

**EL SISTEMA  
ECONÓMICO URBANO**

## 10.- LA FORMACIÓN DEL TEJIDO EMPRESARIAL.(\*)

Tras los diversos acontecimientos, ya comentados, que componen una interesante historia económica, la guerra civil otorgó a Ferrol un gran protagonismo en la industria de la construcción naval, al tener su cometido en el suministro de barcos a la Armada, generando, con ello, una intensa actividad en los astilleros, que sirvieron de base para iniciar una tímida diversificación del tejido industrial. Ésto adquirió una especial importancia en la década de los años cuarenta, con la puesta en marcha de numerosas empresas vinculadas a distintas actividades (aserraderos, transformación de la madera, pequeños telares, fundición, calderería ligera y cerámicas). Entre las más significativas cabe señalar la creación, en 1944, del astillero privado “Astilleros y Talleres del Noroeste, S.A.” (ASTANO), la fundación, en 1947, de la “Empresa Nacional Bazán” y la constitución de la empresa “Fabricaciones Eléctricas Navales y Astilleras, S.A.”, como industria auxiliar de la construcción naval. La entrada en funcionamiento de estas tres empresas va a ser determinante en el auge económico que experimentará el área de Ferrol en los años siguientes.

En 1970 eran 55 las empresas del área urbana de Ferrol que contaban con más de 25 trabajadores. Este dato, extraído del trabajo publicado por Taboada Arceo sobre “La estructura y el ritmo socioeconómico de Galicia”, constituye un punto de partida para estudiar la evolución seguida por el tejido empresarial ferrolano en los distintos sectores económicos.

A principios de los setenta, la industria, sobre todo la naval, constituía, con 34 empresas –entre matrices y auxiliares–, el auténtico motor del desarrollo ferrolano, al proporcionar empleo a 12.340 personas, es decir, al 87% del conjunto de la población asalariada del área urbana. Entre las empresas industriales más significativas que operaban en la zona por aquellos años, sobresalen las relacionadas con la industria metalúrgica asociada a la construcción naval, claramente liderada por las tres citadas: “ASTANO”, “BAZÁN” y FENYA, que contaba ya por entonces con 272 trabajadores. Junto a estas tres significativas sociedades aparece una relación de pequeñas empresas (en su mayor parte talleres de chapa y pintura), estrechamente ligadas a la actividad desarrollada por los principales astilleros de la Comarca. Dentro de esta relación de establecimientos auxiliares, cabe citar a la empresa “Metalúrgica Gallega”, con 127 trabajadores, situada en Narón y especializada en la producción de acero y láminas especiales, de la cual se exportaba el 80 por ciento. De similares características son también las empresas “Ran Montajes, S.L.”, de 128 trabajadores, y “Montajes y Tuberías Navales”, todas ellas ubicadas en Fene. Todo este conjunto de empresas, muchas de ellas de capital familiar, reducida utilización de la fuerza de trabajo y de bajo consumo energético, tenían sus mercados, como ya indicábamos al principio, en las grandes empresas del subsector naval. Éste constituía, a principios de los setenta, el más dinámico y el impulsor del desarrollo interior, ya que el 31% de las empresas censadas por Taboada Arceo se dedicaban a esta actividad, aportando el 75% del empleo total contabilizado en los distintos sectores económicos.

En el sector alimentario es de destacar la factoría bacaladera de la empresa “PISBE” en Ferrol, sociedad que contaba con una plantilla laboral de 498 empleados, lo que le convertía en la empresa más importante del sector de todas las que operaban en el área urbana durante la década de los setenta.

El sector de la construcción fue también otro de los grandes beneficiados del crecimiento demográfico que se había producido en Ferrol desde la instalación de los grandes

(\*) Este capítulo ha sido redactado por Antonio Doval Adán.

astilleros. La construcción era así el sector que después de la industria naval ofrecía una mayor envergadura dentro del conjunto ferrolano, al ocupar al 11% de la población asalariada del área urbana. Su enorme desarrollo se fue ramificando y diferenciando internamente cada vez más, con dos segmentos básicos: uno de ellos, el primero, estaba orientado hacia la construcción de viviendas sociales y las obras de ampliación del casco urbano; por el contrario, el segundo segmento se especializó claramente en la construcción de infraestructuras y obras públicas de mayor dimensión. En el primer caso, las actuaciones llevadas a cabo corrieron a cargo de empresas locales que surgieron al amparo del crecimiento urbano que durante los años setenta se produjo.

En 1970, el sector de la construcción presentaba una estructura bastante atomizada, con un elevado número de unidades de producción, integradas en su mayor parte por pocos trabajadores especializados. Son significativas, por su número de trabajadores la empresa "Rodolfo Lama Construcciones" de 406 empleados; "Escia Estructuras y Cimentaciones", con 231 y la sociedad "Victory" con 109, todas ellas con sede en Ferrol. Fuera de este municipio tenía especial importancia la fábrica de cerámica "Santa Rita" de 223 trabajadores que posteriormente pasaron a ser 313. Esta empresa se constituyó en Narón, en 1947, sobre una base anterior, centrandó su actividad en la explotación de arcillas que, por su alto contenido en alúmina, son muy aptas para la elaboración de material refractario. El destino de su producción se canalizó, en su mayoría, hacia las industrias siderúrgicas instaladas en la cornisa cantábrica.

Otra de las ramas de actividad que se manifestó con cierto dinamismo fue el de la madera, donde cabe mencionar a la empresa "Penínsular Maderera", localizada en la Malata. En ella trabajaban en 1970 cerca de 400 personas. Durante años, esta empresa desarrolló una intensa actividad merced a la importación de madera procedente de Guinea Ecuatorial. Su actividad cesó desde el momento en que el citado país africano accedió a la independencia como estado soberano.

El resto de las empresas industriales que en 1970 tenían más de 25 trabajadores pertenecían al sector textil y al químico, que en conjunto manifestaron cierta capacidad de crecimiento y de generación de empleo, en la medida en que el tejido industrial se iba fortaleciendo a expensas del sector naval y de la demanda interna.

Como consecuencia de todo lo comentado hasta aquí, resulta evidente comprender el importante papel que representaba la industria en el sistema productivo ferrolano, claramente dependiente de los astilleros "Astano" y "Bazán", sobre quienes gravitaba el crecimiento del propio núcleo urbano.

Resumiendo, a principios de los años setenta, en el Área Urbana de Ferrol se localizaba sólo el cuatro por ciento de los establecimientos industriales gallegos, pero éstos acumulaban el 13% de la mano de obra registrada en la industria regional y cerca del 10% de la potencia industrial instalada en Galicia. Por todo ello, no es de extrañar que para esta área geográfica el factor de crecimiento girase, casi exclusivamente, en torno al sector productivo del material del transporte, y más concretamente alrededor de la construcción naval. Ya con una importancia mucho más secundaria estaban los otros sectores mencionados: el cerámico, el metal y metalomecánico, el alimentario y el de la madera. En definitiva, se trataba de sectores adlaterales de la construcción naval o al propio dinamismo de la población urbana instalada en el área de Ferrol.

En cambio, la actividad comercial y de servicios se encontraba, a principios de la década de los años setenta escasamente evolucionada, al presentar un tejido empresarial

muy pobre que se restringía prácticamente a unas pocas empresas del transporte y a otras tantas dedicadas a la comercialización y distribución de productos alimenticios y artículos metálicos destinados a abastecer el creciente mercado local. La escasa representatividad del sector terciario se plasma en el hecho de que en el año 1970 representaba el 9% de las empresas analizadas y tan sólo el 2 por ciento del empleo total existente en el área urbana ferrolana.

**CUADRO Nº 69**  
**EMPRESAS CON MÁS DE 25 TRABAJADORES EN EL ÁREA URBANA DE FERROL EN 1970**

EMPRESA	LOCALIZACION	EMPLEO	ACTIVIDAD
Manuel Arzúa Núñez	Narón	49	cerámica
Cerámicas Santa Rita	"	223	"
Metalúrgica Gallega	"	127	metalúrgica
Josefina Blanco Rey	"	41	forjas
M. Pita Pena Hnos.	"	38	"
Buyo e Hijos	"	39	montajes
Eugenio García Díaz	Neda	39	F. Pinturas
Ramón Sánchez Dopico	Ferrol	39	alimentación
Factoría Bozoíns, S.A.	"	58	salazón
Pisbe	"	498	bacalao
Manufacturas Piñeiro, S.A.	"	177	tejidos
Pazos y Cía.	"	51	"
Paquiña, S.L.	"	25	confección
Textilfer	"	46	"
Hispania, S.A.	"	120	lápices
Peninsular Maderera, S.A.	"	409	madera
Manuel Beceiro Hermida	"	27	jabones
Sdad. Española del Oxígeno	"	27	química
Escia Estructuras Cimentaciones	"	231	construcción
Julio Pisos Solano	"	79	"
Rodolfo Lama Construcciones	"	406	"
José Carregedo Pazos	"	36	"
Victory	"	109	"
Manuel Riego y Cía.	"	30	"
Raimundo Vázquez Fernández	"	70	"
Manuel Otero Yáñez	"	35	"
El Bisel	"	25	espejos
Canteras Ferrolanas	"	27	canteras
Empresa Nacional Bazán	"	6.322	c. naval
F. Eléc. Navales y Astilleros	"	272	"
Gumersindo Paz Abel	"	31	astillero
Desguaces y Salvamentos	"	62	desguace
Industrias Alpa	"	47	chapistería
Rigor	"	31	raseada bu.
Talleres Megal	"	77	c. mecánicas
La Metalúrgica Ferrolana, S.A.	"	30	taller metal.
José Millarengo Sánchez	"	68	siderometalúrgica
Alberto Fernández Martín	"	109	fábrica peines
Industrias Rivera Seco	Fene	33	carpintería
Casariago Bouza y Cía.	"	34	aserradero
Enrique Rodríguez Huertas	"	35	pintura buques
Pedro Fene Cernada	"	33	construcción
Félix Maceiras Ríos	"	66	"
Ran Montajes, S.L.	"	128	montajes
Montajes Astur	"	70	"
Tuberías Navales	"	69	construcción
Industrias Rivero	"	41	c. metálicas
Astano	"	3.083	c. naval
Industrias Otero	"	56	juguetes
Antonio Otero Vila	Mugardos	35	aserradero
Posé Panceira San Juan	"	37	obras públicas
Julio Couto y Hermanos	Ferrol	37	ferretería
Luciano Eiroa Blanco	Narón	39	coloniales
Freire Hermanos, S.A.	"	49	ferretería
Tranvías de El Ferrol	Ferrol	96	transportes
Automóviles El Ideal Gallego	"	47	"

Fuente: Taboada Arceo, A. 1971 y elaboración propia.

**CUADRO Nº 70**  
**ESTRUCTURA SECTORIAL DE LAS EMPRESAS CON MÁS DE 25**  
**TRABAJADORES DEL ÁREA URBANA DE FERROL EN EL AÑO 1970**

SECTORES	N.º EMPRESAS	%	EMPLEO	%
1. CONSTRUCCION, VIDRIO Y CERAMICA	15	27,3	1.456	10,3
2. INDUSTRIA				
Construcción naval	17	30,9	10.576	74,9
Alimentación	3	5,4	595	4,2
Textil	4	7,3	299	2,1
Madera	5	9,1	631	4,5
Química	4	7,3	128	0,9
Otras	2	3,6	165	1,2
Total industria	35	63,6	12.394	87,8
3. COMERCIO	3	5,4	125	0,9
4. SERVICIOS				
Transportes	2	3,6	143	1,0
TOTAL	55	100,0	14.118	100,0

Fuente: Taboada Arceo, A. 1971 y elaboración propia.

**CUADRO Nº 71**  
**ESTRUCTURA SECTORIAL DE LAS EMPRESAS CON MÁS DE 25 TRABAJADORES**  
**EN EL ÁREA URBANA DE FERROL EN EL AÑO 1970.**  
**DISTRIBUCIÓN POR MUNICIPIOS**

SECTORES	MUNICIPIOS									
	FERROL		NARON		NEDA		FENE		MUGARDOS	
	E	T	E	T	E	T	E	T	E	T
Construcción										
Vidrio y cerámica	10	1.048	2	272			2	99	1	37
I. Naval y Auxiliar	9	6.940	3	245			5	3.391		
Alimentación	3	595								
Textil	4	299								
Madera	2	529							1	35
Química	2	54			1	39	1	35		
Otras	1	109					1	56		
Comercio	1	37	2	88						
Transportes	2	143								
TOTAL	34	9.754	7	605	1	39	11	3.648	2	72

E: Número de empresas; T: Número de trabajadores. / Fuente: Taboada Arceo, A. 1971 y elaboración propia.

### ***10.1.-La implantación de la industria naval.***

En el capítulo introductorio, cuando analizamos el proceso general de urbanización ya se hicieron cumplidas referencias al origen y evolución de la industria naval, enmarcándola en el seno de los procesos económicos y sociales coaligados. Sin embargo, al ser tan decisivo su papel en el origen y desarrollo de la ciudad y de su sistema productivo, resulta casi inevitable no volver a ocuparnos del tema, aunque esta vez, al aislarlo de los demás factores, sea tratado de manera lineal, analizando tan solo su función desencadenante del sistema productivo moderno. Es esta razón lo que justifica las reiteradas alusiones a unos hechos que no por conocidos deben de ser aislados en el tiempo, porque su impacto se

prolongó a lo largo del tiempo, y sólo cuando dejó de actuar fue cuando la economía urbana se quedó paralizada.

La decisión de instalar en Ferrol un importante arsenal cuya construcción se inició, como hemos visto, durante el primer tercio del siglo XVIII, sentó las bases para el desarrollo de una industria militar y naval de gran alcance, que determinó la formación de un tejido empresarial auxiliar íntimamente ligado a las actividades surgidas en torno a la base naval militar. Los datos del sistema productivo local en los años setenta así lo corroboran.

Las instalaciones del arsenal provocaron un enorme impacto demográfico y urbanístico que se tradujo en una transformación radical de la ciudad ferrolana, que pasó a convertirse de la noche a la mañana en el principal centro de la industria naval gallega y en uno de los más importantes de España (con la ría de Bilbao y la bahía de Cádiz).

Su origen está, como también sabemos, en aquellas primeras instalaciones navales de La Graña (1726), donde entre 1730 y 1735, se lanzaron al agua los primeros navíos. En 1740 se amplían las instalaciones de la que sería una de las más importantes factorías navales de España, construcción que fue acabada en 1770. En 1788, bajo el reinado de Carlos III, el astillero se orientó hacia la producción de modernos buques de guerra y a otros de tipo auxiliar y de cabotaje. A partir de aquí, la evolución del astillero ferrolano fue paralela a las necesidades de defensa militar de España y en torno a las que se derivaron del tráfico marítimo y pesquero.

Posteriormente, ya en pleno siglo XX, se creó la “Sociedad Española de Construcción Naval” (1909), empresa que, englobando al antiguo astillero, trataba de llevar a cabo el programa de construcción naval diseñado en 1908. Para ello se construyó un nuevo dique, lo que permitió fortalecer las instalaciones del primer astillero, que ya por entonces ocupaba a gran cantidad de mano de obra. Así, hacia 1919, la citada Sociedad Naval proporcionaba empleo a algo más de 4.000 trabajadores. Finalmente, en 1947, los astilleros de la antigua Sociedad Española de la Construcción Naval, pasaron a formar parte de la entonces recién constituida “Empresa Nacional Bazán de Construcciones Navales Militares”, que pasó a contar, desde ese mismo año, con una importante factoría en Ferrol y dos más situadas una en Cartagena (Murcia) y otra en San Fernando (Cádiz). A partir de ese momento, esta empresa naval, controlada en su totalidad por el INI, que concentró su capacidad productiva en la fabricación de buques de guerra y mercantes, también extendió sus actividades al campo de la fabricación de maquinaria agrícola, equipos propulsores, turbinas para centrales nucleares, grúas y artillería pesada y ligera. En 1975, la factoría ferrolana de “BAZÁN” ocupaba de forma directa a 6.749 trabajadores.

En la actualidad, la “Empresa Nacional Bazán” es, después de “CASA”, la industria militar española de mayor facturación. En sus astilleros se siguen fabricando la mayor parte de los buques que demanda la Armada Española, desde patrulleros a fragatas, submarinos o portaaviones. Su dependencia de los pedidos militares es, consecuentemente, muy elevada, ya sean del Ministerio de Defensa o de la marina extranjera. Ello explica que un 80% de su facturación procediera en 1991 de los pedidos de carácter militar. El trabajo en los astilleros generó entre el 75% y el 80% de la facturación de la empresa, con lo que la construcción de buques sigue siendo la actividad productiva dominante, aunque también sigan fabricándose otros productos. Así, en la planta de Ferrol, “BAZÁN” se encarga de remotorizar los carros de combate AMX-30, construye bienes de equipo, turbinas de centrales térmicas y nucleares, así como calderas diversas. Entre las construcciones más importantes acometidas por

este importante astillero en Ferrol, debemos citar el portaaviones “Príncipe de Asturias”, las fragatas FFG-7, lanchas LCM, un buque de investigación oceanográfica y numerosos patrulleros, muchos de ellos para la exportación, tales como el guardacostas Halcón (1.060 Tm), los patrulleros lanzamisiles Cormorán (374 Tm) y el patrullero ligero Piraña.

La otra gran empresa de la ría es ASTANO, a cuyos orígenes haremos de nuevo referencia. En 1939, después de varios años de crisis en el mercado internacional de fletes y de tres años de guerra, la Marina mercante y la de guerra habían quedado en una situación bastante precaria. Ante tal situación, el Estado protagonizó la reconstrucción de este importante sector productivo ya desde ese mismo año, a través de la creación del Crédito Naval destinado a la modernización de la flota, lo que posibilitó la remodelación de los antiguos astilleros del Arsenal y la fundación de otros nuevos. Así, en 1944, con un capital social inicial de dos millones de pesetas, que posteriormente se amplió a los veinte millones, se constituyó, sobre la base de una empresa anterior de origen familiar, la empresa “Astilleros y Talleres del Noreste, S.A.” (ASTANO), promovida por el grupo financiero e industrial más importante de la región: el Pastor-Fenosa. Esta sociedad instaló un gran astillero al otro lado de la ría de Ferrol, en Perlio (Fene), sobre los restos de los antiguos astilleros de ribera. Aunque inauguró sus instalaciones construyendo pequeños pesqueros, pronto comienza la fabricación de buques de acero de tamaño medio y grande. Desde finales de la década de los años sesenta, el astillero privado ferrolano aumentó considerablemente su producción, al incorporar la fabricación de superpetroleros. Al amparo de “ASTANO”, uno de los mayores astilleros de España y el mayor de Galicia, surgieron en la ría de Ferrol, una serie de modestos talleres destinados a trabajar el acero para los barcos, así como talleres y varias empresas auxiliares de la construcción naval.

Con el paso del tiempo, “ASTANO” amplió sus instalaciones e inició nuevos procesos productivos, incorporando, para ello, tecnología extranjera que adquirió a otras empresas europeas y americanas más avanzadas. De esta manera, consiguió aumentar notablemente su cartera de pedidos, pasando de tan sólo 1.800 TRB en el año 1942 a poco más de 200.000 en 1956 y a más de un millón en 1975, logrando acaparar en torno al 40% de la cartera global de pedidos que se registró en España durante ese año. Se convirtió así en una de las empresas más importantes y dinámicas de Galicia al proporcionar empleo directo a 6.722 trabajadores, a los que habría que añadir otros 1.500 contratados eventualmente, según el estado de los proyectos y las necesidades de fuerza de trabajo requeridas por la empresa.

El carácter expansivo de la sociedad y la propia evolución económica del sector naval hizo posible la participación directa de “ASTANO” en la creación de varias empresas, en su mayor parte auxiliares de la construcción naval. Entre las más importantes cabe destacar “Copenave, S.A.”, “Renosa, S.A.” y la ya citada “Fabricaciones Eléctricas Navales y Astilleras, S.A.” (FENYA), esta última dedicada al montaje de motores eléctricos para artefactos navales.

En 1972, coincidiendo con una apurada situación financiera, el INI se hizo cargo de la mayoría de las acciones de la firma ferrolana, que llegó a tener pérdidas cifradas en 10.000 millones de pesetas. Con la entrada del Instituto Nacional de Industria, que asumió la dirección de la empresa, el capital social se amplió hasta los 2.000 millones de pesetas, suscribiendo el I.N.I. el 60% de las acciones, mientras que el 40% restante permanecía en manos del grupo promotor.

La evolución del principal astillero ferrolano, se mantuvo alcista hasta el bienio 1974-76, a partir del cual se empezó a notar la crisis naval, que se manifestó con la caída de la cartera de pedidos y la disminución sustancial de los ingresos anuales, consecuencia, todo ello, de la crisis petrolera de 1973. Crisis que afectó duramente a esta empresa y al conjunto del tejido empresarial de Ferrol, pero, sobre todo, a las empresas auxiliares de la industria naval (alrededor de cincuenta sociedades). Éstas, que agrupaban a casi 3.000 obreros en toda la ría, fueron las primeras en sentir la crisis de "ASTANO", que se ha visto obligada a acometer numerosos ajustes de plantilla y que todavía continúan en la actualidad, tal y como tendremos ocasión de comprobar más adelante.

Años después, al recuperarse del "crac" de 1972-73, el astillero ferrolano afrontó la crisis naval con un considerable volumen de pérdidas, que alcanzaba en 1977 los 570 millones de pesetas y del orden de 3.500 en 1978. Ante esta preocupante situación financiera, en 1979, se llevó a cabo una operación "acordeón", con lo que, en un primer momento, se redujo a cero su capital social, que posteriormente se ampliaría a 3.500 millones de pesetas, suscritos íntegramente por el I.N.I. que, por lo tanto, pasó, desde este momento, a ostentar el control absoluto de la sociedad hasta nuestros días.

La importancia económica alcanzada por los dos grandes astilleros ferrolanos, quedó patente al comprobar que en 1975, la producción naval gallega se encontraba concentrada en la ría de Ferrol. Así, "ASTANO" llegó a producir entre el 60 y el 70 por ciento. A este porcentaje tan enorme, le siguió la "Empresa Nacional Bazán", que aportaba más del 20% del total de tonelaje naval que se registraba en Galicia en ese año. En consecuencia, los dos astilleros ferrolanos acaparaban por sí solos, en torno al 90% de la producción total procedente del conjunto de los astilleros establecidos en Galicia.

#### CUADRO Nº 72

##### TONELADAS DE REGISTRO BRUTO ENTREGADAS POR LOS PRINCIPALES ASTILLEROS DE FERROL ENTRE 1962 Y 1983

AÑO	ASTANO	BAZAN
1962	3.144	2.150
1963	3.782	—
1964	45.231	—
1965	57.143	—
1966	73.615	33.221
1967	18.729	66.497
1968	136.921	45.996
1969	60.532	27.023
1970	179.901	—
1971	171.917	49.224
1972	199.864	85.982
1973	281.520	79.116
1974	443.140	127.113
1975	495.228	151.000
1976	413.019	205.973
1977	302.450	205.903
1978	151.225	184.701
1979	242.938	13.372
1980	112.912	13.472
1981	127.435	2.323
1982	49.100	13.562
1983	—	56.000

Fuente: Construnaves 1982 y El Correo Gallego 1994.

Todo el desarrollo de estas dos empresas estuvo muy ligado, desde el principio, a la asistencia técnica extranjera, principalmente alemana, sueca, inglesa y norteamericana, tanto en lo que respecta a la fabricación y diseño de buques como a la concesión de licencias y patentes. Esto se tradujo en una crónica dependencia de la tecnología extranjera en casi todos los procesos productivos, y en el abandono sistemático de las actividades de investigación y desarrollo (I+D) del sector, lo que favoreció el atraso tecnológico y el anquilosamiento de la industria naval ferrolana, incapaz de competir, de esa manera, en los mercados internacionales por la baja calidad de los productos fabricados y su bajo nivel de modernización, a todo lo cual habría que añadir la baja productividad de la mano de obra y la creciente conflictividad político-sindical. Dependencia que, por otra parte, afectó de forma general al conjunto de la industria naval gallega. (Doval Adán, A. 1994, pp. 153-157)

El caso es que las actividades desarrolladas por estas empresas contribuyeron a incrementar cada vez más la especialización productiva del tejido industrial ferrolano, favoreciendo el nacimiento de numerosas empresas auxiliares afines al sector naval. Así, en el año 1983, se contabilizaban en el Área Urbana de Ferrol un total de veintitrés dedicadas a la construcción, reparación y mantenimiento de buques, que en su conjunto ocupaban a 13.514 trabajadores, tal y como se puede comprobar en el cuadro correspondiente. Del total de astilleros existentes, cinco superaban los 100 trabajadores en plantilla, y solamente dos: Astano y Bazán absorbían el 92,8% de todo el empleo registrado, localizado casi exclusivamente en los términos municipales de Fene y Ferrol. Ambos municipios se convirtieron por excelencia en los centros neurálgicos de la construcción naval, puesto que en ese año ya concentraban a 20 de los 23 astilleros existentes en la Ría. Esto constituye un claro exponente del grado tan elevado de polarización industrial que caracterizaba al área de Ferrol.

### *10.2.-Expansión del empleo y fortalecimiento del modelo productivo.*

Como se sabe, a partir de 1964, en el marco de los Planes de Desarrollo Económico y Social, se puso en práctica una política de localización espacial de la industria, que se materializó fundamentalmente en la política de los Polos de Desarrollo, la única estrategia territorial adoptada por la política industrial española a lo largo de los años sesenta.

El siguiente paso a la política de los Polos, tanto en lo que se refiere al desarrollo industrial como a la propagación de éste por el espacio circundante, llevó a los teóricos del II Plan de Desarrollo a concebir la figura de la Gran Área de Expansión Industrial de Galicia, en la cual no se trataba ya de impulsar un centro hegemónico o dominante, para propagar e irradiar sus actividades industriales a un entorno en permanente ampliación y desarrollo, sino que se abordó el crecimiento de Galicia como un todo y a partir de multitud de polos, al menos de aquellos núcleos urbanos más importantes, formando el Eje Atlántico, y dentro de él se incluyó el Área de Ferrol como estrategia crucial para favorecer la industrialización de Galicia.

La creación de la Gran Área de Expansión Industrial de Galicia constituyó el precedente más significativo para el intento de imprimir un importante acelerón al tejido empresarial de la Región gallega. El Decreto 2414/1973 de 28 de septiembre determinó la localización y delimitación de la Gran Área, inspirándose para ello en los objetivos y criterios establecidos en el II Plan de Desarrollo Económico y Social. Los límites del área venían definidos por seis zonas, entre las cuales se contemplaba la creación de la Zona de

Expansión Industrial de Ferrol. Esta incluía la totalidad de los municipios de Neda, Fene, Mugardos; la parte meridional de Narón, delimitada por la carretera comarcal 646, de Ferrol a Valdoviño por Catabois, el camino de Leiras a Sobecos, carretera de Sobecos a Valdoviño y por la de Carreira a San Saturniño. La zona de expansión industrial a la que estamos haciendo referencia incluía también el municipio de Ferrol, con la totalidad de su núcleo urbano y la parte oriental del mismo, delimitando al Oeste por la carretera comarcal 646, de Ferrol a Valdoviño.

Posteriormente, el Decreto 2127/1974, de 5 de Julio determinó el régimen de la Gran Área y la Orden de 6 de diciembre del mismo año, convocó concurso de beneficios a los que podían acogerse las distintas empresas que acometieran inversiones. Esta Orden establecía los beneficios aplicables, las actividades promocionables y los plazos de admisión de solicitudes. Entre las actividades promocionables se enumeraban una amplia gama de sectores y actividades productivas. Para su desarrollo e implantación, los promotores de las empresas podrían acogerse a interesantes subvenciones y beneficiarse de la exención del impuesto general sobre transmisiones patrimoniales y actos jurídicos documentados, así como de otras medidas claramente favorables a la creación de nuevas empresas. Además, se contemplaban reducciones de hasta el 95% en el impuesto de compensación de gravámenes, estos últimos particularmente importantes en las importaciones de tecnología y de bienes de equipo. También se recogían reducciones en el impuesto sobre las rentas del capital, lo que favoreció la inserción de la empresa en el mercado internacional de capitales.

Para acogerse a estos beneficios, las empresas deberían acometer una inversión superior a 40 millones de pesetas o crear una plantilla mínima de 100 puestos de trabajo. Por otra parte, estas empresas tenían que realizar una serie de actividades manufactureras comprendidas en un listado que, en conjunto, abarcaba prácticamente la totalidad del sector industrial, principalmente hacia la industria básica y hacia aquellas otras de tecnología avanzada. Lateralmente se incidía sobre la explotación de recursos naturales y agropecuarios. En consecuencia, la legislación relativa a la Gran Área de Expansión Industrial de Ferrol estaba orientada preferentemente hacia la gran industria (más de 100 trabajadores o cuarenta millones de inversión). Estas son las empresas a las que el desarrollo científico-técnico español, por lo general, resultó estrecho y necesariamente tuvieron que acudir a la importación de tecnología y de bienes de equipo. Con estas medidas, además de estar favoreciendo a la gran industria ya establecida y a la importación de tecnología extranjera, se favoreció también a aquellas ramas industriales que promovían grandes inmovilizaciones en capital fijo. Estas fueron las empresas que al ser intensivas en capital necesitaron acudir al mercado internacional en condiciones favorables de contratación. Condiciones amplias y ventajosas siempre que se mantuvo la reinversión de las plusvalías.

A pesar de los evidentes esfuerzos inherentes a la política de las Áreas de Expansión Industrial realizados por la Administración Central, no parece del todo claro que este conjunto de medidas favorecieran, de manera determinante, la modernización de algunos sectores productivos y la puesta en marcha de iniciativas empresariales verdaderamente significativas que determinarían, en cierto modo, la dinamización de la Zona de Expansión Industrial de Ferrol. Si bien, hemos de considerar, que la fijación del territorio sobre el que se localizó el área, no podría ser un factor limitativo de las iniciativas industriales que pudieran surgir en o para la región, sino que su función primordial era la de fijar las zonas en las que debía instrumentarse una más intensa actuación del sector público conducente a la creación y dotación de la necesaria infraestructura y equipo social.



Durante los años sesenta y setenta, Ferrol se vio favorecido por un notable crecimiento merced al voluminoso flujo de inversiones estatales dirigidas al sector clave y más dinámico de la industria ferrolana: la construcción naval. Junto a ésta surgieron las numerosas empresas auxiliares, cuya actividad vino a reforzar aún más el carácter monoprodutivo del sistema industrial ferrolano.

El fortalecimiento de este aparato productivo alcanzó su máximo apogeo hacia mediados de los años setenta. En efecto, si comparamos la estructura industrial de Ferrol en esos años con la que presentaba a principios de 1970, se observa un claro impulso en el sector dedicado a la fabricación de material de transporte. Con respecto al año 1970, el sector industrial en su conjunto experimentó un crecimiento muy significativo, al pasar de los 12.394 trabajadores contabilizados en ese año, a más de los 22.700 que se registran cinco años más tarde. Esto supuso un crecimiento espectacular en términos de empleo, superior al 83 por ciento.

En la tabla que se adjunta, se constata, además, que las empresas con más de 25 trabajadores (tan sólo el 6,18% del total), proporcionaban empleo en 1975 al 89% del total ocupado en la industria. Esto confirma el peso de las grandes empresas en el mercado de trabajo, mientras que aquellas con menos de cinco trabajadores, aunque representaban el 77% del total, sólo aportaban el 4% del empleo total contabilizado.

Evidentemente, los datos que acabamos de comentar tienen una especial importancia, porque ponen de manifiesto la clara dependencia del tejido empresarial ferrolano de la actividad desarrollada por las grandes empresas industriales promovidas por el capital exógeno, lo que no deja de ser preocupante dada la tendencia que tienen las grandes empresas a sufrir más directamente y con mayor dureza y virulencia las consecuencias de las crisis económicas nacionales e internacionales que de manera casi cíclica suelen producirse. Este fenómeno que ahora comentamos de manera genérica, será objeto de análisis en los apartados siguientes.

Hacia finales de los años setenta y principios de los ochenta, el sistema productivo ferrolano entró en una etapa de clara recesión económica que se hizo más evidente a medida que avanzaban los años y las empresas experimentaban una reducción de los pedidos. Esta crisis afectó en primer lugar a las grandes empresas del sector naval, que con la crisis mundial que se desencadenó ya a mediados de los setenta, provocó fuertes reajustes de plantilla que en la mayoría de los casos condujo a la cancelación de numerosos contratos laborales en las empresas industriales más pujantes y dinámicas.

Por el contrario, a medida que el potencial industrial entró en declive, puesto de manifiesto con el recorte de inversiones y la disminución de la capacidad productiva, la terciarización general de la economía hizo que el sector comercial y de los servicios iniciara un progresivo crecimiento, absorbiendo parte de los activos excedentes del sector industrial. A este respecto, el análisis de la distribución sectorial de la población activa correspondiente al año 1981 confirma nuestro comentario. En efecto, dicho análisis revela el creciente protagonismo que comienza a adquirir el sector de los servicios. En el cuadro que se acompaña se observa, como en todas partes, una clara tendencia a la terciarización de la economía del área urbana. El crecimiento que experimentan los servicios es realmente significativo, si se compara con la situación de partida en 1970, cuando el comercio y los servicios apenas suponía el 2% del empleo total existente en las empresas con más de 25 trabajadores. Diez años más tarde, el sector terciario ocupaba por sí solo a 17.987 personas, lo que suponía prácticamente el 43% de la población activa registrada en el área urbana ferrolana.

**CUADRO N.º 74**  
**DISTRIBUCIÓN DE LA POBLACIÓN ACTIVA POR RAMAS PRODUCTIVAS DEL ÁREA URBANA DE FERROL.**  
**AÑO 1981**

MUNICIPIOS	AGRICULT.-GANADER.		PESCA		INDUSTRIA		CONSTRUCCIÓN		SERVICIOS		INACTIV/NO CLASIFIC.		TOTAL	
	ABSOLUTO	%	ABSOLUTO	%	ABSOLUTO	%	ABSOLUTO	%	ABSOLUTO	%	ABSOLUTO	%	ABSOLUTO	%
Fene	46	0,30	21	0,14	2.633	17,42	321	2,12	854	5,65	11.238	74,36	15.113	100,00
Ferrol	380	0,41	250	0,27	9.864	10,58	1.843	1,98	14.354	15,39	66.571	71,38	93.262	100,00
Mingardos	245	3,45	171	2,41	751	10,58	273	3,85	681	9,59	4.979	70,13	7.100	100,00
Narón	87	0,30	41	0,14	5.078	17,42	618	2,12	1.650	5,66	21.678	74,36	29.152	100,00
Neda	92	1,32	8	0,12	1.100	15,82	202	2,91	448	6,44	5.103	73,39	6.953	100,00
TOTAL .....	830	0,56	491	0,32	19.426	12,82	3.257	2,15	17.987	11,87	109.569	72,28	151.580	100,00

Fuente: Padrón de Habitantes de 1981. Excmo. Diputación de A Coruña. Centro Proceso de Datos. Espinosa Mangana, E. y Fernández Pulpeiro, P. 1983, p. 57; y elaboración propia.

No obstante, y a pesar de que el nivel de terciarización seguía siendo reducido en comparación con el modelo urbano "standard", la industria seguía manteniendo, con 19.426 trabajadores, una posición realmente importante, que se traducía en una proporción del 46,3% de la población activa. La población industrial tenía su principal implantación en Narón y Fene, municipios donde la población ocupada en esa rama de actividad alcanzaba el 68% de la población activa. Mientras tanto, los servicios especializados, el comercio y los transportes se concentraban básicamente en el núcleo urbano de Ferrol, que aglutinaba por sí solo a un total de 14.354 trabajadores, lo que representaba ya en 1980 en torno al 80% del empleo terciario contabilizado en el conjunto del área urbana.

Si del planteamiento general descendemos a nivel empresarial y efectuamos un análisis comparativo de la estructura productiva de 1970 con la existente a mediados de la década, comprobamos que el sector industrial experimentó una disminución de empresas, afectando de modo especial al municipio de Ferrol, Fene y Narón. Evidentemente, la crisis del sector naval y los reajustes del sector productivo se hicieron notar, mientras el sector comercial y de servicios adquirió una mayor vitalidad, experimentando sensibles crecimientos, pero insuficientes como para compensar un sector industrial cada vez más diezmado por los efectos de la reestructuración a que se vio sometido. Este proceso se inició a principios de los años ochenta, y se mantendrá hasta 1986, año a partir del cual se inicia una lenta recuperación del sistema productivo general que, como veremos, afectó más a las pequeñas y medianas empresas que a las grandes sociedades navales, todavía hoy inmersas en una profunda crisis de difícil salida.

**CUADRO N.º 75**  
**DISTRIBUCIÓN DEL NÚMERO DE EMPRESAS Y TRABAJADORES DE LA COMARCA DE FERROL**  
**POR SECTORES, MUNICIPIOS Y DIMENSIÓN EMPRESARIAL EN 1981**

SECTORES	FERROL		FENE		NARÓN		NEDA		ARES		SAN SADRINIÑO		MUGARDOS		CABAÑAS		CAPELA		
	EMPR.	TRAB.	EMPR.	TRAB.	EMPR.	TRAB.	EMPR.	TRAB.	EMPR.	TRAB.	EMPR.	TRAB.	EMPR.	TRAB.	EMPR.	TRAB.	EMPR.	TRAB.	
Transformadores metálicos	17	7.310	3	6.023	1	3								2	170	1	8		
Construcción Naval	83	8.062	10	6.220	30	546	10	44	1	2	3	18	6	233	5	57	1	2	
Agua, Gas y Electricidad	1	10					4	9	1	1	13	1		(*)	1	1	1	1	
Madera y Corcho	28	273	6	33	12	110	4	9	1	2	3	14	2	20	2	3	1	1	
Cerámica-Vidrio-Cemento	6	73	2	5	7	264					1	3							
Aliment.-Bebidas-Tabaco	21	150	2	7	11	35	5	17											
Textil	14	356																	
Cuero-Vestidos-Calzado	15	178			2	31	1	93					1	44					
Químicas	12	87					1	1											
Minería y Petróleo	2	56	1	68	1	7													
Papel- Prensa-Art. Gráficas	7	19	1	4															
<b>TOTAL INDUSTRIA ....</b>	<b>189</b>	<b>9.264</b>	<b>22</b>	<b>6.337</b>	<b>64</b>	<b>996</b>	<b>21</b>	<b>164</b>	<b>3</b>	<b>5</b>	<b>8</b>	<b>48</b>	<b>9</b>	<b>297</b>	<b>8</b>	<b>61</b>	<b>3</b>	<b>4</b>	
Construcción	124	1.295	14	175	43	186	6	136	14	55	4	51	11	31	8	21			
Comercio	380	1.364	17	46	45	232	8	55	4	7	1	1	10	39	1	1	1	5	
Servicios Diversos	121	758	9	20	26	92	6	60	3	4			2	5	3	6	1	1	
Enseñanza y Sanidad	54	862	4	24	7	88	1	2			1	2	1	11					
Admon. Pública y Defensa	18	884	1	5															
Transportes y Comunic.	67	294	10	40	15	50	3	20	3	4	2	3	2	6			3	18	
Hostelería y Similares	90	250	9	18	7	13	2	7	4	6	1	4	1	1	2	6	1	2	
Alorro-Banca-Seguros	57	371																	
<b>TOTAL SERVICIOS .....</b>	<b>787</b>	<b>4.783</b>	<b>50</b>	<b>153</b>	<b>100</b>	<b>475</b>	<b>20</b>	<b>144</b>	<b>14</b>	<b>21</b>	<b>5</b>	<b>10</b>	<b>16</b>	<b>62</b>	<b>6</b>	<b>13</b>	<b>6</b>	<b>26</b>	
<b>TOTAL.....</b>	<b>1.100</b>	<b>15.342</b>	<b>86</b>	<b>6.665</b>	<b>207</b>	<b>1.657</b>	<b>47</b>	<b>444</b>	<b>31</b>	<b>81</b>	<b>17</b>	<b>109</b>	<b>36</b>	<b>390</b>	<b>23</b>	<b>95</b>	<b>9</b>	<b>30</b>	
<b>DIMENSIÓN EMPRESARIAL</b>																			
0-25	1.012		80		197		42		31		16		32		23		9		
25-100	71		4		8		4		1		1		3						
más de 100	13		2		2		1		1		1		1						

Fuente: Mutualidades Laborales y elaboración propia.

### *10.2.1.-El apogeo del sector naval.*

Retrocedamos en el tiempo para retomar el hilo que nos permita conocer la evolución reciente de la construcción naval ferrolana. Además de los planes mencionados de política regional, la política industrial aplicada en España durante el período 1964-1973 perseguía, entre otros objetivos, la promoción, modernización y reestructuración de determinados sectores industriales, tratando de crear un mercado industrial no dependiente orientado a la exportación. En este contexto se inscriben una serie de instrumentos, entre los que cabe destacar el régimen de acción Concertada, los Planes de Reestructuración y la declaración de interés preferente de determinadas actividades o zonas.

Entre 1964 y 1975 entraron en vigor once programas de Acción Concertada que afectaron a una amplia gama de sectores industriales, entre los cuales se incluía el de la industria naval, que entró en vigor el 27 de julio de 1967 y finalizó en 1975. Durante la vigencia de dichos programas se otorgaron importantes incentivos (primas a la construcción naval, desgravaciones fiscales, libertad de amortización y acceso preferente al crédito oficial), lo que permitió una expansión y cierta modernización de la industria naval gallega, especialmente la de los grandes astilleros localizados en la ría de Ferrol (“Astano” y “Bazán”).

A lo largo de este período de bonanza económica, el sector naval gallego creció de forma muy rápida, como consecuencia de la favorable coyuntura económica mundial y de la demanda internacional de barcos de todo tipo. De hecho, el empleo que se registró en el sector, pasó de 7.000 a 25.000 trabajadores, al tiempo que la producción se multiplicó por doce, pasando de las 55.000 TRB de 1964 a las 653.000 TRB que se contabilizan en el año 1975. A esto contribuyó, claro está, la Administración Central, que precisaba de industrias con fuerte capacidad exportadora, para lo que se apoyó en la actividad del sector naval como una de las mejores vías para llegar a esos anhelados mercados exteriores. En ese momento, la empresa nacional “Bazán”, afrontó la construcción de grandes buques mercantes, mientras que “Astano”, centró su actividad, en esta primera fase, en la producción de pesqueros y buques mercantes de pequeño porte.

La factoría de “Bazán” en Ferrol fue, por eso, la empresa pionera del sector en la zona, tanto por su dimensión como por su tradición, presencia en el mercado y tecnología. El crecimiento de la actividad desarrollada por “Bazán”, le permitió alcanzar una cartera media de pedidos del orden de las 470.000 TRB anuales a lo largo del período 1972-1978, lo que equivalía a un promedio de entregas cifrado en 150.000 toneladas de registro bruto anuales para dicho período.

Por su parte “Astano”, que ya se había introducido en el segmento de barcos de gran tonelaje, inició un importante despegue a raíz de la consecución en 1969 de uno de los mayores contratos mundiales del sector, como resultado de la entrada de la multinacional nortamericana “Gulf” en la refinería coruñesa de “Petroliber”. Ello representó un importante lanzamiento de la actividad de la empresa gallega, lo que conllevó al incremento de la inversión, a la ampliación de las instalaciones y a la introducción de sistemas avanzados de gestión, así como al aumento de la plantilla, que se situaba en 1971 en la cifra de 6.500 personas fijas, más 3.000 contratadas. En el período 1969-1974, “Astano” llegó a alcanzar una producción de 120.000 TPM y sus instalaciones alcanzaron una capacidad máxima teórica de 450.000 TRB en el año 1977, situándose el astillero, por su dimensión, entre los 18 más importantes del mundo.

**CUADRO N.º 76**  
**EVOLUCIÓN DE LA CARTERA DE PEDIDOS Y DE LAS ENTREGAS REALIZADAS**  
**DE LAS EMPRESAS DE ASTANO Y BAZÁN. FERROL**

AÑOS	CARTERA DE PEDIDOS EN T.R.B.		T.R.B. ENTREGADAS	
	BAZÁN	ASTANO	BAZÁN	ASTANO
1970	—	—	—	179.901
1971	—	—	49.224	171.917
1972	443.736	1.759.400	85.982	199.864
1973	—	—	79.116	281.520
1974	760.800	2.125.150	127.113	443.140
1975	725.800	1.755.370	151.000	495.228
1976	608.800	1.024.792	205.973	413.019
1977	465.428	693.400	205.903	302.50
1978	264.734	391.400	184.701	151.225
1979	87.000	240.400	13.372	242.938
1980	27.600	316.000	13.372	112.912
1981	13.800	524.700	2.323	127.435
1982	—	377.400	13.562	49.100
1983	—	328.300	56.000	—

Fuentes: *La reindustrialización de la Comarca de Ferrol 1981-1983*. Xunta de Galicia.  
 Consellería de Industria, Comercio y Turismo. Oficina de Gestión Industrial.  
*Memorias de Construnaves 1979-1980-1981-1982*.

Consideradas de manera conjunta, las empresas “Bazán” y “Astano” se convierten en 1977 en el segundo centro naval más importante de España, tras la ría de Bilbao, por su volumen de producción, al conseguir unas entregas que superaban las 446.000 TRB ponderadas, lo que suponía un índice del 30% de la actividad total nacional. En ese año, el empleo total, directo e indirecto, de los dos astilleros era de 15.740 trabajadores.

Sin embargo, este acelerado proceso de crecimiento de la actividad de los astilleros ferrolanos, tanto de la producción como de las inversiones, llevó aparejados los importantes desequilibrios financieros comentados, sobre todo en el caso de ASTANO, lo que hizo necesario la presencia del sector público. Ya se dijo que en 1971, el Instituto Nacional de Industria entró como socio mayoritario de “Astano” al adquirir el 60% de las acciones, quedando el 40% restante en manos del Banco Pastor. Posteriormente, en 1977 se hizo necesario proceder a un nuevo saneamiento financiero de la empresa, que tras una recomposición del capital pasó definitivamente a ser controlada en su totalidad por el Instituto Nacional de Industria.

A pesar de todo, y como consecuencia de la importante actividad industrial que se desarrollaba en torno a los astilleros, Ferrol se consolidó durante la década de los setenta como una de las ciudades más importantes de Galicia (89.000 habitantes en 1975). Su crecimiento se irradió a los núcleos urbanos del entorno de la ría (Fene, Narón, Neda y Mugardos) y, en menor medida, a los municipios de Ares, Cabanas y San Sadurniño. La comarca ferrolana se convertía así en una importante área de trabajo y en una zona receptora de población, llegando a alcanzar, al final de la década de los setenta, los 225.000 habitantes en los 20 municipios que configuran el área de influencia de Ferrol, 150.000 de los cuales se localizaban en el área urbana que forman los cinco municipios que bordean la ría. Como consecuencia de ello, Ferrol había llegado a ser un centro industrial especializado de proyección mundial.

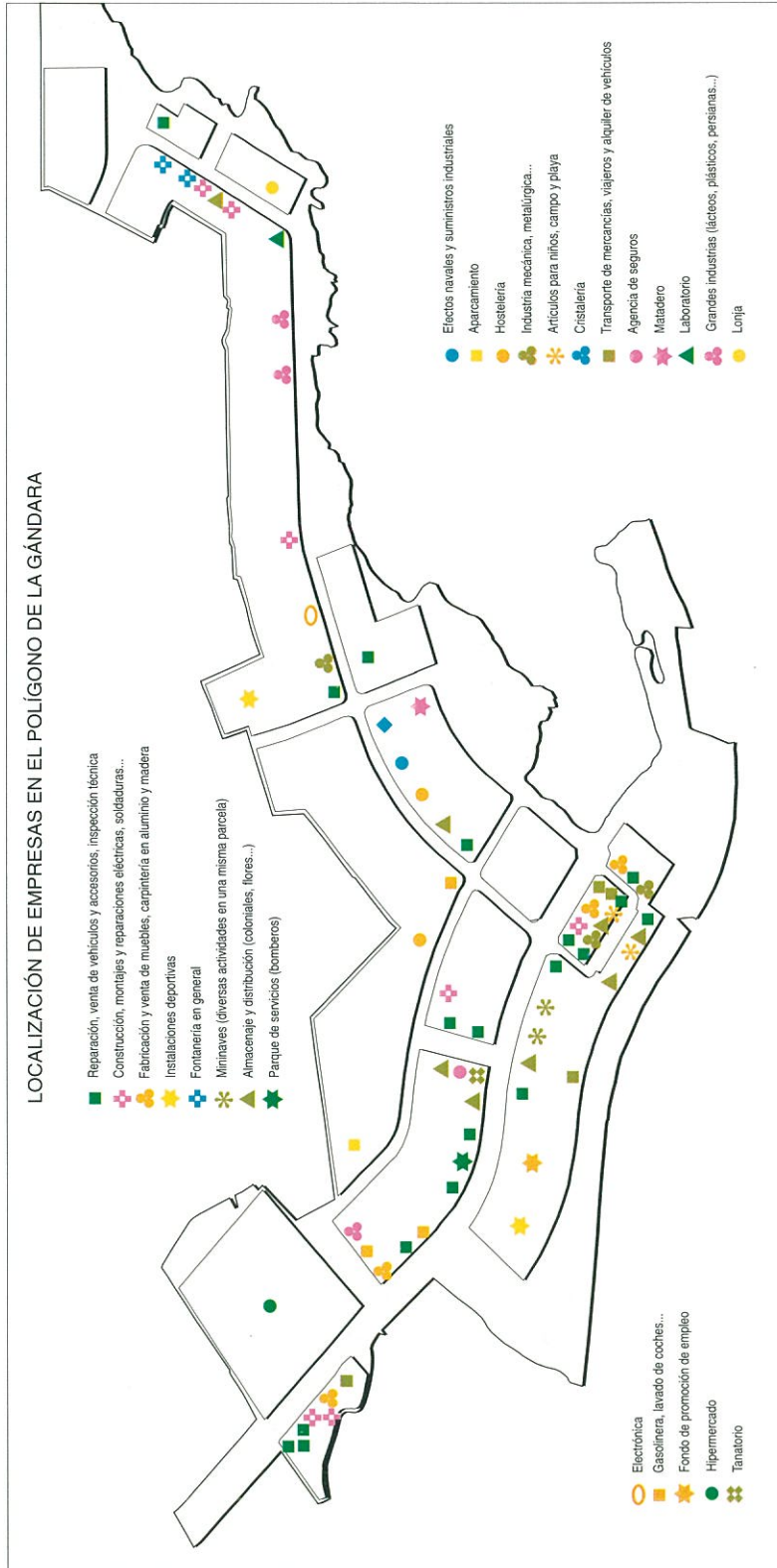
Este período de esplendor económico del área ferrolana, que tuvo como motor de desarrollo a la industria del sector naval, no fue aprovechado, sin embargo, para articular una estructura industrial diversificada y autosuficiente, sino que, por el contrario, sirvió para consolidar las bases de un modelo de industrialización monofuncional y claramente dependiente que, como veremos más adelante, entró de lleno en crisis con la reestructuración del sector. En efecto, tanto los condicionamientos de la política industrial general del país, que primaron los aspectos sectoriales sobre los territoriales, como la inexistencia de una clase empresarial endógena con iniciativas locales, impidieron, o al menos no contribuyeron, a la irradiación de los efectos de difusión de la favorable coyuntura del sector naval sobre otras actividades económicas con posibilidades de desarrollo en la zona. La tradicional inercia generada en las zonas donde la iniciativa del sector público es predominante, jugó en esto un papel fundamental, y no fue ajeno a ello la baja productividad de la mano de obra, la inadecuada gestión, o la politización excesiva del contexto social. Situación que en nada podía favorecer cualquier intento de reconversión industrial que se pretendiese. La crisis de la construcción naval y los factores sociopolíticos citados situaron a la ría de Ferrol entre las áreas en crisis claramente repulsivas para el capital nacional y extranjero, como tendremos ocasión de demostrar más adelante.

### *10.2.2.- La carencia de suelo industrial.*

El crecimiento que se experimentó a lo largo de los años sesenta y setenta provocó la natural demanda de suelo industrial y empresarial, cada vez más necesario a medida que el aparato productivo iba en aumento. Así, se puso en marcha, a principios de los setenta, el polígono industrial de la Ensenada de La Gándara situado junto a Carranza, en el término de Ferrol. Con una extensión total cifrada en 1.191.660 m.<sup>2</sup>, distribuidos en 228 parcelas, el polígono ferrolano, declarado de preferente localización industrial según el Decreto 1.217/1973 del Ministerio de Industria, nació con ciertas carencias infraestructurales, lo cual no dejó de ser un obstáculo para su posterior remodelación y ampliación hacia otro municipio limítrofe. La decisión de declarar a este polígono de preferente localización industrial vino a reforzar el protagonismo empresarial de la zona, en clara fase de expansión y crecimiento ya no sólo industrial sino también demográfico y urbano. Sin embargo, el citado polígono carecía de buena infraestructura y su ubicación era mala, pues se halla encorsetado dentro de la ciudad sin vías de acceso funcionales y salidas poco eficientes, por lo que se destinó, fundamentalmente, a albergar a PYMES de carácter comercial, como hemos tenido ocasión de constatar.

En 1974 comenzó la expropiación forzosa de 882.204 m.<sup>2</sup> de terrenos, de los cuales 506.586 m.<sup>2</sup> se convirtieron en superficie edificable (57,4%) y 375.618 m.<sup>2</sup> (42,6%) quedaron libres. El precio que se pagó a los dueños fue irrisorio, lo que provocó reclamaciones y protestas, pero sólo lograron una pequeña alza en la valoración hasta las 58 ptas/m.<sup>2</sup>.

La situación creada por la urbanización del polígono de la Ensenada de la Gándara, que tiene una localización estratégica entre Ferrol y Narón, implicó la canalización del río Inxerto, que servía de divisoria entre ambos municipios, situación que originó problemas en algunas parcelas (por ejemplo, a la hora de conceder licencias). Por este motivo se inició un expediente de alteración de los límites, que no se decretó hasta el 8 de abril de 1994. La regulación consistió en la segregación de 37.050 m.<sup>2</sup> del término de Ferrol, para cederlos al de Narón y, al revés, la transferencia de 34.340 m.<sup>2</sup> naronenses a Ferrol.



En un primer momento, el Plan General de Ordenación Urbana no contemplaba el uso del polígono para la actividad comercial, salvo que estuviera ligada a los procesos de transformación. Esto implica que el polígono tendría que ser industrial. Pero los proyectos no se correspondieron con la realidad, con lo que el polígono permaneció vacío durante largo período de tiempo. Paralelamente ocurría un hecho contradictorio pero nada inusual: la venta de las parcelas dio lugar a la especulación, alcanzando precios desorbitantes, que convirtieron a la Gándara en uno de los polígonos más caros de Galicia. Esta carestía fue un serio impedimento para la instalación de las pocas empresas que intentaban acogerse a la ZUR y a la ZID, ya que preferían instalarse en otras zonas de la Comarca.

Pero esta no sería la única paradoja que iba a marcar el futuro del polígono. En febrero de 1986, el Ayuntamiento de Ferrol concedió una licencia a Alcampo para edificar sobre una superficie de 8.000 m.<sup>2</sup>. Ante esta decisión, el Ayuntamiento decidió recalificar el polígono, fundamentando la medida en “el progreso espectacular que ha experimentado la demanda de equipamiento terciario, complementario del uso industrial”.

Como consecuencia de este proceso evolutivo, la mayoría de las empresas ubicadas en este polígono están relacionadas con el comercio y los servicios, si bien existen algunas industriales (“Quegalsa” y “Polipropileno de Galicia”). En todo caso, predominan las pequeñas empresas, muchas de ellas de carácter familiar, anteriormente ubicadas en otros lugares de la Comarca, buscando una mejor localización estratégica para la comercialización de sus productos.

En el municipio de Ferrol y en los de su entorno más inmediato, es decir en Fene y Narón, donde se emplazaron las empresas “Astano”, “Megasa” y “Cerámica Santa Rita”, se preveía que, a medida que aumentara el tejido empresarial, las necesidades de suelo se fueran incrementando, al resultar insuficiente e inadecuada la superficie disponible en el municipio de Ferrol. Este objetivo, además, se consideraba como estrategia prioritaria para atraer inversiones hacia la zona, de acuerdo con las expectativas anunciadas con los nuevos e ineficaces programas de reindustrialización. Todo ello animó a los organismos oficiales a crear, como veremos más adelante, una nueva oferta de suelo empresarial capaz de acaparar el crecimiento de iniciativas empresariales que teóricamente deberían de producirse.

### *10.3.- El modelo industrial de Ferrol.*

En base a lo que hemos visto hasta ahora, resulta evidente que la actividad económica desarrollada en Ferrol ha sido tradicionalmente dependiente de las actuaciones del Estado y de las empresas públicas, que han sido las que han marcado la estrategia industrial a seguir en la zona. Ello se ha traducido en la consolidación del modelo de desarrollo exógeno y monofuncional, claramente dependiente del exterior, tanto en lo productivo como en la toma de decisiones directivas y políticas.

Las características específicas de este modelo han marcado, prácticamente, durante dos siglos, una cultura industrial ampliamente arraigada en la población; así como unas relaciones de dependencia de los poderes públicos, que han condicionado fuerte-

mente el surgimiento de iniciativas locales y limitado las posibilidades de diversificación de la base productiva. Estos condicionamientos pesan todavía hoy demasiado en el sistema socioeconómico ferrolano y constituyen, sin duda alguna, un serio obstáculo a la hora de establecer una estrategia de desarrollo para toda el área urbana.

La articulación de la economía ferrolana en torno a dos tipos de actividades tradicionalmente relacionadas, la base naval y la construcción de grandes barcos mercantes y de guerra, se mantuvo durante los dos últimos siglos, a pesar de los diferentes ciclos económicos, reforzando con el tiempo el carácter de enclave, geográfico y sectorial, y la consolidación de un sistema monoproduktivo.

Después de la II Guerra mundial, Ferrol inició una etapa de auge económico y demográfico, al amparo de la favorable coyuntura internacional y del crecimiento del comercio y del tráfico marítimo mundial. La ría de Ferrol se convirtió en los años sesenta en el primer y segundo polo industrial de Galicia y en el primer centro de actividad de la construcción naval española. Esto trajo consigo otras consecuencias. Concretamente durante el período 1940-75, Ferrol pasó a ser la tercera ciudad gallega en importancia demográfica y económica, tras Vigo y La Coruña. Durante la década de los setenta, Ferrol mantuvo esa posición privilegiada dentro del sistema gallego de ciudades, situación que se deterioró en el segundo quinquenio, cuando empiezan a manifestarse los efectos de la crisis industrial de 1973. Ésta tuvo una incidencia muy directa en el transporte marítimo (importaciones de crudo y tráfico general de mercancías), y consecuentemente en la actividad mundial del sector de la construcción naval.

## 11.- CRISIS Y RECONVERSIÓN INDUSTRIAL.(\*)

A consecuencia de la crisis energética de 1973, se inició un proceso de inestabilidad y claro estancamiento económico a nivel mundial, que ya vimos como tuvo una especial incidencia en la industria naval. Por una parte, y como consecuencia de la disminución del tráfico marítimo mundial, se experimentó un brusco descenso en la demanda mundial de buques, que pasó de 37 millones de TRB en 1973 a sólo 12 millones en 1975, cifra esta que permaneció estabilizada en torno a los 13 millones de TRB a lo largo del período 1975-82. Por otra parte, una de las causas de la crisis del sector naval en los países de Europa Occidental fue la entrada en el mercado occidental de países entonces secundarios en el sector, como Corea del Sur, que irrumpió con fuerza en los mercados internacionales, presentando productos de calidad a precios muy competitivos, con lo que este tipo de países fueron haciéndose progresivamente con una participación creciente de la cartera de pedidos que se registró a nivel mundial (Outes Ruso, J.L., 1990, pp. 25-67).

Esta reorientación de la oferta del sector afectó de modo particular a países como España, sobre todo a partir de 1976, año en que empiezan a acusarse las dificultades en el mercado de exportación de productos navales. Como consecuencia de ello, la actividad media en términos de entregas, se redujo a un 47% entre 1973 y 1978, reducción esta más significativa que la que se registró en los países de la zona AWES. En el período 1974-1983, la producción del sector en España pasó de 1.561.000 TRB a 500.000 TRB, para alcanzar en 1986 un nivel preocupante de tan sólo 167.400 TRB (Outes Ruso, J.L., 1990, P.99). Es de destacar, que cuando en España se recibieron los primeros indicios de la caída en los pedidos, Japón comenzaba ya a elaborar su propio plan de reconversión naval, lo que le permitiría afrontar con mayor rapidez la recuperación de su capacidad productiva, adaptándose a la competitividad internacional. Aquí ha ocurrido todo lo contrario, ya que desde el mismo año 1973 se sabía lo que iba a venir y, sin embargo, en lugar de afrontar la reconversión desde un principio, trató de ocultarse, porque nadie quería asumir el coste político de la crisis. Naturalmente, cuando se manifestó era ya imparable y, lo que es peor, no se había preparado ninguna alternativa. La transición política española y la creación del Estado de las Autonomías no fueron factores propicios para adoptar una política de reindustrialización a largo plazo.

Pero la crisis de demanda que se produjo en el sector afectó de forma desigual a la estructura sectorial y geográfica de la oferta, aunque en casi todos los países se produjo un estancamiento de los planes de puesta en marcha de nuevas factorías e instalaciones dedicadas a la construcción naval. En términos generales, puede afirmarse que aquellos países con un sector más diversificado en la construcción de tipos de buques sufrieron menos las consecuencias que aquellos otros más especializados en la fabricación de grandes buques. Este es el caso de España y de la zona de Ferrol, particularmente orientado a la producción de grandes petroleros y al mercado exterior. Estos centros productivos poco diversificados fueron, por eso, los más afectados, al no haberse previsto respuestas alternativas a corto plazo, o un plan de reconversión adecuado a largo plazo.

(\*) Este capítulo ha sido redactado por Antonio Doval Adán.

En 1977, España ocupaba el tercer lugar en la producción mundial, tras Japón y Suecia, alcanzando un 6% de la producción total ponderada, posición que se mantuvo hasta 1981 en la cartera de pedidos, aunque en los años posteriores se vio definitivamente desplazada en el mercado mundial por la emergencia de los nuevos países productores (Corea del Sur, Taiwan, Brasil, Singapur, etc.). Fue en 1978 cuando se empezaron a hacer ostensibles los efectos de la caída del mercado sobre los astilleros españoles y surgen los primeros síntomas de la crisis del sector, que después se reprodujeron de forma más o menos cíclica a lo largo de los siguientes años.

Además de los factores exteriores de carácter internacional (crisis mundial, crisis del mercado marítimo, competencia de nuevos países, etc..) y de los inherentes a la situación económica del país (recesión económica, inflación y reducida capacidad financiera de los armadores), aparecen de forma patente las deficiencias estructurales del sector y las carencias funcionales de varios de los principales astilleros españoles, entre ellos los de "AESÁ", "ASTANO" y "BAZÁN", que en 1977 pasaron, como se ha dicho, por graves dificultades financieras, que se añadieron a los ya mencionados problemas de caída de la cartera de pedidos.

Desde mediados de la década de los años setenta es palpable la existencia de un exceso de capacidad productiva en las instalaciones navales y astilleras existentes en Ferrol, lo que se traducirá en un excedente de la mano de obra, excedente que se intentó reducir de forma progresiva y continua en las dos principales factorías ferrolanas (Bazán y Astano). De esta forma, la evolución de la plantilla en la factoría de Ferrol de la Empresa Nacional Bazán en el período 1977-1982 experimentó, entre los dos extremos temporales, una reducción del 5,17%, lo que equivale a 348 personas. Dicha reducción es mucho más acentuada que la llevada a cabo en el total de la Empresa Nacional Bazán, donde el descenso representó el 1,15% del empleo. Hay que tener en cuenta que el astillero ferrolano es el de mayor peso en el conjunto de las tres factorías, absorbiendo en 1977 más del 48% de la globalidad del personal, peso que disminuirá progresivamente a lo largo de la etapa considerada, hasta alcanzar en 1982 el 46%, lo que revela la mayor incidencia de las medidas adoptadas tendentes a reducir la mano de obra en el arsenal de Ferrol.

En cuanto a la otra gran empresa (ASTANO), se comportó de manera similar, perdiendo entre el año 1976 y el mes de septiembre de 1983 un volumen de empleo de 1.013 personas, es decir, un 15,09 por ciento.

La caída de los niveles de actividad y de pérdida de empleo no se ciñó exclusivamente a esos dos astilleros, sino que se prolongó a todo el conjunto de empresas auxiliares que las circundan. En este sentido es suficientemente reveladora la presentación de continuos y sucesivos expedientes de regulación de empleo por la práctica totalidad de las empresas que se encuentran en las divisiones de construcción naval, reparación y mantenimiento de buques. Sirva de ejemplo que entre enero de 1980 y abril de 1983 se registraron en el área de Ferrol 3.239 regulaciones de empleo en un total de 72 empresas, perdiendo su puesto de trabajo un total de 796 personas, además de una cuantía muy elevada de trabajadores afectados por suspensión temporal de empleo.

Para hacer frente a esta situación de crisis generalizada del sector naval, se iniciaron conversaciones entre la Administración Central, los sindicatos y las tres principales empresas del I.N.I. ("Astilleros Españoles", "Astano" y "Bazán"), que cristalizan el 16 de julio de 1978 en los llamados acuerdos de la Castellana. Estos acuerdos representaron un duro golpe para el futuro de la actividad de la construcción naval en los grandes astilleros gallegos, en beneficio de los astilleros de la empresa pública "Astilleros Españoles, S.A.". Otra vez la política estuvo presente, y ahora fue la opción sindical y del Gobierno Central por los astilleros enclavados en áreas donde su extracción laboral y electoral era más numerosa (Sestao y Cádiz). Una vez más, Ferrol tuvo que ver su futuro sometido al vaivén de los factores políticos, lo cual, por otra parte, es lo que casi siempre ocurre cuando se depende tanto de decisiones del sector público, al menos en lo que al ámbito económico concierne.

De esta manera se previó acometer un proceso gradual de reducción de la capacidad productiva nacional del sector, hasta un 50% en buques mercantes, que fue acompañado de importantes limitaciones de plantilla, comprometiéndose los grandes astilleros a emprender políticas de diversificación industrial, incrementando, para ello, los niveles de competitividad y mejora de la gestión empresarial. Por su parte, el Gobierno de ese momento se compromete a adoptar medidas industriales y económicas para promover la creación de puestos de trabajo alternativos en las zonas afectadas por la reconversión, medidas que no se llegan a aplicar hasta bien entrado el año 1984.

El primer plan de reestructuración limitó la capacidad de producción de buques mercantes en "Astano" hasta una cuarta parte (30.000 TRB), y promovió el inicio de la diversificación de la factoría, que debe orientarse en el futuro a la fabricación de artefactos flotantes. Del mismo modo, restringió a una cuarta parte la capacidad de construcción de buques mercantes de "Bazán" en Ferrol a 25.000 TRB, orientando su producción a la construcción de material militar, tal y como se recoge en el Real Decreto 643/1982 de 26 de Febrero.

Mucho menor impacto tuvieron, sin embargo, los compromisos de ajuste y reducción de la capacidad productiva que se llevaron a cabo en el resto de los grandes astilleros, sobre todo en las factorías que la empresa "Astilleros Españoles, S.A." tiene en las provincias de Cádiz (Puerto Real y Cádiz), Sevilla y Vizcaya (Olaveaga y Sestao). Para el conjunto de estos astilleros la capacidad se vió reducida en 130.000 TRBC (frente a las 185.000 TRBC de "Astano" y "Bazán"), lo que significó un porcentaje del 73% respecto a la media de las entregas de los últimos años, es decir, se limitó la capacidad a 350.000 TRBC frente a las 480.000 TRBC entregadas en 1977.

Pero la crisis económica e industrial, que en un principio afectó de modo especial al sector naval, pronto comenzó a generalizarse, entre otros, hacia el resto de los sectores económicos, que tenían cierta representatividad en Ferrol. Así, entre enero de 1980 y abril de 1983, un total de 3.239 trabajadores de 72 empresas ferrolanas se vieron afectados por expedientes de regulación de empleo, al mismo tiempo que 796 trabajadores eran cesados y dados de baja en sus respectivos puestos de trabajo. Una información más completa y detallada sobre los trabajadores afectados por esos ceses y regulaciones temporales de empleo en los distintos sectores económicos, puede verse en las tablas que se adjuntan.

**CUADRO Nº 77**

**NUMERO DE EMPRESAS POR SECTORES Y TRABAJADORES AFECTADOS POR CESES  
O REGULACIONES TEMPORALES DE EMPLEO EN LA COMARCA DE FERROL  
ENTRE ENERO DE 1980 Y ABRIL DE 1983**

<b>SECTOR</b>	<b>EMPRESAS</b>	<b>REGULACIONES</b>	<b>CESES</b>
Cons. Naval	20	1.785	587
T. Metálicos	11	50	—
Madera y Corcho	6	226	34
Cerámica	1	144	—
Alimentación	2	56	—
Textil	2	17	—
Cuero y prendas vestir	3	165	—
Químicas	2	41	40
Minería	1	1	—
Papel y prensa	1	32	30
Construcción	10	573	85
Hostelería	2	76	—
Administración Pública	1	—	—
Comercio	5	15	4
Transportes	3	16	8
Servicios	2	2	3
<b>TOTAL</b>	<b>72</b>	<b>3.239</b>	<b>795</b>

Fuente: Espinosa Mangana, E. y Fernández Pulpeiro, A., 1983, P. 29.

**CUADRO N.º 78**  
**RELACION DE EMPRESAS QUE HAN PRESENTADO REGULACION DE EMPLEO EN TODA O PARTE DE SU PLANTILLA EN EL ÁREA DE FERROL DURANTE EL PERÍODO 1980-1983**  
**SUBSECTOR CONSTRUCCIÓN NAVAL Y REPARACIÓN Y MANTENIMIENTO DE BUQUES**

EMPRESA	AÑO	LOCALIZACIÓN	Nº AFECTADOS EN CADA UNA DE LAS REGULACIONES	TOTAL AFECTADOS REGULADOS	Nº AFECTADOS POR CESE	TOTAL PLANTILLA	MOTIVO DEL CESE O REGULACIÓN
ASTANO	1980	Fene	1.132, 1.337, 1.343, 490, 1.189, 1.154, 1.400, 405, 1.400, 895, 559	11.304	76	6.200	Reducción en la demanda
	1982				3	6.000	Otras
	1983				3	6.000	Otras
FENYA	1980	Ferrol	184, 186, 7, 139, 16	352		210	Dificultades financieras Exceso mano obra
TRATAMIENTOS ANTICORROSIVOS	1981		3	3	1	98	
	1982					87	
	1983		82			86	
TOCA CANEDO	1980	Narón	15, 18, 9, 24	66		45	Exceso mano obra Reducción demanda
	1980	Ferrol	20, 19, 22, 4, 7, 12, 31	129		43	Reducción demanda
	1980	Ferrol	25, 16	41		35	Exceso mano obra
MORENO LUQUE	1980	Ferrol	25	25		27	Exceso mano obra
	1980	Ferrol	55, 64, 60, 35, 12	226		81	Reducción demanda Exceso mano obra
	1980	Ferrol	10, 10, 8	28		25	Reducción demanda Exceso mano obra
DETOR	1980	Ferrol	14, 17, 17, 17	65		25	Reducción demanda
	1980	Ferrol	15, 15	30		38	Reducción demanda
	1980	Ferrol	37, 37, 49, 49, 22	283		69	Reducción demanda
ALFREDO GARCIA	1980	Ferrol	80, 83, 62, 76, 86, 87	474		152	Reducción demanda
	1980	Ferrol	64, 121, 106, 90, 64	445		121	Reducción demanda
	1980	Ferrol	38	38		38	Dificultades financieras
IRIS	1980	Ferrol	12, 12, 10, 3, 12 10, 3, 3	65		37	Reducción demanda
	1981	Ferrol	9, 3, 3, 12	27		34	Exceso mano obra
	1983	Ferrol	17	17			Fuerza mayor
FEMER	1980	Narón	7, 7, 10, 15, 21, 10, 18	88		29	Dificultades financieras
	1980	Ferrol	9	9		9	Dificultades financieras
	1980	Cabanas	7	7		7	Reducción demanda
REMONTSA	1983		3	3		6	Dificultades financieras
	1980	Narón	32	32		46	Dificultades financieras
	1981		12	12		40	Dificultades financieras
VAP Y COMBUSTION RACIONAL	1981	Ferrol			251	6.500	Exceso mano obra
	1981				256	6.300	y otras
	1982						



**CUADRO Nº 78 (CONTINUACIÓN) RELACION DE EMPRESAS QUE HAN PRESENTADO REGULACIÓN DE EMPLEO EN TODA O PARTE DE SU PLANTILLA EN EL ÁREA DE FERROL DURANTE EL PERIODO 1980-1983**

**SECTOR MADERA Y CORCHO**

EMPRESA	AÑO	LOCALIZACIÓN	Nº AFECTADOS EN CADA UNA DE LAS REGULACIONES		Nº AFECTADOS POR CESE	TOTAL PLANTILLA	MOTIVO DEL CESE O REGULACIÓN
			REGULADOS	REGULADOS			
HISPANIA	1980	Ferrol	102, 26, 28	156	28	110	Dificultades financieras
	1981		90, 59	149			
	1982		83	83			
J. FERRO FNEZ.	1980	Ferrol	3	3		3	Dificultades financieras
H. DE LOPEZ P.	1980	Ferrol	1,6	7		8	Reducción demanda
J. POLO EMIL	1981	Ferrol	3	3		3	Reducción demanda
JUAN B. BELLON	1982	Cerdido			2	2	Fuerza mayor
TELU, S.L.	1982	Ferrol			4	6	Reducción demanda

**SECTOR ALIMENTACIÓN, BEBIDAS Y TABACO**

EMPRESA	AÑO	LOCALIZACIÓN	Nº AFECTADOS EN CADA UNA DE LAS REGULACIONES		Nº AFECTADOS POR CESE	TOTAL PLANTILLA	MOTIVO DEL CESE O REGULACIÓN
			REGULADOS	REGULADOS			
COPENOR	1980	Ferrol	19	19		19	Dificultades financieras
DESTILERIAS DEL NOROESTE	1980	Narón	16	16		16	Dificultades financieras
DEL NOROESTE	1981	Narón	7,6	13		26	Exceso mano obra
	1983		8	8	22		
1982		8,7	13		27		

**SECTOR CUERO, VESTIDO Y CALZADO**

EMPRESA	AÑO	LOCALIZACIÓN	Nº AFECTADOS EN CADA UNA DE LAS REGULACIONES		Nº AFECTADOS POR CESE	TOTAL PLANTILLA	MOTIVO DEL CESE O REGULACIÓN
			REGULADOS	REGULADOS			
MANUFACTURAS PINON	1980	Ferrol	91,53	144		124	Dificultades financieras
	1981		52				
COTEX	1980	Ferrol	21	21		25	Dificultades financieras Exceso mano obra
	1981		8				
	1982		7				
DIONISIO TEJERO	1981	Narón	26			114	Dificultades financieras

**SECTOR CERÁMICA, VIDRIO Y CEMENTO**

EMPRESA	AÑO	LOCALIZACIÓN	Nº AFECTADOS EN CADA UNA DE LAS REGULACIONES		Nº AFECTADOS POR CESE	TOTAL PLANTILLA	MOTIVO DEL CESE O REGULACIÓN
			REGULADOS	REGULADOS			
SANTA RITA	1981	Narón	144	144		162	Exceso mano obra

CUADRO Nº 78 (CONTINUACIÓN) RELACIÓN DE EMPRESAS QUE HAN PRESENTADO REGULACIÓN DE EMPLEO EN TODA O PARTE DE SU PLANTILLA EN EL ÁREA DE FERROL DURANTE EL PERIODO 1980-1983									
SECTOR QUÍMICO									
EMPRESA	AÑO	LOCALIZACIÓN	Nº AFECTADOS EN CADA UNA DE LAS REGULACIONES		TOTAL AFECTADOS	Nº AFECTADOS POR CESE	TOTAL PLANTILLA	MOTIVO DEL CESE O REGULACIÓN	
AFMART*	1980	Ferrol	8	8	15	30	Dificultades financieras Reducción demanda		
	1981		8,8	16	25	30			
	1982		26,24	50					
CEASA	1982	Puentes	17	17		17	Dificultades financieras		
SECTOR TEXTIL									
EMPRESA	AÑO	LOCALIZACIÓN	Nº AFECTADOS EN CADA UNA DE LAS REGULACIONES		TOTAL AFECTADOS	Nº AFECTADOS POR CESE	TOTAL PLANTILLA	MOTIVO DEL CESE O REGULACIÓN	
J.M. CAAMAÑO	1980	Ferrol	2	2	2	2	Dificultades financieras Exceso mano obra		
	1981		15	15	15	15			
EST. PEDREGAL									
SECTOR PAPEL, PRENSA Y ARTES GRÁFICAS									
EMPRESA	AÑO	LOCALIZACIÓN	Nº AFECTADOS EN CADA UNA DE LAS REGULACIONES		TOTAL AFECTADOS	Nº AFECTADOS POR CESE	TOTAL PLANTILLA	MOTIVO DEL CESE O REGULACIÓN	
FERROL* EDICIONES	1982	Ferrol	32,33	65	30	30	Exceso mano obra Dificultades financieras		
	1981					33			
SUBSECTOR TRANSPORTES Y COMUNICACIONES									
EMPRESA	AÑO	LOCALIZACIÓN	Nº AFECTADOS EN CADA UNA DE LAS REGULACIONES		TOTAL AFECTADOS	Nº AFECTADOS POR CESE	TOTAL PLANTILLA	MOTIVO DEL CESE O REGULACIÓN	
T. LA CARRETA RENOLCO, DEL NOROESTE	1980	Ferrol	9	9	9	9	Cierre Fuera mayor		
	1982		6	6	6	9			
GESTORIA PITA DA VEIGA	1983	Ferrol	1	1	1	1	Reducción demanda		

CUADRO Nº 78 (CONTINUACIÓN) RELACION DE EMPRESAS QUE HAN PRESENTADO REGULACIÓN DE EMPLEO EN TODA O PARTE DE SU PLANTILLA EN EL ÁREA DE FERROL DURANTE EL PERIODO 1980-1983

SUBSECTOR COMERCIO									
EMPRESA	AÑO	LOCALIZACIÓN	Nº AFECTADOS EN CADA UNA DE LAS REGULACIONES		TOTAL AFECTADOS	Nº AFECTADOS POR CESE	TOTAL PLANTILLA	MOTIVO DEL CESE O REGULACIÓN	
SINGER	1980	Ferrol	No aceptado		2		8	Dificultades financieras	
	1980	Ferrol	2						
SAGARDUI	1981	Ferrol	2		2		2	Reducción demanda	
	1981	Ferrol		2					
JOSE RIBAS LOIS	1981	Ferrol	11		11		17	Dificultades financieras	
	1981	Ferrol		11					
A. PITA ROMERO	1982	Ferrol		4	4		4	Dificultades financieras	

SUBSECTOR HOSTELERÍA Y SIMILARES									
EMPRESA	AÑO	LOCALIZACIÓN	Nº AFECTADOS EN CADA UNA DE LAS REGULACIONES		TOTAL AFECTADOS	Nº AFECTADOS POR CESE	TOTAL PLANTILLA	MOTIVO DEL CESE O REGULACIÓN	
DISCOT. HAWAY	1980	Ferrol	6,3		9		9	Moderniza instalación	
	1982	Ferrol	35						
PARADOR NAC. DE TURISMO	1983	Ferrol	37		37		38	Modernizar instalación	

SUBSECTOR ADMINISTRACIÓN PÚBLICA									
EMPRESA	AÑO	LOCALIZACIÓN	Nº AFECTADOS EN CADA UNA DE LAS REGULACIONES		TOTAL AFECTADOS	Nº AFECTADOS POR CESE	TOTAL PLANTILLA	MOTIVO DEL CESE O REGULACIÓN	
B. DE ESPAÑA	1981	Ferrol		5	5		17	Dificultades financieras	

SUBSECTOR SERVICIOS									
EMPRESA	AÑO	LOCALIZACIÓN	Nº AFECTADOS EN CADA UNA DE LAS REGULACIONES		TOTAL AFECTADOS	Nº AFECTADOS POR CESE	TOTAL PLANTILLA	MOTIVO DEL CESE O REGULACIÓN	
GESTORIA	1980	Ferrol	1		1		1	Reducción demanda	
	1981	Ferrol		1					
PITA DA VEIGA	1982	Ferrol		3	3		3	Otras	

Fuente: Espinosa Mangrana, E. y Fernández Dulcero, A., 1983, pp. 121-135.

A medida que la rescisión de contratos se iba produciendo, y las empresas reducían considerablemente su plantilla laboral, el paro se fue incrementando, ya no sólo en el área urbana y en toda la ría, sin duda la zona más afectada, sino también en toda la Comarca.

El desempleo constituyó, pues, la manifestación más inmediata y grave de la crisis. En efecto, al examinar la tasa de paro, es decir la proporción de desempleo con respecto al total de la población activa, se observa, para el año 1983, una disparidad muy fuerte entre los índices de paro provincial y comarcal. En el primer caso, la desocupación representaba el 15,65% del total de la población activa, mientras que en la demarcación comarcal el paro se elevó casi al 30%, tasa que se colocaba, ya por entonces, diez puntos por encima de la media estatal.

Una cuestión muy interesante a tener en cuenta es ver los porcentajes que representaba el paro sobre la población activa en cada uno de los sectores: agricultura y pesca, industria, construcción y servicios. Así comprobamos como el sector de la construcción era la actividad más afectada por el desempleo, con una tasa desorbitante, realmente alarmante, nada menos que el 75,2% de su población activa se encontraba en paro en 1983. Este paro sectorial estaba concentrado en los municipios engrosados en la oficina de empleo de Ferrol. La importancia de este excesivo índice, no radica exclusivamente en el desempleo directo, sino también en que refleja la parálisis general, por la conexión que tiene el sector con las actividades primarias y particularmente con la industrial. Sabemos, además, que la construcción jugaba un papel fundamental al servir como entrada en los mercados de trabajo urbanos a trabajadores no cualificados provenientes del medio rural. Por otra parte, es un sector con grandes efectos de arrastre en dos direcciones: primero por tirar de aquellas ramas locales suministradoras de inputs (cerámica, vidrio y cemento, transformados metálicos, madera y corcho), y en segundo lugar por estimular la demanda de bienes de consumo relacionados con la vivienda (muebles, electrodomésticos etc).

La segunda actividad con mayor tasa de paro era la industria, que alcanzaba una tasa cercana al 20%, y que en cifras absolutas era prácticamente idéntica a la que presentaba toda la provincia de A Coruña. También el sector servicios, con un desempleo del 14%, se encontraba casi a cinco puntos por encima de la media provincial.

Resumiendo, la crisis del sector naval trajo consigo el debilitamiento general de toda la estructura productiva de Ferrol, que experimentó sustanciales pérdidas de empleo, ya no sólo en la industria, sino también en el comercio y los servicios.

### *11.1.-Crisis y desmantelamiento de los grandes astilleros.*

Acabamos de ver como a principios de los años ochenta, la crisis afectó duramente a los astilleros ferrolanos de "Astano" y "Bazán", orientados a la producción de grandes petroleros y de buques con destino a la exportación y que los astilleros ferrolanos fueron los más directamente perjudicados por las medidas de política industrial, aplicadas dentro del proceso de reestructuración y de ajuste de plantillas, en relación con otras áreas geográficas del Estado español. Posteriormente, el Decreto 643/1982, el Plan de reconversión de los grandes astilleros de 1984 y las directrices de 1987 sobre la división de la construcción naval, establecieron el marco legal, a partir del cual se inició una etapa de clara reestructuración y reducción de la capacidad productiva de los astilleros ferrolanos.

La incidencia de los procesos de crisis, y ajuste laboral, a veces mal llamado reconversión, sobre el empleo directo del sector de los grandes astilleros de la zona de Ferrol, supuso una reducción de 5.200 puestos de trabajo en "Astano", que pasó de tener una plantilla de 6.670 personas en 1979 a tan sólo 1.470 en el año 1989; mientras que en "Bazán", la rescisión de contratos afectó a 2.470 personas, con lo que la plantilla de la factoría ferrolana pasó de los 7.241 empleados de 1979 a los 4.800 vigentes en 1990. De esta manera, el conjunto de los dos astilleros perdieron un total de 7.670 empleados entre 1979 y 1989 y 8.725 entre 1975 y 1990.

### CUADRO Nº 79

#### PÉRDIDAS DE LOS TRES PRINCIPALES ASTILLEROS EXISTENTES EN ESPAÑA DURANTE LOS AÑOS 1977 Y 1978. DATOS EN MILLONES DE PESETAS

EMPRESA	1977	1978
Astilleros Españoles, S.A.	1.955	8.110
Astilleros y Talleres del NW.	570	2.338
Empresa Nacional Bazán	874	2.805

Fuente: Outes Ruso, J.L. 1990, p. 109.

### CUADRO Nº 80

#### GANANCIAS Y PÉRDIDAS DE "AESAS" Y "ASTANO" ENTRE 1975-1983 (Pérdidas consideradas conjuntamente)

AÑO	SEÑAL	VALOR	UNIDAD	NOTAS
1975	(+)	577	millones de Ptas.	
1976	(-)	130	"	
1977	(-)	2.525	"	(AESAS: 1.955)
1978	(-)	10.449	"	(AESAS: 8.110)
1979	(-)	21.173	"	
1980	(-)	35.483	"	
1981	(-)	25.413	"	
1982	(-)	24.400	"	(AESAS: 20.000)
1983	(-)	30.000	"	(AESAS: 25.000)

Fuente: Outes Ruso, J.L. 1990, p. 110.

### CUADRO Nº 81

#### DISTRIBUCIÓN DE EMPRESAS Y TRABAJADORES POR MUNICIPIOS EN LOS SUBSECTORES DE CONSTRUCCIÓN NAVAL Y REPARACIÓN Y MANTENIMIENTO DE BUQUES

MUNICIPIOS	CONSTRUCCIÓN NAVAL		REPAR. Y MANTEN. DE BUQUES	
	EMPRESAS	TRABAJADORES	EMPRESAS	TRABAJADORES
Fene	3	6.023	1	100
Ferrol	17	7.310	6	94
Mugardos	2	170		
Narón	1	3	2	12
Neda			1	27
TOTAL.....	23	13.506	10	233

Fuente: Relación de empresas adscritas al Régimen General de la Seguridad Social. Año 1983. Elaboración propia.

La conclusión de este proceso fue el desmantelamiento, progresivo pero implacable, del sector de la construcción naval civil; sector de carácter estratégico sobre el que pivota el resto de la actividad industrial y económica ferrolana y ante cuyo desmantelamiento, por parte del sector público, no se ofrecieron soluciones o alternativas claras que fueran viables para mantener el empleo de la zona y asegurar, dentro de lo posible, el desarrollo económico autosostenido de Ferrol y de su área de influencia. El resultado de todo este proceso de crisis y reajuste productivo se tradujo, como consecuencia, en los siguientes hechos:

1. En el año 1975, cuando España se situaba entre los cinco primeros puestos del sector naval mundial, el área urbana de Ferrol concentraba el 25% del empleo y casi el 40% de la producción de los astilleros nacionales. A consecuencia de la crisis y del mal llamado proceso de reconversión y desmantelamiento sectorial que se llevó a cabo, la construcción naval de buques mercantes desapareció prácticamente de los astilleros ferrolanos, con lo que el empleo concentrado en dichos astilleros y en los diversos talleres de reparación de buques, pasó de las 12.400 personas que se contabilizaban en el año 1989 a poco más de 6.400 en 1991. En consecuencia, no se ofrecieron otras alternativas más que las propias políticas pseudosociales de emergencia, pero tampoco la población reaccionó positivamente.

2. Durante los últimos diez años, el empleo directo neto que se ha perdido en la industria naval alcanzó prácticamente los 7.000 puestos de trabajo, a los que hay que añadir la pérdida de empleo inducido, que ha afectado fundamentalmente a la industria auxiliar de la construcción naval y a las industrias fabricantes de equipos e instalaciones suministradoras de astilleros, así como a algunos pequeños astilleros y varaderos de escasa importancia, que terminan por desaparecer al verse incapaces de afrontar con éxito la crisis. A la pérdida de empleo hay que añadir también la desaparición de un centenar de pequeñas y medianas empresas en distintos puntos del área de Ferrol. Unas cerraron por estar directamente relacionadas con el sector naval y otras como consecuencia de la mala situación por la que han atravesado otros sectores estratégicos de la región.

3. El estudio elaborado por ICSA, que contiene un diagnóstico estratégico, confirma la pérdida de algo más de 10.000 empleos entre el sector industrial y de servicios. Esta cifra de destrucción de empleo situó a la zona de Ferrol muy por encima de la pérdida de empleo que se registró en otras áreas o zonas en declive (cuenca minera asturiana y áreas afectadas por la reconversión siderúrgica en el País Vasco), zonas a las que se les ha facilitado la posibilidad de acometer planes de reindustrialización, contando para ello con dotaciones presupuestarias cuatrienales que van desde los 300.000 millones de pesetas para Asturias a los 800.000 millones para la reconversión siderúrgica del País Vasco, según se recoge en el citado estudio (ICSA, 1992, p. 38).

4. Ante la destrucción del empleo que se ha producido, la creación de nuevos puestos de trabajo en actividades alternativas, como consecuencia de las medidas de promoción industrial aplicadas en Ferrol a lo largo de los últimos años, ha sido, con notable diferencia, la más reducida de todas las zonas en reconversión, no superando en su conjunto la creación de más de 1.500 empleos, que se distribuyen del siguiente modo: 422 en las ZUR y 1.046 adscritos a las ZID.

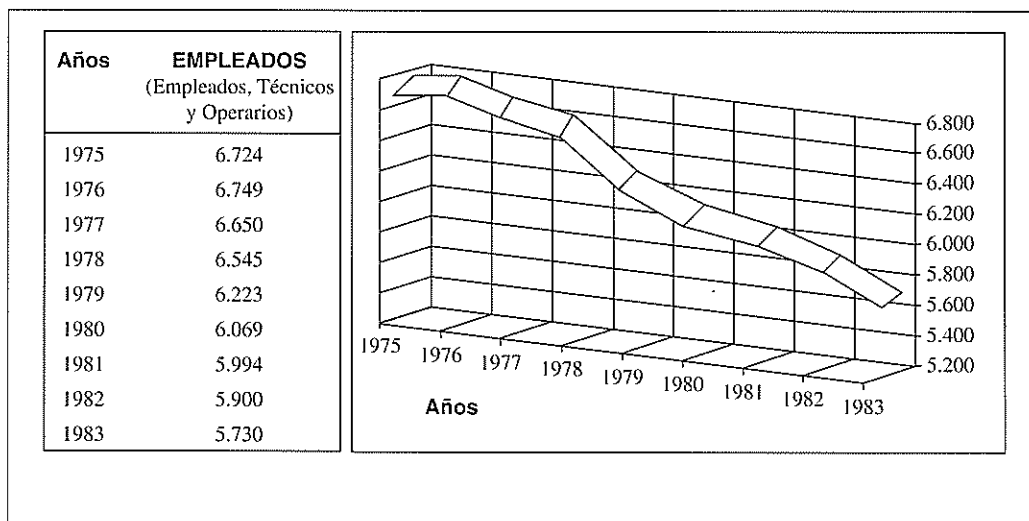
5. Ante la carencia de alternativas viables y la falta de una política industrial clarificadora por parte del sector público, parte de la población de la comarca acudió, de nuevo, a la emigración como única salida a la situación de crisis del tejido empresarial local (recordemos que entre 1981 y 1991, Ferrol acusó una pérdida de población de 7.273 habitantes, lo que equivale a un 8% del total). Esta situación de pérdida demográfica y de expulsión de la población afectó de manera especial al municipio de Ferrol, que se convierte en el único municipio gallego, entre los grandes, que presenta un saldo migratorio negativo y una pérdida neta de población durante el período 1981-91.

**CUADRO Nº 82-1**  
**EVOLUCIÓN DE LA PLANTILLA DE LA EMPRESA NACIONAL BAZÁN**  
**DE CONSTRUCCIONES MILITARES, S.A.**

AÑOS	1977	1978	% 1978/77	1979	% 79/78	1980	1980/79	1981	% 81/80	1982	% 82/81
Factoría Ferrol	6.721	6.369	-5,23	6.261	-1,69	6.303	0,67	6.333	0,47	6,373	0,63
											% 1982/1977 = -5,17
<b>TOTAL</b>											
Factorías de BAZAN	13.948	13.489	-3,29	13.225	-1,95	13.527	2,28	13.730	1,50	13.787	0,41
											% 1982/1977 = -1,15
	<b>1977</b>	<b>1978</b>	<b>1979</b>	<b>1980</b>	<b>1981</b>	<b>1982</b>					
% Ferrol/E.N. BAZÁN	48,18%	47,21%	47,34%	46,59%	46,12%	46,22%					

Fuente: Memorias de Bazán. Años 1981 y 1982. Elaboración propia

**CUADRO 82-2**  
**EVOLUCIÓN DE LA PLANTILLA DE ASTANO DESDE 1975**  
**HASTA 1983**



Fuente: Unión Comarcal de U.G.T. de Ferrol, 1983.

### 11.1.1.- La supuesta reconversión productiva de Astano.

Los acuerdos alcanzados entre la Administración Central y los sindicatos se concretaron en la aprobación, en el año 1984, de un Plan Subsectorial para los grandes astilleros, en el que, en principio, se fijó la capacidad de producción de los mismos en 250.000 TRB, asignando a las factorías de la empresa pública "Astilleros Españoles, S.A.", toda la capacidad para construir buques. Por el contrario, "Astano" debería paralizar la construcción de barcos y orientar su actividad productiva hacia la fabricación de plataformas "offshore" y reparación naval. El citado plan contemplaba, además, la segregación de actividades, independizando aquellas factorías dedicadas a la fabricación de productos que no sean directamente navales. Esta decisión fue, si cabe, más grave que las anteriores, por cuanto privaba al astillero de mantener competitiva su línea de construcción, preparada para un eventual cambio de coyuntura del mercado naval, que desde hace tiempo muchos estudios anuncian. Todo parece indicar que el objetivo era sacrificar ASTANO y eliminar una factoría que en una fase de liberalización podría volver a competir.

La ejecución del plan supuso para "Astano" la cancelación de contratos a un total de 3.489 excedentes laborales (el 61% de la plantilla). De éstos, 2.345 pasaron a los Fondos de Promoción de Empleo, 525 a la jubilación anticipada y los 539 restantes quedaron sin incorporar a los Fondos de Promoción de Empleo. Como consecuencia del reajuste que se llevó a cabo, la plantilla de "Astano" se quedó en tan solo 1.750 trabajadores en 1991. La aplicación del plan de regulación de "Astano", supuso, a su vez, la cancelación de los contratos establecidos con subcontratistas, lo que afectó a unos 3.000 trabajadores que fueron, en parte, absorbidos por "ENDESA" en As Pontes y por la factoría de "Alúmina Aluminio" en San Ciprián (Cervo).

#### CUADRO Nº 83

##### AJUSTES DE PLANTILLA EN ASTANO (1984-1986)

Fecha	Número de trabajadores
01 de enero de 1984	5.689
31 de diciembre de 1986	2.200
Excedentes laborales	3.489
% de excedentes	61%

Fuente: ICSA, 1992, p. 52.

Resulta por tanto evidente, que el volumen de excedentes laborales de la empresa ferrolana (61%) fue, en términos relativos, el más elevado de todos los que se registraron en el sector naval, muy superior, por ejemplo, al que se registró en las factorías que la empresa "Astilleros Españoles, S.A." tiene en Cádiz y Bilbao, donde los excedentes no representaron más del 18 y el 53 por ciento respectivamente.

El fracaso del proyecto de la "Sociedad Italiana del Vidrio", y el rechazo de "Bazán" a hacerse cargo de parte de los excedentes de "Astano", obligó finalmente a la empresa a asumir todos los excedentes, dando lugar a sucesivos expedientes de regulación de empleo, en la medida en que el Fondo de Promoción de Empleo de Ferrol resultó absolutamente inoperante cara a la creación de nuevos puestos de trabajo, quedando rele-

gado a una mera bolsa transitoria de efectivos procedentes de "ASTANO". De hecho, de un total de 2.840 trabajadores incluidos en los fondos, tan solo se recolocaron 520 durante el período de funcionamiento de los citados fondos. De esa cifra, según ICSA, 105 se colocaron en "ENDESA", 5 en distintas empresas creadas en la zona y otros 120 encontraron empleo en varias empresas situadas fuera de Galicia. Ello no impidió que "ASTANO" siguiera ajustando progresivamente su plantilla hasta quedarse con tan solo 1.600 trabajadores en 1991.

**CUADRO Nº 84**  
**PLANTILLA DE LA EMPRESA ASTANO EN 1991**

Divisiones	plantilla prevista	plantilla real en 1991
Plataformas Offshore	1.300	1.300
IMENOSA	450	300
Reparación, desguaces y nuevas instalaciones	450	150
TOTAL	2.200	1.750

Fuente: ICSA, 1992, p. 53.

El plan de reconversión e industrialización de "ASTANO" pretendía alcanzar dos objetivos muy claros: el primero de ellos consistía en diversificar la actividad industrial de "ASTANO", y el segundo, más general, acometer la industrialización de toda el área de Ferrol. Para ello, en una primera instancia, y de acuerdo con la política de segregación establecida por la División de Construcción Naval, se procedió a separar de "ASTANO" la división industrial de bienes de equipo, a partir de la cual se creó, en 1985, la empresa "IMENOSA" ("Industrias Mecánicas del Noroeste"), que se especializó en la construcción de equipamientos para instalaciones de carga y descarga, así como de estructuras para maquinaria pesada y estructuras metálicas para artefactos "offshore". A su vez, se crearon o se integraron en "ASTANO", en los años sucesivos, otras pequeñas empresas que desarrollaban trabajos relacionados con la reparación naval y otras actividades complementarias. Este es el caso de "RENOSA" (Remolcadores del Noroeste), "DESSA" (Deslastre y Desgasificaciones), "INIDERMOTT" y "SATENA" (S.A. de Tecnología Naval), empresas todas ellas en las que "ASTANO" participa como accionista principal.

Con la construcción de plataformas flotantes y de otros componentes de "offshore", "ASTANO" inició una nueva etapa, dejando definitivamente las actividades del sector naval tradicional para concentrarse exclusivamente en la fabricación de plataformas offshore y en la reparación, transformación y despiece de buques.

No obstante, el paso dado hacia adelante en la fabricación de plataformas petrolíferas forzó a "ASTANO" a realizar en el año 1987 tres importantes y decisivos contratos tecnológicos con empresas extranjeras de Estados Unidos, Suecia y Reino Unido, para lograr la cesión de licencias, patentes, asistencia técnica y comunicación de "know-how" para la construcción de distintos tipos de plataformas marinas y petrolíferas (Doval Adán, A., 1992, p. 97). Como consecuencia de ello, se ha generado una dependencia de la tecnología y del asesoramiento extranjero difícil de remediar a corto plazo, dado que las investigaciones punteras en este campo están en manos de sociedades multinacionales que lideran el mercado mundial de ciencia y tecnología.

Las dificultades por las que atraviesa el mercado “offshore” no garantizan, cara el futuro, la rentabilidad del camino iniciado, ya que en los últimos años se ha mermado considerablemente la tasa de utilización de las plataformas y, en consecuencia, la cartera de pedidos ha experimentado una notable reducción. Por ello, no debería descartarse la posibilidad de que “ASTANO” vuelva a construir buques, teniendo en cuenta que el volumen de inversiones acumuladas en capital físico y humano le han dotado, a lo largo de su historia, de una suficiente capacidad técnica y empresarial para la fabricación de navíos y otros complementos industriales afines, a pesar del deterioro provocado por tan desacertada política industrial.

### *11.1.2.-La reestructuración productiva de la empresa nacional Bazán de Ferrol.*

En julio de 1978, el INI adoptó una serie de acuerdos que afectaron de manera particular a la factoría que la “Empresa Nacional Bazán” tiene en Ferrol. Ésta, como dijimos, limitó su capacidad de construcción de buques mercantes hasta las 25.000 TRB anuales, y centró su actividad productiva en la construcción de artilugios militares con destino a la exportación. Estas restricciones productivas, unidas a la desfavorable evolución de la demanda, cambiaron la estructura de producción de la factoría ferrolana (pasó de un volumen de entrega de 200.000 TRB de media, entre 1976-78, a menos de 13.000 TRB de promedio a lo largo del período 1979-1982).

A raíz de la notable reducción de la capacidad productiva que se impuso a la factoría de Ferrol, se produjo un primer ajuste de plantilla, en base a un plan de jubilaciones anticipadas. La persistente baja de actividad y de infrautilización de la capacidad productiva de la empresa, ha obligado a continuos y sucesivos reajustes de plantilla, del orden de un 5% anual a lo largo del período 1982-1990, bien a través de expedientes de regulación de empleo o de un sistema de jubilaciones anticipadas y de bajas incentivadas. De este modo la plantilla de “BAZÁN” en Ferrol pasó de los 6.300 trabajadores que tenía en el año 1983 a un total de 3.175 empleados en 1991, con lo que su plantilla laboral se ha visto reducida en 3.125 personas (un 50%), en un período de ocho años. Esta reducción de plantilla no fue tan brusca como la que sufrió “ASTANO”, por lo que su actividad se mantuvo bastante dinámica a pesar de que los rendimientos globales y la facturación media anual por empleo fue descendiendo progresivamente desde el año 1983, pasando de los 9 millones de 1983 a los 4,5 millones de 1989.

### **CUADRO Nº 85**

#### **EVOLUCION ANUAL DE LA PLANTILLA DE LA E.N. BAZAN**

<b>AÑO</b>	<b>FERROL</b>	<b>OTROS</b>	<b>TOTAL</b>	<b>% FERROL</b>
1983	6.630	7.427	14.087	47,3
1984	6.364	7.207	13.571	46,9
1985	6.493	7.091	13.584	47,8
1986	5.918	6.603	12.521	47,3
1987	5.314	6.084	11.398	46,6
1988	5.054	5.854	10.908	46,3
1989	4.768	5.574	10.342	46,1
1991	3.175	3.422	6.597	48,1

Fuente: Fisas Armengol, V., 1991, p. 119.

Con el Plan de reconversión del sector naval quedó definitivamente reorientada la actividad de la "Empresa Nacional Bazán" hacia la construcción de armamento militar, excluyendo la fabricación de buques mercantes y de grandes transformaciones que no tengan un uso militar. "BAZÁN" se convierte, así, en la industria militar española de mayor facturación. En sus astilleros y factorías se fabrican la mayor parte de los buques que demanda la Armada Española, desde patrulleras a fragatas, submarinos y portaaviones. Su dependencia de los pedidos militares es muy elevada, ya sean del Ministerio de Defensa o de marinas de guerra extranjeras. Concretamente el 80% de su facturación procede de la comercialización y venta de productos militares, al convertirse en una de las principales empresas europeas especializadas en la fabricación de material militar.

La vinculación de "BAZÁN" a los programas militares y a los presupuestos del Ministerio de Defensa es uno de los factores que explican la persistente actuación de crisis de la empresa, que ve coartado su mercado y su campo de actuación, impidiendo el desarrollo de nuevos productos que no sean los estrictamente de carácter militar. La incorporación de nuestro país a la CEE, el clima de distensión internacional de los últimos años y las dificultades económicas por las que atraviesan los tradicionales países clientes de la industria naval militar española (países árabes y latinoamericanos) han reducido la cartera de pedidos y la participación de "BAZÁN" en diversos proyectos internacionales, contribuyendo a mantener una situación persistente de baja actividad y de infrautilización de la capacidad productiva y tecnológica de la factoría ferrolana, donde el Ministerio de Defensa acometió inversiones por valor de 173.143 millones de pesetas entre 1990 y 1994, distribuidas por distintas divisiones según se recoge en el cuadro adjunto.

### CUADRO Nº 86

#### INVERSIONES PREVISTAS POR EL MINISTERIO DE DEFENSA EN LA PROVINCIA DE LA CORUÑA, ENTRE 1990-1994

	Coste Total	Años	1990	1991	1992	1993	1994
Fusa CETMEs 5,56 mm.	14.687	86-96	63	-	1.076	1.187	1.187
Ametralladora AMELI 5,56 mm.	1.136	86-96	10	-	100	100	100
Fragatas F-85 y F-86	70.932	87-94	5.426	-	15.786	8.101	8.795
Modernización Fragata Baleares	49	89-90	49	-	-	-	-
Orden Ejecución de 2 Fragatas	8.785	90	8.785	-	-	-	-
Repar. y Modern. Fuerzas Protección	5.433	91-94	-	1.284	1.148	1.000	2.000
Construcción 8 Cazaminas	45.072	89-96	983	-	7.881	8.451	9.547
Construcción Patrulleros Altura	12.980	89-91	4.816	5.119	-	-	-
Construcción Buque Mixto P/A	12.530	89-94	205	500	3.978	4.094	3.650
Obra Gran Carena, Reparac. y Mod.	3.914	90	3.914	-	-	-	-
Manten. program. Rehabil. Equipos	49.822	90-94	2.300	11.497	11.674	12.057	12.440
Aumentos al Cargo	125	90	125	-	-	-	-
Mobiliario y Enseres	2.639	90-94	631	634	650	667	688
Material Clínico	17	90	17	-	-	-	-
Potenc. Escuela Máquinas El Ferrol	1.920	90-94	328	620	500	400	400
Residencia Cabos El Ferrol	180	90-93	-	-	50	130	-
TOTAL .....	230.221		27.652	19.654	42.843	46.187	38.807

Fuente: Fisas Armengol, V. 1991, p. 123

La situación actual de "BAZÁN" se caracteriza, en resumen, por un importante descenso de su cartera de pedidos de carácter militar, tanto interior como exterior, dentro de un escenario político internacional poco propicio al relanzamiento de la construcción de nuevos buques militares. Además, se constata un exceso de mano de obra en relación al volumen de facturación anual. Ante esta situación, la salida más convencional es la regulación de empleo, con el despido de la mitad de la plantilla, procurando aumentar la producción no militar de la empresa. Ello exigiría un proceso serio de reconversión tendente a rescatarla del sector militar para transformarla en un instrumento productivo de utilidad social, al tiempo que se podrían mantener los puestos de trabajo. Se hace necesario, por tanto, diversificar la producción de la empresa, ampliando la gama de productos civiles ofertados, con objeto de hacerla menos dependiente de los pedidos militares. En un principio, podría mantenerse la construcción de algunos productos militares, esencialmente los que tengan un carácter defensivo, ya que estos no se verán afectados por los recortes de futuras conversaciones de desarme. En todo caso, el diseño y fabricación de nuevos productos civiles considerados necesarios y útiles para la sociedad, parece cada vez una orientación necesaria para favorecer la diversificación productiva de la factoría ferrolana.

Las experiencias llevadas a cabo en otras empresas navales muestran la existencia de posibilidades para que una empresa como "BAZÁN" desarrolle actividades y proyectos de interés social, entre otros, en campos que presentan mejores perspectivas de crecimiento descontaminación, ecología, tecnología marina, energías renovables y vehículos de transporte marítimo.

Resulta evidente, por ello, que la modernización y reestructuración de la factoría y de la empresa en su conjunto, constituye en estos momentos un reto y una necesidad para mantener la competitividad, tanto en los mercados internos como en los externos, debiéndose alcanzar una dimensión que permita dar respuesta a una gestión eficaz en el conjunto de las actividades a desarrollar.

El caso es que la ría de Ferrol aún mantiene parte de su capacidad tecnológica para generar una oferta competitiva en nuevas actividades, pero ello exige una estrategia de desarrollo urbano, que hasta ahora no ha sido posible poner en marcha, como vamos a ver.

### *11.2.-Medidas políticas adoptadas para la reindustrialización del área de Ferrol.*

Ya hemos dicho que la generalización de la crisis económica a los distintos sectores, pero especialmente al naval, obligó a la Administración Central a adoptar un mínimo de medidas políticas que tenían como finalidad frenar el desmantelamiento industrial, y en su caso, articular medidas de apoyo a la inversión y a la instalación de nuevas sociedades.

Las primeras medidas de reindustrialización que surgieron aparecen recogidas en el Real Decreto de 1983 sobre Reconversión y Reindustrialización y en la Ley 27 de 1984, que de forma conjunta constituyen el marco legal de referencia que servirá de base para la realización de acciones concretas de apoyo.

Sabemos también que entre las medidas que se pusieron en marcha está la creación de las Zonas de Urgente Reindustrialización Industrial (ZUR), que aparecen en el citado Decreto dentro de las medidas de cobertura regional, y las conocidas Zonas Industriales en Declive (ZID). Medidas todas estas que se complementaron con la consolidación de los Fondos de Promoción de Empleo, a cuya ineficacia ya hemos hecho referencia al analizar el proceso de reconversión industrial llevado a cabo en la empresa "ASTANO".

Tanto las ZUR como las ZID se definen como actuaciones puntuales y de corto plazo que en ningún momento podían confundirse con los instrumentos tradicionales de desarrollo regional. El planteamiento del conjunto de medidas adoptadas no ha dejado de tener sus contradicciones, al entrar, en algunos casos, en conflicto con la política de promoción industrial y desarrollo regional de algunas Comunidades Autónomas, lo que se ha traducido en una falta de coordinación y dispersión de actuaciones, cuando no en choques entre Administraciones.

El aparente esfuerzo político realizado para llevar a cabo una reindustrialización efectiva del área de Ferrol, no ha alcanzado resultados comparables a los obtenidos en otras zonas de España y de Europa, donde al mismo tiempo que afrontaban los procesos de reconversión sectorial, se pusieron en marcha potentes y eficaces mecanismos reindustrializadores, logrando crear un importante número de puestos de trabajo alternativos en distintas actividades económicas, aspecto que en Ferrol no se ha conseguido, ni tampoco planteado con rigor, como se verá en los apartados que siguen.

### 11.2.1.- La Z.U.R de Ferrol.

Con el Real Decreto 752/1985 de 24 de Mayo se crearon las Zonas de Urgente Reindustrialización de Ferrol y Vigo, con una vigencia de 18 meses que se prorrogaron por otro período similar (R.D. 2439/1986 de 14 de noviembre), finalizando su actuación en el año 1988.

La creación de las ZUR gallegas pretendía favorecer la promoción de industrias en aquellas áreas especialmente afectadas por los procesos de reconversión del sector de construcción naval (Ferrol y Vigo). Se trataba, en definitiva, de desarrollar una serie de medidas de choque especialmente diseñadas para regenerar a corto plazo el tejido industrial destruido por las políticas de ajuste empresarial llevadas a cabo desde principios de los años ochenta. Estas medidas, totalmente insuficientes, se limitaban a la concesión de subvenciones y ayudas financieras preferentes para crear nuevas empresas.

Durante el período de vigencia de las ZUR (desde mayo de 1985 hasta mayo de 1988) las inversiones realizadas han sido muy escasas, no alcanzándose, ni mucho menos, los resultados esperados. De hecho, ya dijimos que la ZUR de Ferrol fue la que obtuvo los peores resultados entre todas las creadas a lo largo del territorio nacional, tanto en lo que se refiere a los proyectos aprobados (64), como a la inversión autorizada (20.279 millones de pesetas).

### CUADRO Nº 87

#### PROYECTOS APROBADOS POR LAS COMISIONES GESTORAS DE LAS ZUR DE GALICIA A MEDIADOS DE 1989

ESPECIFICACIONES	ZUR VIGO	ZUR FERROL
Proyectos presentados	132,0	64,0
Inversión (millones)	17.604,8	20.278,2
Empleo a crear	2.225,0	2.201,0
Empleo ofertado a los F.P.E.	1.219,0	1.323,0
Empleo ofertado a crear	54,7	62,9
Subvención (millones)	3.572,5	4.478,2
Inversiones en proyecto	133,3	316,8
Inversión por empleo	7,9	9,6
Subvención por empleo	1,6	2,1
Tasa de subvención	20,3	22,0

Fuente: MINER. Informe sobre la industria española y elaboración propia.

La escasa operatividad de la ZUR de Ferrol queda patente al comprobar que al cabo de los 36 meses de vigencia de la misma, sólo se realizó, de manera efectiva y real, una inversión global de 5.591 millones de pesetas con la que se generaron 422 puestos de trabajo, al tiempo que de los 1.323 puestos de trabajo ofertados a los Fondos de Promoción de Empleo sólo se emplearon a 35 trabajadores, lo que demuestra, una vez más, la inoperancia de este organismo creado por la Administración Central.

### CUADRO Nº 88

#### PROYECTOS FINALMENTE REALIZADOS EN LAS ZUR DE GALICIA ENTRE JULIO DE 1985 Y MAYO DE 1988

ESPECIFICACIONES	ZUR VIGO	ZUR FERROL	TOTAL
Proyectos aprobados	131	64	195
Inversión aprobada	17.716	20.279	37.850
Subvención	3.578	4.483	8.061
Puestos de trabajo aprobados	1.211	1.320	2.531
Proyectos en ejecución	82	25	107
Inversión realizada	6.420	5.512	11.932
Puestos de trabajo creados	842	302	1.144

Fuente: IDEGA: A Economía Galega. informes 1986-1988. Elaboración propia.

Del total de la inversión materializada en las diferentes ZUR establecidas en España, cifrada en 172.161 millones de pesetas, la de Ferrol solamente absorbió el 3,2% del conjunto y el 3,6% del empleo contratado, así como el 2,3% del empleo movilizado por los citados Fondos de Promoción de Empleo. En mayo de 1988, fecha en que se dió por concluído el período de vigencia de las ZUR gallegas, se habbían iniciado un total de 107 de los proyectos aprobados en las dos Zonas de Urgente Reindustrialización creadas en Galicia, comprometiéndose tan sólo el 30% de la inversión, pero de ellos solamente 25 proyectos correspondían a la ZUR de Ferrol, lo que explica que el grado de realización de la ZUR ferrolana fuera en 1988 del 27%, es decir, el porcentaje más bajo de todas las ZUR, que alcanzaban por entonces un promedio cercano al 50 por ciento.

Entre los proyectos de mayor envergadura que se acogieron a los beneficios de la ZUR de Ferrol, cabe citar el de "INTASA" (Industrias del Tablero, S.A.) y el de "QUEGALSA" (Quesos de Galicia, S.A.). El primero supuso una inversión cercana a los 3.000 millones de pesetas y la creación de 100 puestos de trabajo; mientras que el segundo, de menor cuantía inversora (870 millones de inversión), en el que participan como accionistas principales la cooperativa "LEYMA" y la "Central Lechera Asturiana", sólo consiguió generar un total de 24 empleos. Del resto de los veinte proyectos en ejecución hasta 1987, solamente cinco rebasaban los 100 millones de pesetas, entre los cuales sobresale el de "Conservas El Cisne" (ahora denominada "Riqueza Gallega, S.A.", que en 1994 atravesaba por graves problemas financieros), con una inversión de 200 millones y 160 puestos de trabajo creados, y el de "Tableros Gil" que en 1987 ya había proporcionado trabajo a 20 personas. Los demás proyectos que se recogen en el cuadro adjunto, tienen escasa importancia ya que alcanzaban una inversión media de 24 millones de pesetas y un empleo de 4,5 puestos por empresa de promedio.

## CUADRO Nº 89

ZONA DE URGENTE REINDUSTRIALIZACION DE FERROL:  
PROYECTOS REALIZADOS

PROYECTO	INVERSION	PUESTOS A CREAR		PUESTOS CREADOS	
		TOTAL	F.P.E.	TOTAL	F.P.E.
Imprenta Noroeste	37,5	5	—	5	—
Confecciones Ensenada	22,3	22	—	21	—
Conservas el Cisne	222,3	152	49	160	5
Tableros Gil	240,5	46	7	20	—
INDUCA	27,4	7	—	8	—
Prefabricados Hormigón	17,9	4	3	2	—
INTASA	3.298,0	100	96	100	10
QUEGALSA	870,3	56	56	24	7
Manuel Rey	293,3	30	20	4	—
Norafish	367,0	10	6	1	—
J.J. Díaz Rey	3,3	1	—	1	—
Panhogar	77,7	10	3	10	—
Guillermo Lago	4,7	1	—	1	—
J. Fraga Fraga	7,4	1	—	1	—
Supervisión y Control	122,5	16	16	16	5
Hortiman	76,5	6	5	3	—
J.J. Trigo Rey	6,7	2	—	2	—
J. Rodríguez	8,7	1	—	1	—
F. García Fraguera	14,7	3	2	2	—
C. Castrillón	9,6	1	—	1	1
TOTAL (20 proyectos)	5.728,0	474	263	293	27

Fuente: ICESA, 1992, p. 10.

En consecuencia, parece evidente que la creación y localización de nuevas empresas y actividades en la Zona de Urgente Reindustrialización de Ferrol resultó un rotundo fracaso, tal y como se puede comprobar en el cuadro resumen de los proyectos aprobados y finalmente realizados a lo largo de su período de vigencia. Esta se ha manifestado claramente ineficaz como medida política de reactivación, ya que la mayor parte de los proyectos presentados e incluso aprobados, se han quedado en meras intenciones, por carecer de entidad propia y responder a iniciativas empresariales poco consistentes que, en la mayoría de los casos analizados, tenían como única finalidad beneficiarse de los incentivos públicos ofertados por la Administración Central y Autonómica.

### 11.2.2.- La Zona Industrial en Declive de Ferrol (Z.I.D.)

El lamentable fracaso que experimentan las medidas puestas en marcha con las ZUR y la ineficacia de este instrumento industrializador en el área de Ferrol, empujó al Gobierno Central a reclasificar a Ferrol como Zona Industrializada en Declive. Esta figura se creó en el año 1988 para hacer frente a los problemas de declive industrial que atravesaban determinadas áreas geográficas, en las que predominaban industrias tradicionales y ciertos sectores económicos en crisis, ó áreas especialmente afectadas por los procesos de ajuste industrial y cuya evolución había tenido graves repercusiones sobre el nivel de actividad industrial y de empleo. No cabe duda que el diagnóstico era válido, otra cosa fue la eficacia de la política diseñada.

En la ZID de Ferrol, que comprendía los municipios de Ares, Cabanas, Ferrol, Fene, Mugardos, Narón, Neda, Pontedeume, San Sadurniño y Valdoviño, la Administración contemplaba la posibilidad de conceder subvenciones de hasta el 75% de la inversión presupuestada y aprobada, además de ampliar los sectores y actividades promocionables.

El plazo inicial de vigencia de la ZID de Ferrol, creada en enero de 1988, fue de 18 meses, prorrogables como máximo otros dieciocho. Así, el 22 de enero de 1991 remataba, por tanto, el plazo máximo de vigencia de la ZID. Ante los pobres resultados obtenidos en sus tres primeros años de existencia, un Real Decreto 897/1991, de 14 de junio, modificó parcialmente el reglamento que desarrolla la Ley 50/1985 de incentivos regionales, con lo que se ampliaba, en doce meses más, el plazo máximo de vigencia de la ZID de Ferrol. Por consiguiente, y en virtud de lo establecido en el Real Decreto 1.038/1991, de 28 de junio, la ZID de Ferrol estuvo en funcionamiento hasta el 22 de enero del año 1992. Transcurrido este plazo y después de un período de incertidumbre sobre el futuro de la ZID, se acordó modificar la delimitación de la Zona de Promoción Económica de Galicia. De esta manera, cumpliendo con lo prescrito en el Real Decreto 530/1992, de 22 de mayo, los diez municipios incluidos en la ZID de Ferrol pasaron a incorporarse finalmente a la Zona de Promoción Económica de Galicia, aunque manteniendo, los diez municipios, un estatus de zona especial hasta el 31 de diciembre de 1995, año a partir del cual quedarán sometidos al régimen que se aplique al resto de los municipios incluidos en dicha Zona de Promoción Económica de Galicia.

Básicamente son dos las diferencias entre la ZID y las Zonas de Promoción Económica de Galicia (ZPE). Una es que mientras en las ZPE el conjunto de incentivos no podía sobrepasar el 50% de la inversión aprobada, en la ZID este porcentaje podía alcanzar el 75 por ciento. También, mientras en las ZPE la autofinanciación exigida era del 30% sobre la inversión aprobada, en la ZID el porcentaje de autofinanciación se limita a sólo al 25 por ciento.

La consideración de zona especial en la que se encuentran actualmente los diez municipios del área de Ferrol, implica que el porcentaje máximo de ayudas, en concepto de subvenciones netas que se puedan obtener de la Administración, no podrán sobrepasar el 75% del total de la inversión aprobada, cuantía similar a la que se venía otorgando en la denominada Zona Industrializada en Declive.

Transcurridos los cinco años de vigencia de las medidas contempladas para la ZID de Ferrol, los resultados alcanzados han sido otra vez tremendamente negativos, al constatar que de los 114 proyectos inicialmente presentados durante el período 1988-1990 con una inversión de 103.611 millones de pesetas, sólo se aprobaron 61, ascendiendo la inversión a 31.860 millones de pesetas, cifra esta última que nunca se llegó a materializar, al fracasar el proyecto presentado por la "Sociedad Italiana del Vidrio" que tenía previsto acometer una inversión global de 15.796 millones de pesetas en los terrenos que la empresa "ASTANO" tiene en el municipio de Fene.

El citado proyecto fue, sin duda, el que despertó mayor curiosidad e interés dado el volumen de inversión contemplada y el número de puestos de trabajo a crear, pero las iniciativas llevadas a cabo para instalar en Fene una fábrica de vidrio resultaron definitivamente infructuosas. El proyecto, hecho público a finales de 1987 por la mencionada "Sociedad Italiana del Vidrio", pretendía llevar a cabo una inversión multimillonaria

superior a los 20.000 millones de pesetas y originar unos 380 puestos de trabajo directos. La multinacional, integrada en el ente público italiano "E.F.I.M.", después de efectuar diversos cambios en su cúpula directiva, optó en 1991 por ubicar la nueva empresa en la localidad italiana de Calabria. Esta definitiva decisión supuso una gran decepción en la zona y un duro golpe para el renacimiento industrial de la comarca ferrolana, que había depositado grandes esperanzas en la viabilidad del proyecto. La Administración Central había apostado de manera especial por esta iniciativa empresarial, como forma de saldar los compromisos adquiridos en el Plan de empresa de "ASTANO" de reindustrializar el área de Ferrol, además de estar dispuesta a otorgar la máxima subvención posible (9.700 millones de pesetas), que representaba el 60% de la inversión total propuesta y aprobada en su momento, aunque no ejecutada. Bien es verdad que dentro del propio Estado italiano se creó un ambiente contrario a la instalación de la planta fuera del país, pero también es cierto que, una vez más, la atmósfera sociopolítica local no hizo otra cosa que añadir argumentos negativos a los muchos ya existentes para que esa planta no se instalase definitivamente en la ría de Ferrol.

#### CUADRO Nº 90

##### PROYECTOS MAS SIGNIFICATIVOS EJECUTADOS EN LA ZID DE FERROL

PROYECTO	INVERSION REALIZADA (millones)	EMPLEO
Tile Stone, S.A.	2.796	142
Lácteos de Galicia	1.197	100
Ediciones Informatizadas	1.370	12
Magnum Granitos	1.076	20
Polipropileno de Galicia	2.800	84

Fuente: ICESA, 1992 y elaboración propia.

Entre los proyectos aprobados al finalizar el segundo año de funcionamiento de la ZID destacan, además del ya frustrado de la "SIV Atlántica", el de "Tilestone". Esta sociedad constituye junto con la de "Polipropileno de Galicia", uno de los proyectos de mayor envergadura instalados en Ferrolterra, gracias a los incentivos promovidos por la ZID de Ferrol. La factoría, auspiciada por la tecnología y el capital financiero de la multinacional japonesa "Daiwal Securities", comenzó a realizar su actividad productiva a finales de 1991, fecha desde la que se dedicó a fabricar ligados de piedra a base de aglomerados de granito y cuarzo con resina y silicio. La empresa constituye la primera fábrica del mundo que se dedica a la elaboración de piedra artificial a partir de granito en lugar de mármol. El mercado de los aglomerados ornamentales gallegos que se fabrican en Narón, se reparten entre Japón, EE.UU., La C.E.E. y la Península Ibérica en porcentajes semejantes, de acuerdo con las informaciones facilitadas por la propia empresa. Actualmente está atravesando por graves problemas financieros, lo que hace temer por su futuro, a pesar de que sus comienzos fueron buenos. La precaria situación por la que atraviesa actualmente la empresa, forzó la mediación de la Xunta, que en su momento concedió una subvención de 400 millones de pesetas para su puesta en marcha, hasta conseguir la intervención de SODIGA, que en 1994 se hizo con una parte de su capital social. Sin embargo, la intervención de la Xunta no impidió que la empresa paralizara su actividad en 1995 año en el que se inician conversaciones con la firma italiana "Quarella" interesada en la compra de "Tile Stone". De prosperar las negociaciones, la empresa de Narón pasaría a formar parte del grupo italiano que tiene una capacidad de producción anual de cuatro

millones de metros cuadrados de aglomerados de mármol y es líder mundial de productos pétreos aglomerados.

El caso de "Polipropileno de Galica" tiene su origen en la iniciativa presentada y llevada a cabo por dos empresarios gallegos afincados en el exterior, en este caso residentes en Argentina y Venezuela (Florencio Aldrey y Benito Blanco). Ambos, acogidos a los beneficios reflejados en la Ley de Incentivos Regionales, deciden, en 1989, instalar una planta de producción destinada a la transformación de polipropileno para la obtención de bolsas y láminas de envasado automático de productos, que requieren, tanto un envase de gran brillo y transformación, como una buena barrera de conservación. El proyecto industrial, que supuso una inversión de 2.800 millones de pesetas, fue también auspiciado financieramente por varios empresarios catalanes y de Taiwan. La producción anual de la planta ronda las 8.000 toneladas anuales, lo que le convierten en la primera empresa española del sector, por delante de la que actualmente existe en Cataluña, que tiene una capacidad productiva cifrada en 7.000 toneladas al año (El Correo Gallego, 17-03-1989, p.15).

Otro de los proyectos realmente importantes que se han llevado a cabo en la ZID de Ferrol, pero fuera de la ría (en Pontedeume) es el de "Lácteos de Galicia, S.A.", empresa que pertenece a Antonio J. Marchal, a través de la sociedad "Agrofinanciera Industrial, S.A.". La empresa factura anualmente cerca de los 8.000 millones de pesetas y proporciona empleo a 100 trabajadores.

Otra joven empresa que se mantiene activa en 1995, es "Neumáticos Rubber, S.A.". Esta empresa, emplazada en Fene y relacionada con la industria del caucho, fue levantada también acogidos a los beneficios de la ZID.

Además de los proyectos citados, conviene hacer referencia al presentado en 1988 por "Papel de Galicia", en el que participaban diversas empresas españolas y la multinacional finlandesa "Tampella" que aportaría el 50% del capital social de la sociedad a crear. El citado proyecto, que contemplaba una inversión próxima a los 50.000 millones de pesetas, pretendía la construcción de una fábrica en el municipio de Narón, con la finalidad de fabricar 200.000 toneladas de papel LWC, muy apropiado para la edición de revistas. Este proyecto también terminó en una frustración.

#### CUADRO Nº 91

##### PROYECTOS PRESENTADOS Y APROBADOS EN LA ZID DE FERROL DURANTE EL PERIODO 1988-1990

PROYECTO	AÑO 1988	AÑO 1989	AÑO 1990	TOTAL
<b>PRESENTADOS</b>				
Número	51	40	23	114
Inversión	38.852	57.093	7.666	103.611
Empleo	1.600	1.368	467	3.435
<b>APROBADOS</b>				
Número	0	40	21	61
Inversión	0	27.794	4.066	31.860
Empleo	0	1.325	301	1.626
Subvención	0	14.420	1.231	15.651

Fuente: ICSA, 1992, p. 13.

**CUADRO Nº 92**  
**SITUACIÓN DE LOS PROYECTOS Z.I.D. EN ENERO DE 1991**  
 DISTRIBUCIÓN POR MUNICIPIOS

MUNICIPIOS	NÚMERO PROYECTOS	INVERSIÓN M. PESETAS	SUBVENCIÓN M. PESETAS	NÚMERO EMPLEOS	SUBIN %	EMPLEO MEDIO	IN/EMP M. PESETAS	INVERSIÓN MEDIA
Ares	1	191	103	26	53,90	26,00	7,35	191,00
Cabanas								
Fene	5	666	172	66	25,80	13,20	10,10	133,20
Ferrol	14	1.530	537	127	35,10	9,10	12,00	109,30
Mugardos	2	1.095	198	51	18,10	25,50	21,50	547,50
Narón	18	6.780	2.800	407	41,30	22,60	16,60	376,70
Neda	3	121	19	6	15,70	2,00	20,20	40,30
Pontedeume	5	3.275	1.242	155	37,90	31,00	21,10	655,00
San Sadurniño	3	742	372	203	50,10	67,70	3,66	247,30
Valdoviño	2	118	23	5	19,50	2,50	23,60	59,00
TOTAL Z.I.D.	53	14.518	5.466	1.046	37,60	7,20	13,90	237,90

Fuente: ICESA, 1992.

En cuanto a lo que se refiere a los proyectos presentados en los dos últimos años de vigencia de la ZID, cabe señalar la escasa presencia de iniciativas ya no sólo en número (20 en total), sino también por el escaso volumen de las inversiones propuestas, el reducido número de puestos de trabajo creados y, en definitiva, la débil entidad de los proyectos presentados. De los 12 proyectos del año 1991, se aprobaron siete, todos ellos localizados en cuatro de los diez municipios que abarca la ZID de Ferrol. En consecuencia, durante el año a que estamos haciendo referencia, sólo se presentaron proyectos en Fene, Ferrol, Narón y San Sadurniño. Las subvenciones concedidas se dirigen fundamentalmente al sector de los productos metálicos y maquinaria, aunque también se observa la concesión de ayudas a proyectos relacionados con la química y las industrias transformadoras del aluminio, tal y como se puede comprobar en el cuadro que se acompaña.

### CUADRO Nº 93

#### PROYECTOS APROBADOS EN LA ZID DE FERROL DURANTE EL AÑO 1991 DISTRIBUCION SECTORIAL

PROYECTOS	PROYECTOS		INVERSION		SUBVENCION		EMPLEOS	
	N	%	MILL.	%	MILL.	%	N	%
Productos químicos	1	14,29	129,4	10,37	45,3	14,5	22	28,57
Productos metálicos y maquinaria	4	57,14	952,9	76,33	233,9	74,8	36	46,75
Otras actividades	2	28,57	166,0	13,30	33,21	10,6	19	24,68
TOTAL	7	100,0	1.248,4	100,0	312,4	100,0	77	100,00

Fuente: IDEGA, 1993, p. 455.

### CUADRO Nº 94

#### PROYECTOS APROBADOS EN LA ZID DE FERROL DURANTE EL AÑO 1991. DISTRIBUCION TERRITORIAL

	FENE	FERROL	NARON	SADURNIÑO	TOTAL
PROYECTOS					
Número	1	1	3	2	7
%	14,29	14,29	42,86	28,57	100,00
INVERSION					
Millones de ptas.	70,27	23,85	568,12	586,21	1.248,45
%	5,63	1,91	45,51	46,96	100,00
SUBVENCION					
Millones de ptas.	14,05	4,77	134,10	159,50	312,42
%	4,50	1,53	42,92	51,05	100,00
PUESTOS DE TRABAJO					
Número	13	2	19	43	77
%	16,88	2,60	24,68	55,84	100,00

Fuente: IDEGA, 1993, p. 454.

## CUADRO Nº 95

## PROYECTOS APROBADOS EN EL AÑO 1992 ACOGIDOS A LOS BENEFICIOS DE LA Z.I.D. DISTRIBUCIÓN SECTORIAL

Actividades	Proyectos		Invest. Subv.		Subvención		Puestos de trabajo	
	nº	%	millóns ptas.	%	millóns ptas.	%	nº	%
Productos químicos	2	25,00	126,24	6,43	29,94	5,62	16	8,84
Alimentación, bebidas y tabaco	2	25,00	729,45	37,17	188,33	35,33	50	27,62
Textil, cuero y calzado	1	12,50	710,15	36,19	191,74	35,97	54	29,83
Caucho, plásticos y otras manufacturas	2	25,00	319,13	16,26	102,12	19,16	51	28,18
Otras	1	12,50	77,39	3,94	20,89	3,92	10	5,52
<b>TOTAL</b>	<b>8</b>	<b>100,00</b>	<b>1.962,37</b>	<b>100,00</b>	<b>533,04</b>	<b>100,00</b>	<b>181</b>	<b>100,00</b>

Fuente: IDEGA, 1994, p. 349

## CUADRO Nº 96

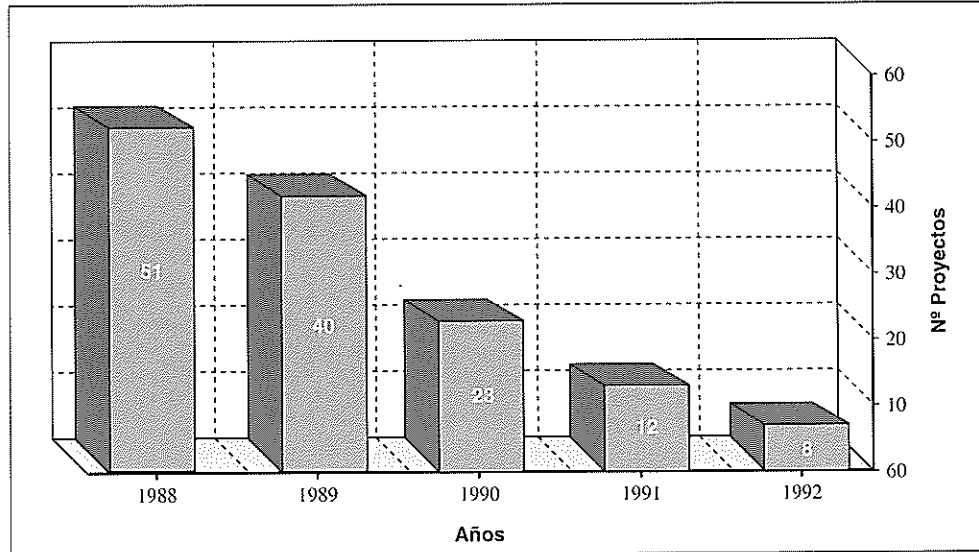
## PROYECTOS APROBADOS EN EL AÑO 1992 ACOGIDOS A LOS BENEFICIOS DE LA Z.I.D. DISTRIBUCIÓN TERRITORIAL

Proyectos	Cabanas	Ferrol	Narón	Neda	Pontedeume	Valdoviño	Total
<b>Número</b>	2	1	2	1	1	1	8
<b>%</b>	25,00	12,50	25,00	12,50	12,50	12,50	100,00
<b>Invest. Subv.</b>							
Millones de ptas.	226,19	710,15	297,55	54,33	596,75	77,39	1.962,36
<b>%</b>	11,53	36,19	15,16	2,77	30,41	3,94	100,00
<b>Subvención</b>							
Millones de ptas.	75,04	191,74	88,02	14,13	143,22	20,89	533,04
<b>%</b>	14,08	35,97	16,51	2,65	26,87	3,92	100,00
<b>Puestos de trabajo</b>							
Número	45	54	32	10	30	10	181
<b>%</b>	24,86	29,83	17,68	5,52	16,57	5,52	100,00

Fuente: IDEGA, 1994, p. 350

Resumiendo, entre 1988 y 1992, se han presentado a la ZID de Ferrol un total de 134 proyectos empresariales, la mayoría de los cuales nunca se llevaron a cabo. De hecho, entre 1988 y 1990 fueron aprobados 61 y tan sólo 53 fueron ejecutados, creando un total de 1.046 puestos de trabajo reales. De este último número, el 60,4% se localizan en los municipios de Narón (18 proyectos) y Ferrol (14 proyectos). Esta especial concentración de los proyectos en tan sólo dos municipios, sobre todo en el de Narón, se debe a su mayor disponibilidad de suelo industrial. Estos datos ponen de manifiesto la importancia de las infraestructuras como factor de localización industrial del área de Ferrol y la favorable situación ya comentada de Narón como zona de expansión industrial dentro del conjunto del espacio comarcal ferrolano.

**PROYECTOS PRESENTADOS EN LA ZID DE FERROL DURANTE EL PERÍODO  
1988-1992**



Fuente: IDEGA y elaboración propia.

Por último, nos resta por comentar el papel desempeñado por el capital extranjero en la puesta en marcha de iniciativas empresariales en la ZID de Ferrol. Ésta se ha comportado como una zona muy poco atractiva para la inversión extranjera directa. En efecto, si examinamos el cuadro que recoge la distribución comarcal de las plantas industriales vinculadas a la inversión extranjera directa, resulta que la Comarca de Ferrol cuenta actualmente con tan sólo tres plantas industriales participadas por inversores foráneos, lo que supone el 1,4% del total de establecimientos de esta naturaleza que funcionan en Galicia, y sólo el 0,9% del empleo generado por el conjunto de las empresas con participación extranjera en su accionariado. Además, en los últimos años, y a pesar de la puesta en marcha de numerosas medidas encaminadas a favorecer las inversiones nacionales y extranjeras, subvencionando los proyectos que se presentaban hasta en un 75%, a pesar de todo ello, el número de empresas promovidas por el capital extranjero que se han instalado en el área de influencia de Ferrol fue muy escaso. Entre las más significativas debemos de citar el caso ya comentado de "Tile Stone, S.A.", que inicia su actividad en el mes de septiembre de 1991, creando un total de 120 puestos de trabajo directos. "Polipropileno de Galicia, S.A.", es otro de los pocos proyectos que se han hecho realidad. La fábrica, ubicada también en Narón, al igual que la anterior, se está consolidando dentro del sector en el que opera, mediante la elaboración de productos de calidad destinados básicamente al mercado regional y nacional. Tras el fracaso del proyecto de la "Sociedad Italiana del Vidrio", quedó la esperanza de que la firma argentina "Maffezini" se instalase definitivamente en el municipio de San Sadurniño, ocupando una superficie de 16.000 metros cuadrados. La empresa tenía previsto invertir para ello doscientos millones de pesetas, con los que se contemplaba la creación de un total de 22 empleos directos para trabajar en la elaboración de productos químicos. No obstante, y a pesar de que en el año 1991 se le había concedido una subvención para llevar a cabo el proyecto, la citada empresa química subvencionada tiene pocas posibilidades de viabilidad.

**CUADRO Nº 97**  
**DISTRIBUCIÓN COMARCAL DE LAS PLANTAS INDUSTRIALES VINCULADAS A LA INVERSIÓN**  
**EXTRANJERA DIRECTA**  
 (PLANTAS OPERATIVAS A FINALES DE 1991)

COMARCA	PLANTAS INDUSTRIALES		EMPLEOS		EMPLEO/ PLANTA
	NÚMERO	%	NÚMERO	%	
A Coruña	39	18,39	6.298	20,69	161,49
Vigo	59	27,70	15.020	49,35	254,58
Pontevedra	11	5,18	826	2,71	75,09
Ourense	10	4,69	1.272	4,18	127,20
Lugo	8	3,77	588	1,93	73,50
Santiago	5	2,35	210	0,69	42,00
Ferrol	3	1,41	273	0,89	91,00
Resto	78	36,62	5.943	19,53	76,19
<b>TOTAL</b>	<b>213</b>	<b>100</b>	<b>30.430</b>	<b>100</b>	<b>142,86</b>

Fuente: Doval Adán, A. 1994, p. 294

A la vista de todos estos datos, resulta evidente que la ZID de Ferrol ha sido un auténtico fracaso, ya no sólo en cuanto a lo que se refiere a la puesta en marcha de iniciativas locales y regionales, sino también a la incapacidad, puesta de manifiesto, para atraer inversores extranjeros. Según datos facilitados por la Consellería de Economía de la Xunta de Galicia, en caso de llevarse a cabo todos los proyectos que han sido aprobados durante los cuatro años de vigencia de la ZID, sólo se crearían 1.123 empleos. De este montante global, el empleo real y efectivo que se ha creado hasta el momento, no supera los 500 trabajadores.

Las razones aducidas por los propios empresarios para no invertir en la Comarca de Ferrol son las siguientes:

a). El clima laboral reinante. se detecta una alta conflictividad social, con la presencia de organizaciones sindicales muy reivindicativas y fuertemente arraigadas en toda la Comarca. Esta situación no favorece en nada la atracción de capital extranjero y de inversores nacionales, que buscan, como es natural, áreas estables y de escasa conflictividad laboral.

b). La insuficiente red de comunicaciones, la escasez de servicios y de infraestructura portuaria. En efecto, los empresarios estiman que las instalaciones de ferrocarril son muy antiguas y con grandes limitaciones para el transporte pesado. Por otro lado, el puerto carece de almacenes cubiertos y de un tráfico regular de mercancías; y la carretera principal (N-VI), que enlaza Ferrol con el resto de Galicia y la Meseta, sufre constantes atascos y embotellamientos que dificultan la fluidez del tráfico de mercancías y encarecen, de manera notable, los desplazamientos por carretera. El plan de Autopistas del Atlántico está planteado con plazos más largos de los necesarios.

### *11.2.3.- El suelo industrial: una oferta estratégica.*

Como ya adelantábamos en apartados anteriores, la oferta de suelo industrial constituyó una estrategia prioritaria para favorecer la atracción de inversiones hacia la zona de Ferrol. La escasez de suelo empresarial e industrial obligó a las distintas Administraciones públicas a establecer, a lo largo de los años ochenta, diversos convenios de colaboración tendentes a promover la construcción de nuevos polígonos y parques empresariales.

En esta línea se inscriben las actuaciones llevadas a cabo por el SEPES, que a través de sus sociedades participadas, fue adquiriendo terrenos para la construcción de polígonos en los municipios contiguos a Ferrol. Este es el caso de Narón, que ya compartía el emplazamiento del polígono industrial de la "Ensenada de la Gándara" y posteriormente funcionó como zona de desconcentración, permitiendo el asentamiento de industrias y empresas a lo largo del eje lineal (carretera N-VI, o carretera de Castilla), que une Ferrol con el término de Narón y que comprende los asentamientos de Solana, Gándara, Feixeiro y Xubia.

Con anterioridad a 1960, Narón era un municipio de estructura semirural. Pero el proceso de concentración urbana e industrial que se desarrolló en Ferrol y Fene en la etapa de auge de la construcción naval, revirtió también en Narón, zona donde se localizó, en principio, una gran empresa metalúrgica (MEGASA, en 1953) e industria auxi-

liar del sector naval (carpintería, ebanistería, elaborados y montajes). Con la crisis del sector naval, Narón inició una diversificación de su estructura productiva, favoreciendo la localización de actividades alternativas e innovadoras (“TILE STONE”, “Polipropileno de Galicia”, etc.) y, sobre todo, impulsando, a partir de 1985, la preparación de suelo industrial urbanizado que hiciera posible el asentamiento de nuevos proyectos empresariales, tanto en el sector industrial como en el de los servicios. De esta manera, se promueven los polígonos de “Río del Pozo” y “As Lagoas”, que completan, junto con el de “La Gándara”, la oferta de suelo empresarial más importante del área urbana.

El polígono del “Río do Pozo”, con una superficie total de 2.481.414 m.<sup>2</sup>, de los cuales 596.403 m.<sup>2</sup> están ya urbanizados y disponibles para su venta, constituye una de las mayores ofertas de suelo existente en Galicia. El tamaño de las parcelas se adapta a las necesidades de cualquier empresa o industria interesada: desde los 690 m.<sup>2</sup>, la más pequeña, a 19.240 m.<sup>2</sup>, la de mayor superficie. Todas las parcelas disponen de red telefónica, saneamiento, alumbrado público, abastecimiento de agua y conexión eléctrica de alta y baja tensión. Se trata, por tanto, de una de las actuaciones industriales más importantes acometidas en Galicia por la Sociedad Estatal de Promoción y Equipamiento de Suelo (SEPES).

El mencionado polígono se encuentra bien comunicado directamente por autovía con el puerto de Ferrol, así como con la carretera local de Ferrol-Ortigueira y las conexiones con la Nacional VI, que facilitan el acceso al puerto y al aeropuerto de La Coruña, así como al resto de Galicia. A ello hay que añadir la futura construcción del tramo proyectado de la Autopista del Atlántico que permitirá el enlace directo del polígono con todo el área sur de Galicia y con Portugal.

Existe una iniciativa para construir, a solo 2 kilómetros del polígono, una zona residencial de baja densidad, acompañada de áreas donde se asentarían instalaciones recreativas, hoteleras y deportivas que podrían favorecer la instalación de empresas de tecnología, intensivas en capital y con mano de obra altamente cualificada. Pero de momento no deja de ser un proyecto.

Fene es otro de los municipios que dispone también de suelo industrial, con un pequeño polígono en Feixeiro, formado por numerosas parcelas privadas en alquiler, donde se ubican, principalmente, pequeñas empresas comerciales y de servicios (distribución de bebidas, concesionarios del automóvil y algunos talleres y empresas de distribución).

Además de los polígonos ya comentados, debemos de hacer mención a los dos parques empresariales previstos en Narón y Fene-Cabanas. En ambos casos se trata de actuaciones promovidas por el SEPES en colaboración con la Xunta de Galicia.

El proyecto inicial para la construcción del parque empresarial de Narón contempla una inversión total de 3.625 millones de pesetas, mediante los cuales se está actuando sobre una superficie bruta de 2.220.000 m.<sup>2</sup>, de los cuales serán ofertados como suelo empresarial 1.155.000 m.<sup>2</sup>. Esta cifra es notablemente superior a la ofertada por el parque empresarial de Vilar de Colo (entre Fene y Cabanas), donde se ha presupuestado una inversión de 1.889 millones para el acondicionamiento de los terrenos y el equipamiento de las parcelas, que ocuparán una superficie útil de 619.000 metros cuadrados.

**CUADRO Nº 98**  
**POLIGONOS Y PARQUES EMPRESARIALES EXISTENTES**  
**EN EL AREA URBANA DE FERROL**

<b>POLIGONO/PARQUE</b>	<b>Superficie bruta (m.<sup>2</sup>)</b>
Polígono de la Ensenada de la Gándara .....	1.191.660
Polígono das Lagoas .....	540.000
Polígono Río do pozo .....	2.481.414
Total Area Urbana .....	4.213.074

Fuente: SEPES y Plan Especial para Ferrol e a sua Comarca y elaboración propia.

Fuera del área urbana, el Plan Especial para Ferrol, que será objeto de análisis más adelante, contempla también la posibilidad de construir un total de cinco parques empresariales situados en municipios del área de influencia (Pontedeume, Somozas, As Pontes, Cedeira y Ortigueira), tal y como se puede comprobar en el siguiente cuadro.

**CUADRO Nº 99**  
**PARQUES EMPRESARIALES PREVISTOS EN EL PLAN ESPECIAL**  
**PARA FERROL Y SU COMARCA**

<b>Parque empresarial</b>	<b>Promotor</b>	<b>Inversión (Millones)</b>	<b>Superficie (m.<sup>2</sup>)</b>
Narón	SEPES	3.625	2.220.000
Fene-Cabanas	SEPES	1.889	910.000
Pontedeume	SEPES	1.790	520.000
Somozas	XUNTA	1.615	700.000
As Pontes	SEPES	9.000	3.100.000
Cedeira	XUNTA	400	160.000
Ortigueira	XUNTA	250	90.000
<b>TOTAL</b>		<b>18.569</b>	<b>7.700.000</b>

Fuente: Plan Especial para Ferrol e a sua Comarca, 1992, p. 4-6 y elaboración propia.

Como se ve, con las promociones previstas y en curso se obtendría una oferta de suelo industrial urbanizado en casi todos los municipios de la Comarca, con un dimensionamiento excesivo, teniendo en cuenta la demanda previsible a corto y medio plazo. Hoy por hoy, la actuación de mayor envergadura es la acometida en el municipio de Narón.

Las razones del bajo nivel de urbanización de las otras zonas se deben, en algún caso, a la espera de que se resuelva el paso de la autopista (por Fene y Cabanas) y, en general, a una acertada política de urbanizar las zonas industriales a medida que se vayan instalando las empresas demandantes de suelo.

Con respecto a los contenidos específicos de la política de promoción de suelo industrial, convendría clasificar mejor la distinción y especialización de los polígonos o parques industriales citados, ya que en este momento su destino aparece orientado a

actividades genéricas, lo que puede dar lugar a usos contrapuestos y a maniobras especulativas como las que ya se han producido en el polígono de La Gándara. Parece evidente que no deberían ser lo mismo un polígono industrial-comercial tradicional que un parque de empresas, por lo que los criterios de localización, de actividad, de infraestructuras, de dotaciones y de precios deberían también ser distintos.

A tenor de lo que acabamos de describir, podemos afirmar que las actuaciones de creación de suelo industrial o empresarial se han concentrado básicamente en los municipios de Ferrol, Fene, Narón y Cabanas, donde existirá una oferta aceptable que superará los siete millones trescientos mil metros cuadrados, lo que representará algo más del 61,6% del total comarcal previsto, cifrado en 11.913.074 metros cuadrados de superficie habilitada para la localización de establecimientos empresariales.

De todos modos, la experiencia nos dice que si la creación de suelo empresarial o industrial no va unido a una mejora de las infraestructuras, como aquí ocurre, son de poca utilidad. Como casi siempre ha pasado en España, existe una descompensación temporal, un desajuste, entre los diferentes programas de mejora infraestructural, aunque en este caso hay que añadir otro hecho más grave todavía, como es el sobredimensionamiento de la oferta de suelo en relación con las expectativas de demanda.

De todos modos, es cierto que las dotaciones infraestructurales son necesarias, pero no suficientes para generar un proceso de desarrollo por sí solas, sino que han de ir acompañadas de medidas complementarias.

#### ***11.2.4.- Actuaciones promovidas por la Xunta y los poderes locales.***

Independientemente de la política industrial puesta en marcha por la Administración Central, la Comunidad Autónoma gallega, además de encargarse de tramitar los expedientes presentados a la ZUR, la ZID y los relativos a las Zonas de Promoción Económica, ha puesto en marcha un complejo y entramado conjunto de medidas de política industrial que antes eran responsabilidad de distintas unidades administrativas. Sin embargo, en la actualidad, la Consellería de Economía e Facenda, a través del IGAPE, gestiona todas las acciones de promoción industrial, entre las cuales cabe resaltar el programa de ayuda financiera a las pequeñas y medianas empresas con el establecimiento de subvención de los préstamos. Esta actuación, que comenzó en el año 1984, se mantiene en la actualidad, aunque con mecanismos más concretos y precisos. La importancia de este programa de ayuda financiera radica en que en muchas ocasiones es el único incentivo que está al alcance de las empresas de reducida dimensión.

Desde 1984, la Xunta de Galicia articuló una serie de medidas de promoción industrial, que aunque no eran específicas para Ferrol, cubrían diferentes ámbitos sectoriales y territoriales, con líneas de actuación que se han ido consolidando desde el punto de vista institucional y presupuestario en años posteriores. El conjunto de medidas de promoción industrial de la Xunta se orientaron, básicamente, hacia la promoción y el desarrollo de nuevas empresas y hacia la renovación tecnológica del tejido productivo, especialmente de aquel que se corresponde con las áreas y espacios industriales en crisis (Ferrol y Vigo).

Entre las líneas concretas de apoyo a sectores industriales con presencia en el área urbana de Ferrol, cabe destacar aquellas que hacen referencia al fomento del sector de la construcción naval, las de apoyo a las empresas fabricantes de bienes de equipo, las medidas de fomento y promoción de empresas en Galicia, las ayudas a la creación de empresas industriales en Galicia, el apoyo financiero a las PYMES, la concesión de subvenciones al tipo de interés de los préstamos, el apoyo a la comercialización e industrialización de productos agrarios y agroalimentarios y las de fomento de la innovación tecnológica en empresas relacionadas con los cultivos marinos. Además de estas medidas de promoción industrial, la Xunta disponía de diferentes medidas de carácter laboral y de promoción del empleo, otorgando importantes subvenciones para la creación de empresas.

En todo caso, es preciso señalar que la aplicación de estos instrumentos de promoción industrial de que disponía la Xunta, en el momento de enfocarse la reindustrialización de Ferrol, tuvieron un carácter secundario y muy subsidiario. Su aportación a la atracción de inversiones hacia el área urbana ferrolana tuvo un papel residual. Ello se debe, en buena parte, al papel de mero espectador que le tocó jugar a la Xunta en el proceso de reconversión industrial, y a las divergencias políticas entre las dos Administraciones, central y regional. Además, conviene señalar que el proceso de reconversión industrial de los principales sectores en crisis (siderurgia y construcción naval) fue llevado a cabo por el Gobierno Central, y la mayoría de las Comunidades Autónomas, incluida la de Galicia, quedaron marginadas o desempeñaron un papel secundario a la hora de instrumentar una política complementaria de promoción industrial y reindustrialización. La Xunta de Galicia, al igual que ocurre con otras Comunidades Autónomas, carece todavía de competencias para definir la estrategia y la gestión de las empresas del sector público estatal (ASTANO y BAZAN), y tampoco disponía de competencias en materia laboral para negociar los procesos de ajuste de personal en las distintas ramas de actividad.

Todo este conjunto de factores, a los que hay que añadir en diferentes etapas del período de reconversión, la falta de acuerdo político entre las diferentes Administraciones, tal y como apuntábamos antes, limitaron el nivel de corresponsabilidad y el grado de maniobrabilidad del gobierno autonómico, no sólo para el diseño de nuevas estrategias de reestructuración industrial, sino también para participar, de una manera activa, en los procesos de reconversión y reindustrialización del área de Ferrol.

En consecuencia, no se dieron las condiciones objetivas, tanto políticas como institucionales, para establecer un pacto o acuerdo político, que pudiera ligar las acciones de la política industrial de la Administración Central con las de los sucesivos gobiernos de la Xunta. La existencia de un acuerdo político entre las distintas Administraciones fue, sin duda, una de las claves del éxito del proceso de reindustrialización de Sagunto, proceso que figura, probablemente, entre los escasos ejemplos positivos de una política coordinada de promoción industrial llevada a cabo en una área industrial en crisis.

En cuanto a la labor desarrollada por los poderes locales, ésta se ha concretado en la canalización de inquietudes y en el impulso de comisiones de trabajo, con el fin de favorecer el desarrollo de alternativas para la reindustrialización del conjunto de municipios del área de influencia de Ferrol. Estas comisiones de trabajo han cristalizado en diferentes estudios sobre la situación de la comarca y las necesidades de infraestructuras. Se

pretendía, así, impulsar la realización de proyectos (infraestructuras viarias, saneamiento, preparación de suelo industrial etc.) y establecer planes conjuntos de reactivación económica de las zonas donde tenía competencias la Xunta de Galicia. A pesar de los esfuerzos realizados por estas comisiones conjuntas de trabajo, los resultados obtenidos han sido prácticamente insignificantes, limitándose a la publicación de algunos estudios sectoriales, que ponían de manifiesto la precariedad del sistema productivo ferrolano y de su área de influencia.

El problema de Ferrol y de su Área Urbana sigue siendo, por todo ello, un reto que requiere un modelo global alternativo, basado en la dinamización de los recursos endógenos, y muy especialmente de las iniciativas locales, justamente uno de los recursos en que la zona se ha mostrado menos competitiva.

#### *11.2.5.- El Plan Especial para Ferrol y su comarca.*

A finales del año 1992, la Xunta de Galicia y los grupos sindicales más representativos de la Comarca (CC.OO., C.I.G. y U.G.T.), llegaron a un acuerdo para la firma conjunta de un "Plan Especial para Ferrol y su Comarca". Dicho plan define y prioriza, de manera general, las actuaciones básicas que es preciso llevar a cabo en la Comarca de Ferrol, con el objeto de alcanzar, durante la década de los años noventa, la pujanza y el dinamismo económico que Ferrol llegó a tener en el pasado. Se trata, por tanto, de articular una estrategia conjunta que permita recuperar la vitalidad del sistema productivo local e invertir la tendencia actual del declive industrial.

El plan contempla un conjunto de actuaciones agrupadas en torno a ocho grandes campos: redes viarias, suelo industrial, puertos, infraestructuras básicas y de servicios, mantenimiento del tejido industrial, creación y ampliación de empresas y potenciación del campus universitario y de otros servicios complementarios.

De manera especial, el plan presta especial atención a una serie de actuaciones puntuales, entre las cuales cabe mencionar las siguientes: la construcción del acceso Norte y su conexión con la Autopista del Atlántico, la ejecución del corredor Ferrol-As Pontes, el acondicionamiento y construcción de ocho parques empresariales (en Narón, Fene-Cabanas, Pontedeume, Somozas, As Pontes, Cedeira y Ortigueira); la ampliación y el equipamiento del puerto de Ferrol para su utilización diversificada; el saneamiento integral de la ría de Ferrol; la mejora del trazado obsoleto del ferrocarril, en claro desuso real; el planteamiento de políticas de promoción del tejido industrial y empresarial; la construcción de una planta de residuos industriales en Somozas; la ampliación del Campus universitario; la construcción del Centro Gallego de Diseño Industrial y del Instituto de Nuevas Tecnologías, cuya inversión conjunta supera los 1.640 millones de pesetas; la puesta en marcha de la "Fundación González Llanos", cuyo objeto social es la formación profesional cualificada para las empresas de la Comarca; la remodelación del mercado central y del teatro Jofre.

## 12.- EL SISTEMA PRODUCTIVO ACTUAL.(\*)

Como hemos tenido ocasión de comprobar en los apartados anteriores, el desarrollo económico de Ferrol durante los años sesenta y setenta se sustentó básicamente en el crecimiento de la industria naval y en las más de doscientas empresas auxiliares del sector instaladas en el área de influencia más inmediata. Durante ese período, la zona gozó de una gran prosperidad alcanzando niveles de renta que casi llegaron a doblar la media de Galicia en aquellos años de fuerte crecimiento.

Sin embargo, la dependencia casi exclusiva del sector naval y la crisis del mismo, forzó el consiguiente proceso de reconversión industrial. Esta situación obligó a la administración a adoptar medidas concretas que, como ya se demostró, no tuvieron el éxito esperado, por lo que en la actualidad persiste todavía un elevado índice de desempleo (30%) y un clima de cierta tensión social.

No obstante, y a pesar del fracaso de las políticas de reactivación industrial puestas en marcha por las distintas administraciones, en los últimos años se han producido cambios significativos que afectaron a la nueva reorientación productiva y a la modificación de la estructura sectorial y empresarial, aspectos éstos que serán objeto de análisis en los siguientes apartados. Para ello nos centraremos, en primer lugar, en la composición del sistema productivo en 1990, para pasar seguidamente a hacer una valoración global de los cambios que recientemente se han producido en los distintos sectores y subsectores económicos, prestando especial atención a las iniciativas empresariales puestas en marcha entre 1990 y 1993.

Como fuente básica de información utilizaremos la relación de empresas inscritas en el Registro de Mutualidades Laborales y la Seguridad Social, que si bien tienen algunas deficiencias, constituyen la única fuente que nos permite hacer un análisis más completo cara a la consecución de los objetivos que tenemos planteados. Por ello, conviene tener la máxima cautela posible con las interpretaciones estadísticas que se hagan.

### 12.1.- *La estructura sectorial y empresarial en 1990.*

Considerando el conjunto de la actividad empresarial que en 1990 existía en el área urbana de Ferrol, resulta que la industria, con 10.931 trabajadores, seguía manteniendo un puesto relevante con respecto al resto de los sectores productivos. En efecto, prácticamente el 55% del empleo se concentraba en la industria, sector en el que operaba el 17,5% del total de las empresas recogidas en el censo del área urbana. Paralelamente, las empresas de servicios, que representan el 66% del total, proporcionaban empleo al 34,3% de la población ocupada. Estos datos si los comparamos con la situación de principio de los años ochenta, ponen de manifiesto la creciente expansión del sector terciario a medida que se experimenta una progresiva y continua disminución del empleo industrial.

(\*) Este capítulo ha sido redactado por Antonio Doval Adán.

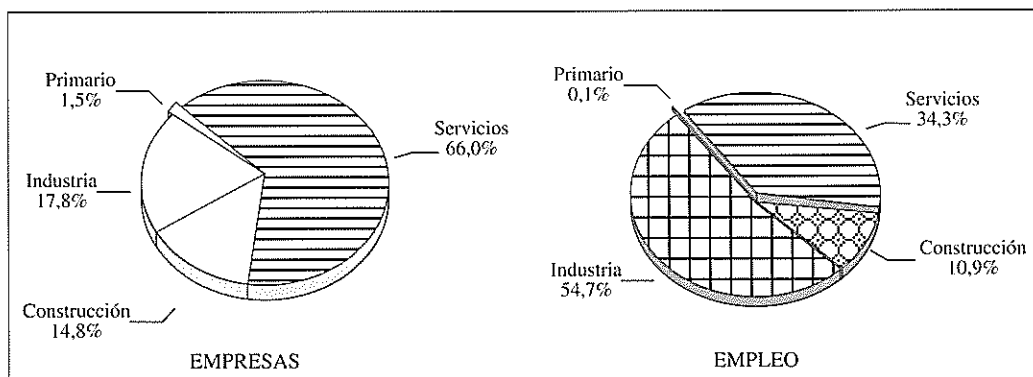
La política seguida de fomento a la fabricación de grandes buques, y a la instalación de factorías gigantescas destinadas a la construcción de superpetroleros y de barcos para la pesca de gran altura, fue promovida de espaldas a las necesidades internas de Galicia, sin tener en cuenta las propias fluctuaciones del mercado, recurriendo, cuando la crisis se presentó, a la socialización de las pérdidas. La crisis del sector naval desatada a finales de los setenta desembocó en importantes cambios estructurales y en el reajuste del sistema productivo, lo que facilitó el desmantelamiento industrial, la pérdida de empleos y el cierre sistemático de bastantes empresas, lo que se tradujo en la disminución real y porcentual de los efectivos ocupados en la industria. En efecto, en el año 1981, el 46,2% de la población ocupada trabajaba en la industria, mientras que diez años más tarde, es decir en 1991, los ocupados en el sector industrial representaban sólo el 30,2%, lo que supone un descenso de 16 puntos con respecto al año 1981, constatándose paralelamente un fuerte crecimiento de los servicios. Estos pasan del 42,8% al 57% para el mismo período, crecimiento que como ya viene siendo habitual en la coyuntura económica actual, se produce a expensas del debilitamiento del sector industrial y de otras variables socioeconómicas que comentaremos más adelante.

**CUADRO N.º 100**  
**ESTRUCTURA SECTORIAL Y EMPRESARIAL**  
**DEL ÁREA URBANA DE FERROL**

	Nº EMPRESAS	%	Nº TRABAJ.	%	TAMAÑO MEDIO
PRIMARIO	26	1,46	23	0,11	0,88
INDUSTRIA	317	17,81	10.931	54,65	34,48
CONSTRUCCIÓN	263	14,78	2.180	10,90	8,29
SERVICIOS	1.174	65,96	6.869	34,34	5,85
TOTALES	1.780	100	20.003	100	11,24

Fuente: Mutualidades Laborales y elaboración propia.

**ESTRUCTURA EMPRESARIAL Y SECTORIAL**  
**DEL ÁREA URBANA DE FERROL**



**CUADRO Nº 101**  
**DISTRIBUCIÓN ESPACIAL DE LAS EMPRESAS Y EMPLEO**  
**DEL ÁREA URBANA DE FERROL**

MUNICIPIOS	EMPRESAS	%	EMPLEO	%	EMPLEO/EMPRESA
FERROL	1.098	61,69	13.354	66,76	12,16
FENE	170	9,55	3.594	17,97	21,14
NARÓN	377	21,18	2.340	11,70	6,21
NEDA	83	4,66	522	2,61	6,29
MUGARDOS	52	2,92	193	0,96	3,71
<b>TOTAL</b>	<b>1.780</b>	<b>100</b>	<b>20.003</b>	<b>100</b>	<b>11,24</b>

Fuente: Mutualidades Laborales y elaboración propia.

**CUADRO Nº 102**  
**DISTRIBUCIÓN SECTORIAL DEL EMPLEO EN EMPRESAS**  
**DEL ÁREA URBANA DE FERROL, CON MÁS DE 25 EMPLEADOS**

INDUSTRIA	EMPRESAS	TRABAJADORES
Metalurgia Básica	0	0
Mat. de Construcción	5	158
Química	0	0
Metalurgia transformación	21	8.442
Agroalimentaria	1	43
Textil, Cuero y Construcción	12	570
Madera y Mueble	3	100
Papel y Artes Gráficas	0	0
<b>TOTAL</b>	<b>42</b>	<b>9.313</b>
<b>CONSTRUCCIÓN</b>	<b>13</b>	<b>795</b>
<b>TERCIARIO</b>		
Comercio Mayorista	7	339
Comercio Minorista	2	439
Hostelería	2	75
Transporte	4	408
Comunicación	0	0
Serv. Finanzas y Seguros	1	204
Servicios a Empresas	3	129
Admon.	5	1.258
Educación	1	25
Sanidad	—	—
Serv. Sociales	—	—
Otros	—	—
<b>TOTAL</b>	<b>25</b>	<b>2.877</b>

**CUADRO Nº 103**  
**ESTRUCTURA DEL EMPLEO EN EL ÁREA URBANA**  
**DE FERROL SEGÚN EL NÚMERO DE TRABAJADORES**

TAMAÑO	EMPRESAS		EMPLEO	
		% sobre total		% sobre total
Menos de 6	1.378	77,33	2.977	14,88
de 7 a 14	242	13,58	2.357	11,78
de 15 a 24	78	4,38	1.459	7,29
de 25 a 49	46	2,58	1.589	7,94
de 50 a 74	14	0,79	814	4,07
de 75 a 100	10	0,56	844	4,22
más de 100	14	0,79	9.963	49,81
<b>TOTAL</b>	<b>1.782</b>	<b>100,00</b>	<b>20.003</b>	<b>100,00</b>

Fuente: Mutualidades Laborales y elaboración propia.

No obstante, a pesar del reajuste del sistema productivo que se llevó a cabo a lo largo de toda la década de los años ochenta, el tejido empresarial del área urbana se mantiene, aunque un tanto debilitado, sobre todo en el campo industrial donde hemos constatado significativas pérdidas. A pesar de ello, en 1990 se contabilizaban en el área urbana un total de 1.780 empresas (304 más que en 1981), que proporcionaban empleo a 20.003 trabajadores, la mayor parte de las cuales (67%) corresponden a empresas situadas en el municipio de Ferrol, donde operan un total de 1.098 sociedades, lo que supone prácticamente el 62% del total del área urbana. En un segundo nivel se encuentran los núcleos de Narón y Fene, que de manera conjunta concentraban el 30% de las empresas y el 29% del empleo total registrado.

**CUADRO Nº 104**  
**POBLACION OCUPADA DEL AREA DE FERROL.**  
**DISTRIBUCION POR RAMAS DE ACTIVIDAD EN 1991**

Ramas de actividad	N.º Ocupados	%
Profesionales y técnicos	5.885	15,60
Directivos	387	1,03
Servicios administrativos	3.935	10,42
Comercio	4.364	11,56
Hostelería	4.264	11,30
Agricultura y pesca	1.172	3,10
Peones y trab. no especializados	1.585	4,20
Profesionales Fuerzas Armadas	3.083	8,17
<b>TOTAL</b>	<b>37.752</b>	<b>100,00</b>

Fuente: I.G.E. Censo de poboación e vivenda, 1992.

**CUADRO Nº 105**  
**POBLACION OCUPADA DEL AREA URBANA DE FERROL. DISTRIBUCION POR**  
**GRANDES SECTORES DE ACTIVIDAD 1981-1991**

Sectores	Población en 1981		Población en 1991	
	Número	%	Número	%
Agricultura	850	2,02	1.041	2,76
Pesca	491	1,17	309	0,82
Industria	19.426	46,25	11.403	30,19
Construcción	3.248	7,73	3.488	9,24
Servicios	17.987	42,82	21.527	57,00
<b>TOTAL</b>	<b>42.002</b>	<b>100,00</b>	<b>37.768</b>	<b>100,00</b>

Fuente: I.G.E. Censos de población e vivenda.

**CUADRO Nº 106****EVOLUCION DEL NUMERO DE EMPRESAS EN EL AREA URBANA DE FERROL ENTRE 1981 Y 1990**

Municipios	N.º empresas 1981	N.º empresas 1991	Variación
Ferrol	1.100	1.098	-2
Fene	86	170	+84
Narón	207	377	+170
Neda	47	83	+36
Mugardos	36	52	+16
TOTAL	1.476	1.780	+304

Fuente: Mutualidades Laborales y elaboración propia.

**CUADRO Nº 107****EVOLUCION DEL EMPLEO REGISTRADO EN LAS EMPRESAS DEL AREA URBANA DE FERROL ENTRE 1981 Y 1991**

Municipios	N.º empleados 1981	N.º empleados 1991	Variación
Ferrol	15.342	13.354	-1.988
Fene	6.665	3.594	-3.071
Narón	1.657	2.340	+683
Neda	444	522	+78
Mugardos	390	193	-197
TOTAL	24.490	20.003	-4.487

Fuente: Mutualidades Laborales y elaboración propia.

**CUADRO Nº 108****EVOLUCION DEL EMPLEO REGISTRADO EN LAS EMPRESAS INDUSTRIALES DEL AREA URBANA DE FERROL ENTRE 1981 Y 1991**

Municipios	N.º empleados 1981	N.º empleados 1991	Variación
Ferrol	9.264	6.754	-2.510
Fene	6.337	2.833	-3.504
Narón	996	1.069	+73
Neda	164	172	+8
Mugardos	297	103	-194
TOTAL	17.058	10.931	-6.127

Fuente: Mutualidades Laborales y elaboración propia.

**CUADRO Nº 109****EVOLUCION DEL EMPLEO REGISTRADO EN LAS EMPRESAS DE SERVICIOS DEL AREA URBANA DE FERROL ENTRE 1981 Y 1991**

Municipios	N.º empleados 1981	N.º empleados 1991	Variación
Ferrol	4.783	5.307	+524
Fene	153	468	+315
Narón	475	752	+277
Neda	144	304	+160
Mugardos	62	38	-24
TOTAL	5.617	6.869	+1.252

Fuente: Mutualidades Laborales y elaboración propia.

A tenor de lo que acabamos de comentar, conviene resaltar el papel desempeñado por los municipios periféricos a las rías, especialmente el de Narón y Fene, cuyo dinamismo empresarial fue muy superior al de Ferrol. Así, mientras éste vió reducido el número de sus empresas entre el período 1981-1991, sus vecinos más inmediatos, Fene y Narón experimentaron sustanciosos crecimientos que se plasmaron en la puesta en marcha de un total de 254 nuevas iniciativas empresariales, lo que representa un 84% del total de las empresas creadas durante la década de los ochenta. Este hecho confirma la fuerte capacidad de atracción que ejerce el espacio de la ría, frente al agotamiento que presenta el municipio de Ferrol (ver cuadro 106).

**CUADRO Nº 110**  
**DISTRIBUCIÓN TERRITORIAL DE LA POBLACIÓN OCUPADA SEGÚN RAMAS DE ACTIVIDAD EN EL ÁREA URBANA DE FERROL, EN 1991**

	FERROL		FENE		NARÓN		NEDA		MUGARDOS		TOTAL	
	Número	%	Número	%	Número	%	Número	%	Número	%	Número	%
Profesionales, Técnicos	4.330	73,58	472	8,02	736	12,51	141	2,40	206	3,50	5.885	100
Directivos	283	73,13	31	8,01	55	14,21	8	2,07	10	2,58	387	100
Servicios Administrativos	2.804	71,26	320	8,13	605	15,37	100	2,54	106	2,69	3.935	100
Comercio	2.595	59,46	404	9,26	1.067	24,45	155	3,55	143	3,28	4.364	100
Hostelería	2.567	60,20	385	9,03	1.023	23,99	150	3,52	139	3,26	4.264	100
Agricultura, Pesca	351	29,95	126	10,75	489	41,72	94	8,02	112	9,56	1.172	100
Construcción e Industria	6.160	47,11	1.651	12,63	3.790	28,98	774	5,92	702	5,37	13.077	100
Peones	721	45,49	161	10,16	552	34,83	57	3,60	94	5,93	1.585	100
Profesiones Fuera Armadas	2.216	71,88	97	3,15	645	20,92	34	1,10	91	2,95	3.083	100
TOTAL	22.027	58,35	3.647	9,66	8.962	23,74	1.513	4,01	1.603	4,25	37.752	100

Fuente: I.G.E., 1992. Censo de Población e Vivienda y elaboración propia.

CUADRO Nº 111

POBLACIÓN OCUPADA DEL ÁREA URBANA DE FERROL.  
DISTRIBUCIÓN POR SECTORES Y MUNICIPIOS EN 1991

MUNICIPIOS	AGRICULTURA		PESCA		INDUSTRIA		CONSTRUCCIÓN		SERVICIOS	
	Número	%	Número	%	Número	%	Número	%	Número	%
FERROL	303	29,11	142	45,95	5.908	51,81	1.528	43,81	14.152	65,74
FENE	120	11,53	19	6,15	1.573	13,79	370	10,61	1.566	7,27
NARÓN	474	45,53	38	12,30	2.803	24,58	1.182	33,89	4.474	20,78
NEDA	82	7,88	7	2,27	619	5,43	165	4,73	640	2,97
MUGARDOS	62	5,96	103	33,33	500	4,38	243	6,97	695	3,23
TOTAL ÁREA URABANA	1.041	100,00	309	100,00	11.403	100,00	3.488	100,00	21.527	100,00

Fuente: I.G.E., 1992. Censo de Población e Vivienda y elaboración propia.

La creación de suelo industrial y la mejor accesibilidad ha contribuído, sin lugar a dudas, a consolidar el papel de las áreas más descongestionadas como espacios de mayor capacidad de atracción empresarial. Es más, el pequeño empuje que se produjo en la ría, obedece a la iniciativa de las pequeñas y medianas empresas, que respondiendo al modelo clásico de plantas de iniciativa local, surgidas en la fase expansiva del mercado, e incorporando tecnología avanzada, tratan de hacer frente a la situación de crisis generalizada que afecta al campo económico.

El análisis sectorial de las empresas con más de 25 trabajadores existentes en 1990, confirma el preponderante papel que en la industria ejercen los subsectores productivos de la metalurgia naval y de transformación, que por sí solos concentran el 50% de las empresas y el 91% del empleo. También es importante el subsector textil y de la confección, donde operan 12 sociedades muy dinámicas que proporcionan empleo a 570 personas.

Como vemos, el carácter monoprodutivo de la industria, claramente orientada a la construcción naval, se mantiene todavía con gran fuerza gracias a la realización de algunos contratos (Camerún, Venezuela y otros países iberoamericanos y africanos), que garantizan la continuidad de los astilleros ferrolanos más significativos establecidos en la ría (Astano y Bazán).

Dentro del sector industrial, debemos mencionar también a las empresas relacionadas con la transformación y el tratamiento de la madera que, aunque de escaso número (3) son muy importantes, dado el potencial de crecimiento que para el futuro presenta este tipo de actividad en toda la Comarca.

Sea como fuere, en el conjunto del sector industrial, el cambio que se ha producido con respecto a la década de los ochenta, fue bastante negativo, al transcurrir con la destrucción de 6.127 puestos de trabajo entre 1981 y 1991, tal y como se puede comprobar en el cuadro 108. Sin lugar a dudas, la serie de acontecimientos reseñados en anteriores capítulos hicieron que las grandes industrias se vieran afectadas por drásticas reducciones de empleo, e incluso con la desaparición de algunos establecimientos productivos, con lo que su lugar fue ocupado por empresas de tamaño medio y pequeño, que como sucede en todas partes, presentan mejor estructura y condiciones objetivas para hacer frente a la crisis y superarla con éxito.

Una tendencia precisamente inversa fue la del terciario, lo que se adapta al modelo general que se produce en las economías urbanas de salida de la transición. Este fenómeno se ve claramente en el cuadro 109, al comprobar que mientras la destrucción del empleo afecta a la industria, los servicios experimentan un sustancial incremento en todos los municipios, especialmente en los de Fene y Narón, que considerados conjuntamente superan al de Ferrol en cuanto a la generación de empleo en el sector terciario. Ello se debe al efecto difusor del crecimiento y a la inexistencia de suelo industrial, propiamente dicho, en Ferrol; por lo que el crecimiento se canaliza fundamentalmente hacia ellos.

En cuanto al sector de la construcción, donde se contabilizaban en 1990 un total de 263 sociedades, de las cuales sólo el 5% contaban con más de 25 trabajadores que ocupaban a 975 personas, cabe decir que su posición con respecto al año 1981, se ha visto fortalecida ya no sólo en cuanto al número de empresas, sino también al de empleados. Así, el sector de la construcción pasó de tener 198 empresas y 1.823 trabajadores en 1981 a un total de 263 sociedades y 2.180 trabajadores en 1991. Ello supone un incremento del 33% en el número de empresas y el 20% en el de empleados.

Sin embargo, el crecimiento global del sector no se vió acompañado de un aumento del tamaño medio de las empresas. Ello se debe a la creciente centralización regional de las grandes empresas nacionales, cuyo centro de operaciones tiende a desplazarse cada vez más a A Coruña, mientras que en ciudades medias como Ferrol, se limitan a situar pequeñas delegaciones comerciales y administrativas. Además, la creciente sustitución de la mano de obra por maquinaria de alta precisión, favorece la reducción del tamaño de las empresas. Esto explica, en cierta medida, que el crecimiento producido en la puesta en marcha de nuevas empresas no sea paralelo al incremento de la mano de obra, al producirse éste a un ritmo de trece puntos por debajo.

En cuanto lo que se refiere al comportamiento seguido por el sector terciario, conviene señalar la extraordinaria expansión que experimentó el comercio y los servicios especializados. En efecto, mientras la industria pierde más de 6.100 empleos en el período que estamos tomando como referencia, las actividades terciarias adquieren una vitalidad realmente importante, que se tradujo en la creación de 1.252 nuevos puestos de trabajo, lo que supone un incremento del 22% con respecto al año 1981.

“Alcampo” es una de las empresas más significativas e importantes de este sector económico que, en mayor medida, han contribuido a la generación de nuevos puestos de trabajo. El gigante de la distribución comercial, vinculado a la multinacional francesa “Samu Auchan”, se instaló en Ferrol a mediados de los ochenta, contando en la actualidad con cuatro hipermercados en Galicia, a los que hay que añadir otros 16 distribuídos por el resto de la geografía española, ocupando una superficie próxima a los 200.000 m.<sup>2</sup>. El establecimiento comercial situado en Ferrol tiene una superficie superior a los 2.500 m.<sup>2</sup>, y proporciona empleo a 345 trabajadores, casi un 30% del total de la empresa en Galicia, donde obtiene algo más del 20% del total de los beneficios generados por el grupo multinacional en España.

El comercio minorista y mayorista, junto con la hostelería, con 776 empresas y 3.071 trabajadores son, por excelencia, las ramas de actividad más expansivas durante el período 1981-1991, creciendo muy por encima de la media del resto de los subsectores económicos. Su preponderancia se plasma en el hecho de que en 1990, las tres ramas anteriormente citadas, concentraban el 65% de las empresas y casi el 46% del empleo terciario, a base de pequeñas empresas familiares que no superan, por término medio, los 3,9 trabajadores por establecimiento. Estos indi-

cadores se disparan de manera notable en las empresas relacionadas con la administración y la prestación de servicios financieros, que al ser mucho más intensivos en mano de obra aumentan considerablemente su tamaño medio, tal y como se puede comprobar en el cuadro adjunto.

En resumen, haciendo una valoración global de la estructura productiva existente en 1990, observamos que con respecto a 1981 hay un fortalecimiento del tejido empresarial, centrado sobre todo en el sector terciario, pero, por el contrario, el balance es tremendamente negativo en lo que se refiere a la creación de puestos de trabajo, al resultar durante el período 1981-1990 un déficit de 4.487 empleos destruidos que pasarían a ser prácticamente 6.200 si no fuera por la compensación de los puestos creados en el sector terciario, que se ha presentado mucho más dinámico y competitivo.

A pesar del comportamiento descrito, en 1991, Ferrol mantenía todavía una alta especialización industrial claramente sometida a un intenso proceso de transformación, en consonancia con las exigencias de un mercado moderno y tremendamente competitivo como el actual. La necesidad de diversificar el tejido industrial y empresarial se hace, por tanto, cada vez más necesario. En este sentido, parece oportuno potenciar un modelo de industrialización basado en la pequeña y mediana empresas. Ésta sería la forma de paliar, por un lado, el sistema monoprodutivo todavía existente, y por otro, de reducir la preponderancia de la gran industria que, además de ser un foco de conflictividad permanente, resulta menos flexible a los cambios de orientación de la demanda y a las situaciones de crisis.

### *12.1.1.- El tamaño de las empresas.*

Conocer el tamaño de las empresas constituye un aspecto sumamente interesante para valorar adecuadamente el potencial empresarial, económico y de mercado del tejido productivo del área urbana ferrolana. No obstante, la medición del tamaño, al margen de los problemas de información estadística que puedan existir, no es tarea fácil; pues si bien el concepto de referencia es claro, la elección de la unidad de medida plantea problemas derivados de la complejidad de la realidad empresarial. En este sentido, el tamaño habría de ser medido a través de múltiples variables que recogieran los elementos técnicos, organizativos, económicos y financieros de la empresa (capital social etc.). Sin embargo, un análisis multivariante del tamaño implica contar con abundante información específica de la que carecemos para la realización de este estudio, por lo que nos vimos obligados a recurrir a criterios de medición convencionales que nos aproximan lo suficiente al tema que nos ocupa. Estas variables son, básicamente, el empleo por empresa y la facturación (sociedades con ingresos superiores a 200 millones de pesetas).

**CUADRO Nº 112**  
**TAMAÑO DE LAS EMPRESAS POR SECTORES ECONÓMICOS**

ACTIVIDADES	Menos de 6	de 7 a 14	de 15 a 24	de 25 a 49	de 50 a 74	de 75 a 100	más de 100	TOTAL
Industria	183	60	29	27	4	6	5	314
Construcción	175	54	19	6	4	1	2	261
Terciario								
Comercio Mayorista e Intermediarios	109	28	3	4	1	1	0	146
Comercio Minorista	387	36	4	0	0	0	2	429
Hostelería	157	10	0	2	0	0	0	169
Talleres de Reparaciones	74	12	2	2	1	0	0	91
Transporte	78	12	7	1	1	1	1	101
Comunicación	0	0	0	0	0	0	0	0
Servicios Financieros	0	1	0	0	0	0	1	2
Seguros	13	2	2	0	0	0	0	17
Inmobiliarias	10	1	0	0	0	0	0	11
Servicios a Empresas	50	6	0	2	1	0	0	59
Administración	5	1	0	1	1	0	3	11
Educación y Cultura	16	12	8	1	0	0	0	37
Sanidad	10	3	0	0	0	0	0	13
Serv. Sociales	55	1	1	0	0	1	0	58
Servicios Personales	9	0	0	0	0	0	0	9
Otros	1	0	0	0	0	0	0	1
<b>TOTAL</b>	<b>1.332</b>	<b>239</b>	<b>75</b>	<b>45</b>	<b>13</b>	<b>10</b>	<b>14</b>	<b>1.729</b>

Fuente: Mutuaidades Laborales y elaboración propia.

**CUADRO N° 113**  
**TAMAÑO DE LAS EMPRESAS POR SECTORES (EN %)**

ACTIVIDADES	Menos de 6	de 7 a 14	de 15 a 24	de 25 a 49	de 50 a 74	de 75 a 100	más de 100
Industria	58,28	19,11	9,24	8,60	1,27	1,91	1,59
Construcción	67,05	20,69	7,28	2,30	1,53	0,38	0,77
Terciario							
Comercio Mayorista e Intermediarios	74,66	19,18	2,05	2,74	0,68	0,68	—
Comercio Minorista	90,21	8,39	0,93	—	—	—	0,47
Hostelería	92,90	5,92	—	1,18	—	—	—
Talleres de Reparaciones	81,32	13,19	2,20	2,20	1,10	—	—
Transporte	77,23	11,88	6,93	0,99	0,99	0,99	0,99
Comunicación	—	—	—	—	—	—	—
Servicios Financieros	—	50,00	—	—	—	—	50,00
Seguros	76,47	11,76	11,76	—	—	—	—
Inmobiliarias	90,91	9,09	—	—	—	—	—
Servicios a Empresas	84,75	10,17	—	3,39	1,69	—	—
Administración	45,45	9,09	—	9,09	9,09	—	27,27
Educación y Cultura	43,24	32,43	21,62	2,70	—	—	—
Sanidad	76,92	23,08	—	—	—	—	—
Serv. Sociales	94,83	1,72	1,72	—	—	1,72	—
Servicios Personales	100,00	—	—	—	—	—	—
Otros	100,00	—	—	—	—	—	—
<b>TOTAL</b>	<b>77,04</b>	<b>13,82</b>	<b>4,34</b>	<b>2,60</b>	<b>0,75</b>	<b>0,58</b>	<b>0,81</b>

Fuente: Mutualidades Laborales y elaboración propia.

En el cuadro que se acompaña, se detalla la distribución de las empresas según su tamaño. Como puede apreciarse, el 77,3% de las empresas contenidas en el censo del área urbana tienen menos de 6 trabajadores, ocupando al 14% de la población asalariada. A estos datos realmente importantes, hay que añadir la existencia de otro 13,5% de sociedades cuyo tamaño se sitúa entre 7 y 14 trabajadores que aportan el 11,77% del empleo, con lo que se refuerza el alto porcentaje de pequeñas empresas que de forma conjunta aglutinan al 26,5% del empleo. Ello confirma la proliferación del minifundismo empresarial, que por otra parte, es la nota característica de la estructura empresarial gallega. No obstante, frente a la fuerte atomización empresarial que se observa, las sociedades con más de 100 trabajadores, que sólo representan el 0,79 del total, generan prácticamente el 50% del empleo total registrado en el año 1990.

Los sectores y ramas de actividad con mayor predominio de pequeñas empresas (menores de 6 trabajadores) son las actividades terciarias orientadas fundamentalmente al consumo urbano: comercio minorista (90,2%), agencias de seguros (76,4%), servicios inmobiliarios (90,9%), talleres de reparación, servicios profesionales y empresariales (84%); a las que habría que añadir todas aquellas relacionadas con la prestación de servicios médicos y sociales. Todas estas constituyen generalmente las actividades más frecuentes de la función de servicios no básicos, o sea, todos aquellos destinados a la demanda local. La pequeña empresa domina también en la construcción, donde el 67% de las sociedades constituidas tienen menos de 6 trabajadores.

#### CUADRO Nº 114

##### TAMAÑO MEDIO DE LAS EMPRESAS DE MÁS DE 25 TRABAJADORES

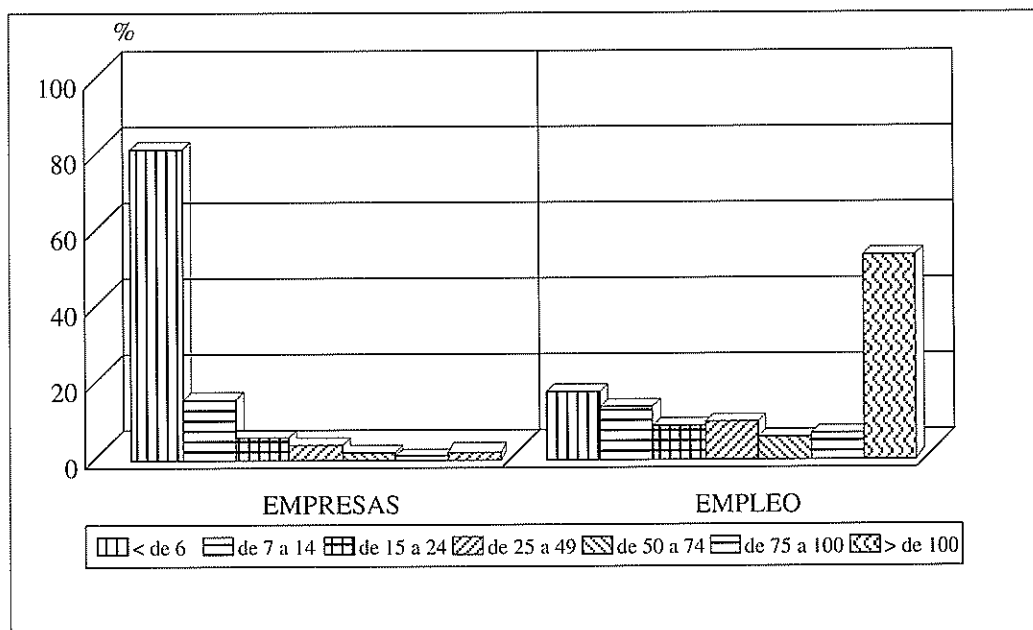
Ramas de Actividad	Tamaño Medio (E/N)
<b>INDUSTRIA</b> .....	221,74
Metalurgia Básica .....	0,00
Mat. de Construcción .....	31,60
Química .....	0,00
Metalurgia transformación .....	402,00
Agroalimentaria .....	43,00
Textil, Cuero y Construcción .....	47,50
Madera y Mueble .....	33,33
Papel y Artes Gráficas .....	0,00
<b>CONSTRUCCIÓN</b> .....	61,15
<b>TERCIARIO</b> .....	115,08
Comercio Mayorista .....	48,43
Comercio Minorista .....	219,50
Hostelería .....	37,50
Transporte .....	102,00
Comunicación .....	0,00
Serv. Finanzas y Seguros .....	204,00
Servicios a Empresas .....	43,00
Admon. ....	251,60
Educación .....	25,00
Sanidad .....	0,00
Serv. Sociales .....	0,00
Otros .....	0,00
<b>TOTAL</b> .....	162,31

Fuente: Mutualidades Laborales. El Correo Gallego y elaboración propia.

Considerando el conjunto de las empresas con más de 25 trabajadores resulta que la metalurgia de transformación (industria naval y auxiliar) es la que presenta una estructura productiva de mayor tamaño (402 trabajadores por empresa), con lo que el tamaño medio del sector industrial se sitúa en 221,74 empleados por empresa.

En el sector terciario, las empresas de mayor tamaño corresponden a las relacionadas con la administración (251 T/E), el comercio minorista (219,5), sector que aparece sobredimensionado debido a la presencia del hipermercado "Alcampo", donde trabajan más de 300 personas; a los servicios financieros y los seguros (204 T/E) y por último, a las empresas de transporte, cuyo tamaño medio alcanza los 102 trabajadores por empresa.

**DISTRIBUCIÓN DE LAS EMPRESAS Y DEL EMPLEO SEGÚN TAMAÑO EN 1990**



Fuente: Mutualidades Laborales y elaboración propia.

Como consecuencia del panorama descrito anteriormente cabe señalar que la atomización y el minifundismo empresarial a base de pequeñas sociedades con menos de 14 trabajadores, es la nota predominante de la estructura productiva del conjunto del área urbana de Ferrol, si bien el peso del empleo recae fundamentalmente en las grandes empresas industriales de cien o más trabajadores. Esta distribución es, a grandes rasgos, similar a la que se obtiene para el conjunto de las empresas españolas y gallegas en particular, en la medida en que predomina la pequeña empresa, aunque resulta evidente la importancia de las grandes en la concentración del empleo.

**CUADRO Nº 115**  
**LOCALIZACIÓN DEL EMPLEO POR RAMAS DE ACTIVIDAD**

MUNICIPIOS	Primario		Industria		Construcción		Terciario	
	Empleos	%	Empleos	%	Empleos	%	Empleos	%
FERROL	5	21,74	6.754	61,79	1.288	59,08	5.307	77,26
FENE	10	43,48	2.833	25,92	283	12,98	468	6,81
NARÓN	7	30,43	1.069	9,78	512	23,49	752	10,95
NEDA	0	0,00	172	1,57	46	2,11	304	4,43
MUGARDOS	1	4,35	103	0,94	51	2,34	38	0,55
<b>TOTAL</b>	<b>23</b>	<b>100</b>	<b>10.931</b>	<b>100</b>	<b>2.180</b>	<b>100</b>	<b>6.869</b>	<b>100</b>

Fuente: Mutualidades Laborales, El Correo Gallego y elaboración propia.

## CUADRO Nº 116

ESTRUCTURA EMPRESARIAL POR SECTORES DE ACTIVIDAD  
Y NÚMERO DE TRABAJADORES

Ramas de Actividad	De 25 a 30		De 51 a 100		> de 100	
	Empresas	Empleo	Empresas	Empleo	Empresas	Empleo
Metaurgia Básica	—	—	—	—	—	—
Material de Construcción	5	158	—	—	—	—
Química	—	—	—	—	—	—
Metaurgia transformación	9	304	7	489	5	7.649
Agroalimentaria	1	43	—	—	—	—
Textil, Cuero y Construcción	8	280	4	290	—	—
Madera y Mueble	3	100	—	—	—	—
Papel y Artes Gráficas	—	—	—	—	—	—
Otras	—	—	—	—	—	—
<b>Industria</b>	<b>26</b>	<b>885</b>	<b>11</b>	<b>779</b>	<b>5</b>	<b>7.649</b>
<b>Construcción</b>	<b>6</b>	<b>194</b>	<b>5</b>	<b>302</b>	<b>2</b>	<b>299</b>
<b>Terciario</b>	<b>13</b>	<b>458</b>	<b>8</b>	<b>559</b>	<b>7</b>	<b>2.015</b>
Comercio Mayorista e Intermediarios	4	135	2	153	—	—
Comercio Minorista	—	—	—	—	2	439
Hostelería	2	75	—	—	—	—
Talleres de Reparaciones	2	73	1	56	—	—
Transporte	1	42	2	155	1	211
Comunicación	—	—	—	—	—	—
Servicios Financieros	—	—	—	—	1	204
Seguros	—	—	—	—	—	—
Inmobiliarias	—	—	—	—	—	—
Servicios a Empresas	2	61	1	68	—	—
Administración	1	47	1	50	3	1.161
Educación y Cultura	1	25	—	—	—	—
Sanidad	—	—	—	—	—	—
Serv. Sociales	—	—	1	77	—	—
Servicios Personales	—	—	—	—	—	—
Otros	—	—	—	—	—	—
<b>TOTAL</b>	<b>45</b>	<b>1.537</b>	<b>24</b>	<b>1.640</b>	<b>14</b>	<b>9.963</b>

Fuente: Mutualidades Laborales y elaboración propia.

### *12.1.2.-Estructura y distribución del empleo.*

Como ya adelantábamos en apartados anteriores, la industria acaparaba en 1990 al 55% del empleo empresarial, siendo Ferrol el municipio que presentaba los índices de mayor concentración tanto en empresas (61,6%), como en trabajadores (66,7%).

Del análisis de los cuadros que se acompañan, se desprende que sólo 14 empresas proporcionaban empleo a 9.963 trabajadores, lo que representa prácticamente el 51% del total, mientras que las pequeñas empresas (con menos de 14 trabajadores), que sumaban un total de 1.571 sociedades, sólo ocuparan el 26,5 por ciento.

Evidentemente, las empresas grandes, sobre todo las relacionadas con la industria naval y las grandes superficies comerciales, así como las dependientes de organismos públicos, son las que concentran el mayor volumen del empleo. El resto aparece muy repartido por un elevadísimo número de pequeños y medianos establecimientos, de escasa capacidad competitiva.

Esta excesiva concentración del empleo en pocas empresas constituye un factor tremendamente peligroso, ya que además de mantener la crónica dependencia socioeconómica, pone en juego la estabilidad laboral de la Comarca, que queda supeditada a la evolución financiera de los grandes grupos empresariales. Por ello, nos parece más acertado, cara el futuro, favorecer la diversificación del empleo por distintos sectores, al objeto de amortiguar las posibles quiebras que se produzcan. Como experiencia, lo que ocurrió ya fue suficiente.

Al igual que sucede en la industria, el empleo dependiente de los servicios financieros y de la administración, aparece especialmente concentrado en las empresas con más 100 trabajadores. Por el contrario, sólo algunas ramas muy especializadas, como los servicios a las empresas, los servicios inmobiliarios y la hostelería presentan altos porcentajes de empleo mayoritariamente concentrados en empresas cuyo tamaño es inferior a 6 trabajadores, por lo que se trata de entidades productivas de carácter netamente familiar, cuya trascendencia es realmente importante en el conjunto del sector terciario, donde el 45,2% del empleo depende de sociedades de más de 25 trabajadores cada una.

El comportamiento del sector de la construcción es bastante similar al terciario, ya que algo más del 50% del empleo del sector corresponde también a empresas pequeñas con menos de catorce operarios.

Como consecuencia de lo dicho hasta ahora, resulta evidente que la concentración del empleo en las grandes empresas con más de 100 trabajadores sólo afecta a la industria, mientras que en la construcción y los servicios, la mayor parte del empleo se canaliza a través de pequeñas empresas cuyo tamaño es inferior a 25 trabajadores. En todo caso, considerando la totalidad del empleo registrado en los tres sectores económicos fundamentales (industria, construcción y servicios), resulta que el 54,7% del mismo se agrupa en torno a las empresas con más de 75 trabajadores, tal y como se puede ver en la tabla adjunta.



## CUADRO Nº 118

## DISTRIBUCIÓN DEL EMPLEO SEGÚN EL TAMAÑO DE LAS EMPRESAS

ACTIVIDADES	Menos de 6	de 7 a 14	de 15 a 24	de 25 a 49	de 50 a 74	de 75 a 100	más de 100	TOTAL
Industria	449	579	553	908	238	508	7.649	10.884
Construcción	481	499	348	194	218	84	299	2.123
Terciario								
Comercio Mayorista e Intermediarios	273	241	57	135	68	85	0	859
Comercio Minorista	801	350	79	0	0	0	439	1.669
Hostelería	289	83	0	75	0	0	0	447
Talleres de Reparaciones	180	129	45	73	56	0	0	483
Transporte	158	124	124	42	65	90	211	814
Comunicación	0	0	0	0	0	0	0	0
Servicios Financieros	0	9	0	0	0	0	204	213
Seguros	25	17	42	0	0	0	0	84
Inmobiliarias	16	9	0	0	0	0	0	25
Servicios a Empresas	137	49	0	61	68	0	0	315
Administración	12	8	0	47	50	0	1.161	1.278
Educación y Cultura	54	123	145	25	0	0	0	347
Sanidad	18	27	0	0	0	0	0	45
Serv. Sociales	24	13	24	0	0	77	0	138
Servicios Personales	10	0	0	0	0	0	0	10
Otros	1	0	0	0	0	0	0	1
<b>TOTAL</b>	<b>2.928</b>	<b>2.260</b>	<b>1.417</b>	<b>1.560</b>	<b>763</b>	<b>844</b>	<b>9.963</b>	<b>19.735</b>

Fuente: Mutualidades Laborales y elaboración propia.

Hasta aquí hemos ofrecido una panorámica global sobre la composición y estructura del sistema productivo del área de Ferrol, uno de los puntos estratégicos de la geografía gallega que alcanzó, en momentos pasados, un alto grado de crecimiento económico. Un crecimiento basado en las propias directrices marcadas por la dinámica económica española desde aquella etapa autárquica, donde la primacía del modelo sustitutivo de importaciones era sólo roto por la orientación de uno de los pocos sectores: la construcción naval. Ésta pretendía satisfacer la demanda del mercado mundial y cubrir las necesidades derivadas de la defensa nacional.

En torno a este circuito, como ya mencionamos repetidas veces, giró la industrialización ferrolana, estancándose en la especialización del montaje de grandes buques sin propiciar una articulación interna del sector, lo que ha reducido el potencial incremento del valor añadido y sus efectos multiplicadores al resto de la esfera productiva. Ello ha propiciado la formación de un tejido empresarial cuya estructura y composición está en una fase de difícil y lenta transformación.

### *12.2.-La evolución reciente de los distintos sectores económicos entre 1990 y 1993.*

Una vez analizada, desde una perspectiva global, la estructura del tejido empresarial existente en 1990, lo que nos ha permitido conocer los cambios y avances experimentados con respecto a la década de los años ochenta, ahora, nos parece oportuno abordar las transformaciones recientes que desde el punto de vista socioeconómico y empresarial se han producido entre 1990 y 1993. Esto nos servirá de base para conocer las nuevas iniciativas empresariales que se están llevando a cabo y que por su importancia merecen ser destacadas, dado su relevante papel en el proceso de reorientación del sistema productivo.

De todos modos, haciendo un análisis comparativo entre el tejido empresarial de 1990 y el existente en 1993, apenas se detectan cambios verdaderamente significativos, tal y como se puede apreciar en los cuadros que se acompañan. En este sentido el hecho más importante a resaltar vuelve a ser la acelerada pérdida del empleo industrial frente al creciente fortalecimiento del sector servicios, que entre 1990 y 1993 ha experimentado un crecimiento, en términos de empleo, superior al 13 por ciento. De este modo, el empleo neto en las empresas de servicios de seis o más trabajadores pasa de los 6.282 puestos de trabajo existentes en 1990 a los 7.123 contabilizados a finales de 1993. Este comportamiento viene a corroborar, una vez más, el creciente protagonismo de los servicios en el área urbana de Ferrol, que camina, de manera decidida, hacia una terciarización de su economía, especialmente el núcleo de Ferrol, donde se dan las manifestaciones más evidentes.

Crecimiento, aunque en menor medida, se produjo también en el sector de la construcción, donde se constata un avance, en cuanto a generación de empleo, cifrado en 111 nuevos puestos de trabajo, lo que supone un incremento del 6,35 por ciento con respecto al año 1990.

**CUADRO Nº 119**  
**EVOLUCIÓN DEL EMPLEO EN EL ÁREA URBANA DE FERROL 1990-93**  
**(Empresas con 6 o más trabajadores)**

Sectores	EMPLEO		VARIACIÓN 1990-93	
	1990	1993	Absoluta	%
PRIMARIO	10	8	-2	-20,00
INDUSTRIA	10.583	10.566	-17	-0,16
CONSTRUCCIÓN	1.744	1.855	111	6,36
SERVICIOS	6.282	7.123	841	13,39
SIN CATALOGAR	0	169	169	
<b>TOTAL</b>	<b>18.619</b>	<b>19.721</b>	<b>1.102</b>	<b>5,92</b>

Fuente: El Correo Gallego y elaboración propia.

**CUADRO Nº 120**  
**EVOLUCIÓN EMPRESARIAL DEL ÁREA URBANA DE FERROL 1990-93**  
**(Empresas con 6 o más trabajadores)**

Sectores	EMPRESAS		VARIACIÓN 1990-93		TAMAÑO MEDIO
	1990	1993	Absoluta	%	
PRIMARIO	2	1	-1	-50,00	8,00
INDUSTRIA	155	133	-22	-14,19	79,44
CONSTRUCCIÓN	109	89	-20	-18,35	20,84
SERVICIOS	299	269	-30	-10,03	26,48
SIN CATALOGAR	0	12	12		14,08
<b>TOTAL</b>	<b>565</b>	<b>504</b>	<b>-61</b>	<b>-10,80</b>	<b>39,13</b>

Fuente: Mutualidades Laborales, El Correo Gallego y elaboración propia.

**CUADRO Nº 121**  
**EVOLUCIÓN EMPRESARIAL 1990-93**  
**(Empresas de 6 o más trabajadores)**

MUNICIPIOS	EMPRESAS	EMPRESAS	VARIACIÓN EMPRESAS	%
	1990	1993	1990-93	VARIACIÓN
FENE	49	47	-2	-4,08
FERROL	329	321	-8	-2,43
MUGARDOS	10	10	0	0,00
NARÓN	100	110	10	10,00
NEDA	12	15	3	25,00
<b>TOTAL</b>	<b>500</b>	<b>503</b>	<b>3</b>	<b>0,60</b>

Fuente: Mutualidades Laborales, El Correo Gallego y elaboración propia.

**CUADRO Nº 122**  
**EVOLUCIÓN DEL EMPLEO EN EL ÁREA URBANA DE FERROL 1990-93**  
**(Empresas de 6 o más trabajadores)**

MUNICIPIOS	EMPLEOS	EMPLEOS	VARIACIÓN EMPLEO	%
	1990	1993	1990-93	VARIACIÓN
FENE	3.440	3.370	-70	-2,03
FERROL	12.664	13.571	907	7,16
MUGARDOS	161	177	16	9,94
NARÓN	1.874	2.357	483	25,77
NEDA	251	238	-13	-5,18
<b>TOTAL</b>	<b>18.390</b>	<b>19.713</b>	<b>1.323</b>	<b>7,19</b>

Fuente: Mutualidades Laborales, El Correo Gallego y elaboración propia.

**CUADRO Nº 123**  
**EVOLUCIÓN EMPRESARIAL 1990-93 (Empresas de 6 o más trabajadores)**

MUNICIPIOS	EMPRESAS	EMPLEOS	EMPRESAS	EMPLEOS	VARIACIÓN EMPRESAS	VARIACIÓN EMPLEO
	1990	1990	1993	1993	1990-93	1990-94
FENE	49	3.440	47	3.370	-2	-70
FERROL	329	12.664	321	13.571	-8	907
MUGARDOS	10	161	10	177	0	16
NARÓN	100	1.874	110	2.357	10	483
NEDA	12	251	15	238	3	-13
<b>TOTAL</b>	<b>500</b>	<b>18.390</b>	<b>503</b>	<b>19.713</b>	<b>3</b>	<b>1.323</b>

Fuente: Mutualidades Laborales, El Correo Gallego y elaboración propia.

### 12.2.1.- La industria.

En 1993, el sector industrial mantiene una estructura prácticamente idéntica a la existente en 1990, al mantener el 4,87% de las empresas y el 9,86% del empleo industrial gallego. De esta manera, y a pesar de la crisis, la región urbana de Ferrol sigue siendo el tercer centro fabril de Galicia, detrás de las áreas metropolitanas de Vigo y a Coruña, donde los procesos de descentralización y difusión han dado lugar a extensas regiones funcionales que alcanzan a las Comarcas y espacios rururbanos próximos.

## CUADRO Nº 124

DISTRIBUCIÓN DE LA INDUSTRIA POR ÁREAS FUNCIONALES EN 1993  
(Empresas con facturación superior a los 200 millones de pesetas)

AREAS FUNCIONALES	Cocientes de localización (Porcentajes)	
	Empresas	Empleo
Región Urbana de Vigo	29,63	33,29
Región Urbana de A Coruña	22,23	21,58
Región Urbana de Ferrol	4,87	9,78
Area Urbana de Ourense	6,82	7,10
Ría de Arousa	7,71	5,78
Area Urbana de Santiago	5,52	5,30
Mariña lucense	2,40	4,64
Area Urbana de Pontevedra	4,90	4,50
Area Urbana de Lugo	4,10	2,04
Resto	11,82	5,99
TOTAL	100,00	100,00

Fuente: El Correo Gallego y elaboración propia.

*12.2.1.1-La industria naval.*

La industria, especialmente la construcción naval, sigue siendo, a pesar de todo, una referencia básica sobre la que recae todo el peso del sector industrial. En este sentido, la actividad de Astano y Bazán es, como antes, decisiva en el mantenimiento de numerosos puestos de trabajo. Concretamente, de estas dos empresas dependían, a finales de 1993, un total de 8.000 puestos de trabajo, de los cuales 3.400 correspondían a Astano y el resto a la Empresa Nacional Bazán.

La especialización de Bazán hacia la construcción naval militar no se ha traducido en una estabilidad de la carga de trabajo de la empresa. De hecho, y como en su momento dijimos, el cambio de las orientaciones de la política de defensa, tras la incorporación de España a la Comunidad económica Europea, ha cuestionado la participación de Bazán en diversos proyectos multinacionales, lo que ha conducido a una reducción de la plantilla de la factoría ferrolana en más de 2.600 puestos de trabajo, lo que equivale a las dos terceras partes de los que tenía la citada empresa en 1984.

En la actualidad, la Empresa Nacional Bazán dispone de una cartera de proyectos por valor de 103.908 millones de pesetas para el conjunto de sus centros, de los que aproximadamente 21.000 millones corresponden a pedidos formulados por la Marina de Guerra. Su actividad como astillero, que significaba en 1986 el 78% de la facturación total de la empresa, ha disminuído considerablemente a lo largo de los años, hasta llegar al 56% en 1990, en favor de las partidas de reparación y construcción de armamento que ha crecido a buen ritmo.

Desde 1991, la Empresa Nacional Bazán está asumiendo igualmente proyectos a nivel de investigación y desarrollo. Entre otros, cabe mencionar, por su importancia, los relativos al buque logístico A.D.R., submarino oceanográfico y fragatas F-100 dirigidas al Ministerio de Defensa, cazaminas (B.M.H) para la Armada Española y dos ferry

rápidos “Surrís Tris” para Supromer y Transmediterranea, así como el desarrollo de proyectos sobre gestión y tecnología que afectan a distintas áreas de la empresa.

Con respecto a los proyectos para el exterior, mercado en el que la empresa ha tenido una posición privilegiada en períodos anteriores a la crisis, Bazán está trabajando para países como Angola (país con el que tiene firmado una cartera de pedidos por valor de más de 5.000 millones de pesetas, referente a la construcción de cuatro patrulleros de vigilancia). Para Argentina se están construyendo varios guardacostas, así como diversos repuestos y material complementario. Del mismo modo, se están elaborando proyectos para Marruecos, Turquía y varios países de África y América Latina.

En 1992, la planta de Bazán en Ferrol construyó la quilla de la fragata “Canarias”, botó la fragata Navarra y entregó los patrulleros de altura “Atalaya” y “Vigía”. También fabricó turbinas para “HUNOSA” y “UNELCO”. La factoría ferrolana de Bazán ocupaba, a finales de 1993, al 49,6% de la plantilla de la empresa, aportando el 66,2% de la facturación global registrada por los tres centros productivos actualmente en funcionamiento (Ferrol, Cartagena y Cádiz).

Sin embargo, a pesar de los intentos realizados por parte de la empresa para incrementar y diversificar sus actividades y desarrollar nuevas tecnologías punta, el futuro de Bazán sigue siendo un gran interrogante, al igual que sucede en el resto de las empresas del sector naval localizadas en el área urbana de Ferrol.

#### CUADRO Nº 125

##### EVOLUCION DE LA FACTURACION Y EL EMPLEO EN LA EMPRESA NACIONAL BAZAN DE FERROL (Facturación en millones de pesetas)

Año	Empleo	Facturación
1989	4.768	12.000
1990	4.500	15.000
1991	4.491	12.500
1992	4.249	34.249
1993	4.315	—

Fuente: El Correo Gallego (1994): 2.500 empresas gallegas y 200 del Norte de Portugal.

En cuanto a ASTANO, señalar que en 1987 dejó definitivamente las actividades del sector naval tradicional, de acuerdo con las directrices marcadas por el I.N.I., orientando su producción a las nuevas actividades programadas. No obstante, existe un esfuerzo por parte de la Administración Autonómica tendente a convencer de la necesidad de retomar la construcción de buques.

Los resultados económicos de los últimos ejercicios, tal y como se puede apreciar en el cuadro 126, son francamente negativos y la contratación de nuevos pedidos muy escasa, lo que hace temer por la llegada de una nueva fase de expedientes de regulación temporal de empleo, que afectará, probablemente a un número aproximado de unos 500 trabajadores, según las últimas previsiones que han sido expuestas recientemente por la Jefatura de Relaciones Laborales. De llevarse a cabo el anunciado reajuste laboral, la plantilla de ASTANO quedaría reducida a tan solo 1.539 trabajadores.

## CUADRO Nº 126

EVOLUCION DE LA PLANTILLA DE ASTANO ENTRE 1989 Y 1993  
(Facturación en millones de pesetas)

Año	Trabajadores	Facturación	Exportación	Beneficios
1989	1.900	9.012	—	—
1990	1.737	10.170	5.224	-4.293
1991	2.017	16.870	15.045	-4.440
1992	1.992	17.214	16.683	-5.986
1993	2.039	—	—	—

Fuente: El Correo Gallego (1994): 2.500 empresas gallegas y 200 del Norte de Portugal.

La constitución de IMENOSA, en 1985, como consecuencia de la segregación de una de las divisiones de ASTANO, es, sin duda alguna, el hecho más importante en el que se vio involucrada esta empresa gallega. En 1992, IMENOSA, que cuenta actualmente con una plantilla de 380 empleados, quedó integrada en la empresa BABCOK WILCOX, dentro del grupo industrial rentable del I.N.I. (TENEO). Su actividad, relacionada con la construcción de plataformas metálicas, plantas, montajes y equipamientos diversos, así como en la ejecución de proyectos industriales, es actualmente bastante dinámica, ya que en el último ejercicio económico conocido alcanzó una facturación superior a los 9.300 millones de pesetas. La fase expansiva por la que atraviesa la empresa, le llevó a adquirir recientemente el 55% del capital social de la sociedad alemana de ingeniería WESER ENGINEERING.

## CUADRO Nº 127

SOCIEDADES EMPRESARIALES PARTICIPADAS  
POR ASTANO EN 1991

Empresa	Empleados	Capital Social	Participación
Remolcadores del NW	22	120	100%
IMENOSA	314	1.200	100%
INDERMOTT	16	2	25%
Deslastres y desgasifica.	18	10,9	15,3%
S.A. de Tecnología Naval	21	180	5%

Fuente: Astilleros y Talleres del Noroeste y elaboración propia.

Los objetivos de ASTANO a corto plazo pasan por la reducción de las pérdidas correspondientes a los ejercicios de los años 1991 y 1992, y por equilibrar el balance entre 1993 y 1994. Para ello, además de mantener y mejorar el volumen de contratación actual, la empresa está condenada a alcanzar mejoras importantes en la organización y competitividad de la sociedad (incremento de la productividad, reducción de los costes y de los plazos de entrega, así como la organización de los aprovisionamientos y de las fases iniciales de los proyectos, etc.). De lo contrario, el futuro del astillero ferrolano se verá gravemente comprometido. En todo caso, son las decisiones de carácter estratégico y especialmente las políticas, las que van a definir la actividad empresarial futura de ASTANO; hacia el offshore en exclusiva o compatibilizando esta actividad con la tradicional de la construcción naval, para la que en principio ASTANO tiene una mayor capacidad y tradición de trabajo. No obstante, parece indispensable postular la diversifi-

cación productiva como vía más adecuada a adpotar en el sector, incentivando actuaciones que complementen la actividad tradicional. En este sentido, los alcances y las características de las actuaciones complementarias exigen, a priori, que las iniciativas y la definición de programas y proyectos concretos como los señalados antes, sean materia de decisión que competa conjuntamente a las Administraciones Central y Autonómica.

### *12.2.1.2.-Elaboración de productos metálicos y fabricación de maquinaria.*

MEGASA, vinculada a Freire Hermanos, y “Montajes Industriales del Noroeste, S.A.” (INDUNOR) son las empresas más significativas del sector que se mantienen de manera competitiva en el mercado. La actividad desarrollada por las dos empresas, ha ido creciendo año tras año, superando con cierto éxito la crisis generalizada que afecta al sector siderometalúrgico.

Las dos empresas mencionadas proporcionan empleo a 555 trabajadores y facturan anualmente algo más de 18.000 millones de pesetas, de los cuales el 80% corresponde a MEGASA, donde trabajan 295 personas. Esta empresa atraviesa por un buen momento financiero, al fabricar productos muy competitivos, parte de los cuales se exportan fundamentalmente a Portugal. En la actualidad, MEGASA pretende ampliar sus instalaciones en 80.000 metros cuadrados para aumentar su producción de acero corrugado en 750.000 toneladas.

### CUADRO Nº 128

#### EVOLUCION DEL EMPLEO Y DE LA FACTURACION EN LA EMPRESA “METALURGICA GALAICA” (MEGASA) ENTRE 1989 Y 1993 (Facturación en millones de pesetas)

Año	Empleo	Facturación
1989	265	10.500
1990	293	11.633
1991	290	20.500
1992	295	16.000
1993	299	—

Fuente: El Correo Gallego (1994): 2.500 empresas de Galicia y 200 del Norte de Portugal.

El reducido mercado existente en la Comarca y la alta competitividad del mercado español, produjo la desaparición de empresas como Industrias Aguilar, S.A. y Metalurgia Naval y Comercial, S.A. (MENACO), entre otras.

En cuanto a lo que se refiere a la fabricación de maquinaria y equipos mecánicos, cabe señalar la presencia de pequeños talleres auxiliares de la construcción naval, que están en franca recesión. Los graves problemas que les afectan, entre ellos el escaso mercado, la reducida capacidad competitiva y deficiente calidad de los productos, así como el carácter netamente familiar de los centros productivos, con un sector muy atomizado, hacen muy difícil su supervivencia. Así se explica la desaparición de “Talleres Freire” en Narón y de “Vázquez Suárez” en Ferrol.

Sin embargo, frente a las dificultades comentadas, las empresas con mayor entidad y capacidad de innovación, han derivado sus fabricaciones hacia otros productos para adaptarse a los cambios de la demanda en los mercados nacionales e internacionales. Un ejemplo significativo de esta naturaleza es el llevado a cabo por "Talleres Breamo", que reorientó su actividad hacia la fabricación de maquinaria agrícola.

**CUADRO Nº 129**  
**CONSTRUCCIONES MECÁNICAS, METÁLICAS Y AUXILIAR DEL SECTOR NAVAL**  
**CON FACTURACIÓN SUPERIOR A 200 MILLONES EN 1993**

EMPRESA	LOCALIZACIÓN	FACTURACIÓN	Nº TRABAJADORES
Canteras Ferrolanas, S.A.	Ferrol	230	25
Pardo Parada Ferrol, S.A.	Ferrol	450	18
Tile Stone, S.A.	Narón	496	100
Justín Española, S.A.	Ferrol	575	20
Talleres Cachaza (F.J. Rodríguez Amado)	Ferrol	1.061	196
E. Riego y Cía, S.L.	Ferrol	1.200	50
Persianas Garcal, S.L.	Ferrol	245	22
Técnica del Aluminio, S.A.	Narón	202	22
Medina y Amoso, S.L. (La Metalúrgica Ferrolana)	Narón	300	32
Metalúrgica Galaica, S.A. (Megasa)	Narón	16.000	295
Foque, S.L.	Ferrol	100	30
Habilitación Naval Ferrol, S.A. (Hanafesa)	Ferrol	555	48
Astilleros y Tall. Ferrolanos, S.A. (Astafersa)	Ferrol	650	55
Astilleros y Talleres del Noroeste, S.A. (ASTANO)	Ferrol	17.214	1.992
Bazán, S.A.	Ferrol	34.200	4.249
<b>TOTALES ÁREA URBANA</b>		<b>73.478</b>	<b>7.154</b>

Fuente: El Correo Gallego: 2.500 Empresas Gallegas y 200 del Norte de Portugal, 1994.

### 12.2.1.3.-Industria textil y de la confección.

Este sector es uno de los que ha experimentado un crecimiento muy fuerte desde mediados de los años ochenta. La proliferación de cooperativas y de pequeños talleres y de empresas dedicadas a la confección de prendas de vestir, se ha convertido en una actividad muy rentable al moverse en el ámbito de la economía sumergida, con centros productivos que sin estar dados de alta ni cotizar a la Seguridad Social, trabajan para otras empresas, sobre todo para grandes compañías líderes del sector en Galicia (grupo INDITEX, Adolfo Domínguez, CAMELO y SAMLOR).

"Galicia Textil, S.A.", constituída en Neda en 1982 por iniciativa de un grupo empresarial de Cataluña, y especializada en la fabricación de hilados y tejidos es, actualmente, la empresa del sector con mayor capacidad productiva y de innovación, al proporcionar empleo a 89 personas y facturar anualmente cerca de 1.200 millones de pesetas, parte de las cuales, alrededor del 20%, se destinan a inversiones en la adquisición de maquinaria y en la modernización de instalaciones. Sus líneas de producción comprenden los hilados, las fibras sintéticas y los tejidos. Recientemente se han realizado inversiones para la ampliación de la planta, previéndose para el corto y medio plazo aumentos sostenidos de la producción y las ventas.

Otra de las empresas de considerable peso en la economía del sector es MANEIRAS, S.L. De implantación más reciente, al constituirse en 1986, cuenta actualmente con 75 trabajadores que se dedican a la confección de géneros de punto, siendo una de las principales suministradoras del grupo "ZARA", para la cual actúa en calidad de subcontratada. Esta circunstancia le hace excesivamente dependiente de las alternativas de mercado ligadas a la gestión de dicho cliente, no habiéndose desarrollado en la empresa actividades de diseño propio ni de comercialización directa de sus productos, ya que el 95% de su producción es absorbida directamente por ZARA.

En 1993, la empresa MANEIRAS facturó 2.600 millones de pesetas y fabricó diez mil prendas diarias, con una plantilla global de 400 personas, de las cuales sólo cuarenta son fijas. Estas cifras millonarias tuvieron como contrapunto la suspensión de pagos a la que se vio abocada en 1992, provocada por una fuerte inversión en modernizar la maquinaria y en ampliar las instalaciones.

Durante los años ochenta llegó a tener cierto relieve la empresa "Manufacturas Piñón", que se centró en la fabricación de tejidos de rizo para toallas con destino a hoteles y grandes empresas como BAZÁN, uno de sus principales clientes. Sin embargo, a mediados de los años ochenta, la empresa entró en una grave crisis como consecuencia de la falta de tecnificación y la imposibilidad de hacer frente a la modernización de una maquinaria que cada vez se hizo más obsoleta. Estas circunstancias motivaron el cierre definitivo de las instalaciones productivas, perdiéndose una cuota de mercado que tantos años tardó en conseguir.

Por ello, parece necesario promover la formación de una industria auxiliar y evitar que las industrias compren la materia prima fuera del área e incluso de Galicia, cosa que todavía se sigue haciendo hoy. Además, se ha comprobado que el mantenimiento de la maquinaria productiva se realiza siempre con empresas foráneas que fueron en su día los fabricantes, lo que se traduce en desventajas y paros de producción. Esto se solventaría mediante la instalación de empresas de mantenimiento y la articulación de estrategias tendentes a favorecer las relaciones intersectoriales, tanto en la confección como en la fabricación de tejidos.

### CUADRO Nº 130

#### PRINCIPALES EMPRESAS DEL AREA URBANA DE FERROL RELACIONADAS CON EL SECTOR DE LA CONFECCIÓN Y LA FABRICACIÓN DE TEJIDOS EN 1993 (Facturación en millones de pesetas)

Empresa	Empleados 1993	Facturación 1993
UNICEN	66	980
MANEIRAS	75	720
GALICIA TEXTIL	87	1.200
JEMA, CREACIONES INFANTILES	63	780
TOTAL	296	2.680

Fuente: Mutualidades Laborales y El Correo Gallego 1994.

Por el contrario, UNICEN, S.L., situada en San Pedro de Laixa (Ferrol), mantuvo una creciente actividad en el campo de la confección textil, razón por la que tiene planteada su expansión e introducción en el mercado japonés, además de iniciar exporta-

ciones a otros países. Los proyectos de futuro pasan más que por aumentar la producción, por la mejora del producto final, haciendo un seguimiento más minucioso del acabado de las prendas.

UNICEN fue constituida por el orensano Julio Novoa en 1965, año desde el que viene operando de manera ininterrumpida, destinando buena parte de su producción, de prendas de vestir para hombres a firmas de gran prestigio como son "El Corte Inglés" y "Cortefiel". Tiene planes importantes de expansión, previendo introducirse, a medio y corto plazo, en el segmento de prendas de vestir femeninas; razón por la que presenta un fuerte grado de consolidación y claras expectativas de desarrollo. En la actualidad, es habitual encontrarnos con diseños de esta firma en lugares tan dispares como Hollywood, New York, Italia, Francia y Hong Kong, lo que le ha permitido conseguir unos ingresos de más de 1.000 millones de pesetas en el año 1993, con una media de 120.000 prendas anuales.

Los talleres que actualmente trabajan para UNICEN se encuentran todos en localidades de Galicia. Sin embargo, hace unos años, la firma ferrolana contaba con algunos talleres en China y otros países asiáticos, donde la mano de obra es mucho más barata. No obstante, el ahorro económico que se produce, se ve claramente descompensado por el defectuoso acabado de las prendas, proceso que no se puede controlar al realizarse tan lejos. Esta circunstancia empujó a los directivos de la empresa a encargar, por razones de comodidad y funcionalidad operativa, todas sus prendas a talleres próximos a la fábrica, que cuenta con 80 personas fijas en plantilla y con otras tantas repartidas en diferentes talleres que trabajan para la empresa matriz.

Por su parte la empresa "Jema Creaciones", creada como sociedad anónima en 1979, se dedica actualmente y de manera exclusiva, a la confección de prendas infantiles exteriores de punto. Su facturación es de algo más de 720 millones de pesetas anuales, empleando a 60 trabajadores. Pese a que tiene una cierta implantación en el mercado nacional, puede ser definida como una empresa de carácter local y de tipo familiar, ya que no se han identificado proyectos concretos de expansión de actividades, por lo menos a medio plazo, que puedan justificar grandes posibilidades de desarrollo.

Ninguna de las tres principales empresas dedicadas a la confección de prendas de vestir (UNICEN, MANEIRAS y JEMA) efectúan compras de materia prima para su producción a los fabricantes locales de tejidos ("Galicia Textil"), siendo sus proveedores habituales empresas textiles catalanas, italianas y francesas. La razón parece estar en la inadecuación de la producción textil local a las necesidades específicas de dichas empresas (el tipo de tejido, la tecnología productiva utilizada, costes económicos, etc.). En el año 1992, las principales empresas del sector existentes en el área urbana de Ferrol (Galicia Textil, UNICEN, Jema Creaciones Infantiles y MANEIRAS), proporcionaban trabajo oficialmente a un total de 296 personas y facturaron cerca de 2.700 millones de pesetas.

A tenor de estos datos, parece evidente que el sector textil del área ferrolana, atraviesa por un buen momento, ya no sólo por el número de establecimientos productivos existentes, sino también por la proliferación de nuevas empresas de esta naturaleza acogidas a los beneficios de la ZUR, la ZID y la ZPE. Así, a finales de los ochenta se crearon, entre otras, las siguientes sociedades empresariales: "Novoa Otero, J.",

“Fernández Marín”, “Proalse” y “Confecciones Ensenada”; todas ellas de carácter familiar y de reducida dimensión como es de suponer, salvo “Confecciones Ensenada” que tiene cierta envergadura al proporcionar empleo a 50 personas en 1993.

En definitiva, el sector de la confección ha alcanzado un nivel importante de desarrollo en el ámbito de la Comunidad Autónoma, basado en buena medida, en la incorporación de diseño propio a su producción. Sin embargo, este no es el caso de Ferrol, donde si bien en el subsector de la confección se detecta una actividad de cierta consideración, en el campo del diseño, no se han producido iniciativas dignas de mención. La práctica inexistencia de las mismas y teniendo en cuenta su importancia en este tipo de industria, limita el desarrollo y el crecimiento del sector. Además, debe tenerse en cuenta que la generación de valor añadido está ligado necesariamente al desarrollo de las actividades de diseño, que se plantean como un requisito de la mayor importancia para el aprovechamiento de las ventajas que de él se derivan. En todo caso, y a pesar de notar la falta de iniciativas de diseño, el sector textil y de la confección presenta expectativas razonables de desarrollo, en particular las relacionadas con la confección. Por su parte, el textil puede calificarse como secundario y de ámbito mucho más reducido que el anterior.

Asimismo, las condiciones climáticas imperantes en la zona y las buenas posibilidades de abastecimiento alimenticias (subproductos de la carne y del pescado), posibilitan la implantación de granjas y criaderos de especies de alto valor comercial (visón y zorro), a pesar de la crisis que afecta a este tipo de iniciativas, muchas de ellas frustradas por la falta de estrategias de comercialización adecuadas y la inexistencia de una planificación integral del sector. Es decir, además de contemplar la fase de cría, se deberán añadir, necesariamente, las labores de curtido, manipulación, diseño y confección de abrigos de piel, lo que permitiría conseguir niveles aceptables de valor añadido.

En definitiva, esta actividad y el carácter tradicional de la misma, induce ciertas inquietudes positivas en los pequeños empresarios de la zona, que ven en el ramo de la confección una actividad de futuro que puede servir de motor para favorecer el resurgimiento económico. En este sentido, la pronta implantación de la Escuela de Diseño Industrial de Galicia, puede constituir un importante factor de dinamización para la promoción y reactivación industrial del área.

**CUADRO Nº 131**  
**INDUSTRIA TEXTIL Y CONFECCIÓN**  
**CON FACTURACIÓN SUPERIOR A 200 MILLONES EN 1993**

EMPRESA	LOCALIZACIÓN	FACTURACIÓN	Nº TRABAJADORES
Maneiras, S.L.	Ferrol	720	75
Jema Creaciones Infantiles, S.A.	Ferrol	780	60
Unicen, S.L.	Ferrol	980	72
Galicia Textil, S.A.	Neda	1.197	89
<b>TOTALES ÁREA URBANA</b>		<b>3.677</b>	<b>296</b>

Fuente: El Correo Gallego: 2.500 Empresas Gallegas y 200 del Norte de Portugal, 1994.

#### *12.2.1.4.-Transformación y tratamiento de la madera.*

Este sector se nutre todavía de pequeños aserraderos que reciben la materia prima, bien de la Comarca o de zonas limítrofes, como ocurre en la mayoría de los casos, sin detectarse tampoco especiales relaciones intersectoriales. La tradicional riqueza forestal de la zona se vió limitada por el efecto devastador de los incendios forestales, que hace unos años arrasaron buena parte de la superficie repoblada. A ello hay que añadir el abandono progresivo del monte por parte de sus propietarios y la escasa calidad de la madera que se comercializa. Por estas razones y fundamentalmente por la agresiva competencia de las maderas extranjeras, que con calidad y precios competitivos irrumpen en el mercado nacional, el negocio de la madera en Galicia es cada vez menos rentable, lo que ha provocado por un lado el cierre de numerosas serrerías familiares y por otro ha reducido la actividad de algunas empresas del ramo.

No obstante, y a pesar de los problemas anteriormente descritos, en los últimos años se han aprobado algunas iniciativas destinadas a la creación de empresas relacionadas con la transformación y el tratamiento de la madera. Entre los proyectos más relevantes citaremos los siguientes: "Tableros Gil" (fabricación de tablilla), "Induca" (carpintería en general), "Vicente Pena" (primera transformación de la madera), "Intasa" (fabricación de tableros MDF), "Modugasa" (molduras de la madera), "Fibranor" (fabricación de tableros MDF), "Mogasa" (carpintería) y "Umafinsa" (dedicada a la transformación de la madera).

La mayor parte de las empresas del sector se localizan en los municipios de Narón y Ferrol, término este último en el que opera la empresa "Maderas del Norte, S.A.", sin duda la más importante del área, al facturar anualmente más de 2.200 millones de pesetas y contar con una plantilla de 45 trabajadores. La empresa se encarga de importar madera para su posterior secado y distribución por el resto del territorio nacional.

Fuera del área urbana, cabe mencionar también a la empresa "Industria del Tablero, S.A" (INTASA), ubicada en San Sadurniño. Esta sociedad, que se constituyó en 1987 aprovechando las facilidades de la ZUR, fabrica tableros MDF, destinando a la exportación el 33% de la producción total, valorada en 3.100 millones de pesetas anuales. Está integrada en el grupo Tojeiro y basa su expansión en la fabricación de tableros de fibra de densidad media, un producto innovador que sustituye con ventajas al aglomerado tradicional y a la madera, al tener aplicaciones interesantes en la carpintería y en la fabricación de muebles, así como en la fabricación de parquet, palets e incluso de complementos para la línea marrón de electrodomésticos. Actualmente atraviesa por un período de expansión, enfrentándose a la competencia de otras cinco empresas que fabrican este producto en España. El mercado parece ser interesante al registrar un crecimiento que se cifra en un 2% anual, con buenas perspectivas incluso a nivel internacional. Con 95 empleados en 1993, INTASA facturó 3.500 millones de pesetas, procedentes tanto de operaciones de exportación como de ventas en el mercado nacional, alcanzando un volumen anual de producción de tableros cifrada en 100.000 metros cúbicos.

Con miras al futuro, INTASA tiene previsto realizar inversiones destinadas al ahorro energético, para lo cual piensa aprovechar las infraestructuras que se van a crear para la instalación de la red de gas.

INTASA es accionista, además de cliente, de otra empresa del sector denominada "Forestal del Atlántico, S.A.". Esta empresa, localizada en Mugardos, comenzó en 1991 a fabricar colas y resinas para el tratamiento de tableros de madera. La materia prima (urea y productos químicos), procede en su mayoría de los países árabes, de Rusia y América del Sur; mientras que un cuarenta por ciento de los productos elaborados van destinados al mercado nacional, fundamentalmente a industrias forestales de transformación. El 60% restante de la producción se dirige a varios países europeos. En el ejercicio económico correspondiente al año 1993, "Forestal de Galicia", que cuenta actualmente con una plantilla de 32 trabajadores, alcanzó unos beneficios de 1.700 millones de pesetas. De cara al futuro, la empresa tiene previsto acometer una ampliación de sus actividades, iniciándose en el almacenamiento de hidrocarburos para su posterior distribución, y en la fabricación de biocarburantes a partir de aceites vegetales.

Las otras empresas del área ("Almacenes Hermida" y "Maderas Fernández", aunque importantes, no tienen la proyección que se ha detectado en el caso de INTASA. Sus actividades están limitadas al ámbito local y aprovechan la riqueza forestal de la región, en particular la producción de madera de pino, sin aportes significativos en cuanto a la generación de valor añadido en el sector.

La abundancia de recursos forestales en el conjunto de los municipios que integran la Comarca, constituye una base muy importante que puede favorecer la instalación de nuevas empresas relacionadas con el sector. Así, la superficie maderable de la Comarca, según se recoge en el "Plan Forestal de Galicia", está cifrada en 36.000 hectáreas, de las cuales más de 32.500 corresponden a pino y eucalipto, con una producción anual estimada de 458.615 metros cúbicos de madera. Todo lo cual no deja de ser un importante potencial de crecimiento a tener en cuenta.

En relación con el aprovechamiento industrial de los recursos forestales para la fabricación de celulosa y papel, se han presentado dos proyectos de suma importancia ya no sólo para la Comarca sino también para el conjunto de Galicia. Se trata de "Eurogalicia Forestal" y de "Papel de Galicia", dos iniciativas que implicaban inversiones cuantiosas. La primera de ellas preveía la inversión de 105.000 millones de pesetas y la generación de unos 3.500 puestos de trabajo entre empleo directo en la planta de producción (1.980 empleos) y el empleo indirecto, por conceptos tales como explotación y repoblación forestal, mantenimiento y transporte. Una serie de acontecimientos paralizó el proyecto. Para el caso de "Papel de Galicia", cuya localización está prevista en el municipio de Narón, el panorama no está nada claro, ya que el proyecto está actualmente paralizado por razones ecológicas, por lo que no sería extraño pensar en la posible y definitiva retirada del ministro.

Además de estas y otras alternativas que puedan presentarse para el aprovechamiento de los recursos forestales, cabe señalar que, en la medida en que se encuentren con mano de obra cualificada y formación específica en materia de diseño, podría justificarse también la implantación de fábricas de muebles, para las cuales debería necesariamente preverse repoblación o importación de maderas nobles. De todas formas, es imprescindible evaluar los costes que implica la importación de materia prima, frente a los beneficios que se derivarían de la producción de muebles de calidad en las fábricas existentes en la zona, tan necesitadas de creatividad y diseño. Éste debe de ser uno de los aspectos a cubrir por la futura Escuela Gallega de Diseño Industrial, cuya construcción se inició en Ferrol a mediados de 1994.

**CUADRO Nº 132**  
**TRANSFORMACIÓN Y TRATAMIENTO DE LA MADERA**  
**CON FACTURACIÓN SUPERIOR A 200 MILLONES EN 1993**

EMPRESA	LOCALIZACIÓN	FACTURACIÓN	Nº TRABAJADORES
Alemana Muebles Cocina Xenín, S.A.	Ferrol	310	35
Maderas del Noroeste, S.A.	Ferrol	2.200	45
Forestal del Atlántico, S.A.	Mugardos	1.300	35
Almacenes Hermida, S.L.	Narón	600	30
Maderas Fernández Piñón	Narón	865	50
Maderas Fernández (Grupo)	Narón	1.100	52
<b>TOTALES ÁREA URBANA</b>		<b>6.375</b>	<b>247</b>

Fuente: El Correo Gallego: 2.500 Empresas Gallegas y 200 del Norte de Portugal, 1994.

#### *12.2.1.5.-Sector de la construcción.*

En 1990 operaban en el Área Urbana de Ferrol un total de 263 empresas del sector de la construcción de obras, que proporcionaban empleo a 2.180 trabajadores, lo que supone prácticamente el 11% de la población asalariada. Tres años más tarde, los porcentajes de participación con respecto al resto de los sectores productivos se mantienen prácticamente iguales. Así, de los 88.000 trabajadores del sector de construcción existentes en 1993 en la Comunidad Autónoma de Galicia, el 4% corresponde al Área Urbana de Ferrol, donde se localizan el 2,6% de las 10.200 empresas registradas en Galicia.

En consecuencia, el sector de la construcción tiene escasa importancia en el conjunto gallego, si bien su papel es más importante a nivel local, donde en los últimos años ha experimentado un considerable avance merced a la construcción de nuevos edificios y barrios. La adjudicación de grandes proyectos de obra (autopista de conexión con A Coruña y la construcción de la futura autovía que enlazará el puerto con As Pontes, para el traslado del carbón; así como la construcción de centros públicos de gran envergadura, favorecerán, sin duda, la revitalización de un sector especialmente sensible a las crisis económicas.

Además de los grandes grupos de la construcción que operan a nivel nacional (DRAGADOS, FERROVIAL, CONSTRUCCIONES Y CONTRATAS, etc.), que cuentan con importantes delegaciones en Ferrol, a través de las cuales concurren a casi todas las licitaciones de obras públicas, existen en el área urbana empresas, que, aunque de menor tamaño, acaparan una parte importante de las pequeñas obras de infraestructura y equipamiento que con regularidad se llevan a cabo. En este campo, en el de pequeñas obras, es donde las empresas locales tienen una mayor presencia. La imposibilidad de hacer frente a los grandes proyectos de infraestructura viene condicionada por la reducida dimensión de las empresas locales del sector, que no superan la media de 9 trabajadores por empresa, circunstancia que les imposibilita para competir con los grandes consorcios nacionales e internacionales. El predominio de esas pequeñas empresas se refleja en el hecho de que sólo 13, es decir, el 4,8% del total del sector, tienen más de 25 empleados, lo que constituye una prueba evidente del minifundismo empresarial que afecta al conjunto del sector de la construcción del área urbana ferrolana.

### *12.2.1.6.-Sector energético.*

En este sector, se crearon grandes expectativas ante la posibilidad de construir una planta de recepción y distribución de gas natural licuado en el Cabo Prioriño. Este es, sin duda, el proyecto más importante que se llevará a cabo en Ferrol, y que beneficiaría a las empresas de la Comarca, especialmente a las que registran un alto consumo energético.

En principio sería ENAGÁS, la empresa que se encargaría de llevar a cabo este ambicioso proyecto, que contempla una inversión total de 48.788 millones de pesetas, de los cuales 23.300 se invertirán en la construcción de la planta de Ferrol. Ésta constará de una terminal de recepción y regasificación y de un gaseoducto de transporte, con sus correspondientes ramales y redes de distribución directa a las industrias, primer paso para el posterior desarrollo de un sistema de distribución doméstico-comercial. Para la descarga de los buques metaneros, se construiría en Prioriño, un muelle con cuatro atraques y seis amarres. La terminal de regasificación de Ferrol, habría de tener una capacidad de almacenamiento de 750.000 metros cúbicos de gas procedente de yacimientos europeos y de algunos países africanos (Argelia, Libia y Nigeria).

De la terminal ferrolana saldría un gaseoducto principal de 64 kilómetros de longitud, a través del cual se llevaría el gas natural a los principales núcleos urbanos de Galicia, hasta conectar con el sistema actual de redes de distribución del Principado de Asturias y del norte de Portugal. Del gaseoducto principal surgirán diversos ramales que conectarán con las industrias y con las redes de distribución domésticas y comerciales. La longitud de estos ramales y redes de distribución alcanzará los 365 kilómetros.

Las razones objetivas que explican la localización de la planta en Ferrol, residen en las favorables condiciones físicas del Cabo Prioriño para la entrada y descarga de grandes buques metaneros, ya que es una zona de gran amplitud y de abundante calado. Además de las condiciones naturales favorables, hay que añadir las propiamente geográficas, como punto estratégico de localización ideal que hace posible, además del suministro al mercado regional del Noroeste de España, la conexión con la red de gaseoductos de Asturias y Portugal. De todos modos, el anuncio de otras alternativas para la llegada del gas pueden ralentizar este proyecto e incluso añadirlo a la ya larga lista de buenas ideas.

### *12.2.1.7.-Acuicultura industrial.*

Esta es una de las actividades que han experimentado un fortísimo incremento en Galicia, merced a la instalación de grandes grupos extranjeros, sobre todo noruegos, que en colaboración con el capital gallego, han acometido un plan intensivo de inversiones destinadas a poner en marcha nuevas empresas dedicadas a la cría y comercialización de distintas especies marinas.

En este sentido, la ría de Ferrol presenta, por su configuración, características muy favorables para el desarrollo de especies susceptibles de cultivo. Sin embargo, precisamente a causa de su configuración, es extremadamente vulnerable frente a actuaciones no controladas de los núcleos urbanos industriales de su entorno más inmediato. El deterioro medioambiental existente en la ría se origina, según un informe elaborado por ICSA, por el vertido de 160.000 metros cúbicos de aguas residuales sin proceso de depuración, prove-

nientes, fundamentalmente, de los ríos Inxerto, Magalotes y Sardiña, dando origen a zonas abióticas con índices de contaminación muy elevados que impiden el cultivo y la explotación de recursos piscícolas y marisqueros. Por todo lo cual, la recuperación de la ría debe plantearse como condición previa indispensable para su aprovechamiento intensivo.

Actualmente se explota una extensión cercana a los 3,5 millones de metros cuadrados, en régimen de concesión, por parte de las cofradías de Barallobre, Ferrol y Mugardos, para especies de almejas y berberechos. Además, se cuenta con una superficie superior a los 2.500 metros cuadrados para cetáceas.

Para finalizar, y a modo de resumen, diremos que el conjunto de la ría de Ferrol dispone de áreas en las que es posible llevar a cabo, con cierto éxito, actividades acuícolas y marisqueras, pero ello exige la implantación de programas de saneamiento destinados a combatir la contaminación y a eliminar los problemas que condicionan, de manera obvia, la puesta en marcha de iniciativas empresariales en este campo de alta rentabilidad económica.

Entre las primeras medidas adoptadas para hacer frente al deterioro mediambiental de la ría está la aprobación del Plan de Saneamiento Integral de la ría de Ferrol, ambicioso proyecto que contempla una inversión de 4.673 millones de pesetas entre el período 1991 y 1995.

#### *12.2.1.8.-Valoración global del sector industrial.*

La capacidad para abordar las innovaciones tecnológicas están limitadas a unas pocas empresas, predominando aún las empresas poco tecnificadas. Así, nos encontramos con que son los grandes astilleros, BAZÁN y ASTANO, y algunas de las empresas más dinámicas o de reciente creación (IMENOSA, MEGASA, TILESTONE, QUEGALSA, INTASA, UNICEN, POLIGASA, FORESTAL ATLÁNTICO, etc.), las que están incorporando en sus procesos productivos avances tecnológicos de cierta importancia.

En consecuencia, el análisis preliminar realizado sobre los distintos sectores económicos y los diferentes proyectos empresariales en curso o susceptibles de su puesta en marcha, ponen de manifiesto la dificultad de asegurar el desarrollo y el crecimiento del conjunto del área urbana de Ferrol, en base a las actividades industriales tradicionales que hasta ahora se vienen detectando. Por tanto, la estrategia de desarrollo a seguir en la zona ha de fundamentarse en la atracción de nuevas iniciativas empresariales que permitan regenerar y diversificar el tejido industrial existente, mejorar las condiciones de competitividad y, sobre todo, promover los procesos de innovación y desarrollo tecnológico. Introducir y difundir la innovación en el sistema empresarial ferrolano, debe constituir una tarea prioritaria para lograr su modernización y la mejora de la estructura productiva, al objeto de hacerla más eficaz y competitiva en los mercados nacionales e internacionales.

El cambio del modelo económico del área urbana supone, como se ha tratado de exponer en capítulos anteriores, la consecución de una serie de objetivos y la puesta en marcha de nuevas líneas de actuación, cuya concreción en el tiempo deben contemplarse dentro de un horizonte temporal a largo plazo. No obstante, es previsible que los primeros resultados de este complejo y difícil proceso de reorientación productiva no se produzcan hasta después del año 2000.

A medio plazo, la diversificación de la base económica del área, debe pasar, necesariamente, por la pérdida de peso cualitativa y cuantitativa de las actividades industriales tradicionales. Esto supone la reducción y reorientación paulatina de su actividad y la sustitución por otros sectores más avanzados tecnológicamente, centrados en actividades más competitivas y con mayor capacidad de crecimiento dentro del ciclo productivo.

La diversificación del sistema productivo actual también será posible mediante la ampliación de nuevas gamas de productos, la introducción de nuevas tecnologías que faciliten la racionalización del trabajo, y la captación de nuevos mercados como resultado de la mejora de los sistemas de comercialización, lo que exige, necesariamente, investigación y clarificación de futuras estrategias industriales.

La puesta en marcha del Centro de Diseño Industrial y del Instituto de Nuevas Tecnologías, supondrá un respaldo efectivo en la concreción de futuras estrategias y de planes de desarrollo para Ferrol y el conjunto de Galicia, teniendo la obligación de sentar las bases que favorezcan la modernización de las empresas, la incorporación de alta tecnología en los procesos productivos y el desarrollo de sistemas de gestión y rentabilidad empresarial, mediante la formación de personal especializado capaz de generar iniciativas y proyectos emprendedores.

Los dos centros que se están construyendo en Ferrol, concretamente en la zona de A Cabana, están promovidos por el IGAPE y han sido proyectados para ayudar a las empresas a ser más competitivas, a través de programas de transferencia tecnológica e investigación aplicada. El edificio ocupa una superficie de 8.736 metros cuadrados en los que se han invertido casi 1.000 millones de pesetas.

La formación de cuadros técnicos en el nuevo Instituto Politécnico Superior, constituye también un apoyo de interés para la formación y reciclaje de los recursos humanos y la adopción de tecnologías avanzadas.

### *12.2.2.-El comercio.*

El progresivo desmantelamiento de las grandes empresas industriales, inmersas en un proceso de difícil reorientación productiva, trajo consigo un creciente fortalecimiento del sector comercial, a base de la puesta en marcha de pequeñas iniciativas empresariales familiares. La proliferación de negocios de escasa inversión se generalizó, de manera evidente, a lo largo de la antigua Carretera de Castilla, que se ha convertido, en los últimos años, en una de las zonas económicamente más prósperas de la ciudad de Ferrol. El comercio de esta área se nutre fundamentalmente del fuerte crecimiento urbano experimentado en la zona, lo que ayudó también a la dinamización del sector de la construcción.

Desde mediados de los años ochenta y hasta nuestros días, la zona situada en torno a la carretera de Castilla se ha convertido en uno de los puntos de referencia para los ciudadanos del área de Ferrol. La proximidad del centro comercial "Alcampo" y la oferta comercial de la zona, le convierten en una rica opción para las compras diarias, no sólo para los ferrolanos, sino también para los procedentes de las comarcas vecinas que habitualmente pasan por la zona para acceder a la ciudad de Ferrol.

A lo largo de los últimos veinte años, el comercio del conjunto del área urbana ha pasado por varias etapas que conviene recordar. Así, en la década de los setenta, el comercio ferrolano inició un claro despegue que se prolongó durante más de diez años. A ello contribuyó la buena salud de la construcción naval y el elevado poder adquisitivo del estamento militar establecido en la zona. No cabe duda, de que la situación económica favorable se convirtió en caldo de cultivo para un aumento de la oferta comercial, en una ciudad que crecía a buen ritmo, lo que posibilitó un aumento vertiginoso de las ventas. En esos años de prosperidad económica para la Comarca, la oferta comercial estaba poco diversificada, y los productos perecederos eran competencia de los tres mercados municipales existentes, mientras que los artículos de confección y del hogar se encontraban en medianas superficies comerciales.

Tras diez años de prosperidad, la crisis económica generalizada se inició con un brutal y significativo descenso en el consumo, lo que unido a una competencia cada vez mayor por parte de la ciudad de A Coruña, motivó la paralización de las posibles reformas del comercio. La disminución en el consumo coincide, como era de esperar, con el cierre de las empresas del sector naval. Sin embargo, la escasez de empleo y la necesidad de ingresar dinero en las deterioradas economías domésticas, forzó la proliferación de nuevos establecimientos comerciales, algunos de los cuales tuvieron que cerrar sus puertas pocos meses después de producirse su apertura al público.

En este ambiente de crisis, Ferrol se convirtió en centro de interés para las multinacionales de la distribución, que aprovecharon un momento en el que los ciudadanos necesitaban ahorrar y mantener una vida de gran austeridad para sobrevivir, comprando únicamente los artículos de primera necesidad a precios muy competitivos. En este contexto, en el año 1986, la firma francesa "Samu Auchan" se instaló en el polígono de A Gándara al montar un hipermercado de grandes dimensiones, destinado a cubrir la demanda potencial existente en toda la Comarca y área de influencia.

La instalación de "Alcampo" coincide con el nuevo relanzamiento económico y con el consiguiente auge del sector de la construcción, que se dirige, precisamente, a la zona comprendida entre el Inferniño y el polígono de A Gándara, pasando por la Carretera de Castilla. Esta zona, hasta hace poco tiempo olvidada, comienza, desde ese momento, un despegue en competencia con el comercio existente en la zona centro de Ferrol.

En la actualidad, se contabilizan en el área urbana de Ferrol un total de 4.187 licencias comerciales, de las cuales el 69% se localizan en Ferrol, mientras que las concentradas en Narón y Fene no superan el 25%, tal y como se refleja en la gráfica que se acompaña al texto. En 1991, Ferrol contaba con 1.705 establecimientos comerciales de venta al por menor que ocupaban a un total de 3.159 personas.

El tamaño de los establecimientos es muy reducido, ya que casi el 50% tienen una superficie de venta inferior a los 21 metros cuadrados y solamente dos establecimientos ("Alcampo" y "Simago") superan los 2.500 metros cuadrados. Además, en torno al 52% de las personas ocupadas en el sector comercial ferrolano son propietarios de sus establecimientos o, en todo caso, familiares de los mismos, según se desprende de un estudio realizado sobre el sector (Diario 16 de Galicia, 19-05-1992, p.22). Asimismo, el personal asalariado está compuesto en más del 50% por mujeres, y más de la mitad de los comercios se encuentran ubicados en espacios físicos en régimen de alquiler, mientras que sólo el 2 por ciento del total se encuentra en régimen de franquicia y con un sólo trabajador asalariado, por término medio, en cada establecimiento comercial.

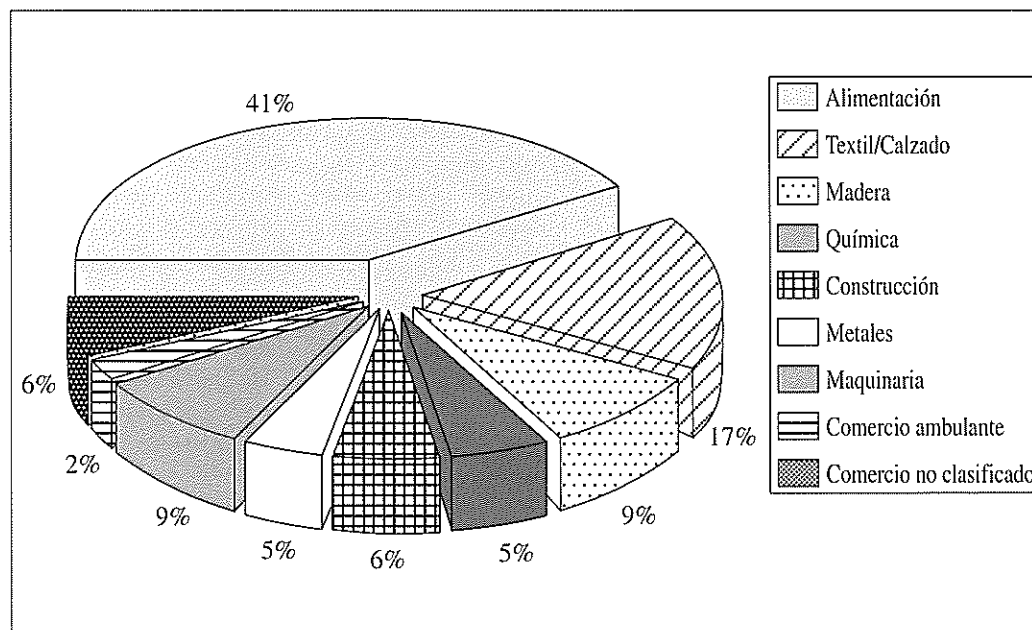
En lo que se refiere a la distribución sectorial del total de las licencias comerciales registradas, resulta que el 41% de las mismas se dedican a la venta de productos alimenticios, mientras que poco más del 17% están especializadas en la comercialización de productos textiles y calzado. El resto de las licencias comerciales aparece muy repartido entre las diferentes ramas sectoriales.

**CUADRO Nº 133**  
**LICENCIAS COMERCIALES POR GRUPOS DE ACTIVIDAD**  
**EN 1991**

Ramas de actividad	FERROL	FENE	NARON	NEDA	MUGARDOS	Total
Alimentación	1.116	153	305	67	64	1.705
Textil/calzado	530	49	102	24	18	723
Madera	273	30	55	9	11	378
Química	148	21	35	10	6	220
Construcción	170	16	49	7	6	248
Metales	138	15	25	8	4	190
Maquinaria	281	22	66	11	3	383
Comercio ambulante	33	9	22	21	4	89
Comercio no clasificado	184	19	31	9	8	251
<b>TOTAL</b>	<b>2.873</b>	<b>334</b>	<b>690</b>	<b>166</b>	<b>124</b>	<b>4.187</b>
Cuota de mercado	208	32	60	12	12	

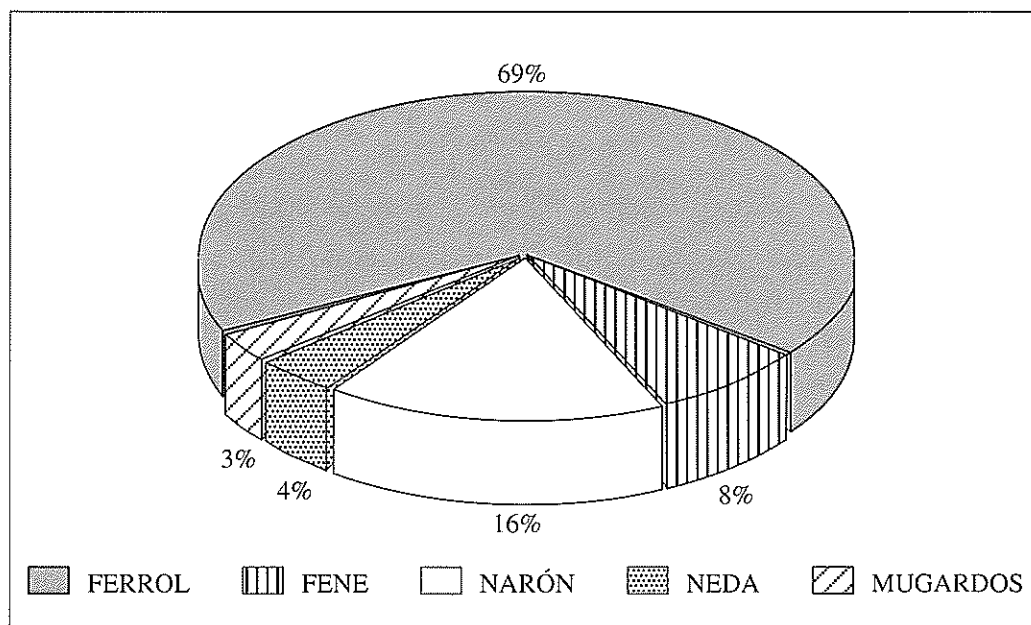
Fuente: BANESTO (1992): Anuario del Mercado Español y elaboración propia.

**FIGURA Nº 88**  
**DISTRIBUCIÓN SECTORIAL DE LAS LICENCIAS COMERCIALES DEL ÁREA**  
**URBANA DE FERROL EN 1991**



Fuente: Anuario Banesto y elaboración propia.

**FIGURA Nº 89**  
**DISTRIBUCIÓN MUNICIPAL DE LAS LICENCIAS COMERCIALES DEL ÁREA**  
**URBANA DE FERROL EN 1991**



Fuente: Anuario Banesto 1993 y elaboración propia.

Vemos así como el sector de la distribución de productos alimenticios es el más importante, ya no solo por el número de licencias que concentra, sino también por la mayor capacidad de generación de empleo. Entre los establecimientos más importantes de esta naturaleza que operan en el área de Ferrol, debemos de mencionar, además de los citados, la cadena de supermercados "Los Corales", recientemente adquirida por la cadena orensana "Mas y Mas", los supermercados "Dúa" y la cadena "Día %", vinculada al grupo francés "Promodes" que explota el centro comercial "Continente" situado en A Coruña. Fuera del sector de la distribución alimentaria, la presencia más notable corresponde a la tienda de "Zara" que el grupo "Inditex" tiene en el centro de Ferrol.

La construcción del centro comercial de "Alcampo" fue, sin duda, el hecho más importante que se produjo en el sector comercial a lo largo de la década de los ochenta. En efecto, el citado centro se inauguró en el mes de octubre de 1986, con la intención de abastecer y dar cobertura al área de influencia de Ferrol. El centro comercial tiene una superficie total de 16.000 m.<sup>2</sup>, de los cuales 9.000 m.<sup>2</sup> corresponde a galería.

La localización de "Alcampo" en el polígono de A Gándara fue una excelente oportunidad dados los incentivos económicos disponibles en el momento para llevarlo a cabo, ya que la operación constituyó un éxito, al apreciarse un comporta-

miento del establecimiento de Ferrol similar a los del resto de la cadena, incluso, los resultados económicos del centro ferrolano son superiores a la media de los demás centros del grupo multinacional.

Entre las consecuencias derivadas de la implantación de "Alcampo", señalar que éste ha sido un reactivo para el comercio tradicional de la ciudad, pero un factor positivo y sumamente favorable para la instalación de otras cadenas multinacionales ("Benetton", "Prenatal" etc.), que a través de distintas fórmulas de penetración comercial (contratos de franquicia, contratos de concesión, contratos de comisionista, etc.), se están estableciendo en el casco urbano de Ferrol. En este aspecto cabe recordar que Ferrol es una ciudad que a nivel comercial va atrasada con respecto a ciudades de su nivel, si bien es cierto que en los últimos años se está notando un crecimiento realmente importante.

Durante las dos últimas décadas, el crecimiento comercial afectó, sobre todo, como ya se apuntaba al principio de este apartado, a la Carrtera de Castilla, que se benefició de la falta de espacio en el centro de Ferrol. Ello permitió también la irradiación comercial hacia el área del Inferniño, Ultramar y Fajardo, zonas que experimentaron un considerable aumento, convirtiéndose, junto con el barrio de la Magdalena, en puntos de referencia obligados. En esta zona, los comerciantes han constituido, al igual que en otras áreas, una asociación multisectorial que agrupa a gran parte de los propietarios de establecimientos comerciales ubicados allí. Esta asociación tiene como finalidad promover todo tipo de acciones de promoción y servir de engranaje para articular las relaciones entre todos los propietarios.

El principal problema que afecta actualmente al comercio ferrolano es la feroz competencia que ejerce la ciudad de A Coruña, el principal y mejor dotado centro de comercio y distribución de Galicia. En efecto, ante la contundente agresividad comercial coruñesa, que tenderá a aumentar con la construcción de la autopista que enlazará Ferrol con A Coruña, los comerciantes de Ferrol convinieron en la necesidad de articular un conjunto de medidas tendentes a reducir, en la medida de lo posible, la salida sistemática de la ciudad hacia los centros comerciales situados en A Coruña. Una de las primeras medidas puestas en marcha fue la apertura de los establecimientos los sábados por la tarde, para responder así no sólo a la competencia del hipermercado de la ciudad sino también al comercio de A Coruña. Pero la falta de un consenso unánime provocó el fracaso de la medida, al no secundar la iniciativa los establecimientos ferrolanos líderes en ventas.

En consecuencia, el comercio ferrolano actual atraviesa por una fase de estancamiento, incapaz de hacer frente a la competencia de los centros comerciales especializados. El masivo éxodo hacia otros mercados próximos puede frenar su crecimiento, por lo que se hace necesario modernizar los establecimientos, incrementar la especialización, mejorar el estado urbanístico del casco histórico e invertir en infraestructuras que permitan mejorar la calidad de vida de los ciudadanos. Además, se debe incrementar la dotación de zonas verdes y animar al sector de la hostelería para que instalen nuevos locales de ocio y esparcimiento, lo que ayudaría a retener a la población en el casco ferrolano.

**CUADRO Nº 134**  
**EMPRESAS COMERCIALES**  
**CON FACTURACIÓN SUPERIOR A 200 MILLONES EN 1993**

EMPRESA	LOCALIZACIÓN	FACTURACIÓN	Nº TRABAJADORES	SECT. ACTIV.
Talleres Prego, S.A.	Ferrol	1.025	33	VEHI-COM
Garaje Castelos, S.A.	Ferrol	1.500	52	VEHI-COM
Almacenes de Droguería Rodall, S.L.	Ferrol	274,5	10	D-DROGUE
Ron Curiel, S.A.	Ferrol	221,2	15	D-G.ALMA
Dedua, S.A.	Ferrol	360,0	12	D-G.ALMA
Cubergo, S.L.	Ferrol	500,0	14	D-G.ALMA
Economato Astano	Ferrol	800,0	47	D-G.ALMA
Los Corales, S.L.	Ferrol	1.100,0	45	D-G.ALMA
Carlos Díaz y Compañía, S.A.	Ferrol	2.850,0	100	D-G.ALMA
Codeal Ferrol, Soc. Coop. Ltda.	Narón	750,0	10	D-G.ALMA
Almacenes La Esmeralda, S.L.	Neda	290,0	12	D-G.ALMA
<b>TOTALES ÁREA URBANA</b>		<b>9.671</b>	<b>350</b>	

Fuente: El Correo Gallego: 2.500 Empresas Gallegas y 200 del Norte de Portugal, 1994.

### 12.2.3.- Los Servicios.

El tejido empresarial que integra el sector servicios se compone de un total de 579 sociedades (se excluyen las relacionadas con el comercio), repartidas entre un amplio abanico de actividades que van desde la hostelería, los servicios financieros, el transporte hasta la administración y la prestación de servicios sociales entre otros. Dentro de ese amplio grupo de actividades, tienen especial relevancia las empresas vinculadas al subsector de la hostelería y los transportes. En efecto, estas dos ramas de especialización concentran casi el 50% de las empresas de servicios existentes en el conjunto del área urbana ferrolana. Las demás se encuentran muy repartidas entre distintas ramas productivas.

Dentro del conjunto de actividades mencionadas, el turismo y la hostelería constituye la rama de actividad que presenta mejores expectativas de crecimiento. Por sí sola acapara prácticamente el 30% del total de las empresas de servicios, actualmente existentes en toda el área urbana. En este sentido, se han planteado iniciativas puntuales tales como la creación de un campo de golf en Covas, así como la transformación del castillo de San Felipe en Hotel y la construcción de un hotel de cuatro estrellas también, que iría asociado a la demanda generada por el campo de golf. Pero no han pasado de las ideas a la realidad. En todo caso, el aprovechamiento de las rías del área de Ferrol, la mejora de las vías de acceso a las playas situadas más al Norte y a la protección efectiva de los espacios naturales del litoral.

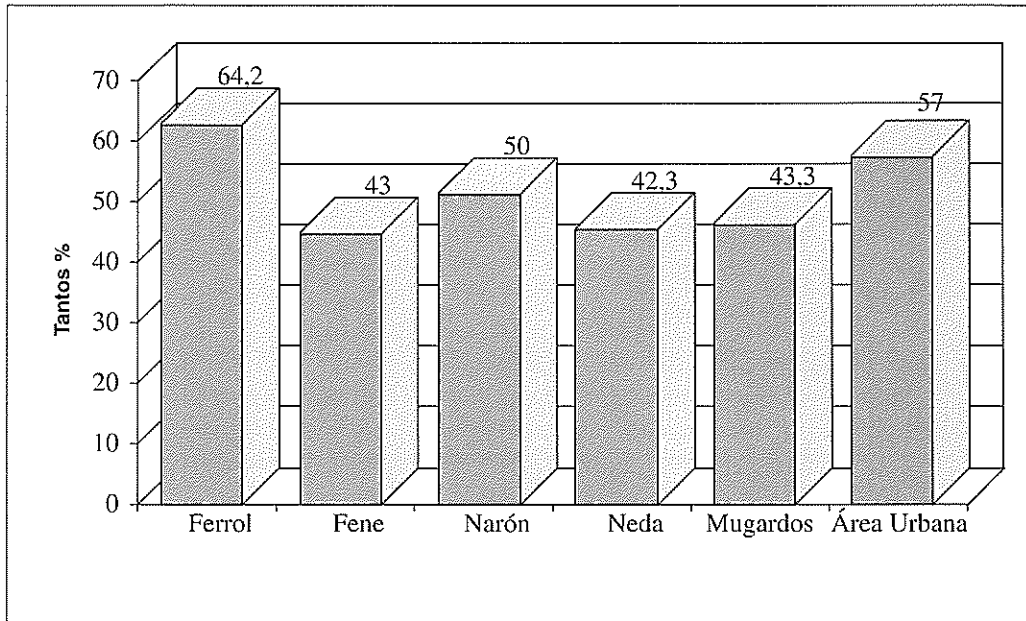
**CUADRO Nº 135**  
**ESTRUCTURA DEL SECTOR TERCIARIO**  
**EN EL ÁREA URBANA DE FERROL**

ACTIVIDADES	Nº EMPRESAS	EMPLEOS	TAMAÑO MEDIO
Comercio Mayorista e Intermediarios	176	921	5,23
Comercio Minorista	430	1.703	3,96
Hostelería	169	447	2,64
Talleres de Reparaciones	91	483	5,31
Transporte	102	823	8,07
Comunicación	0	0	0,00
Servicios Financieros	22	255	11,59
Seguros	17	84	4,94
Inmobiliarias	11	25	2,27
Servicios a Empresas	45	127	2,82
Administración	11	1.278	116,18
Educación y Cultura	42	362	8,62
Sanidad	14	48	3,43
Serv. Sociales	58	138	2,38
Servicios Personales	10	10	1,00
Otros	1	1	1,00
<b>TOTAL</b>	<b>1.199</b>	<b>6.705</b>	<b>5,59</b>

Fuente: Mutualidades Laborales, El Correo Gallego y elaboración propia.

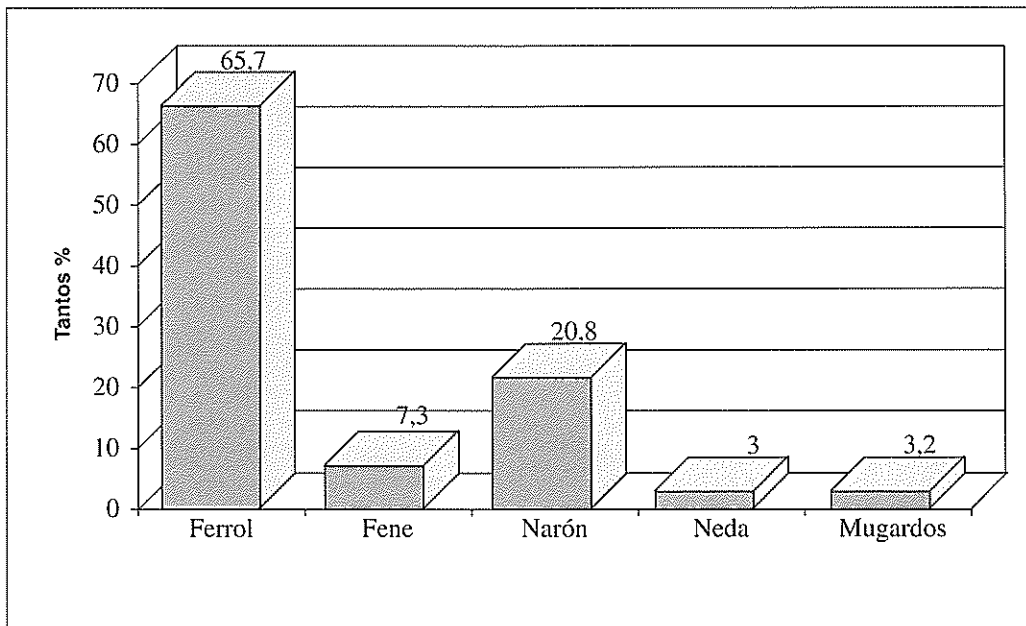
En resumen, vemos como el sector terciario en general, que proporciona empleo a 21.527 personas en el área urbana, ha pasado a representar en Ferrol una parte muy importante de la población ocupada (64,2%), reduciendo de forma paulatina y acelerada la importancia del resto de los sectores económicos productivos. De todos modos, debemos situar en su justo lugar la magnitud de este proceso de creciente terciarización de la economía, y debemos, también, tener en cuenta la gran distancia entre la proporción que representa el sector servicios en esta ciudad con respecto a los espacios económicos similares situados en zonas más dinámicas.

### PORCENTAJE DE POBLACIÓN OCUPADA EN LOS SERVICIOS POR MUNICIPIOS



Fuente: I.G.E. (1992) y elaboración propia.

### DISTRIBUCIÓN TERRITORIAL DE LA POBLACIÓN OCUPADA EN LOS SERVICIOS DEL ÁREA URBANA



Fuente: I.G.E. (1992) y elaboración propia.

Pese a ser Ferrol, junto con La Coruña, Vigo, Santiago, Pontevedra y Ourense, una de las ciudades con mayor índice de ocupación de trabajadores en el sector terciario, la industria, como hemos tenido ocasión de comprobar, sigue manteniendo una posición realmente importante, aunque, a medida que transcurren los años pierde posiciones, pasando actualmente a ocupar el segundo lugar en cuanto a la concentración de la población ocupada. En efecto, las comprobaciones estadísticas recientes confirman el liderazgo del sector de los servicios, ya no sólo en el municipio de Ferrol, sino también en el conjunto del área urbana, aquellos donde los servicios acaparan prácticamente el 60% del total de la población ocupada. La consolidación de este comportamiento, sobre todo en la ciudad de Ferrol, empuja a numerosos responsables políticos a insistir en la necesidad de potenciar esa ciudad como centro de servicios, dejando al resto del espacio Comarcal la responsabilidad de producir, ya sea en los sectores primario o secundario. Pero esa es una aspiración común a todas las ciudades, y en este como en otros casos, la competencia es muy fuerte, y los competidores están muy bien equipados.

Ferrol es una ciudad estancada en la fase industrial. Los cambios urbanos y la movilidad intraurbana y la modificación de la base económica, son más el efecto de la crisis del modelo anterior, que se manifestó en todos los aspectos, hacia una evolución del modelo. Ferrol no se incorporó a la transición y se comporta como una ciudad residual. Y eso vale para lo social, lo económico y lo urbanístico. Por eso resulta imprescindible diseñar un nuevo modelo de ciudad, asumiendo las potencialidades y debilidades existentes. No puede proyectar el futuro basándose en el pasado. Hace falta un esfuerzo global, difícil pero no imposible.

