USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA
ESCOLA DE DOUTORAMENTO INTERNACIONAL DA USC

Gonzalo
Escudero García

Tese de doutoramento

Balance de seguridad en el sudeste asiático: China como único hegemón regional sin oposición

Santiago de Compostela, 2022

Programa de Doutoramento en Historia, Xeografía e Historia da Arte

USC
UNIVERSIDADE
DE SANTIAGO
DE COMPOSTELA

TESIS DE DOCTORADO

BALANCE DE SEGURIDAD EN EL SUDESTE ASIÁTICO: CHINA COMO ÚNICO HEGEMÓN REGIONAL SIN OPOSICIÓN

Gonzalo Escudero García

ESCUELA DE DOCTORADO INTERNACIONAL DE LA UNIVERSIDAD DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

PROGRAMA DE DOCTORADO EN HISTORIA, GEOGRAFÍA E HISTORIA DEL ARTE

SANTIAGO DE COMPOSTELA

2022

USC
UNIVERSIDADE
DE SANTIAGO
DE COMPOSTELA

DECLARACIÓN DEL AUTOR DE LA TESIS

D./Dña. **Gonzalo Escudero García**

Título de la tesis: **Balance de seguridad en el sudeste asiático: China como único hegemón regional sin oposición.**

Presento mi tesis, siguiendo el procedimiento adecuado al Reglamento y declaro que:

1) La tesis abarca los resultados de la elaboración de mi trabajo.
2) De ser el caso, en la tesis se hace referencia a las colaboraciones que tuvo este trabajo.
3) Confirmo que la tesis no incurre en ningún tipo de plagio de otros autores ni de trabajos presentados por mí para la obtención de otros títulos.
4) La tesis es la versión definitiva presentada para su defensa y coincide la versión impresa con la presentada en formato electrónico.

Y me comprometo a presentar el Compromiso Documental de Supervisión en el caso que el original no esté depositado en la Escuela.

En **Madrid**, **15 de febrero de 2022**.

Firma electrónica

USC
UNIVERSIDADE
DE SANTIAGO
DE COMPOSTELA

AUTORIZACIÓN DEL DIRECTOR/TUTOR DE LA TESIS

D. **Ruben Camilo Lois González**

En condición de: **Tutor/a y director/a**

Título de la tesis: **Balance de seguridad en el sudeste asiático: China como único hegemón regional sin oposición.**

INFORMA:

Que la presente tesis, se corresponde con el trabajo realizado por D **Gonzalo Escudero García**, bajo mi dirección/tutorización, y autorizo su presentación, considerando que reúne los requisitos exigidos en el Reglamento de Estudios de Doctorado de la USC, y que como director/tutor de esta no incurre en las causas de abstención establecidas en la Ley 40/2015.

En **Santiago de Compostela**, **15 de febrero de 2022**

Firma electrónica

USC
UNIVERSIDADE
DE SANTIAGO
DE COMPOSTELA

A mis padres

A Paloma

A Guillermo.

USC
UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

USC
UNIVERSIDADE
DE SANTIAGO
DE COMPOSTELA

AGRADECIMIENTOS.

Esta Tesis no podía haberse realizado sin la ayuda de varias personas. En primer lugar, de mi mujer e hijos, que aceptaron que dedicase horas y horas de mi tiempo en investigar, leer y escribir en lugar de compartirlo con ellos.

En segundo lugar, gracias a Rubén, mi director, que me ha ido guiando hasta aquí con la paciencia, sabiduría y sutileza que sólo un profesor de su talla conoce.

También quiero hacer público mi agradecimiento a Henry, que me enseñó cómo elaborar mapas dignos de un geógrafo.

Y, por último pero no menos importante, a Paula, que con paciencia infinita me facilitó todos los trámites burocráticos con la Universidad de y desde Santiago y siempre encontró tiempo para contestar mis correos, sin importar en que punto de España o del mundo estuviese.

USC
UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

USC
UNIVERSIDADE
DE SANTIAGO
DE COMPOSTELA

RESUMEN

En su desarrollo como gran potencia global, China debe conseguir varios hitos. Tal vez el primero de ellos sea controlar el sudeste asiático, siendo el mar del Sur de China su epicentro.

En el presente estudio se analizará si China carece de problemas internos que le impidan alcanzar objetivos más allá de sus fronteras, y cómo los acomete en caso de que existan.

Una vez estudiado los factores internos, se valorará la posición que ocupa China respecto a al resto de países del sudeste asiático y cuales son sus políticas utilizadas para conseguir la influencia necesaria que le permita dominar esta región.

PALABRAS CLAVE: China, sudeste asiático, Mar del Sur de China, hegemón.

USC
UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

USC
UNIVERSIDADE
DE SANTIAGO
DE COMPOSTELA

SUMMARY

In its development as a great global power, China must achieve several milestones. Perhaps the first of these is to control Southeast Asia, with the South China Sea as its epicenter.

This study will analyze whether China lacks internal problems that prevent it from achieving objectives beyond its borders, and how it tackles them.

Once the internal factors have been studied, I will study the position that China occupies with respect to the rest of the countries of Southeast Asia and its the policies used to achieve its influence to dominate this region.

KEY WORDS: China, Southeast Asia, South China Sea, hegemon.

USC
UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

USC
UNIVERSIDADE
DE SANTIAGO
DE COMPOSTELA

RESUMO

No seu desenvolvemento como gran potencia global, China debe conseguir varios fitos. Talvez o primeiro deles sexa controlar o sueste asiático, sendo o mar do Sur de China o seu epicentro.

No presente estudo analizarase se China carece de problemas internos que lle impidan alcanzar obxectivos máis aló das súas fronteiras, e como os acomete no caso de que existan.

Unha vez estudado os factores internos, valorarase a posición que ocupa China respecto a ao resto de países do sueste asiático e cales son as súas políticas utilizadas para conseguir a influencia necesaria que lle permita dominar esta rexión.

PALABRAS CHAVE: China, sueste asiático, Mar do Sur de China, hegemón

USC
UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

USC
UNIVERSIDADE
DE SANTIAGO
DE COMPOSTELA

ÍNDICE

Índice de Tablas **21**

Índice de Mapas **23**

Índice de Gráficos **25**

1. INTRODUCCIÓN. **27**

1.1. Marco teórico. 27

1.2. Justificación del tema. 31

1.2.1. Relevancia internacional de China. 32

1.2.2. Importancia del sudeste asiático y el mar del Sur de China. 38

1.2.3. El mar del Sur de China como punto caliente. 41

1.2.4. China y la importancia de su interior. 42

2. OBJETIVOS E HIPÓTESIS. **45**

2.1. Objetivo general y específicos. 45

2.1.1. Objetivos específicos para las variables internas. 45

2.1.2. Objetivos específicos para las variables externas. 48

2.2. Hipótesis. 54

3. METODOLOGÍA Y ESTADO DE LA CUESTIÓN **59**

3.1. Metodología. 59

3.2. Estado de la cuestión. 63

4. DISCUSIÓN GENERAL. **69**

4.1. Variable interna 1. Unidad territorial China. 69

4.1.1. Justificación de la "Unidad territorial china" como variable interna. 69

4.1.2. Hong Kong. 70

4.1.3. Sinkiang. 86

4.1.4. Tíbet. 103

4.1.5. Conclusión unidad territorial china. 113

4.2. Variable interna 2. fronteras externas. 115

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

4.2.1. Justificación de las “fronteras externas” de China como variable interna. 115
4.2.2. Frontera con la India. 116
4.2.3. Taiwán. 128
4.2.4. Fronteras orientales. 151
4.2.5. Fronteras de China en el Mar del Sur de China. 167
4.2.6. Conclusiones sobre las fronteras externas de China. . 197
4.3. Variable interna 3. conexiones exteriores. 199
4.3.1. Justificación de la variable. 199
4.3.2. Nueva ruta de la seda. 201
4.3.3. Programa de Cooperación Económica Regional de Asia Central (CAREC). 215
4.3.4. Subregión Mayor del Mekong (Greater Mekong Subregion, GMS). 219
4.3.5. Banco Mundial y Fondo Monetario Internacional. 223
4.3.6. Banco Asiático de Desarrollo. 225
4.3.7. Banco Asiático De Inversiones e Infraestructuras (AIIB). 226
4.3.8. Nuevo Banco de Desarrollo DE LOS BRICS (NBD) y el Acuerdo de Reserva de Contingencia (CRA). 228
4.3.9. Acuerdos bilaterales de Libre Comercio (ALC). 229
4.3.10. Asociación Económica Regional Integral (RCEP). ... 231
4.3.11. Área de Libre Comercio del Asia-Pacífico (FTAAP). 233
4.3.12. Conclusiones variable interna: *conexiones exteriores.* 235
4.4. Variable interna 4: funcionamiento institucional Chino. 242
4.4.1. Justificación de la variable interna 4: funcionamiento institucional chino. 242
4.4.2. Introducción y datos generales. 243
4.4.3. Organización territorial del estado. 245
4.4.4. Administración y élites públicas. 249
4.4.5. Partido comunista chino y su líder. 252
4.4.6. Poder legislativo en China. 254
4.4.7. Poder ejecutivo en China. 258

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

4.4.8. Poder judicial en China. 261
4.4.9. La educación y la universidad en China. 264
4.4.10. El sistema bancario chino. 268
4.4.11. Conclusiones variable interna 4: funcionamiento institucional chino. 272
4.5. Variable interna 5: estabilidad social. 275
4.5.1. Justificación de la variable interna 5: estabilidad social. 275
4.5.2. Desigualdad social y económica. 275
4.5.3. Clase media china. 279
4.5.4. Minorías étnicas y religiosas. 283
4.5.5. Corrupción política. 294
4.5.6. Oposición política. 296
4.5.7. Sistemas de control. 298
4.5.8. Conclusión de la variable interna 5: estabilidad social. 304
4.6. VARIABLE EXTERNA 1: EL PODER RELATIVO. 307
4.6.1. Justificación de la variable. 307
4.6.2. Comparación de las Fuerzas Armadas. 308
4.6.3. Comparación de las economías. 322
4.6.4. Comparativa de las poblaciones. 327
4.6.5. Conclusiones de la Variable Externa 1: poder relativo. 329
4.7. Variable externa 2. Alianzas entre países. 331
4.7.1. Justificación de la variable. 331
4.7.2. ASEAN, la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático. 331
4.7.3. Alianzas de los países del ASEAN por separado. 336
4.7.4. Conclusiones. 349
4.8. Variable externa 3: influencia cultural. 352
4.8.1. Justificación de la variable externa 3. 352
4.8.2. Programas de ayuda a través del Belt and Road Initiative. 354
4.8.3. Institutos Confucio. 356
4.8.4. Intercambios educativos. 357
4.8.5. Medios de comunicación internacionales. 358

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

4.8.6. Cine y videojuegos. 359
4.8.7. Deporte. 360
4.8.8. Población emigrante. 361
4.8.9. Conclusiones de la influencia cultural china. 363

5. CONCLUSIONES DE LA TESIS. 365

5.1. Conclusiones variables. 365
5.1.1. Conclusión variable interna 1: unidad territorial china. 365
5.1.2. Conclusión variable interna 2: fronteras externas de China. 366
5.1.3. Conclusión variable interna 3: conexiones exteriores. 367
5.1.4. Conclusión variable interna 4: funcionamiento institucional chino. 369
5.1.5. Conclusión variable interna 5: estabilidad social. 369
5.1.6. Conclusión variable externa 1: poder relativo. 370
5.1.7. Conclusión variable externa 2: alianzas entre países. 371
5.1.8. Conclusión variable externa 3: influencia cultural china. 371
5.2. Conclusión general. 372

6. BIBLIOGRAFÍA/ FUENTES REFERENCIADAS..... 375

6.1. Bibliografía para la fase de conocimiento general. 375
6.2. Bibliografía para la fases de objetivos específicos y general. 377
6.2.1. Bibliografía literaria (libros y artículos). 378
6.2.2. Bibliografía periodística. 406

USC
UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

Índice de Tablas

Tabla 1. Comparativa de las FAS de China, Japón, Corea del Sur y ASEAN 50

Tabla 2. Objetivos e hipótesis asociadas. 58

Tabla 3. Comparativa China Vs. Hong Kong 72

Tabla 4. Identidad de los taiwaneses. 141

Tabla 5. Variación del comercio entre China y Taiwán. 145

Tabla 6 . Evolución del porcentaje de la clase media en los BRICS. 281

Tabla 7. Comparativa fuerzas aéreas. 310

Tabla 8. Comparativa fuerzas terrestres. 311

Tabla 9. Comparativa fuerzas navales. 312

Tabla 10. Gasto en defensa por países en los últimos 20 años en dólares (actuales, año 2021). 319

Tabla 11. Gasto en defensa por países en los últimos 20 años en porcentaje del PIB (actuales, año 2021). 321

Tabla 12. PIB de los países estudiados, desde 2001 y previsióin hasta 2026 324

Tabla 13. Población de los países implicados desde 2001 hasta 2019. 328

Tabla 14. Emigrantes chinos en países del sudeste asiático. 362

USC
UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

USC
UNIVERSIDADE
DE SANTIAGO
DE COMPOSTELA

Índice de Mapas

Mapa 1. Ubicación Hong Kong en China. 70
Mapa 2. Macao y Hong Kong. 75
Mapa 3. Ubicación de Sinkiang en China. 87
Mapa 4. Paso de la Belt and Road Initiative por Sinkiang. 97
Mapa 5. Ubicación del Tíbet en China. 103
Mapa 6. Territorios disputados entre China y la India. 118
Mapa7. Ubicación de la meseta de Doklam.. 122
Mapa 8. Ubicación corredor Siliguri. 123
Mapa 9. Taiwán. 130
Mapa 10. Situación general de Taiwán. 132
Mapa 11. Mapa político de Corea del Norte.. 153
Mapa 12. Mapa físico de Corea del Norte. 155
Mapa 13. Mapa de las dos Coreas y el mar Amarillo. 160
Mapa 14. Mapa de la isla Jeju. 162
Mapa 15. Mapa de las islas Senkaku y AIDZ establecidas. 165
Mapa 16. Visión general del mar de sur de China. 169
Mapa 16. Mapa del mar del Sur de China y sus estrechos. 170
Mapa 17. Mapa del estrecho de Taiwán y Luzón. 173
Mapa 18. Mapa del estrecho de Mindoro y de Balabac. 174
Mapa 19. Mapa del estrecho de Karimata.. 177
Mapa 20. Mapa del estrecho de Malaca.. 177
Mapa 21. Mapa del estrecho de Singapur y Johor. 178

USC
UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

Mapa 22. Mapa de la reclamación verbal ante NNUU en 2009. 183

Mapa 23. Mapa de las islas en conflicto..... 187

Mapa 24. Presencia de la Guardia Costera China en el Mar del Sur de China en 2020. 189

Mapa 25. Mapa de la proyección del poder de China a partir de sus islas en el mar del sur de China. 196

Mapa 26. Mapa de la Nueva Ruta de la Seda. 203

Mapa 27. Mapa con los puertos que forman parte de las conexiones exteriores chinas..... 209

Mapa 28 y **29**. Ferrocarriles del programa CACREC..... 218

Mapa 30. Mapa: corredores comerciales en la GMS..... 221

Mapa 31. Mapa con los países miembros del RCEP destacados. 232

Mapa 32. Mapa con los países miembros del TTP resaltados. 234

Mapa 33. Mapa con los países miembros del FTAAP resaltados..... 235

USC
UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

Índice de Gráficos

Gráfico 1. Distribución de PIB por países. 33
Gráfico 2. Comparativa de Hong Kong y China.. 71
Gráfico 3. Protestas y disturbios en Hong Kong. 76
Gráfico 4. Organización territorial de China. 245
Gráfico 5. Instituciones chinas. 263
Gráfico 6. Capacidad de proyección de China en el Mar del Sur de China.. 317
Gráfico 7. Inmigración china relacionado con el OBOR. 362

USC
UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

USC
UNIVERSIDADE
DE SANTIAGO
DE COMPOSTELA

1. INTRODUCCIÓN.

1.1. MARCO TEÓRICO.

La presente tesis es un trabajo de geopolítica. Entendiendo la geopolítica como "*el análisis de la interacción entre, por un lado, los entornos y perspectivas geográficas y por otro los procesos políticos*"[1].

Así pues, el trabajo gira alrededor de los "*procesos políticos*" centrados en el mar del Sur de China. Obviamente, el país que centra el estudio es China, gran potencia del sudeste asiático y su interacción con el resto de países que rodean el mar del Sur de China. Una de las cuestiones a resolver será cómo se relaciona China con el resto de países de esta área, y esto determinará cómo pretende ejercer su influencia en ellos.

Pero, ¿por qué ellos? ¿Por qué estos países del sudeste asiático? La respuesta es clara, porque son ellos la primera piedra de toque de la expansión de China, ya en pleno proceso. Porque si China no controla el mar del Sur de China, difícilmente podrá aspirar a ejercer una gran influencia en otras áreas.

La expansión de China a nivel global tiene muchas vertientes, pero entre todas ellas destacan dos, importantes por ser las más próximas al país. Estas son la continental y la marítima.

La continental la obliga a expandirse hacia el centro de Asia, dando la razón de esta manera a la teoría de la geopolítica clásica del Heartland de Mackinder ""*Quien domina el este de Europa, domina Heartland, quien domina Heartland, reina en la 'Isla del Mundo', quien domina la*

[1] Saul B. Cohen (2009), Geopolitics: The Geography of International Relations, Plymouth: Rowman & Littlefield Rowman Publishers

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

'Isla del Mundo', gobierna el mundo entero"[2], entendiendo que la 'Isla del mundo' es Eurasia. Para Mackinder, la riqueza en recursos naturales de esta gran área, unido a la extensión del territorio era vital para dominar el mundo. Esta teoría tuvo una gran importancia durante la primera mitad del siglo XX, aunque la evolución del mundo desde entonces ha limitado su aplicación. Poco a poco, Europa ha deja de ser el centro del globo terráqueo y otras áreas han ido tomando mayor protagonismo, sin embargo, el dominio de Asia central sigue teniendo valor. El temor de Makinder era que esta parte del mundo fuera controlada por Rusia o Alemania y esto inclinase la balanza a su favor y en detrimento del Reino Unido[3].

Puede que Heartland no posea la importancia que tuvo en un pasado, pero Asia central sigue siendo lugar de paso entre dos grandes continentes: Europa y Asia, y su control dan una superioridad estratégica. A los países que presentaba Makinder como aspirantes al control de *Heartland* se les ha unido otro actor: China, y ha tomado la iniciativa en el área. La mayor prueba de ellos son las infraestructuras asociadas a la "One Belt, One Road Initiative". La unión mediante trenes, gaseoductos, etc. entre Europa y Asia, no sólo facilitarían el intercambio de bienes entre ambos continentes, también darían una superioridad estratégica de China en Asia central.

Por otro lado, no hay que olvidar que "One Belt, One Road Initiative" tiene una parte terrestre y otra marítima. Es en esta última donde empieza a tomar peso la salida al mar de China. Respecto a esta vertiente marítima, encontramos razones coincidentes con la teoría geopolítica clásica de Mahan.

Claramente, los cambios tecnológicos, la evolución de la economía, hacen que la teoría de Mackinder ya no sea válida por sí sola, aunque siga teniendo su importancia. Alfred Thayer Mahan teorizó sobre la importancia que el poder marítimo había tenido a lo largo de la historia

---

2 Mackinder, Halford J. "Democratic ideals and reality". Washington, DC: National Defence University Press, 1996.

3 Mackinder, Halford J. "The Round World and the Winning of the Peace". Foreign Affairs. Julio-1943.

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

para diferentes países. De forma muy resumida, Mahan[4] sostenía que controlar el mar, a través de una marina de guerra suficientemente capaz, una marina mercante suficientemente grande y las bases necesarias garantizaban el control del comercio mundial. Esta teoría explicaba la preminencia de diferentes países, como el Reino Unido, en momentos concretos de la historia. Aplicando esta teoría a la actualidad, China está en proceso de garantizar su comercio exterior, o al menos parte, a través del mar. China ha actualizado, y continúa haciéndolo, una gran Marina de Guerra y hace ya años inauguró su primera base fuera de su territorio, concretamente en Yibuti. Claramente, China reconoce la importancia del comercio marítimo y lo que ello implica. La salida natural del comercio marítimo chino es por el mar del sur de China y en el que sus intereses chocan con los del resto de países ribereños.

Desde los tiempos de estas dos teorías, que parecen justificar parte de los movimientos de China desde el punto de vista estratégico, ha habido muchos cambios en el mundo que hacen que, siendo validas en parte, no lo sean de manera absoluta. Es decir, pese a que dominar "Heartland" tiene una gran importancia y da cierta ventaja al país que sea, no es condición *sine qua non* para dominar el mundo. El dominio de EEUU ejemplifica esto.

Por otro lado, la teoría de Mahan sigue teniendo validez, hoy en día el comercio exterior, cuya mayor porcentaje se realiza vía marítima, sigue siendo vital para una gran potencia. Aunque no es la única vía de enriquecimiento, el dominio del mar sigue siendo una pieza clave en el tablero internacional. Por lo tanto, lo crucial es controlar diferentes enclaves geográficos y para China hay uno que supera a todos los demás: el mar del Sur de China.

Pero, ¿no existen alternativas? Podría pensarse que los descubrimientos e inventos que han guiado la evolución de la humanidad han hecho que nuestro mundo sea cada vez más pequeño y han provocado que se olviden factores que tenían gran importancia en el pasado, el dominio

[4] Mahan. "The influence of sea power upon history". Little, Brown and Company. Boston.

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

del mar y la influencia de la geografía son dos de ellos. La consolidación de los viajes intercontinentales en unas horas en lugar de los meses, las empresas supranacionales con poder económico superior a muchos países, los medios de comunicación de alcance mundial y la aparición y popularización de internet han hecho que la importancia de la geografía haya caído en el olvido. A este olvido ha contribuido la evolución de la industria. Por ejemplo, la ingeniería, que agujerea montañas y une mares, y el progreso de los medios de transporte han sumado sus razones a otras tantas, para que se crea que el hombre ha superado a la geografía.

Sin embargo, la geografía es obstinada. Así, y aunque existan alternativas, las rutas que antes, históricamente, fueron obligadas siguen siendo las mejores opciones. Un claro ejemplo es la ya mencionada *Ruta de la Seda ("One Belt one Road Initiative).* Los puntos geográficos que fueron encrucijadas de la historia siguen teniendo la gran importancia. El valor de la geografía se sigue traduciendo en valor estratégico. En todo el globo terráqueo encontramos claros ejemplos, como son los estrechos de Dardanelos y el del Bósforo, que separan Grecia y Turquía, o el estrecho de Gibraltar, llave del mediterráneo.

No obstante, y pese a que "lo único perdurable es la ubicación de los pueblos en el mapa"[5], existen otras razones, además de las geográficas, que suman o restan importancia a un área. El contexto histórico, al que acompañan factores económicos, sociales y políticos, hace que el peso de un enclave fluctúe de unas épocas a otras. Por ejemplo, los Pirineos no tienen la misma importancia en la Europa sin fronteras en la que vivimos que en la segunda guerra púnica, en la que Aníbal atravesó la cordillera con sus elefantes.

Pero el caso que nos ocupa es claro. China necesita controlar dos áreas antes de tener controlado el mundo (o pretender hacerlo): su salida continental (Asia central) y su salida marítima (el mar del Sur de China). Pese a sus otras posibilidades, la salida que le ofrece el Pacífico o su gran frontera norte, principalmente con Rusia, las dos planteadas

[5] Kaplan, Robert. "La venganza de la geografía". 2012. RBA.

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

son más ventajosas. Por un lado, porque no encuentra oposición o al menos no como la que podría mostrar Rusia. Y, respecto a la salida del Pacífico, se encuentra con países que difícilmente caerán en la órbita China: Taiwán, Corea del Sur, Japón y una mayor proximidad a EEUU, su gran adversario. Además, la salida al mar de China al Pacífico no presenta los innumerables estrechos, islas, aguas bajo soberanía de otros estados, que sí encuentra en el mar del Sur de China.

1.2. JUSTIFICACIÓN DEL TEMA.

Habiendo analizado someramente la importancia de Asia central y el Mar del Sur de China tienen para China, aparece la necesidad de centrar nuestro estudio en una de las dos áreas para no extendernos en exceso en el mismo. Teniendo en cuenta la importancia del tráfico marítimo en la actualidad y la pujanza de los países asiáticos a nivel global, aspectos que se estudiarán, se opta por esta opción y se centra el estudio en el mar del Sur de China.

También es necesario acotar temporalmente el estudio, que se refiere a la actualidad. Para que las conclusiones sean válidas deberemos apoyarnos en los sucesos más cercanos desde el puto de vista de su fecha. Se puede fechar en noviembre de 2012, el año que comienza la mayor parte de las políticas que nos afectan, coincidiendo con el ascenso de Xi Jimping como presidente de la República Popular China. Obviamente, muchas de las políticas vienen de décadas anteriores, pero es desde ese año cuando China comienza una serie de políticas más asertivas en cuanto a su expansionismo y política exterior se refiere.

La situación global actual hace que el mar del Sur de China o mar de la China meridional[6] aparezca como una de las áreas clave para el siglo XXI. En primer lugar, este mar se puede considerarse el centro del sudeste asiático, área que tiene gran importancia en la actualidad y que, previsiblemente va a aumentar su peso a nivel mundial. Este aumento de importancia se deberá a la de cada uno de los países involucrados por separado, lo que provocará que sus intereses también crezcan hasta

[6] Aunque ambas denominaciones son correctas, se utilizará el mar del Sur de China, por dar cierta uniformidad.

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

aparecer puntos de fricción entre ellos. Lógicamente, el mar del Sur de China es y será un lugar donde se crucen sus caminos y, obviamente, el primer actor a comentar es y será China.

1.2.1. Relevancia internacional de China.

China es la segunda potencia mundial en la actualidad, y muchos indicadores hacen suponer que desbancará a EEUU en el futuro. La medida que se utiliza para dar este dato es el PIB. De acuerdo a los últimos datos disponibles del Banco Mundial[7], el PIB de China supone alrededor del 16% del mundial. Este dato todavía está lejos del de EEUU, que supone más del 24%, pero la tendencia de los últimos años, y décadas, es que esta diferencia se reduzca.

El gigante asiático ha sido, tradicionalmente, un país cerrado a la influencia externa y sin vocación de ejercer la suya más allá de sus fronteras. Pero la China actual ya no se conforma con quedarse encerrada en sí misma y ya hace años, comenzó su apertura al mundo. Esto hace que se plantee la pregunta de cómo se va a comportar como potencia global una vez que, inevitablemente, se ha abierto al exterior para alcanzar este status y deberá seguir esta línea si quiere seguir creciendo.

[7] https://databank.worldbank.org/data/download/GDP.pdf

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

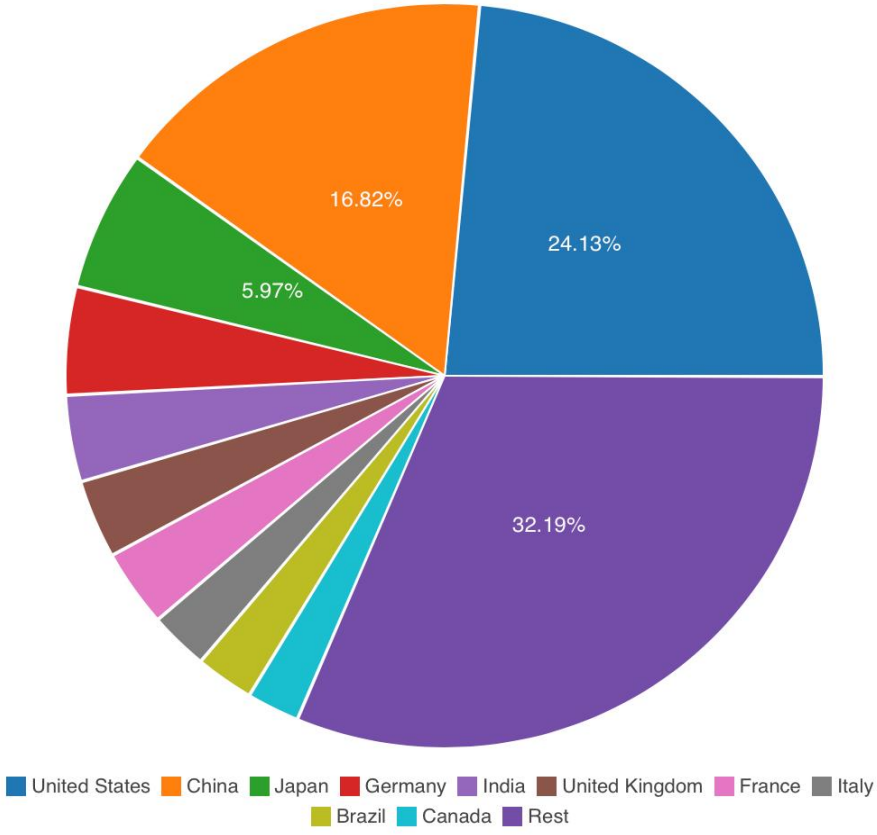


Gráfico 1. Distribución de PIB por países.
Elaborada a partir de los datos de NNUU y el FMI.

Una prueba de la voluntad China, son los datos referentes a su comercio exterior, difícilmente explicables sólo con las fábricas que llegaron a China en los años 70. China es el primer exportador mundial y el

USC
UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

segundo importador[8] y en 2018 ya se convirtió en el primer comerciante de mercancías[9].

Otro aspecto de gran importancia es su población, su mano de obra. Actualmente, China es el país más poblado del mundo, con 1.440 millones de personas, representando el 19% de la población mundial[10]. Le sigue de cerca la India, con 1.390 millones, siendo el 18% de la población mundial. En tercer lugar, está EEUU, a una gran distancia de ambos países, con un poco más de 300 millones. Aunque la previsión de NNUU, es que la India adelante a China como país más poblado, incluso que el número de chinos se reducirá alrededor del 2,2% hasta 2050[11], la población china seguirá teniendo un peso vital a nivel global y es otro de los factores que demuestran la innegable importancia del país asiático en el mundo.

Tanto por el peso porcentual de la población y de su economía china en la global, como su rol en el comercio mundial, China es un actor de primera índole. Además, existen numerosos gestos que ratifican esa importancia y demuestran la vocación china de abrirse al exterior, como es su participación creciente en organizaciones internacionales. El primero de ellos fue el ingreso de China en la Organización Mundial del Comercio (OMC) en 2001[12].Aunque China fue uno de los 23 países fundadores del Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y

---

8 Datos recogidos en "The World Factbook" de la CIA.
https://www.cia.gov/library/publications/resources/the-world-factbook/fields/239rank.html
https://www.cia.gov/library/publications/resources/the-world-factbook/fields/242rank.html

9 Organización mundial del comercio.
https://www.wto.org/spanish/res_s/statis_s/wts2019_s/wts2019_s.pdf

10 Fuente: NNUU.
https://www.un.org/es/sections/issues-depth/population/index.html

11 Perspectivas de la población mundial de 2019. NNUU.
https://www.un.org/es/sections/issues-depth/population/index.html

12 Página oficial de la OMC.
https://www.wto.org/spanish/thewto_s/countries_s/china_s.htm

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

Comercio, verdadero germen de la OMC[13], la finalización de la guerra civil y el establecimiento de Taiwán provocaron que China se retirase de esta institución. Ya en 1986, expreso su intención de acceder a dicha organización, pero por diversos motivos, principalmente políticos, no accedió hasta el 2001. Una vez culmina el proceso de adhesión, la economía china aumentó la apertura de sus mercados locales para bienes del exterior y producidos por empresas extranjeras en China. Posteriormente, redujo aranceles, realizó compromisos referentes a su agricultura, servicios e igualó el trato de empresas extranjeras y nacionales. En resumen, la relación de casi 20 años entre China y la OMC ha sido una simbiosis de gran y mutuo beneficio. Desde entonces, China ha triplicado su participación en la producción mundial y, ya su importancia no radica exclusivamente en su valor como exportador, si no en su papel en el intercambio con otros países[14].

En esta misma línea, se podría añadir su capacidad de veto en el Consejo de Seguridad de Naciones Unidas[15], desde 1971, y su pertenencia al Banco Mundial y al Fondo Monetario Internacional desde la década de los 80. Más tarde ingresó en diferentes organismos asociados a NNUU, como Organismo Internacional de la Energía Atómica (IAEA, en sus siglas en inglés) y el Organización Mundial de la Propiedad Intelectual (OMPI). Además, es socio clave de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE) y estableció relaciones con dicha organización hace 25 años[16]. Y, con el tiempo ha ido ganando en protagonismo en todas estas organizaciones

---

13 Rodriguez Asien Erneschè. (2012, enero 4). Impacto del ingreso de China en la Organización Mundial del Comercio.
https://www.gestiopolis.com/ingreso-china-organizacion-mundial-del-comercio/

14 Ídem.

15 Página oficial de la ONU.
https://www.un.org/es/sections/history/milestones-1971-1980/index.html

16 "China firma acuerdos de cooperación con la OCDE y se integra al Centro de Desarrollo de la OCDE". Página oficial de la OCDE.
http://www.oecd.org/centrodemexico/medios/china-firma-acuerdos-de-cooperacion-con-la-ocde-y-se-integra-al-centro-de-desarrollo-de-la-ocde.htm

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

internacionales[17][18][19], incluyendo foros tan sensibles como el Plan de Acción Integral Conjunto (PAIC), en el que los cinco miembros del Consejo de Seguridad de NNUU y la UE tratan con Irán su programa nuclear. Asimismo, China ha ido aumentando su peso en regiones concretas como África, con la creación del Fórum de Cooperación Chino-africana o FOCAC, y América latina, donde su puerta de entrada han sido gobiernos más o menos cercanos a su ideología[20] que ven en China una alternativa a EEUU.

Además, este aumento de protagonismo en la esfera internacional ha procurado tener una cara amable. Oficialmente, China trata de evitar la imposición de sus intereses unilateralmente y apuesta por el multilateralismo, doctrina basada en la de la ONU y que las autoridades chinas han defendido en numerosas ocasiones[21], en la ONU[22] y en otros foros internacionales[23].

Además de las declaraciones alejadas a una voluntad unilateral, China ha buscado otras maneras de mejorar su imagen exterior y reducir los recelos que su crecimiento económico levanta a nivel global, y entre sus

17 "China's Role in International Organizations" US Library Congress.

18 Olson, Stephen y Prestowitz, Clyde. "The Evolving Role of China in International Institutions". The Economic Strategy Institute. Enero-2011.

19 Xie, Zhihai. "The Rise of China and Its Growing Role in International Organizations". ICCS Journal of Modern Chinese Studies. Vol 4(I) 2011.

20 Vila Moreno, Miquel. "China Adapts to a Changing Latin America". 13-03-2020. The Diplomat.

21 The Associated Press. "Chinese minister urges multilateralism during European tour." 27-08-2020. Abc news.

https://abcnews.go.com/International/wireStory/chinese-minister-urges-multilateralism-european-tour-72660037

22 "At UNSC, China's FM backs UN-centered multilateralism in post-pandemic world". CGTN. 25-09-2020.

https://newsaf.cgtn.com/news/2020-09-25/Chinese-president-s-special-rep-proposes-to-improve-global-governance-U3AFzWaR68/index.html

23 "Xi Urges Multilateralism in Macron Talks, Xinhua Says". Bloomberg News. 29-06-2019.

https://www.bloomberg.com/news/articles/2019-06-29/china-s-xi-urges-multilateralism-in-macron-talks-xinhua-says

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

vecinos especialmente. Uno de sus vectores más utilizados es el cultural. China promueve los institutos Confucio alrededor del mundo como una manera de promover la lengua y cultura China[24] desde dentro de las instituciones educativas de otros países. Sin embargo, estos centros educativos han sido vistos por muchos como parte de la propaganda del PCCh y un intento de *blanquear* a la política del país asiático[25]. Por su lado, los Centro de Cultura China difunden diferentes aspectos de la cultura china orientados a un público más amplio[26] y son sospechosos de llevar a cabo las mismas actividades en búsqueda de aumentar el llamado *softpower* de China. Ambas instituciones, obviamente, son propiedad del gobierno chino.

Otra de las medidas de China para aumentar su influencia internacionalmente, que demuestra su actual estatus y su vocación de ir ganando importancia es el uso de lo que podría denominarse diplomacia a través de infraestructuras. Mediante la construcción de numerosas infraestructuras en Asia y África, China ha ido aumentando su capacidad de influencia en un número creciente de naciones. Esta estrategia esta centrada en la nueva ruta de la seda (Belt and Road Initiative). La nueva ruta de la seda, o Belt and Road Initiative, como se la conoce en inglés, es una iniciativa china que data de 2013 y está basada en la construcción de una serie de infraestructuras que unan China con Europa a través de Asia central por dos caminos: uno terrestre y otro marítimo. Para ello China debe construir, mejor dicho, seguir construyendo toda la infraestructura necesaria: gaseoductos, instalaciones portuarias, ferrocarriles, etc. Para muchos de los países implicados la construcción de los medios necesarios para esta iniciativa no es abordables y deberían llevarse a cabo mediante el préstamo de dinero por parte de China. Obviamente, esta circunstancia podría

[24] http://spanish.hanban.org

[25] Fulda, Andreas. "Chinese Propaganda Has No Place on Campus". 15-10-2019. Foreign Policy.
https://foreignpolicy.com/2019/10/15/confucius-institute-chinese-propaganda-campus-communist-party-censorship/

[26] http://en.cccweb.org/2015-02/02/content_597924.htm

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

derivar en una situación de debilidad económica respecto a China de los países más necesitas, pudiendo llegar a depender del gigante asiático[27].

En definitiva, todas estos movimientos de China, desde los años 70, unidos a su espectacular crecimiento y, aunque no se haya comentado, que es un régimen regido por una dictadura, ha levantado recelos a nivel global y regional en muchos países y especialmente, en sus vecinos más cercanos.

1.2.2. Importancia del sudeste asiático y el mar del Sur de China.

El mar del Sur de China, situado, como su nombre indica en el sur de China, tiene como límite sur el estrecho de Kalimatra y el de Taiwán en el norte. Sus aguas están comprendidas entre las latitudes 03º Sur y 25º Norte y los meridianos 105º y 119º Este. Casi todos los países que forman el sudeste asiático y China tienen costa en dicho mar.

De acuerdo con el criterio de la ONU, los países que forman[28] el sudeste asiático son: Birmania, Brunei, Camboya, Filipinas, Indonesia, Laos, Malasia, Singapur, Tailandia, Timor Oriental y Vietnam. Todos ellos, excepto Timor Oriental, que es país observador junto a Papua Nueva Guinea[29], forman parte de la organización supranacional ASEAN (Asociación de Naciones del Sudeste Asiático). Además de formar parte de esta organización de carácter económico, estos países tienen en común la gran influencia de China, hegemón regional y una gran potencia mundial.

Las principales razones que le dan la importancia son varias. Aunque se describirán más adelante, se van a citar brevemente:

---

27 Chatzky, Andrew;McBride,James. "China's Massive Belt and Road Initiative". Council Of Foreign Relations. Actualización del 28-01-2020.

" https://www.cfr.org/backgrounder/chinas-massive-belt-and-road-initiative"

28 De acuerdo a la división utilizada por la unidad de Estadística de la ONU. https://unstats.un.org/unsd/methodology/m49/

29 Papua Nueva Guinea no pertenece al Sudeste Asiático propiamente dicho aunque su proximidad geográfica, así como su condición de país observador en la ASEAN hace que tenga cierta influencia en la región

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

- **Es frontera marítima de varios países.** La primera característica que le otorga importancia geográfica a este mar es el hecho de separar el Asia Continental de los estados archipelágicos o insulares. Es la **frontera común** entre China, Filipinas, Malasia, Brunéi, Indonesia, Singapur, Tailandia y Vietnam. Es decir, baña ocho países en sus 3.500.000 km^2, frente a los 24 países que rodean los 2.500.000 km^2 del mar mediterráneo.

- **Tiene numerosos estrechos.** Otro hecho de gran importancia es que el mar de Sur de China no es un mar abierto. Por el contrario, cuenta con **numerosos estrechos** que tienen importancia en sí mismos, por diferentes motivos. Estos son de norte a sur y en el sentido de las agujas del reloj, los siguientes: Estrecho de Taiwán, estrecho de Luzón y canal de Bashi, estrecho de Mindoro y de Balabac, estrecho de Karimata, estrecho de Malaca, Singapur y Johor.

- **Su demografía.** La cantidad de personas que viven en las inmediaciones del mar de Sur de China y las que están afectadas por lo que en él suceda, dan una medida de la importancia mundial de este enclave. La suma de la población de los países bañados por las aguas del mar del Sur de China asciende a casi los dos mil millones, lo que supone el 27% de la población mundial en cifras redondas[30]. Se hace necesario puntualizar que para este cálculo se ha considerado la totalidad de la población China, así como la totalidad de los países bañados por las aguas del mar de Sur de China. Si bien es cierto que no toda la población de estos países estaría afectada de igual manera, especialmente en el caso de China, también lo es que otros países no incluidos entre los anteriores están muy influidos en lo que aquí acontezca, como son, principalmente Japón y Corea del Sur.

-Gran peso de su economía y en crecimiento. Desde el punto de vista económico, China ha sido el país que más ha crecido en las últimas décadas. Aunque, el crecimiento anual, durante décadas, de su PIB a ritmo de dos cifras va a ser difícil que se repitan en los años venideros, China seguirá creciendo claramente. Aunque, las cifras no están del

[30] Fuente Banco Mundial.
https://datos.bancomundial.org/indicador/SP.POP.TOTL

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

todo contrastadas[31], debido a la opacidad del gobierno chino, todo apunta a una desaceleración del crecimiento, pero manteniendo los balances positivos por encima del 6%[32], datos que deben tomarse con cierta cautela tras la crisis provocada por el coronavirus.

Por su parte, los países que forman parte de la ASEAN han mantenido un crecimiento social y económico equilibrado desde la concepción de la asociación en el año 1967[33]. Uno de sus puntos más débiles es la desigualdad, que continúa siendo grande entre Indonesia, Tailandia y Filipinas y el resto. Pero todos ellos tienen previsiones al alza en lo que a su crecimiento económico se refiere. Además, son múltiples las reformas que deberán asumir para superar los retos derivados de su evolución demográfica y el aumento de las necesidades de su cada vez mayor clase media, pero si esta adaptación es correcta el crecimiento de sus economías se mantendrá a alza. Prueba de todo ello es que Indonesia, Filipinas y Vietnam[34] fueron incluidos entre los llamados N-11[35], como parte de las economías emergentes más prometedoras tras los BRICS. En términos generales y aunque de forma desigual, todo el área alrededor del mar del Sur de China seguirá creciendo en una media porcentual superior al 5%.

---

31 Keith Brasher. "El crecimiento económico de China pare ce fuerte…tal vez demasiado". The New York Times. 23 de enero de 2018.
https://www.nytimes.com/es/2018/01/23/economia-china-crecimiento-dudas-cifras/

32 World Bank, "The Global Outlook". Capítulo: "East Asia and Pacific". 2018.
http://www.worldbank.org/en/publication/global-economic-prospects

33 Kathryn Koch (Godlman Sachs Asset). "Sudeste asiático: es momento de actuar". 30 de mayo de 2018. ICNR.es
http://www.icnr.es/articulo/sudesteasiaticoesmomentodeactuar

34 Cinco Días. "El futuro está en los N-11". 20 de marzo del 2012.
https://cincodias.elpais.com/cincodias/2012/03/22/economia/1332532547_850215.html

35 N-11: Next 11. Son 11 países señalados por Goldman Sachs como economías emergentes, por detrás de los llamados BRICS. Además de los tres países de la ASEAN, se incluyen los siguientes: Bangladesh, Egipto, Irán, Creo del Sur, México, Nigeria, Pakistán y Turquía.

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

1.2.3. El mar del Sur de China como punto caliente.

Por todo lo anteriormente señalado, el mar del Sur de China es uno de los puntos calientes del globo terráqueo. Este mar ocupa el centro geográfico regional, está rodeado por todos los países implicados y es paso, casi obligado, de buena parte del comercio que se dirige a estos. El tránsito por él es *cuasi* preceptivo para el comercio marítimo desde Europa y Asia central hasta los puertos más importantes de China, Japón y las dos coreas.

Teniendo en cuenta su importancia estratégica, el objetivo será analizar el papel de China en dicha área. Para ello se compararán el poder relativo de los países implicados, siendo los siguientes tres aspectos los que marcarán dicha comparativa: su economía, su población y sus FAS. Como se verá, la balanza en estos tres aspectos se decanta claramente en favor de China. Pero estos, no son los únicos aspectos que tendrán importancia para determinar el liderazgo de China en esta área.

Las variables que aparecen son muchas. En los últimos años, el gigante asiático ha acompañado su bonanza económica de reformas en el sector de defensa, que le han dotado de unas FAS más grandes y capaces. Además, ha ganado en presencia en el exterior, dejando atrás su aislacionismo tradicional y, en su día, entrando en el Banco Mundial y la Organización Mundial del Comercio. Por último, como ya se ha dicho en las líneas anteriores, China ha demostrado tener vocación y voluntad de ser el líder mundial en dichas organizaciones, haciéndose valedor del comercio libre y global.

A nivel global, este crecimiento chino ha convivido con el retraimiento de EEUU, la todavía primera potencia global. No obstante, China ha intentado ocupar el espacio que, lentamente, ha ido dejando EEUU a nivel global, y en especial en el sudeste asiático, nuestra región objeto de estudio. Aunque el retraimiento de EEUU es un futurible, su presencia en el sudeste asiático no ha cesado totalmente, muestra de la preocupación norteamericana por el ascenso de China y su liderazgo regional. EEUU, como *off-shore balancer*, trata y tratará de reducir la primacía de China en esta área. Como es natural, estos intereses enfrentados de las dos potencias han generado tensión en numerosas ocasiones.

USC
UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

Además del continuo roce entre EEUU y China, existe una carrera armamentística en el sudeste asiático, siendo el gasto en defensa uno de los más altos a nivel mundial, tanto cuantitativa como cualitativamente. Aunque todos los países tratan de señalar el carácter defensivo de sus políticas, como se verá, la capacidad destructiva de la zona se ha multiplicado en las últimas décadas.

De acuerdo a lo anteriormente expuesto, el mar del Sur de China se plantea como una zona de vital importancia para China y no carente de roces posibles roces entre los países bañados por sus aguas. Parece claro que China es el gran país del área, con mayor poder que el resto, pero queda en el aíre cómo pretender ejercer su liderazgo. Para averiguarlo, se deberá estudiar no sólo el poder relativo de las naciones involucradas, sino también otros aspectos que influirán en sus relaciones con China. Además, aparecen dos cuestiones que pueden modificar el cómo China quiere ejercer su influencia.

La primera es la influencia de lo que le pase a China en otras áreas del globo, especialmente si se tiene en cuenta su vocación internacional. En este aspecto, para un análisis concreto de esta área, el sudeste asiático, y el papel de China en él, se ha tenido que tomar como constante esta variable. Obviamente, este artificio teórico puede que no se cumpla, pero se debe realizar para poder abarcar el área estudiada y no convertir este trabajo en otro de casi inmedibles dimensiones.

Por otro lado, hay otro aspecto que si se debe estudiar y es que problemas tiene China a nivel interno que le puedan impedir o le afecten en su política respecto al sudeste asiático. Desde aquí pasamos al siguiente apartado.

1.2.4. China y la importancia de su interior.

Para poder ser un hegemónico regional, China deberá prestar atención a una serie de aspectos referentes a sus asuntos internos. Todos ellos son variables internas que afectarán al comportamiento chino en su política exterior. Las razones son varias, pero se pueden resumir en dos grandes bloques: imagen y recursos.

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

En primer lugar, los aspectos internos afectan a China en su imagen internacional y nacional. La imagen exterior de China es importante para la comunidad internacional. China ha emprendido una carrera cuya meta es la de convertirse en la primera potencia mundial. Su política exterior gira en torno al multilateralismo, intentando alejarse de la idea de que trata de imponer su voluntad. Aunque China trata de separar política exterior e interior no involucrándose en los asuntos internos de otras naciones, difícilmente su vocación multilateralista será percibida como tal si en sus asuntos internos no la ejerce o la imagen que ve la comunidad internacional es la de un país con problemas internos. Respecto a su imagen nacional, y aunque China sea una dictadura, también necesita una idea nacional a modo de objetivo común que aúne a su pueblo en la búsqueda de la hegemonía regional y global. Si existen grandes problemas internos, esta debilidad afectará a ambas imágenes proyectas, la exterior y la interior.

En segundo lugar y refiriéndonos a los recursos, existe una ecuación clara. Si China dedica recursos a sus problemas internos, no los podrá dedicar a los externos. Y esto es así pese a que los recursos que pueda tener China a nivel económico, material, en los sectores de materia de seguridad y defensa, propaganda, etc. sean muy grandes, porque lo son, pero también son limitados.

A modo de introducción, los aspectos que nos darán una medida de la fortaleza o debilidad de China a nivel interno son los siguientes: mantenimiento de su unidad territorial, defensa de sus fronteras exteriores, fortaleza de sus conexiones externas, solidez y buen funcionamiento institucional/político y estabilidad social. Todos estos serán desarrollados posteriormente.

USC
UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

USC
UNIVERSIDADE
DE SANTIAGO
DE COMPOSTELA

2. OBJETIVOS E HIPÓTESIS.

2.1. OBJETIVO GENERAL Y ESPECÍFICOS.

El objetivo general de la Tesis es averiguar si China tiene la capacidad de ser el hegemón en el sudeste asiático y cómo ejerce esa función.

Para resolver la primera cuestión (capacidad) se deben resolver una serie de objetivos específicos. En primer lugar, China debe ser capaz de controlar una serie de problemas potenciales en el interior de su territorio (variables internas). En segundo lugar, China debe tener un poder relativo suficiente para ser ese hegemón, ayudarse de las alianzas que tiene con otros países y hacer uso de su influencia cultural (variables externas).

A la vez que se analiza la capacidad de China para ser el hegemón en el sudeste asiático, se averiguará cómo ejerce esa influencia. De tal forma que se podrán obtener conclusiones sobre la capacidad y ejercicio de China como hegemón en el sudeste asiático en la actualidad y en un futuro cercano.

2.1.1. Objetivos específicos para las variables internas.

Las variables internas resolverán si China tiene su política interior lo suficientemente estable como para poder centrarse en su política exterior, o que problemas tiene internamente que le dificulten, o impidan, ejercer una influencia hegemónica en el sudeste asiático.

Estas variables, junto a una breve explicación de las mismas, son las siguientes:

- **Unidad territorial China**. Estudio de los casos de Hong Kong, Tíbet y Sinkiang. Estas tres son las regiones en las que, más claramente, China puede tener problemas internos.

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

Hong Kong lleva siendo un foco de diferentes problemas desde que pasó a depender en China en 1997. Incluso en su época anterior, como colonia británica, también hubo numerosos conflictos urbanos. El principal, aunque no único, origen de los actuales disturbios, es la regresión de las libertades de las que gozaban los ciudadanos hongkoneses como colonia británica, y que han ido perdiendo desde su pertenencia de China.

Por su parte, Sinkiang y Tíbet son dos regiones con una etnia característica y diferente a las existentes en el resto de China y, sobre todo, poseen una religión mayoritaria que les diferencia. Estos dos aspectos se traducen en una sociedad y cultura que chocan con el gobierno que impone el PCCh.

- **Fronteras externas**. Estudio de los conflictos fronterizos chinos: península de Corea, mar del sur de China, mar oriental de China, frontera con la India y Taiwán. La protección de las fronteras garantiza a China evitar las amenazas externas y en los puntos fronterizos son habituales los roces entre naciones. No obstante, la mayoría de los conflictos entre estados desde 1816 hasta 2001 se produjeron entre países vecinos[36].

Comenzando por la frontera sino-india, el carácter revisionista de ambos países hace que su frontera común sea un punto de conflicto latente que emerge intermitentemente y amenaza con un conflicto entre estas dos poderosas naciones[37].

Por su parte, tanto en el mar del sur de China, como en el mar oriental de China, convergen los intereses de las naciones ribereñas. En el mar oriental de China, conviven China, Corea del Sur, Corea del Norte y Japón, sin olvidar la presencia de Rusia, otra poderosa nación. La capacidad armamentística de los países implicados haría que un conflicto fuese peligroso y devastador para los implicados. El mar del

[36] Erika Solomon and David Sheppard (2017), "Kurds' independence dreams shattered by Iraqi tanks in Kirkuk", Financial Times, October 16.

[37] Biswas, Soutik. "India-China clash: an extraordinary escalation with rocks and clubs". 16-junio-20. BBC.
https://www.bbc.com/news/world-asia-india-53071913

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

Sur de China, por su parte, será objeto de especial interés en el estudio de la Tesis, ya que se puede considerar el epicentro de este estudio.

En la península de Corea, China se encuentra en una situación relativamente cómoda. Con la presencia de Corea del Norte, China tiene asegurada una *buffer zone* alejando a la Corea del Sur, claramente influenciada por EEUU, el gran adversario de China a nivel global.

Por último, el estrecho de Taiwán es otro *hotspot* con frecuentes conflictos de mayor o menor entidad entre ambos países. No se puede olvidar que, para la República Popular China, Taiwán es parte de su territorio, y tratan este asunto como una problema interno.

- **Conexiones externas**. Estudio de los "choke points" (estrechos marítimos), sus bases presentes y futuras, y del famoso Belt and Road Initiative. Por pertenecer a la misma área, parte de este asunto se tratará en el objetivo referente a las fronteras externas, en la parte del mar del sur de China.

La gran importancia de las conexiones exteriores se dimensiona correctamente al saber que China es el primer exportador mundial[38]. Por esta razón, China ha de asegurarse sus conexiones externas. Con ese objetivo, China abrió su primera base militar en el exterior en Yibuti en 2017[39], invierte en puertos marítimos alrededor del mundo[40] y amplía sus infraestructuras en África[41], donde ya son el primer país inversor[42]. Además, todas estas infraestructuras van de la mano de una

[38] Datos recogidos en "The World Factbook" de la CIA.
https://www.cia.gov/library/publications/resources/the-world-factbook/fields/239rank.html

[39] Fontdegloria, Xavier. "China inaugura su primera base militar en el extranjero". 01-08-2017. El País.
https://elpais.com/internacional/2017/08/01/actualidad/1501589492_007630.html

[40] "China, hacia la conquista silenciosa de los puertos de mercancías del mundo". 16-06-2017. La información.

[41] Feng, Emily; Pilling, David. "The other side of Chinese investment in Africa". 27-03-2019. Financial Times.

[42] China-Africa research Initiative. Johns Hopkins. School of advanced International Studies.

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

compleja red económica y financiera que busca garantizar el comercio exterior chino, a la vez que logra influencia en otros países.

- **Funcionamiento institucional chino**. Estudio general de las instituciones chinas más importantes para conocer si están dimensionadas de acuerdo al país, si funcionan con la suficiente eficacia y están a la altura de un país de la envergadura de China, desde el punto de vista territorial, poblacional y económico.

- **Estabilidad social.** Estudio de las posibles causas de inestabilidad social no incluidas en anteriores objetivos[43]. Algunas de estas son la desigualdad y la pobreza, las posibles protestas en busca de aperturismo social o democracia, etc. Lógicamente, este objetivo está íntimamente unido al estudio de las instituciones chinas y al de la unidad territorial china.

2.1.2. Objetivos específicos para las variables externas.

Para alcanzar su rol de hegemón, además de permitírselo las variables internas anteriormente mencionadas, deberá tener un poder relativo superior al del resto de los países del sudeste asiático y aumentar su capacidad de influir en ellos. Para ello se estudiarán las siguientes variables:

- **Estudio del poder relativo**: comparativa de las Fuerzas Armadas (FAS), economía y población.

El papel de las FAS de cada país está directamente relacionado con dos aspectos: su política y su capacidad. No obstante, si la segunda no es suficientemente grande, la primera carece de influencia. Es decir, se debe tener las herramientas adecuadas (FAS capaces) y utilizarlas correctamente (política). La importancia de este objetivo radica en que el poder militar es la mayor fuerza de coerción que existe.

http://www.sais-cari.org/chinese-investment-in-africa

[43] En el objetivo que hace referencia a la "unidad territorial China" ya se analizan causas de inestabilidad social en algunas regiones.

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

Como se puede observar en la tabla siguiente, la capacidad de China es mucho mayor que la del conjunto de países que forman el ASEAN (además se incluyen los datos de Japón y Corea del Sur como parte de la comparativa). Junto a esta diferencia cuantitativa, existe una diferencia cualitativa. China comenzó hace años la modernización de sus FAS y está actualizando su material, su organización y las operaciones en las que participa[44].

[44] Escudero García, Gonzalo. "Transformación de las Fuerzas Armadas de la República Popular China". Documento de Opinión 120/2016 de 08-12-2016. IEEE

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

Tabla 1. Comparativa de las FAS de China, Japón, Corea del Sur y ASEAN

	CHINA	JAPÓN	COREA DEL SUR	ASEAN
Carros de Combate	9150	650	2400	3944
Vehículos acorazados ligeros	4788	2800	2700	10879
Piezas de artillería autoproulsada	1710	200	1990	695
Pieza de artillería remolcada y MLRS	8016	600	5800	6454
Tropa	2330000	250000	625000	1530500
Portaviones	1	3	0	1
Buques de desembarco/aprovisionamiento	55	3	10	0
Destructores/Fragatas/corbetas	145	43	110	57
Submarinos	94	17	10	9
Buques de medidas contra minas	4	27	10	32
Patrulleros	138	6	10	331
Aviones de caza y ataque	2600	330	400	638
Aviones de transporte/ AWACS/ Guerra Electrónica y aprovisionamiento aéreo	956	109	110	965
Helicópteros	800	480	680	796
Helicópteros de ataque	200	120	80	172
Aviones de entrenamiento	352	330	160	412

En el apartado correspondiente se analizará detenidamente estos datos y la situación actual de las Fuerzas Armadas de los países implicados.

El estudio de la economía y la población de esos países se realiza no tanto por su influencia en el poder militar actual, si no por ser poder latente que se puede traducir en poder real (militar) en un breve espacio de tiempo. Además, la economía produce, en ocasiones, servidumbres de unos países respecto a otros que influyen en las relaciones entre las naciones.

Así, la fuerza militar de todos estos países estará directamente relacionada con su inversión en defensa, y esta con su economía. Por esta razón se comparará las economías de los países del estudio. La economía de todos los países del sudeste asiático está en crecimiento. Por su parte, el poderío económico chino es tal que amenaza al liderazgo estadounidense. Claramente, China es la economía más grande de los países ribereños del mar del Sur de China, pero conviene tener en cuenta el desarrollo del resto de países, sus diferencias y cómo pueden influir estos datos para un futuro cercano.

Países como Laos, Camboya, Myanmar y Vietnam superaban porcentualmente las expectativas de crecimiento de China antes de la crisis del coronavirus, cuya aparición puede haber modificado estas perspectivas ligeramente. Sea como fuere, es de esperar que a mayor crecimiento económico mayor inversión en defensa. El resultado de esta regla no se traducirá en una igualdad de fuerzas, pero si en el aumento de la posibilidad de que un posible enfrentamiento o crisis puntal en el área estudiada.

En cuanto a la población, China también cuenta con una gran ventaja respecto al resto de países, de hecho, es el país más poblado del mundo. Y esto pese a que la previsión de NNUU es que la población china se estanque o incluso se reduzca mínimamente hasta 2050[45]. Por su parte la población del conjunto de la ASEAN continuará creciendo en los próximos años, incluso décadas. Pero este pronóstico que implicaría la reducción de la diferencia en número de habitantes, apenas afecta a la

[45] Fuente ONU.

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

enorme distancia que hay entre China y el resto, ya que la diferencia es demasiado grande.

- **Estudio de las alianzas entre los países**. De forma simplista, este objetivo hace referencia a las alianzas que existen en los países estudiados y analizar si estás favorecen o perjudican el posible liderazgo de China.

En 1967, se creó la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (ASEAN en sus siglas en inglés), y poco a poco fue ganando integrantes hasta alcanzar los 10 miembros actuales, que son: Malasia, Indonesia, Brunéi, Camboya, Laos, Myanmar, Singapur, Tailandia, Vietnam y Filipinas. La idea inicial de esta institución transnacional era y es la cooperación económica, social, cultural, técnica y en educación y otros campos a nivel regional. Se podría decir que uno de los motivos de su existencia fue evitar la "balcanización del sudeste asiático"[46]. Aunque parte de sus acuerdos están centrados en la defensa y estabilidad del área, como la Convención anti-terrorista de la ASEAN, el carácter original de esta organización no es la de buscar una defensa mutua entre sus miembros ante un tercero.

Históricamente, China no siempre ha tenido buenas relaciones con estos países. Su papel en la guerra de Vietnam o en las insurgencias comunistas en Malasia dejó claro su voluntad de influir, con una marcada ideología, en los países de su entorno. Poco a poco, este rol chino ha ido cambiando y ha dejado a parte (al menos en teoría) su deseo de interferir en los asuntos internos de otros países. Aunque la presencia china es indiscutible, el país asiático ha buscado otras alianzas más pacíficas y menos invasivas. El gigante asiático tiene una relación constante con la ASEAN[47], participa junto a esta asociación, Corea del Sur y Japón en el foro "ASEAN plus three", y tiene relaciones bilaterales en diferentes materias con todos los países involucrados.

Con este cambio de política, China ha ido avanzando en sus alianzas con países del sudeste asiático. El caso más claro ha sido el de

[46] Página web oficial de Asean (asean.org): "We want to ensure a stable Southeast Asia, not a balkanized Southeast Asia."

[47] Página web oficial de Asean (asean.org): External relations. China.

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

Filipinas[48], que durante la presidencia de Duterte ha pasado de ser aliado de EEUU a dejarse seducir por China, manteniendo un difícil equilibrismo.

Por otro lado, China proyecta su influencia a través de otras instituciones internacionales, como son la ONU, el Foro de Cooperación de Asia-Pacífico (APEC) o su comentada participación en la OMC y el FMI. También ha creado herramientas para contrarrestar la influencia externa en su área de influencia, entre las que destaca al Banco Asiático de Inversión e Infraestructura, que viene a ejercer de contra balanza del Banco Mundial y el Banco de Desarrollo Asiático. Estas organizaciones internacionales y el papel de China serán tratados en el capítulo correspondiente a la variable interna "Conexiones exteriores", pues su finalidad es la de asegurar dichas conexiones, aunque China consiga otros réditos de su participación en ellas, como es la influencia en terceros países.

- **Posible influencia cultural**. Este objetivo específico hace referencia a los intentos de China en influir en otros países a través del terreno cultural. Los ejemplos más claros son los Institutos Confucio y los Centros de Cultura china, ya citados en la introducción. Ambas instituciones promueven la cultura china tal como la entienden las autoridades de dicho país. Pero no son las únicas iniciativas destinadas a conseguir una influencia en el exterior del país asiático. No obstante, el presidente Xi Jimping ha resaltado la importancia de la influencia cultural para China[49] y esta influencia cultural es parte de su estrategia dentro de su *soft-power*[50], complementando el uso de su economía y desarrollo en otras naciones como parte de esta política.

---

48 Parra Pérez, Águeda. "Cambio de alianzas en el Mar del Sur de China: retos del nuevo statu quo". Documento de Opinión 33/2017. 27-03-201. IEEE.

49 "Xi calls for enhancement of China's cultural soft power". 18-10-2017. en.people.cn http://en.people.cn/n3/2017/1018/c90000-9281415.html

50 Biswas, Asit K.; Tortajada, Cecilia. "China's soft power is on the rise". 23-02-2018. chinadaily.com.cn http://www.chinadaily.com.cn/a/201802/23/WS5a8f59a9a3106e7dcc13d7b8.html

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

Entre los múltiples ejemplos de los movimientos de China en la cultura, está el uso del cine como propaganda, ilustrado en películas como "Wolf Warrior II" u "Operation Red sea", o la promoción del intercambio de estudiantes y profesores con universidades de otras naciones. Estas acciones de influencia, lógicamente por su proximidad, siempre ha sido más clara en el sudeste asiático, donde China es la referencia cultural[51], que en otras áreas del planeta. Por dar un dato sobre la evolución de esta tendencia, en 2018 el intercambio de bienes culturales chinos alcanzó los 102.38 billones de dólares, un 15% superiora esa misma cifra en 2012[52].

Otro punto clave para la influencia china en otros países, es la población china en ellos. Indonesia tiene 7 millones de chinos, al igual que Tailandia, seguidos de Malasia con 6,4 millones. Singapur 3,6 millones, Vietnam 1,3, Filipinas 1,2 y Burma 1,1. Por debajo del millón está ya Camboya con 800.000 chinos en su interior[53]. Esta población puede suponer una auténtica "quinta columna" china, capaz de influir e incluso modificar, la opinión pública en los países de acogida.

2.2. HIPÓTESIS.

China domina el sudeste asiático sin necesidad de recurrir a la *fuerza.*

En esta hipótesis se entiende por dominación la situación de preeminencia de China sobre el resto de países, que permite que sus decisiones sean respetadas y se impongan sobre los intereses ajenos.

Para dominar el sudeste asiático, China debe cumplir varias premisas. Principalmente, ser el país más poderoso del área (variables externas).

---

51 "Chinas soft power". Council of Foreign Retlations. 18-05-2006. https://www.cfr.org/backgrounder/chinas-soft-power-initiative

52 "Come Together: The confidence power of Chinese culture renaissance". 24-05-2020. CGTN (Chinese Global Television Network). https://news.cgtn.com/news/2020-05-24/Come-Together-The-confidence-power-of-Chinese-culture-renaissance-QJBuJRqdRm/index.html

53 Portal statista.com

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

Pero no sólo esto exclusivamente, también debe tener una situación interna que le permita centrarse en este objetivo (variables internas). Cuando se dice que China es el país más poderoso, se entiende "poder" de forma relativa, es decir: "A tiene poder sobre B en la medida que consigue que B haga algo que no haría en otras circunstancias"[54].

Como aclaración, por *fuerza* se entiende la acción bélica, la guerra como se ha entendido en el siglo XX. Por lo tanto, aunque sean acciones no exentas del uso de la fuerza, se excluye de la guerra las posibles escaramuzas que, de forma puntual, tengan lugar. Por ejemplo, podría ser un aumento de tensión por la presencia de buques de guerra o un apresamiento de barcos pesqueros en aguas en litigio, pero no un acto de guerra.

Esta preeminencia de China está basada en diferentes formas, actualmente y en un futuro a corto plazo. Unas veces sus superiores Fuerzas Armadas impondrán su voluntad tan sólo con su presencia, actuando de forma disuasoria. Pero en otras muchas ocasiones, serán sus alianzas estratégicas y/o económicas las que conseguirán doblegar la voluntad ajena. Como se explicará a lo largo de este trabajo, la influencia china tiene múltiples caras y no sólo el uso de la fuerza. Antes de llegar a una situación de guerra, las medidas de presión de China sobre la otra u otras naciones pueden ser varias. Por ejemplo, China goza de su arma económica como base de su política exterior. La construcción de infraestructuras, el comercio, etc. son, y serán, utilizados para convencer e imponer su voluntad. Pero también posee otras herramientas, como la influencia cultural, la propaganda o su diplomacia.

Además, para mantener este poder relativo, China debe tener bajo control las variables internas. Por lo tanto, China ha de conservar su integridad territorial, sus conexiones externas para garantizar su economía y logística, su funcionamiento institucional debe ser suficientemente válido y su cohesión social estable. De esta forma,

[54] Robert A. Dahl, (1957) "The Concept of Power", Behavioural Science, Vol. 2, No 3, p. 201.

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

ninguna de estas variables afecta a su proyección de influencia en el sudeste asiático, ni lo hará a corto plazo.

Una variable interna, al borde de ser externa, es la de las fronteras externas, que deben de ser seguras. Esta última variable interna, tiene una gran influencia en el desarrollo de la tesis. Principalmente, porque parte de este objetivo afecta a las fronteras marítimas de China en el mar del Sur de China, epicentro del estudio. Como se desarrollará más adelante, en el mar del Sur de China existe un conflicto territorial y, por lo tanto, la defendida frontera de China no coincide con la de Filipinas, por ejemplo. Esta disputa es la principal característica del área en cuestión. Además, su importancia también reside en que es donde China puede ejercer un poder más asertivo, como se ha visto numerosas veces en los últimos años, incluyendo las construcciones en atolones, islas o acciones en contra de pesqueros de otros países[55]. Por lo tanto, esta variable interna, tiene aspectos de variable externa, en tanto en cuanto es parte de las acciones chinas para controlar el sudeste asiático.

Volviendo a las variables externas, el cómo ejerce el poder China (o lo intenta) está directamente relacionado con tres grandes aspectos: la situación de poder relativo (basado en los tres aspectos ya mencionados: FAS, economía y población), sus alianzas con otros países y la influencia cultural sobre ellos.

El poder relativo está claramente inclinado del lado chino, pero esto no puede hacernos caer en una deducción simplista que nos haga pensar que China domina el sudeste asiático a su antojo. Esta situación, puede empujar a que los países del sudeste asiático busquen alianzas con terceros países o entre ellos. Por esta razón, el papel de EEUU puede ser clave en el área.

Aunque la economía se incluye como parte del poder relativo, lo cierto es que puede ser utilizada como parte del poder blando, *soft power*, para presionar e influir en las decisiones de otras naciones. De ahí que se

[55] Gil, Tamara. "Disputa en el mar de China Meridional: los avances de Pekín en las controvertidas aguas de Asia Pacífico en medio de la pandemia de coronavirus". 30-04-2020. BBC.
https://www.bbc.com/mundo/noticias-internacional-52429581

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

comparen, las economías de los países afectados, pero también será necesario desenmascarar la relación que puede haber entre ellos desde el punto de vista económico, cuestión muy relacionada con las alianzas entre países, otra variable externa.

Además, la economía, junto a la población son indicativos del poder latente[56], por lo que deben de ser estudiados. En cuanto a la población, China tiene una gran ventaja sobre el resto de países. Ni siquiera la suma de las poblaciones de todos los demás, es comparable con la china. Aun así, se mostrarán las cifras que arrojen claridad sobre este tema y su posible evolución.

Por último, el papel de la influencia cultural china será objeto de estudio. China utiliza su cultura como parte de su *soft power* para conseguir la influencia deseada en el área de estudio. Así pues, la cultura promocionada por China tiene la finalidad de mejorar su imagen exterior y ganar apoyo en la opinión pública de los países con los que quiere tener alianzas.

Por lo anteriormente escrito, tendremos una hipótesis principal:

China domina el sudeste asiático sin necesidad de recurrir a la *fuerza.*

Además, para cada una de las variables, internas o externas, se especifica un objetivo, una hipótesis que nos ayudarán a resolver la cuestión principal:

[56] Mearsheimer, John J. "The tragedy of great power politics". University of Chicago. Ed. W.W. Norton & Company.

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

Tabla 2. Objetivos e hipótesis asociadas.

OBJETIVO	HIPÓTESIS ASOCIADA
Unidad territorial	**China controla la integridad de su territorio.**
Fronteras externas	**China tiene una política asertiva en la defensa de sus fronteras, sin llegar al conflicto bélico, pero con crisis puntuales.**
Conexiones externas	**China posee una política de aseguramiento de sus conexiones externas.**
Funcionamiento institucional chino	**Las instituciones chinas mantienen una estabilidad óptima.**
Estabilidad social	**China posee una política de apaciguamiento de la disidencia manteniendo la estabilidad del país.**
Poder relativo	**China tiene un poder relativo muy superior al del resto de países del área, y así será en el futuro cercano, aunque se reduzca la diferencia.**
Alianzas entre países	**China lleva a cabo una política de alianzas territoriales encaminadas a aumentar su influencia en los países del área.**
Influencia cultural	**China desarrolla una política de influencia cultural enfocada a mejorar su imagen en el exterior.**

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

3. METODOLOGÍA Y ESTADO DE LA CUESTIÓN

3.1. METODOLOGÍA.

La metodología a utilizar en este trabajo será el método científico aplicado a las ciencias sociales. Como es sabido, los pasos son los siguientes:

1. Observación.

2. Hipótesis.

3. Demostración o refutación de la hipótesis.

4. Resultados y conclusión.

La observación, primer paso, ya se ha realizado previamente y es la que nos hace plantearnos la hipótesis (paso segundo), ya formulada.

Para la demostración, o refutación de la hipótesis, se necesita una serie de datos relacionados con los objetivos específicos del trabajo, de tal forma que se separa el problema en otros menores, siendo la resolución de cada uno de ellos y la suma de todas las respuestas obtenidas lo que nos facilitará alcanzar nuestro objetivo general. Por esta razón, debemos diseñar el modelo a seguir.

Primero, se ha comenzado con una investigación exploratoria de la región estudiada y centrándonos en China, país sobre el que pivota el estudio y a partir de esta investigación se pasa al análisis de los objetivos específicos. Así se han realizado una serie de lecturas para tener una mayor comprensión de la idiosincrasia de la zona y de los actores implicados. Estas lecturas han versado sobre la historia pasada de la región y la situación política, social y económica actual. Como el presente estudio se ha realizado sobre una realidad cambiante, el

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

conocimiento de la historia de los mismos y de sus relaciones ha sido básico, es la base que nos permitirá saber cómo van a ser las regiones estudiadas. No se puede hacer una "foto fija" del presente y pretender explicarlo, ni deducir cómo será el futuro cercano. Es preferible ver la evolución hasta ahora y prever, a partir de ellas, el conocimiento de la situación presente y la futura.

A partir de este conocimiento general, se pasa a analizar los objetivos específicos ya citados, respondiendo a cada una de sus hipótesis, para resolver la cuestión general de la tesis.

Este objetivo general es el relacionado con la hipótesis general, "**China domina el sudeste asiático sin necesidad de recurrir a la *fuerza*".** Se trata de averiguar si esta frase es cierta o no. Para hacerlo, debemos tener en cuenta que es lo que significa exactamente, cuestión que ya se ha explicado en el apartado anterior. En definitiva, la hipótesis plantea un escenario en el sudeste asiático en el que China es el gran dominador gracias a su superior poder relativo, respecto a estos países, y a la influencia que tenga sobre ellos, basada en sus alianzas y la acción de su cultural. Para poder optar a este dominio, el gigante asiático deberá contar con las condiciones internas suficientes (que se identifican con las variables internas).

Para el estudio de esta hipótesis se ha separado y analizado el problema en una serie de objetivos específicos. Los primeros que se expondrán son los basados en las variables internas, destinados a averiguar si las condiciones internas de China permiten que ejerza de hegemón relativo. El segundo grupo de objetivos específicos está basado en las variables externas. Estas ya nos ayudarán a contestar cómo China ejerce de hegemón global.

Para el estudio de los objetivos específicos se ha utilizado técnicas de investigación cualitativas, en concreto descriptivas o explicativo-descriptivas, dependiendo de las variables que existan. No obstante, para cada objetivo específico se han utilizado fuentes diferentes. Por ejemplo, en el caso de las variables internas y, en concreto, para el estudio de la unidad territorial se ha tenido que recurrir en parte, a fuentes no primarias, como noticias de periódicos para hacer un seguimiento de los hechos que no es posible realizar de otra forma.

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

Parte de la información tratada pertenece a la actualidad en el momento de su análisis, lo que obliga a tener que contar con fuentes no primarias.

Otro aspecto a señalar es que, para conocer el punto de vista chino se ha recurrido a prensa *oficial* china, como el periódico Xinhua o el Global Times. No obstante, es el medio más fiable para conocer la opinión oficial del régimen chino, además de las declaraciones o documentos oficiales del gobierno, también consultados.

En el caso de las variables externas, como es, por ejemplo, el poder relativo, se analiza la economía y la población. Para ello se han acudido a las técnicas descriptivas, aplicando técnicas cuantitativas y al tratamiento estadístico, lo que permite una comparación de los datos de forma sencilla.

Para la comparación de las economías se utilizan datos facilitados por el Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional, principalmente. Asimismo, se compara el PIB y el crecimiento pasado, así como las predicciones futuras.

Para el gasto en defensa de los países implicados se usan datos del SIPRI[57]. Más complejo es obtener datos exactos de las unidades, material y personal de las FAS implicadas. Dada la sensibilidad de la información que se trata, es difícil tener acceso a datos muy certeros y los oficiales o no existen o no son fiables. Para minimizar los posibles errores derivados, se comparan las cifras obtenidas por diferentes fuentes.

La dificultad de un tratamiento cuantitativo se hace imposible en el estudio de otros objetivos específicos, como puede ser las alianzas entre países y las posibles amenazas a la estabilidad de China. En estos casos, se recurre a usar las técnicas explicativos-descriptivas, que son cualitativas.

[57] SIPRI: Stockholm International Peace Research Institute.

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

Cuando existan, se acudirán a fuentes primarias[58]. Sin embargo, esto no ha sido siempre posible dado el carácter de los datos estudiados[59], debiendo acudir en ocasiones a fuentes secundarias. Por lo tanto, se han utilizado artículos y libros de expertos en los temas tratados. Como ya se ha expuesto, también se ha acudido a noticias para el seguimiento de los hechos más actuales que pueden facilitar la comprensión del presente y la predicción del futuro de los actores implicados. Cuando se han acudido a noticias de la prensa generalista se ha procurado consultar medios de comunicación de reconocida fiabilidad y comparar más de dos fuentes. En busca de una mayor seriedad en los resultados que se obtienen, se ha investigado la opinión de expertos o medios occidentales y orientales. Las fuentes están recogidas en el capítulo correspondiente a la bibliografía.

Además de los artículos y trabajos de análisis, unidos a los meramente informativos, cobran especial importancia los documentos oficiales, accesibles a todo el público, como pueden ser los documentos de defensa a nivel estratégicos de los diferentes países, declaraciones de autoridades, acuerdos, etc. Este tipo de documentos son públicos y suelen estar publicados en las páginas Web oficiales[60].

Una vez que se tengan analizados todos los objetivos específicos, se tratará de dar respuesta al objetivo general del trabajo.

---

[58] Las fuentes primarias contienen información nueva y original, resultado de un trabajo intelectual.

Son documentos primarios: libros, revistas científicas y de entretenimiento, periódicos, diarios, documentos oficiales de instituciones públicas, informes técnicos y de investigación de instituciones públicas o privadas, patentes, normas técnicas.

Las fuentes secundarias contienen información organizada, elaborada, producto de análisis, extracción o reorganización que refiere a documentos primarios originales.

Son fuentes secundarias: enciclopedias, antologías, directorios, libros o artículos que interpretan otros trabajos o investigaciones.

[59] Datos como el crecimiento económico o los referentes a sus Fuerzas Armadas, rara vez son oficiales o son facilitados por los gobiernos de los países afectados.

[60] China, entre otros países, publica a través de la páginas Web oficiales de sus Ministerios de Defensa este tipo de documentos.

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

Por lo tanto, el esquema de trabajo está resumido en el siguiente diagrama de bloques:



3.2. Estado de la cuestión.

Para analizar el estado de la cuestión actual se debe empezar por la variable de mayor importancia, el poder relativo. La bibliografía actual, y sin hacer un estudio profundo, hace presagiar que la ventaja que tiene China sobre el resto de países del sudeste asiático le permitirá mantener liderazgo sin una excesiva oposición. Obviamente, para asegurar esta afirmación es necesario analizar mejor esta variable, así como el resto de hipótesis planteadas en el desarrollo de la tesis, cuestión que se hará a lo largo de la misma.

Claramente, China posee unas FAS muy superiores a las de sus vecinos. Además, la transformación de su poder militar va en la línea correcta para establecer su poder en el mar del sur de China[61], modernizando su Ejército de Tierra y dotando a su Ejército del Aire y, sobre todo para el asunto que nos ocupa, a su Armada de las herramientas que le posibiliten cumplir su voluntad en el área de estudio.

Además, su poder latente, tanto su economía como su población, también le sitúan en un puesto aventajado respecto al resto de países. China es el país más poblado del mundo, es decir, con la mayor mano de obra mundial y aunque la previsión es que ceda este primer puesto a

[61] Escudero García, Gonzalo. "Transformación de las FFAA de la República Popular China". IEEE.

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

la India, esto le dota de una capacidad de producción muy por encima de la de sus teóricos contrincantes. Por si esto fuera poco, el otro indicador de poder latente, la economía es tan favorable como este último. El gigante asiático no encuentra país que le haga sombra en el sudeste asiático, y globalmente, cada año disputa de forma más clara al liderazgo mundial de los EEUU.

Por su lado, el resto de países ribereños del mar del sur de China, aunque de forma desigual, poseen economías en desarrollo y con un futuro prometedor. También son países ampliamente poblados y, cuestión de gran importancia, su pirámide poblacional asegura una mayor población en el futuro. Estos dos indicadores ya se están traduciendo en una mejora de sus FAS. Evidentemente, ninguno de ellos posee la vocación internacional de China, y, por el contrario, poseen unos ejércitos orientados a proteger su territorio y poca capacidad expedicionaria. Sin embargo, una mejora en este terreno puede conllevar futuros problemas de China en las disputas territoriales en el mar de nuestro estudio. Como es lógico, si para algo mejoran las FAS de Vietnam, Filipinas, etc. es para proteger sus intereses nacionales y, desde luego, los territorios disputados con China lo son.

Además del vital papel del poder relativo, las alianzas entre países y el avance de la cultura china como modo de influencia tienen un importante rol. El panorama inicial presuponía un escenario polarizado en el que China se situaba frente al resto, que contaban de una u otra manera con el apoyo de EEUU, actuando como *off-shore balancer*. En los últimos años, las alianzas entre los países que forman el sudeste asiático parecen estar cambiando a favor de China y en detrimento de EEUU. La situación actual, predice que el país norteamericano ha renunciado de su papel de líder mundial, al menos su presencia internacional se ha reducido y la administración Trump basó su política internacional más en pactos bilaterales que en grandes acuerdos multinacionales. En la actualidad, el presidente Biden ha mostrado su interés en que EEUU vuelva a ejercer su papel de líder mundial, pero no se ha traducido en acciones clave.

Por otro lado, la retirada de la presencia de EEUU a nivel mundial no tiene por qué corresponderse con una pérdida de su influencia en esa

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

área. Para algunos autores[62] , la opción de unos EEUU menos intervencionista es una mejor para sus intereses que la política presencialista que se ha llevado históricamente.

Sea como fuere, la actualidad nos muestra un cambio de tendencia en las alianzas entre los países estudiados. Algunos de las naciones del sudeste asiático, antes cercanos a la órbita estadounidense, como Filipinas y Malasia, se han dejado seducir por China y parecen acercarse al gigante asiático.

Estas alianzas no son sólo en materia de defensa, la economía china juega un importante papel. No sólo se trata del intercambio de bienes, acuerdos arancelarios, etc. la construcción de infraestructuras, las numerosas empresas chinas que controlan aeropuertos, puertos, construyen carreteras y ferrocarriles son formas de ganarse la confianza del países huéspedes y aumentar la influencia china en su interior. Todos estos hechos hacen que las estrategias de China en el sudeste asiático le puedan permitir controlar esta área mediante alianzas con estos países (efecto bandwagoning[63]).

Y, como última variable externa tenemos a la influencia china ejercida desde la cultura. El gobierno de la RPCh mantiene una política activa para mejorar la imagen del país asiático y actualmente está siendo exitosa. En el estudio se analizará el plan chino para avanzar en esta línea y ganarse la opinión pública de estos países.

Pero antes de entrar en el *corazón* del estudio y atender a las variables externas, se debe analizar si China cumple con una seria de condicionantes para poder establecerse como hegemón global, todos ellos de carácter interno.

El primero de ellos es la unidad territorial. China tiene tres territorios que son su *talón de Aquiles*: Tíbet, Sinkiang y Hong Kong. Los dos

---

62 Mearsheimer John J. "The case for Offshore balancing". Foreign Affairs. Julio/Agosto 2016.

63 Bandwagoning: Algunos Estados pueden doblegarse a la espera de recibir protección y ciertas concesiones por parte de la potencia hegemónica (J.Jordán, "Un modelo de análisis geopolítico para el estudio de las relaciones internacionales", IEEE.

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

primeros tienen muchas similitudes y sufren las políticas seguidas por las autoridades chinas para sofocar su rebeldía. El caso de Hong Kong es diferente y no sólo por su repercusión internacional en los últimos años, la historia pasada y el origen de las protestas así lo atestiguan. En el capítulo correspondiente se analizará la estrategia china para controlar estos territorios y si está siendo efectiva o no.

La segunda variable interna es el control de las fronteras. Aquí existen varios casos de obligado estudio: la frontera con India, Taiwán, el mar oriental de China y el mar del sur de China. La frontera con India está relacionada íntimamente con el problema del Tíbet y con la lucha por territorios estratégicos en las cumbres del Himalaya. Claramente, es uno de los puntos calientes relacionados con China, como ha quedado patente en 2020 con las escaramuzas entre ambos países. Taiwán, por su parte, es un problema interno para la RPCh. Aquí se ha tratado como un problema fronterizo más, pese a que la República de China (como realmente se llama Taiwán) tiene un casi unánime reconocimiento internacional y cobra especial importancia por el papel de EEUU como protector de la isla taiwanesa y de su soberanía.

Por su parte, el mar oriental de China es el punto donde confluyen los intereses de la propia China, Japón y las dos Coreas. Actualmente es una zona relativamente estable. Se puede decir que los problemas nacen, principalmente, de las acciones de Corea del Norte, lo que beneficia a China, ya que Corea del Norte hace las veces vecino molesto para Corea del Sur y Japón, países en la órbita estadounidense.

Por último, el mar del sur de China es una de las partes más importantes de esta tesis. El conflicto fronterizo en esta área es lo que realmente dota de sentido que se analice si China podrá ejercer de hegemón regional o no, y es la razón de la voluntad china de hacerlo. Los roces entre los países implicados son cada vez más comunes y cada menos tiempo. En su estudio se analizará la situación y su posible evolución, clave para responder a la hipótesis general de la tesis.

Las conexiones externas es otra de las variables internas que se estudian. China está construyendo la red destinada a mantener su economía en crecimiento. Su proyecto estrella es la llamada Nueva Ruta de la Seda. Es necesario reseñar que estas conexiones externas, basadas

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

en terceros países, son, además, una manera más de ganar influencia internacional. El proyecto chino está avanzado, pero no concluido ni mucho menos. La inestabilidad de las regiones en tránsito es una de las grandes incógnitas para China. El gobierno de Pekín trata de garantizar su mercado construyendo bases en otros continentes, como la ya mencionada base de Yibuti, participando en organizaciones internacionales, como la OMC, y firmando acuerdos con otros países, como los numerosos acuerdos bilaterales que ya están en vigor.

El funcionamiento institucional chino es otro de los puntos a controlar por el gobierno de Pekín para garantizar una situación interna idónea para ser el hegemón regional. El hecho de ser una dictadura facilita el control institucional en el país y esto unido a la lucha contra la corrupción liderada por Xi Jimping, parece garantizar el buen gobierno necesario para continuar con su vocación de líder del sudeste asiático. Sin embargo, China sufre de los mismos problemas que otras dictaduras, la corrupción y la falta de transparencia, que pueden perjudicar a sus instituciones y empeorar la visión de la opinión pública sobre ellas.

Por último, la estabilidad social podría sacudir la aparente estabilidad china. El gobierno chino sofoca con mano de hierro todo tipo de disturbios o posibles fuentes de inestabilidad, como la de las regiones secesionistas, los nuevos maoístas o las protestas rurales en zonas más pobres del país. En muchos casos, este control de la situación se hace con políticas que no encajan con el respeto a los derechos humanos, lo que mina la imagen internacional de China y aumenta el descontento nacional. Así, esta forma de actuar puede ser un arma de doble filo y promover más protestas. Sea como fuere, la desigualdad social, o más concretamente la pobreza de algunas zonas de China, pueden desequilibrar el país. Por esta razón, Xi lanzó el objetivo de conseguir erradicar la pobreza en el país para 2050. No hay duda que el crecimiento económico de China deberá ir a la par de la mejora social de su población y de una mejora en su clase media, esta puede ser una de las claves del futuro de China.

Por todo lo expuesto, China está en una posición ideal para ser el hegemón regional del sudeste asiático, pero existen amenazas a un

USC
UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

liderazgo plácido, tanto internas como externas. Estas amenazas serán estudiadas en cada una de las variables plateadas y nos ayudarán a dilucidar hipótesis general de la tesis que es si "**China dominará el sudeste asiático sin necesidad de recurrir a la fuerza**" o no.

USC
UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

4. DISCUSIÓN GENERAL.

Este capítulo es el grueso de la Tesis. A lo largo de él, se desarrollarán las variables internas y externas expuestas con anterioridad.

4.1. VARIABLE INTERNA 1. UNIDAD TERRITORIAL CHINA.

4.1.1. Justificación de la "Unidad territorial china" como variable interna.

Para que cualquier país alcance y se mantenga como una potencia, ya sea regional o global, debe partir de ciertos imperativos. Normalmente, se alude al poder relativo respecto a sus rivales como principal imperativo, pero existen otros de carácter externo e interno que debe cumplir. En este caso nos detendremos en un imperativo interno, como es la capacidad de mantener la unidad territorial[64].

El incumplimiento, parcial o totalmente, de este imperativo haría que China perdiese parte de su poder absoluto y relativo. En primer lugar, porque debería dedicar parte de sus recursos a mantener su unidad, lo que le restaría capacidad de aumentar su capacidad en comparación a sus vecinos. En segundo lugar, porque de llevarse a cabo la secesión de una parte del país, perdería todos los recursos asociados al territorio perdido (recursos naturales, población, etc.). En tercer y último lugar, la secesión de parte de China supondría la pérdida de prestigio externa e interna del país, lo que podría "animar" a otros procesos secesionistas y afectar a sus relaciones exteriores negativamente

[64] Jordán, Javier. "Un modelo de análisis geopolítico para el estudio de las relaciones internacionales". Documento marco 04/2018. IEEE.

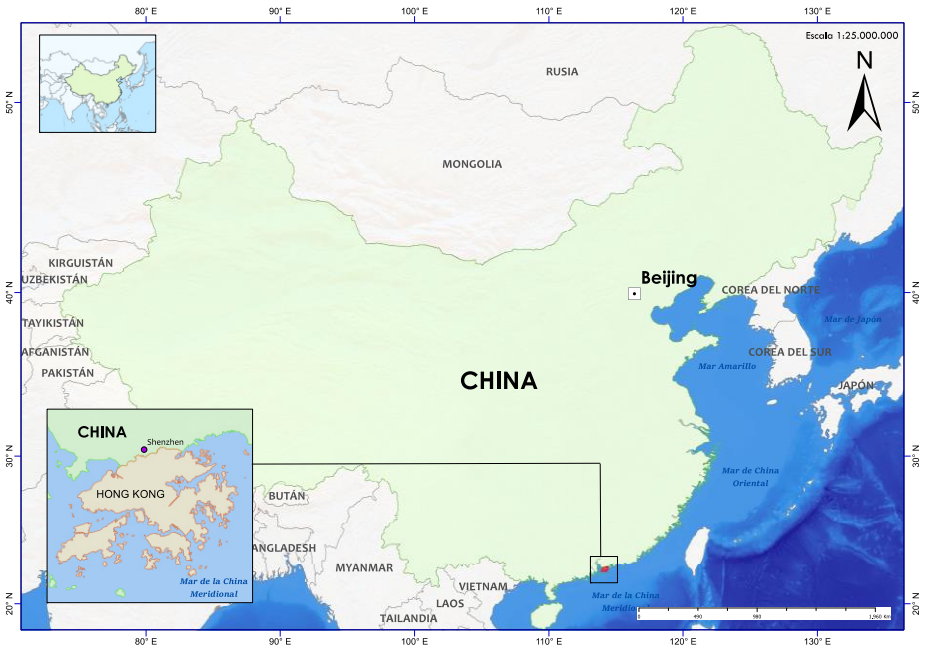
USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

La unidad territorial de la República Popular China (RPCh) se ve amenazada, principalmente, en tres territorios *de facto:* Hong Kong, Sinkiang y el Tíbet. Se excluye Taiwán porque, aunque para la RPCh Taiwán es parte de su territorio, a efectos prácticos no lo es, ya que no tiene ninguna dependencia política del gigante asiático. El caso de Taiwán se estudiará posteriormente en otra variable.

Para el estudio de la variable que nos ocupa se analiza cada una de estas regiones por separado, rescatando parte de su historia, su importancia para China, su situación actual y la estrategia seguida por Pekín para controlar a cada una de ellas y mantener su unidad territorial y que estos conflictos no afecten al crecimiento del país y a su rol como hegemón en el sudeste asiático o afecten lo mínimo posible.

4.1.2. Hong Kong.

Introducción.



Mapa 1. Ubicación Hong Kong en China. Fuente: Realización propia.

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

El nombre oficial de Hong Kong es el de Región Administrativa Especial de Hong Kong de la República Popular China. Del mismo resaltan dos aspectos: su pertenencia a China y su especial relación administrativa. En la anterior imagen se puede apreciar la ubicación de esta región dentro de China.

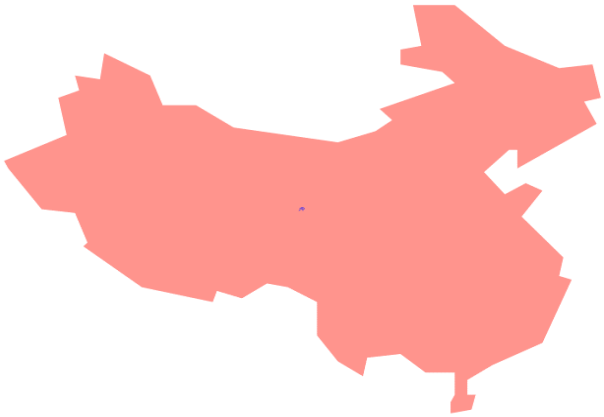


Gráfico 2. Comparativa de Hong Kong y China.
Fuente: Mapfight.

USC
UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

Tabla 3. Comparativa China Vs. Hong Kong
(Fuente: datos macro, Expansión).

	HONG KONG	CHINA	PORCENTAJE
Tamaño	1108 km2	9.596.960 km2	0,01 %
Población	7.486.000	1.395.380.000	0,5 %
PIB anual (2018) (en €)	307.143.000.000	11.773.429.000.000	2,6 %
Deuda per capita (2018)(en €)	22	4.106	0,5 %
Exportaciones (2019) (en €)	477.791.300.000	2.232.272.400.000	21,4 %
Inmigrantes (%) (2019)	39,30	0,07	——————-
Balanza comercial (2019)	-38.362.600.000	376.893.100.000	——————

De la tabla e imagen anteriores, en la que se comparan diversos datos de China y Hong Kong, merece la pena reseñar varios aspectos. El primero es que supone una pequeñísima parte del territorio y de la población de China. Segundo, que su peso en el PIB de China es bastante mayor del que le correspondería por su tamaño y que tiene una economía mas "aseada", siendo su deuda prácticamente nula. Además, hay un dato que llama poderosamente la atención, el porcentaje que las exportaciones de Hong Kong representan en el global de las de China, una quinta parte y eso pese a que su balanza comercial es claramente negativa, es decir, a pesar que Hong Kong importa mucho más que exporta. Por último, casi el 40% de la población de Hong Kong son inmigrantes, frente a la casi inexistente inmigración en China. Todo lo anterior ilustra la idea que aparentemente se tiene de Hong Kong, la de un territorio con una economía próspera, donde el comercio es su base gracias a una política que lo beneficia, que aporta al global de la economía china más de lo que se esperaría de un territorio pequeño, y acoge a una alto porcentaje de inmigrantes.

Para entender la realidad de Hong Kong hay que conocer mínimamente su historia. Con anterioridad a la época del colonialismo, el territorio que es hoy Hong Kong era parte de China hasta que pasó a ser una

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

colonia británica durante la primera guerra del opio, en 1842. Este protectorado duró hasta que en 1997 se realizó su transferencia a China[65]. Por lo tanto, la época colonial duró más de 150 años, y en ella hubo un breve lapsus de tiempo, durante la Segunda Guerra Mundial, en el que Japón ocupó el territorio para, en 1945, el Reino Unido retomase la colonia.

Durante esta larga época como colonia británica, Hong Kong, como puerto comercial, se transformó en el germen de lo que es hoy. Gracias a la inversión extranjera, la modernización de sus infraestructuras e industria, el aumento de su población y el del comercio, Hong Kong mantuvo un crecimiento anual de su PIB positivo y en muchas ocasiones superior al 10%[66]. Así formó parte de los cuatro tigres asiáticos, junto a Taiwán, Corea del Sur y Singapur, que fueron las economías más prosperas de Asia desde 1960 hasta 1990, con unos crecimientos económicos anuales que no se han igualado desde entonces.

Cuando en 1997, Hong Kong volvió a depender de la soberanía de China, las autoridades del Partido Comunista Chino acordaron su encaje administrativo como una Región Administrativa Especial[67]. Esto se traduce en un alto grado de independencia de su gobierno, que responde directamente ante el gobierno central de China. Este tipo de nivel administrativo, la región administrativa especial, solo lo comparte con Macao, antigua colonia portuguesa. Así, por ejemplo, Hong Kong goza de su propia moneda (el dólar de Hong Kong), no tiene censura en internet y tiene un sistema democrático propio, aunque fuertemente condicionado por China[68]. Este sistema de "un país, dos sistemas", que

---

65 Kissinger, Henry. "China". Ed. Debate.

66 Hong Kong Economic Growth 1960-2020, Macrotrends, datos del Banco Mundial. https://www.macrotrends.net/countries/HKG/hong-kong/economic-growth-rate

67 En la organización territorialchina existen dos regiones administrativas especiales: Hong Kong y Macao. Ambas excolonias, británica y portuguesa, respectivamente.

68 Pablo M. Diez, "Hong Kong: qué supone ser una región administrativa especial de China." ABC. 03/10/2014. https://www.abc.es/internacional/20141003/abci-china-provincia-201410021639.html

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

ideó Deng Xiaoping, quedó reflejado en Ley Básica de Hong Kong, constitución *de facto* para este territorio. Además, en la declaración sino-británica de 1984 en la que se acordaron los términos de la "descolonización", se recoge la idea de desarrollar el sistema democrático de la excolonia, preservar los principios capitalistas que beneficiaban su desarrollo y mantener las libertades durante al menos 50 años.

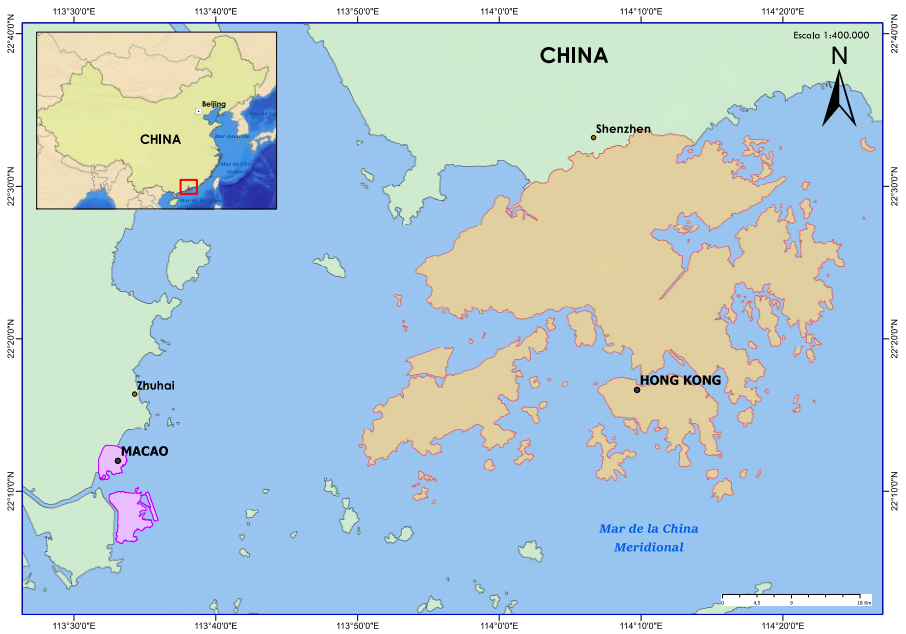
Es cierto que, desde su pertenencia a China, Hong Kong se ha beneficiado de una economía cada vez más liberal y abierta, siendo un importante puerto a nivel mundial y un centro financiero de referencia. Sin embargo, su desarrollo democrático no ha sido parejo y no ha alcanzado las esperanzas locales, lo que es el origen del conflicto entre la población hongkonesa y las autoridades oficiales chinas, ya sean locales, regionales o centrales, ubicadas en la capital.

Antes de entrar de lleno en la historia de los enfrentamiento de Hong Kong con China, se hace necesario hablar de Macao y de porqué su situación respecto a China es tan diferente de la de Hong Kong, pese a que ambas excolonias cuentan con muchas similitudes históricas. Las dos ciudades están geográficamente muy cercanas y, lo que es más importante, tienen una historia cuasi paralela. Macao fue una colonia portuguesa hasta 1999, año en que pasó a depender de China, tan sólo dos años después de lo que lo hizo Hong Kong. De hecho, también es una Región Administrativa Especial y, además de compartir esta organización, su "constitución" está basada en la hongkonesa, siendo su base el famoso lema "un país, dos sistemas". Sin embargo, también existen muchas diferencias que explican que en Macao no existan disturbios prodemocráticos y su población esté perfectamente integrada en China. La primera diferencia es que la población de Macao es mayoritariamente china y no existe una inmigración estable en la ciudad. Obviamente, tiene vestigios de su pertenencia a Portugal, aunque ya asimilados, y recibe mucho turismo, pero es puntual y no supone una población permanente.

Otra gran diferencia es que, aunque Macao es un puerto franco, al igual que Hong Kong, el principal motor de su economía es el juego y el turismo asociado al mismo. Lo que explica que reciba una gran

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

inmigración durante breves periodos de tiempo. Esta ciudad es la única en la que se puede apostar en China, y es el centro del juego de toda Asia, rivalizando con Las Vegas como casino mundial, facturando ya más dinero que la ciudad americana. Este hecho ha conseguido que el desarrollo económico de Macao sea exponencial desde el año 2000 y su renta *per capita* este entre las mayores del mundo. Su bonanza económica, su menor influencia externa y una mayor relación con la China continental, principalmente por razones históricas y situación geográfica, explican la estabilidad social de Macao, que es considerada un ejemplo para Hong Kong por las autoridades chinas.



Mapa 2. Macao y Hong Kong. Fuente: Elaboración Propia.

Protestas y disturbios.

Tanto en su época colonial como desde su transferencia a la soberanía China, Hong Kong ha sido protagonista de numerosas protestas de índole político. Su encaje administrativo y político en el imperio británico primero y en la República Popular China después, han sido su principal motivo. No obstante, las protestas en su época colonial tenían

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

principalmente una motivación económica y un origen en la desigualdad de su población, y en el posterior periodo bajo poder chino, la principal reclamación ha sido la del avance de su democracia y la protección de los derechos asociados a esta.

Como se puede observar en el gráfico siguiente, se pueden destacar ocho grandes disturbios en la historia moderna de Hong Kong. Cuatro de ellos durante su época como colonia del imperio británico y otros cuatro desde su dependencia de China. En la primera época los disturbios se produjeron en intervalos de 10 años, si unimos las revueltas relativas al "Ferri Star" y "los izquierdistas". Además, en esta primera época los tres primeros disturbios reseñables demostraron el distanciamiento entre el gobierno colonial y el pueblo. Y el cuarto, como se verá a continuación, fue una muestra de la debilidad de ese gobierno.

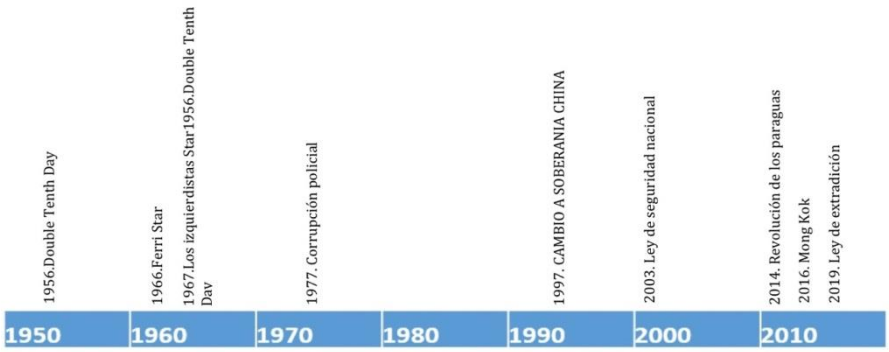


Gráfico 3. Protestas y disturbios en Hong Kong.Fuente: elaboración propia.

Por su parte, en la época "china", las revueltas siempre han tenido un mismo hilo conductor, el rechazo a la injerencia china en los asuntos de Hong Kong y la aspiración de mayor democracia en la excolonia. El resultado de estos conflictos no ha colmado nunca las aspiraciones del pueblo de Hong Kong y nos deja en la situación actual con un conflicto latente.

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

- Disturbios del "Double Tenth day"[69].

Pese a que se produjeron en una parte de Hong Kong, en Kowloon, en un brevísimo espacio de tiempo y durante dominio británico, del 10 al 12 de octubre de 1956, estos disturbios marcan el inicio de una serie de desencuentros entre población y gobernantes. La razón oficial de los disturbios fue el enfrentamiento entre las facciones pro-nacionalistas y procomunistas, rememorando la guerra civil china que había terminado en 1949. El gobierno colonial sofocó las protestas que se saldaron con 59 muertos y unos 500 heridos de gravedad. Sin embargo, existieron otras causas analizadas a p*osteriori*, más allá del enfrentamiento entre los dos bandos de la guerra civil, que fueron ignoradas y permanecieron latentes hasta que, una década después, volviera a estallar el conflicto.

- El ferri "Star".

En 1966, el ferri "Star" era el transporte habitual para cruzas entre ambas orillas del puerto de Victoria[70]. La subida del precio del billete de dicho ferri fue la chispa inició el fuego de las revueltas. Durante cinco días de abril se repitieron las protestas dirigidas al gobierno local, las consecuencias fueron menores que en los disturbios anteriores, dando como resultado 26 muertos y casi 1.500 detenciones.

En la investigación posterior, el gobierno reconoció la distancia y falta de comunicación entre el gobierno colonial y el pueblo. Así como la necesidad de mayores inversiones y la necesidad de mejora en aspectos económicos y sociales. Posteriormente se ha concluido que estos problemas se llevaban arrastrando desde los disturbios del "Double Tenth Day" y al no solucionarse entonces, rebrotaron con motivo de la subida del billete del ferri "Star".

- Los izquierdistas.

Un año después de los incidentes relativos al ferri "Star", en 1967, se produjeron unos disturbios llevados a cabo por simpatizantes de la Revolución Cultural China, que había comenzado un año antes. Los

[69] Cheung, Gary. "A history of dissent in Hong Kong". Inkstone News. 19/07/2019. https://www.inkstonenews.com/politics/history-dissent-hong-kong/article/3019295

[70] El puerto de Victoria es el principal puerto de Hong Kong

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

rebeldes pusieron bombas que causaron la muerte a 15 periodistas y el número total de muertes en los disturbios alcanzó la cifra de 51.

Además de las motivaciones políticas, las protestas tuvieron una motivación social, basadas en las grandes desigualdades entre la población. Para evitar una repetición de los conflictos, se aumentaron las medidas de bienestar social y se mejoró la educación de los hongkoneses.

- Corrupción policial.

Debido a la creciente corrupción policial, en 1977 se creó una unidad destinada a la lucha contra las posibles actividades ilegales de parte de la policía. Algunos miembros del cuerpo de policía, ofendidos por esta medida, iniciaron, junto a sus familias, una serie de protestas. El saldo final fue la amnistía para parte de los investigados, lo que demostró la debilidad del gobierno colonial., pese a que el final de la época colonial no estaba previsto hasta dos décadas después.

- El paso a soberanía China, ley de Seguridad Nacional y la revolución de los paraguas.

Más de veinte años después y ya bajo soberanía china desde 1997, los hongkoneses comenzaron una serie de protestas en busca de una mayor democracia en su territorio. Sus postulados eran que las promesas de desarrollo de la democracia hongkonesa no habían alcanzado los niveles esperados en esos primeros años.

Así, en 2003, una manifestación de 500.000 personas obligó al gobierno a la retirada de la ley de seguridad nacional, que estaba basada en la protección del gobierno central (de China) ante posibles enemigos externos y desaprobaba el acercamiento entre ambos gobiernos en igualdad de condiciones.

Años después, en 2014, la tensión entre Hong Kong y Pekín volvió a surgir cuando el gobierno chino impuso un marco legal por el que los hongkoneses elegirían a su presidente entre dos o tres candidatos avalados por China, y a través de un comité de unas 1.200 personas representantes del pueblo de Hong Kong. Este sistema estaba

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

claramente alejado del sufragio universal ansiado por los ciudadanos de Hong Kong y que sería causa de futuras reivindicaciones.

La llamada revolución de los paraguas, por el simbolismo otorgado a los paraguas por los manifestantes, bloqueó parte de las calles de la capital durante 79 días y consiguió un enorme eco internacional, aunque no se consiguieran ninguna de las reivindicaciones manifestadas.

- Mong Kok.

En febrero de 2016, se produjo una protesta puntual, protagonizada en su mayoría por jóvenes menores de 20 años de baja clase social. A diferencia de la anterior "revolución de los paraguas", el origen de estos disturbios fueron las condiciones laborales y económicas de los vendedores de esta parte de la ciudad. Pese a los numerosos enfrentamientos con la policía, los juicios se saldaron con sólo 27 culpables. Como detalle, cabe reseñar que los tres últimos condenados por estos disturbios lo fueron dos años después, en 2018[71], lo que ha sido considerado como un intento de China de condena ejemplarizante para así evitar nuevas protestas, objetivo que no se alcanzaría.

- La ley de extradición.

Las últimas revueltas en Hong Kong comenzaron en abril de 2019 y tras la reclusión originada por el coronavirus y las restricciones que ha originado el mismo, se puede decir que ha terminado ante la ausencia de grandes disturbios tras la vuelta a la normalidad.

El origen de las protestas fue la propuesta de una ley de extradición que permitiese el intercambio de detenidos entre Hong Kong y otros territorios. La razón de esta propuesta tiene su origen en el posible crimen perpetrado por un habitante de Hong Kong, sospechoso de asesinar en Taiwán a su novia hongkonesa embarazada. Con la aprobación hipotética de la ley, se podría solicitar la extradición de este sospechoso desde Taiwán a Hong Kong. Es necesario recalcar que, para la República Popular China, Taiwán sigue siendo parte de su territorio, por lo que la aprobación de dicha ley abriría la puerta a posibles extradiciones a China de los condenados, por ejemplo, en Hong Kong.

[71] Yamei. "3 jailed over Mong Kok riot in Hong Kong". 11-06-2018. Xinhua.

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

Por lo tanto, el miedo de muchos habitantes de Hong Kong a que se utilizase esta ley para extraditar a China a hongkoneses por sus ideas políticas prodemocráticas y contrarias al régimen chino. Este temor hizo que las protestas se extendiesen rápidamente. El gobierno de Taiwán, por su parte, se desmarco de la polémica e instó a Hong Kong a tratar el tema de forma separada al resto de la controversia generada.

En septiembre de 2019, Carrie Lam, jefa del ejecutivo de Hong Kong, retiró la propuesta de ley, pero fue demasiado tarde para apaciguar unas protestas que ya habían prendido en la población. El movimiento, carente de líderes claros, en una estrategia para evitar las persecuciones de sus cabecillas, resumieron sus exigencias en cinco puntos[72]: la retirada de la ley de extradición (ya conseguida por entonces); que las protestas no fueran consideradas como disturbios, y así evitar la posible persecución posterior de algunos implicados; amnistía para los ya arrestados; una investigación independiente sobre la brutalidad policial utilizada; y la implementación del sufragio universal.

Aunque las protestas consiguieron un eco internacional notable, sólo lograron de forma efectiva y real la primera de sus exigencias. Este apoyo externo ha sido utilizado por el gobierno chino para establecer la teoría de la existencia de "manos negras", posiblemente estadounidenses, que trataban de desestabilizar China[73].

Las revueltas fueron continuas durante meses, siendo los hechos más significativos los acaecidos en la estación de tren de Tsim Sha Tsui, el aeropuerto internacional y los disturbios en la universidad politécnica hongkonesa. Dicha universidad se convirtió en el centro de operaciones de los manifestantes y en su símbolo de resistencia pero, tras 12 días de asedio, la policía terminó deteniendo a un millar de personas y este bastión quedó disuelto. Tras esta derrota simbólica, el movimiento prodemocrático obtuvo su mayor victoria en las elecciones municipales en las que los partidos prodemocráticos obtuvieron 392 concejalías frente a las 60 de los pro-chinos, unos resultados que se dieron con

72 "The Hong Kong protests explained in 100 and 500 words." BBC. 28/11/2019. https://www.bbc.com/news/world-asia-china-49317695

73 Orvielle Schell. "Tianamen in Hong Kong". Foreign Affairs. 19-08-2019.

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

record de participación[74]. Aunque las protestas han ido perdiendo continuidad en el tiempo, la manifestación del uno de enero de 2020 congregó un millón de personas, demostrando que el sentimiento prodemocrático seguía manteniendo una gran capacidad de movilización[75].

Tras casi un año de manifestaciones, protestas y disturbios, Hong Kong encontró la paz social por medio de las restricciones impuestas por la crisis del coronavirus. Aprovechando esta circunstancia, el gobierno chino aprobó e impuso una nueva Ley de Seguridad Nacional, que en teoría salvaguarda la seguridad nacional en la antigua colonia, pero que ya ha sido utilizada para detener a los considerados cabecillas de las revueltas[76]. El fin de las restricciones no marcó el inicio de nuevas acciones prodemocrática en las calles y nuevas revueltas y la situación parece haber quedado calmada y más, si cabe, controlado por Pekín. [77] Además, los últimos movimientos del gobierno chino se han dirigido a atacar la prensa libre, prohibiendo periódicos contrarios al régimen del PCCh.

La postura china.

Oficialmente, China considera que el origen de estas últimas protestas es más económico que político. Esta postura se basa en que, aunque Hong Kong es una sociedad próspera, existe una gran desigualdad que se manifiesta, por ejemplo, en el hecho de que los diez hongkoneses

---

74 Macareno Vidal Liy "Hong Kong, crónica de una rebelión". El País. 28-12-19. https://elpais.com/elpais/2019/12/23/eps/1577098956_127194.html

75 Godlman, Russel and Yu, Elaine. "Hong Kong protesters return to streets as New Year begins". The New York Times. 31-12-2019. https://www.nytimes.com/2020/01/01/world/asia/hong-kong-protest.html

76 "China adopts law on safeguarding national security in Hong Kong". Xinhua, 01-07-2020. http://www.xinhuanet.com/english/2020-07/01/c_139178729.htm

77 Griffits, Greff. "As coronavirus crisis passes, Hong Kong might be set for more mass protests". CNN. 21-06-2020. https://edition.cnn.com/2020/04/20/asia/hong-kong-protests-coronavirus-intl-hnk/index.html

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

más ricos posean la misma riqueza que el resto de los siete millones de ciudadanos. Además, en los últimos años se ha producido una paulatina bajada de ingresos de los hongkoneses, unida a una subida del precio de la vivienda que hace que sólo un 11% de sus habitantes pueda poseer una casa y el alquiler medio alcance el 125% del sueldo medio[78].

Por otro lado, las autoridades chinas defienden que existe una injerencia extranjera en Hong Kong[79] y no dudan en culpar a Estados Unidos de las mismas[80].

Existen dos principales razones para China quiera mantener a Hong Kong bajo su soberanía. En primer lugar, por la necesidad de mantener su unidad territorial, motivo que ya se ha expuesto. En segundo lugar, existe una razón económica, Hong Kong supone el primer eslabón entre la economía china y la del resto del mundo. Hong Kong es la principal entrada de capital extranjero en China desde hace décadas y es su principal hub de comercio exterior[81]. Como se explicará a continuación, China ha permitido políticas liberales en Hong Kong desde que pertenece a China, beneficiándose del intercambio de bienes en la excolonia y como parte de su estrategia para este territorio. Además, Hong Kong fue el segundo destino en importancia cuantitativa de las exportaciones chinas, detrás de EEUU y por delante de Japón, en la primera década del siglo XXI[82]. Bien es cierto que, conforme ha ido avanzando el tiempo, China ha tendido a diseminar esas exportaciones

78 Macarena Vidal Liy "Hong Kong, crónica de una rebelión". El País. 28-12-19. https://elpais.com/elpais/2019/12/23/eps/1577098956_127194.html

79 Yeng Shen. "National security law drive launched in HK". Global Times. 24-02-2020.

80 Nathan, Andrew J."How China sees the Hong Kong crisis": Foreign Affairs. 30-09-2019.

81 Salvador Chamorro, Ana. "La evolución de las exportaciones de bienes de China: una visión panorámica.". Área de Economía Aplicada, Departamento de Economía y Estadística, Facultad de Ciencias Económicas y Empresariales, Universidad de León.

82 Salvador Chamorro, Ana. "La evolución de las exportaciones de bienes de China: una visión panorámica.". Área de Economía Aplicada, Departamento de Economía y Estadística, Facultad de Ciencias Económicas y Empresariales, Universidad de León.

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

en otras ciudades, disminuyendo las diferencias pero manteniendo los principales destinatarios de sus bienes, entre los que se encuentra Hong Kong. Este hecho se ha producido, especialmente, desde la entrada de China en la Organización Mundial del Comercio en 2001. Además, en los últimos años aparece la UE como uno de los destinos predilectos de sus exportaciones, incluso adelantado a Hong Kong[83], que ha perdido importancia como destino de las exportaciones chinas. No cabe duda, que teniendo en cuenta que China es el país con el índice en relación al comercio más elevado y que, desde su ingreso en la OMC, ha experimentado un crecimiento exponencial[84], la importancia de Hong Kong dentro de la economía china sigue siendo vital, pese a su pérdida relativa.

La estrategia china.

Por lo tanto, China quiere mantener a Hong Kong como parte de su territorio y quiere evitar un uso de la fuerza que perjudique su imagen dentro de China, en Hong Kong y ante la comunidad internacional. Con este objetivo, la estrategia china se basa en los siguientes puntos:

- Pérdida del apoyo a los manifestantes por parte de diferentes sectores. Teniendo en cuenta que el porcentaje de ciudadanos hongkoneses que se identifican como chinos alcanzó su mínimo histórico[85] en 2019, un 11%, China quiere atraer hacía si a la opinión pública o, al menos, minimizar el número de seguidores y apoyo de los manifestantes y su peso en la sociedad local. Por esta razón, se ha encargado de atraer a los magnates de Hong Kong ofreciéndoles un acceso preferente en los negocios con la China continental. Además, las autoridades chinas han ido estrechando lazos con otros sectores de la sociedad hongkonesa como los movimientos obreros.

---

83 Página oficial del alOrganización Mundial del Comercio. https://www.wto.org/spanish/thewto_s/countries_s/china_s.htm

84 "China experimenta fuerte crecimiento económico tras ingreso OMC". Xinhua. 12-dic- 2016. http://spanish.xinhuanet.com/2016-12/12/c_135899786.htm

85 Encuesta del Public Opinion Programme de la Universidad de Hong Kong. https://www.hkupop.hku.hk/english/release/release1594.html

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

- Refuerzo de la opinión pública pro-china. En la misma línea que la anterior, pero de forma más general, China trata de ganarse la opinión pública. Así, y como consecuencia de los disturbios, los medios afines a China piden reforzar la legislación de seguridad nacional[86]. Como ya se ha comentado, esta ley fue aprobada durante la pandemia provocada por el coronavirus, por lo que las protestas no fueron posibles debido a las restricciones impuestas con motivos sanitarios. Y, además, las autoridades chinas persiguen los medios no afines, lo que silencia las voces contrarias al régimen del PCCh.

- Perdida del peso relativo de Hong Kong en la economía China. El peso de la economía de Hong Kong dentro de la de China ha ido reduciéndose en las últimas décadas[87]. En 1997 en PIB de Hong Kong aportaba el 18% en el global de China. En 2018, Hong Kong aporta tan sólo un 2,7% y, a la vez, su vecino Shenzen ya le había alcanzado. También ha perdido importancia como paso del comercio exterior chino, de ser su principal punto de intercambio, ahora sólo el 12% de las exportaciones chinas pasan por esta Región. Por último, la bolsa de Hong Kong ha pasado de ser la más importante de China a ser superada por la combinación de Shangai y Shenzen, y muchas empresas chinas cotizan ya en mercados extranjeros, lo que reduce el peso de las bolsas nacionales.

- Fomento de la inversión extranjera en el resto de China. En el terreno económico, Hong Kong ha mantenido cierto atractivo como vehículo de entrada de la inversión extranjera en China, debido a sus protecciones legales en comparación con la China continental. No obstante, la nueva "Ley de Inversión Extranjera", en vigor desde el 01 de enero de 2020, con muchos interrogantes todavía sobre su aplicación práctica, hará que este peso se reduzca y no sea necesario "entrar" por Hong Kong para obtener ciertos beneficios fiscales. Oficialmente, esta nueva ley iguala los derechos y la protección de una compañía nacional

86 "Safeguarding natinal security common responsibility of Hong Kong society". Xinhua. 16/04/2020.

87 Nathan, Andrew J."How China sees the Hong Kong crisis". Foreign Affairs. 30-09-2019.

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

con una extranjera[88], y asegura la protección de la propiedad intelectual. Además de ser un paso más en la apertura de mercado para capital extranjero, la China continental, en el puesto 31 de la lista del Banco Mundial de países en los que son más fáciles hacer negocios, reducirá distancia con Hong Kong, el número 3 en dicha lista, lo que minimizaría el atractivo de Hong Kong para la inversión extranjera[89].

- Preservación de la independencia de Hong Kong. Para apaciguar las manifestaciones y ante los rumores de una posible intervención del ejército chino, Xi Jinping decidió que fueran las autoridades hongkonesas y su policía las encargadas de afrontar este problema. Con este gesto, buscó mantener la independencia de Hong Kong y evitar cualquier acción que pudiera ser vista como una injerencia del gobierno central y añadiese más combustible a las revueltas.

- Construcción de viviendas públicas. Otra medida, ha sido la de usar terreno, hasta ahora privado, para construir viviendas públicas[90], buscando abaratar el coste de la vivienda en Hong Kong. El terreno para futuros pisos, ya ha sido cedido por terratenientes hongkoneses, cercanos a PCCh, lo que muestra la influencia China en las élites de Hong Kong.

- Mantenimiento del control sobre el poder político de Hong Kong. El sistema de elección de Hong Kong es una de las ventajas más claras que tiene China. Como ya se ha explicado, el parlamento y la elección del jefe del ejecutivo están en manos chinas y ni en la revolución de los paraguas, ni en los disturbios de 2019 se han conseguido el más mínimo avance en esta materia.

Los objetivo de todas estas líneas de acción son: en reducir el apoyo a los manifestantes (entablando trato con diferentes sectores e

88 Xie Jun y Li Xuanmin. "Overseas investors call China's new Foreign Investment Law encouraging". Global Times. 02/01/2020.
http://www.globaltimes.cn/content/1175545.shtml

89 Maurits Elen. "What's Missing in China's Foreign Investment Law?" The Diplomat. 22-01-2020.

90 Nathan, Andrew J. "How China sees the Hong Kong crisis". Foreign Affairs. 30-09-2019.

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

influenciando a la opinión pública), atender a parte de sus reclamaciones y problemas (independencia policial y vivienda), minimizar el peso de la economía hongkonesa en China y, todo ello, mientras mantienen el control político sobre la región. De esta forma, China vigila la situación general de la Región Administrativa Especial de Hong Kong mientras el tiempo corre de su cuenta y en 2047 tendrá el control total, de acuerdo a lo firmado en la declaración sino-británica de 1984 en la que estableció que el Hong Kong tendría durante 50 años el régimen de libertades especial del que goza en la actualidad.

4.1.3. Sinkiang.

Introducción.

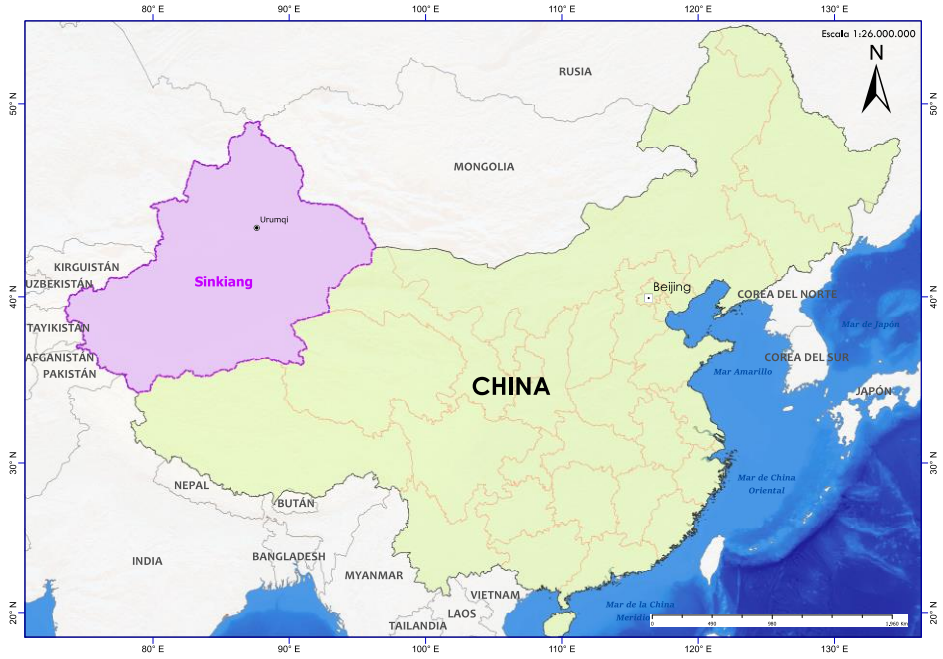
El inicio del conflicto en la Región Autónoma de Sinkiang surge como consecuencia de las tensiones que aparecen entre los uigur, etnia originaria de Sinkiang, y los chinos Han, etnia mayoritaria de la República Popular China (RPCh). La población de los Han en esta región ha ido aumentando desde 1949, año de la completa integración de Sinkiang en China. Sin embargo, las autoridades chinas, conscientes de las características especiales de Sinkiang le han dotado del estatus de Región Autónoma, al igual que a Guangxi, Mongolia interior, Ningxia y el Tíbet. Estas cinco provincias gozan de cierta libertad financiera, económica y administrativa. La razón de este trato es la existencia en todas ellas de una o varias minorías étnicas, que llevan aparejadas unas diferencias, principalmente culturales, sociales y religiosas. Estas regiones autónomas fueron una copia de las teorías y prácticas de la distribución territorial de la antigua URSS.

En el caso de Sinkiang, la etnia características es la de los uigures, cuya religión es la musulmana y poseen un idioma propio, cercano al turco. Además, poseen una cultura propia y diferenciada de lo que se considera el habitante de china estándar. Estas diferencias hacen que se sientan más cercanos a los pueblos de Asia central y de origen turco que a los han, mayoría en China.

Desde su integración en China, en Sinkiang ha habido roces entre las autoridades chinas y los uigures. Así, existe una tensión continua entre

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

el intento de asimilación cultural de los uigures en la cultura predominante en China, con fuerte influencia del Partido Comunista Chino (PCCh), y la voluntad de los uigures de mantener sus independencia cultural o incluso su conseguir su independencia, que se materializaría en un estado independiente llamado Uigurstan.



Mapa 3. Ubicación de Sinkiang en China. Fuente: Elaboración propia.

Diáspora e internacionalización de la causa uigur.

Como consecuencia de estas tensiones, se ha ido produciendo una diáspora de los uigur, especialmente hacia los países fronterizos. Esta presencia en el exterior ha facilitado la internacionalización de la causa uigur y le ha dado visibilidad a nivel global, especialmente en los últimos años y coincidiendo con el apogeo de la represión china. Ahora y siempre, China ha tratado el problema uigur como un asunto interno, evitando injerencias externas. Sin embargo, el hecho de que otros países tuvieran población de esta etnia le ha restado control sobre sus acciones y le ha obligado a modificar su discurso y, en ocasiones, condicionar su

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

política bilateral con estos países. A continuación, se hace un repaso de la situación en los principales países diferentes a China y con población uigur.

- Kazajistán.

Kazajistán alberga unos 200.000 uigures entre sus más de 17 millones de habitantes. Existen seis organizaciones relacionadas con la etnia y cultura uigur, todas ellas en Almaty, la capital del país, y siendo tres de ellas oficiales. Las seis organizaciones tienen un marcado carácter cultural y sólo una de ellas atiende a los uigures huidos, lo que le confiere un cierto carácter político.

Pese a que Kazajistán mira con recelo a China, por su capacidad de influencia y su papel como gran potencia del área, los acuerdos económicos con el gigante asiático hacen que el gobierno kazajo no apoye oficialmente la causa uigur[91]. De hecho, se considera que Kazajistán es contrario a un hipotético Uigurstán. En esta postura no sólo pesan los intereses económicos basados en su relación con China, sino también la estabilidad interna que se podría ver afectada por la creación de este hipotético nuevo estado fronterizo.

Se debe destacar que algunos activistas uigures han sufrido agresiones en Kazajistán todas ellas con el trasfondo de la causa uigur, siendo el asesinato de Dilbrim Samsakova el más destacado, conocido activista que apoyó, como interprete en su juicio a tres acusados uigur de un ataque terrorista en Osh (Kirguizistán) en 1998.

- Kirguizistán.

Este pequeño país de poco más de 5,5 millones de habitantes, también conocido como Kirguistán, posee una pequeña colonia de 40.000 uigures. Es un país más abierto que su vecino del norte, estando su democracia más consolidada que la fuertemente presidencialista

[91] De Pedro, Nicolás. "El conflicto fuera de Xinjiang: la diáspora uigur y la política exterior china." ARI 138/2009. Real Instituto Elcano.

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

Kazajistán[92], cuyo actual presidente desde 2019 sustituyó a su predecesor, que estuvo 30 años en el poder[93]. El hecho de que sea un país abierto, ha favorecido la gran actividad uigur pese a lo reducido de su población y aunque las autoridades del país no alientan estas acciones por los estrechos lazos económicos con China, su mayor fuente de comercio, el país que realiza una mayor inversión extranjera, y la importancia que Kirguistán tendrá en la nueva ruta de la seda[94].

No obstante, en ocasiones ha habido acciones contra intereses chinos. La más destacada fue el asesinato del diplomático Wang Jianping en junio de 2002, en la capital Bishkek. Aunque China acusó a la Organización de Liberación del Turkestán Oriental (grupo terrorista separatista de Sinkiang), las autoridades kirguizas declararon que la motivación había sido económica, como también señalaron los medios de comunicación rusos, dado que junto al diplomático chino murió un hombre de negocios uigur.

Uzbekistán.

El tercer país vecino de Sinkiang y con presencia uigur es Uzbekistán. Se calcula que la comunidad uigur está por encima de las 35.000 personas, entre los más de 33 millones de uzbecos, aunque no se puede asegurar dado que la mayor parte de los ciudadanos están obligados a censarse como uzbekos. Además, la población uzbeca es muy diversa. Existe una aplastante mayoría de etnia uzbeca (por encima del 80%) y el resto se divide entre tayikos, kazajos, rusos, karakalpakos, tartaros, etc. La religión predominante es la musulmana.

Por otro lado, la cultura y etnia uzbeca es muy cercana a la uigur, por lo que la asimilación es sencilla. Esta asimilación, junto con al carácter

---

92 Rubén Ruiz Ramas, "Kazajstán: sucesión presidencial e inestabilidad política en un Estado neopatrimonial", Revista de Estudios en Seguridad Internacional, Vol. 4, No. 2, (2018), pp. 81-98.

93 "Kazakhstan". The world Factbook. Central Intelligence Agency.

94 "China & Kyrgyzstan at Historical best Relationship". 30-12-2019. Belt and Road News.
https://www.beltandroad.news/2019/12/30/china-kyrgyzstan-at-historical-best-relationship/

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

autoritario del gobierno uzbeco, que centraliza casi todo el poder de la nación y tiene estrechos lazos con China, hace la actividad uigur sea anecdótica, no se diferencia del resto de sociedad y carezca de importancia.

Turquía.

Turquía ocupa un puesto destacado en la diáspora de los uigures. Durante la revolución cultural china de los años 50, muchos uigures huyeron a Turquía debido a su cercanía étnica y cultural. No obstante, los uigur son un pueblo de origen indoeuropeo y cuya legua tiene origen turco.

Por esta razón, Turquía ha expresado su opinión respecto a la situación de Sinkiang en diferentes ocasiones haciendo defensa de la causa uigur. Sin embargo, en los últimos años, el estrechamiento de las relaciones con China ha modificado o, al menos, moderado la postura oficial turca, obligando a sus autoridades a un juego a dos bandas de difícil equilibrio. Por un lado, se defiende a los uigures, como cuando Erdogan calificó que la situación de los uigures era "cercana al genocidio" tras la respuesta del gobierno chino como consecuencia de las protestas en Urumqi en verano de 2009, mientras que su ministro de Comercio e Industria llamaba a boicotear los productos chinos. Y por otro, este tipo de declaraciones[95], relativamente habituales, son alternadas por otras más cercanas a la postura oficial china, como cuando el Ministro de Exteriores turco expresó, en un medio oficialista turco, que "*Nuestra expectativa es que nuestros hermanos uigures vivan en paz bajo el único techo de China*" [96] en el verano de 2019 tras otras criticas en ese mismo año de la situación de Sinkiang[97]. Además, en 2007, el gobierno

95 "Turquía condena el genocidio en China". 11 de julio de 2009, BBC Online. https://www.bbc.com/mundo/internacional/2009/07/090710_2206_tuquia_ataca_china_jrg.

96 "Turquía espera que los turcos uigures vivan en paz bajo el único techo de China", 30-07-2019. TRT. https://www.trt.net.tr/espanol/turquia/2019/07/30/turquia-espera-que-los-turcos-uigures-vivan-en-paz-bajo-el-unico-techo-de-china-1245012

97 "Turquía pide a China cerrar campos de internamiento para musulmanes uigures". 10 de febrero de 2019, La Vanguardia, edición Online.

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

turco incluyó al Movimiento Islámico del Turkestán Oriental como organización terrorista[98] en Turquía, quizás el detalle de mayor importancia.

La relación del pueblo uigur con Turquía ha dado cierto carácter internacional a su causa en numerosas ocasiones. Este hecho se ilustra en declaraciones de personajes conocidos, como fueron las declaraciones del futbolista, alemán de origen turco y creyente musulmán, Mesut Özil[99] que criticó la situación de la población uigur en Sinkiang. En este caso, hubo consecuencias inmediatas, la televisión china censuró los partidos en los que participaba el jugador y el famoso videojuego "Pro-Evolution Soccer" no incluyó a Özil en su versión para el 2020 en el país asiático. Además, el jugador fue duramente atacado verbalmente por las autoridades chinas y muchos chinos, ex seguidores del alemán, quemaron su camiseta públicamente. Con este ejemplo se demuestra el trato, rápido y efectivo, que da China al problema de Sinkiang y cómo evita su internalización.

Pese a que la relación entre Turquía y los uigures es estrecha, conviene puntualizar una diferencia que les separa. Los turcos, partidarios de una Turquía expansionista, panturquistas, se refieren a Sinkiang como Turkestán Oriental. Sin embargo, muchos uigures prefieren llamar Uigurstán a la provincia de Sinkiang. Esta diferencia demuestra como Turquía aspira a ejercer una influencia en Sinkiang a la que los uigures se resisten.

Afganistán y Pakistán.

La estrecha relación entre Sinkiang y Pakistán ha facilitado que se introduzcan corrientes extremistas entre los musulmanes uigur, las

https://www.lavanguardia.com/politica/20190210/46335735278/turquia-pide-a-china-cerrar-campos-de-internamiento-para-musulmanes-uigures.html

98 "Turquía incluye al Movimiento Islámico el Turkestán Oriental en su lista de organizaciones terroristas". Europapress. 04-08-2017.

99 "China cancela un partido del Arsenal por comentarios de Özil sobre los uigures". La Vanguardia. 16-12-2019. Edición Online.

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

cuales no tienen por qué ser violentas[100]. Aunque, por otro lado, el gobierno pakistaní mantiene las buenas relaciones con China, lo que hace que la postura oficial china sea respetada y apoyada en Pakistán.

El hecho de que hubiese combatientes uigur en Afganistán, alrededor de 200[101], provocó que las autoridades chinas intentasen relacionar la causa uigur con la "guerra contra el terrorismo" que comenzó al comienzo del siglo XXI. De esta forma China buscó un posicionamiento internacional cercano a sus intereses, identificando las reivindicaciones uigur con grupos terroristas.

Así, el Movimiento Islámico del Turkestán Oriental (MITO) fue incluido en 2002 como organización vinculada a Al-Qaeda por EEUU posteriormente a los ataques del 11M y que comenzase un marco de cooperación sino-estadounidense en el ámbito antiterrorista[102]. Sin embargo, aunque el MITO ha realizado numerosos atentados terroristas en su historia, su relación con Al Qaeda no está clara, ni por sus acciones, ni por el tipo de ataques, más allá de una coincidencia en ciertos objetivos. En definitiva, aunque haya podido existir una relación entre ambas organizaciones, no ha habido evidencias que demuestren la dependencia del MITO respecto otras organizaciones terroristas islámicas. No obstante, esta relación ha sido explotada por las autoridades chinas para identificar toda disidencia uigur con actividades terroristas y de esta forma justificar ante la comunidad internacional la política llevada en Sinkiang.

Europa y América del Norte.

La actividad uigur en Europa, EEUU y Australia ha sido la que ha conseguido dar una mayor dimensión global a la causa uigur. Las dos organizaciones más relevantes son el Congreso Uigur Mundial (WUC),

[100] De Pedro, Nicolás. "El conflicto fuera de Xinjiang: la diáspora uigur y la política exterior china." ARI 138/2009. Real Instituto Elcano.

[101] De Pedro, Nicolás. "El conflicto fuera de Xinjiang: la diáspora uigur y la política exterior china." ARI 138/2009. Real Instituto Elcano.

[102] Xu, Beina, Fletcher, Holly y Bajoria, Jayshree. "The East Turkestan Islamic Movement (ETIM)". 4-09-2014. Council of Foreign Relations.

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

con sede en Múnich, y la Asociación Uigur Americana (UAA), basada en Washington.

La WUC supuso la unificación de varias organizaciones de uigures en el exilio y se constituyó oficialmente en 2004. Desde sus inicios, sus presidentes han sido activistas con una larga trayectoria. La WUC se ha esforzado en condenar el uso de la violencia para alcanzar sus objetivos, intentando contrarrestar la estrategia china de identificación de la causa uigur con el terrorismo internacional. Además, su principal esfuerzo ha sido el de dar una dimensión global al problema uigur, con acciones como su integración en la Organización de las Naciones y Pueblos No Representados (UNPO) [103] u otras similares y publicitadas en su página web oficial[104].

En cuanto a la UAA, se podría decir que es la asociación que ha conseguido visibilizar la causa uigur en EEUU. Mediante diferentes actividades, entre las que destaca el Uyghur Human Rights Project, fundado en 2004 con apoyo de la Fundación Nacional para la Democracia[105] (National Endowment for Democracy), ha dado a conocer el activismo uigur. Su presidenta de mayor fama ha sido Rebiya Kadeer, durante su periodo al frente de la organización es cuando esta alcanzó una mayor notoriedad[106], debido esta popularidad llegó a ser propuesta para el Nobel de la Paz en 2006.

Protestas, violencia y terrorismo relacionado con la causa uigur.

---

[103] https://unpo.org/nations-peoples

[104] https://www.uyghurcongress.org/en/

[105] https://www.uyghurcongress.org/en/

[106] La NED es una organización americana y privada, sin ánimo de lucro cuyo objetivo es promocionar las democracias liberales en el mundo. Creada por políticos de los dos principales partidos estadounidenses, mantiene un carácter apolítico en teoría, aunque ha sido acusada de ser un arma de los EUU para aumentar su influencia. De hecho fue prohibida en Rusia en 2015 (https://www.theguardian.com/world/2015/jul/28/national-endowment-for-democracy-banned-russia).

Su página web oficial: https://www.ned.org

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

Desde la pertenencia de Sinkiang a China ha existido un rechazo de la autoridad de Pekín en la provincia china, por razones culturales, religiosas y el trato recibido por el gobierno. Este rechazo ha motivado numerosas protestas que en ocasiones han terminado en actos violentos.

Estas razones y su prolongación en el tiempo, unidas a la cuarta ola de terrorismo nivel global[107], esta vez religioso y especialmente relacionado con el islam, han sido el caldo de cultivo perfecto para que apareciese un grupo terrorista en Sinkiang: el Movimiento Islamista del Turkestán Oriental (MITO), ya citado anteriormente.

La situación de enfrentamiento se ha ido recrudeciendo de manera especial desde la década de los 90. Así, los actos violentos, perpetrados por terroristas o no, y una represión cada vez mayor por parte de China han provocado que la causa uigur sea conocida internacionalmente. El punto de inflexión fueron las protestas en Urumqui, capital de Sinkiang, en el 2009, en las que murieron 200 personas[108]. A partir de este momento, se han repetido diversos actos violentos y, al mismo tiempo, se ha endurecido la política china en la región.

Otros hechos destacables fueron el atentado suicida en Tiananmen en 2013, que demostraba que la parte más violenta de la causa uigur tenía la capacidad de atentar más allá de Sinkiang, y los atentados ocurridos durante 2014, año especialmente violento. En marzo de ese año y en la estación de Kunming, unas 10 personas atacaron con cuchillos a los pasajeros con el resultado de 29 muertos y 130 heridos[109]. Unos meses después, en mayo, 31 personas murieron en el mercado de Urumqui, tras un atentado perpetrado por dos coches. Además, en julio de ese año, docenas de personas murieron o fueron heridas en varios atentados en Elixku, en Sache[110].

---

[107] D. RAPOPORT, «The Four Waves of Rebel Terror and September 11 » Anthropoetics - The Journal of Generative Anthropology, VIII (I), 2002),

[108] "Why is there tension between China and the Uighurs?".26-09-2014. BBC.

[109] "China media: Kunming attack". 03-03-2014. BBC. https://www.bbc.com/news/world-asia-china-26413520

[110] "China Xinjiang: violence 'kills or injures dozens'". 30-08-2014. BBC.

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

Con posterioridad a este rebrote de violencia en Sinkiang, ha habido más incidentes, si bien no se han alcanzado los niveles de 2014. En este sentido las autoridades chinas presumen de haber controlado las acciones más violentas gracias a su política antiterrorista[111]. No obstante, China aumentó en un 90% el gasto en seguridad en la Región Autónoma de Sinkiang tras los incidentes de 2009 en Urumqui[112].

Es necesario reseñar que los ataques violentos que se han producido en China relacionados con la causa Uigur, han sido vinculados con el terrorismo islámico y con el MITO, por parte de las autoridades chinas. Sin embargo, esta autoría no se ha demostrado, ni este grupo la ha reclamado por lo que existe la duda si los atentados forman parte de un plan de una organización terrorista o son acciones aisladas y sin conexión unas con otras.

La postura china.

Las autoridades chinas han expresado numerosas veces que lo que ocurre en Sinkiang es un asunto interno[113], eluden toda injerencia externa[114] y tratan de evitar la internacionalización de la causa uigur. La mayor parte de críticas a la política china han sido centradas en la existencia de campos de "reeducación" en los que se encierran a disidentes uigur, la postura oficial indica que su objetivo es enseñar chino mandarín y otras habilidades, además de prevenir la influencia de ideas extremas en la población[115]. Así pues, son campos de concentración para los críticos con China y, poco menos, que *colegios mayores* para las autoridades de Pekín. Lo que no cabe duda es que esta provincia es importante para China, y lo es por tres dimensiones: la histórica, la económico-energética y la política.

---

111 Xinjiang's government spokesperson refutes NYT fake report on Xinjiang". Nov-19. Xinhua.

112 "Xinjiang security funding increased by 90%". 13-01-2010. China Daily.

113 "China firmly opposes US House approval of bill on Xinjiang related issues". 04-12-2019. Xinhua.

114 "China refutes joint letter critizing Xinjiang policies."11-07-2019. Xinhua.

115 Maizland, Lindsay. "China´s crackdown on Uighurs in Xinjiang". Council of Foreign Relations. 11-abr-2019.

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

Sinkiang pertenece a China desde que la dinastía Qing lo conquistase en el siglo XVIII al imperio mongol por razones estratégicas[116]. Aunque en 1949 declaró la independencia, en plena guerra civil del gigante asiático, no tardó en volver a estar bajo la soberanía China. Por lo tanto, existe una razón histórica de China de mantener íntegro el territorio del país, al ser considerado parte de este desde hace siglos.

Pero mantener la integridad territorial china no es la única razón que explica la política oficial en Sinkiang. China reserva a la provincia un importante papel en su estrategia comercial ya que es una pieza clave en la iniciativa conocida como "nueva ruta de la seda" o "Belt and Road Initiative" en inglés. A continuación, un mapa que lo ilustra.



116 Pillalamarri, Akhilesh. "Troubled today, China´s Xinjiang has a long history." 30-07-2015. The Diplomat.

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

Mapa 4. Paso de la Belt and Road Initiative por Sinkiang.
Fuente: Elaboración propia.

Sinkiang, además de estar destinada a ser un importante hub comercial, también será un distribuidor de la energía procedente de Europa central y de la misma provincia. Esta provincia contiene una de las mayores reservas de carbón[117], gas natural y otros combustibles fósiles de China. De acuerdo a algunas estimaciones, estas reservas alcanzarían el 20% de las del país. Está considerada la segunda región en producción de energía solar y eólica y la cuarta en energía hidráulica y debido a estas cifras, fue designada como una de las cinco bases energéticas de China en el duodécimo plan económico quinquenal[118].

Desde el punto de vista político, China no puede permitir que los disturbios en Sinkiang, y mucho menos una posible secesión, dejen al descubierto una debilidad del PCCh, especialmente por tratarse de una dictadura. Además, cualquier problema o rebelión que ponga en duda la autoridad de Pekín podría prender protestas de la misma índole en otras regiones con relaciones con Pekín similares a las de la provincia de Sinkiang, concretamente en el Tíbet, región en la que la problemática es muy similar.

Estrategia china en Sinkiang.

El conflicto uigur en Sinkiang ha sido abordado por las autoridades chinas buscando tres objetivos: silenciar a la oposición al PCCh y su política en la región, la homogeneización de la sociedad y mitigar su repercusión exterior.

La persona escogida para llevar a cabo esta política es el actual gobernador de Sinkiang, Chen Quanguo que llegó a esta región en 2006, tras haber estado destinado en la Región Autónoma del Tíbet y Hubei, si bien es cierto que los planes actuales del PCCh para Sinkiang se remontan a años antes. Durante el periodo en el que dirigió el Tíbet, esta

[117] Edward Wong "China Invests in Region Rich in Oil, Coal and Also Strife". The New York Times. 20-dic-2014.

[118] Jinhui Duan, Shuying Wei, Ming Zeng y Yanfang Ju. "The energy industry in Xinjian, China: potential, problems and solutions". Global. 01-ene-2016

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

región alcanzó un desarrollo económico notable, destacando entre el resto de regiones que forman China. Además de por este desarrollo, la dirección de Quanguo destacó por el aumento del control y vigilancia policial y la región gozó de una estabilidad social y ausencia de disturbios. Por lo tanto, ante la efectividad de las políticas llevadas a cabo en el Tíbet, estas se han reproducido en Sinkiang.

Las medidas principales de la RPCh en Sinkiang se podrían agrupar y resumir en las siguientes.

- Represión sobre las muestras externas de religión y cultura uigur. Desde 2015, China ha aprobado una serie de leyes para luchar contra el terrorismo bajo la sospecha de servir para recortar derechos de los uigures y perseguir su religión. Por ejemplo, en 2017, el gobierno provincial aprobó[119] una ley anti-extremista que prohibía las barbas largas y llevar velo en público[120], dos características típicas de la estética musulmana de los uigur.

- Mayor control policial. Relacionado con la represión religiosa, el gobierno ha implantado un sistema de vigilancia[121] desde el que se monitoriza a los ciudadanos y sus actividades, especialmente las religiosas. Así, en las escuelas no puede haber actividades religiosas, los feligreses se tienen que identificar antes de entrar en los templos, en el caso de los musulmanes debe de estar registrados con anterioridad en la documentación oficial del gobierno[122]. Además, el mayor control se

[119] De acuerdo a la agencia oficial de noticias Xinhua http://www.xinhuanet.com/english/2019-12/04/c_138605028.htm). Estas leyes son: "National Security Law of the People's Republic of China, Criminal Law of the People's Republic of China, Criminal Procedure Law of the People's Republic of China, Counterterrorism Law of the People's Republic of China, Regulations on Religious Affairs, and two local regulations -- the Measures of the Xinjiang Uygur Autonomous Region on Implementing the Counter-terrorism Law of the People's Republic of China, and the Regulations of the Xinjiang Uygur Autonomous Region on Deradicalization"

[120] Nectar Gan "Ban on beards and veils - China´s Xinjiang passes law to curb "religious extremism". South China Morning Post. 30-marzo-2017.

[121] Maizland, Lindsay. "China´s crackdown on Uighurs in Xinjiang". Council of Foreign Relations. 11-abr-2019.

[122] Kuo, Kedrik. "China's Wild West". 26-06-2014. Foreign Affairs.

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

da en algunas ciudades en las que existen cámaras con reconocimiento facial, se almacenan los datos biométricos de los ciudadanos (en el programa anunciado como Physical for all[123]) y se investigan sus teléfonos.

- Campos de reeducación. La medida de represión más llamativa y más conocida ha sido la creación de "campos de reeducación". Las primeras versiones oficiales negaban la existencia de estos campos. En 2018 se reconoció[124] su existencia como "programas vocacionales de entrenamiento y educación" y en 2019 ya se les dio el nombre oficial de "campos de reeducación". Oficialmente, en ellos se enseña chino mandarín, leyes chinas, se pueden mejorar ciertas habilidades y se previene a los ciudadanos contra ideas extremistas. Las autoridades mantienen que la ausencia de ningún ataque terrorista[125], ni disturbio de importancia en la región en los últimos tiempos demuestran el buen funcionamiento de estos centros para prevenir la radicalización. En 2019 el gobierno chino organizó varias visitas a este tipo de centros que, lejos de zanjar las sospechas occidentales, su artificialidad las acrecentó[126].

Frente a la postura oficial, algunos detenidos que han logrado escapar de los campos y de China han descrito una realidad diferente, han declarado que en ellos están obligados a jurar lealtad al Partido Comunista Chino y renunciar al islam. Además, los presos son monitorizados mediante cámaras y micrófonos, de tal forma que cualquier disidencia es detectada. Entre los medios utilizados para "reeducar" se utilizan diferentes tipos de tortura, como la privación de sueño.

---

123 Offord, Catherine. "China Is Using DNA from Uighurs to Predict Physical Features". 03-12-2019. The Scientist.

124 Maizland, Lindsay. "China´s crackdown on Uighurs in Xinjiang". Council of Foreign Relations. 11-abr-2019.

125 "The Fight Against Terrorism and Extremism and Human Rights Protection in Xinjiang". Chinese White Papers. Gobierno de China.
http://www.china.org.cn/government/whitepaper/node_8011005.htm

126 Ben Blanchard, "U.S. official denounces "choreographed" visits to China´s Xinjiang". Reuters. 24- marzo-2019.

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

El uso de estos campos comenzó en 2014, tras el atentado en Urumqui y la escalada de violencia en los años posteriores, pero han proliferado, especialmente a partir de 2017. Desde ese año se han construido 40 nuevos campos, se estima que existen unos 200 en toda la provincia. Este aumento[127] en el uso de campos de reeducación parece estar relacionado con la llegada en 2016 del ya nombrado Chen Quanguo, secretario del PCCh, como máximo responsable de la región y que sustituyó a Zang Chunxian, que destacó por una política que alternó mano dura y cesiones a los uigur, pero no satisfizo a la cúpula del PCCh.

- Inmigración **han.** Las autoridades chinas han fomentado la inmigración de la etnia han, mayoritaria en China, en Sinkiang, donde la etnia original es la uigur. Esta estrategia se ha ido acrecentando en las últimas décadas, así la región ha pasado de tener 220.000 han en 1949 a los más de 8 millones que existían en 2010[128]. De esta forma se diluye el porcentaje de uigur en la región y se pone en manos han el desarrollo de la mismo.

No obstante, esta medida, que también se ha puesto en marcha en otras regiones como parte del "Programa de Desarrollo del Oeste"[129], parece que se está invirtiendo como consecuencia de la agresiva política llevada a cabo por las autoridades chinas en Sinkiang que provocaba un aumento de la tensión social entre la población autóctona y los inmigrantes, de hecho, se estima que la economía de la región se ha visto afectada negativamente por esta inestabilidad social[130].

---

127 Daniele Grasso, Mariano Zafra, Fernando Hernández y Oscar Gutierrez Garridox. "Los cables secretos de China". El País (Basado en el artículo de The Whasington Post y la BBC). 25-noviembre-2019.
https://elpais.com/internacional/2019/11/21/actualidad/1574358046_901016.html

128 Kuo, Kedrik. "China's Wild West". 26-06-2014. Foreign Affairs.

129 Lai, Hongyi. "China's Western Development Program: Its Rationale, Implementation, and Prospects." Modern China. Octubre 2002.

130 Yuan Yang. "Xinjiang security crackdown sparks Han Chinese exodus". 22-12-2019. Financal Times.

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

- Desarrollo de infraestructuras e industria. Desde el lanzamiento del "Programa de Desarrollo del Oeste"[131] se han mejorado las conexiones internas de la región, así como la comunicación con otras regiones, con numerosas carreteras y un sistema ferroviario.

Por otro lado, este mismo programa ha tratado de aprovechar las reservas de gas natural, petróleo y carbón. Además, existe el proyecto de aprovechar la provincia como generadora de energía eólica e hidráulica. Parejo a estas infraestructuras y desarrollo industrial, China ha construido los medios necesarios para distribuir esta energía por el resto del país[132].

- Mitigación de la internacionalización de la causa Uigur. Para evitar la internacionalización de la causa uigur, China ha marcado dos tipos de acciones. La primera ha sido proclamar los problemas de Sinkiang como problemas internos, como ya se ha recogido en este escrito. Y la segunda, llegar a acuerdos con los países que tienen uigur entre su población para que sus gobiernos apoyen la política china y reducir la posible repercusión de los activistas uigur.

Respecto a esta segunda medida, y como complemento a lo ya expuesto en el apartado sobre la internacionalización de la causa uigur, conviene hablar de la primera gran medida de esta naturaleza: "Shangay Five". Esta iniciativa, cuyo comienzo data de 1996, fue una de las primeras medidas para evitar que se promoviesen la secesión en otros países entre los firmantes que eran China, Kazajistán, Kirguizistán, Rusia y Tayikistán y a la que se unión Uzbekistán, cuando fue rebautizada como Organización de Cooperación de Shangai, que promueve además la lucha contra el terrorismo y el extremismo religioso.

- Repatriación de los uigur emigrados. La medida, tal vez, más sorprendente, ha sido la repatriación mediante acuerdos bilaterales, de los uigur huidos. Se sabe que Tailandia repatrió más de 100 uigures en

[131] Lai, Hongyi. "China's Western Development Program: Its Rationale, Implementation, and Prospects." Modern China. Octubre 2002.

[132] Wong-Tworek, Susan W.K. "Chinas economic development plan in Xinjiang and how it affects ethnic instability". 03-2015. TFM. Monterey, California: Naval Postgraduate School.

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

2015 y Egipto hizo lo propio con estudiantes uigur en 2017[133]. Se cree que el destino de estos repatriados ha sido los campos de reeducación.

- Identificación de causa uigur con terrorismo islámico. A partir del 11S, China ha relacionado la causa uigur y sus actos violentos, fueran atentados o simples manifestaciones, con el terrorismo religioso y el extremismo islámico. No obstante, logró que EEUU incluyese al MITO como organización terrorista, relacionó los combatientes uigur en Afganistán con dicha organización[134] y publicita los ejercicios antiterroristas de su ejército como adiestramiento en contra de la presencia de este terrorismo en Sinkiang.

En este intento de relacionar todo acto violento con el terrorismo, ha provocado que casi todos los actos relacionados con la causa uigur en Sinkiang no hayan sido esclarecidos totalmente y que sólo se haya revelado una información parcial.

En resumen, el PCCh ha mantenido una estrategia en la Región Autónoma de Sinkiang en la que se ha tratado de minimizar las protestas motivadas por la represión religiosa y cultural y, en paralelo, ha existido un desarrollo de la provincia, especialmente desde el 2000. A diferencia de lo ocurrido en el Tíbet que, como se verá a continuación, posee una larga historia de resistencia al PCCh, la oposición en Sinkiang comenzó a manifestarse de forma más violenta en el siglo XXI, llegando a producirse atentados. Como reacción a estas acciones, China ha endurecido sus medidas de control social mediante el uso de modernos sistemas de vigilancia, en parte exportados a otras partes del país, y los campos de reeducación, que han tenido una repercusión global al darlos a conocer la prensa internacional. Estos campos de reeducación han sido fuertemente criticados por otros países, pero las autoridades chinas han respondido tratando este tema como un problema interno y con medidas contrarias a dicha internacionalización.

---

[133] Maizland, Lindsay. "China´s crackdown on Uighurs in Xinjiang." 11-04-2019. Coiuncil of Foreign Relations.

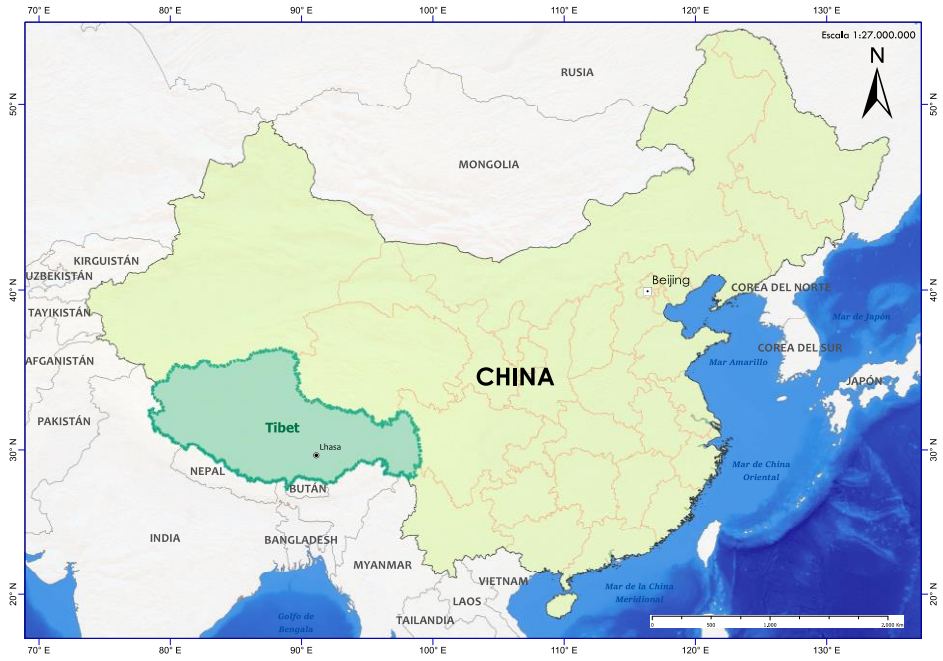
[134] De Pedro, Nicolás. "El conflicto fuera de Xinjiang: la diáspora uigur y la política exterior china." ARI 138/2009. Real Instituto Elcano.

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

4.1.4. Tíbet.

Introducción.

La Región Autónoma del Tíbet es una de las cinco regiones administrativas especiales que tiene China, al igual que Sinkiang. Como ya se ha mencionado para Sinkiang, esto significa que, a diferencia del resto de las regiones "normales"[135], estás son gobernadas por administraciones propias y sólo dependen del gobierno central para asuntos de exteriores y defensa nacional. Evidentemente, los gobiernos locales son escogidos por el Partido Comunista Chino.



Mapa 5. Ubicación del Tíbet en China. Fuente: Elaboración propia.

[135] Las 5 Regiones Administrativas Especiales son: Xinjiang, Ningxia, Mongolia Interior, Guangxi y el Tibet. Además, existen dos zonas administrativas especiales, que son las antiguas colonias, británica y portuguesa respectivamente, Macao y Hong Kong.

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

La razón de la existencia de Regiones Administrativas Especiales está basada en diferencias étnicas y culturales entre estas regiones y el resto de China. En el caso del Tíbet, su etnia original supone el 90% de su población total, cercana a los 3.200.000 habitantes. Es de reseñar[136] dos aspectos, que su población ha crecido sustancialmente desde 1950, cuando apenas alcanzaban el millón, y que ha sufrido una creciente influencia han, como se analizará posteriormente.

Historia del Tíbet chino.

Coincidiendo con su despegue demográfico, en 1951 el Tíbet pasa a integrarse en la administración territorial China. La anexión vino precedida por la presión ejercida por el gobierno de Mao Zedong desde la proclamación de la República Popular China en 1949, cuando finaliza la guerra civil China, y la presencia del ejército chino en el Tíbet desde el año siguiente, 1950. Finalmente, las autoridades tibetanas, bajo la autoridad del Dalai Lama, entonces un adolescente, firmó la anexión en un acuerdo en el que se incidía en el respeto a la religión budista y la autonomía de esta región. Desde entonces, el incumplimiento por parte de China del llamado "Acuerdo de los 17 puntos" y las continuas reclamaciones tibetanas por ese motivo, han supuesto el principal desencuentro y el origen de los disturbios en dicha región.

Estas revueltas han sido continuas, aunque no siempre han tenido la misma intensidad y resonancia internacional. La primera reseñable, se produjo en 1959, cuando las multitudinarias protestas contra el gobierno chino se saldaron con miles de muertos y la huida a la India del Dalai Lama, junto a otros 80.000 seguidores. Desde entonces, el Dalai Lama, autoridad política[137][138], hasta 2011, y, sobre todo,

[136] Datos de World Population Review. https://worldpopulationreview.com/regions/tibet-population/

[137] Esta cifra reclamada por el bando contrario al gobierno, nunca se ha reconocido por parte de las autoridades chinas.

[138] "Tibet profile. Timeline". BBC. 13-11-2014.

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

espiritual del Tíbet[139] ha vivido en el exilio junto al resto de su gobierno. Por su parte, China ha establecido un gobierno oficial en la Región Autónoma a modo de sustituto, ajeno al Dalai Lama y al sentir de la mayoría de los tibetanos.

Años después, en 1965, se establece oficialmente la Región Autónoma del Tíbet, tal como está encuadrada hoy en la administración territorial china. Este gesto, intentando dotar de mayor autonomía a la región no llegó a satisfacer a la mayoría del pueblo tibetano. Además, el descontento aumentó, tras los efectos de la "Revolución Cultural China" que destruyó numerosos monasterios y buena parte de la herencia cultural de la región. El fin de la "Revolución Cultural" redujo la represión sobre la cultura y religión, el budismo, propias del Tíbet, aunque la influencia y presión china continuó y continua hasta nuestros días.

En la década de 1980, China comienza una tímida política aperturista, especialmente en el terreno educativo y cultural, hasta que, en una nueva serie de protestas que buscaban mayor respeto a la cultura propia del Tíbet, terminaron con la imposición[140] de la ley marcial en 1988. Al año siguiente, y como consecuencia de sus continuos intentos de dialogo, su protesta pacífica y sus mensajes en pro de un acuerdo, el Dalai Lama recibe el premio Nobel de la Paz. Obviamente, este hecho dio una visibilidad a la causa tibetana muy grande, lo que molestó a China y así lo hizo saber a Suecia, como responsable de la entrega de dicho premio[141].

Otro hecho histórico destacable es el acaecido en torno al Pachem Lama, importante monje tibetano. En 1995, el Dalai Lama anunció el encuentro de la reencarnación del Pachem Lama en un niño de 6 años,

---

139 Enciclopedia Británica. "…Lobsang Sangay…llegó a ser el primer ministro en la Administración Central Tibetana, el gobierno tibetano en el exilio, en 2011. Ha sido el primer en alcanzar este puesto sin ser monje y en hacerlo fuera del Tíbet."

140 Luo Jia, "Reform in Tibet as a social movement". Tesis de la Universidad de Toronto.

141 Moreno, Ricardo. "El Dalai Lama, Nobel de la Paz por su lucha no violenta por la independencia tibetana". 06-10-1989. El País.

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

que se convirtió[142] en la segunda figura espiritual más importante para el budismo tibetano pese a su edad. Al poco tiempo, las autoridades chinas rechazaron tal autoridad, y el niño desapareció junto a su familia. A día de hoy, el Pachem Lama se encuentra en paradero desconocido, aunque se cree que puede estar en alguna región china limítrofe con el Tíbet. Además, China ha tratado de sustituir al Pachem Lama, reconociendo a otro monje budista como tal reencarnación, aunque dicha persona no vive en el Tíbet, rara vez lo visita y no ha sido aceptado por la mayoría de los budistas.

Además, se debe reseñar que el anterior Pachem Lama, murió en 1989 en extrañas circunstancias y estuvo en la cárcel debido a sus críticas contrarias al PCCh. Por lo tanto, la figura del Pachem Lama tiene una importancia no. sólo espiritual, sino también política y simbólica para la resistencia ante la autoridad china.

A final de década de los 90, China comienza su "Programa de Desarrollo del Oeste", oficialmente en el 2000. Tras dos décadas de desarrollo económico e industrial y de mejora de infraestructuras de las regiones del este, costeras y más ricas, las autoridades chinas decidieron comenzar un programa para reducir la desigualdad regional. Como parte de esta política, en 2006 se inaugura el ferrocarril que une Lhasa con Golmud que facilita la conexión del Tíbet con el resto de China.

En 2008, año de los Juegos Olímpicos en China, se produce otro pico en las protestas contra China, pero estos hechos no se dan sólo en el Tíbet. El camino de la antorcha olímpica hacia Pekín se vio afectado en tres ocasiones, en Londres, París y San Francisco por protestas pro-Tíbet. Ese mismo año, el Dalai Lama se entrevista con varios líderes europeos, lo que provoca, por ejemplo, la ruptura temporal de relaciones de China con Francia. Así en 2008, el conflicto del Tíbet vuelve a la primera plana de la opinión internacional.

En 2009 se repitieron las protestas al ser el 50ª aniversario del establecimiento del gobierno del Tíbet en el exilio y hubo una oleada de manifestaciones en toda la región que terminan con el cierre de sus

142 "Gedhun Choekyi Nyima - Panchen Lama" Free Tibet". https://freetibet.org/about/human-rights/case-studies/panchen-lama

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

fronteras durante dos meses y un fuerte control policial durante ese periodo de tiempo.

A partir de 2011, comienza una campaña de inmolaciones en protesta por la situación del Tíbet. Hasta 155 personas se habrían quemado vivas por este motivo desde ese año hasta el presente[143].

En la actualidad, la relación política China-Región Autónoma del Tíbet no ha sufrido cambios sustanciales, salvo los derivados del "Programa de Desarrollo del Oeste", similar a lo sucedido en Sinkiang. En este caso y hasta ahora, se han visto afectadas las infraestructuras y se ha promovido la inmigración de chinos de la etnia han.

Importancia del Tíbet para china.

El interés de China en el Tíbet tiene su origen en las postrimerías del siglo XVIII, cuando la dinastía Qing convirtió a China en una potencia militar y comenzó a extender su influencia hacia el oeste, sobre Sinkiang y Tíbet, y hacia el norte, sobre Mongolia. Si bien es cierto que desde 1912 y hasta 1950 el Tíbet[144] se declaró independiente y tuvo cierta autonomía hasta finalizar la guerra civil china, se tiene conocimiento que las relaciones entre Pekín y Lhasa se remontan a más de 200 años.

Por lo tanto, la primera razón del interés chino en el Tíbet es histórica. China considera el Tíbet una de sus regiones históricas. Así pues, en 1949, al finalizar la guerra civil, Mao Zedong proclamó la República Popular China y, casi al mismo tiempo, recalcó la importancia de recuperar el Tíbet, entonces teóricamente independiente pero influenciado por las fuerzas coloniales británicas. En ese momento se añadieron las razones ideológicas[145] a las razones históricas.

---

143 Datos de Interantional Campaign for Tibet.
https://savetibet.org/tibetan-self-immolations/

144 "Kissinger, Henry. "China". Editorial Debate.

145 "Esta es la posición de China frente a la independencia del Tíbet", Embajada de la RP China en Colombia.
http://co.china-embassy.org/esp/zt/zgtwwt/t251200.htm

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

La segunda razón son las fronteras exteriores de esta región. La Región Autónoma del Tíbet hace frontera con la India, otra de las potencias de Asia y rival regional de China. Esta frontera que comparten ambas naciones ha sido motivo de diferentes disputas, y aún hoy lo sigue siendo. En 1962 se produjo la guerra sino-india, que finalizó con el alto el fuego de China, tras la retirada india y con el resultado de la anexión de la región Aksia Chin por parte de China. Aunque las consecuencias no tuvieron un gran calado, se demostró la superioridad militar china sobre la India. Además de esta frontera, Tíbet tiene frontera con Pakistán, Nepal, Bután y Myanmar, pero no ha habido conflictos de importancia con estos países.

La tercera razón, por la que el Tíbet tiene importancia para China, es que es un enclave estratégico desde el punto de vista de los recursos naturales. En primer lugar, es clave en la distribución de agua, dado que en la región nacen el rio Amarillo, el Lancang, el Nu y el Indo, que abastecen a diferentes regiones de China, India, Tailandia y Myanmar. La importancia del agua en Asia es vital dado que es un continente con escasez de agua teniendo en cuenta su población, factor que puede agravarse como consecuencia del cambio climático y las previsiones demográficas. Además[146] del agua, la Región Autónoma del Tíbet tiene casi la mitad de los recursos minerales de China de oro, cromita, litio y, quizás, uno de los mayores depósitos mundiales de uranio[147]

Principales motivos de las protestas.

Los principales motivos de protesta de la población tibetana son dos: la falta de libertad religiosa y cultural, dos conceptos íntimamente ligados en el Tíbet; y la desigualdad económica y social entre a la etnia tibetana y la han, cuya población ha aumentado en los últimos años en gran medida.

La primera de estas razones ha sido una reivindicación histórica y constante desde que el Tíbet pasó a formar parte de la RPCh y, además

[146] Durán Ramirez, Xavi. "El Tíbet como epicentro de la gestión del agua en Asia". Iagua.

[147] Le Miére, Christian. "China's Western Front". 14-08-2009. Foreign Affairs.

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

ha sido la razón principal de las múltiples protestas que se han producido desde entonces.

El segundo motivo de la protestas de la etnia originaria del Tíbet es la desigualdad entre dicha etnia y la etnia han, mayoritaria en China y, en gran medida, inmigrante desde otras regiones al Tíbet. Como se analizará más adelante, este hecho tiene su origen en el plan de China para esta y otras regiones: el "Programa de Desarrollo del Oeste".

Estrategia de China.

Desde que el Tíbet pasó a depender de China, las autoridades del PCCh han tenido como objetivo la total integración de esta región en el país. El principal problema ha sido de índole religiosa, cultural y social. Todas las medidas que ha adoptado China han tenido, en mayor o menor medida, esto en cuenta.

Así mismo, la estrategia de China para apaciguar los disturbios que se producen en el Tíbet y mantener el control sobre dicho territorio es muy similar a la seguida en Sinkiang, aunque en esta última región se hayan producido acciones de mayor dureza y haya habido respuestas políticas más extremas. La razón de esta diferencias, posiblemente, es la gran internacionalización del conflicto tibetano desde un principio, y especialmente desde el exilio del Dalai Lama, el carácter de las protestas, más violentas en Sinkiang, y la intención china de evitar que los países musulmanes fronterizos estén tentados en apoyar la causa *musulmana* en Sinkiang. En definitiva, la figura del Dalai Lama, la adhesión a su movimiento de muchos famosos y conocidos y el hecho de que su discurso de la no-violencia, ha dificultado a las autoridades chinas llevar a cabo una política más dura, tal y como ha hecho en otras regiones.

Teniendo en cuenta esto, la estrategia china se puede estructurar en los siguientes puntos.

- Control y represión de la disidencia. La primera medida que toma China es la del control de la opinión disidente y su represión. En un país con las características autoritarias de China, el control de la disidencia es relativamente sencillo, ya que la libertad de expresión no existe tal y como la conocemos en occidente. Por ejemplo, desde 2012 hasta 2016

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

se detuvieron a 400 tibetanos por protestas relacionadas con la escasa libertad religiosa y la desigualdad económica. Aunque el budismo no está prohibido en China, su práctica queda regulada por leyes que tratan de proteger "la armonía social". De acuerdo a su constitución, en su artículo 36[148], si bien existe libertad religiosa en China, "*El estado protege las actividades religiosas normales. Nadie puede hacer uso de la religión para participar en actividades que perturben el orden público, perjudiquen la salud de los ciudadanos o interfieran con el sistema educativo del estado.*" Bajo el amparo de una determinada interpretación de este artículo se prohíben actos religiosos a criterio del gobierno.

Además de las detenciones, se cree que las autoridades chinas pueden tener campos de reeducación en el Tíbet, similares a los ya existentes en Sinkiang[149].

- "Programa de Desarrollo del Oeste". La segunda medida es el "Programa de Desarrollo del Oeste", que a su vez se puede dividir en dos: el desarrollo de la región y la inmigración han.

Originalmente, el objetivo de este programa, que China comenzó en el año 2000, es el desarrollo de las regiones del oeste tras dos décadas[150] de gran desarrollo de las regiones costeras y con el fin de reducir la desigualdad en el país. En primer lugar, se han mejorado sus redes de transporte interregionales y con otras partes de China. Ejemplo de lo cual son sus modernos ferrocarriles (por ejemplo, el Lhasa-Qhinhai y el

---

148 Constitution of the People's Republic of China. Página oficial del Congreso Popular Chino.

http://www.npc.gov.cn/zgrdw/englishnpc/Constitution/2007-11/15/content_1372964.htm

149 Yan, Fora. "Tibet: Satellites Show New Internment Camps in Tibet". The epoch times. 12-03-2019.

https://www.theepochtimes.com/chinas-cultural-revolution-might-soon-reappear-in-tibet_2825848.html

150 De acuerdo a la división realizada por el gobierno chino, estás provincias son: Shaanxi, Gansu, Qinghai, Ningxia, Xinjiang, Sichuan, Chongqing, Guizhou, Yunnan, Tibet.

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

Lhasa-Nyingchi) y sus más de 600 km de autovía de reciente construcción.

Además, la transformación económica del Tíbet ha sido notable. De acuerdo a las autoridades chinas, el 1978, PIB del Tíbet se dividía en un 50% del sector primario, un 30% del secundario y un 20% del terciario. En 2017 se había dado la vuelta a las tornas: un 10% del PIB correspondía al sector primario, un 40% al secundario y un considerable 50% al terciario. También[151] su PIB regional ha crecido, casi de forma ininterrumpida, a cifras cercanas al 10%[152], incluyendo 2019[153]. Aunque estas cifras oficiales podrían ser menores, no cabe duda que el desarrollo del Tíbet ha sido importante.

- Favoritismo a la etnia han. Lo cierto es que el "Programa de Desarrollo del Oeste" ha contribuido a desarrollar la región, pero no tanto a la etnia tibetana. Desde el inicio de la pertenecía del Tíbet a China, el gobierno chino ha fomentado la inmigración han al Tíbet de forma constante y, especialmente, desde que se puso en marcha el "Programa de Desarrollo del Oeste". Las autoridades chinas han ofrecido trabajo en el Tíbet a chinos han que han emigrado desde otras regiones, les ha dotándolo de beneficios fiscales, ha mejorado los sistemas de transporte inter e intrarregional y ha seguido una política en favor de esta etnia sobre la local[154]. Los han suponían un 3% en 1964 y en 2010 ya eran el 10%. A

[151] Cui Jia y Daqiong. ""Tibet to focus on supporting key industries". 20-03-2018. China Daily.
https://www.chinadaily.com.cn/a/201803/20/WS5ab04379a3106e7dcc1429b2.html

[152] Li Ruohan. "Tibet records double-digit GDP growth for 26 consecutive years". Global Times. 11-01-2019.
https://www.globaltimes.cn/content/1135465.shtml

[153] "Tibet's GDP grows 9 pct in 2019" Xinhua. 07-01-2020.
http://www.xinhuanet.com/english/2020-01/07/c_138684795.htm

[154] Enze Han y Christopher Paik. "Ethnic integration and development in China." University of London y New York University Abu Dhabi. Elsevier Ltd.

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

pesar de su escasa proporción[155][156], controlan la mayor parte de las inversiones externas, los negocios más importantes y tienen sueldos mayores. El motivo de este hecho, es la política[157] oficial que ha promovido que sea la etnia mayoritaria china la que controle el principal desarrollo del Tíbet.

De esta manera, las autoridades chinas se aseguran que su inversión vaya encaminada a los que son sus objetivos nacionales y que sus gestores sean leales al PCCh. Y, por otro lado, se diluye el peso de la etnia tibetana en su región[158] de origen. Otro hecho anecdótico pero significativo es que las autoridades chinas favorecen los matrimonios multiétnicos, en un claro intento de asimilar la etnia tibetana en la cultura china[159].

- Mitigar internacionalización de la causa tibetana y relación de las protestas con actores externos. La gran repercusión internacional de la causa tibetana ha estado marcada por la figura del Dalai Lama, especialmente desde que se le concedió el premio Nobel de la Paz. No obstante, China siempre ha tratado este tema como un asunto interno[160], como hace con Sinkiang y Hong Kong. Además, en las declaraciones de las autoridades chinas, se suele relacionar la causa tibetana con intentos externos de desestabilización de China, acusando, especialmente, el papel de la India y EEUU.

---

155 Rives, Matt. "Tibet. Tensions in the roof of the world". 30-12-2016. CNN.

156 "Population Structure and Changes in the Tibet Autonomous Region". Conferencias "Tibet Autonomy. Harvard University. Noviembre 2007.

157 Rives, Matt. "Tibet. Tensions in the roof of the world". 30-12-2016. CNN.

En este artículo se cita que, haciendo el mismo trabajo para el gobierno, un trabajador han gana un 50% más que un tibetano.

158 Lai, Hongyi. "China's Western Development Program: Its Rationale, Implementation, and Prospects." Modern China. Octubre 2002.

159 Press Trust of India. "China promoting marriages among Han and Tibetans". The Week. 17-07-2019.

https://www.theweek.in/news/world/2019/07/17/china-promoting-marriages-among-han-and-tibetans.html

160 "China firmly opposes U.S. House approval of Tibet-related bill: spokesperson". 19-01-2020. Xinhua.

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

- Reducción de la influencia del Dalai Lama. Como última medida dentro de la estrategia china para con el Tíbet, está el intento de minimizar la importancia del Dalai Lama en esta región. Esta medida ha tenido, principalmente, dos acciones. La primera fue el nombramiento de un gobernador del PCCh, proceso que se ha mantenido desde 1959. Y la segunda es el intento de suplantar al Pachem Lama con un monje budista afín a Pekín.

4.1.5. Conclusión unidad territorial china.

Las mayores amenazas a la integridad del territorio chino son la posibilidad de secesión de las tres regiones estudiadas por delante de otras y las autoridades chinas son conscientes de la necesidad de mantener controladas los posibles movimientos secesionistas en cada una de ellas. La estrategia de Pekín varía en cada región, pero tiene unas pautas que son comunes:

- Represión y control de la disidencia interna. Ya sea mediante actuaciones policiales y detenciones de los rebeldes más activos, o mediante campos de reeducación y modernos sistemas de control o impidiendo celebraciones religiosas o tradiciones, la RPCh minimiza la influencia de las ideologías contrarias a la del PCCh y las castiga y persigue de forma ejemplarizante.

- Desarrollo económico e influencia de los partidarios de China. En las tres regiones se promueve un desarrollo económico en mayor o menor medida y se busca un bienestar social de forma genérica (facilitando el acceso a la vivienda, mejorando infraestructuras y promoviendo la industria regional). Pero parejo a este aumento del nivel de vida, China pone la dirección de este desarrollo en manos "simpatizantes" con el PCCh o busca influenciarlos en ese sentido. Así, se favorece la inmigración han en Sinkiang y el Tíbet y se llega a cuerdos con empresarios hongkoneses. Además, con este tipo de inmigración, China trata de diluir la cultura local.

- Eliminación/reducción del peso de las figuras carismáticas regionales. Mediante esta medida, se deja sin referencia a la población local descabezando la ideología contraria a la oficial. Así las

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

autoridades regionales, sean parte de la administración o no, son siempre defensoras de la postura oficial china.

- Intolerancia a la injerencia externa e identificación de las ideologías disidentes con actores externos. Cualquier declaración de otros países o autoridades respecto a la política china llevada a cabo en estas regiones, es contestada reclamando estos problemas como internos chinos. Por otro lado, se identifica cualquier postura o revuelta contraria a la RPCh como alentada por actores externos para sus propios intereses, ya sea por el terrorismo islámico, EEUU, la India. Así, el PCCh busca un enemigo externo y contrario a la soberanía china, lo que une a la opinión pública china en contra de este intento de injerencia extranjera.

En resumen, se evita el crecimiento de la disidencia interna y toda expresión religiosa o cultural relacionada con esta, se da el control a la población afín y se evita la participación de actores externos que puedan hacer perder el control de la situación al PCCh.

A la vista de lo expuesto en este esto de la variable interna, se puede concluir que la hipótesis planteada,

***China controla la integridad de su territorio*.**

Se puede contestar afirmativamente, aunque el mantenimiento de la integridad territorial china consume parte de sus recursos.

No obstante, la situación, aunque controlada por China y en ninguna de las tres se plantea la posibilidad de una secesión real a corto plazo, es diferente en las tres provincias.

Así cada una exigirá un esfuerzo diferente a las autoridades del PCCh. La menos problemática actualmente es el Tíbet. Sinkiang, aunque ha alcanzado cierta repercusión global en los últimos años, es una provincia controlada con mano de hierro por China, pero consume ciertos recursos de China en su control y ha tenido mayor notoriedad en los últimos años. Y Hong Kong es la que presenta mayores dificultades para China a corto plazo, por su gran repercusión internacional y pese al que el plan de China se va cumpliendo paso a paso con la vista puesta en la integración total de Hong Kong en el 2047.

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

4.2. VARIABLE INTERNA 2. FRONTERAS EXTERNAS.

4.2.1. Justificación de las "fronteras externas" de China como variable interna.

El control de sus fronteras es uno de los imperativos que China necesita mantener para ser el hegemón del mar de sur de China y esto es por varias razones. En primer lugar, porque el propio mar del sur de China es una frontera (marítima) de vital importancia para el país. Como se verá más adelante, el mar del sur de China supone un importante punto de fricción entre los países que tienen territorios en él, especialmente entre China y el resto.

Además, conviene recordar que el 80% de los conflictos inter-estatales, entre 1816 y 2001, se han producido entre países que comparten frontera, ya sea terrestre o marítima[161]. Aunque el concepto de frontera ha ido cambiando en los últimos años, debido al cambio tecnológico que afecta a armamento, transportes y comunicaciones, mantiene vigente su importancia. Prueba de ello es que, hasta la última década, China dedicaba un tercio de su presupuesto de defensa en la defensa de sus fronteras, con más de un millón de militares dedicados a estas tareas[162]. Obviamente, este problema, inevitable por la geografía del propio país, es un lastre para el resto de su defensa.

Otra de las razones para controlar sus fronteras es la de contener posibles adversarios. En este sentido y por capacidad, existen tres grandes posibles adversarios para China. El primero es Rusia, por tamaño y por compartir una extensa frontera común. Aunque es un tema que se tratará de forma más extensa más adelante, se puede adelantar que no existe en la actualidad, puntos de conflicto entre ambas naciones. La ausencia de territorios de gran valor en dicha frontera y el hecho de que las relaciones entre ambos países son buenas en el contexto

[161] Erika Solomon y Sheppard, David. "Kurds independence dreams shattered by Iraqi tanks in Kirkuk", Financial Times, Ocubre-16.

[162] Ross, Robert S. "China´s naval nationalism: Sources, prospects and the US response". International Security. Vol.34.

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

internacional, hace que Rusia y China no tengan fricciones en su frontera común.

El segundo gran adversario posible es India, que es el otro gran país asiático y una potencia revisionista que no cederá ante las pretensiones chinas tan fácilmente como otros países de su entorno. Como se analizará, la frontera sino-india es uno de los puntos más conflictivos del territorio chino. Las crisis no han cejado en los últimos años y ha tenido un de sus picos más álgidos recientemente.

Y el tercer gran adversario es EEUU. Pese a la gran distancia que separa a EEUU y China, su "tamaño" como grandes potencias globales hacen que sus intereses se "encuentren" y compartan fronteras en terceros países, que ejercen de países satélite para los intereses estadounidenses. Así la península de Corea y Japón son puntos en los que sus intereses se encuentran y aparece el conflicto de intereses. De forma más clara, si cabe, sucede en Taiwán. La isla, nación independiente, es, a la vez, un país con gran influencia americana a pocos kilómetros de China y un anhelo territorial chino desde su guerra civil.

El otro gran punto de fricción se produce en el mar del sur de China. EEUU ha ido perdiendo influencia en esta área en las últimas décadas, pero mantiene vivos sus intereses. No obstante, la capacidad de influencia de China ha ido relegando a EEUU a un segundo plano en el sudeste asiático.

De lo que no cabe duda es que un conflicto fronterizo tendría una gran influencia en el papel de China a nivel global, afectando a múltiples esferas de su influencia internacional. En la presente variable interna, se analizará la situación de los puntos fronterizos con mayor tensión para China. Y, a partir de ahí, se intentará discernir si la hipótesis planteada para nuestra variable es cierta o no. Recordemos que dicha hipótesis mantenía que "China tendrá una política asertiva en la defensa de sus fronteras, sin llegar al conflicto bélico, pero con crisis puntuales".

4.2.2. Frontera con la India.

Generalidades y contexto histórico.

India y China comparten una frontera de 3440 km, que es la segunda más larga de China. La frontera se sitúa en el Himalaya, lo que tiene

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

una gran influencia en todos los desencuentros entre las dos naciones, ya que la orografía del terreno impide que la línea divisoria esté claramente delimitada en algunos tramos y posibilita que la construcción de ciertas infraestructuras tarde en descubrirse.

Históricamente, la convivencia entre China e India no ha sido especialmente violenta y los enfrentamientos entre ambas naciones han sido escasos. No obstante, como vecinos han tenido roces algunos de los cuales se han resuelto de manera violenta. El primer enfrentamiento se produjo hace más de 1300 años, en la época en que la dinastía Tang dirigía el imperio chino. China envió soldados para apoyar un pequeño reino indio contra un reino adversario. A parte de este antiguo conflicto, y a partir de entonces, los dos países disfrutaron de una buena relación basada en los intercambios comerciales y culturales durante siglos[163].

Para algunos historiadores, el segundo acontecimiento a reseñar tuvo lugar cuando el mongol Tamerlán (nacido en Mongolia, cuando esta era parte de China) saqueó primeramente Nueva Delhi, en 1398, y posteriormente mató a 100.000 prisioneros. Sin embargo, para la gran mayoría, Tamerlán no se considera un conquistador chino, sino mongol[164]. Sea como fuere, desde los dos hechos históricos descritos hay que trasladarse hasta el siglo XX para encontrar conflictos bélicos entre las dos potencias.

El siguiente incidente de importancia, y en este no hay duda de que inicia las fricciones fronterizas entre los dos países asiáticos tal y como las concebimos actualmente, es el que desembocó en la guerra sino-india de 1962[165]. La duración de este conflicto fue de apenas un mes tiempo en el que China venció a la India sin paliativos, pero, en parte, sentó las bases de las relaciones entre ambos países y, sobre todo, la situación que existe en la actualidad en dicha frontera. La principal diferencia entre ambas naciones residía en que la India daba por válidas las fronteras impuestas durante su etapa como colonia británica, una vez lograda la

163 Kissinger, Henry. “China”. Ed. Debate.

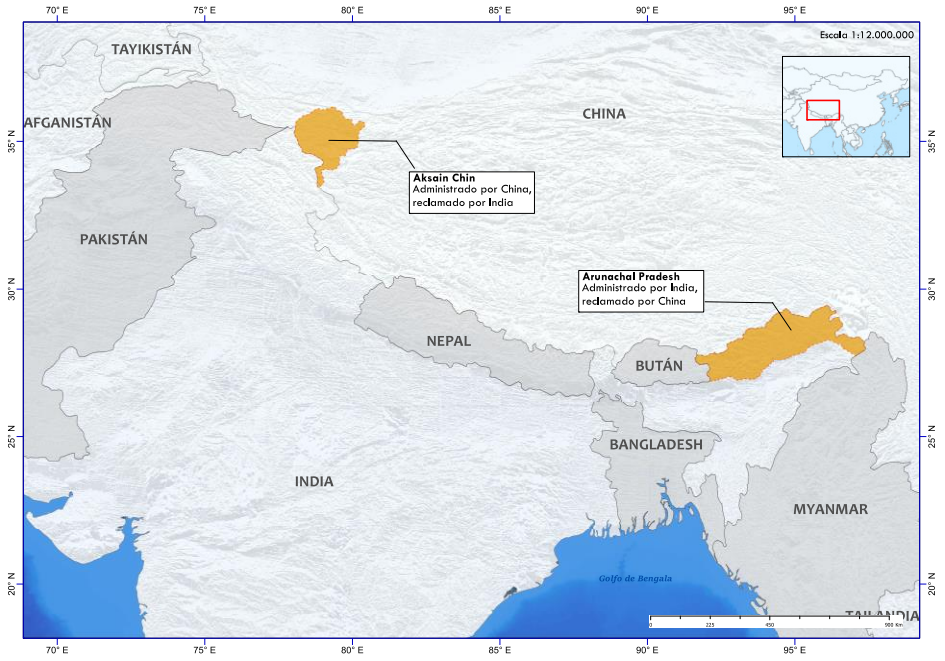
164 Ruiza, M., Fernández, T. y Tamaro, E. (2004). Biografia de Tamerlán. En Biografías y Vidas. La enciclopedia biográfica en línea. Barcelona (España).

165 Kissinger, Henry. “China”. Ed. Debate.

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

independencia, proceso que comenzó en 1947 y culminó tres años después. Por su parte, China reclamaba la llamada frontera de la China imperial. Esta diferencia de opinión tiene su germen en 1912, fecha en que el imperio británico impuso la frontera, ante un momento de debilidad chino, que no ratificó el teórico acuerdo. La frontera, posteriormente defendida por la India independiente, se la denominó línea McMahon, en honor al colono inglés.

Aunque no son los únicos puntos de fricción, existen dos territorios que son reclamados por los dos países y son origen los principales, que no únicos, motivos de enfrentamientos. El primero está situado al sur de la línea McMahon y es conocido como "Tíbet del sur" en China y como Arunachal Pradesh en la India, que es quien lo administra. Y al norte de esta línea existe el otro territorio en disputa, Aksai Chin, este gobernado por China y reclamado por la India como parte de Cachemira. Ambos se pueden observar en el siguiente mapa.



Mapa 6. Territorios disputados entre China y la India. Fuente: Elaboración propia.

USC
UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

La línea establecida por el imperio británico fue, desde su inicio, origen de malestar en China. Primero, por razones históricas, ya que no respetaba las defendidas como fronteras históricas chinas. Segundo porque China veía en la línea McMahon una imposición de la voluntad colonialista británica, tema especialmente molesto en una China que trataba de sacudirse los últimos vestigios de la época de ocupación en su territorio. Y tercero, porque era visto como un intento de controlar el poder de China sobre el Tíbet, a partir de su "recuperación" en 1949. Para la India por su parte, estos terrenos tenían, y tienen, importancia por la especial unión cultural y religiosa entre el Tíbet y la India.

Profundizando en el contexto histórico se debe reseñar que, tras la ya citada recuperación del Tíbet por parte China, se produjo una serie de crisis en este territorio que provocaron un hecho histórico que todavía perdura: el exilio del Dalai Lama a la India en 1959. Inevitablemente, la discutida frontera sino-india empezó a ganar peso estratégico para ambas naciones[166].

Como consecuencia de estos últimos acontecimientos, ambos países acumularon soldados en sus puestos fronterizos. Ante un aumento de tensión, China se retiró unos kilómetros, lo que fue interpretado por la India como un momento de debilidad china, lejos de entenderse este gesto como un intento de rebajar la tensión fronteriza. La India comenzó a avanzar y ganar terreno, patrullando cada vez más lejos de su frontera original, en lo que se llamó "Política Adelante".

Llegado un punto que China consideraba de no retorno, el mismo Mao Zedong ideó la estrategia china. Primeramente, ordenó no retirarse más a los soldados y si los indios se acercaban a menos de 50 m abrir fuego contra ellos. Esta "coexistencia armada", como la llamaron las autoridades chinas, llegó a 1962.

Una vez que China observó que el contexto internacional le era favorable, al reducir la tensión en sus crisis con Laos y Taiwán, principalmente, se propuso acabar con el problema de un "zarpazo". En

[166] Garver J. The Unresolved Sino–Indian Border Dispute: An Interpretation. China Report. 2011;47(2):99-113. https://journals.sagepub.com/doi/abs/10.1177/000944551104700204

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

dos ataques rápidos y tan sólo separados por un mes, las tropas chinas avanzaron hasta las fronteras que reclamaban y, acto seguido, volvieron al punto de inicio previo al avance indio. En ese momento y, tras conversaciones entre los dos países, la tensión volvió a reducirse y se recuperó el statu quo previo. La situación volvía al punto de partida, pero China había demostrado que podía defendería sus posiciones y su capacidad de someter a la India.

Posteriormente a esta guerra, se produjeron tres episodios de enfrentamiento, en 1967, 1986 y 1987[167], que amagaron con reproducir el conflicto sino-indio pero finalmente que no alcanzaron gran importancia. Esta situación permaneció así, estable, pero con una tensión latente, hasta los acuerdos de los años 90, que fueron una solución temporal para la distensión y alejaron los fantasmas de una nueva guerra. A partir de entonces, aunque ambas naciones no han reclamado insistentemente estos territorios, ninguno de los dos ha cedido en sus pretensiones y han dado muestras, de tiempo en tiempo, de no olvidar sus antiguas pretensiones.

Los acuerdos de los años 90.

Actualmente existe frontera conocida como "Line of Actual Control" (LAC), denominación acuñada por primera vez en una carta entre los máximos dirigentes de ambos países, Zhou Enlai y Jawaharlal Nehru, en 1959. Básicamente es la línea McMahon en su parte oriental y la línea que delimitaría el control que ambas naciones tenían en la fecha que se estableció en su parte occidental[168].

Aunque existe este acuerdo, ambos países tienen sus diferencias en delimitar exactamente cuáles son estas líneas, especialmente en la parte oeste, el aumento de patrullas en los dos lados y un periodo pacífico

[167] Zhang, Hongzhou; Li, Mingjiang. "Sino-Indian border disputes". Analisis n.181, junio de 2013. ISPI (Italian Institute for International Political Studies). https://www.ispionline.it/sites/default/files/pubblicazioni/analysis_181_2013.pdf

[168] Singh, Sushant. "Line of Actual Control (LAC):where it is located, and where India and China differ". The Indian Express. 01-06-2020. https://indianexpress.com/article/explained/line-of-actual-control-where-it-is-located-and-where-india-and-china-differ-6436436/

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

entre los dos contrincantes hicieron posible que se alcanzaran unos acuerdos destinados a evitar males mayores en las zonas disputadas. Por un lado, en 1993 las dos partes firmaron el "Acuerdo para Mantener la Paz y Tranquilidad en la LAC"[169]. Posteriormente, en 1996, ambos países acordaron no tener armamento en esta frontera y otras medidas para evitar una escalada mayor en caso de roces entre sus soldados[170]. Desde entonces, aunque con pequeñas escaramuzas, no hubo grandes crisis entre China e India hasta la crisis de Doklam.

Crisis de Doklam.

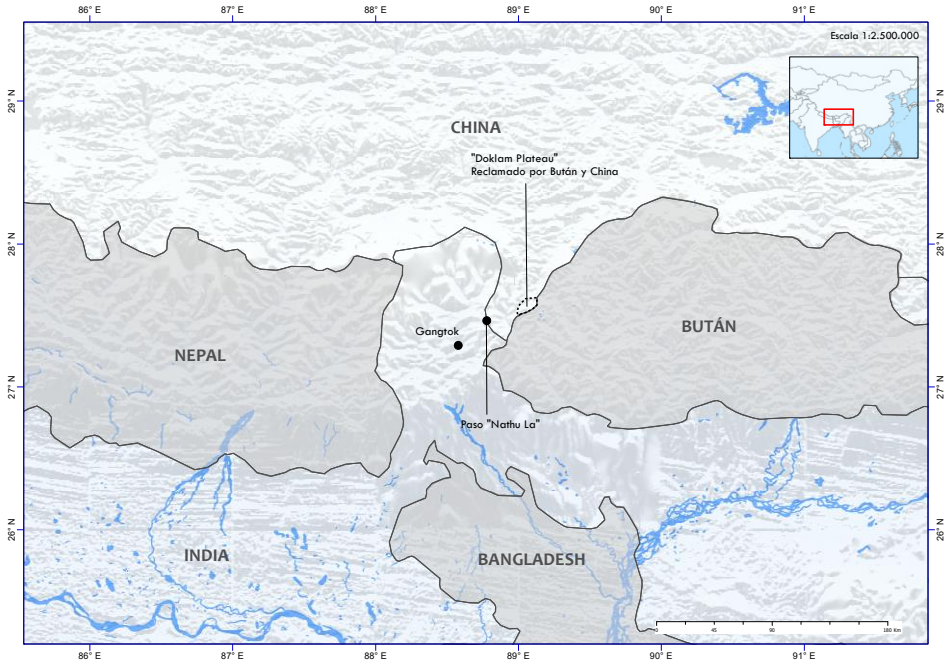
La siguiente crisis fronteriza apareció en el 2017, por la disputa de una meseta llamada Doklam en indio, Donglang en chino, y situada entre Bután, China y la India. Respecto al reparto de este área, China y Bután nunca han llegado a un acuerdo, aunque la situación permanecería estable hasta que, en 2017, China intentó la construcción de una carretera ese año, a lo que se opusieron tanto los butaneses como la India[171].

[169] "Agreement on the Maintenance of Peace and Tranquility along the Line of Actual Control in the India-China Border Areas". Firmado en la ONU el 07 de septiembre de 1993. https://peacemaker.un.org/sites/peacemaker.un.org/files/CN%20IN_930907_Agreement%20on%20India-China%20Border%20Areas.pdf

[170] "Agreement Between the Government of the Republic of India and the Government of the People's Republic of China on Confidence-Building Measures in the Military Field Along the Line of Actual Control in the India-China Border Areas". Firmado al amparo de la ONU el 29 de noviembre de 1996.

[171] Joseph, Josy. "What is the Doklam issue all about?". The Hindu. 27-01-2017.

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

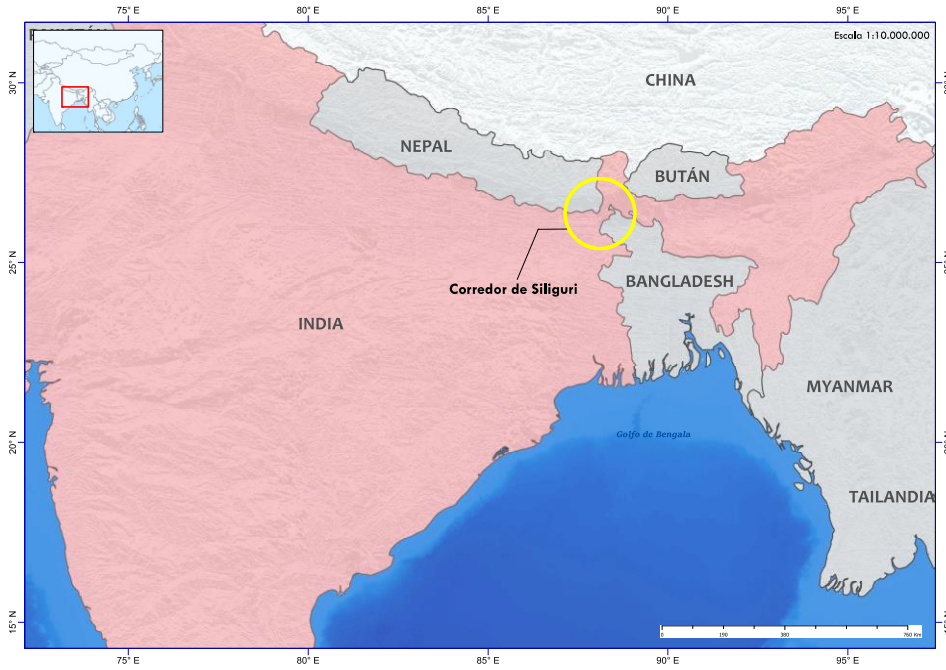


Mapa7. Ubicación de la meseta de Doklam. Fuente: elaboración propia.

Además del apoyo a Bután en virtud de sus acuerdos bilaterales, la oposición india tenía más razones. Doklam es un área estratégicamente vital para la India debido a su proximidad al corredor Siliguri, conocido como el "cuello de pollo", que une el resto de la India con su región Noreste.

Y no sólo es importante por su cercanía al paso de unión entre estas dos partes de la India, además, su control da una ventaja estratégica en caso de enfrentamiento armado en esa área al estar más alto que el corredor Siliguri y que el valle Chumbi, área cercana a la frontera con India y Bután y paso tradicional entre India y China. Por lo tanto, la India no podía permitir a China acceso y control a esta meseta.

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA



Mapa 8. Ubicación corredor Siliguri. Fuente: elaboración propia.

Al descubrir los primeros pasos en la construcción china, Bután solicitó ayuda a la India en el marco de su "Tratado de Amistad" de 1949, quien mandó soldados para paralizar la construcción de la carretera china[172]. La crisis que comenzó en junio de ese año, finalizó en septiembre, tras tres meses de tensión, patrullas y acumulación de soldados, finalmente las conversaciones entre ambos países evitaron un desenlace con mayores consecuencias y se volvió al *statu quo* anterior[173].

Pese a la resolución pacífica, tras esta crisis, tanto India como China reforzaron sus bases aéreas más cercanas a la meseta en disputa[174]. Este

172 Smith, Jeff. "China-India Relations After Doklam". The Diplomat. 30-10-2017.

173 Basu, Narayani. "Diplomacy in Doklam: New Strategic Ground for India in South Asia". The Diplomat. 02-09-2017.

174 Marcus, Jonathan. "China-India border tension: Satellite imagery shows Doklam plateau build-up" . BBC. 26-01-2018.

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

hecho, unido a la mejora de sus puestos fronterizos y el refuerzo de los mismos con acumulación de armamento, demuestra que los dos países dan una gran importancia a este territorio. En un futuro, no se puede descartar un nuevo intento de cualquiera de los dos países por alcanzar el control de Doklam.

La crisis de 2020.

La última crisis en la disputa fronteriza entre ambas naciones se produjo en el verano de 2020[175]. Todo apunta a que el desencadenante fue la pretensión china de construir una carretera sobre suelo considerado indio. Esta carretera uniría dos enclaves chinos, haciendo más accesible una base aérea de dicho país. Paralelamente a los conflictos pasados y a los periodos de paz, ambas naciones habían comenzado una carrera armamentística y de construcción de infraestructuras hacía tiempo[176], motivos por los que la tensión fronteriza había ido aumentando. Bajo la aparente paz, ha ido creciendo una zona militarizada en ambos lados de la frontera.

De acuerdo a las informaciones oficiales, esta última crisis se ha saldado con las bajas de un mínimo de 20 soldados indios y desconociéndose los resultados en el bando chino, aunque existen sospechas de que pueden haber sido más de 40[177]. El esquema de esta crisis es similar al que se ha producido otras veces entre las dos naciones: comienzo de la crisis, aumento de tensión mediante la acumulación de soldados en la frontera, declaraciones belicistas por las autoridades de ambas partes y encuentro para lograr la distensión. El problema surgió cuando en la desescalada se

[175] Tellis, Ashley J. "Hustling in the Himalayas: the sino-indian border confrontation". Junio de 2020. Carnegie Endowment for International Peace. https://carnegieendowment.org/files/Tellis_Himalayan_Border_Standoffs.pdf

[176] Jakhar, Pratik. "India and China race to build along a disputed frontier". BBC. 30-07-2020.

[177] Dipanjan Roy Chaudhury. "Xi Jinping's aggressive moves against India 'unexpectedly flopped': Report". The Ecomomics Times. 14-09-2020. https://economictimes.indiatimes.com/news/defence/xi-jinpings-aggressive-moves-against-india-unexpectedly-flopped-report/articleshow/78097168.cms?utm_source=contentofinterest&utm_medium=text&utm_campaign=cppst"

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

produjo un altercado que acabo con una batalla entre soldados chinos e indios y tuvo como consecuencias las bajas ya citadas[178]. Acto seguido las autoridades de las dos potencias iniciaron una serie de conversaciones para reducir la tensión entre los dos países, pasando la situación a la actual aparente estabilidad.

Conclusiones.

De los múltiples desencuentros entre India y China en su frontera se pueden extraer una serie de conclusiones que se exponen a continuación:

- **Resultados menores gracias a los acuerdos previos.** El acuerdo entre ambas naciones por el cual los soldados que ocupan puestos fronterizos no portan armas de fuego, hizo posible que la crisis no tuviera consecuencias más graves. Es imposible saber el alcance que hubiera tenido este enfrentamiento con armas de fuego, espacialmente en un territorio tan escarpado como los Himalaya donde es difícil establecer claramente la frontera, pero el anterior precedente es la guerra sino-india lo que nos da una idea de la facilidad con la que la tensión puede escalar. Desde luego, sin los acuerdos de los años 90 entre los dos países, este último altercado de 2020 hubiera tenido unas consecuencias mayores.

- **Aumento de la tensión en los últimos años.** El incidente de 2020 ha producido las primeras bajas de militares en este conflicto en los últimos 40 años. Tres años antes ocurrió la crisis de Doklam. Y los anteriores hechos reseñables relacionados con este conflicto son los acuerdos de los años 90, en los que las dos partes acordaron una serie de medidas para evitar este tipo de crisis. Claramente, en los últimos años se ha ido produciendo un aumento de incidentes y de tensión en la frontera sino-india.

- **Mayor asertividad china.** En las dos últimas crisis, el detonante fue la construcción de infraestructuras por parte china en territorio ajeno.

[178] Griffiths, James; Gupta, Swati; Westcott; Picheta, Rob. "Twenty Indian soldiers dead after clash with China along disputed border". CNN. 17-06-2020.

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

Desde que Xi Jimping es la máxima autoridad de China, existe una mayor asertividad del país asiático respecto a la postura del país respecto a la frontera con India[179]. Por un lado, encontramos el discurso oficial pacifista hacia el exterior, en el que se proclama la necesidad del multilateralismo y la voluntad china de coexistir pacíficamente con otras naciones. Y, por otro lado, las acciones chinas, como la construcción de estas carreteras, contradicen la versión oficial de las autoridades de Pekín. Y a estas acciones se debe añadir, los discursos nacionalistas de las autoridades chinas cuando existe un punto de fricción con otros países[180] y las muestras de "músculo" militar[181] como forma de coerción.

Además, se cree China podría haber seguido fortaleciendo la frontera[182] tras los últimos incidentes y, aunque ha habido una distensión desde los hechos de junio de 2020, la tensión en la zona fronteriza no ha desaparecido[183].

- **Una crisis dentro de la disputa sino-india.** La crisis fronteriza entre ambos países debe leerse como parte de la pelea de las dos

[179] Dipanjan Roy Chaudhury. "Xi Jinping's aggressive moves against India 'unexpectedly flopped': Report". The Ecomomics Times. 14-09-2020.

https://economictimes.indiatimes.com/news/defence/xi-jinpings-aggressive-moves-against-india-unexpectedly-flopped-report/articleshow/78097168.cms?utm_source=contentofinterest&utm_medium=text&utm_campaign=cppst"

[180] Hu Xijin. "Outside forces are misreading China's desire for peace". Global Times. 08-09-2020.

https://www.globaltimes.cn/content/1200302.shtml

[181] Liu Xuanzun. "Intensive, multidimensional drills show PLA capability in border region". Global Times. 18-06-2020.

[182] Anurag Kotoky. "Pompeo Says China Has Deployed 60,000 Soldiers on Indian Border". 10-10-2020. Bloomberg.

https://www.bloomberg.com/news/articles/2020-10-10/pompeo-says-china-has-deployed-60-000-soldiers-on-indian-border

[183] Shruti Menon, Upasana Bhat. "Misleading India-China claims being shared online". BBC. 07-10-20.

https://www.bbc.com/news/world-asia-54293289

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

potencias por dominar Asia. Prueba de que la crisis fronteriza tiene un alcance mayor es la prohibición de más de 150 aplicaciones informáticas chinas en la India[184]. E incluso podría tener una lectura de mayor escala y ser una respuesta a la muestra de apoyo de EEUU a la India y la visita del Secretario Pompeo a dicho país[185]. La ONU por su parte instó a reducir la tensión en la frontera[186].

Aunque existe una clara disputa entre ambas naciones, en caso de conflicto, las dos tendrían mucho que perder en comparación con lo que ganarían de salir victoriosos en una disputa fronteriza. Además de ser socios económicos, se expondrían a sanciones económicas de terceros, un desgaste en la comunidad internacional y la posibilidadde problemas en la opinión pública. No obstante, las declaraciones de sus dirigentes[187] unido a la carrera armamentística en la frontera podrían desencadenar en un conflicto mayor.

Por todo lo anteriormente expuesto, a ninguno de los dos países les conviene objetivamente que una crisis fronteriza se extienda y tenga consecuencias más graves. Primero porque son dos potencias nucleares y la dimensión de una guerra entre ambas tendría consecuencias impredecibles. Segundo, porque económicamente tienen una estrecha relación y los dos saldrían perjudicados. Y tercero porque son

184 "India-China dispute: The border row explained in 400 words". BBC. 10-09-2020. https://www.bbc.com/news/world-asia-53062484

185 "They need us to be their ally: US Secy Mike Pompeo on India amid China border standoff". India Today. 20-10-2020. https://www.indiatoday.in/india/story/they-need-us-to-be-their-ally-us-secy-mike-pompeo-on-india-amid-china-border-standoff-1730237-2020-10-10

186 PTI, "India-China border dispute: UN spokesperson urges avoiding action that would increase tensions". The Indian Express. 28-05-2020. https://indianexpress.com/article/world/india-china-border-tension-donald-trump-united-nations-6430980/#:~:text=The%20nearly%203%2C500-km-long%20LAC%20is%20the,de-facto%20border%20between%20India%20and%20China.

187 Griffiths, James. "The border spat between India and China is turning into an all-out media war". CNN. 09-06-2020. https://edition.cnn.com/2020/06/09/asia/india-china-ladakh-border-media-intl-hnk/index.html

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

compañeros en varias organizaciones y foros internacionales, como el BRIC o la Organización de Cooperación de Shanghái, y dicha pertenencia facilita la distensión y dificulta su enfrentamiento. Prueba de que las dos naciones intentan reducir la tensión, aunque mantengan cierta presión en el área, son las devoluciones de soldados del otro bando perdidos en territorio contrario[188].

Sin embargo, hay otros datos que les acercan a un enfrentamiento. Ambos países están en crecimiento y tienen intereses comunes por los que compiten en los que ninguno de los dos quiere ceder. Este crecimiento de los dos países hace que existan puntos de fricción y es fácil que estas diferencias se materialicen en el punto donde comparten frontera.

Por tanto, aunque una crisis es indeseable para las dos potencias, no se puede descartar que un "fallo de cálculo" de sus tropas, ni que, alentadas por las declaraciones de sus dirigentes, haya nuevas escaramuzas como la vivida en 2020 o incluso de mayores consecuencias.

4.2.3. Taiwán.

Introducción.

Lo que se conoce popularmente como Taiwán en la actualidad está formado por una isla principal, la propia Taiwán, y una serie de islas menores, entre las que destacan Quemoy (Kinmen) y Mazu (Matsu), importantes por su tamaño y cercanía a la China continental, las islas Pescadores, que conforman el condado de Penghu, y una serie de islas en el mar del sur de China.

Desde que los conquistadores portugueses llegasen a la isla y la bautizaran como Formosa, Taiwán ha tenido diferentes etapas de dominación o presencia extranjera. En los siglos XV y XVI, Portugal, España y Holanda estuvieron, de una u otra manera, presentes en la isla. Tras la expulsión de estas fuerzas por Koxinga, líder militar chino de la

188 "India returns PLA soldier to Chinese border troops". Global Times. 21-10-2020. https://www.globaltimes.cn/content/1204138.shtml

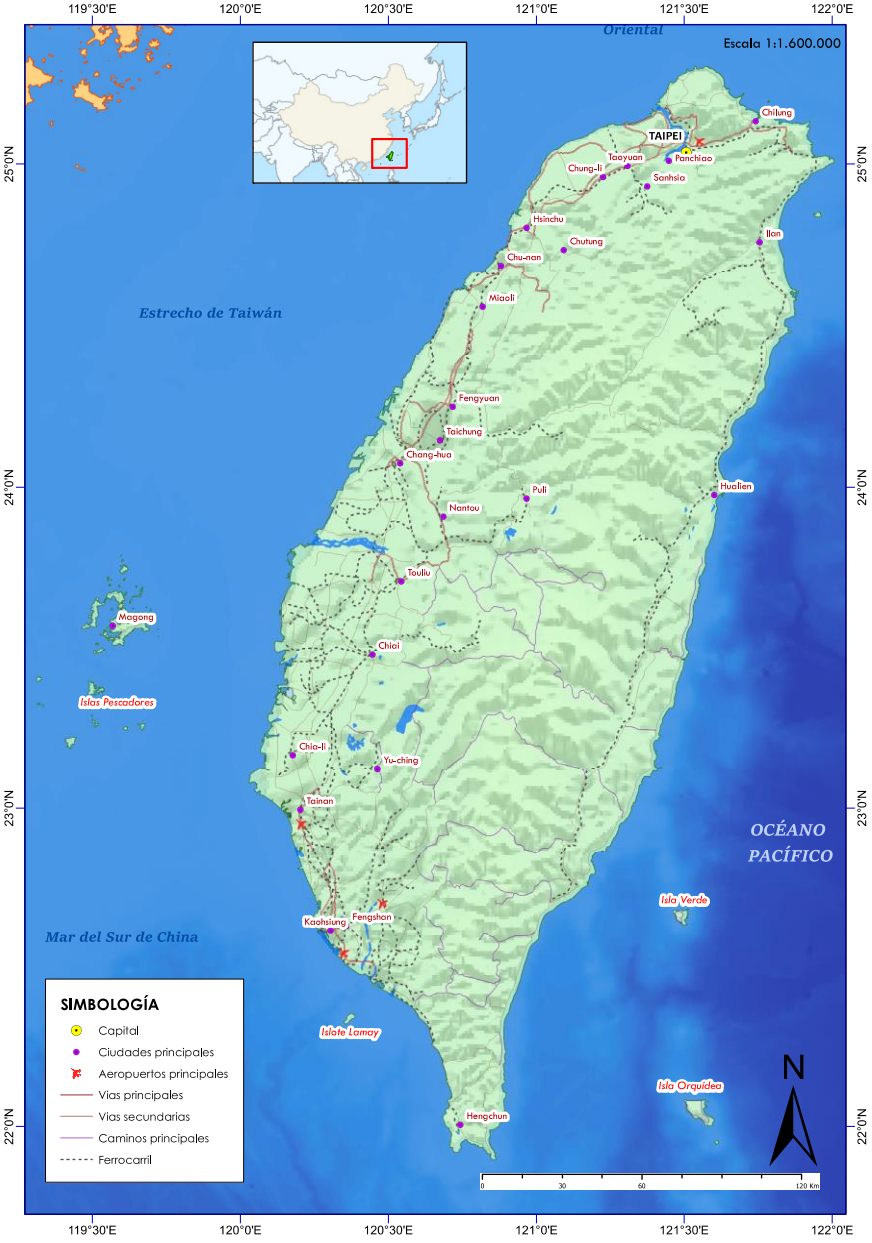
USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

dinastía Ming huido del continente tras el establecimiento de la dinastía Qing en China, comenzó un periodo de dominación china. Curiosamente, y por diferentes razones, Koxinga es considerado como un héroe tanto en la China continental como en Taiwán y en Japón[189].

Desde esta primera "liberación" de fuerzas extranjeras, Taiwán permaneció bajo dominio chino de una u otra manera hasta la ocupación japonesa. Fue desde el final de la primera guerra sino-japonesa, en 1895, cuando China cedió Taiwán a Japón hasta el final de la II Guerra Mundial, en 1945, momento en que China recupera el gobierno de la isla.

[189] Vickers, Edward. "Three faces of an Asian hero: commemorating Koxinga in contemporary China, Taiwan, and Japan" incluido en "Taiwan. Manipulation of ideology and struggle for identity", 2021. Ed. Routledge.
https://www.taylorfrancis.com/chapters/edit/10.4324/9781351047845-10/three-faces-asian-hero-commemorating-koxinga-contemporary-china-taiwan-japan-edward-vickers

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA



Mapa 9. Taiwán. Fuente: Elaboración propia.

Durante la II Guerra Mundial, los dos bandos de la guerra civil china se habían unido para luchar contra Japón y una vez finalizada la contienda mundial, la guerra civil china se reanudó. La victoria del Partido Comunista Chino, liderado por Mao Zedong, sobre el partido nacionalista Kuomintang, tuvo como consecuencia el retroceso del bando vencido a diferentes ciudades continentales, hasta que, finalmente, se instaló en Taiwán. Esta circunstancia dio lugar a una curiosa y anómala situación diplomática: para ambos bandos Taiwán era parte de China, la diferencia estribaba en cuál era el gobierno legítimo de China: o el establecido por el partido comunista en Pekín o el existente en Taiwán. Por lo tanto, para unos la verdadera china es la República Popular China, basada en el territorio continental, y para otros la República de China, ubicada en la isla de Taiwán. Esta extraña situación política ha ido perdurando en el tiempo y ha tenido su importancia en las instituciones internacionales, siendo la postura de terceros actores motivo de queja o malestar en uno u otro bando.

Desde la llegada del Kuomintang la isla en 1949, Taiwán tuvo el apoyo de EEUU y otros países occidentales. Pero la importancia de la República Popular China a nivel global ha hecho imposible ignorarla y, poco a poco, fue ganando terreno en las organizaciones internacionales y, en la actualidad, la República Popular China y la República de China son dos países diferentes para la comunidad internacional.

Desde el punto de vista político, Taiwán comenzó su transformación a democracia en 1987, abandonando la política de partido único. Anteriormente, en la década de los 60, su economía comenzó a despegar gracias a una serie de reformas inteligentes y una continua transformación de su sector económico. Actualmente, tiene una economía próspera, siendo un gran exportador, especialmente, de productos tecnológicos, y ocupando el sector servicios dos terceras partes de su PIB[190].

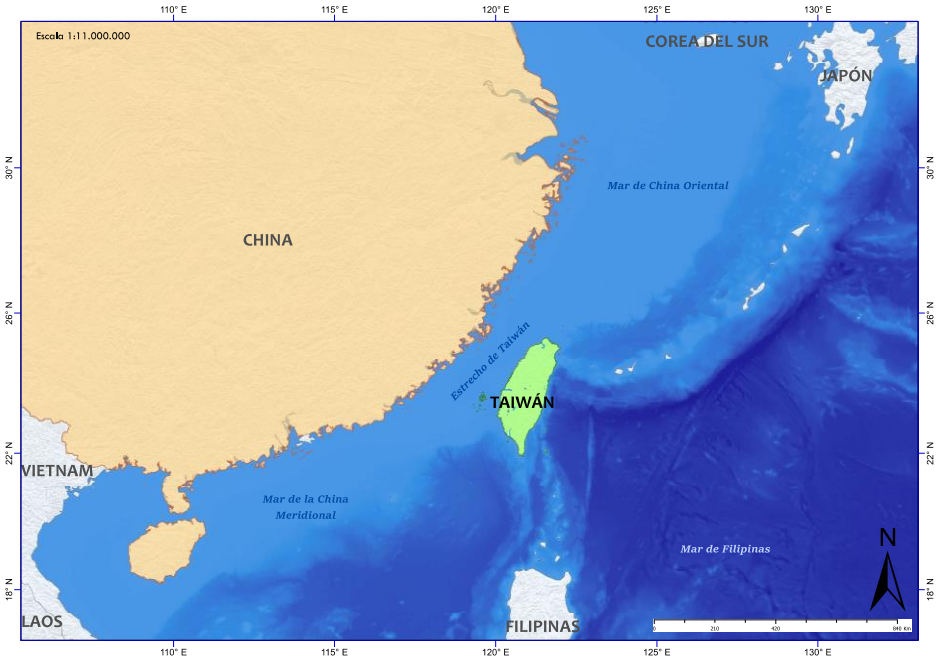
También es conveniente analizar la importante situación geográfica de la isla de Taiwán. Separado del continente por el estrecho de Taiwán,

[190] Enciclopedia Británica. Artículo escrito por Copper, John C. https://www.britannica.com/place/Taiwan/Labour-and-taxation

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

la distancia a la China continental varia de 130 km a 220 km, siendo este el limite oeste de la isla. Al este tiene el mar de Filipinas, parte del océano pacífico, al norte mar de China Oriental y al sur el canal de Bashi del mar del sur de China. Así pues, está entre los dos mares más cercanos a China y claves para el gigante asiático.

Además de la principal, existen una serie de islas menores que pertenecen a Taiwán. Por un lado, están las islas Pratas o Dongsha y la de Itu Aba, en el mar del sur de China, y por otro están las islas ubicadas en el estrecho de Taiwán, principalmente Quemoy y Mazu. Nos centraremos en estas dos y dejaremos las islas del mar del sur de China para un análisis junto al del resto de conflictos territoriales en dicho mar.



Mapa 10. Situación general de Taiwán. Fuente: Elaboración propia.

Las tres crisis del estrecho de Taiwán.

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

Desde 1949, la relación con la China continental ha ido mejorando, aunque la compleja situación política y jurídica parece lejos de solucionarse y la unificación de ambos territorios en una sola China continúa siendo una vieja, pero vigente, aspiración del PCCh. La doble circunstancia de ser considerada parte de China y a la vez ser un país próspero, con una democracia liberal al estilo occidental y con el apoyo de la mayoría de las democracias liberales occidentales, han convertido en Taiwán en el punto de fricción perfecto entre la RPCh y EEUU. De hecho, ha habido tres momentos en los que la posibilidad de un conflicto armado se ha mostrado como algo real, son las conocidas tres crisis del estrecho de Taiwán[191].

Primera crisis del estrecho de Taiwán.

La primera crisis ocurrió poco tiempo después del final de la guerra civil China, en 1954. El final de la guerra civil china, la huida del Kuomintang y la conversión de Taiwán en un refugio para el bando vencido por el Partido Comunista China eran motivo de malestar para las autoridades chinas. Estas circunstancias crearon el caldo de cultivo de una situación de tensión que se materializaría tras las conversaciones que dieron lugar a la Organización del Tratado del Sudeste asiático (SEATO[192], en sus siglas en inglés) que fueron consideradas el desencadenante de la crisis. La mera posibilidad que Taiwán fuera reconocida en un foro internacional como un país totalmente autónomo de la RPCh fue la gota que colmó el vaso de las autoridades de Pekín.

En el marco internacional descrito, se produjeron los ataques chinos sobre las dos islas pertenecientes a Taiwán y situadas a unas dos millas

[191] Kissinger, Henry. "China". Ed. Debate.

[192] La SEATO fue una organización de defensa regional formada por Australia, Francia, Nueva Zelanda, Pakistán, Filipinas, Tailandoa, el Reino Unido y EEUU. Si principal fundamento fue el tratado de defensa colectiva de Asia, cuya motivación principal era la protección ante el expansionismo comunista, especialmente tras las revoluciones en Corea e Indochina. Lo fundamental de esta organización era el apoyo de EEUU a los países del sudesta asiático ante la amenaza de las comunistas Unión Soviétiva y China. Finalmente, la falta de cohesión de los países integrantes y la practicamente nula respuesta ante crisis y guerras, hicieron que la organización se disolviera en 1977.

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

de China. Para China, estas islas suponían la primera línea de defensa de Taiwán y para Taiwán eran consideradas como su vanguardia para una posible reconquista de la china continental. Desde el final de la guerra civil china, EEUU tenía desplegada la Séptima Flota en el estrecho de Taiwán como protección de Taiwán y el Kuomintang. Cuando el presidente Eisenhower retiró los buques americanos al llegar al poder, China vio abierta la ventana de oportunidad para atacar Taiwán. El momento perfecto llegó con las conversaciones para la creación de la SEATO que sirvió de excusa para el ataque chino. Los bombardeos continuos sobre las islas tuvieron como mayor consecuencia la muerte de dos soldados estadounidenses. Además del intercambio artillero, EEUU respondió con el despliegue de tres grupos de combate en la zona. La tensión internacional en el conflicto fue subiendo, incluyendo la amenaza del armamento nuclear: EEUU tenía, China no, aunque este dato no se conocía, y la URSS tenía y existía la duda sobre su uso en apoyo de su aliado ideológico. La crisis fue seguida con gran preocupación internacional, pero los actores principales expresaban en sus discursos, y con algunos de sus actos voluntades diferentes a las reales, como se ha sabido posteriormente. De hecho, ni China ni EEUU querían llegar a un conflicto armado y mucho menos la URSS. Las pretensiones de China eran mostrar sus posibilidades y ratificar su postura y determinación sobre la idea de una sola China y, aunque de forma arriesgada, sentó las bases de sus relaciones con EEUU durante un largo periodo de tiempo y el papel de China en la esfera internacional. Finalmente, tan rápido como había aparecido, la crisis terminó con las declaraciones de Mao Zedong aludiendo al no deseo de China de entrar en guerra.

Segunda crisis del estrecho de Taiwán.

La segunda crisis del estrecho de Taiwán llegaría al poco tiempo, en 1958. En agosto de ese año, China comenzó una ofensiva contra las islas taiwanesas más cercanas al continente. Tras un inicio de bombardeos diarios y continuos, se pasó a ataques artilleros intermitente, alternando los días de ataques, avisando a la población de las islas y evitando objetivos de importancia para que la crisis no escalase. Claramente, los bombardeos eran usados como una herramienta política más que militar. La maniobra china tenía tres

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

objetivos. Por un lado, el gobierno chino comprobaba el compromiso americano con la defensa de Taiwán. También servía para, de alguna manera llamar la atención a EEUU sobre la necesidad de mantener conversaciones con China y servir de contrabalanza al poder americano[193]. Y, por último, reafirmaba el poder e importancia de la nueva China en el mundo. Además de estos tres objetivos, China logró un cuarto que fue esclarecedora la postura de la URSS. Pese a ser aliados ideológicos, su alianza comenzó a debilitarse.

Aunque la crisis continuó durante un tiempo, China alcanzó sus objetivos al poco tiempo cuando reanudó las conversaciones diplomáticas con EEUU. Sin embargo, la tensión entre los tres países continuó durante un tiempo hasta el punto de existir la amenaza nuclear, como había sucedido en la primera crisis, si bien la URSS reconocía a China no tener intención de utilizar dicho tipo de armas, pese a que internacionalmente se daba por hecho que China contaba con el apoyo del arsenal soviético.

El resultado fue más de mil muertos, la reanudación de conversaciones entre EEUU y China, que duraría un breve periodo de tiempo, y la desconfianza entre estos dos países a medio plazo y una mayor separación entre China y su aliado ideológico la URSS.

Tercera crisis del estrecho de Taiwán.

La tercera crisis se produjo en un marco diferente. Taiwán era ya un país modernizado, democrático y con, cada vez más, reconocimiento y peso internacional. Por su parte, China había propuesto una unificación de ambos países bajo la fórmula similar a la hongkonesa de "un país, dos sistemas". Además, en la recién nacida democracia taiwanesa se empezaron a oír voces que abogaban por una identidad nacional propia y separada de la idea de la unificación (la recuperación de la China continental). Poco a poco, este mayor papel internacional de Taiwán comenzó a molestar a China y crear problemas en otros países, como EEUU, protagonista también en esta crisis, y las relaciones entre ambos se pusieron en peligro.

[193] El bombardeo chino se produjo tras la intervención estadounidense en el Líbano.

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

Lee Teng-Hui, presidente de Taiwán desde 1988, había comenzado una serie de actividades diplomáticas para reforzar el papel de Taiwán a nivel global. La gota que colmó el vaso para China, fue la visita de Lee a su antigua universidad estadounidense. Aunque extraoficial, esta visita fue todo un acto reivindicativo de Taiwán y con claras referencias contrarias a China. Así pues, como respuesta, China cortó las relaciones diplomáticas (que habían sido normalizadas a partir de las conversaciones bilaterales de 1972) con EEUU e inició unos ejercicios militares de lanzamiento de misiles en la costa suroriental de China.

Aunque ya habían comenzado las conversaciones para rebajar la tensión con EEUU, la crisis de dilató en el tiempo cuando China aumentó la presión sobre Taiwán al acercarse las elecciones al Parlamento dela isla, programadas para el 2 de diciembre de 1995. Pese a este hecho, las conversaciones consiguieron una rebaja gradual de la tensión y la recuperación del *statu quo* previo.

Las tres crisis descritas anteriormente supusieron los tres momentos de mayor tensión entre China y Taiwán. Además, son un ejemplo del papel de EEUU en Taiwán y su compromiso con su defensa. Desde 1995, aunque ha habido algún amago, no se ha vuelto a vivir una crisis del tamaño de las descritas.

La relación entre ambos países ha ido evolucionando desde el establecimiento del Kuomintang en 1950. Si se analizan las tres crisis ocurridas en el estrecho de Taiwán, se observa que las dos primeras fueron muy cercanas al final de la guerra civil China y más violentas que la tercera, datada en 1995. Además, en ninguna de las tres, y de acuerdo a las posteriores revelaciones, ha existido una voluntad clara de China de conquistar Taiwán. Se podría decir que ambos países entraron en un indeterminado terreno en el que ninguno reconocía *de facto* al otro, pero con una actitud aparentemente despreocupada y no reivindicativa.

Con el transcurrir de los años, la democracia en Taiwán se ha asentado, así como su prosperidad económica. China, por su parte, se ha convertido en una gran potencia, en la que Taiwán sigue siendo una vieja aspiración, aunque no con la intensidad de antaño, salvo en los últimos años, en los que el interés por la isla ha retomado su importancia

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

pasada de la mano de Xi Jimping. Para entender este conflicto es necesario conocer otra serie de aspectos, como la situación política interna de Taiwán, su sociedad y los lazos que unen a ambos países.

Situación política interna de Taiwán.

Actualmente, Taiwán es una democracia moderna, equivalente a la que existe en los países occidentales. No obstante, aunque la democracia se va asentando, es relativamente joven

La historia reciente de Taiwán comienza con el final de la II Guerra Mundial y la "devolución" de Taiwán al gobierno chino. Es necesario reseñar que, aun en medio de la guerra civil china y la existencia ya del Partido Comunista Chino, el gobierno de la China continental era del Kuomintang y en 1945 se estableció el gobierno provincial de Taiwán como parte de China. Desde ese momento el gobierno de Taiwán fue un desastre que sumió a la isla en una recesión económica y una represión social. Este breve periodo tuvo su hito más importante en la llamada represión del 28 de febrero de 1947, cuando las fuerzas del Kuomintang actuaron contra la población local y murieron un número indeterminado de personas entre 18000 y 28000[194]. Desde estos primeros momentos, la represión y mano dura del Kuomintang hizo que la población taiwanesa añorase incluso la dura ocupación japonesa.

En 1949, la guerra civil china terminó con el resultado de la proclamación de la República Popular China y el Kuomintang, vencido por el PCCh, se exilió a Taiwán, donde estableció lo que, para ellos, era el gobierno legítimo de China. Desde entonces, se estableció en la isla una dictadura cuya política fue conocida como el terror blanco y que tardaría 50 años en convertirse en una democracia.

La bonanza económica de Taiwán durante los años 60 y 70 tuvo como consecuencia el crecimiento de la clase media, que sería la que reclamaría mayores reformas en el sistema de gobierno taiwanés posteriormente. Poco a poco, se fue abriendo la posibilidad de que existieran más partidos de peso, además del Kuomintang. Se puede

[194] Babones, Salvatore. "One China, one Taiwan". Foreign Affairs. 12-01-2016. https://www.foreignaffairs.com/articles/taiwan/2016-01-12/one-china-one-taiwan

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

decir que la consolidación democrática de Taiwán llegaría en las elecciones presidenciales del 2000, segundas elecciones presidenciales directas de su historia. Por primera vez, el Kuomintang fue derrotado en las urnas y no ocupo la presidencia del país, al ganar las elecciones el Partido Progresista Democrático (PDD). Desde estas elecciones ha existido una alternancia de poder en la presidencia de Taiwán[195].

Actualmente, en Taiwán existen dos bloques políticos claramente diferenciados. Los dos partidos políticos con mayor importancia nacional, el Kuomintang (KMT) y el PDD, agrupan a una serie de partidos menores dentro de sus bloques, y cada coalición tiene asociado un color: el azul y el verde, respectivamente. Los dos bloques se reparten el país. En general el voto del KMT es más urbano y más cercano a lo que se podría considerar las élites burocráticas del país y herederos de los chinos emigrados al final de la guerra civil. Mientras que el PDD basa su voto en pequeños grupos más diversos, desde profesores de universidad a trabajadores de la industria[196].

Entre todas las diferencias de que pudiéramos encontrar entre ambos partidos, la que más nos importa es comportamiento hacia la República Popular China. El Kuomintang actual, aunque haya pasado el tiempo, es heredero del Kuomintang que se exilió a la isla de Taiwán tras perder la guerra civil y cuyo principal objetivo era la reconquista de la China continental, aunque poco a poco esta idea se ha ido diluyendo debido a la fuerza de los acontecimientos. Hoy por hoy, se antoja imposible que Taiwán consiga hacerse con el control de China, aunque esa es la base de la postura del Kuomintang en cuanto a las relaciones de Taiwán con China. Por esta razón, se puede afirmar que la doctrina del KMT considera la China continental como un asunto cuasi interno y la RPCh no es un país ajeno. De hecho, en 1992, con el Kuomintang en el poder,

---

195 Government portal of the Republic of China (Taiwan). https://taiwan.gov.tw/content_4.php#:~:text=%20POLITICAL%20SYSTEM%20%201%20The%20ROC%20president,for%20at-large%20seats.%203%20Government%20Agencies%20More%20

196 Babones, Salvatore. “One China, one Taiwan”. Foreign Affairs. 12-01-2016. https://www.foreignaffairs.com/articles/taiwan/2016-01-12/one-china-one-taiwan

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

Taiwán y China llegaron al conocido como "Consenso de 1992"[197]. En este acuerdo, ambas partes establecen que existe "una sola China" aunque dos interpretaciones, esto implicaría que Taiwán renuncia a una independencia futura desligada de la China continental. Además, el Kuomintang poco a poco fue abriéndose a retomar contactos con China y así se produjo otro hito importante, como fue la reunión histórica entre líderes de ambos países que sucedió en 2015, precedida del intercambio de mensajes en 2009[198]. Los contactos, llevados a cabo principalmente con finalidad económica, dividieron a la sociedad y fueron vistos como una traición por parte del PDD[199] y sus seguidores.

Por su parte el PPD marca la diferencia con el Kuomintang al apostar por una identidad de Taiwán como nueva nación, desprendiéndose de su pasado unido al de China, y es conocido como el partido pro-independencia respecto a China y contrario al "Consenso de 1992". Así lo expresó la actual presidente de Taiwán, perteneciente al PPD, en su discurso del 2 de enero de 2019[200]. Además, no duda en declararse como la fuerza política que luchó por la verdadera democratización de Taiwán. En 2020, la actual presidenta de Taiwán ganó con una amplia mayoría las elecciones y ocupa, por segunda vez y de forma consecutiva la presidencia del gobierno. Esta ocasión será la última, dado que no puede gobernar más de dos mandatos legalmente. Previsiblemente, Tsai Ing-Wen mantendrá la política con China que llevó en su primer mandato haciendo un ejercicio de equilibrismo entre aprovechar las oportunidades económicas que brinda China y mantener la distancia

197 "Backgrounder: 1992 consensus on one China principle". People´s Daily Online News. http://en.people.cn/200410/13/eng20041013_160081.html

198 "China vs. Taiwán: la disputa de más de 60 años que divide al país más grande de Asia". BBC. 04-06-2017. https://www.bbc.com/mundo/noticias/2015/11/151106_china_taiwan_rencuentro_xi_jinping_ma_ying_jeou_historia_aw

199 Tiezzi, Shannon. "The Ma´Xi meeting. What we know so far". The Diplomat. 05-11-2015.

200 "President Tsai issues statement on China's President Xi's "Message to Compatriots in Taiwan". Oficina de la Presidencia de la República de China (Taiwan). https://english.president.gov.tw/News/5621

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

con el gigante asiático, intentando rebajar la tensión entre los dos países[201] y continuar reforzando su identidad nacional.

Por otra parte, es necesario conocer la posición política de EEUU. Oficialmente EEUU rompió relaciones diplomáticas con Taiwán en 1979[202], principalmente como consecuencia del restablecimiento de relaciones oficiales con la RPCh, y se adhirió a la idea de "una sola China". Aunque meses más tarde, el congreso de EEUU aprobó la llamada "Acta de Relaciones con Taiwán"[203], documento que guía las relaciones no oficiales entre ambos países, permitiendo la venta de armas a Taiwán para su autodefensa y dejando en una calculada ambigüedad la defensa de Taiwán o no ante un ataque chino.

La sociedad taiwanesa y China.

Como puede deducirse de la situación política, la sociedad taiwanesa está dividida entre mantener el histórico ideal de una sola China y el de desligarse de esa idea y establecer una identidad nacional totalmente independiente de la China continental. Pero entre ambas posturas hay múltiples variantes que conviene analizar, lo que se hará ayudándonos de encuestas que realizadas sobre la población taiwanesa. También se refleja la opinión de EEUU, cuyo apoyo a Taiwán es vital especialmente en el caso de una crisis más pronunciada.

Los datos analizados son los que se desprenden de las encuestas realizadas por la Universidad de Duke, en concreto por la Universidad Nacional de Chengchi y su centro de estudios electorales en colaboración con el Programa de Estudios de Seguridad Asiática,

---

201 Huizhong Wu. "Taiwan´s leader hopes for reduced tensions with China". Associated Press. 10-10-2020. https://www.msn.com/en-us/news/world/taiwans-leader-hopes-for-reduced-tensions-with-china/ar-BB19SLSx

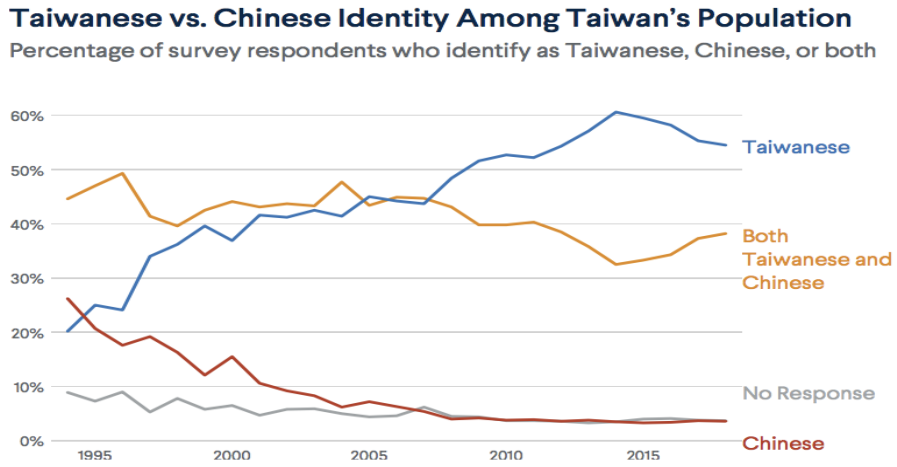
202 Documento oficial en la página del Gobierno de EEUU: "JOINT COMMUNIQUE ON THE ESTABLISHMENT OF DIPLOMATIC RELATIONS BETWEEN THE UNITED STATES OF AMERICA AND THE PEOPLE'S REPUBLIC OF CHINA JANUARY 1, 1979". https://photos.state.gov/libraries/ait-taiwan/171414/ait-pages/prc_e.pdf

203 Página oficial del Congreso de los EEUU. "H.R.2479 - Taiwan Relations Act" https://www.congress.gov/bill/96th-congress/house-bill/2479

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

conocidas como Taiwán National Security Survey (TNSS). De estos se pueden sacar una serie de conclusiones sobre la relación de la sociedad taiwanesa con la República Popular China[204]. Un interesante dato es que, pese a las reticencias de la actual presidenta de Taiwán, el 53% de los encuestados se mostraban partidarios de fortalecer los lazos económicos y mercantiles con China.

Tabla 4. Identidad de los taiwaneses. Fuente: TNSS.



En cuanto al sentimiento de identidad nacional, el 42% se sienten chinos y taiwaneses al mismo tiempo y un 50% se siente exclusivamente taiwanés, siendo tan sólo un 3.5% los que se sienten exclusivamente chinos. Estos datos de 2019 muestran cierto cambio respecto a los de 2017, en los que un 40% se sentían tanto chinos como taiwaneses y un 52% sólo taiwaneses. Además, una sólida mayoría del 57% apoyaban las relaciones con China bajo la idea de una China con dos interpretaciones.

También se hace necesario reseñar la opinión de los taiwaneses sobre el *statu quo* Taiwán-China, que marca sus relaciones. Tanto los que

[204] Hickey, Dennis V. "What the latest opinion polls say about Taiwan". The National Interest. 05-03-2019.

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

abogan por una reunificación o por la independencia inmediata son clara minoría (menos del 10% en ambos casos). La mayoría (33%) prefiere mantener la actual situación y determinar el futuro de Taiwán más adelante, y un 24 % mantendría este *statu quo* indefinidamente. Además, para un 70% no es necesario declarar la independencia, ya que Taiwán ya es independiente de facto y un 60% se opondría a la independencia si su declaración supusiese un ataque de la RPCh. Y por último los que piensan que China atacaría a Taiwán en caso de que esta declarase la independencia ha subido de un 41% en 2017 a un 50% en 2019.

En cuanto a las relaciones entre ambos países, el 64% las califican como más hostiles que amistosas y no creen que Taiwán pudiese ganar una hipotética guerra. Una mayoría, un tanto superior al 50% cree que, la mayoría de los taiwaneses resistiría un ataque chino, pero casi un 45% no estaría conforme con la situación o directamente evitaría participar en la contienda.

La misma encuesta presenta datos de la percepción de este problema en EEUU. Los estadounidenses se dividen casi en partes iguales sobre como respondería EEUU ante un ataque chino ante una declaración de independencia Taiwán. Pero si se trata de un ataque no provocado, una mayoría del 60% creen que EEUU ayudaría a Taiwán.

Y como último dato de importancia, la mayoría de los taiwaneses creen que EEUU apoyaría a Taiwán en una guerra que estuviese precedida por una declaración de independencia. No obstante, se debe recodar que el "Acta de Relaciones con Taiwán", documento que guía la relación de ambos países, no establece un vínculo defensivo.

Como conclusiones generales de la encuesta comentada se puede decir que la mayor parte de los taiwaneses rechazan la posibilidad de una guerra, como era de prever, y prefieren mantener el actual *statu quo*, estrechando los lazos económicos con China, con el miedo de que esto pueda condicionarles, y esperan tener a los EEUU como aliado en caso de ataque chino.

La sociedad actual taiwanesa que reflejan las encuestas analizadas es heredera de la historia política del Taiwán, especialmente desde

USC
UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

mediados del siglo XX. Así los movimientos identitarios taiwaneses tienen un punto de inflexión de la represión ya mencionada del Kuomintang sobre la población taiwanesa en 1947, que es conocido como el incidente 228. Desde entonces, los movimientos pro-independencia han ido ganando adeptos reflejándose en los partidos políticos, liderados por el Partido Progresista Democrático (PDD), que fueron ganando presencia nacional a la vez que la mayor democratización del país, hasta alcanzar la presidencia en el 2000.

También es cierto, aunque la sociedad taiwanesa está fuertemente polarizada, que existen otras sensibilidades políticas, prueba de ello son el Partido Popular de Taiwán[205], un partido centrista, y el Partido del Nuevo Poder[206], que promueve la declaración de independencia de Taiwán y agrupa a la llamada "tercera fuerza", en contraposición con los que abogan por una China unida (Kuomintang)y los que prefieren mantener el statu quo actual (DPP). Sea como fuere ambos partidos son minoritarios, aunque tengan representación parlamentaria.

Lazos económicos entre China y Taiwán.

De forma paralela a la relación política de Taiwán con China, corre una relación económica. Las inversiones taiwanesas en la RPCh comenzaron en los últimos años de la década de los 70, tras la reformas de Deng Xiaoping[207]. Y ambos países entraron, prácticamente a la vez, en la Organización Mundial del Comercio[208]. China es el principal socio

[205] Aspinwall, Nick. "The Taiwan Election's Other Big Winner: Ko Wen-je's Taiwan People's Party". The Diplomat. 16-01-2016.
https://thediplomat.com/2020/01/the-taiwan-elections-other-big-winner-ko-wen-jes-taiwan-peoples-party/

[206] Van der Host, Linda. "The Rise of Taiwan's 'Third Force". 06-01-2016. The Diplomat.
https://thediplomat.com/2016/01/the-rise-of-taiwans-third-force/

[207] Albert, Eleanor. "China-Taiwan relations". Council of Foreign Relations. 22-01-2020.
https://www.cfr.org/backgrounder/china-taiwan-relations

[208] Página Web Oficial de la OrMC.
https://www.wto.org/indexsp.htm

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

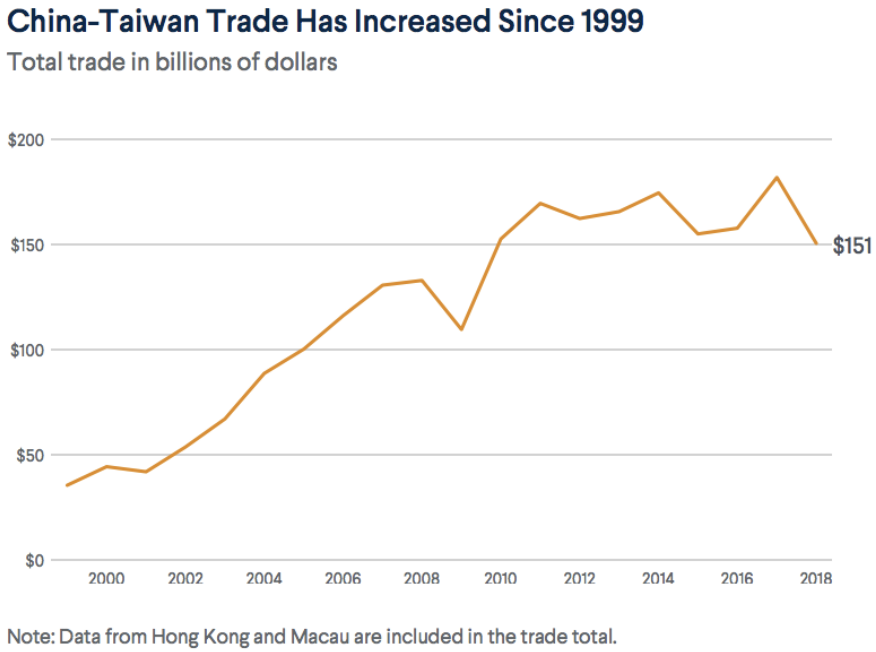
comercial de Taiwán, acumulando cerca del 30% de su comercio exterior y ambos países permiten a bancos y otras formas de inversión hacerlo en los dos países sin trabas legales.

La relación económica entre ambos países se ha incrementado especialmente en el siglo XXI y prueba de esta relación cada vez más fluida ha sido el incremento de vuelos entre ambos países, desde los 270 en el 2009 hasta los casi 900 por semana en la actualidad[209]. Sin embargo, en los últimos años su relación económica ha descendido, hecho relacionado y coincidente con la mayor asertividad de China y maniobra con la que, probablemente, Taiwán busca ganar independencia económica respecto al gigante asiático.

[209] "Cross-strait scheduled flights increased to 890 per week". Focus Taiwan. 07-03-2015.
https://focustaiwan.tw/cross-strait/201507030019

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

Tabla 5. Variación del comercio entre China y Taiwán.
Fuente: Taiwan´s Bureau Trade.



La relación entre ambas naciones vivió un momento especialmente fértil durante el gobierno anterior presidente taiwanés, Ma Ying-jeou, perteneciente al Kuomintang. Así, del 2008 al 2016, se formaron numerosos pactos económicos entre ambas partes, incluyendo el Acuerdo Marco de Cooperación Económica (ECFA, en sus siglas en inglés)[210] en el que se eliminaban las barreras comerciales entre los dos países. Obviamente, este acercamiento económico estuvo rodeado de la polémica, ya comentada al explicar la política interna taiwanesa, especialmente por el encuentro de los dos presidentes en 2015. Aunque estos acuerdos han beneficiado la economía Taiwanesa, el cómo se produjeron se presupone que fue una de las causas de la derrota electoral del KMT en 2016.

[210] Cross-Straits Economic Cooperation Framework Agreement
https://www.ecfa.org.tw/EcfaAttachment/ECFADoc/ECFA.pdf

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

Tratando de evitar una dependencia demasiado acusada respecto al mercado chino, Taiwán ha llegado a acuerdos con otros países, como Nueva Zelanda o doblando su inversión en países del sudeste asiático[211]. Y este camino es el escogido por Tsai Ing-Wen, la actual presidenta de Taiwán[212].

La asertividad de Xi.

Desde la llegada de Xi Jimping a la presidencia de la RPCh en 2013, ha dejado claro su voluntad de "recuperar" a Taiwán. Primero recuperó los contactos con políticos taiwaneses, en concreto con el anterior presidente de Taiwán, perteneciente al Kuomintang, y en el marco del "Consenso de 1992", aunque esta situación cambió cuando lo hizo el presidente de la isla. Otro importante dato es la influencia económica de China en Taiwán, que es utilizada por China (no sólo con Taiwán) como una herramienta de su softpower. Actualmente China es el principal mercado para Taiwán. Obviamente, esto le da una influencia muy grande sobre la isla, aunque no definitiva.

Además, el presidente chino ha utilizado una retórica que no deja lugar a dudas. Por citar dos ejemplos, en el cuadragésimo aniversario de la reanudación de las relaciones entre ambos países expresó que Taiwán "debe y será" parte de China en el marco de "un país, dos sistemas" y que las relaciones China-Taiwán son un asunto interno chino y no tolerará injerencias externas[213]. Y la última declaración al respecto tuvo lugar en la visita de Xi Jimping a un cuartel chino, en el que dijo a las

---

211 Roman, David. "Taiwan's Economy Shifts Towards Southeast Asia". Bloomberg. 21-11-2016.
https://www.bloomberg.com/news/articles/2016-11-21/amid-friction-with-china-taiwan-s-attention-drifts-south

212 Cooper, John. "IN THE WAKE OF TAIWAN'S JANUARY 2020 ELECTION, HOW ARE CROSS-STRAIT RELATIONS?". 14-10-20. Taiwan Insight. University of Nottingham.
https://taiwaninsight.org/2020/10/14/7407/

213 "Xi Jinping says Taiwan 'must and will be' reunited with China". 02-01-2019. BBC.
https://www.bbc.com/news/world-asia-china-46733174

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

tropas que debían estar "en alto estado de alerta"[214], si bien es cierto que estas declaraciones se hicieron en medio de una nueva venta de armas de EEUU a Taiwán[215] y pueden considerarse una advertencia en la particular relación China-EEUU a cuenta de Taiwán, no dejan de ser ciertamente agresivas.

Por otro lado, China lleva a cabo maniobras militares cerca de Taiwán continuamente, gesto que se entiende como una muestra de sus capacidades[216], y siempre que existe un acercamiento entre EEUU y Taiwán[217]. No obstante, dentro de la organización de las FAS chinas, existe el Mando del Teatro Este, que es el más cercano a Taiwán, y hace maniobras en el estrecho pública y continuamente[218]. Y esta forma de presión que ejerce su presencia militar es utilizada por China para influir sobre la política taiwanesa.

Otro ámbito en el que China ha aumentado su presión sobre Taiwán es el de las organizaciones internacionales. El asiento de China en la ONU era ocupado por Taiwán hasta que el crecimiento de la RPCh y la presión internacional desbancó a Taiwán en 1971 y como consecuencia también salió de las organizaciones ligadas a la ONU. La salida de Taiwán de la Organización Mundial de la Salud (OMS) y sobre todo su

---

214 Westcott, Ben. "Chinese President Xi Jinping tells troops to focus on 'preparing for war'". 14-10-2020. CNN.

https://edition.cnn.com/2020/10/14/asia/xi-jinping-taiwan-us-esper-intl-hnk/index.html

215 "China urges U.S. to stop arms sales to Taiwan: spokesperson". Xinhua. 22-10-2020.

http://www.xinhuanet.com/english/2020-10/22/c_139459662.htm

216 Lendon, Brad. "Almost 40 Chinese warplanes breach Taiwan Strait median line; Taiwan President calls it a 'threat of force'". 21-09-2020. CNN.

https://edition.cnn.com/2020/09/21/asia/taiwan-china-warplanes-median-line-intl-hnk-scli/index.html

217 "China Aircraft Cross Taiwan Strait Again as U.S. Envoy Visits". Bloomberg. 18-09-2020.

https://www.bloomberg.com/news/articles/2020-09-18/china-holds-exercises-in-taiwan-strait-amid-u-s-envoy-visit

218 http://eng.chinamil.com.cn/armed-forces/eastern-theatre-command.htm

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

no pertenencia actual, además de la ignorancia que demuestran sus directivos a las opiniones de Taiwán ha sido una cuestión ampliamente discutida en los últimos meses por el éxito taiwanés en la gestión de la pandemia originada por el Coronavirus[219] y los oídos sordos de la OMS a los avisos y consejos taiwaneses.

Los esfuerzos de China han logrado que sólo 15 países reconozcan Taiwán como un país independiente, de hecho, los países que tienen relaciones diplomáticas con China no pueden tenerlas también con Taiwán[220]. Pero la política internacional de Taiwán ha seguido su desarrollo y, aunque no de forma oficial, y tiene una agenda internacional propia y de importancia, siendo apoyado por EEUU, Australia y países europeos en sus intentos de entrada en NNUU.

Actualmente, Taiwán se encuentra que el peso de China en las organizaciones internacionales ha ido creciendo, al igual que su poder económico, por lo que difícilmente podrá evitar su veto. Sin embargo, Taiwán ha participado en otros encuentros internacionales como en la OCDE, ha sido considerado como posible miembro del Acuerdo Progresivo y Comprensivo Transpacífico (CPTPP)[221] y ha estado presente como invitado en maniobras militares con países del océano Pacífico. En definitiva, la lucha diplomática continúa.

Conclusiones de la relación China-Taiwán.

- **Razones para la unificación.** La principal razón de China para querer "recuperar" Taiwán es histórica, ya que como se ha explicado, ambos territorios pertenecían al mismo país antes del fin de la guerra civil china. Además, existe una razón estratégica por la situación

[219] Chieh-chi Hsieh. "TAIWAN AND THE UNITED NATIONS: IS THE TIDE TURNING?" 21-09-20. Taiwan Insight. University of Nothingam.
https://taiwaninsight.org/2020/09/21/taiwan-and-the-united-nations-is-the-tide-turning/

[220] Yip, Hilton. "It´s time to stop pandering to Beijing over Taiwan". 8-05-2020.Foreign Policy.
https://foreignpolicy.com/2020/05/08/us-taiwan-china-relations-stop-pandering-coronavirus/

[221] Es el nombre del Tasn-Pacific Partnership, tras la salida de EEUU en 2017.

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

geográfica de Taiwán entre el mar oriental de China y el mar del sur de China. Y, probablemente, existe una razón económica. De acuerdo a los planes chinos, Taiwán pasaría a ser otro Hong Kong, una provincia más de China, pero con libertades económicas y políticas. Bien es cierto que el prometido sistema taiwanés iría sufriendo, previsiblemente y poco a poco, su integración en la China comunista, como sucede con el de Hong Kong. También se debe considerar que la bonanza económica de Taiwán haría que una posible adhesión no perjudicase a las arcas chinas.

Por su parte, la unificación desde el punto de vista de Taiwán no tiene mucho sentido. Sólo el Kuomintang contempla esta posibilidad y parece ser más por herencia de la doctrina propia que por razones prácticas. Obviamente, la posibilidad de que el gobierno de Taiwán se haga con la China continental es imposible. Además, menos del 10% de los taiwaneses se sienten chinos y también menos del 10% desearían una unificación.

- **Taiwán como aliado de EEUU**. Taiwán es, desde el establecimiento del Kuomintang, un aliado preferente de EEUU y esto se demuestra en sus relaciones comerciales y especialmente en el papel de EEUU en la defensa de Taiwán, cuestión que se ejemplifica en lo que a la venta de armas se refiere. Aunque no existe un acuerdo de defensa entre EEUU y Taiwán, la estrecha relación entre ambos países, claramente, incomoda a la República Popular China.

Aunque, por otro lado, el gobierno chino ha utilizado su política hacia Taiwán repetidas veces como llamada de atención en su particular relación con EEUU, y también, al contrario, como sucedió durante las crisis del estrecho de Taiwán y, más recientemente, cuando el presidente de EEUU Donald Trump llamó a la actual presidente taiwanesa para felicitarle por ganar las elecciones en 2016. En cierta manera, Taiwán es utilizado por las dos potencias como una herramienta en su relación mutua.

- **Sociedad más taiwanesa que china**. Por otra parte, en la sociedad taiwanesa cada vez son menos los que se sienten chinos y sus posturas políticas tienen menos representación. También es cierto no existe un

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

excesivo nacionalismo taiwanés y la mayoría de los taiwaneses mantendrían el *statu quo* actual.

Las próximas elecciones presidenciales de 2024 en Taiwán serán clave para medir si la sociedad taiwanesa abandona definitivamente el Kuomintang y sus postulados pro-unificación o vuelve a la alternancia este este partido y el PPD como sucede desde el 2000.

Lo que está claro es que un futurible gobierno de la RPCh, ya fuera por una hipotética invasión o por una unificación pacífica, no sería recibido positivamente por la población de Taiwán.

- **La presión china.** Las medidas de presión de China sobre Taiwán son: su economía y su peso internacional. Ambas herramientas han sido utilizadas por china para erosionar la voluntad de Taiwán, ganar influencia en el país y reducir su peso internacional.

La economía china es una de las herramientas que tiene a su favor el gigante asiático. A pesar de los esfuerzos de Taiwán por diversificar sus socios económicos, China sigue siendo su mercado de referencia. Las perspectivas de crecimiento de China, unido a las malas o no tan buenas perspectivas del resto del globo dificulta grandemente que Taiwán se sacuda esta dependencia.

Además, y relacionado con lo anterior, China cada vez tiene un peso mayor internacional, especialmente en las organizaciones internacionales. Esta posición privilegiada ha sido utilizada para reducir la presencia taiwanesa y su capacidad de influencia en dichos organismos.

Estas dos medidas de presión, unido a una retórica cuasi-belicista de Xi, han ido ganando fuerza en los últimos años. No obstante, el hecho de que Taiwán sea una democracia le asegura una serie de aliados, más o menos implicados, entre las llamadas democracias liberales (Australia, países europeos y, sobre todo, EEUU).

- **La posibilidad de una guerra**. Teniendo en cuenta los factores analizados, la posibilidad de una guerra se considera lejana. Por una parte, Taiwán no iniciaría una guerra contra China en ningún caso, ni

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

por capacidad propia, ni por apoyo de su población, y limitaría sus acciones a las defensivas, en cualquier caso.

Por parte de China, las posibles ganancias de una victoria no compensarían las más que probables perdidas tras la declaración unilateral de guerra que supondría una invasión. Además del coste económico, político y social de una guerra, habría que añadir el riesgo que supondría un EEUU implicado, que complicaría la ocupación china. Y, sobre todo, el coste a nivel internacional, posibles sanciones de terceros países y la degradación de su imagen a nivel internacional que en pleno expansionismo chino no le conviene. Las únicas razones de China para invadir Taiwán es la histórica y responder a una aspiración del nacionalismo chino.

En definitiva, el interés de China en Taiwán y la situación actual podría culminar en una crisis. Pero el papel de EEUU y las implicaciones que las acciones chinas en Taiwán pudieran tener a nivel interno y externo hacen que el enfrentamiento armado sea poco probable. Sin embargo, China continuará con su política exterior de presión sobre Taiwán, a través de las organizaciones internacionales en las que pueda influir, haciendo uso de su economía como caballo de Troya en Taiwán, y, a nivel interno, las autoridades chinas mantendrán sus promesas de reunificación. Mientras tanto, China tendrá que esperar una situación más favorable para su deseada unificación.

4.2.4. Fronteras orientales.

En este apartado se hablará de una serie de fronteras que China tiene con cuatro países: Corea del Norte, Rusia, Corea del Sur y Japón. Se ha decidido agrupar los cuatro países por guardar una estrecha relación las disputas entre ellos y China.

Frontera China con Corea del Norte.

La relación de China con Corea del Norte está marcada por tres proximidades: la ideológica, ambos países son comunistas; la física, ya que ambos países comparten una frontera de más de 1400 km y tienen como vecino a Rusia, con la que también comparten frontera; y la proximidad de ambos a países fuera de la órbita ideológica y con recelo

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

a las dos naciones, como son Corea del Sur y Japón. Y esta relación se enmarca en un contexto histórico plagado de encuentros y desencuentros entre ambos y a lo largo del tiempo.

Comenzando por el último factor, Corea y China han estado en contacto desde hace siglos y las primeras acciones que tienen repercusión en su frontera en común datan del siglo XIII, que son la base de la defensa de Corea del Norte para considerar unas islas disputadas como históricas por dicho país[222]. No obstante, la historia común de China y Corea del Norte comienza en la guerra civil coreana entre 1950 y 1953, momento en que Corea sufre su escisión, que dura hasta hoy, y se establece Corea del Norte y del Sur. Obviamente, la historia anterior a la aparición de Corea del Norte sufre una perspectiva diferente tras la división de la península coreana. Desde entonces, China ha sido el principal aliado del régimen de Pyongyang y la propia existencia de Corea del Norte estaría en entredicho sin China.

La frontera que comparten ambos países está bien definida geográficamente por los ríos Yalu, desde el monte Paektu hacia el oeste, y Tumen, desde el mismo monte hacia el este. Y las zonas en las que los ríos no actúan como frontera natural son en las que existen las disputas, esto es en el nacimiento de ambos en el monte Paektu y en sus desembocaduras.

Aunque ambas naciones llegaron a un acuerdo[223] en 1962 sobre la división del área que contiene el monte Paektu, por el cual tres quintas partes pertenecerían a Corea del Norte y dos quintas partes a China, el gigante asiático, ya en 1965 comenzó a exigir la totalidad del área aludiendo a una compensación por la ayuda china a Corea del Norte en la guerra civil de 1950. Por su parte Corea del Norte ansía mantener las

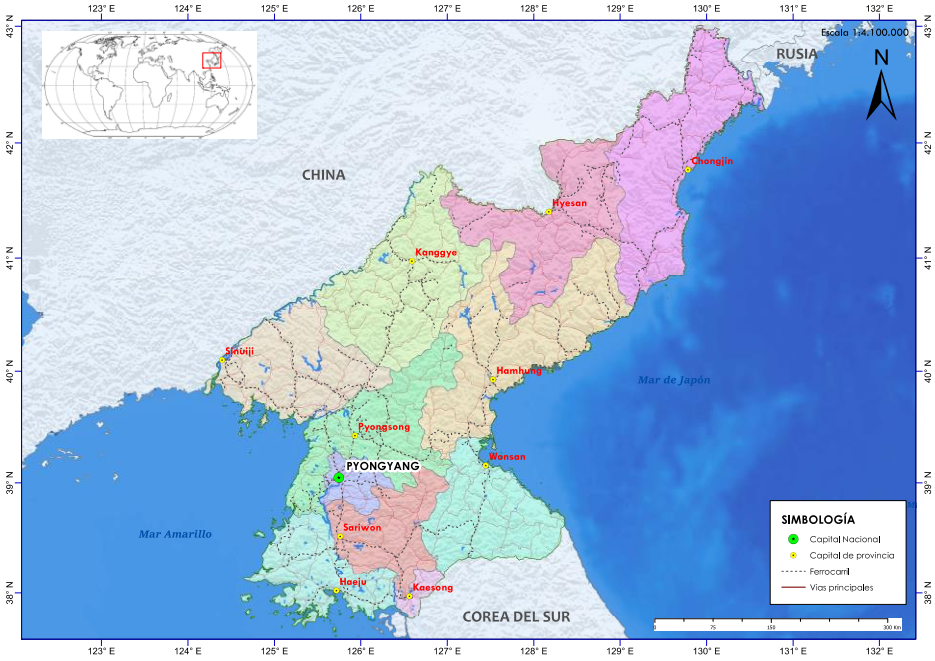
---

222 Daniel Gomà Pinilla, « Border Disputes between China and North Korea », China Perspectives [Online], 52 | march-april 2004. http://journals.openedition.org/chinaperspectives/806 ; DOI : https://doi.org/10.4000/chinaperspectives.806

223 Zabrovskaya (2007). "A Brief History of the Sino-Korean Border from the 18th to the 20th century". Korea Yearbook, 2007: Politics, Economy and Society. https://epdf.pub/korea-yearbook-volume-1-2007-politics-economy-and-society.html

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

fronteras históricas, establecidas en el siglo XIII durante la dinastía Ching, también conocida como Manchú.



Mapa 11. Mapa político de Corea del Norte. Fuente: Elaboración propia.

Esta área en disputa en realidad carece de una importancia práctica, pero sí que tiene valor para ambos países. Para Corea del Norte tiene un significado histórico, ya que es considerado un monte sagrado, lugar de nacimiento de Kim Il-Sung, padre de Corea del Norte (aunque la realidad es que nació en territorio chino), y origen de su guerrilla. Al igual que fue lugar de nacimiento de Dangún, fundador del primer reino coreano. Y para China también es un lugar venerado por los manchús, una de las etnias del país, y es un enclave histórico actual, además de reclamarlo para su conservación y explotación turística.

Posteriormente a la guerra civil coreana, las diferencias entre ambas naciones produjeron algunos enfrentamientos, de menor importancia entre 1968 y 1969. A partir de entonces, aunque no existe un acuerdo

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

entre las dos naciones que actualizase las fronteras, sus desavenencias no han sido motivo de enfrentamientos.

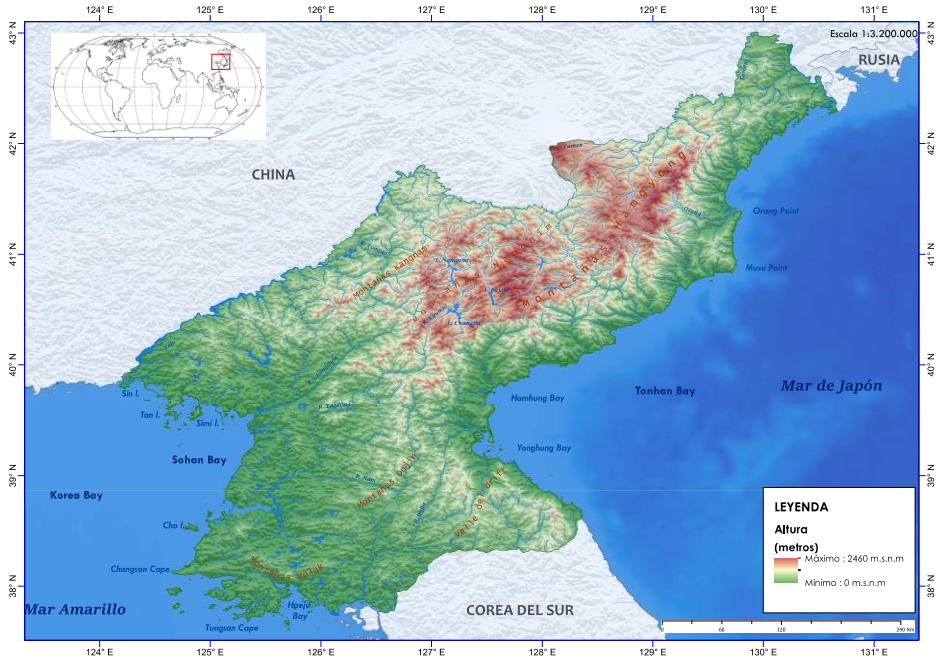
En cuanto a los ríos, son de explotación común y las fronteras de cada país comienzan en sus orillas respectivas. Las islas que existen han sido reconocidas como parte de Corea del Norte con el criterio de adjudicar la pertenecía de la isla por la nacionalidad de sus ciudadanos. Si bien es cierto que existen desavenencias por las islas no habitadas, estos no son graves. Y en el año 2000 se llegó a un acuerdo para la explotación de las desembocaduras en el que China cedía buena parte de estos derechos.

Uno de los puntos claves aparece en la desembocadura de los dos ríos porque si bien existe un acuerdo en la explotación de los recursos y China permite a Corea del Norte un mayor aprovechamiento de estas zonas, estratégicamente tienen su importancia para China. En la desembocadura del Yalu, Corea del Norte pretende usar el método de la equidistancia para definir la frontera, mientras que China cree que se debe tener en cuenta la prolongación de los territorios y otros condicionantes, como razones históricas y tradicionales. Más problemático si cabe es la frontera marítima en el mar de Japón, principalmente porque China no tiene salida al mar por esa zona y es Rusia quien linda con Corea del Norte al final del rio. Conforme a los acuerdos de Aigun[224], en 1958, y de Pekín[225], en 1860, y los posteriores establecidos entre Corea del Norte y Rusia, China tendría acceso al mar de Japón a través del propio rio Tumen. El problema es que el calado de dicha desembocadura no facilita la navegación por él e impide que China pueda tener buques de guerra de cierta entidad en esa zona. Por lo tanto, el acceso estratégico de China al mar de Japón está muy limitado.

[224] "Russian-Chinese Treaty of Aigun concluded 155 years ago." Boris Yeltsin Presidential Library. 28 May 2013. Web. 12 Feb 2014. http://www.prlib.ru/en-us/history/pages/item.aspx?itemid=1042.

[225] "THE CONVENTION OF PEKING OF 1860 IS CONCLUDED". Boris Yeltsin Presidential Library. https://www.prlib.ru/en/history/619718

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA



Mapa 12. Mapa físico de Corea del Norte. Fuente: Elaboración propia.

Por último, reseñar que, aunque las disputas todavía existentes siguen sin resolverse y tienen una difícil solución a corto plazo, ninguno de los dos países establece su resolución como una prioridad en sus relaciones. Además, existe el ejemplo de la explotación de la presa Supung Dam, una de las más grandes de Asia, que pueden guiar al desarrollo de la zona fronteriza de forma conjunta.

Y, como curiosidad, pese a sus diferencias en muchos otros temas, Corea del Sur apoya diplomáticamente a Corea del Norte en sus reclamaciones fronterizas, como lo hace Corea del Norte, en la disputa con Japón de Corea del Sur por las islas Tok. Su pasado formando un único país hace que las dos naciones tengan ciertos objetivos comunes, especialmente lógicos si se confía en una reunificación que, aunque lejana, no es imposible como futurible.

USC
UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

De todo lo anterior, se puede concluir que la gran dependencia de Corea del Norte respecto de China, principalmente económica[226] aunque también política, unido a la obvia desigualdad de sus FAS, hace que la posibilidad de un conflicto fronterizo sea más que remoto. Además, ninguno de los dos países da muestra de querer un enfrentamiento más allá de mantener sus posturas desde hace décadas respecto a la frontera común. Por otro lado, la desembocadura del río Tumen es el punto que pudiera ser más conflictivo. El hecho de que China no tenga salida al mar de Japón es una desventaja estratégica en caso de conflicto con las naciones ribereñas de dicho mar, especialmente preocupante por Japón y Corea del Sur.

Frontera de China con Rusia.

La frontera de China y Rusia alcanza prácticamente los 4300 km y, pese a su longitud y tratarse en ambos casos de naciones centenarias, no han tenido un excesivo número de enfrentamientos. Y lo que es más importante para nuestro estudio, no ha existido ningún roce por motivos fronterizos desde hace décadas.

Sin embargo, esta situación de paz estable no fue siempre así y los dos países vivieron tres conflictos que estuvieron concentrados en el periodo de tiempo que va desde la Revolución Rusa, en 1917, hasta el final de la URSS, en 1991.

El primer enfrentamiento reseñable se remonta a 1911 cuando Mongolia declaró su independencia, respecto a China. China se encontraba en un periodo de inestabilidad política por la decadencia del imperio Qing y no reaccionó hasta 1915, cuando reconoció cierta autonomía a Mongolia en un acuerdo firmado por los dos países y Rusia. Más tarde, con la Revolución Rusa y la llegada de los bolcheviques, Mongolia pasó por diferentes situaciones de dependencia respecto a China, hasta que fue sometida por los Rusos Blancos y finalmente, deseosa de alcanzar la independencia, se liberó de estos con la ayuda de los bolcheviques. Este hecho le acarreo una dependencia de

[226] Álvarez, Vanesa. "La economía de Corea del Norte". Asociación de Técnicos Comerciales y Economistas del Estado. 31-01-2014. https://atcee.es/la-economia-de-corea-del-norte

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

Rusia primero y la URSS más tarde, llegando a ser parte de este país. Así pues, desde 1921, la frontera entre Rusia y China, se vio separada en la franja que ocupa ahora Mongolia, pese a los intentos y reclamaciones chinas respecto al territorio mongol. China finalmente, reconoció la existencia de Mongolia en 1945 y se firmó un acuerdo reconociendo las fronteras en 1962[227].

En 1929 se produjo un nuevo desencuentro entre Rusia y China que, aunque no fue motivado por un desacuerdo fronterizo sí que influyó en las relaciones entre ambos países. El conflicto de 1929 fue provocado por el llamado ferrocarril transmanchuriano, que atravesaba China, pero era de gran importancia para la URSS pues unía Vladivostok y Siberia. Conforme a un acuerdo bilateral, Rusia debía ceder el ferrocarril a China sin pedir una compensación económica, como consecuencia de la guerra sino-japonesa. En conflicto se precipitó cuando la URSS se negó a cumplir su parte del acuerdo, intentando aprovechar la guerra civil china, su proximidad ideológica con el Partido Comunista Chino y el enfriamiento de las relaciones con el Kuomintang, por entonces en el poder. Tras unos enfrentamientos que no alcanzaron los dos meses, China cejó en su empeño y se volvió a una gestión conjunta del ferrocarril[228].

El tercer enfrentamiento sí que tuvo motivaciones en la frontera compartida por ambas naciones. El territorio reclamado por las dos partes era la isla Zhenbao, una isla sin valor aparente en el río Ussuri. Las reclamaciones chinas iban más allá de esta isla y se basaban en razones históricas de presencia china en diferentes territorios de Rusia, mientras que la URSS defendía la vigencia de los tratados del siglo XIX, firmados con un decadente imperio Quing. Tras años de conversaciones, el conflicto estalló por un enfrentamiento de tropas de los dos países, que se saldaron con más de 160 bajas. Después de este comienzo hubo diferentes escaramuzas en este y otros puntos

[227] "International Boundary Study No. 64 (revised) - China-USSR Boundary" (PDF). US Department of State. 13 February 1978. Retrieved 15 September 2020. https://web.archive.org/web/20140817014321/http://www.law.fsu.edu/library/collection/LimitsinSeas/IBS064.pdf

[228] Mitter, Rana. “The Manchurian Mith”. University of California.

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

fronterizos y comenzaron a existir temores a un enfrentamiento nuclear. Por entonces, las fuerzas armadas de la URSS tenían más bases en la frontera con Europa, por lo que, aun tecnológicamente superiores, su número era mucho menor que el de las tropas movilizadas del ejército chino.

Cuando el conflicto parecía desbocado, dirigentes de las dos naciones retomaron las conversaciones y, aún sin formar un acuerdo, se volvió al *statu quo* anterior[229]. No sería hasta 1991, cuando Rusia y China firmasen un documento por el que la isla era reconocida como parte de China.

Desde este último incidente, la frontera entre los dos países no ha sufrido apenas cambios y las diferencias que hayan podido surgir se han resuelto a través de la vía diplomática y con acuerdos pacíficos. La actual situación internacional acerca a China y Rusia y ambas naciones se consideran "aliados estratégicos" y pertenecen a organizaciones transnacionales comunes, como la Organización Internacional de Shanghái. Además, cada vez cooperan más estrechamente en temas relacionados con defensa, participando en maniobras conjuntas y compartiendo avances tecnológicos[230].

Frontera con Corea del Sur.

La frontera de China y Corea del Sur es únicamente marítima. La relación que existe entre las dos naciones es compleja. Como ocurre con otros vecinos de China, la economía del gigante asiático es vital para la surcoreana, siendo el valor del intercambio con Corea del Sur mayor que la suma de los intercambios de esta nación con EEUU y Japón[231].

---

229 Kissinger, Henry. "China". Ed. Debate.

230 Kashin, Vasily. "Russia and China take militarypartnership to new level". The Moscow Times. 23-10-2019.
https://www.themoscowtimes.com/2019/10/23/russia-and-china-take-military-partnership-to-new-level-a67852

231 "Export of Goods and Services (% of GDP), Rep. of Korea," World Bank, 2018,
https://data.worldbank.org/indicator/NE.EXP.GNFS.ZS?locations=KR

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

Los mayores puntos de fricción aparecen en las fronteras marítimas en el mar Amarillo.

Los dos países ratificaron la Convención de Naciones Unidas sobre el Derecho del Mar y declararon 200 millas náuticas de Zona Económica Exclusiva, por lo que existe un solapamiento de ambas ZEE sobre la que no se ha llegado a un acuerdo. Por un lado, Corea del Sur pretende que se aplique la regla de la equidistancia, por la que las ZEE en litigio tendría su límite al alcanzar la mitad del mar Amarillo. Y China, por su parte, considera que el reparto debe considerar la mayor población y territorio de China.

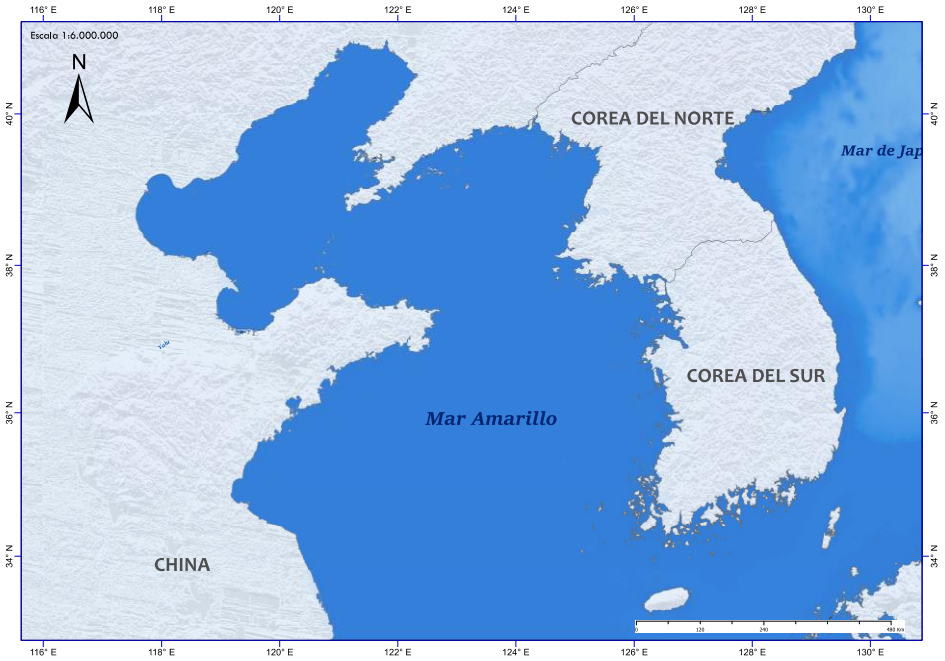
Esta diferente interpretación se traduce en problemas de dónde puede pescar cada país. Así, es habitual que los pesqueros chinos entren en aguas surcoreanas, incluso en aguas territoriales (dentro de las 12 millas náuticas). Sólo en 2018, cerca de un millar de pesqueros chinos fueron perseguidos por este motivo[232], pese a que existe un acuerdo entre ambas naciones sobre este tema desde 2001 y las cuotas de pesca se reparten anualmente[233]. Afortunadamente, los incidentes han reducido la violencia de antaño en los últimos años[234].

[232] Wooyoung Lee, "Chinese Vessel Caught Illegally Fishing in South Korea," UPI, November 26, 2018, https://www.upi.com/Top_News/World-News/2018/11/26/Chinese-vessel-caught-illegally-fishing-in-South-Korea/7511543215895.

[233] "S. Korea, China reach 2019 fisheries agreement". Yonhap News Agency. 09-11-2019.
https://en.yna.co.kr/view/AEN20181109006000320

[234] https://www.nbr.org/publication/the-law-of-the-sea-and-south-korea-the-challenges-of-maritime-boundary-delimitation-in-the-yellow-sea/

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA



Mapa 13. Mapa de las dos Coreas y el mar Amarillo. Fuente: Elaboración propia.

Más allá de los problemas originados por la pesca, históricamente ambos países habían respetado el meridiano de 124 grados Este como la línea que ninguna de las otras marinas atravesaba. Corea del Sur ha defendido su necesidad de navegar más allá de la misma con la finalidad de controlar las actividad de Corea del Norte, especialmente las relacionadas con el transporte de armas de destrucción masiva[235]. Por su parte, aunque China defiende la necesidad de mantener el respeto por el meridiano 124, también ha traspasado esta línea en numerosas ocasiones[236].

[235] Roehrig, Terence. "South Korea: the challenges of a maritime nation". The National Bureau of Asian Research. 23-04-2019.
https://www.nbr.org/publication/south-korea-the-challenges-of-a-maritime-nation/

[236] Roehrig, Terence. "South Korea: the challenges of a maritime nation". The National Bureau of Asian Research. 23-04-2019.
https://www.nbr.org/publication/south-korea-the-challenges-of-a-maritime-nation/

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

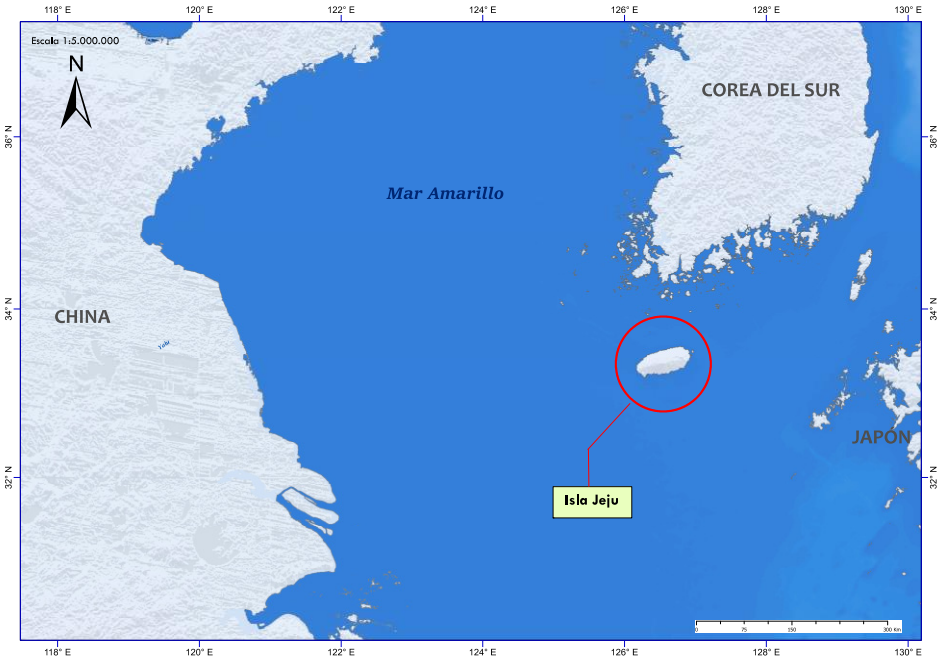
Otra de las polémicas surgidas es la presencia de numerosas boyas colocadas por China en la ZEE disputada. Aunque su objetivo es el de la observación meteorológica, Corea del Sur teme que su verdadero propósito es el de monitorizar el tráfico marítimo tanto en superficie como submarino. Además, China ha enviado numerosos buques de investigación a las zonas de litigio, posiblemente para mejorar su conocimiento de las mismas.

Y el único "territorio" disputado es Suyan Jiao, en chino, Leodo, en coreano, o Socotra, en inglés. Se trata de una roca, no habitable y no es una isla pues el agua la cubre y por lo que no puede considerarse como un territorio, de acuerdo a la Convención de NNUU

Esta roca se encuentra a unos 80 km de Corea del Sur (en concreto al suroeste de la isla Seju), 70 km más cerca que su distancia China. De hecho, Corea del Sur ha reclamado la propiedad de la isla y en 2003 construyó una estación de investigación con teóricos fines oceanográficos. Esta reclamación de Corea del Sur choca con la expansión de la Zona de Identificación de defensa aérea (ADIZ, en sus siglas en inglés) realizada por China en 2013[237].

[237] Chico Harlan, "China Creates New Air Defense Zone in East China Sea amid Dispute with Japan," Washington Post, November 23, 2013.
https://www. washingtonpost.com/world/china-creates-new-air-defense-zone-in-east- china-sea-amid-dispute-with-japan/2013/11/23/c415f1a8-5416-11e3-9ee6-2580086d8254_story.html

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA



Mapa 14. Mapa de la isla Jeju. Fuente: elaboración propia.

Así pues, las disputas fronterizas de China y Corea del Sur no están resueltas, aunque no originan tensión entre ambas naciones en la actualidad. Además, hay dos actores externos que añaden complicación a este tema, que son Corea del Norte y EEUU.

La relación entre Corea del Norte y Corea del Sur es tensa y la historia reciente está plagada de provocaciones, especialmente de Corea del Norte hacia su vecino. Por afinidad ideológica, China está más cerca de Corea del Norte que del Sur. Y la presencia de tropas estadounidenses en Corea del Sur, desde la II Guerra Mundial, sumado a la afinidad de ambos países, hacen que China se valga de Corea del Norte para aumentar la distancia con EEUU y que Corea del Norte sea un problema más para Corea del Sur y EEUU.

Frontera de China con Japón.

La principal disputa entre China y Japón son un grupo de islas situadas en el mar de China oriental y que son reclamadas por estos dos países y

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

por Taiwán, son las islas Senkaku (en japonés) o Diaoyu (en chino). Para China, estas islas son de su propiedad desde 1400, pero Japón, sin embargo, alega que no había rastro de tal pertenencia cuando hizo una exploración en las mismas en 1885 y que por eso las reconoció como territorio japonés en 1895[238].

Desde entonces las islas han sido administradas por Japón, excepto en el periodo de ocupación estadounidense sobre el país asiático, desde 1972 de forma ininterrumpida como parte de la prefectura de Okinawa.

Desde entonces, ha habido algunos incidentes relacionados principalmente con barcos chinos o taiwaneses pescando en sus aguas o con activistas intentando desembarcar en las islas. Desde 2010 la tensión ha ido en aumento, año en que se produjo la primera crisis de importancia[239], cuando Japón negó que existiese un entendimiento tácito con China o Taiwán para la solución del problema, y en 2012 se alcanzase el momento de mayor tensión entre los tres países. A partir de esa fecha, la presencia militar china en el archipiélago ha aumentado de forma intermitente con frecuentes patrullas, a la que ha respondido Japón mejorando la protección de sus islas[240].

El país nipón mantiene el apoyo de su aliado estratégico: EE.UU. Y prueba de tal compromiso, EEUU y Japón tienen firmado un acuerdo de seguridad desde 1960 por el que EEUU se compromete a defender a

[238] Lendon, Brad. "ANÁLISIS: Estas islas que se disputan Japón y China podrían ser el próximo punto álgido militar en Asia". CNN. 22-06-2020. https://cnnespanol.cnn.com/2020/06/22/analisis-estas-islas-que-se-disputan-japon-y-china-podrian-ser-el-proximo-punto-algido-militar-en-asia/

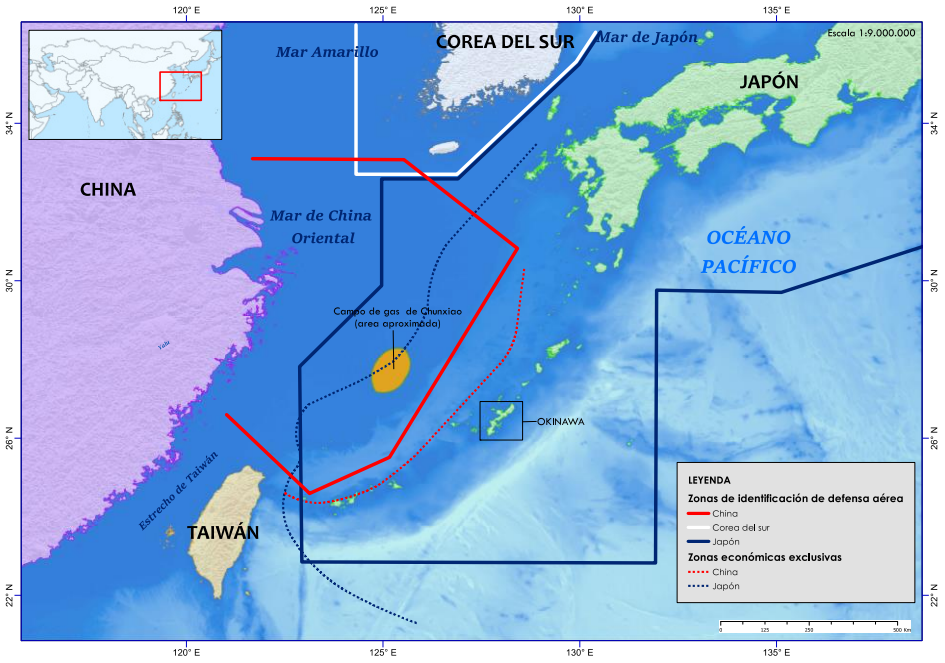
[239] Drifte, Reinhard."The Japan-China Confrontation Over the Senkaku/Diaoyu Islands – Between "shelving" and "dispute escalation"', Asia-Pacific Journal, Vol. 12, Issue 30, No. 3. 2014.

[240] Chin Lin, Kun & Villar Gertner, Andrés. "Maritime Security in the Asia-Pacific: China and the Emerging Order in the East and South China Seas", Chatham House, Julio 2015.

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

Japón ante el ataque de otro país entre otros puntos[241]. Acuerdo que fue actualizado en 2015, con mención explícita a las islas.

De forma unilateral, China estableció una Zona de Identificación de Defensa Aérea (AIDZ)[242] en 2013, como se observa en el siguiente mapa. Dicha zona no es reconocida por Japón, ni Taiwán, ni Corea del Sur, ni tampoco por EE.UU. y supone un motivo más de tensión en el conflicto. De hecho, tanto Japón como Corea del Sur considera como válidas otras AIDZ, declaradas por ambos países y que se observan en el mapa siguiente.



241 "TREATY OF MUTUAL COOPERATION AND SECURITY BETWEEN JAPAN AND THE UNITED STATES OF AMERICA". Ministerio de Asuntos Exteriores de Japón. https://www.mofa.go.jp/region/n-america/us/q&a/ref/1.html

242 BBC, "How uninhabited islands soured China-Japan ties", BBC. Online Ed.,10-11-2014

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

Mapa 15. Mapa de las islas Senkaku y AIDZ establecidas.
Fuente: Elaboración propia.

Relacionado con esta zona, destaca un acuerdo por el que los dos países intercambian información de contactos[243]. El llamado "Maritime and Air Communication Mechanism" busca una línea *caliente* para intercambiar información sobre aeronaves y buques y así, evitar mayores incidentes. Esta medida, sin duda, puede prevenir una escalada de tensión y evitar acciones violentas de uno de los dos países sobre buques o aeronaves del otro.

Las razones para reclamar estas islas son varias. Por un lado, China argumenta unas razones históricas, como ya se ha dicho,.No poseer estas islas y las acciones relacionadas con ellas provocan protestas en China, como se pudo comprobar en 2012 cuando Japón compró las islas a los colonos y hubo fuertes protestas callejeras en China.

Además, se piensa que las islas poseen reservas de petróleo y gas natural, todavía no explotadas. Ambos países acordaron una explotación mutua en 2008, pero no se ha desarrollado[244]. Y, claramente, las aguas que rodean a estas islas son ricas en pesca, que es el principal motivo de los incidentes que hasta ahora se han producido.

Conclusiones sobre las fronteras orientales de China.

Como se ha podido leer en las líneas anteriores, en su parte más oriental tiene frontera común con cuatro países: Rusia, Corea del Norte, Corea del Sur y Japón. Resumiendo, las conclusiones que se pueden extraer son las siguientes:

- Rusia. Con Rusia no tiene ningún conflicto latente. Además, ambas naciones son aliados estratégicos y comparten objetivos a nivel global,

McLellan Ross, Marta. "The Japan-China Maritime and Air Communication Mechanism: Operational and Strategic Considerations". Japan Institute of International Affairs. 2015.
https://www2.jiia.or.jp/pdf/fellow_report/150630_Ms_Ross_ECS.pdf

244 "Japan". The Maritime Awareness Project. The National Bureau of Asian Research. https://www.nbr.org/publication/japan/

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

participando en organizaciones transnacionales defendiendo posturas cercanas.

- Corea del Norte. Por su parte, con Corea del Norte, pese a su sintonía ideológica, mantiene una disputa territorial sobre el monte Paektu y alrededores. Además, China se encuentra con dos problemas en las desembocaduras de los ríos Tumen y Yalu. Por un lado, China no tiene acceso al mar de Japón si no a través de la desembocadura del rio Tumen, lugar donde colinda también con Rusia, sino que debe navegar por dicho río para salir a mar abierto y la escasa sonda de esas aguas limita sus acciones y los barcos que puede utilizar en caso de un hipotético conflicto con Japón. Y por otro, en el río Yalu no existe un acuerdo de la delimitación de la frontera marítima. No obstante, a ninguna de las dos naciones le conviene un conflicto derivado de los desencuentros fronterizos y a las dos les interesa la existencia de la otra. Corea del Norte necesita a China para su supervivencia. Y a China le viene bien el rol de Corea del Norte en esta área, alejando la presencia de EEUU y distrayendo a Corea del Sur, Japón y EEUU.

- Corea del Sur. En cuanto a Corea del Sur, al igual que Japón, está alejadas de la órbita china, en la que ven una amenaza, y tienen a EEUU como aliado estratégico. Con Corea del Sur la problemática se centra en el mar Amarillo, sobre dónde pueden pescar las dos naciones, dónde navegar sus buques de guerra y hasta dónde llegan sus ZEE y, además, disputan la roca Ieodo. De momento, se puede decir que es un conflicto económico, en el que cada nación quiere explotar parte del mar que reclama la otra. Pero este conflicto permanece latente y, aunque han existido enfrentamientos en momentos puntuales, no parece probable un aumento de tensión en un breve periodo de tiempo.

- **Japón.** Por último, la disputa entre China y Japón de las islas Senkaku es un punto caliente para ambas naciones. En los últimos años, el número de incidentes relacionados con su soberanía han aumentado y se han producido cada menos tiempo. Además, a las razones históricas, se unen las económicas por la posibilidad de que las islas posean reservas de petróleo y gas natural. Y complicando más la disputa, estas islas también son reclamadas por Taiwán. Aunque un conflicto por las

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

islas no parece cercano, no se puede descartar una crisis de cierta entidad en dicho punto.

- **Interacción de las disputas.** Además del estudio de cada conflicto fronterizo con cada uno de los países, se debe tener en cuenta la posible interacción de unos con otros. Hay varios casos, el primero es el conflicto referente a la salida al mar de Japón de China por la desembocadura del río Tumen. Esta frontera afecta a China, Corea del Norte y Rusia. Además, la limitación de China o la posible salida al mar, podría afectar a Japón en caso de un conflicto entre los dos países.

En el caso de la frontera marítima entre Corea del Sur y China, el actor externo más influyente es Corea del Norte. Corea del Sur quiere una mayor libertad de navegación en el mar Amarillo para poder controlar los movimientos de Corea del Norte. Esto, unido a la continua tensión que existe entre los dos coreas, puede acelerar los problemas en dicha área.

Y, por último, las islas Senkaku, disputadas por Japón y China, son reclamadas también por Taiwán. La acción de cualquiera de ellos traerá una reacción de los otros dos.

- El papel de EEUU. Además de los aspectos estudiados, hay que resaltar la importancia del rol de EEUU como actor externo en toda Asia oriental. Cada movimiento que de China está medido por la posible reacción de EEUU, especialmente los relacionados con Corea del Sur y Japón. EEUU posee tropas en estos dos países desde el fin de la segunda guerra mundial y tiene un papel clave en su defensa. Un teórico conflicto fronterizo entre China y uno de estos dos países podría convertirse en tipo de proxy war o guerra subsidiaria, en la que se mida el papel de EEUU ante la amenaza China. Se puede considerar que la probabilidad más alta es que esto sucediese en un conflicto entre los dos coreas.

4.2.5. Fronteras de China en el Mar del Sur de China.

Las fronteras de China en el mar del sur de China, son las más importantes para China y el trabajo que se está desarrollando, pues la pregunta a responder es si China domina el sudeste asiático y, por tanto, este mar y de qué forma lo hará. A continuación, se recoge la información sobre estas frontera.

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

Descripción general física.

Situado, como su nombre indica, en el sur de China, el Mar del Sur de China tiene como límite sur el estrecho de Kalimatra y el de Taiwán en el norte. Sus aguas están comprendidas entre las latitudes 03º Sur y 25º Norte y los meridianos 105º y 119º Este. Y se puede afirmar que este mar es el centro del sudeste asiático. El mar del sur de China, por su importancia para el sudeste asiático ha sido llamado el "mediterráneo del extremo oriente"[245] o el caribe de China[246]. Haciendo un inciso, se debe aclarar que, de acuerdo con el criterio de la ONU, los países que forman[247] el sudeste asiático son: Birmania, Brunéi, Camboya, Filipinas, Indonesia, Laos, Malasia, Singapur, Tailandia, Timor Oriental y Vietnam. Todos ellos, excepto Timor Oriental que es país observador junto a Papua Nueva Guinea[248], forman parte de la organización supranacional ASEAN (Asociación de Naciones del Sudeste Asiático). Además de formar parte de esta organización de carácter económico, estos países tienen en común la gran influencia de China, hegemón regional y gran potencia mundial.

Por tanto, el mar del sur de China es el centro geográfico del sudeste asiático. En concreto, los países que tienen costa al Mar del Sur de China son los siguientes: China, Taiwán, Filipinas, Malasia, Brunéi, Indonesia y Vietnam. No son todos los países recogidos que conforman esta área, pero es un gran número de ellos. Y el resto de países están en una segunda línea de acceso a dicho mar y todo lo que ocurra en este les afecta de forma casi directa. Toda la región depende económicamente del tráfico que surca de este mar y de lo que suceda en el mismo.

---

245 Lombard, Denys. "Asian Merchants and bisinessmen in the Indian Ocean and China sea". Oxford University Press, USA.

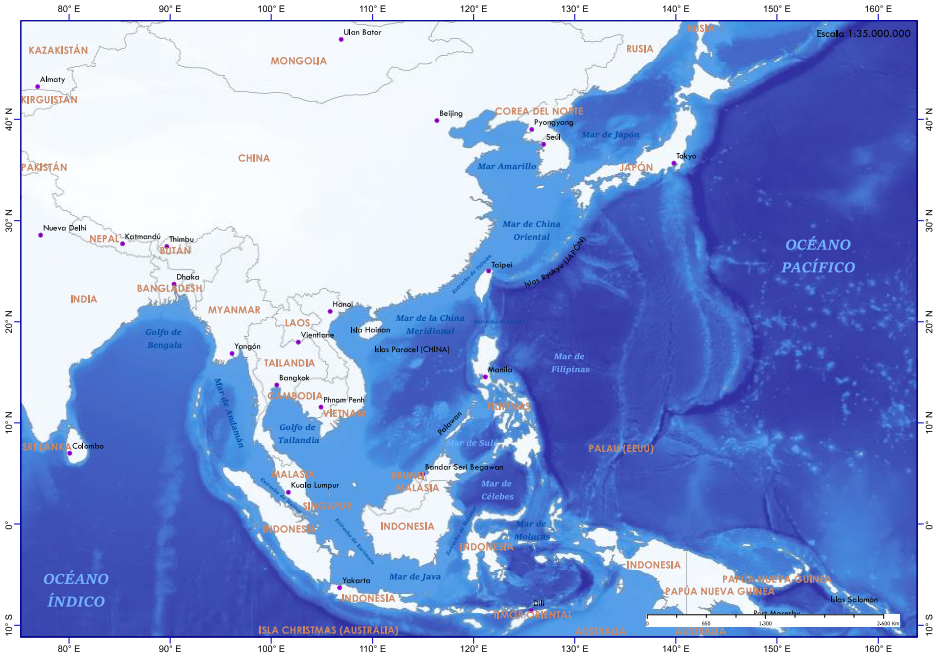
246 Kaplan, Robert D. "Asia´s Cualdron". Ramdom House.

247 De acuerdo a la división utilizada por la unidad de Estadística de la ONU. https://unstats.un.org/unsd/methodology/m49/

248 Papua Nueva Guinea no pertenece al Sudeste Asiático propiamente dicho, aunque su proximidad geográfica, así como su condición de país observador en la ASEAN hace que tenga cierta influencia en la región

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

Además, en este mar desembocan importantes ríos. Los más destacados son el río Perlas, el rio Min y el río Jiulong en China, en Vietnam el río Rojo, el Mekong en Malasia, y el Pasig en Filipinas. También, y esto es clave para las disputas fronterizas, el mar del Sur de China contiene más de 200 islas en su interior, la mayor parte de las cuales son reclamadas por más de un país.



Mapa 16. Visión general del mar de sur de China. Fuente: Elaboración propia.

Numerosos estrechos.

Una de las principales características principales del Mar de Sur de China es que no es un mar abierto, cuenta con numerosos estrechos que tienen importancia en sí mismos por diferentes motivos y que son la llave de entrada y salida de la mayor parte del comercio de estos países.

Estos son de norte a sur y en el sentido de las agujas del reloj, los siguientes:

USC
UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA



Mapa 16. Mapa del mar del Sur de China y sus estrechos.
Fuente: Elaboración propia.

USC
UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

- **Estrecho de Taiwán.** Este estrecho separa la República Popular China de China de la República de China, más conocidos como China y Taiwán, respectivamente. Su importancia radica en ser un paso natural de todo el tráfico marítimo entre el mar del Sur de China y Asia oriental (entendiendo como tal la China al norte de este estrecho, las dos Coreas y Japón). Además, su importancia se acrecienta debido al conflicto histórico sobre Taiwán, que permanece latente y que ya se ha comentado en el apartado correspondiente al estudio de este problema fronterizo.

Como se observa en el mapa correspondiente, en el estrecho de Taiwán están situadas las islas Pescadores o Penghu. Y más cerca de la costa de la República Popular China, se pueden encontrar las islas Kinmen y Matsu. Todas estas islas pertenecen a Taiwán y tienen una gran importancia en el conflicto entre la República Popular China (China) y la República China (Taiwán).

La mínima distancia entre la isla de Taiwán y China es de 70 millas náuticas (aproximadamente), por lo que no es un estrecho especialmente angosto.

Este estrecho tiene gran importancia por albergar dos de los puertos más importantes del mundo. En Taiwán está Kaohsiung y en China está Xiamen, que son el número 14 y 15 respectivamente249. Además, es paso entre otros puertos de gran tráfico marítimo, como son Shanghái o Singapur, que son los dos primeros de la lista.

-Estrecho de Luzón y canal de Bashi. El estrecho de Luzón separa el Mar del Sur de China del mar de Filipinas, sirviendo de frontera entre las islas de Taiwán y Luzón, esta última perteneciente a Filipinas. Tiene unos 250 km de ancho y contiene varias islas pequeñas.

A su vez puede separase en tres pequeños canales. De norte a sur son los siguientes: canal de Bashi, de Balingtan y de Babuyan. El primero y más importante separa la isla de Taiwán de la isla filipina de Y`Ami, perteneciente a las islas Batanes. Además de su importancia como paso

249 "Los 20 puertos más importantes del mundo." iContainers. https://www.icontainers.com/es/puertos-mas-importantes-del-mundo/

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

natural para el tráfico marítimo, tiene el valor de ser un nudo de comunicación entre los dos países que separa. Así, existen multitud de cables submarinos que comunican ambas islas, mediante teléfono e internet y que se vieron afectados por un terremoto en 2006[250]. También ha sido motivo de tensión entre Taiwán, China y EEUU, debido a las frecuentes maniobras de los cazas chinos en esta zona[251].

La importancia del estrecho de Luzón reside en ser un importante paso para el tráfico marítimo que une los puertos del Mar del Sur de China y todos los que se encuentran al este de dicho mar, siendo la salida natural desde este mar al océano pacífico y hacia América. Tradicionalmente, los dos países separados por el estrecho han tenido disputas sobre la explotación de sus aguas, especialmente por la pesca en ellas, y en las que han participado China y Vietnam[252].

- **Estrechos de Mindoro y Balabac.** El primero de ellos, el de Mindoro separa dos islas de Filipinas, Mindoro y Busuanga. Su principal importancia reside en ser una ruta alternativa para los buques que exceden el tamaño máximo permitido en el estrecho de Malaca. Su ancho es de unos 80 km, aunque son muchos menos para la navegación debido a la existencia del arrecife Apo y de numerosas pequeñas islas.

Por su parte el estrecho de Balabac, separa las islas del mismo nombre, que pertenecen a Filipinas, y la isla de Banggi, de Malasia. Es el paso natural entre el Mar de Sur de China y el mar Sulu. En su parte más estrecha alcanza los 50 km y no ha habido ninguna situación de tensión en la zona desde la II Guerra Mundial

---

250 PC World "Earthquakes disrupt Internet Access in Asia". 27 de diciembre de 2007. https://web.archive.org/web/20070103225353/http://www.pcworld.com/article/id%2C128337-c%2Cindustrynews/article.html

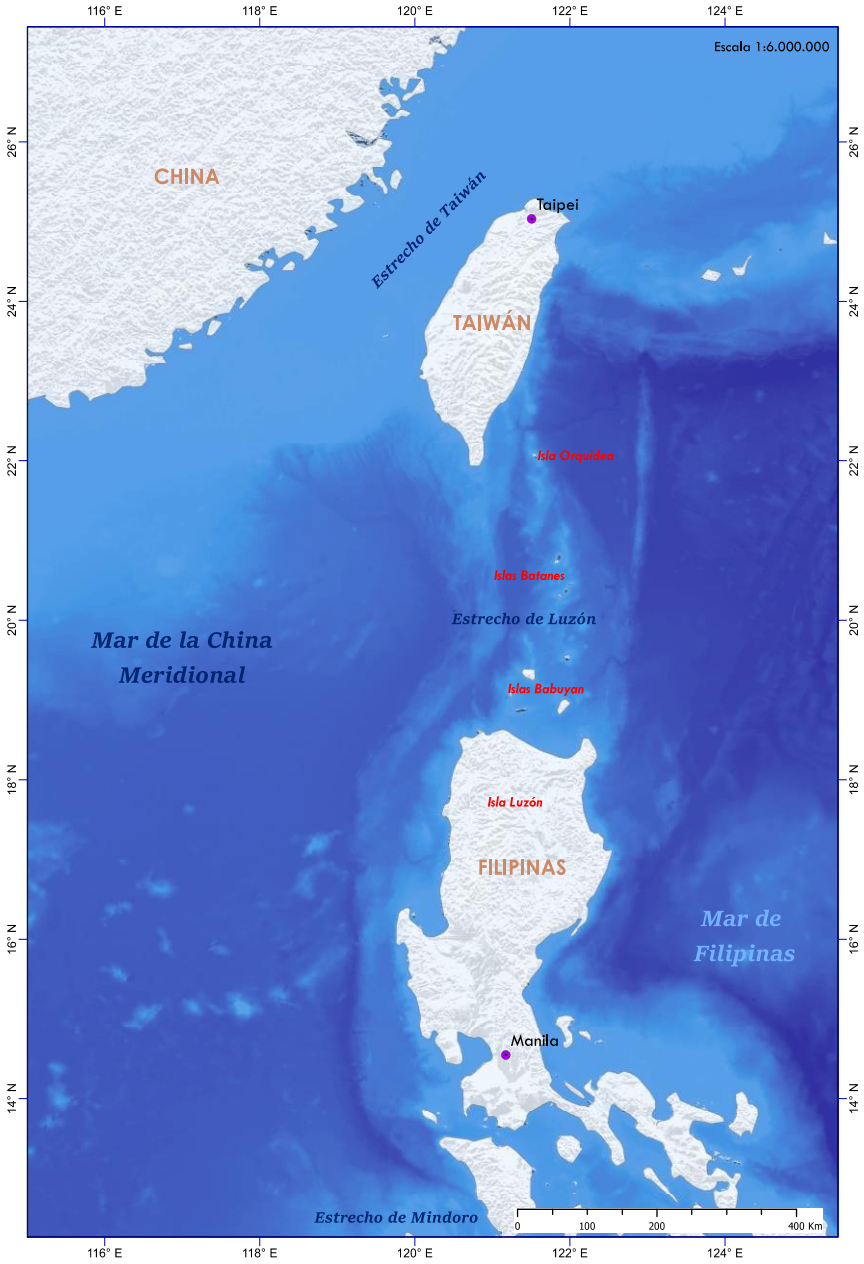
251 Lu Hsin-hui y S:C: Chang, "PLA air force unit passes through Bashi Channel". Focus Taiwán.

http://focusTaiwán.tw/news/acs/201802210034.aspx

252 Ralph Jennings. "The Philippines is struggling to stop Taiwán and Vietnam form entering a disputed sea". 04 de abril de 2017. Forbes.

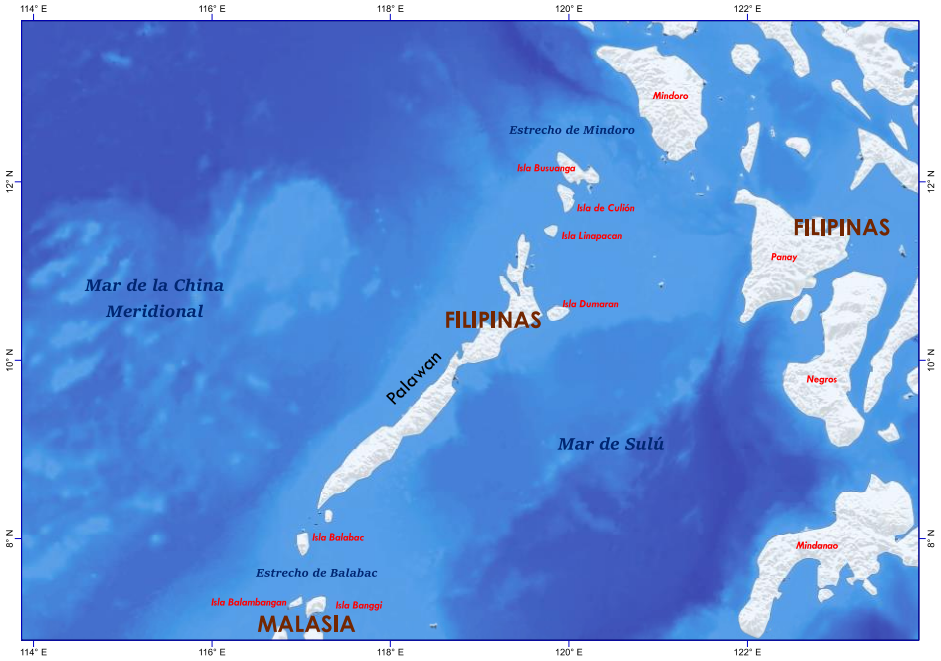
https://www.forbes.com/sites/ralphjennings/2017/04/04/philippines-struggles-to-keep-defense-of-disputed-maritime-claims/#21c4ad395e85

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA



Mapa 17. Mapa del estrecho de Taiwán y Luzón. Fuente: Elaboración propia.

USC
UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA



Mapa 18. Mapa del estrecho de Mindoro y de Balabac. Fuente: Elaboración propia.

- Estrecho de Karimata. Este estrecho conecta el Mar de Sur de China con el mar de Java, y está localizado entre las islas de Sumatra y Borneo, y ambos lados son territorio malayo. Tiene una anchura de 150 km y tampoco ha sido causa de conflicto en las últimas décadas.

- Estrecho de Malaca, Singapur y Johor. El estrecho de Malaca en su extremo este, se bifurca en el de Singapur y el de Johor, y es el paso natural para los buques que transitan desde el mar de Burma al este, hacia el mar de Sur de China.

El estrecho de Malaca es uno de los estrechos más transitados del mundo y ocupa la segunda posición, si atendemos al flujo de petróleo que pasa por él[253]. De hecho, por este estrecho transita tres veces más petróleo del que lo hace por el canal de Suez y 15 veces del que lo hace

[253] Tomas Hirst. "The world's most important trade route?". World Economic Forum. https://www.weforum.org/agenda/2014/05/world-most-important-trade-route/

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

por el canal de Panamá. Actualmente supone una línea de abastecimiento básica para las necesidades crecientes de energía en Asia, y también de las materias primas procedentes de África. El 80% del petróleo consumido en China pasa por este accidente geográfico. China quiere evitar esta gran dependencia, razón por la que ha buscado rutas alternativas a su suministro de energía, como el gaseoducto, ya en funcionamiento entre Myanmar y China[254].

Además, otros países tienen una dependencia energética en este estrecho. Dos terceras partes de la energía de Corea del Sur, cerca del 60% de la de Japón y Taiwán. Todas estas razones son las que le han valido al mar de Sur de China el sobrenombre de "segundo Golfo Pérsico"[255].

Hoy por hoy, los principales peligros que podrían afectar al estrecho son la meteorología en la zona, la piratería y la excesiva densidad del tráfico. La meteorología puede llegar a dificultar el tráfico marítimo, como ya ha sucedido al reducirse la visibilidad (principalmente por incendios forestal en las islas adyacentes).

La piratería es un problema que parece controlado[256] gracias a la colaboración de los tres países por los que pasa el estrecho, Indonesia, Malasia y Singapur, en el llamado "Acuerdo Cooperativo Trilateral", a los que se unió Tailandia en su día. Tras el repunte de ataques en los años posteriores al 2000, y una media anual de 22 ataques entre 2012 y 2015, los países involucrados iniciaron una colaboración mutua que permitió la detención de numerosos sospechosos y la desarticulación de células piratas. El último ataque conocido sucedió el 24 de abril de

---

254 Krishnadev Calamur. "High traffic, high risk in the Strait of Malacca". The Atlantic. 21 Agosto del 2017. https://www.theatlantic.com/international/archive/2017/08/strait-of-malacca-uss-john-mccain/537471/

255 Robert D. Kaplan, "Asia´s cauldron:the South China Sea and the End of a Stable Pacific". Random House. New York. 2014.

256 Constance Dijkstra. "Pirates attack vessel in the Malacca Strait for first time since 2015". 14 de mayo del 2018. NYARISK. https://www.nyarisk.com/2018/05/14/pirates-attack-vessel-malacca-strait-first-time-since-2015/

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

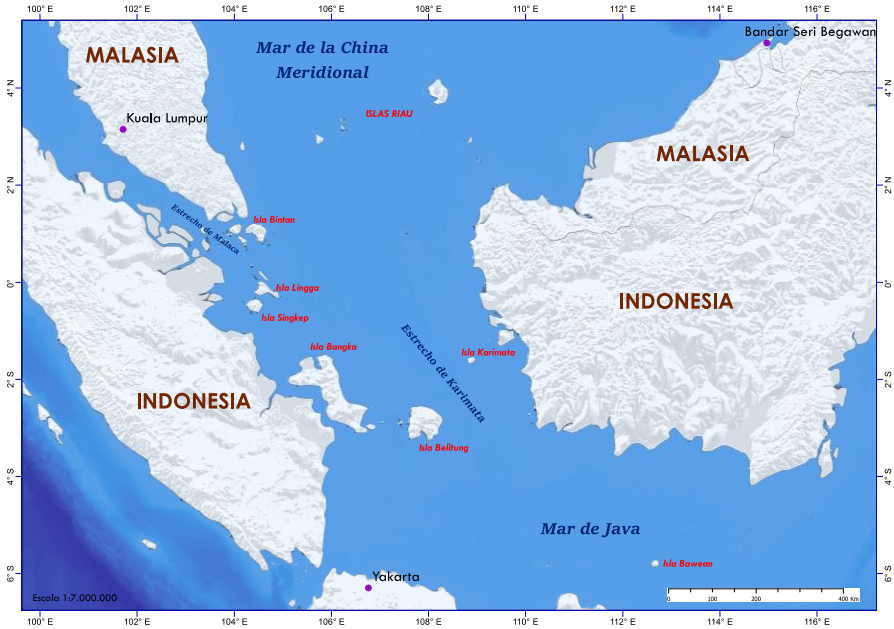
2018. Por lo tanto, se puede concluir que la piratería en Asia está más controlada que en el pasado, sin embargo, está lejos de ser erradicada totalmente[257]. Aunque no se pueda considerar un gran problema actual para el tránsito marítimo por el estrecho de Malaca, sí que es un problema latente que es necesario mantener vigilado.

El último problema que existe es el derivado de la alta densidad de tráfico marítimo que transita por el estrecho de Malaca y que luego se separaba en el de Singapur y Johor. Los tres países involucrados están de acuerdo en la importancia de evitar accidentes en estas aguas, y tomaron en consideración los consejos dados por la ICS[258] (International Chamber of Shipping) en su día. No obstante, el creciente número de buques que transitan la zona y su más que probable aumento en los años venideros, debido al desarrollo económico, amenazan con un aumento de la probabilidad de los incidentes. No es descartable que las autoridades deban tomar nuevas medidas conforme aumenta el tránsito de estos estrechos, que deben ser en la línea de las ya tomadas.

[257] The Strait Times "More piracy, robbery cases in Malacca and Singapore straits in 2017, as in rest of Asia". 16 de enero de 2018. https://www.straitstimes.com/singapore/more-piracy-robbery-cases-in-malacca-and-singapore-straits-in-2017-as-in-rest-of-asia

[258] World Maritime News. "ICS Report advises on action to reduce accidents in Malacca and Singapore straits". 19 de octubre de 2011. https://worldmaritimenews.com/archives/35758/ics-report-advises-on-action-to-reduce-accidents-in-malacca-and-singapore-straits/

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

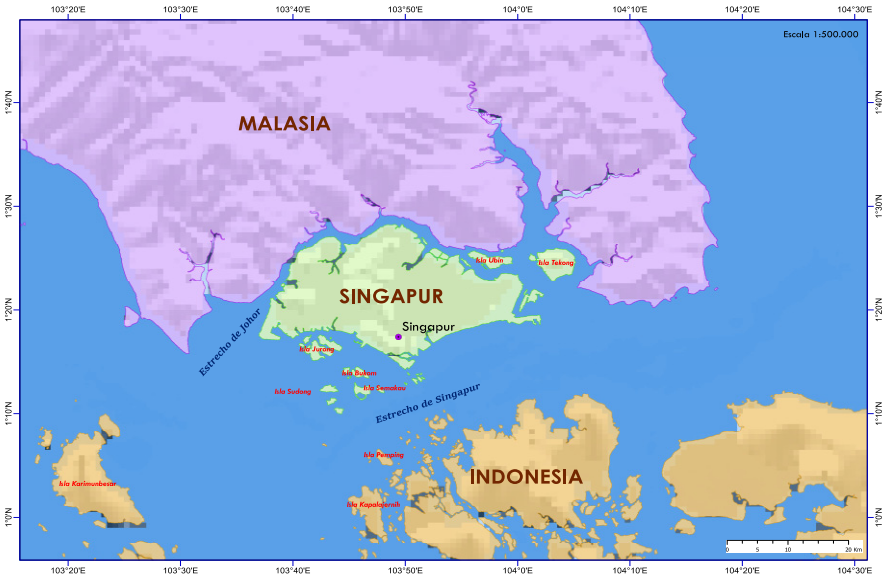


Mapa 19. Mapa del estrecho de Karimata. Fuente: Elaboración propia.



Mapa 20. Mapa del estrecho de Malaca. Fuente: Elaboración propia.

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA



Mapa 21. Mapa del estrecho de Singapur y Johor. Fuente: elaboración propia.

Líneas de tráfico marítimo.

Antes de entrar a describir los conflictos fronterizos en el mar del Sur de China y tras haber descrito los estrechos que rodean dicho mar, es necesario detenernos brevemente para explicar la importancia de las líneas de tráfico marítimo que pasan por este mar y que son, en parte, frontera de varios países.

Como se ha analizado en las líneas dedicadas a los estrechos, el mar de Sur de China es uno de los mayores nodos de tráfico marítimo del mundo. Dado que el comercio marítimo supone el 90% del mundial[259] este enclave pasa a tener una importancia global y no sólo regional. Repitiendo los datos ya citados, del comercio marítimo depende el 80% del petróleo consumido por China, dos terceras partes de la energía de Corea del Sur, cerca del 60% de la de Japón y Taiwán.

Con los datos expuestos se comprende el interés de China por mantener la libertad de navegación de forma segura. Además de ser el país más

259 International Chamber of Shipping. http://www.ics-shipping.org/shipping-facts/shipping-and-world-trade

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

exportador del mundo, sus necesidades de energía continúan creciendo a la par que su economía y junto a su voluntad de erradicar la pobreza en el país[260], objetivo lejano todavía, pero que avanza y que traerá consigo un aumento de los estándares de vida al ritmo de su consecución. En 2015, el 90% de su comercio exterior se hacía mediante transporte marítimo y la ruta que pasa por el sudeste asiático, es decir por el Mar de Sur de China, era la más importante, suponiendo el 50% de su comercio, el 80% de su importación de petróleo y, también, altos porcentajes de otras fuentes como gas natural, aluminio o cobre.

Además, si se analizan los datos de países exportadores tendremos más razones por las que este mar es de vital importancia. A nivel mundial, China es el exportador número uno[261], el cuarto es Japón y el quinto Corea del Sur, Hong Kong es el séptimo (no contado junto a China), Singapur el decimotercero y Taiwán el decimocuarto.

Por otro lado, los países integrantes de la ASEAN han avanzado con diferentes iniciativas mejorando sus perspectivas de comercio. Actualmente tienen acuerdos regionales con Pakistán, Canadá, China, India, Unión Europea, Japón, Corea, Rusia y Estados Unidos. Estos sin contar con los acuerdos bilaterales de cada país. La ASEAN creó en 2015 una zona de libre de más de 600 millones de habitantes[262] y su voluntad de avanzar en este sentido no ha cesado. Estos pasos, obviamente, harán que su comercio aumente. A la necesidad lógica de energía de todos los países ribereños, se suma la de materias primas provenientes de África[263]

---

260 Hannah Ryder. "¿El fin de la pobreza en China?". El País. 02 de mayo de 2017. https://elpais.com/elpais/2017/04/28/planeta_futuro/1493402491_622007.html

261 CIA World Facebook, 2017.

262 Pablo M. Díez. "Los países del Sudeste Asiático crean una comunidad económica para impulsar el libre comercio". ABC. 22 de noviembre de 2015. https://www.abc.es/internacional/abci-paises-sudeste-asiatico-crean-comunidad-economica-para-impulsar-libre-comercio-201511220604_noticia.html

263 Chatham House. "The future of Sea Lane Security between the Middle East and Southeast Asia. 2015, https://www.chathamhouse.org/sites/default/files/events/special/151115%20SLOCS%20Meeting%20Summary%20Final.pdf

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

y las cifras de intercambios comerciales van en la misma línea de lo expuesto.
Las economías crecientes del sudeste asiático, las ya consolidadas de Asia oriental y, sobretodo, China, necesitarán un comercio fluido y asegurar esta necesidad será uno de los asuntos más importantes en las próximas décadas para su desarrollo.
Además, los últimos acontecimientos han confirmado la línea de interés en asegurar los SLOC del mar de Sur de China. Los países de la ASEAN, tras la cumbre de Singapur de 2018, expresaron su voluntad de continuar aumentando el libre comercio con otros países. Especialmente determinante puede ser la consolidación del acuerdo propuesto por China como la Asociación Económica Integral Regional, en el que se incluyen 21 países, entre los que están la totalidad de la ASEAN.

Todos estos datos, además de demostrar la importancia de las líneas de tráfico que pasan por el mar de Sur de China, favorecen la ausencia de tensiones entre los países implicados, ya que todos ellos son partidarios del libre comercio en la zona y tienen abundantes intercambios entre ellos. El 21,3% del comercial mundial del año 2017 tenía como origen o destino un país del Mar de Sur de China.

Y el punto más importante es el estrecho de Malaca. Los tres países que se ven atravesados por este estrecho han ido tomando una serie de medidas que garantizan una circulación fluida. La generalización del uso del Automatic Identification System (AIS)[264]; la creación y consolidación del "Acuerdo Cooperativo Trilateral", nacido en 1977 y con mejoras constantes, siendo un mecanismo de cooperación entre expertos de los tres países; el Acuerdo de Cooperación Regional para Combatir la Piratería y el Robo Armado contra buques en Asia", de 2006, y en el que participa Singapur; el dispositivo de separación del tráfico, propio de zonas de mucha densidad de tráfico y establecido por

[264] Muhammad Badrus Zaman, Eichi Kobayashi, Nobukazu Wakabayashi y Adi Maimun. "Risk of Navigation for Maritime Traffic in the Malacc Strait using AIS". Procedia Earth and Planetary Service. 2014. https://ac.els-cdn.com/S1878522015002337/1-s2.0-S1878522015002337-main.pdf?_tid=41562ffa-8e8e-468c-9689-528db07462d0&acdnat=1532451632_accacd7a4af169e3c0bc54f7cf2c3f28

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

la OMI; y la adhesión a las normas del Reglamento Internacional para Prevenir Abordajes en la Mar de los más de 60000 buques que navegan por la zona son todas ellas medidas que hacen que el tránsito por el estrecho de Malaca sea seguro.
Por lo tanto, tal como se ha explicado una de las razones de la importancia del mar del sur de China reside en sus estrechos en tanto en cuanto son líneas de tráfico de gran importancia para todos los países ribereños. De ahí que todos ellos prefieran la estabilidad actual a un escenario de crisis o confrontación entre países. Sin embargo, el interés que despiertan ciertas islas que alberga el mar del sur de China amenaza esta estabilidad.

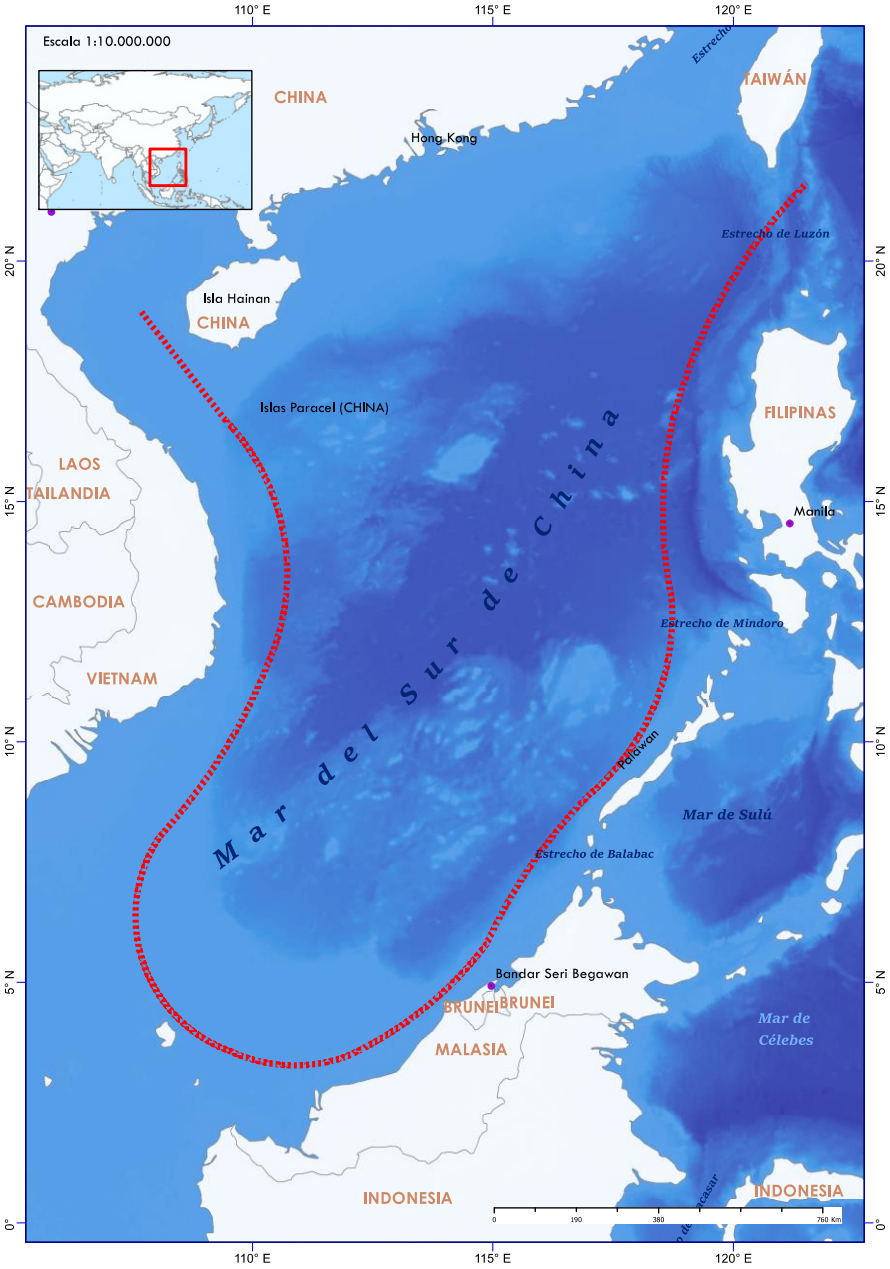
Islas disputadas en el mar del sur de China.

Marco histórico general del conflicto.

El mar del sur de China alberga una serie de islas que son disputadas por diferentes estados. Son las islas Spratly, las Paracel, el banco de Scarborough, el banco de Macclesfield y las islas Pratas. Los países involucrados son Malasia, Filipinas, Vietnam, Brunei, Taiwán y China.
El conflicto territorial tiene raíces históricas y se ha ido recrudeciendo a partir de la segunda guerra mundial. Las posturas de los diferentes países involucrados parecen irreconciliables. China, Vietnam y Taiwán reclaman la totalidad de las islas, a diferencia del resto de países, que optan por una reclamación parcial del archipiélago.
La postura China tiene su base en razones históricas, debido a las antiguas expediciones en la dinastía Han (110 d.C.) y Ming (1400 d.C). Su postura oficial es la trazada por la "Línea de los nueve puntos" (también puede ser la línea de los diez u once puntos, dependiendo a qué mapa exactamente se refieran). La última versión de un mapa que refleje las reclamaciones chinas, apareció en una nota verbal en las NNUU en 2009 (ver mapa). Aunque el número de puntos ha variado en los mapas utilizados por China, todos siguen la misma línea que el gobierno nacionalista de China expuso en 1947 y muy similar a las reclamaciones de 1935 ante el Comité de inspección de mapas de agua y tierra de China[265].

[265] "Understanding China´s position on the South China sea disputes". ISDP. Junio, 2016.

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA



https://isdp.eu/publication/understanding-chinas-position-south-china-sea-disputes/

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

Mapa 22. Mapa de la reclamación verbal ante NNUU en 2009.
Fuente: Elaboración propia

Estas reclamaciones de China, aunque tenían un acento en las fronteras marítimas siempre incluyeron las islas que hoy son disputa y que ahora reclaman como parte de su territorio, como ha dejado claro en numerosas ocasiones entre otras en el "Documento de posición del gobierno de la República Popular China sobre la cuestión de la jurisdicción en el arbitraje del mar de china meridional iniciado por la República de Filipinas" de 2014[266].

De acuerdo a la postura china, esta nación no es culpable de la escalada de tensión en el mar del sur de China. De hecho, China mantiene una postura prácticamente igual desde 1930, y son el resto de países los que han aumentado sus pretensiones, incluyendo a terceros actores como es el caso de EEUU.

Como sucede en otras polémicas regionales, como Taiwán o las llamadas FONOPS[267] destinadas a la libre circulación en la mar (por ejemplo, buques de guerra americanos patrullaron la zona en apoyo de Filipinas, lo que ha provocó protestas de China[268]), en este problema EE.UU. tiene un rol importante. El país norteamericano aparece como un actor "invitado" y reclama la libertad de navegación, a la vez que busca llegar a un acuerdo que tenga como base la Convención de Naciones Unidas sobre el Derecho del Mar de Montego Bay y la Zona Económica Exclusiva, de acuerdo a la definición oficial de dicha convención. Postura mucho más cercana a los países del ASEAN que a

266 "Position Paper of the Government of the People's Republic of China on the Matter of Jurisdiction in the South China Sea Arbitration Initiated by the Republic of the Philippines". 07-12-2014. The South China Issue.

267 FONOPS: Freedom Of Navigation Operations. Estas operaciones tienen como objetivo garantizar la libre navegación en el mar. Se han desarrollado principalmente en el mar de Sur de China y otras zonas de conflicto entre estados donde la presencia de buques de guerra trata de garantizar el cumplimiento de las leyes internacionales de libre navegación.

268 Badlor, Lolita C. "U.S. and Philippines jointly patrol South China Sea", 14-04-16, US Today.

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

China. Si bien es cierto que la postura de los integrantes de ASEAN no es común y que ha ido variando, especialmente, en los últimos años.

El conflicto ha ido aumentando en tensión desde la de cada de los 90 y puede dividirse en tres fases[269]. La primera, durante la década de los 90, en la que varios países, principalmente Malasia y Vietnam, ocuparon parte de las islas Spratly y Filipinas tuvo una actitud agresiva con pesqueros chinos, llegando a demoler una construcción china y colocando una bandera filipina en el banco de Scarborough. Sin duda, esta década se caracterizó por un aumento de tensión entre China y los integrantes del ASEAN.

La segunda fase comenzó con la declaración de conducta entre China y el ASEAN[270] en 2002, en el que ambas partes se responsabilizaban de buscar soluciones dialogadas a sus disputas. No obstante, aunque con menor agresividad, hubo países que continuaron consolidando sus reclamaciones de forma unilateral.

La tercera fase comienza con la entrada de EEUU en escena, tras su cambio de política internacional con su "Pivot to Asia" durante la administración de Obama[271]. Este cambio de estrategia estadounidense fue visto por China como una muestra de agresividad. EEUU aumentó su presencia militar en esta área, con frecuentes maniobras y las FONOPS (Freedom of Navigation operation). Y en paralelo con todos estos incidentes, China, y Filipinas, Vietnam y Malasia, ha ido construyendo diferentes edificios de índole civil y militar en las islas, islotes y arrecifes que tiene bajo su soberanía. La presencia de EEUU,

269 "Understanding China´s position on the South China sea disputes". ISDP. Junio, 2016.
https://isdp.eu/publication/understanding-chinas-position-south-china-sea-disputes/

270 "Declaration of Conduct of Parties in the South China Sea (DOC)". Página web oficial del ASEAN.
https://asean.org/?static_post=declaration-on-the-conduct-of-parties-in-the-south-china-sea-2

271 Davidson, Janine. "The US Pivot to USA". American Journal of Chinese Studies Vol. 21, SPECIAL ISSUE (JUNE 2014), pp. 77-82 (6 pages).
Published By: American Association of Chinese Studies.
https://www.jstor.org/stable/44289339?seq=1

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

la mayor asertividad de China y las reclamaciones del resto de países han tenido como resultado numerosos incidentes, maniobras militares de ambas partes, etc.

Además de estas tres fases, los últimos acontecimientos pueden confirmar una cuarta fase, en la que estaríamos inmersos. Esta cuarta fase estaría marcada por el alejamiento de algunas naciones de ASEAN de EEUU y el acercamiento a China. El cambio vendría protagonizado por la política económica de China y EEUU a nivel global. Por un lado, EEUU se ha retraído y ha renunciado a su liderazgo mundial en organizaciones internacionales. Y por otro, China está intentando aprovechar ese vacío creado. Filipinas, por ejemplo, ha sido un importante aliado estadounidense en la zona, pero desde la victoria electoral del presidente Duterte se ha acercado, de forma calculada, a China, en detrimento de EEUU[272]. Sin embargo, ha dejado clara su objeción a la explotación única de China de los recursos del Mar de Sur de China[273]. Otro ejemplo es la reciente firma del mayor tratado de libre comercio, el RCEP, del que forman parte muchas naciones asiáticas y está liderado por China[274]. Es especialmente revelador que se produce tras ocho años de negociaciones, tras el fracaso del Trans-Pacific Parternship (TPP) provocado por la retirada de EEUU y es el mayor acuerdo de libre comercio, superando a la UE y al tratado existente entre Canadá, EEUU y Méjico. Otro ejemplo más, sobre la pérdida de influencia de EEUU en el sudeste asiático, en beneficio de China es el acercamiento de Camboya a China. Todo parece indicar que Camboya ha firmado un acuerdo con China para que esta tenga acceso a su base naval en Ream, tras las reticencias del gobierno camboyano en renovar los acuerdos con EEUU[275]. Todos estos movimientos, no tienen por qué

[272] Macarena Vidal Liy. "El presidente de Filipinas anuncia que se aleja de EUU para aliarse con China". 20 de octubre de 2016. El Pais. https://elpais.com/internacional/2016/10/20/actualidad/1476958945_569331.html

[273] INFOBAE. "Rodrigo Duterte llevará a Filipinas "a la guerra" si China explota los recursos naturales del Mar Meridional". 29 de mayo de 2018.

[274] "RCEP: Asia-Pacific countries form world's largest trading bloc". BBC. 16-11-20. https://www.bbc.com/news/world-asia-54949260

[275] Page, Jeremy; Lubold, Gordon; Taylor, Rob. "Deal for naval outpost in Cambodia furthers China´s quest for military network". The Wall Street Journal. 22-04-2019.

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

traducirse en la sumisión del resto de países respecto a China, pero si que es un nuevo escenario y puede suponer un cambio de paradigma en las disputas territoriales del mar de sur de China.

Pese a la firma del "Declaration of Conduct of Parties in the South China Sea (DOC)" en 2002, China prefiere abordar cada disputa de forma bilateral en contra de un gran acuerdo de todos los implicados o acudir al arbitraje internacional de, por ejemplo, NNUU.

Reparto de las islas disputadas.

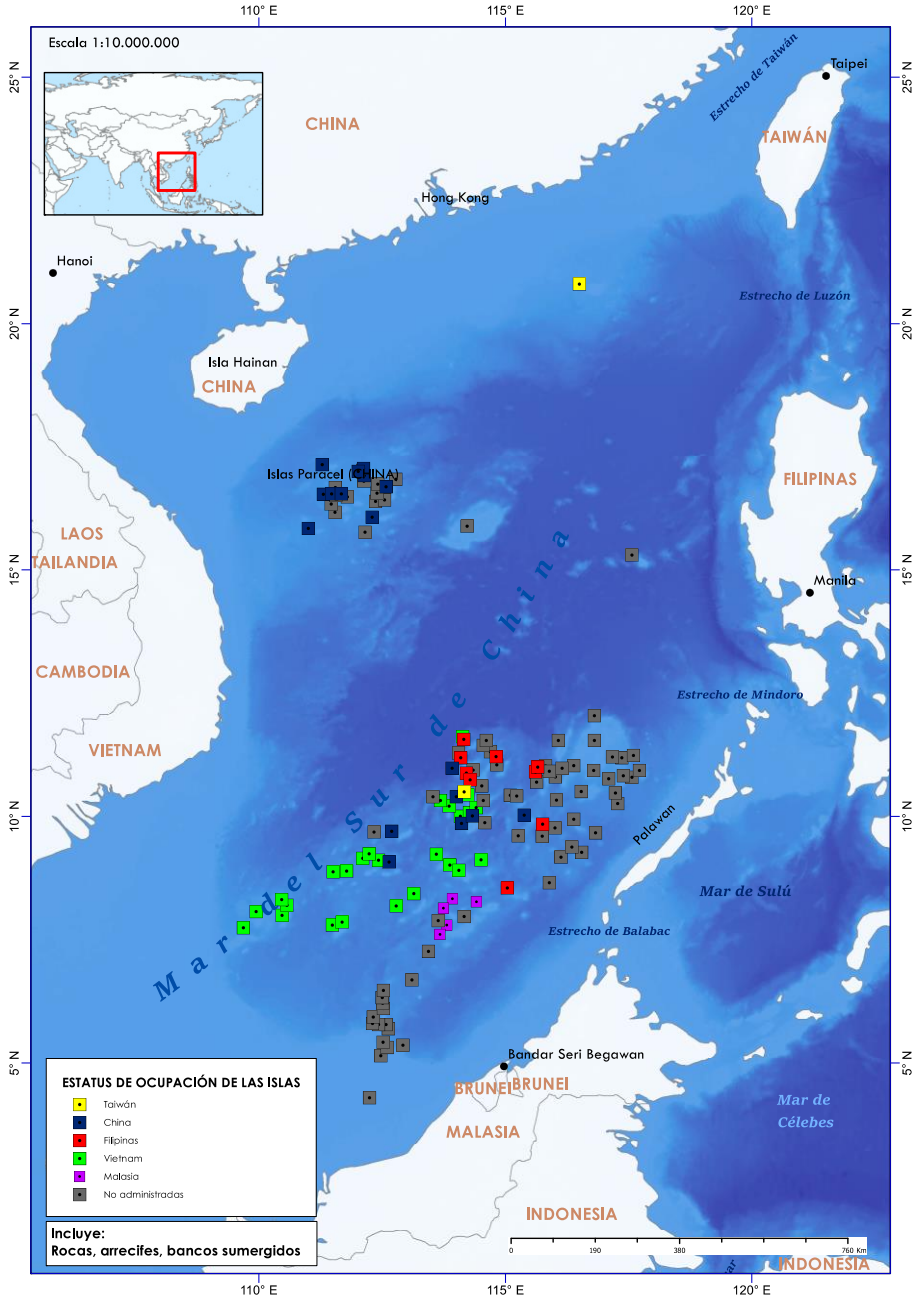
Son casi setenta las islas, arrecifes o rocas disputadas en el mar del sur de China por cinco países: China, Malasia, Filipinas, Taiwán y Vietnam.

China tiene veinte puestos avanzados en las islas Paracelso y siete en las Spratly. Además, controla el banco Scarborough. El control de sus territorios lo lleva a cabo a través de su Guardia Costera y de su milicia marítima, de la que hablaremos más adelante. Desde 2013, China ha aumentado sus construcciones en sus posesiones, dragando para mejorar sus accesos y ganando terreno al mar y se calcula que ha creado más de 1200 hectáreas en sus islas.

Malasia ocupa cinco enclaves en las islas Spratly, en la parte más cercana a su costa del estado de Sabah. Filipinas, por su parte, tiene nueve islas ocupadas, siendo la más importante la de Thitu, dado que tiene un pequeño aeropuerto con el que aumente el alcance de sus operaciones aéreas en la zona. Taiwán sólo posee la isla de Itu Aba, perteneciente a las Spratly, pero un tanto separado del resto y siendo la mayor de estas y con un aeropuerto. Vietnam, por su parte es el país con más islas o peñones ocupados, alcanzando un número de 27 ocupaciones, con unas 50 construcciones. Entre estas construcciones están 21 en rocas y arrecifes en las Spratly, con 14 plataformas con teórico uso científico, y seis arrecifes cuyo terreno no llega a superar el nivel del mar.

https://www.wsj.com/articles/secret-deal-for-chinese-naval-outpost-in-cambodia-raises-u-s-fears-of-beijings-ambitions-11563732482

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA



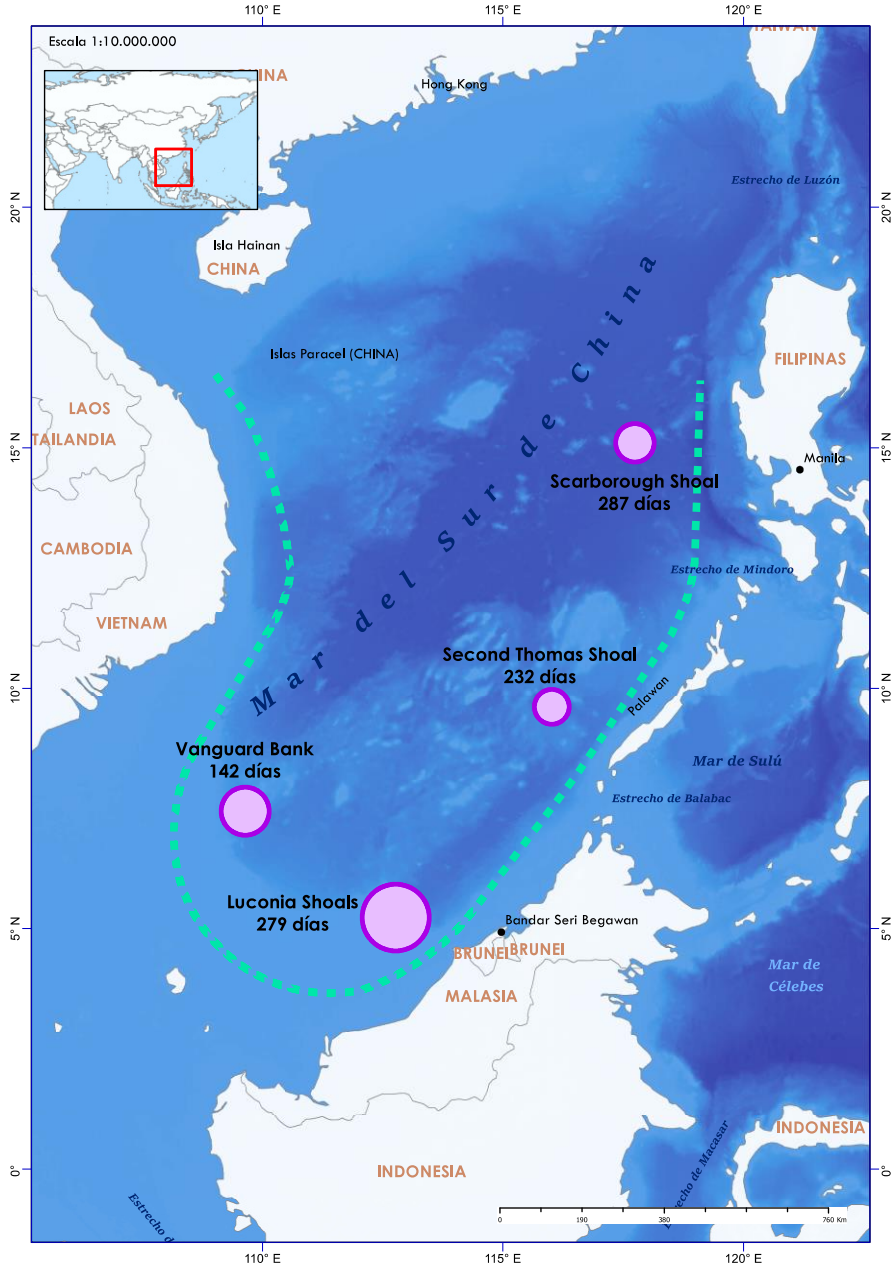
Mapa 23. Mapa de las islas en conflicto. Fuente: Elaboración propia.

Control de las islas por China.

Como ya se ha mencionado, China ejerce el control sobre sus islas e islotes haciendo uso de la Guardia Costera China (GCCh) y de su milicia marítima. De acuerdo al análisis[276] realizado a partir de los datos de los AIS (Automatic Identification System) de los buques en el mar del sur de China, en el año 2020 la presencia de la Guardia Costera China en dicha área no se ha visto reducida pese a la pandemia de Covid-19.

[276] "Still on the beat: China coast guard patrols in 2020."ASIA MARITIME TRANSPARENCY INITIATIVE. .
https://amti.csis.org/still-on-the-beat-china-coast-guard-patrols-in-2020/

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA



Mapa 24. Presencia de la Guardia Costera China en el Mar del Sur de China en 2020. Fuente: Elaboración propia.

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

El AIS es un sistema de identificación que están obligados a utilizar la mayor parte de los buques, de acuerdo a la ley internacional. Sin embargo, los buques de estado no tienen por qué cumplir esta norma, por lo que el hecho de que buques de la GCCh se identifiquen activamente cerca de islas e islotes es prueba de la reclamación de China sobre dichos territorios y pretende ser una disuasión para otras naciones que también disputan estos enclaves. De hecho, en comparación con el año anterior, China ha aumentado su presencia en las cuatro zonas, cuya distribución se puede apreciar en el mapa anterior. Entre los datos que se pueden obtener de este estudio, destaca la presencia de China en el "Vanguard bank" donde Vietnam concentra la mayor parte de sus islas, muchas de ellas equipadas con "estaciones de servicio tecnológico, científico y económico" y cuyas aguas se sospecha son ricas en recursos energéticos. Por otro lado, se debe resaltar que esta presencia probablemente está infravalorada, ya que, como se ha dicho, los buques pueden transmitir en AIS o no, y buena parte de los buques de la GCCh lo hacen de forma intermitente y los buques de su marina de guerra no lo hacen nunca y se conoce que también ha habido patrullas de buques de guerra chinos en estas aguas.

Esta presencia de los buques de la GCCh y de la marina de guerra, en ocasiones, en el Mar del Sur de China, centrado en las cuatro zonas recogidas en el mapa anterior, ha sido facilitada por la construcción de bases logísticas en las islas ocupadas por China en los últimos años. Las construcciones llevadas a cabo por China tienen un valor militar. No sólo han mejorado las capacidades como bases logísticas que permitan aprovisionarse a sus buques, también se ha construido aeropuertos que permitan operar a aeronaves, radares y se ha dotado a las algunas islas de armas que garanticen su defensa y aumenten su área de influencia. Las construcciones de China se centran en las islas Spratly y en las Paracelso. Debido a su cercanía con la China continental, las islas Paracelso, tuvieron antes construcciones que las Spratly, pero, poco a poco, estas últimas han ido avanzando y mejorando sus instalaciones hasta convertirse en verdaderas bases en el mar del sur de China.

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

En algunas de las islas Spratly[277] se han instalado diferentes sistemas de "defensa de punto", para defenderse ante un ataque aéreo, como cañones antiaéreos y sistemas de armas de defensa de punto. Entre las islas con estos sistemas destacan Fiery Cross, Mischief y el arrecife de Subi, aunque otras islas menores también gozan de este tipo de instalaciones, aunque de menor tamaño. Además, en parte de estas islas existen radares diferentes edificaciones que pueden hacer las veces de cuarteles, utilizándolos para intercambio de información entre islas y unidades chinas, controlando el tráfico marítimo y aéreo y gestionando la isla en sí. Este tipo de instalaciones pueden ser utilizadas en diversos escenarios presentes o futuros, Y más si se continúa la mejora de instalaciones. En primer lugar, podrían ser la última línea de defensa ante un ataque de misiles de crucero. Algunas de ellas ya permiten el aterrizaje y despegue de aviones, y se espera que se conviertan en auténticas bases aéreas. También, en caso de un conflicto en el Mar del Sur de China, podrían utilizarse como parte del apoyo a las unidades chinas desplegadas y como puestos avanzados en el mar.

Si se analizan estas mismas edificaciones, pero en las islas Paracelso, encontramos mayores capacidades armamentísticas y mejores infraestructuras. La isla de Woody tiene una plataforma de misiles superficie-aire HQ-9, y también la ciudad china continental de Jieyang, costera en el Mar del Sur de China. Además del destacado armamento de la isla de Woody, China goza de ocho puertos en dichas islas (tres de ellos con capacidad para buques de mayor porte), un aeropuerto (también en Woody) y seis helipuertos, entre sus 20 enclaves ocupados en las Paracelso[278]. Se debe reseñar que la isla de Woody, además de ser la base mejor dotada de las islas, ejerce de capital de estas islas y del resto de arrecifes chinos del mar de sur de China (las Spratly y el banco de Scarborough).

Por último, el banco de Scarborough no posee las instalaciones de otras islas chinas, pero su cercanía a Filipinas ha hecho que sea una fuente de

[277] "China´s new Spratly Islands Defenses". AMTI (CSIS). https://amti.csis.org/chinas-new-spratly-island-defenses/

[278] "Update: China´s continuing reclamation in the Paracels". 09-08-2017. AMTI. https://amti.csis.org/paracels-beijings-other-buildup/

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

conflicto con los pesqueros de dicho país desde hace años. Esto ha provocado una presencia continua de la GCCh en las inmediaciones de dicho arrecife[279].

Junto a la GCCh y la PLAN (People´s Liberation Army Navy, la Marina de guerra de China), China utiliza otra importante herramienta en el Mar del Sur de China con el objeto de mantener su presencia en los territorios disputados. Dicha herramienta es su milicia marítima (People's Armed Forces Maritime Militia, PAFMM). Esta arma está formada por una serie de pesqueros que siendo civiles ayudan o apoyan a las actividades del gobierno de China en mayor o menor medida y suponen la tercera fuerza marítima tras la GCCh y la PLAN[280]. La milicia marítima china no pertenece a la PLAN, pero su organización y mandos dependen directamente de los mando militares locales. Y aunque sus integrantes son civiles, han participado como parte de una estrategia con fines militares en numerosas ocasiones y es parte de la defensa marítima de China, junto a la parte militar (PLAN) y las fuerzas del orden público (GCCh).

Los integrantes de esta milicia trabajan en industrias relacionadas con el mar, especialmente la pesquera. Como miembros de la milicia reciben el entrenamiento adecuado y pueden ser movilizados para defender las reclamaciones marítimas chinas, proteger los derechos e intereses marítimos chinos y apoyar a la PLAN en caso de guerra, además de proveer de mano de obra al gobierno en casos de emergencia como desastres naturales. Haciendo un paralelismo, se podría pensar que su rol dentro de las FAS chinas se asemejaría a una fuerza reservista de la Armada, pero va más allá ya que la milicia posee una mayor disponibilidad y un contacto más estrecho con sus mandos militares, estando subordinados a estos continuamente y no sólo en periodos de

279 "Updated; Imagery suggests Phillipine fishermen still not entering Scarborough shoal". AMTI. 27-10.-2016.
https://amti.csis.org/china-scarborough-fishing/

280 Kenedy , Conor M.; Erickson, Andrew S. "China's Third Sea Force, The People's Armed Forces Maritime Militia: Tethered to the PLA". China Maritime Report No. 1 March 2017
China Maritime Studies Institute U.S. Naval War College Newport, Rhode Island

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

activación. Además, la PLA tiene una fuerza de reserva ya establecida y diferenciada de la PAFMM.

China posee la mayor flota pesquera del mundo[281], y desde el 2008 ha reducido sus capturas aumentando su flota, hecho que está relacionado con la expansión de la PAFMM. En cuanto a su organización, se podría decir que la milicia marítima china no es una, sino que hay una muchas, ya que se organizan dependiendo de las autoridades locales y provinciales[282]. Como milicia tienen una doble dependencia civil y otra militar, que coordinan su uso, entrenamiento, etc. Para poder llevar a cabo las misiones encomendadas son pertrechados del material necesario, equipos de comunicaciones, armas como cañones de agua, se refuerzan los cascos de sus barcos, etc. Su adiestramiento depende de sus mandos militares, que son los de su provincia y son publicitados en los medios de comunicación chinos[283]. Dentro de los buques que forman parte de la milicia hay diferentes grados de implicación. Los hay que prestan servicio sólo esporádicamente a la PLAN. Otros, más profesionalizados, tienen un rol más cercano a lo que sería una marina de guerra auxiliar. Y la presencia de todos ellos se centra, principalmente, en el Mar del Sur de China y el mar oriental de China. Las misiones de unos y otros van desde monitorizar la actividad marítima en su zona de pesca, informar a sus autoridades mediante el uso de comunicaciones satélite, hostigar a otros pesqueros, hacer presencia en territorios disputados, etc. Incluso han llegado a estar implicados en operaciones destinadas a hostigar a buques de guerra de otras armadas, como el caso del USNS Impeccable en 2009[284], islas bajo la soberanía de otros estados, como el banco de Laconia malayo

281 fao.org.

282 Kraska, James. "China's Maritime Militia Vessels May Be Military Objectives During Armed Conflict". The Diplomat. 07-07-2020. https://thediplomat.com/2020/07/chinas-maritime-militia-vessels-may-be-military-objectives-during-armed-conflict/

283 China MIlitary Online. http://eng.chinamil.com.cn/armed-forces/node_86978_7.htm

284 "US accuses the Chinese of harassing naval vessel."The New York Times. 09-03-2009. https://www.nytimes.com/2009/03/09/world/asia/09iht-ship.3.20710715.html

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

en 2006[285] o islas filipinas en las Spratly[286], más recientemente, en 2019.

Pero el uso de buques civiles para ganar influencia en los territorios disputados no es algo exclusivo de China. Aunque de forma más modesta, otros países han utilizado esta estrategia e incluso forma parte de su estrategia habitual[287].

Conclusiones sobre las fronteras de china en el Mar del Sur de China.

- **Gran importancia**. Obviamente, para el objeto del estudio de la Tesis, las fronteras del mar de sur de China son las más importantes de las que tiene China, pues están situadas en el centro geográfico de nuestro estudio, porque el Mar del Sur de China es clave para la salida marítima de China y porque su paso es vital, no sólo para China, sino también para el resto de países ribereños y de Asia oriental.

- **Islas más conflictivas que los estrechos.** El mar del sur de China está flanqueado por numerosos estrechos y contiene mas de 70 islas. Los estrechos han sido motivo de conflicto en el pasado, los problemas más recientes se produjeron en los de Luzón y Taiwán, pero es improbable que estos roces creen conflictos de mayor envergadura, principalmente porque todos los países implicados tienen en común el objetivo de mantener el comercio marítimo fluyendo como hasta ahora. Por el contrario, las islas sí que son disputadas y se pueden considerar el punto más caliente de la frontera china. Las islas son clave para dominar el Mar del Sur de China territorialmente, como enclaves

285 "A hundred Chinese boats encroach in Malaysian waters: minister". Reuters. 25-03-2016.
https://www.reuters.com/article/us-southchinasea-malaysia-idUSKCN0WR03H

286 "Still under pressure: Manila versus lthe militia". AMTI (CSIS). 16-04-2019.
https://amti.csis.org/still-under-pressure-manila-versus-the-militia/

287 Derek Grossman y Nguyen Anh. "DECIPHERING VIETNAM´S EVOLVING MILITARY DOCTRINE INTHE South China Sea." Asia Maritime Transparency Initiative. 11 de mayo de 2018.
https://amti.csis.org/deciphering-vietnams-doctrine-south-china-sea/

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

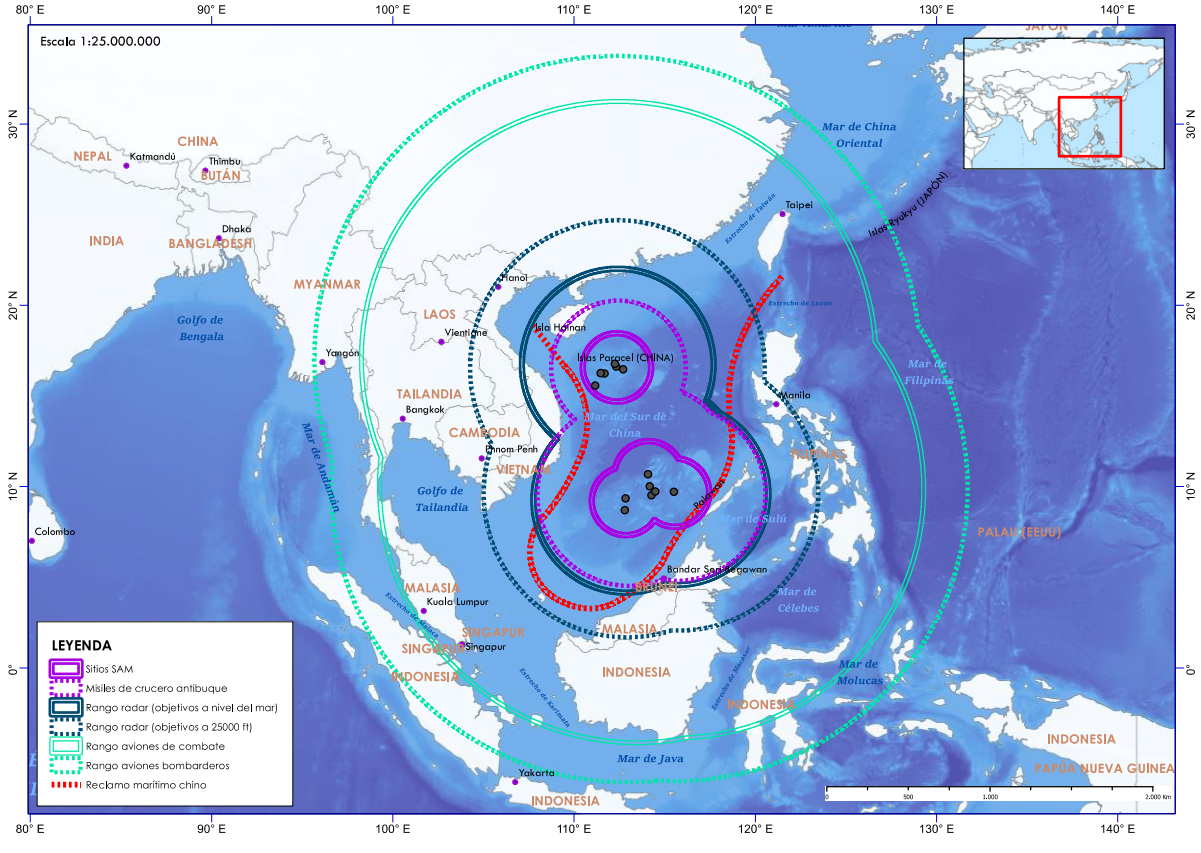
avanzados y para crear derechos sobre las riquezas energéticas del lecho marino.

- **Pérdida de influencia de EEUU.** El gigante americano ha ido perdiendo presencia en el área en los últimos años y la influencia de China en el resto de países es cada vez mayor. Aun así, los países ribereños mantienen la defensa territorial de sus islas, aunque, hace tiempo ya, se hayan abierto a la influencia china.

- **- Reparto de las islas.** Las islas del mar de Sur de China están controladas por cinco países. China, controla 28 de ellas y cubre un amplio espacio del mar del sur de China. Posee islas en las Spratly y las Paracelso, y control el bajo de Scarborough. Ningún otro país controla tantas islas, en lugares tan alejados, y tiene sus territorios tan equipados como bases logísticas o avanzadas. Le sigue Vietnam con 27 islas, aunque es un número cercano al chino, todas sus posesiones son cercanas a su costa. Filipinas con nueve, Malasia con cinco y Taiwán con una, completan los países que tienen territorios en este mar. Además de estas islas ocupadas, existen islas o arrecifes no reclamados por ninguna nación, probablemente por carecer de interés estratégico- A continuación, se puede observar la proyección de China desde sus islas. Este mapa da una idea de la capacidad de proyección que tiene China a partir del posible uso de sus islas y dependiendo de que tipo de armamento quiera o pueda colocar en ellas.

USC
UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA



Mapa 25. Mapa de la proyección del poder de China a partir de sus islas en el mar del sur de China. Fuente: elaboración propia.

- **Control de las islas.** Todas las naciones implicadas controlan sus territorios de forma parecida, con sus fuerzas armadas, sus cuerpos de seguridad y buscan influencia con medios civiles, ya sea con pesqueros, creando instalaciones científicas, etc. Pero**,** entre todas ellas, China es la que posee e implica más medios, sobre todo con su Guardia Costera, y su organizada milicia marítima, y, si es necesario con su marina de guerra. Además, posee otras armas de softpower, como es su influencia económica, cultural, y política. China alinea todas esas herramientas para controlar estas islas y el Mar del Sur de China.

4.2.6. Conclusiones sobre las fronteras externas de China.

A partir de todo el estudio realizado y, tras obtener las conclusiones, se puede discutir si nuestra hipótesis inicial:

"China tiene una política asertiva en la defensa de sus fronteras, sin llegar al conflicto bélico, pero con crisis puntuales"

es cierta o no. La respuesta es afirmativa, aunque se debe matizar. China no pretende abrir un conflicto bélico en la defensa de sus fronteras. Una guerra con otro país supondría una serie de problema que China debe evitar, al menos en un futuro cercano. En primer lugar, su imagen internacional se vería muy deteriorada, perdiendo parte del terreno ganado en nivel global, provocando que otros países la viesen con recelo. Esto sería especialmente obvio en el continente asiático, donde su crecimiento de las últimas décadas ha provocado desconfianza en muchos de sus vecinos. Sin embargo, China tiene puntos calientes en los que podría prender la llama del conflicto bélico.

Por un lado, está la India, el otro gigante asiático. Aunque un conflicto no interesa a ninguno de los dos países un error de cálculo podría provocar una crisis considerable, como ya estuvo a punto de suceder el pasado verano.

También existe la tensión constante con EEUU en Asia oriental, con Japón y Corea del Sur como grandes aliados americanos y Corea del Norte como buffer de China en la península coreana. Se puede prever

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

que otras esferas de la relación (principalmente la económica) marcarán el ritmo de la tensión fronteriza de estos dos gigantes.

Y, por último, está el mar del sur de China. El retraimiento de EEUU parece dejar espacio libre a China, pero los intereses del resto de naciones siguen existiendo pese a que su capacidad de oposición se ve influida por ser China una gran potencia. Las islas del mar del Sur de China son el gran punto caliente en las fronteras exteriores de China y le suponen un esfuerzo que no va a disminuir a corto plazo. Más bien, lo esperado es lo contrario.

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

4.3. VARIABLE INTERNA 3. CONEXIONES EXTERIORES.

4.3.1. Justificación de la variable.

Para que China siga avanzando como hegemón regional y global necesita asegurarse las conexiones exteriores. La razón principal es su comercio que ha sido uno de los pilares en los que ha basado su crecimiento económico y del que depende su futuro[288]. Obviamente, esta es una necesidad común de todo país que no sea autárquico y que, en el caso de la primera nación en la lista de exportadores como es China, es una prioridad. Además, en la actual era de la globalización esta necesidad se acentúa y aumenta, debiendo tener las conexiones exteriores mayor alcance y siendo la tecnología una importante variable[289]. El gobierno de Pekín es consciente del riesgo que supondría un problema de abastecimiento de energía[290] o no poder dar salida a sus exportaciones, prueba de ello es que ha puesto en marcha una serie de proyectos y herramientas que garanticen que China siga siendo el principal socio comercial del mundo. La consecución de este objetivo chino ha sido acelerada por una mayor asertividad china, desde la llegada de Xi Jimping, y por la crisis económica de 2008, tras la que la economía China salió reforzada.

Como se verá a la largo del estudio de esta variable, las herramientas chinas pueden ser utilizadas para asegurar sus conexiones exteriores, pero también para más propósitos. A través de ellas, el gigante asiático no sólo pretende garantizar su comercio exterior, sino que también

---

288 Sun, Peng and Heshmati, Almas, International Trade and its Effects on Economic Growth in China. IZA Discussion Paper No. 5151.
https://papers.ssrn.com/sol3/papers.cfm?abstract_id=1667775

289 John Art Scholte (2005), Globalization. A Critical Introduction, New York: St Martin Press, pp. 92-108; Richard Langhorne, (2001), The Coming of Globalization. Its Evolution and Contemporary Consequences, New York: Palgrave, p. 2.

290 Roberts, I., Rush, A. (2012). "Understanding China´s demand for resource imports.". China Economic Review, Volumen 23, Issue 3, septiembre de 2012, pp. 566-579.
https://www.sciencedirect.com/science/article/abs/pii/S1043951X11000459

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

quiere minimizar el papel de EEUU y ganar influencia en los países con los que China se relacione. Además, China aprovecha estas respuestas a necesidades externas para abordar problemas internos como es la desigualdad entre sus provincias y la falta de desarrollo de algunas de sus regiones[291].

Para garantizar sus conexiones externas, China cuenta con diferentes herramientas. En primer lugar, están las destinadas a asegurar su comercio desde un punto de vista físico. Se trata de iniciativas con otros países entre las que destacan el programa de cooperación regional económica de Asia central (CAREC), el programa de cooperación de la gran subregión del Mekong (GMS) y la iniciativa más conocida: "One Belt, One road" o Nueva ruta de la seda, que es su proyecto estrella. Cada una de estas iniciativas está desarrollada en el presente capítulo.

Además de estas herramientas físicas, de ese "hardware", se necesitan una serie de medidas que lo posibiliten, de "software" que completen su gran estrategia. Para conseguir esto aparecen las instituciones económicas. China utiliza las instituciones clásicas, como son el Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional y el Banco Asiático de Desarrollo. Y, sobre todo, crea unas nuevas instituciones a su medida, junto a una serie de acuerdos comerciales. Nos referimos principalmente al Banco Asiático de Inversiones e Infraestructuras (AIIB), el Nuevo Banco de Desarrollo de los BRICS (NBD), con su Acuerdo de Reserva de Contingencia (CRA). Las últimas herramientas a analizar serán los acuerdos bilaterales de libre comercio con otras naciones u organizaciones, y otros dos grandes acuerdos: la Asociación Económica Regional Integral (RCEP), y el Área de Libre Comercio del Asia-Pacífico (FTAAP), claves para entender los movimientos de China en Asia y a nivel global.

Se debe reseñar que China busca "*su globalización"*, un desarrollo del mundo a su medida. El PCCh es consciente de la necesidad de

[291] Tian, X; Geng,Y; Viglia, S; Bleischwitz, R; Buonocore, E; Ulgiati, S. "Regional disparities in the Chinese economy. An emergency evaluation of provincial international trade". Elseiver. Resources, conservation and recycling. Vol.126, noviembre 2017, p.1-11.
https://www.sciencedirect.com/science/article/abs/pii/S0921344917301969

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

encontrar y asegurar su comercio exterior para seguir creciendo, adecuarse al futuro de su economía y a los cambios que sufra, asentando las bases de su estabilidad. Por otro lado, no quiere que el influjo externo le obligue a cambios internos, políticos o sociales, que no controle. En definitiva, China desea globalización y capitalismo, pero sin liberalismo. Probablemente, esta sea la principal razón por la que se centra en conseguir los acuerdos con países en desarrollo en primer lugar e ir afianzando su internacionalización en "compañeros" emergentes.

Así pues, China ha diseñado una estrategia ambiciosa, pero no carente de riesgos, cuya culminación, incluso parcial, garantizará su preminencia a nivel regional y global. En las siguientes líneas se analizará cada una de estas medidas individualmente, buscando su porqué y su importancia en la gran estrategia china que pretende asegurar sus conexiones exteriores. Para facilitar su lectura y comprensión, primero se estudiarán los programas cuyo objetivo principal es el comercio en sí y la creación de infraestructuras, y después las medidas económicas, financieras y los acuerdos comerciales que facilitarán y posibilitarán dicho comercio.

4.3.2. Nueva ruta de la seda.

Introducción.

La nueva ruta de la seda es la iniciativa china más importante de las que se van a analizar y todas las demás sirven, en mayor o menor medida, a esta. Se puede considerar el proyecto principal de China con relación a su comercio exterior y conexiones con otros países, e incluso amenaza con reconfigurar el orden mundial[292].

La primera mención a este proyecto tuvo lugar en 2013, cuando Xi Jimping, en una gira por Asia central, mencionó el "Cinturón

[292] Godehardt, N. (2016). No end of history: a Chinese alternative concept of international order? (SWP Research Paper, 2/2016). Berlin: Stiftung Wissenschaft und Politik -SWP- Deutsches Institut für Internationale Politik und Sicherheit. https://nbn-resolving.org/urn:nbn:de:0168-ssoar-461135

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

económico de la Ruta de la Seda" en un discurso en Astana (Kazajistán), destinado a enlazar China con Europa. La propuesta tenía cuatro grandes pilares: la construcción de infraestructuras, para mejorar las comunicaciones mediante carreteras y ferrocarriles; la eliminación de barreras al comercio y las inversiones; un régimen de intercambio de divisas fluido; y un mayor intercambio cultural, promoviendo el movimiento de funcionarios, profesores y estudiantes[293]. Ese mismo año, en octubre y ante el parlamento indonesio, de nuevo el presidente chino, propuso una "Ruta marítima de la seda del siglo XXI", desde China hasta el mediterráneo, atravesando el mar del sur de China y el océano Índico[294].

Aunque tras estos dos discursos no había propuestas específicas y faltaba la concreción de dichas iniciativas, el gobierno chino comenzó a citar repetidamente estos proyectos y, finalmente, uniéndolos en uno: "One belt, one road, "un cinturón, una ruta", (OBOR) haciendo referencia a cada una de sus dos partes. Poco a poco la información y las reformas de China encaminadas a dar forma el OBOR fueron apareciendo, y en marzo de 2015 se conoció el primer plan concreto del mismo[295]. Desde estos primeros pasos, la iniciativa no ha parado de crecer. En un principio, sólo contaba con los países relacionados con la antigua ruta de la seda, poco después se unió la región del sudeste asiático, más tarde países de África, a través de la iniciativa marítima, y así sucesivamente. Actualmente el OBOR incluye unos 71 países, que

---

293 Wu Jiao y Zhang Yunbi "Xi proposes a new silk road with central Asia". China Daily. 9-09-13. https://www.chinadaily.com.cn/china/2013xivisitcenterasia/2013-09/08/content_16952228.htm

294 Wu Jiao "President Xi gives speech to Indonesia's parliament". China´s Daily. 02-10-2013.

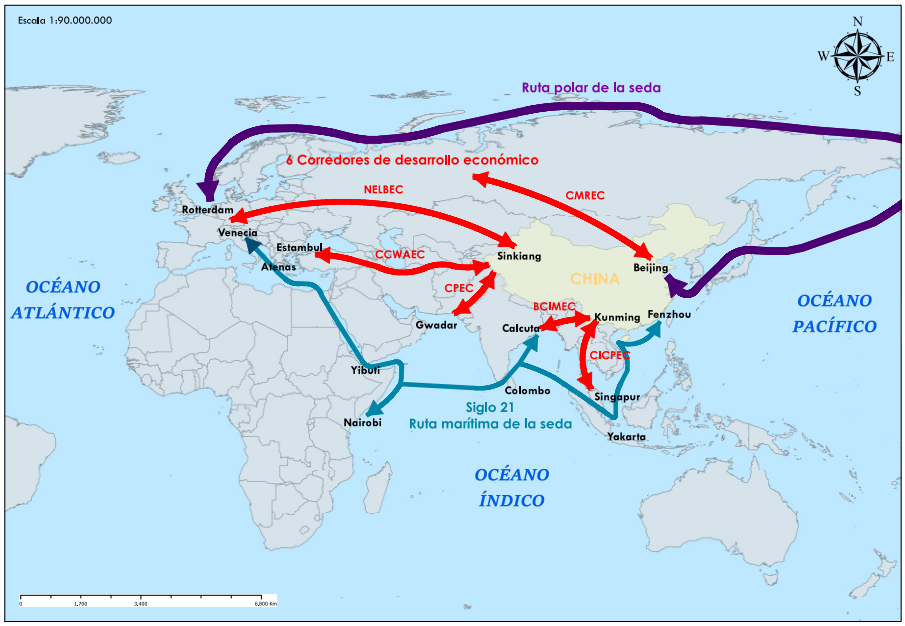
https://www.chinadaily.com.cn/china/2013xiapec/2013-10/02/content_17007915.htm

295 "Vision for Maritime Cooperation under the Belt and Road Initiative". The State council. The people´s republic of China. 03-2015. Artículo actualizado el 20-06-2017.

http://english.www.gov.cn/archive/publications/2017/06/20/content_281475691873460.htm

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

suponen más de la tercera parte del PIB mundial, unas dos terceras partes de la población mundial y más del 70% de las reservas energéticas reconocidas[296]



Mapa 26. Mapa de la Nueva Ruta de la Seda. Fuente: Elaboración propia.

El mapa anterior muestras las diferentes iniciativas que componen el proyecto. Quizás la más llamativa, por novedosa, es la ruta polar china, oficial desde enero de 2018 cuando China anunció su política respecto al Ártico[297], donde pretende aprovechar el deshielo del Ártico para crear una ruta marítima con el norte de Europa (ocasión que otras naciones también pretenden utilizar).

296 Web oficial de la Nueva Ruta de la Seda. https://eng.yidaiyilu.gov.cn/info/iList.jsp?cat_id=10076&cur_page=1

297 "China´s Artic Policy". 26-01-2018. Belt and Road Portal. https://eng.yidaiyilu.gov.cn/zchj/qwfb/46076.htm

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

El problema que surge en el OBOR es la financiación de nuevas infraestructuras, especialmente en países con escasos recursos. Aquí es donde entran una serie de iniciativas e instituciones económicas y financieras que se analizarán más adelante.

Motivaciones económicas y políticas.

Las motivaciones que responden a esta iniciativa se pueden dividir en económicas y políticas, estando ambas íntimamente relacionadas y siendo difícil diferenciarlas. En primer lugar, China busca asegurarse mercados para sus productos. Los productos chinos ya no son exclusivamente bienes de bajo valor añadido y tiene, entre otros, un importante sector industrial. Así dando respuesta a las necesidades creadas por el OBOR, China consigue un mercado para su creciente industria, encargándose las empresas chinas de construir parte de las infraestructuras de los países vecinos y, al mismo tiempo, logra mejorar sus infraestructuras, asegurándose que puedan ser puente hacia mercados más lejanos. Y como añadido consigue que sean países más estables.

Esta táctica está relacionada con el cambio de ciclo al que la economía china debe enfrentarse para seguir creciendo. China necesita potenciar su industria y liderar el mercado de la innovación, dejando atrás la producción de bienes de menor valor añadido que, según vaya mejorando el nivel de vida de la población china, tendrá más difícil su exportación a precios competitivos. Fruto de este hecho aparece el plan "Made in China 2025" por el que el gobierno de la RPCh se plantea el objetivo de mejorar la innovación, tecnología y calidad de sus productos a escala internacional, y que plantea otras dos fases hasta 2035 y 2045, siendo este último año en el que la potencia asiática aspira a liderar dicho sector[298]. Este cambio económico ya se está promoviendo a nivel interno y externo con diferentes iniciativas, y en este contesto resulta vital que China aumente sus mercados exteriores, y vaya sustituyendo la exportación de productos de bajo nivel añadido, cuyo precio de venta

[298] "Made in China 2025". Página oficial del Consejo de Estado de la República Popular China.
http://english.www.gov.cn/2016special/madeinchina2025/

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

internacional se ve reducido por el aumento de salarios en China y el de costes de producción, por otros de mayor calidad.

Otra razón para el OBOR es asegurarse el acceso a recursos energéticos y materias primas. El consabido cambio de ciclo económico y la evolución de su población (una creciente clase media) contribuyen a que las necesidades de energía sean cada vez mayores. Por su parte, las materias primas son una más de las necesidades que el país asiático tiene debido a su modernización económica. No se puede obviar que China es el mayor importador de petróleo[299] y su consumo de gas natural continúa subiendo año tras año. Así, China busca garantizar su acceso a las fuentes que le suministren estos recursos en Oriente Próximo y África, además de encontrar nuevos países suministradores. Otra razón económica es encontrar nuevos inversores para sus divisas, ya que China es el país con mayores reservas de divisas del mundo, por lo tanto, es lógico que busque mercados de inversión[300].

Además de todas las razones económicas expuestas, en las que existe un beneficio para China y el resto de países participantes en el OBOR, hay una razón de origen interno: China pretende equilibrar, o al menos minimizar, las diferencias que existe entre sus provincias. Así, se busca que la iniciativa de la Nueva Ruta de la Seda tenga salida por provincias no muy favorecidas económicamente, como son Sinkiang, Mongolia Interior, para la vía terrestre, y Yunnan, para la vía marítima. De esta forma, el PCCh trata de evitar tensiones sociales, problemas de separatismo, migraciones a otras provincias, y disturbios sociales.

En cuanto a las motivaciones políticas, la Nueva Ruta de la Seda aparece como una herramienta acorde al futuro de China como gran potencia. En primer lugar**,** el plan prioriza la política regional en Asia, ya que la expansión del mismo empieza por los países adyacentes a

---

299 Devika Krishna Kumar, Olga Yagova, Noah Browning. "Mercado petrolero mundial encuentra apoyo sobre todo en demanda de China". 19-11.-2019. REUTERS. https://www.reuters.com/article/petroleo-china-importaciones-idLTAKBN27Z1HO

300 Reserves of foreign exchange and gold" Index Mundi. https://www.indexmundi.com/g/r.aspx?v=144

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

China. Esto le otorgaría una posición de primacía en sus áreas de influencia más cercanas, incluyendo el sudeste asiático a través de la "Ruta marítima de la seda del siglo XXI". Y conforme la esfera de influencia del Belt and Road Initiative (BRI) siga creciendo, China podría tener una posición estratégica similar a la que ostenta EEUU actualmente. Es especialmente significativo que todo el proyecto se establece sin la participación de EEUU y, prácticamente, sin contar con las instituciones ligadas al dominio estadounidense, como pueden son las de Breton Woods. Y otro hecho reseñable, es que la expansión de la Nueva Ruta de la Seda es hacia Europa, dando la espalda a las áreas de mayor influencia de EEUU, situadas hacia el este de China y no hacia el oeste.

Además, la interdependencia creada entre China y cada uno de los países participantes en el BRI establecerá una situación ventajosa para el país más grande, que será China. La Nueva Ruta de la Seda responde no sólo a las necesidades económicas, sino también como contrapeso político de EEUU, especialmente tras el refuerzo de las alianzas de EEUU con sus aliados tradicionales, como son Corea del Sur y Japón, y el estrechamiento de las relaciones con otras potencias como India, rival de China en Asia[301]. Además, como parte del BRI China trata de ocupar el espacio dejado por EEUU y su retirada de tropas de Afganistán, y controla Asia Central, donde China necesita estabilidad para sus conexiones con Rusia y Europa[302]. Lógicamente, la desaparición de EEUU de toda esta área (Afganistán e Irak) podría desencadenar inestabilidad en dicha zona, cercana a China, y sería una situación contraria a los intereses chinos de establecer un corredor comercial por Asia central. Así, el BRI, en cierta manera, también es un intento de estabilizar Asia central.

---

[301] Delage, Fernando. "China: diplomacia económica, consecuencias geopolíticas", capítulo del Cuaderno de Estrategia núm. 187. "Geoeconómicas del siglo XXI. IEEE.

[302] "US troops in Afghanistan : allies and republicans alarmed at withdrawal plan". 18-11-2020. BBC.
https://www.bbc.com/news/world-us-canada-54980141

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

Del dilema económico de asegurarse el acceso a recursos energéticos, se deriva un problema geopolítico que trata de responder el OBOR. China depende en gran medida del suministro energético por vía marítima, principalmente el que pasa por el "estrecho de Malaca". Para reducir la vulnerabilidad de un posible bloqueo naval en dicho estrecho, China está modernizando su marina de guerra y creando, como parte del OBOR, una serie de puertos que puedan ser bases logísticas, como es el caso de su primera base en el extranjero, en Yibuti, facilitando la salida china al Índico y llegando hasta el mediterráneo. Además, existe una red de gaseoductos y oleoductos para diversificar al máximo sus fuentes de suministros.

Proyectos.

El OBOR ya cuenta con numerosos proyectos en los diferentes países implicados. En el siguiente mapa se pueden observar los puertos que ya forman parte del OBOR, entre los que destacan el puerto de Dolareh, en Yibuti, por ser la primera base militar China en otro país; El Pireo, en Atenas (Grecia), por ser un puerto europeo y el más occidental; el canal de Suez, donde China ya participa en varios de sus puertos, y es uno de los nudos de tráfico marítimo más transitado a nivel mundial. Además, de estos puertos, China tiene influencia en muchos otros, ya sea de forma directa mediante sus inversiones o a través de sus empresas, que gestionan dichos puertos y construyen infraestructuras. También, en ocasiones, China alquila parte de los puertos para su uso. Entre unos y otros están los siguientes[303] de: Chonglin y Rajin, en Corea del Norte; Sihanoukville (Camboya); Koh Lanta y Lwem Chabang (Tailandia); Kyaukpyu (Myanmar); Hambantota y Colombo (Sri Lanka) Payra y Chittagong (Bangladesh); Moresby (Papua Nueva Guinea); Gwadar, Karachi y Qasim (Pakistán); Salalah (Omán), Adén (Yemen); Mombassa y Lamu (Kenia) Bagamoyo y Dar Es Salaam (Tanzania); Walvis Bay (Namibia); Luanda (Angola); y Lagos (Nigeria). Si bien es cierto que algunos de estos puertos no están directamente relacionados con el OBOR, si lo están con la necesidad de China de asegurarse conexiones exteriores y todos ellos, en mayor o

[303] Ruiz Domínguez, Fernando. "China: de la estrategia del cinturón de a la del collar de perlas". Documento Marco. 01/2017. IEEE.

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

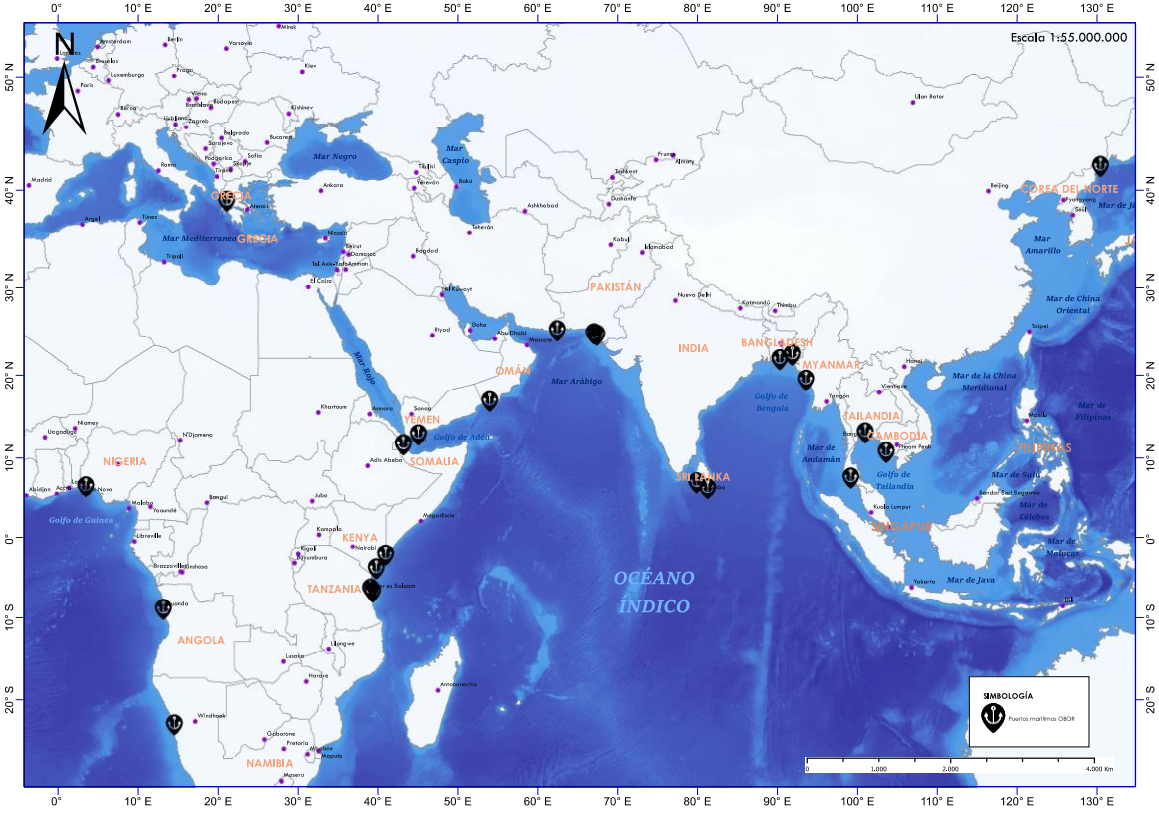
menor medida, son bases de apoyo estratégico de ultramar para su comercio marítimo.

Por su parte, otras instalaciones e infraestructuras están más avanzadas. Entre otros ferrocarriles, el ferrocarril que une Astana y Moscú ya está en construcción, al igual que el que une Budapest y Belgrado, en Europa. También se acomete la mejora de carreteras, las infraestructuras en diferentes ciudades e incluso, la construcción de plantas energéticas, como la estación hidroeléctrica de Karuma (Uganda), cuya expansión está siendo construida por la empresa china Sinohydro y financiada por el Banco Chino de exportación e importación (banco EXIM)[304]. En cuanto a los gaseoductos y oleoductos, China ha financiado y/o construido diferentes gaseoductos e infraestructuras a través de Asia central, para diversificar el petróleo que recibe de Oriente Medio, cuyo 80% pasa por el estrecho de Malaca[305].

304 "Uganda's Karuma hydropower plant nearing completion". Xinhua. 14-11-2021. http://www.xinhuanet.com/english/2020-11/14/c_139514517.htm

305 "New Silk Road to Boost Asian Oil and Gas Development". Institute of Energy for South-East Europe. https://www.iene.eu/new-silk-road-to-boost-asian-oil-and-gas-development-p1759.html

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA



Mapa 27. Mapa con los puertos que forman parte de las conexiones exteriores chinas. Fuente: elaboración propia.

Oportunidades y problemas del OBOR.

Las conclusiones que se pueden extraer del OBOR son las siguientes:

- **Acceso a mercados extranjeros (comercio exterior)**. A través del OBOR, China garantiza mercados externos para sus productos y canales para recibir productos de otros países. Claramente, esta fue la primera motivación del OBOR y a la que se añaden el resto.

- Mejora de las relaciones internacionales. A medida que el OBOR va avanzando, China crea una nueva relación con los países que participan en el proyecto. En primer lugar, con los más cercanos, asegurándose su influencia en ellos y, también en otras regiones más lejanas, a las que pretende dotar de cierta estabilidad que beneficie las transacciones hacia o desde China.

- Control EURASIA. De conseguir la implantación del OBOR o parte del mismo, China controlaría Eurasia, haciendo realidad la hipótesis de las teorías de Mackinder[306] por la que un país que controlase esta vasta región dominaría el mundo. A falta de comprobar la certeza de la idea del geopolítico anglosajón, China se situaría en una situación de preeminencia a nivel mundial indudable, y el control de Eurasia le otorgaría una ventaja indiscutible.

- Recursos energéticos cuasi-asegurados. China diversificaría sus fuentes y sus vías de importación de productos energéticos, asegurándose en mayor medida sus necesidades futuras. En este punto, hay que reseñar que China también busca otras alternativas, como se demuestra al comprobar que este país es líder en energías renovables a nivel mundial[307].

- **Mercados para sus divisas y empresas**. Mediante la construcción de infraestructuras en otros países y su financiación, China encuentra donde colocar sus reservas de divisas y proyectos para su industria.

---

[306] Mackinder, H.J. "The Geographical Pivot of History", in Democratic Ideals and Reality, Washington DC: National Defence University Press, 1996

[307] "China leads in renewable energy sector". China Daily. 05-02-2020. http://www.china.org.cn/business/2020-02/05/content_75674454.htm

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

Pese a lo expuesto anteriormente, el OBOR también tiene problemas potenciales para su desarrollo, y algunos de ellos ya han aparecido y otros suponen un riesgo latente para los intereses chinos. Los principales obstáculos al OBOR son los siguientes:

- **Reticencias de países vecinos.** Varios países asiáticos ven con reticencias el ascenso de China, especialmente desde la llegada de Xi Jimping al poder y su mayor asertividad. Además, el OBOR haría de China un país cada vez más poderoso, quedando patente una mayor diferencia entre el gigante asiático y el resto de los países cercanos. En la misma línea, las condiciones del OBOR, a través de las entidades financieras creadas por China (que se analizarán en las líneas posteriores) imponen condiciones crediticias a los países que las solicitan que los dejan en una posición cercana al vasallaje respecto a China. Ya ha habido protestas y voces contrarias a las iniciativas relacionadas con el OBOR en diferentes países como Myanmar, Pakistán o Maldivas[308].
- **Rivalidad de las grandes potencias.** Además de las reticencias de los países adyacentes, mucho más pequeños que China, existen varias potencias que pueden oponerse al expansionismo chino en defensa de sus intereses. Principalmente nos referimos a EEUU, India y Rusia. Comenzando por EEUU, la primera potencia mundial inició, durante la administración de Obama, planteó una estrategia política destinada a reducir la influencia de China en Asia. Esta política, liderada por iniciativas como el Trans-Pacific Partnership (TPP), posteriormente abandonada por Trump, podría retomarse tras el cambio de gobierno en EEUU, tras la victoria de Biden en las últimas elecciones presidenciales estadounidenses. Sea como fuere, todo indica a que EEUU buscará reducir la influencia de China en Asia para minimizar su crecimiento regional y reducir su peso global.

[308] Geer, Tanner. "One Belt, One Road, One Big Mistake". 06-12-2018. Foreign Policy. https://foreignpolicy.com/2018/12/06/bri-china-belt-road-initiative-blunder/

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

India, por su parte, se ha opuesto al OBOR por diferentes razones[309]. La primera es de carácter histórico y territorial ya que parte de él, en concreto el corredor económico entre China y Pakistán, transita por la parte de la conocida región de Cachemira que, aunque es en su mayoría un territorio Indo, que reclama Pakistán, existe una parte que está en poder de Pakistán y reclama la India. Y es justo por esa parte pakistaní de Cachemira por donde pasa el ferrocarril. Sea como fuere, la disputa territorial de Cachemira afecta a la postura india. Dicha postura es que esta área le pertenece y toda obra realizada en ese territorio debería contar con su aprobación, cosa que no ocurre en la actualidad debido al acuerdo entre China y Pakistán, que ignora la postura india al considerar cachemira territorio pakistaní. En segundo lugar, porque China e India pelean por tener mayor influencia en los países por los que transita el OBOR como parte de su particular disputa por ser el país hegemón de Asia. El OBOR supone que China tomaría ventaja a la India en los países implicados, restando peso a la influencia india, prodemocrática frente al carácter más autoritario de China. En esta línea, se debe reseñar la cesión de soberanía de los países participantes en el OBOR en beneficio de China, lo que claramente compromete su relación futura con la India. En tercer lugar, el proyecto chino supone una amenaza directa al crecimiento indio, en caso de completar el OBOR, China dominaría el mercado asiático lo que reduciría las posibilidades de expansión india.

Rusia, por su parte, forma parte del OBOR y tiene numerosos proyectos en común con China, siendo uno de sus socios principales en la actualidad. El problema podría darse en el futuro, cuando el avance del OBOR llegue a los países cercanos a Rusia y amenace su órbita de influencia. De hecho, Rusia ya ha expresado su voluntad de ganar protagonismo en la parte del OBOR más cercana a su esfera de

309 "US shares India's concerns on China's One Belt One Road project". The economic times. 22-11-2019.
https://economictimes.indiatimes.com/news/politics-and-nation/us-shares-indias-concerns-on-chinas-one-belt-one-road-project/articleshow/72184117.cms?utm_source=contentofinterest&utm_medium=text&utm_campaign=cppst"

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

influencia[310] y, aunque mantiene su apoyo y participación en el proyecto chino, no renuncia a sus intereses y no se plegará a la voluntad china cuando esta no coincida con la suya. Esta resistencia es más factible y puede ser más problemática para China que la de países de menor peso internacional.

- **Inestabilidad regional de los países de paso**. Parte de los proyectos de la Nueva Ruta de la Seda atraviesan países de gran inestabilidad, como son Irak, Afganistán y Yemen. Una situación de crisis o guerra en dichos países supondría dificultades para el funcionamiento de las infraestructuras relacionadas con el OBOR.
- **Doble uso de las infraestructuras.** Otro riesgo al que se enfrenta China es que el uso que hagan los diferentes países de las infraestructuras desarrolladas como parte del OBOR sea contrario a los intereses chinos. Una vez desarrolladas las infraestructuras gracias a la inversión china, los diferentes países podrían utilizarla para su propio beneficio, excluyendo a China e, incluso, beneficiando a parte de sus rivales, como EEUU o la India.
- **Resultados peores de los previstos.** Por diferentes razones, el OBOR no está obteniendo los resultados previstos en su planificación. El transporte por ferrocarril, uno de los pilares para reducir la dependencia de la vía marítima, sí que cumple con su papel de alternativa, pero su elevado precio le sitúa en un espacio entre el barato transporte marítimo y el rápido transporte aéreo[311], lo que reduce su practicidad a ciertos bienes y entre determinados puntos. Por otro lado, la construcción de infraestructuras en países en desarrollo ha encontrado los obstáculos propios de la corrupción de

[310] Dasgupta, Saibal. "Putin Demands a Role in Eurasian Part of Belt and Road". VOA News. 04-05-2019.
https://www.voanews.com/europe/putin-demands-role-eurasian-part-belt-and-road

[311] Nair, Vendath. "One belt, one road, many problems". Cambridge Globalist. 08-02-2018.
https://cambridgeglobalist.org/?p=1124

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

sus élites, como en Pakistán[312], escenario que puede repetirse en futuras ocasiones y que retrasa y perjudica el desarrollo del proyecto.

Los resultados inferiores a los esperados también afectan al resto de los países implicados además de a China. La construcción de infraestructuras no tiene el impacto esperado en ellos y no desarrollan las zonas en las que se construyen. Por ejemplo, el transporte de mercancías que atraviesa Asia central tiene un bajo impacto económico a su paso y el desarrollo de los sectores que no están directamente relacionados con él no avanza al mismo ritmo que la construcción de estaciones, vías de tren, etc. En definitiva, estos países pasan de ser países pobres a seguir siendo países pobres con mejores medios de transporte. Prueba de este hecho es que los países más beneficiados han sido los que ya partían de una situación de ventaja respecto a las condiciones que les planteaba el OBOR.

- **Necesidades ficticias**. La construcción de infraestructura como parte del proyecto del OBOR puede ser más un desahogo a la capacidad industrial china que una necesidad real del país donde se construye. Esto se refleja en que el impacto de algunas infraestructuras no ha sido tan positivo como se pudiese esperar, aunque se ha mantenido la financiación del proyecto. Un claro ejemplo es el aeropuerto de Mattala Rajapaksa en Hambantota (Sri Lanka), que ha sido apodado como el aeropuerto más vacío del mundo[313], aunque ha logrado cierta recuperación en el año 2020[314], curiosamente cuando es operado ya

---

312 Jamal, Sana. "China halts funding for CPEC road projects over graft". Gulf News. 05-12-2017.

https://gulfnews.com/world/asia/pakistan/china-halts-funding-for-cpec-road-projects-over-graft-1.2135877

313 Shepard, Wade. "The Story behind the world's emptiest International Airport". 28.05-2016. Forbes.

https://www.forbes.com/sites/wadeshepard/2016/05/28/the-story-behind-the-worlds-emptiest-international-airport-sri-lankas-mattala-rajapaksa/

314 "Once tagged as the world´s emptiest airport; MRIA within months has been turned around with many passenger movements". Colombo Times. 04-08-2020.

http://colombotimes.net/once-tagged-as-the-worlds-emptiest-airport-mria-within-months-has-been-turned-around-with-many-passenger-movements/

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

por una empresa india. Este caso es una prueba de que parte de las necesidades creadas alrededor del OBOR son ficticias y dan salida al capital chino y trabajo a sus empresas, pero no siempre ha conseguido éxito entre inversores privados, pese al esfuerzo del gobierno chino en atraer capital para su proyecto más ambicioso[315].

4.3.3. Programa de Cooperación Económica Regional de Asia Central (CAREC).

El programa CAREC[316] nació en 1997 en el seno del Banco de Desarrollo Asiático (ADB) con el objetivo de mejorar la cooperación y desarrollo de Asia central. Actualmente, forman parte del mismo once naciones: Afganistán, Azerbaiyán, China, Georgia, Kazajistán, Kirguizistán, Mongolia, Pakistán, Tayikistán, Turkmenistán y Uzbekistán. La idea de este programa es mejorar la comunicación entre los países involucrados, de forma que puedan aprovechar el intercambio de bienes en zonas prósperas como China, el sudeste asiático, Rusia o Europa. A su vez, existen seis instituciones relacionadas con este programa: el Banco de Desarrollo Asiático, el Banco Europeo de Desarrollo y Reconstrucción, el FMI, el Banco de Desarrollo Islámico, el Programa de Desarrollo de NNUU y el Banco Mundial.

Los logros del CAREC se dividen en tres áreas: el transporte, el comercio y la energía. Los mayores avances en el transporte se han materializado en la extensa red de ferrocarril ya construida y sus futuros proyectos, que hacen un total de 1995 km. Además, bajo el paraguas del programa, se han construido casi 10000 km de carreteras y mejorado más de 3000 km. También se han terminado dos puertos, en Aktau (Kazajistán) y Turkmenbashi (Turkmenistán), seis pasos fronterizos, en Dusti (Tayikistán), Guliston (Uzbekistán), Karamyk (Kirguistán),

315 "China and the world section 1: belt and road initiative". Escrito de la Comisión del Congreso de EEUU. 11-02-2018.
https://www.uscc.gov/sites/default/files/Annual_Report/Chapters/Chapter%203%20Section%201-%20Belt%20and%20Road%20Initative_0.pdf

316 CAREC PROGRAM. Página oficial.
https://www.carecprogram.org/?page_id=31

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

Torkham (Pakistán), Chaman (Pakistán) y Wagha (Pakistán), y dos centros logísticos, en Turkmenbashi y Zamyn-Uud (Mongolia).

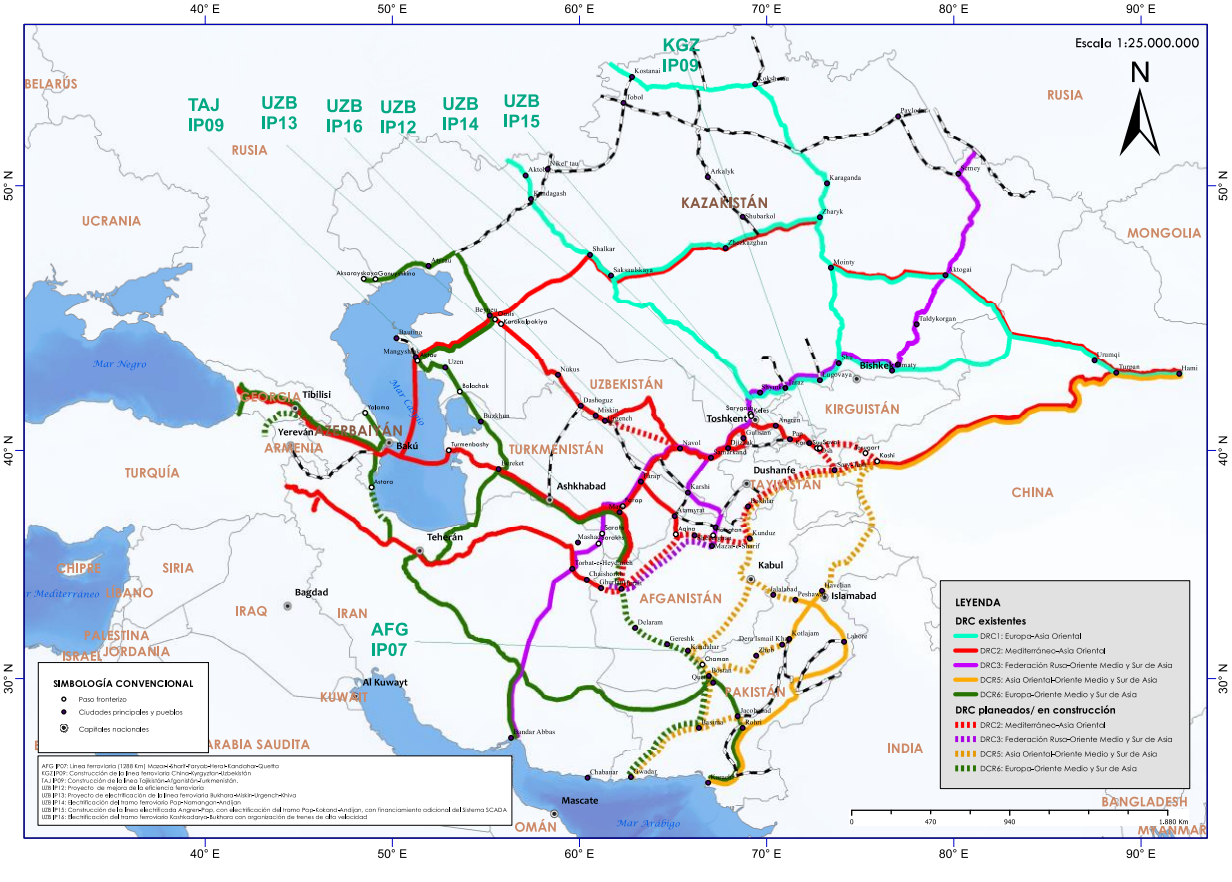
En cuanto al comercio, el programa ha desarrollado una serie de medidas para facilitar el intercambio de bienes entre los países implicados. Principalmente, ofrece asistencia para proyectos en cooperación aduanera, realizar acuerdos comerciales y de tránsito de personas, y armonizar medidas sanitarias.

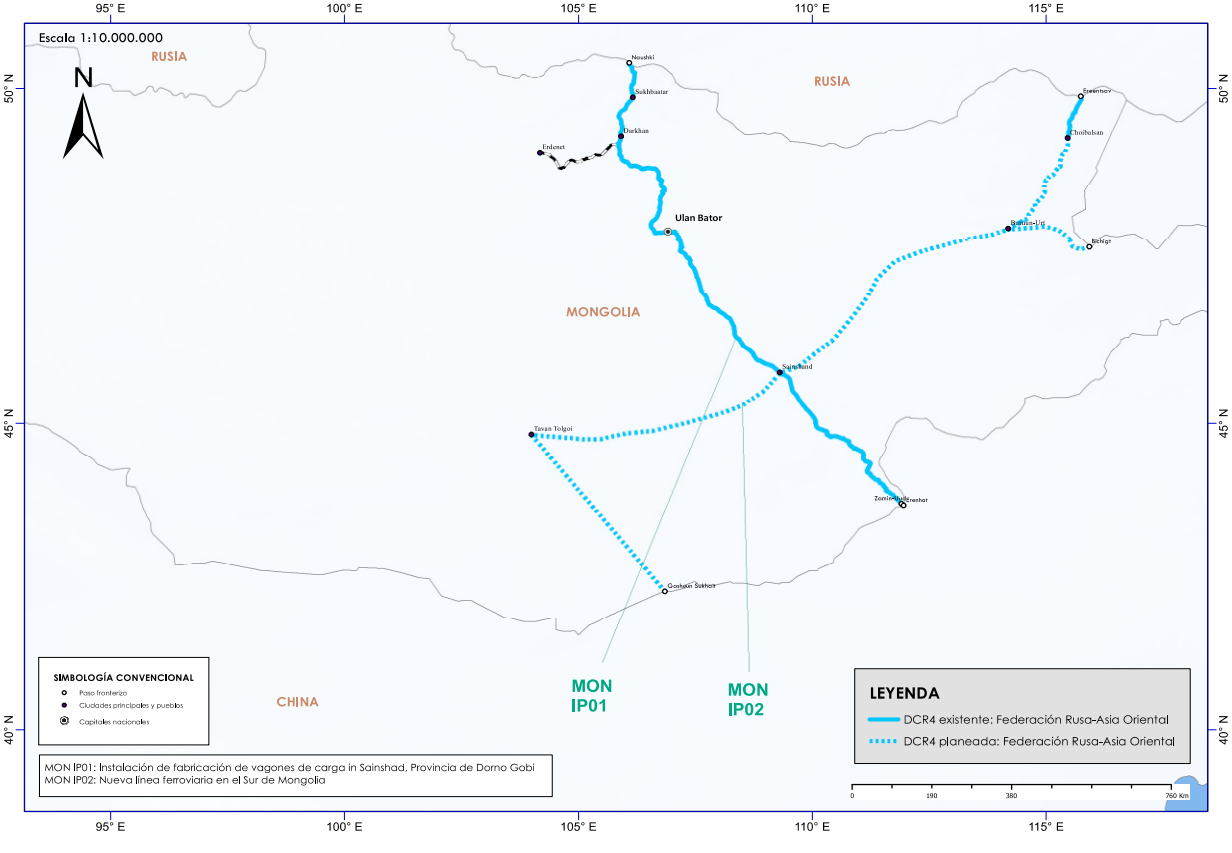
Y en su tercer pilar, el energético, trata de introducir un mercado de proveedores de energía, facilitando a los diferentes gobiernos a crear las condiciones idóneas para aprovechar las energías renovables, el transporte energético y la generación de energía.

Para estos tres pilares, existen planes de desarrollo a medio plazo, que se recogen en la estrategia que tiene el límite temporal de 2030, al igual que en su día existió el plan 2020.

Este programa comenzó con el objetivo de mejorar las infraestructuras ligadas al comercio de la región a través de créditos facilitados principalmente, pero no exclusivamente, por el ADB. El siguiente paso ha sido facilitar la relación económica y comercial de los países involucrados haciendo de mediador en sus posibles acuerdos bilaterales. Y, por último, intentar favorecer el acceso a la energía para poder llevar a cabo el desarrollo necesario. Indudablemente, ha alcanzado numerosos logros en la región y facilitado el comercio en Asia central.

USC
UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA


Escala 1:25.000.000
N
40° E
50° E
60° E
70° E
80° E
90° E
50° N
40° N
30° N
KGZ IP09
TAJ IP09
UZB IP13
UZB IP16
UZB IP12
UZB IP14
UZB IP15
AFG IP07
BELARÚS
RUSIA
UCRANIA
KAZAKISTÁN
MONGOLIA
UZBEKISTÁN
KIRGUISTÁN
TURKMENISTÁN
TAYIKISTÁN
AFGANISTÁN
PAKISTÁN
CHINA
INDIA
BANGLADESH
MYANMAR
GEORGIA
ARMENIA
AZERBAIYÁN
TURQUÍA
IRAN
IRAQ
SIRIA
CHIPRE
LÍBANO
PALESTINA
ISRAEL
JORDANIA
KUWAIT
ARABIA SAUDITA
OMÁN
Mar Negro
Mar Caspio
Mar Arábigo
Tbilisi
Yerevan
Bakú
Tehrán
Bagdad
Al Kuwayt
Mascate
Ashkhabad
Toshkent
Dushanbe
Bishkek
Kabul
Islamabad
LEYENDA
DRC existentes
DRC1: Europa-Asia Oriental
DRC2: Mediterráneo-Asia Oriental
DRC3: Federación Rusa-Oriente Medio y Sur de Asia
DCR5: Asia Oriental-Oriente Medio y Sur de Asia
DCR6: Europa-Oriente Medio y Sur de Asia
DRC planeados/ en construcción
DRC2: Mediterráneo-Asia Oriental
DRC3: Federación Rusa-Oriente Medio y Sur de Asia
DCR5: Asia Oriental-Oriente Medio y Sur de Asia
DCR6: Europa-Oriente Medio y Sur de Asia
SIMBOLOGÍA CONVENCIONAL
Paso fronterizo
Ciudades principales y pueblos
Capitales nacionales
0
470
940
1.880 Km



Mapa 28 y 29. Ferrocarriles del programa CACREC. Fuente: página oficial del programa CACREC.

En comparación con el OBOR, el CAREC tiene una entidad mucho menor y sus proyectos son más pequeños. La inversión directa ha sido de 39 billones de dólares desde su nacimiento[317]. No obstante, ambas herramientas se solapan en parte de sus objeticos**.** China participa en las dos instituciones, pero con un peso muy diferente. Aunque el peso chino en el CAREC es considerable, este programa no está controlado por China, sino que nace en el ADB. Como se analizará posteriormente, China creó instituciones financieras y económicas que rivalizaran con las ya existentes y clásicas, entre las que se encuentran el ADB. Es decir, que China no ejerce un control sobre el CAREC similar al que puede tener sobre el OBOR. Y esta es la principal razón por la que China, pese a participar en este programa, crea proyectos parecidos a través del OBOR, que rivalizan con los del CAREC. Dicho lo anterior, conviene reseñar que existe un interés de las naciones participantes en el CAREC de una cooperación entre ambas iniciativas[318].

4.3.4. Subregión Mayor del Mekong (Greater Mekong Subregion, GMS).

Al igual que el CAREC, el GMS es una iniciativa procedente del Banco de Desarrollo Asiático (ADB), en este caso fue establecida en 1992 entre los países que componen esta subregión, que son: Camboya, Laos, Myanmar, Tailandia, Vietnam y China (en concreto la provincia de Yunnan y la Región Autónoma de Guangxi Zhuang), lo que supone una población de unos 340 millones de personas y un comercio interno de 444 billones de dólares (en 2005)[319]. Desde su establecimiento el crecimiento medio del PIB de la región ha sido del 6%. Lógicamente, todos estos países tienen en común el rio Mekong, que da nombre a la iniciativa.

---

317 Página oficial de programa CAREC.
https://www.carecprogram.org/?page_id=31

318 Shi Yinglun. "CAREC to benefit from cooperation with BRI, says official". 18-07-2018. Xinhua.
http://www.xinhuanet.com/english/2018-07/18/c_137333202.htm

319 "About the Greater Mekong Subregion". greatermekong.org

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

Desde su inicio, la iniciativa tuvo el objetivo de mejorar la cooperación de estos seis países y sus relaciones económicas y comerciales. En concreto, desarrolla programas en los siguientes sectores: agricultura, energía, medio ambiente, desarrollo humano y salud, tecnología de las comunicaciones y salud, turismo, transporte y comercio y desarrollo urbano. La última cumbre de los líderes de los diferentes países encargados del GMS concluyó una serie de objetivos comunes que fueron agrupados en una estrategia a desarrollar desde el 2012 hasta el 2022. La idea central era, y es, la de pasar de unas infraestructuras convencionales a unas multisectoriales que pudieran desarrollar las economías de la región, aprovechar mejor las relaciones ya existentes, conseguir un mayor compromiso de los proveedores locales y tener una monitorización y evaluación más efectiva.

USC
UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA



Mapa 30. Mapa: corredores comerciales en la GMS. Fuente: greatermekong.org

USC
UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

Para conseguir estos objetivos, el GMS estableció tres grandes corredores comerciales que son la base de sus proyectos. A través de estos corredores se establecen una serie de relaciones entre los países y ciudades por los que pasan, se mejora sus comunicaciones, se facilita la regulación del intercambio de bienes y se dota de los medios necesarios para que el comercio sea lo más fluido posible. Los corredores actuales son los recogidos en el mapa anterior, aunque existen proyectos para la ampliación de todos ellos.

Existen más de 150 proyectos en activo, los últimos se aprobaron en 2018, y están relacionados con todas las áreas que comprende el programa. Si se suman los proyectos previstos se alcanza el número de 200 y supondrían una inversión total de 60 billones de dólares, cifra ostensiblemente mayor a la del CAREC. En definitiva, el programa GMS es un elemento revitalizador de la economía de la región con varios proyectos futuros para aumentar su efecto en la subregión.

Pese a que los logros de esta iniciativa han sido numerosos y entre los que destacan de la construcciones de los ya mencionados corredores económicos entre los países implicados, el acuerdo de generación de electricidad entre Laos y Tailandia y los acuerdos para facilitar el movimiento de bienes y personas en toda la región, ha aparecido problemas que ponen en entredicho un desarrollo futuro mayor. Principalmente existen dos realidades que lastran un mayor desarrollo. Por un lado, la desigualdad en el desarrollo de unos países y otros. Y, por otro, la falta de estabilidad política en algunos países que participan en la iniciativa[320].

Por otro lado, sucede lo mismo que con el CAREC, y el GMS es una iniciativa que nace en el ADB y anterior al OBOR, por lo que el rol de China queda supeditado a esta institución. China ha ido ganando importancia en los dos programas, pero sigue teniendo contrapesos dentro del ADB, como se analizará al llegar a esta institución.

[320] Medhi, K. "The development of the greater Mekong Dubregion (GMS): real promise or false hope?". Ournal of Asian Economics. Vol. 15 (5), octubre de 2004, pp. 977-998.
https://www.sciencedirect.com/science/article/abs/pii/S1049007804001253

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

Tras haber comentado las iniciativas de inserción regional en las que participa China (OBOR, GMS. Y CAREC) y cuya base son las infraestructuras y el comercio, se hace necesario tratar las instituciones económicas que inyectan dinero en esas iniciativas y las posibilitan. Aquí encontramos dos grandes grupos, las que ya existían antes del despegue económico de China, que son las que se tratan en el apartado siguiente (Baco Mundial y FMI) además del Banco Asiático de Desarrollo y las que ha creado China con ayuda de otras naciones con la idea de establecer una alternativa a las iniciativas clásicas y con menos peso de "occidente". Una vez analizadas estas instituciones se pasará a los acuerdos de libre comercio.

4.3.5. Banco Mundial y Fondo Monetario Internacional.

El Grupo Banco Mundial[321], conocido como Banco Mundial, es una organización formada por 189 países con personal de más de 170 y 130 oficinas. Está formado por cinco instituciones: el Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF), la Asociación Internacional de Fomento (AIF), la Corporación Financiera Internacional (IFC), el Organismo Multilateral de Garantía de Inversiones (MIGA), y el Centro Internacional de Arreglo de Diferencias Relativas e Inversiones (CIADI). Las dos primeras son las que forman el Banco Mundial en sí y se dedican a colaborar con los diferentes gobiernos. Por su parte, las tres últimas están orientadas a la inversión del sector privado en los países en desarrollo.

Por su parte y como reza su página oficial, el Fondo Monetario Internacional[322] (FMI) busca la estabilidad financiera internacional y la cooperación en política monetaria internacional. De igual forma busca reducir la pobreza, mejorar el comercio internacional y el crecimiento económico sostenible. Es una organización en la que participan 190 países a los que rinde cuentas. El FMI además de asesorar a las

[321] Página oficial del Banco Mundial. https://www.bancomundial.org/es

[322] Página oficial del FMI. https://www.imf.org/es/

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

naciones, otorga préstamos y ayuda a través de programas destinados a mejorar sus economías.

Estas dos instituciones, el BM y el FMI, conforman las llamadas instituciones de Bretton Woods y se crearon a partir de una reunión post-segunda guerra mundial en julio de 1944, en la ciudad estadounidense que les da nombre. Más tarde se crearía la Organización Mundial del Comercio. Su fin era, y es, el de mejorar la economía mundial, alcanzando una mayor prosperidad y estabilidad. Resumidamente, los objetivos del FMI son a corto y medio plazo, centrados en política económica y financiera, mientras que el BM pone la vista en objetivos a largo plazo, y sus proyectos alcanzan todo tipo de sectores que tengan un efecto en la economía, como pueden ser escuelas, hospitales, etc.

Para analizar el rol de China en dichas organizaciones, nos debemos remontar a su nacimiento en el mundo posterior a la segunda guerra mundial. En un inicio, China participó en las conferencias en Bretton Woods, que dieron origen a estas dos instituciones[323]. Pero en 1949 se produjo la guerra civil China que modificó el panorama chino y su papel internacional. A partir de ese momento, China participó de las mismas, pero la República China, es decir Taiwán, y no la República Popular China, la China continental y que nombraremos como China en estas líneas. Así pues, no sería hasta el establecimiento de relaciones diplomáticas entre la RPCh y EEUU cuando se empezó a barajar la posibilidad de entrada de China en dichas instituciones. Esto inevitablemente precipitaría la salida de Taiwán de las mismas, al no poder existir dos "Chinas" al mismo tiempo. Finalmente, la entrada de la RPCh y la salida de Taiwán se produjeron en abril y mayo de 1980, hecho provocado por el restablecimiento de relaciones con EEUU y la cesión de este al movimiento que implicaba la salida de Taiwán (aliado estadounidense) de estas dos instituciones. Poco a poco China fue ganando peso en dichas organizaciones, primero aumentando su cuota

[323] Rodríguez y Rdríguez, Teresa. "China ante las instituciones de Bretton Woods. Su posición estructural, comercial y financiera en el contexto de la globalización reciente." 2007. Observatorio Económico Latinoamericano.

http://www.obela.org/contenido/ponencias

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

económica, lo que le confería mayor capacidad de decisión, y luego entrando en los organismos de gobierno de las dos instituciones.

Así, en 2007, China ya era el quinto accionista del Banco Mundial y aportaba la quinta mayor cuota del FMI, lo que le otorga la capacidad de elegir a un vicepresidente y a un director ejecutivo en ambas instituciones. Sin embargo, pese a los temores de los países occidentales, China buscó en el inicio grandes cambios en las instituciones de Bretton Woods, aunque si beneficiarse en ciertos casos. Según ha ido cogiendo peso en la economía internacional, China ha exigido la reforma de las dos instituciones, sin exigir cambios revolucionarios. Básicamente, China ve menoscabada su capacidad de decisión, se opone a la capacidad de veto de EEUU y pretende que su moneda sea referencia en el FMI como lo son el dólar, el yen, el euro y la libra esterlina. Desde el punto de vista de China, y así lo expresa en sus medios oficiales[324][325],estas instituciones, deben cambiar y adaptarse al mundo actual, reduciendo el peso de EEUU y otros países occidentales en sus decisiones. Sin embargo, los cambios ansiados por China no se han materializado, Probablemente, esto ha llevado a China a la construcción de otras alternativas a estas instituciones, como son el AIIB o el NBD.

4.3.6. Banco Asiático de Desarrollo.

El Banco Asiático de Desarrollo (ADB, de sus siglas en inglés) tiene como objetivo el desarrollo y la eliminación de la pobreza en Asia y el Pacífico a través de un desarrollo próspero, sostenible, resiliente e inclusivo[326]. El ADB utiliza créditos, subvenciones, promueve el diálogo y asesora a los países afectados.

---

[324] Barker, Peter; Tao, Gui. "Interview: Leading UK academic calls for reform of int'l institutions". Xinhua. 16-01-2017.

http://www.xinhuanet.com/english/2017-01/16/c_135984398.htm

[325] "UN chief calls for multilateralism, reformed global governance" Xinhua. 12-12-2020.

http://www.xinhuanet.com/english/2020-12/12/c_139582860.htm

[326] Página oficial del ADB.

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

El nacimiento del ADB se remonta a la década de los 60, y nació con el visto bueno de NNUU. Actualmente participan en él 67 países, siendo EEUU y Japón sus máximos accionistas, con un 15% de capital cada uno, a distanciad del tercero, que es China con un 6,5%. La capacidad de decisión de los países participantes depende de su capital de participación[327]. A efectos prácticos esto supone que la capacidad de influencia de China se ve superada por EEUU y Japón, que son los que realmente controlan el BDA.

Los dos grandes receptores del ADB son China e India[328], con más del 15% cada uno de estos países. Sin embargo, la limitada capacidad de decisión de China hace, como en el caso de las Instituciones de Bretton Woods, que el gigante chino busque otras alternativas hechas a su medida, pese a mantener su participación en las instituciones clásicas.

4.3.7. Banco Asiático De Inversiones e Infraestructuras (AIIB).

El Banco Asiático de Inversiones e Infraestructuras es una institución tremendamente joven Este banco de desarrollo multilateral, como se define[329], nació en Pekín en 2016 como una herramienta para construir la "infraestructura del mañana". Fue fundado por 57 estados, estando a la cabeza China. Actualmente tiene 103 miembros, lo que supone el 79% de la población global y el 65% del PIB mundial.

Pese a su juventud ha conseguido un rápido reconocimiento internacional, tanto por sus numerosos miembros, como por su estatus de observador permanente en NNUU.Además de China, también forman parte de el Rusia, India, casi todos los países asiáticos, varios países europeos y africanos. Por el contrario, Japón y EEUU no

https://www.adb.org

327 "Guía para comprender el BAD". ICEX. Nov-2005.

http://www.pymesonline.com/uploads/tx_icticontent/R02276_guiaBanco.pdf

328 Management's Discussion and Analysis and Annual Financial Statements" (PDF). Asian Development Bank. 31 December 2016

329 Página oficial del AIIB.

https://www.aiib.org

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

participan en la institución, ya que prefieren continuar exclusivamente en el ADB y no beneficiar una institución que rival de esta. Al contrario del ADB, controlado por EEUU y Japón, la mayor capacidad de decisión en el AIIB la tiene China, seguido de India. Pese a su crecimiento exponencial desde su nacimiento, el AIIB sigue siendo más pequeño que el Banco Asiático de Desarrollo y el Banco Mundial[330], circunstancia que podría cambiar a corto plazo si el AIIB mantiene la progresión de su crecimiento.

El objetivo principal del AIIB es desarrollar la infraestructura en Asia, promoviendo tanto las conexiones, interiores y exteriores, como las medidas necesarias para conseguir un desarrollo sostenible en el continente. Al ser una institución con una gran influencia china, su existencia no puede desligarse de la "Nueva Ruta de la Seda" y viene a ser la principal herramienta para sufragar los proyectos necesarios en los diferentes países. Con el AIIB, China logra como primer objetivo dar salida a la reserva de divisas que posee y además lo hace mejorando sus conexiones externas.

Su existencia también puede entenderse como un desafío a las instituciones financieras tradicionales, como son el Banco Mundial y el FMI, y también al Banco de Desarrollo Asiático, con el que comparte objetivos. Es evidente que, la voluntad de China de crear esta institución es la de poseer una herramienta financiera a su medida, que le permita apoyar los proyectos que más le interesen lejos de las decisiones de EEUU y Japón.

Pese a los beneficios que ha obtenido y obtiene China, hay elementos que juegan en contra del gigante asiático. En primer lugar, existe un rechazo (al igual que con el OBOR) en algunos países asiáticos. La presencia de India, como segunda nación de peso en el mismo, limita, aunque sea relativamente, su capacidad de maniobra. Y, por último, las

[330] Cook, Malcolm. "AIIB, ADB or World Bank: Which is the bigger lender to Southeast Asian countries?" Thinkchina. 22-05-2020.
https://www.thinkchina.sg/aiib-adb-or-world-bank-which-bigger-lender-southeast-asian-countries

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

infraestructuras construidas gracias a sus préstamos podrían ser utilizadas para beneficiar a terceros países.

Como conclusión final, el AIIB es una nueva y exitosa herramienta china para el desarrollo de Asia, a través de la que ejerce una enorme influencia en el continente y que utiliza para asegurar parte de sus conexiones externas. No obstante, su tamaño es menor que otras instituciones financieras más cercanas a EEUU, los proyectos del AIIB podrían ser utilizados por terceros países y China no tiene un control total de esta institución. China no tiene capacidad de veto, y una mayoría formada por otros países podrían tomar decisiones contrarias a los intereses chinos[331].

4.3.8. Nuevo Banco de Desarrollo DE LOS BRICS (NBD) y el Acuerdo de Reserva de Contingencia (CRA).

El Nuevo Banco de Desarrollo de los BRICS nació de una propuesta hecha en 2012, durante la cuarta cumbre de este grupo de países. La idea era la de proporcionar un medio a esas naciones con el que financiar diferentes proyectos, principalmente infraestructuras, huyendo del control de occidente que representan las instituciones de Bretton Woods.

En 2014 se anunció formalmente la creación del banco, junto con la de un Acuerdo de Reservas de Contingencia (CRA, de sus siglas en inglés). En su nacimiento el NDB contaba con un capital de inicio de 50.000 millones de dólares y el CRA de otros 100.000 millones[332]. China cuenta con la sede en Shanghái, la presidencia va rotando entre los países miembros, y la capacidad de voto es proporcional a las

[331] Hameire, Shahar; Jones, Lee. "The misunderstood AIIB". 17-05-2018. The Interpreter.
https://www.lowyinstitute.org/the-interpreter/misunderstood-aiib

[332] Delage, Fernando. "China: diplomacia económica, consecuencias geopolíticas", capítulo del Cuaderno de Estrategia núm. 187. "Geoeconómicas del siglo XXI. IEEE.

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

acciones suscritas en el capital del banco[333]. Esto último se traduce en que China tiene casi el 40% del porcentaje de voto.

Por lo tanto, aunque China no gobierna en solitario este banco si que es el país que más influye gracias a su cartera de divisas. China ha logrado que sus empresas públicas sean las principales receptoras del capital del NDB, lo que es una clara demostración de la voluntad de China de influir en los distintos países y empresas en beneficio propio. Por ejemplo, el NDB presta dinero para financiar infraestructuras al China Development Bank y al Ex-Im Bank chino cuyos clientes extranjeros reciben créditos a bajos intereses.

El NDB y el CRA son considerados la alternativa no occidental al Banco Mundial y al FMI. La idea de crear esas dos instituciones sin la participación de ninguna potencia occidental, supone un claro intento de los países en desarrollo de reducir el peso de occidente en la economía mundial y de su influencia, minimizando la dependencia del dólar.

Una vez analizadas las iniciativas destinadas a crear infraestructuras y facilitar el comercio mediante medios físicos (principalmente) y las instituciones que inyectan el dinero en los países que participan en dichas iniciativas, toca el turno de los acuerdos de libre comercio, tendentes a facilitar el comercio reduciendo aranceles y llegando a acuerdos entre naciones que faciliten el intercambio de bienes.

4.3.9. Acuerdos bilaterales de Libre Comercio (ALC).

Como ya se ha comentado, el comercio exterior es base del desarrollo económico del gigante asiático y China ha pasado de ser un país encerrado en sí mismo, hasta prácticamente 1978, a un país exportador. Obviamente, el crecimiento de su comercio exterior corría el peligro de estancarse, aspecto que influiría negativamente en el crecimiento

[333] Página web oficial del NDB.
https://www.ndb.int/wp-content/themes/ndb/pdf/Agreement-on-the-New-Development-Bank.pdf

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

económico del país. Para evitar esta circunstancia, la RPCh modifico su política entrando de lleno en el régimen comercial abierto al adherirse a la Organización Mundial del Comercio en 2001. Desde entonces, China ha reducido el porcentaje en su PIB de su sector comercial y, como es lógico en el cambio de estructura económica que pretende, los acuerdos con otros países han proliferado. Para fomentar este comercio exterior, base de su economía, China ha ido impulsando diferentes acuerdos de libre comercio (ALC), en unas ocasiones a través de acuerdos bilaterales y en otros casos en acuerdos con varios países.

El primer acuerdo con otras naciones fue el Acuerdo de Comercio de Asia-Pacífico (APTA, de sus siglas en inglés), que nació en 1975 como una iniciativa dentro de Naciones Unidas. Los países participantes, actualmente, son: China, Bangladés, India, Laos, Corea del Sur y Sri Lanka. El acuerdo supone un trato preferencial entre sus miembros a la hora de intercambiar ciertos bienes, servicios e inversiones.

Sin embargo, el primer acuerdo de libre comercio, propiamente dicho, no llegaría hasta el 2010 con la ASEAN, que en su día fue el tercero a nivel mundial de acuerdo a su PIB, tras la Unión Europea y el Área de Libre Comercio de Norteamérica (NAFTA). Además, este acuerdo era el primer acuerdo de libre comercio en Asia. Desde entonces China ha ido suscribiendo acuerdos de libre comercio con diferentes naciones y, aunque a un ritmo inferior al que hubiese deseado Pekín, la progresión es considerable.

Actualmente[334], China tiene 16 ALC en vigor y otros 24 están siendo negociados. Entre los más llamativos se encuentran los acuerdos con Australia y Corea del Sur (en 2014), dado que ambos son socios estratégicos de EEUU (aunque la situación política afecta a dicho acuerdo en ocasiones), y el acuerdo alcanzado con Suiza, 2014, que supuso el primero con un país europeo. Entre estos acuerdos se encuentra la Asociación de economía regional integral (RCEP) que se tratará en el siguiente apartado. Entre estos acuerdos, también se

[334] China Free Trade Networw. Página oficial de los Tratados de Libre Comercio del Gobierno chino.

http://fta.mofcom.gov.cn/english/index.shtml

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

encuentran los establecidos con Macao y Hong Kong, que, aunque son parte de China, el hecho de ser dos Regiones Administrativas Especial, les confiere, entre otros aspectos, una fiscalidad diferente.

Entre los acuerdos en proceso, destaca el que se negocia con Consejo de Cooperación para los Estados Árabes del Golfo, cuyo principal eje es el suministro de petróleo a China; y el que involucra a Japón y Corea del Sur, los dos socios preferentes y estratégicos de EEUU en Asia oriental; y el bilateral con Canadá.

Pero el gran triunfo de China en el terreno de los ALC es el RCEP y a medio plazo, pretende ampliar este tipo de acuerdos con otros países, y alcanzo otros éxitos como el acuerdo de inversión mutua con la UE, en 2020[335].

4.3.10. Asociación Económica Regional Integral (RCEP).

El RCEP es el mayor tratado de libre comercio a nivel global en la historia[336]. Aunque las negociaciones comenzaron el 2011, en una cumbre del ASEAN, no se alcanzó el acuerdo definitivo hasta el 15 de noviembre de 2020, también en una cumbre del ASEAN. Los países firmantes fueron: los pertenecientes al ASEAN (Vietnam, Malasia, Singapur, Brunei, Indonesia, Filipinas, Tailandia, Laos, Birmania, Camboya), China, Japón, Corea del Sur, Australia y Nueva Zelanda. Estos ocho países acaparan el 28% del comercio global, y el 30% de la población mundial

Se debe reseñar que India salió del acuerdo antes de su firma, pese haber participado en las negociaciones durante la mayor parte que duraron las mismas. Esta salida se entiende que está provocada por el miedo a que

---

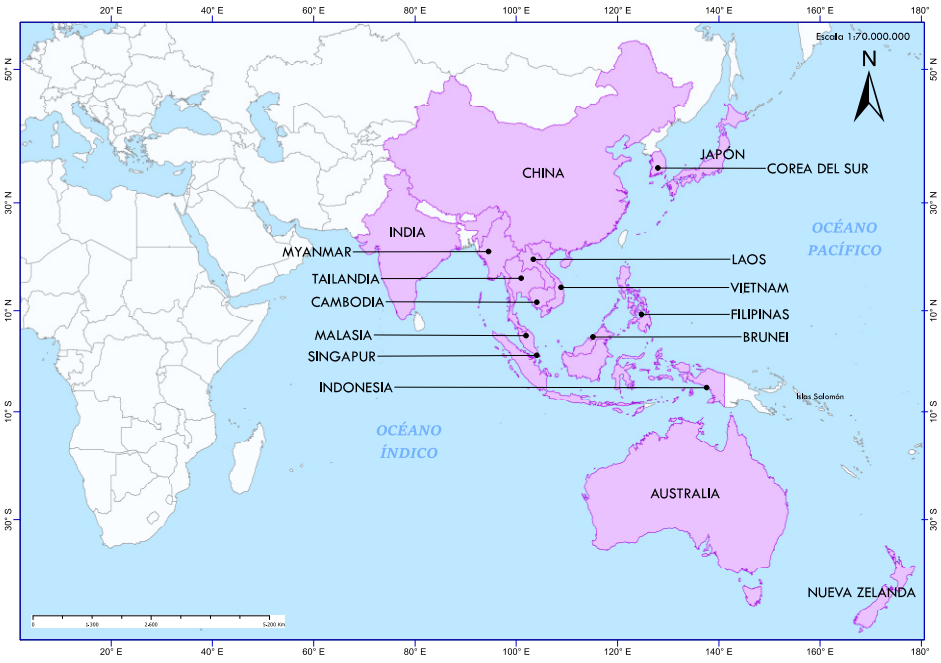
335 "China firmará acuerdos de libre comercio con más socios". Xinhua. 21-01-2021. http://spanish.xinhuanet.com/2021-01/21/c_139687548.htm

336 "RCEP, el mayor tratado de libre comercio a nivel global en la historia". Noviembre de 2020. ICEX. https://www.icex.es/icex/es/navegacion-principal/todos-nuestros-servicios/informacion-de-mercados/paises/navegacion-principal/noticias/rcep-libre-comercio-new2020865763.html?idPais=CN

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

la entrada de China en el mercado indio afecte a su comercio por el menor precio de los productos chinos.

Las principales medidas del RCEP son la reducción de aranceles en más del 90% de los bienes intercambiados, la simplificación de la burocracia en el comercio entre los firmantes, la apertura de los servicios en la mayor parte de los sectores, la armonización de las reglas de origen y la búsqueda de la inversión facilitando los procesos de entrada, expansión y operaciones. También se ha logrado establecer acuerdos para proteger la propiedad intelectual, cuestión en la que China se mostraba reacia. Así mismo, se promoverá la transparencia en los contratos públicos, la protección del comercio electrónico y se ha creado un mecanismo de resolución de disputas.



Mapa 31. Mapa con los países miembros del RCEP destacados.
Fuente: elaboración propia.

USC
UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

Su impacto es todavía una hipótesis, pero todos los datos hacen suponer que se puede convertir en el principal motor del comercio mundial, por encima de las relaciones económicas de la UE o de EEUU.

4.3.11. Área de Libre Comercio del Asia-Pacífico (FTAAP).

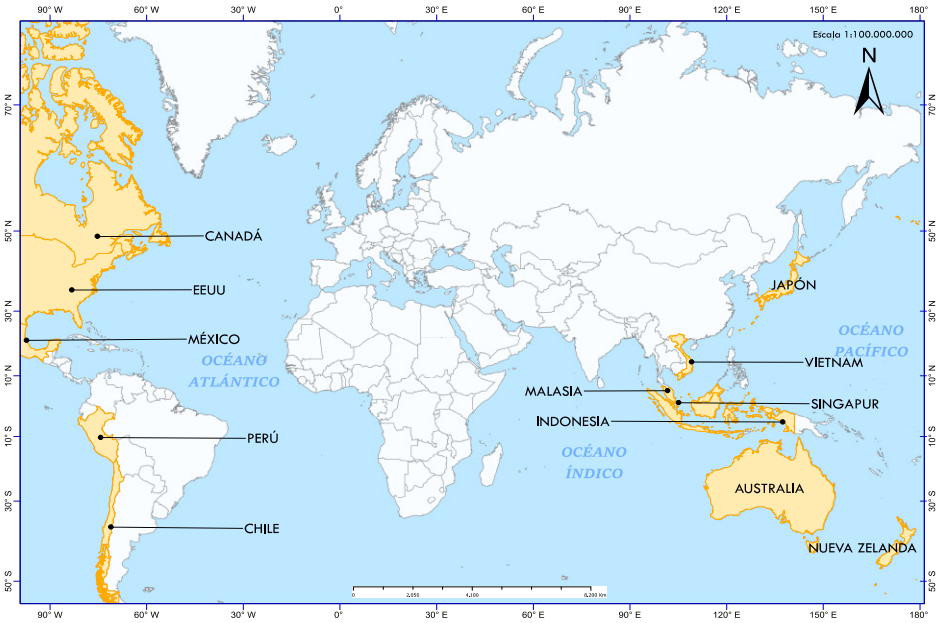
La idea de crear el Área de Libre Comercio del Asia Pacífico nace en el seno del Foro de Cooperación Económica Asia Pacífico (APEC).

La APEC[337] se estableció en 1989 como un foro de la economía regional del Asia Pacífico con el principal objetivo de generar prosperidad en esta región. Está formado por 21 países que entre los que se incluyen China, Rusia y EEUU. La idea general es similar a la de este tipo de organizaciones regionales, mejorar el comercio e inversión entre las naciones involucradas, creando mecanismos que faciliten su desarrollo.

Aunque el FTAAP fue planteado por primera vez en 2006, a partir de una idea del año 66, no es hasta 2014 cuando se acuerda desarrollar un estudio sobre la viabilidad de dicho tratado. Se podría decir que el FTAAP sufrió un estancamiento en su desarrollo, principalmente por el impulso que EEUU trató de dar a otro tratado similar, el Trans-Pacific Partnership (TTP) durante la presidencia de Obama. El TTP era una herramienta con la que EEUU trataba de reducir la influencia de China en la región. Más tarde, con la llegada de Trump, EEUU se retiró de esta propuesta dejando vía libre a las intenciones de China de liderar el libre comercio en Asia-pacífico.

337 Página oficial del APEC.
https://www.apec.org

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

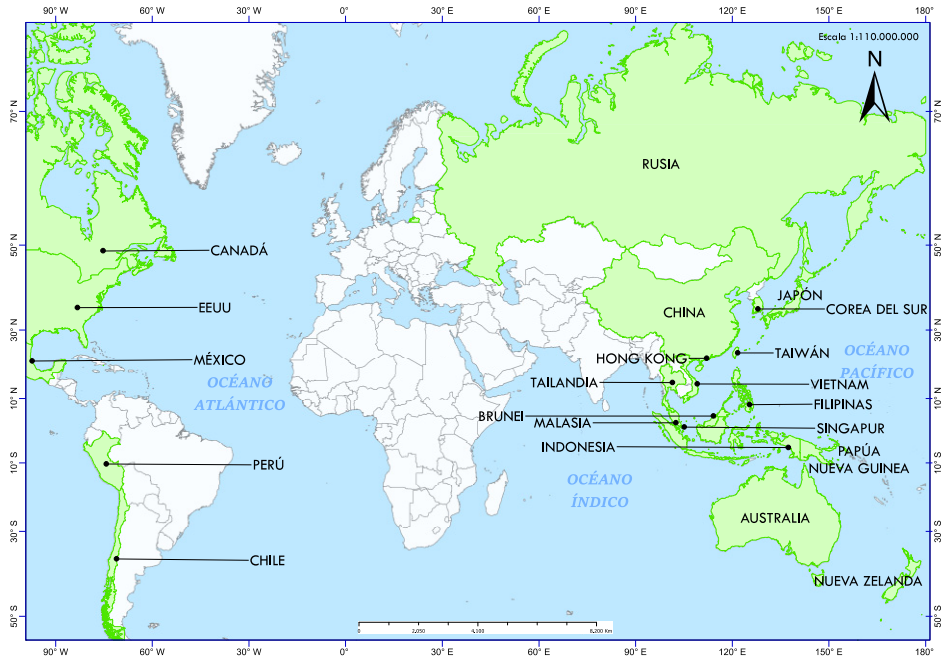


Mapa 32. Mapa con los países miembros del TTP resaltados.
Fuente: elaboración propia.

Actualmente, el FTAAP sigue en desarrollo. China promueve trata de impulsarlo como un instrumento de la nueva globalización[338], tras el éxito del RCEP y la retirada de EEUU. El proyecto incluye a todos los países del APEC, lo que supondría, de llevarse a cabo, el mayor acuerdo de libre comercio del mundo.

338 "FTAAP to serve as role model for globalization". Xinhua. 16-ENE-2017. https://www.chinadaily.com.cn/business/2017wef/2017-01/16/content_27966092.htm

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA



Mapa 33. Mapa con los países miembros del FTAAP resaltados.
Fuente: elaboración propia.

Atendiendo al número de países involucrados, la Asociación económica regional integral (RCEP) supone, junto al Área de Libre Comercio del Asia Pacífico, las dos grandes aproximaciones de China para controlar su comercio exterior. Lógicamente, ambas iniciativas están íntimamente ligadas a las medidas financieras y económicas y a las referentes a la construcción de infraestructuras, etc.

4.3.12. Conclusiones variable interna: *conexiones exteriores.*

Tras la exposición y desarrollo de los diferentes aspectos relacionados con esta variable externa que se han tratado, se llegan a las siguientes conclusiones:

- **Estrategia china con tres pilares**. Para garantizar que sus conexiones exteriores aseguren su comercio exterior, China ha puesto

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

en marcha una estrategia que tiene tres pilares: la construcción de infraestructuras que permitan la distribución de sus bienes intercambiados, tanto en China como en otros países o a través de ellos; la herramientas económicas y financieras que permitan la construcción de dichas infraestructuras, de tal forma que financia otros países y empresas, que procura que sean chinas; y acuerdos comerciales de libre comercio, ya sean bilaterales o de varios países en organizaciones o acuerdos transnacionales. Con estas tres iniciativas China trata de asegurarse que sus conexiones exteriores dotando de todos los elementos necesarios para las mismas.

Además, cada uno de esos pilares puede responder a otras necesidades que tenga China, como se analizará a continuación. Es decir, son herramientas que se pueden utilizar para otros usos. Indudablemente, los tres pilares tienen igual importancia y forman parte de una estrategia superior de China, en la que se busca salvaguardar las conexiones exteriores del país, tan importantes para sus importaciones y exportaciones y que China siga siendo el país con mayor volumen de mercado del mundo. Los otros objetivos a los que sirve esta estrategia son: la influencia en otros países, la mejora de la imagen global, la inversión de capital y el trabajo para empresas chinas. Y en este contexto no se puede olvidar la pugna entre China y EEUU por la influencia y comercio mundial, mediante estos tres pilares, China planea arrebatar la posición de hegemón global a EEUU, creando alternativas al dominio estadounidense.

- **Construcción de infraestructuras.** Para lograr este pilar, China se encuentra inmersa en tres iniciativas: el OBOR (One Belt, one Road) o Nueva Ruta de la Seda, y los programas CAREC (Cooperación Económica Regional de Asia Central) y GMS (Subregión Mayor del Mekong), ambas desarrolladas dentro del Banco de Desarrollo Asiático. De estas tres la más importante es el OBOR. En primer lugar, porque es una iniciativa nacida en China, que controla en pos de sus intereses y no teniendo que ceder ante voluntades de terceros países. En segundo lugar, por su alcance mundial a nivel territorial, ya que es la estrategia más ambiciosa de estas características jamás propuesta y, de lograr los planes actuales, garantizará conexiones de China con casi todo el mundo. Y, en tercer lugar, porque de llevarse a cabo tal y como planea

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

China, podría colocar al gigante asiático en una situación idónea para controlar Eurasia y alcanzar una posición perfecta para ser el gran hegemón global.

Las otras dos iniciativas no tienen el protagonismo chino necesario para que se conviertan en herramientas que sean utilizadas por este país a su antojo, prueba de ello es que parte de los objetivos del OBOR se solapan con los del CAREC y el GMS. Sin embargo, China participa y se beneficia de su existencia, tratando de convertirlas en un medio más para sus objetivos.

Claramente, el OBOR es la iniciativa estrella de China. Aunque la iniciativa sería sumamente beneficiosa para China y sigue avanzando (aunque no en el ritmo esperado), esto no significa que su desarrollo llegue completarse en el sentido que pretende el gigante asiático, ni que le asegure los objetivos que plantea, ya que como se ha expuesto existen ciertos impedimentos al mismo

- **Herramientas financieras**. Para financiar todas las infraestructuras que necesita, China ha buscado herramientas financieras. Por un lado, participa en las tradicionales, las llamadas instituciones de Bretton Woods (Banco Mundial y Fondo Monetario Internacional) y el Banco de Desarrollo Asiático. En estas, aunque son fruto de una globalización occidental, China ha entrado, pese a sus reticencias iniciales, y cada vez tiene más peso. Pero su peso relativo esta limitado por los sistemas de gobierno de estas instituciones y la realidad es que su gobierno está controlado por los países occidentales, especialmente de EEUU y, obviamente, se dificulta que existan decisiones que puedan perjudicar a EEUU y beneficiar a China en el marco general de su pugna por ser la primera potencia.

Fruto de este hecho y de la necesidad de contar con otras ayudas financieras para sus intereses, China ha creado una estructura económica alternativa a la tradicional. Para ello ha nacido el Banco Asiático de Infraestructuras e Inversiones, el Nuevo Banco de Desarrollo de los BRICS y el Acuerdo de Reserva de Contingencia, asociado al este último. Esto demuestra la voluntad china de dominar la economía de forma alternativa a occidente, y ajena a EEUU, estableciendo nuevas normas a las existentes en el pasado. Además,

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

cuenta con una serie de países emergentes y otros desarrollados, que se adhieren a esta nueva realidad y participan en las nuevas instituciones chinas.

Tanto la participación e intento de influencia de China en las instituciones tradicionales, como la creación de estas nuevas, demuestran la vocación internacional china. Por un lado, se adhiere a las normas actuales y trata de modificarlas con su influencia. Y, por otro, crea un nuevo paradigma económico a la medida de sus intereses, intentando restar peso a la estructura tradicional y controlando, aunque no de manera total, las nuevas instituciones.

- **Acuerdos comerciales de libre comercio**. El tercer pilar es en el que China busca condiciones beneficiosas para vender y comprar bienes y servicios de otros países. Para ello, el gigante asiático ha abandonado su economía pasada, propia de una país comunista, para abrazar con entusiasmo el libre comercio. Prueba de ello son los numerosos acuerdos bilaterales con otros países, y especialmente su participación y liderazgo en la Asociación Económica Regional Integral (RCEP), que es el mayor acuerdo de libre comercio de la historia. Además, en el futuro se les puede unir el Área de Libre Comercio de Asia-Pacífico (FTAAP).

En esta conclusión hay varios aspectos que se deben resaltar. En primer lugar, China desplaza a EEUU como líder del libre comercio, o al menos le disputa ese liderato. La retirada de EEUU del FTAAP y el paso adelante dado por China así lo demuestra. Y, en segundo lugar, demuestra el pragmatismo de los dirigentes chinos. Desde hace décadas, China se dio cuenta que para desarrollarse debía comenzar un aperturismo de su mercado y participar del comercio internacional haciendo uso de las herramientas que ya otros utilizaban (libre comercio, organizaciones internacionales, etc.), pese a que estos postulados (esencialmente el libre comercio) chocasen con la ideología que rige el país. No obstante, China participa a nivel internacional con esas normas, pero a nivel interno no las aplica de igual forma. Es decir, China se moderniza y occidentaliza de puertas hacia fuera, pero no, de igual manera, de puertas a dentro. Acepta el liberalismo económico, pero no la democracia.

USC
UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

- **Influencia en otros países**. Además de las conclusiones anteriores, es necesario señalar que los tres pilares responden a la necesidad china de asegurarse las conexiones exteriores, pero también suponen unas herramientas de influencia en otros países, aunque no las únicas que tiene China y que utiliza. Cuando China presta dinero, a través de sus entidades financieras, crea condiciones que le son favorables y una dependencia que puede aprovechar para su beneficio. Este avance chino se ha visto beneficiado por el retroceso internacional de EEUU en los últimos años.

Indudablemente esta no es la única manera en la que China garantiza su influencia en el exterior, pero si una de ellas y bastante útil. Como se ha analizado en este capítulo, estas maniobras chinas han tenido un resultado contrario en algunos casos, provocando el rechazo de parte de la población local y las reticencias de las autoridades.

- **Oposición de otros países**. Para poder desarrollar sus planes, China deberá superar las reticencias de otras naciones o de parte de sus ciudadanos, ya que existe cierta oposición a la hegemonía china.

Por un lado, China va a encontrar la oposición de sus rivales tradicionales, especialmente la India, como rival regional, y EEUU, que planea retomar la "batalla" asiática. India ha quedado muy afectada por la crisis del coronavirus, pero sigue siendo la gran potencia rival de China en Asia. Pese a que la diferencia entre ambas naciones se ha acrecentado en favor de China en los últimos tiempos, India sigue siendo un actor de primer nivel y defenderá sus intereses en Asia, buena parte de los cuales colisionan con los de China.

Por su parte, EEUU continua el retroceso en sus acciones exteriores, como demuestra la retirada de Afganistán. Sin embargo, el país norteamericano sigue siendo la primera potencia mundial y si la actual administración continua la senda trazada por la de Obama, EEUU pondrá todos sus esfuerzos en el Pacífico, lo que significa que seguirán apareciendo motivos de desencuentro con China.

Un interrogante, especialmente importante, teniendo en cuenta la expansión china hacia su oeste, es Rusia, hasta el momento

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

colaboradora con China y aliado estratégico, pero cuyos intereses están destinados a colisionar antes o después.

Y, además de estos grandes rivales, ya encuentra dificultades en países asiáticos más cercanos, en los que ya comienzan a aparecer voces contrarias a la hegemonía e influencia china que supone la perdida de parte de la soberanía de sus vecinos. Las vías a través de las cuales China planeaba y construye sus conexiones exteriores son varias, por los que estas están garantizadas de una manera u otra. Por lo tanto, la oposición de otros países puede hacer que sus conexiones se reduzcan, pero difícilmente harán que desaparezcan.

- **Economía china**. Toda la estrategia china se basa, también, en un cambio de su economía, pasando de realizar productos de bajo valor añadido y de construir infraestructuras, a una economía moderna basada en la tecnología e innovación. Un desajuste entre la transformación económica y el desarrollo de sus proyectos encaminados a garantizar su comercio exterior, podría reducir el alcance de sus conexiones exteriores. Es decir, se corre el riesgo que las necesidades de China a nivel de infraestructuras no se ajusten exactamente a las necesarias para su economía en ese momento, de tal forma que se estén garantizando unas conexiones exteriores de la China de "ayer" o del futuro, pero no de la de ahora mismo. Este posible desajuste debido a la rapidez con la que China se está transformando, pasando de un país en desarrollo a la segunda potencia mundial, optando a la primera, no haría naufragar todo el proyecto chino, pero si reduciría su eficiencia.

Llegado a este punto, se debe contestar a la hipótesis plateada en esta variable, que era:

China posee una política de aseguramiento de sus conexiones externas.

La respuesta es afirmativa y se puede concluir que China continuará esta política, asegurando sus conexiones exteriores.

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

Más difícil es conocer el alcance de sus conexiones externas, si estás alcanzar el nivel deseado de China y si su plan se cumplirá sin impedimentos, que es cuestión de mucho más difícil respuesta al existir múltiples hipótesis asociadas.

Las dudas sobre el éxito total de la estrategia china, que es sólida y segura, en teoría, gracias a dichas conexiones, se debe a la ya nombrada reticencia de parte de las naciones (o parte de su población) a una China hegemónica y que impone su voluntad por encima de la soberanía de dichas naciones, el rol de otras grandes potencias (EEU e India) y las incertidumbres que plantea la economía china, en plena transformación.

USC
UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

4.4. VARIABLE INTERNA 4: FUNCIONAMIENTO INSTITUCIONAL CHINO.

4.4.1. Justificación de la variable interna 4: funcionamiento institucional chino.

Esta variable interna hace referencia a las instituciones chinas de forma genérica. La pregunta es si las instituciones que conforman el estado chino pueden mantener el progreso del país y su crecimiento como potencia, y al mismo tiempo no provocar desajustes internos que puedan comprometer la estabilidad social china, que será la siguiente variable interna. Por un lado, las instituciones chinas deben mantener su eficacia y ser capaces de afrontar los retos relacionados con la evolución del país. Y por otro, esto lo deben hacer manteniendo la estabilidad interna. Por lo tanto, esta variable tratará de analizar las principales instituciones chinas que hacen que el estado pueda ejercer sus tareas. Para enmarcar estas instituciones, se tendrá una breve explicación de la organización territorial de China.

A la hora de escoger las instituciones a analizar se ha tenido que limitar su número y el espacio dedicado a cada una de ellas. Se ha procurado recoger las instituciones que vertebran un estado y tratarlas con la profundidad mínima que permita responder a la hipótesis planteada.

Así pues, tras ofrecer unos datos generales y la organización administrativa del estado, a modo de introducción, se pasará a analizar la administración, esqueleto del estado, y sus élites públicas, entendidas como los máximos dirigentes del país, un peldaño por debajo de los puestos de los políticos de primera línea, pero verdaderos artífices del desarrollo del estado.

Tras ese apartado, se verá el Partido Comunista Chino y su líder. La línea que separa el PCCh y el propio estado es difusa y en ocasiones es difícil separar uno de otro. Dentro del partido, su líder cobra vital importancia por dos motivos: primero porque China es una dictadura, lo que implica un poder centralizado; y segundo, porque Xi Jimping es un líder especialmente asertivo y cuya personalidad ayuda a entender los pasos dados por China en los últimos tiempos.

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

A continuación, se tratarán los tres poderes clásicos del estado moderno: el poder legislativo, ejecutivo y judicial. Obviamente, su estudio era obligado para entender el funcionamiento institucional chino.

Las dos últimas instituciones a analizar serán las propias de la educación y la banca. La importancia de la educación es clara: una buena educación dará las armas necesarias al pueblo chino para enfrentarse a los retos que se derivan de su ascenso como gran potencia a nivel regional y global, proveyendo al país de mano de obra cualificada. Y, por último, las instituciones en las que se estructura el sistema bancario chino y las que lo regulan serán la clave para mantener la estabilidad económica al país a nivel interno y permitir su proyección exterior.

4.4.2. Introducción y datos generales.

El hecho probablemente más significativo de China para analizar su funcionamiento es que es una dictadura comunista desde su guerra civil, en 1949. Esto hace que el estado y el Partido Comunista Chino no sean fácilmente separables, aunque si tengan estructuras diferenciadas. Lógicamente, China tiene los defectos propios de otras dictaduras. En primer lugar, no existe una separación entre gobierno y negocios, lo que tiene como resultados ciertos indicadores negativos que ilustran el funcionamiento de China.

Este país ocupa el puesto 88 de 126 países[339] en el índice de separación de poderes en 2020. En otros indicadores[340] relacionados con separación de poderes y calidad democrática tampoco sale bien parada: su percentil (siempre en comparación con la totalidad de los países del mundo) respecto a la influencia de la población en la elección del

339 "Rule of Law index 2020". World Justice Project. https://worldjusticeproject.org/sites/default/files/documents/WJP-Global-ROLI-Spanish.pdf

340 "Worldwide Governance Indicators. China". Banco Mundial. https://worldjusticeproject.org/sites/default/files/documents/WJP-Global-ROLI-Spanish.pdf

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

gobierno y la rendición de cuentas de este está por debajo del 10%; en el campo relacionado con la estabilidad política y la ausencia de violencia/terrorismo sus números mejoran, en los últimos años, hasta el 40%, pero no superan la media; tampoco mejora la media mundial su calidad regulatoria (relacionado con el respeto al libre mercado y a la propiedad privada), ni su separación de poderes, ni su control de la corrupción.

Todos estos valores analizados son propios de una dictadura y podrían tener como resultado un rechazo social ya que dan una idea de posible corrupción en las instituciones. Probablemente, este rechazo no se da, por el valor del indicador de la efectividad de su gobierno, que alcanza un valor superior al 70 que, además, es un aspecto en el que ha ido mejorando en los últimos años. De acuerdo a este último dato, a pesar de la baja puntuación del resto de indicadores, las instituciones chinas dan un servicio aceptable a sus ciudadanos.

Así, este último dato habla bien de las instituciones chinas, mostrándolas como eficaces a la hora de dar a la población los servicios que, normalmente, suministra el estado. Esto es especialmente importante en una dictadura comunista, donde el estado lo es todo (o casi todo), ya que la iniciativa privada está muy limitada y enormemente regulada. Es decir, no hay alternativa al estado para muchos servicios.

Pero los datos también muestran sus defectos. China es una país claramente por debajo de la media mundial en indicadores relacionados con su democracia y cuyo gobierno no rinde cuentas a los ciudadanos. Algunos de estos indicadores suelen estar relacionados con el descontento de la población ante casos de poca transparencia, corrupción, mal gobierno, etc. Llegado a este extremo, no es previsible que China, como toda dictadura, tolere protestas, aunque la desafección por el gobierno pueda existir y puede tener consecuencias relacionadas con la inestabilidad social.

USC
UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

4.4.3. Organización territorial del estado.

La organización territorial china se basa en un estado central y, un peldaño por debajo, en provincias, regiones autónomas y municipios bajo jurisdicción central. Las provincias y las regiones autónomas se dividen a su vez en prefecturas autónomas, distritos, distritos autónomos o municipios, que supondrían el segundo nivel. La siguiente subdivisión es la de los distritos y distritos autónomos, que se dividen en cantones, cantones étnicos y poblados, siendo el siguiente nivel administrativo y las entidades administrativas básicas de China. Por su parte las prefecturas se dividen en distritos, distritos autónomos y municipios. Y, por último, los municipios bajo jurisdicción central y los municipios más grandes se dividen en distritos urbanos y rurales. De una manera más gráfica:

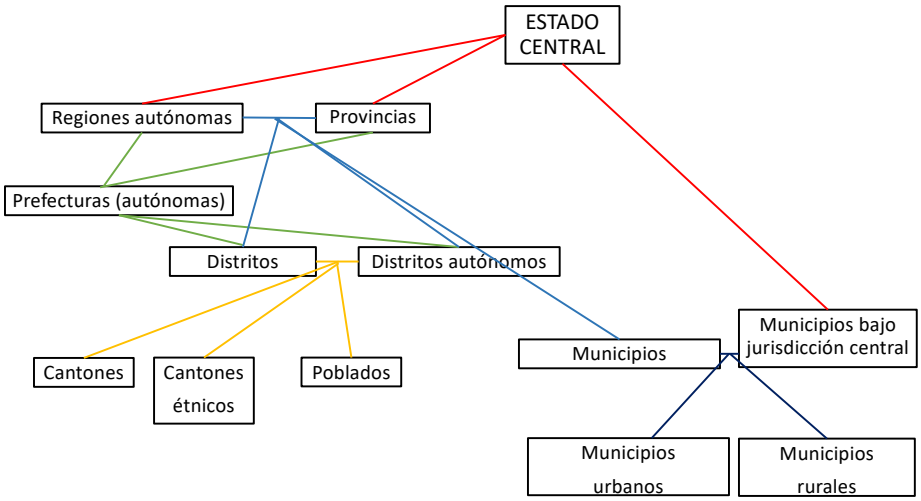


Gráfico 4. Organización territorial de China. Fuente: Elaboración propia.

Tras esta breve exposición se debe reseñar varios casos especiales. El primero es el de los municipios bajo jurisdicción central. Son cuatro ciudades que, por su tamaño e importancia, adquieren un estatus por el cual son entidades administrativas directamente dependientes del gobierno central. Estas ciudades son Pekín, capital del país; Shanghái,

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

la ciudad más grande China por extensión, con 23 millones de habitantes; Tianjin, ciudad industrial más grande del norte del país; y Chongqing, con 28 millones de habitantes.

También se debe resaltar la existencia de cinco regiones autónomas (Mongolia Interior, Guangxi, Tíbet, Ningxia y Sinkiang), que lo son por motivos étnicos, principalmente. Y dos regiones administrativas especiales: Hong Kong y Macao, por razones históricas y políticas y que ya fueron tratadas en capítulos anteriores.

A lo largo de la historia de China, su gobernanza siempre ha tenido que tener cierto grado de descentralización. Su tamaño, la diversidad de su territorio y su gran población obligaban a ello. Desde 1949, la necesidad de descentralizar diferentes competencias fue cada vez más patente, especialmente para las zonas rurales más alejadas de las grandes capitales. Por ejemplo, China paso de tener 2800 empresas dependientes del Estado en 1953 a 9300 en 1957[341], siendo imposible dirigirlas todas desde la capital. El desarrollo económico e industrial, a la vez que el enorme número de proyectos que iban surgiendo, exigían cierta descentralización fiscal, haciendo más fácil la gestión de empresas y el incentivo de nuevas iniciativas. Y todo esto con el añadido de que las decisiones sobre una determinada población, fuesen tomadas por personal conocedor de primera mano de los problemas y vicisitudes de esta. Esta descentralización[342], que había comenzado a finales de los 50, se hizo más clara durante el final de la década de los 70, bajo las directrices de Mao, al mismo tiempo que cambiaban otros aspectos de la economía de la República Popular China.

La descentralización fue pareja a la desregulación, a cierta cesión de la política fiscal y a la reforma del mercado. Estas reformas perseguían el principal objetivo de aumentar las iniciativas locales y mejorar el desarrollo del país. Pese a esta tendencia descentralizadora, el gobierno

[341] Justin Yifu Lin, Ran Tao, Mingxing Liu. "Decentralization, Deregulation and Economic Transition in China". China Center for Economic Research, Peking University . 2003.

[342] Justin Yifu Lin, Ran Tao, Mingxing Liu. "Decentralization, Deregulation and Economic Transition in China". China Center for Economic Research, Peking University. 2003.

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

ha mantenido ciertas competencias, como parte de la política fiscal para, entre otros motivos, responder a sus responsabilidades políticas, como pueden ser suministrar los servicios educativos y sanitarios a la población, y reducir las desigualdades económicas entre diferentes territorios.

Todas estas reformas, paralelas, y además de la descentralización, han traído enormes beneficios para el país y es, parcialmente, responsable del gran desarrollo económico de China, pero también plantea algunos problemas. El primero de ellos es que este desarrollo no ha sido respetuoso con la contaminación. China es, tras la India, el segundo país con más muertos prematuros debido a la contaminación, unos 1,8 millones al año[343]. Si China quiere mostrarse como el líder en la defensa del medio ambiente que aspira a ser debe acometer diferentes reformas al mismo tiempo que mantiene su espectacular desarrollo[344]. Con este objetivo en mente, las autoridades chinas han promovido las energías alternativas, sector liderado mundialmente por China, aunque la posibilidad de que aporten un gran porcentaje de su energía es aún lejana.

Otro problema de la descentralización es que perpetúa la gran desigualdad económica y de oportunidades existente entre regiones. En este problema juega un importante rol el hukou, sistema que regula el movimiento de ciudadanos en China. Este sistema tradicional, herencia de la China de Mao, buscaba cierto control en las migraciones internas, mediante la limitación de derechos de los inmigrantes internos en su nueva provincia. Aunque este sistema se ha ido modificando y hay ciertas excepciones, se ha mantenido en esencia. Evidentemente, es un sistema que favorece el crecimiento de todas las provincias y evita el abandono de los territorios menos favorecidos. Pero este desarrollo no

343 "2019 Pollution and health metrics: global, regional and country analysis". Global Alliance on Health and pollution.

https://gahp.net/pollution-and-health-metrics/

344 Geall, Sam. "Can China take the mantle on climate change leadership?". East Asia Forum. 28-2-2018.

https://www.eastasiaforum.org/2018/02/28/can-china-take-the-mantle-on-climate-change-leadership/

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

es igual en todas las regiones, al no partir de las mismas condiciones históricas, y condena a las poblaciones con peores recursos naturales a un desarrollo menor, lo que aumenta la desigualdad entre provincias. Este sistema dificulta que un ciudadano emigre dentro de China y mejore su posición mediante una mejor educación, el acceso a mejores oportunidades, etc. Así, la descentralización y el hukou benefician la desigualdad social y obligan a los ciudadanos a ser presos de sus regiones de origen y los dirigentes de estas.

Para reducir la desigualdad entre unas provincias y otras, China ha ideado una serie de proyectos (como los de Sinkiang, el Tíbet o Yunnan), dotándolas de infraestructuras que suplan su falta de recursos naturales.

Otro problema que se encuentra en la descentralización de China es que al competir entre sí las provincias, y sus dirigentes, los gobernantes provinciales, prestan más atención a los resultados a corto que a la largo plazo[345]. Esto provoca que los incentivos vayan dirigidos a la consecución de objetivos cortoplacistas, dejando de lado aspectos tan importantes como la educación o la promoción de la innovación para un desarrollo a largo plazo.

Por último, este modelo favorece la corrupción provincial. Las élites provinciales, con poco control del estado central y cierto grado de libertad, sumado a la concentración de un gran poder (propio de los estados totalitarios) dan como resultado el caldo de cultivo idóneo para corruptelas provinciales y locales. Para corregirlo, se ideó el plan anticorrupción, iniciado por Xi Jimping[346], con el que se busca erradicar este problema a todos los niveles.

[345] Dollar, David. "'Decentralization, local innovation and competition among cities' in Ligang Song and Ross Garnaut (eds.), Forty Years of Chinese Reform, China Update, ANU Press, 2018.

[346] William H. Overhol "The politics of China's anti-corruption campaign". East Asia Forum. 15-09-2015.

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

4.4.4. Administración y élites públicas.

Los funcionarios chinos gozan, tradicionalmente, de una fama milenaria. En parte por los principios confucianos que buscaban el bien del Estado como fin y, de acuerdo al cual, todos deberían aportar su buen comportamiento personal. La filosofía confuciana está tan íntimamente relacionada con la mentalidad de los servidores públicos que, históricamente, había parte del examen de entrada en el que se preguntaba por esta doctrina. Pero el buen hacer de los funcionarios chinos no está basado sólo en estos principios, su elección y preparación, también, ha tenido, y tiene, un enorme peso.

El servicio público en China se remonta a la dinastía Qin[347], (siglo I AC). A partir de entonces, a la vez que se produjo el paso de las diferentes dinastías de emperadores chinos, la administración pública china fue perfeccionándose, mejorando sus procedimientos de selección y normas internas. Una de las normas, cuya esencia ha perdurado, fue la introducida en la dinastía Sui, por la que los funcionarios provinciales debían ser escogidos por el gobierno central y no por los nobles locales, además de no tener dependencia de estos dirigentes. A efectos prácticos, se consiguió que los funcionarios de territorios alejados de la capital fuesen leales al gobierno central y no tuvieran una dependencia de la aristocracia provincial, lo que les alejaba de las tentaciones corruptas de los gobiernos provinciales y ejercían cierta forma de contrapeso a estos. Posteriormente, durante la dinastía Han, se crearon escuelas con el fin de formar a los trabajadores públicos. Este hecho, supuso el nacimiento de los funcionarios modernos, creando la élite que se conoció como "*mandarines*" en occidente.

En la actualidad, su labor sigue siendo de vital importancia, especialmente en un país con el aparato estatal tan grande como China. Al ser un país comunista, su administración pública, además de ocuparse del funcionamiento general del estado como en otros países, también copa numerosas fábricas y servicios, espacios que en las democracias liberales dependen del sector privado. Actualmente, los cerca de diez

347 "Chinese civil service". Britannica. https://www.britannica.com/topic/Chinese-civil-service

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

millones de funcionarios son regidos por la Ley del Servicio Civil[348]. Además, muchos puestos que en una democracia serían repartidos por los diferentes partidos políticos, aquí son ocupados por funcionarios, en muchos casos técnicos, lo que mejora el rendimiento de estos entes en comparación a los resultados que se obtendrían con políticos dirigiéndolos. Aunque los funcionarios chinos no tienen la obligación de pertenecer al Partido Comunista Chino, las estadísticas indican que el 95% de los directivos (desde el nivel de división en adelante) lo son y, como sería de esperar, en su elección tiene un importante peso el partido. Otro dato importante es que, a partir de cierto nivel, no pueden estar más de 10 años en el mismo puesto, lo que intenta ser una herramienta para luchar contra la corrupción.

El servicio público está organizado en niveles y varios grados dentro de cada uno de ellos. A efectos prácticos existen un total 27 niveles. Cada uno de estos tiene una correspondencia directa con una posición dentro del partido, lo que ejemplifica lo difícil que es separar PCCh de estado en muchas ocasiones.

En cuanto al reclutamiento y la formación de los funcionarios, han ido evolucionando para mejorar la eficiencia de los servidores públicos y huir de una administración que, en el pasado, había caído en el despotismo y la ineficacia. La primera selección se produce en el examen de acceso, que supone una gran criba teniendo en cuenta el ratio de opositores por plaza convocada. Su formación, una vez se ha pasado esta primera selección, ha sufrido una intensa evolución en las últimas décadas[349], siendo mejorada y actualizada. En los cursos que se dan durante su carrera, los funcionarios siguen recibiendo formación sobre ideología marxista-leninista y las enseñanzas de Mao Zedong, al mismo tiempo que aprenden materias relacionadas directamente con su desarrollo profesional. Además de la formación inicial, previamente a la promoción a un nivel superior, los empleados públicos acuden a

348 Kjeld Erik Brødsgaard & Chen Gang "China's Civil Service Reform: An Update". East Asian Institute at National University of Singapore. 2009.

349 Kjeld Erik BRØDSGAARD & CHEN Gang. “Chin´s attempt to professionalize its civl service”. EAI Background Brief No. 494. East Asian Institute at National University of Singapore. 2009.

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

cursos con otros compañeros, lo que además de estar orientado a su mejora profesional y corrección en el aspecto político, busca que se establezcan relaciones entre ellos que faciliten su futuro trabajo. Junto a la reforma del sistema de formación, se ha producido la construcción de escuelas y universidades y actualización de las ya existentes. Además, China envía funcionarios a universidades extranjeras, como la Escuela de Gobierno Kennedy de Harvard, la universidad de Cambridge, la universidad tecnológica de Nanyang y la Escuela de Negocio de Copenhague.

En otro intento de reducir la corrupción y adecuarse a la vida civil, en 2006[350] se adaptaron los sueldos y el sistema de remuneración de los empleados públicos, dependiendo este de su nivel y de la posición que se ocupa. De esta forma también, se busca premiar los puestos de dirección sobre otros más cómodos y evitar tentaciones relacionadas con la corrupción.

El último cambio de importancia ha sido el relacionado con la elección de las élites públicas, las que están ya a un nivel directivo. En 2019 el PCCh lanzó el Programa de Liderazgo del Gobierno y el Partido con la intención de seleccionar a los futuros líderes para el congreso del partido previsto en 2022[351]. En este plan destaca la importancia que tiene el mismo Xi Jimping en la elección de dichas élites y trata de diversificar los escogidos entre miembros del partido de diversos tipos, variando sus edades, experiencia y sector, incluyendo no sólo funcionarios con una carrera clásica, sino también miembros de otras instituciones públicas y empresas estatales. Para evitar los problemas del pasado, y en parte actuales, la reforma busca una mayor supervisión del trabajo público, la actualización periódica de los trabajadores y su selección mediante procesos basados en la observación directa,

[350] State Council: "Reform Plan on Civil Service Salary System," June 2006. Http://www.hydjnet.gov.cn/News_View.asp?Newsid=3803

[351] Zhou Na. "China's new plan for nurturing top leaders: evidence from provincial political élites selection". 25-ii-2021. EAI Background Brief No. 1578. East Asian Institute at National University of Singapore. https://research.nus.edu.sg/eai/wp-content/uploads/sites/2/2021/03/EAIBB-No.-1578-Chinas-leadership-construction-and-provincial-cadres-exsum.pdf

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

entrevistas personales para los ascensos o promociones y se valora su lealtad al partido, así como su integridad. Los primeros ascendidos por este nuevo procedimiento fueron los 99 nuevos líderes provinciales en 2019, todos ellos elegibles como futuros miembros del Comité Central. Desde entonces, el sistema se ha mantenido con la vista puesta en 2022 y más allá.

Por lo expuesto, se puede llegar a la conclusión que el proceso de selección, la educación y el funcionamiento de los funcionarios y trabajadores públicos en China es bueno y no presenta un problema para el país, sino que es uno de sus puntos fuertes. No obstante, una excesiva intromisión del PCCh en la regulación de la vida del empleado público chino podría ser perjudicial al prevalecer criterios ideológicos sobre otros meramente profesionales.

4.4.5. Partido comunista chino y su líder.

Desde 1949, el Partido Comunista Chino monopoliza el poder en el gigante asiático. Para ir al inicio del PCCh hay que remontarse a 1921, año en que se fundó siguiendo la inspiración marxista-leninista de su homónimo ruso. En 1949, tras ganar la guerra civil china y la expulsión del Kuomintang a Taiwán, tomó las riendas del país que ha gobernado desde entonces.

En un intento de mantener sus esencias adaptándose a las nuevas circunstancias, las élites del PCCh llevan a cabo un "comunismo con características chinas". Es la forma de expresar, brevemente, las líneas políticas que han guiado china: mantener la estructura de una dictadura comunista, a la vez que se ha ido abriendo una economía capitalista progresivamente. Pero, como en todos los regímenes autoritarios, el PCCh mantiene las bases de su poder en tres pilares: control de la población, propaganda y la fuerza, el Ejército o policía. Al mismo tiempo, se han ido dando ciertas libertades en las últimas décadas, como permitir, parcialmente, la propiedad privada[352].

[352] Wang, C. (2016). The private property protection in China's constitutions: A historical review. In The Constitutional Protection of Private Property in China:

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

Cada cinco años, los líderes del PCCh celebran el Congreso nacional del partido en el que se establecen las directrices políticas, económicas y sociales para los siguientes cinco años (en los planes quinquenales de inspiración soviética) y se escoge el Comité Central, compuesto por 370 miembros, que hace las veces de órgano directivo del Partido y elige al Politburó, de 25 miembros, epicentro del poder del PCCh. Y a la cabeza del Politburó se encuentra Xi Jimping, que acapara el máximo poder del estado, junto a su primer ministro, actualmente, Li Keqiang.

Los mecanismo de ascenso y selección dentro del partido no están claros. Las grandes canteras de los líderes futuros son las familias de los dirigentes actuales y pasados y la Liga de las Juventudes Comunistas, aunque las dinámicas internas no están sujetas a unas normas claras y son bastante complejas e impredecibles[353].

Un hecho que determina el destino de los países son sus líderes y, obviamente, esto se acentúa en las dictaduras, donde el líder supremo cobra una importancia superior. Para evitar una influencia excesiva de los líderes del Partido en el desarrollo del país, y que este tuviese un mismo líder durante un largo periodo de tiempo, buscando un temperamento más continuista, de forma que fuera el PCCh y no un determinado líder el que realmente gobernase, se estableció un consenso por el que los líderes del Partido no lo dirigieran más allá de 10 años, es decir, dos planes quinquenales. Esto ha sido así desde la muerte de Mao, huyendo, también, de un excesivo culto al líder. Sin embargo, en marzo de 2018, el congreso modificó esta norma ofreciendo la posibilidad a Xi Jinping de alargar su mandato más allá de 2022 (su llegada al poder del partido fue en 2012). Este hecho da una muestra de la personalidad y determinación de Xi.

Desde su llegada al poder, efectiva en 2013 en la presidencia, el liderazgo de Xi Jimping se ha caracterizado por su autoridad y seguir una línea muy marcada, buscando el asentamiento de China como gran

Historical Evolution and Comparative Research (pp. 45-97). Cambridge: Cambridge University Press. doi:10.1017/CBO9781316410561.004

353 Eleanor Albert, Beina Xu, y Lindsay Maizland. "The Chinese Communist Party". Council of Foreign Relations. 09-06-2020.

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

potencia, a la vez que trata de mantener la estabilidad interna. Esto se ha traducido en una lucha contra la corrupción feroz (como durante el resto de su carrera política), la modernización del ejército, un mayor control de los medios de comunicación, internet y el uso de la censura, una mayor asertividad en sus declaraciones y acciones en política exterior, y en la promoción del culto a su persona.

No cabe duda de que Xi es un líder fuerte y dispuesto a permanecer al frente del PCCh más allá de 2022. Por esta razón ha promovido el culto al líder[354], con el que busca el apoyo popular de la mayoría. Este perpetuación en el poder rompe con la idea tradicional de que es el PCCh el que maneja los designios de China. Este proceso centralizador en la persona de Xi de algunas decisiones es contrario a la descentralizada organización china e, incluso, podría ser perjudicial para el país a largo plazo. Y a un plazo menor, un excesivo control de Xi puede ralentizar algunos trámites y perjudicar a la economía[355]. Y esta concentración de poder es especialmente arriesgada si se tiene en cuenta que, además de líder del PCCh y presidente del gobierno, Xi es el jefe del ejército chino. Además, favorece la corrupción al no haber alternativa en el poder y las estructuras son estables más allá del partido y respaldadas por Xi. Así se podría decir que China lo juega todo (o casi todo) a una carta, el PCCh y Xi. Esto es un riesgo en sí mismo, pero lo es más si se tiene en cuenta que no hay instituciones que hagan de auditores y vigilen el buen funcionamiento de partido, ya que en China no hay oposición política, la separación de poderes es testimonial y no hay prensa libre.

4.4.6. Poder legislativo en China.

Aunque siempre bajo la atenta mirada del PCCh, China tiene tres órganos separados para ejercer las funciones que corresponden a los tres poderes clásicos: legislativo, ejecutivo y judicial.

---

354 Jiayang Fan, Taisu Zhang, Ying Zhu. "Behind the Personality Cult of Xi Jinping". 18-03-2016. Foreign Policy.

355 Eleanor Albert, Beina Xu, y Lindsay Maizland. "The Chinese Communist Party". Council of Foreign Relations. 09-06-2020.

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

El órgano encargado del poder legislativo es la Asamblea Popular Nacional de China (APN), que está formada por unos 3000 diputados elegidos quinquenalmente y que se reúnen una vez cada año en Pekín. De todos ellos, un grupo menor, alrededor de 175, forman su Comité Permanente, que se reúne mas asiduamente y realiza las tareas legislativas más habituales. Los diputados de la APN son escogidos por las asambleas populares de las provincias, regiones autónomas y municipios directamente dependientes del gobierno central y cuyos diputados sí son elegidos en elecciones directas. Como excepción, las Fuerzas Armadas escogen a sus diputados directamente[356]. Otro dato importante es que el número de candidatos para cada elección es limitado, siendo una proporción menor según se asciende el nivel.

La constitución china reserva a la APN la mayor capacidad legislativa[357], siendo el poder legislativo a nivel nacional y por encima de las Asambleas de provincias, regiones autónomas y municipios. Sus funciones principales son cuatro:

- Modificar la constitución si es necesario, y supervisar su cumplimiento. A diferencia de otros países esta función recae en la APN y no en el poder judicial.
- Promulgar y cambiar la legislación básica.
- Elegir y proponer los miembros de los órganos del estado central, entre los que se encuentran el presidente, el vicepresidente de la RPCh y su primer ministro.
- Determina los principales temas electorales que merecen acción legislativa, proceso en el que puede intervenir parte del gobierno como expertos externos.

---

356 "APN. Preguntas y respuestas: ¿Cómo son elegidos los diputados de la APN china?". 05-03-2015. Xinhua.

http://spanish.xinhuanet.com/china/2015-03/05/c_134038374.htm

357 Saich, Tony. "The National People´s Congress: functions and memberships". November-2015. Ash Center for Democratic Governance and Innovation. Harvard Kennedy School.

https://ash.harvard.edu/files/ash/files/the_national_peoples_congress.pdf

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

- Decide sobre las cuestiones relacionadas con la guerra y la paz.
- Ejerce las funciones que le corresponden como el órgano más alto del estado.

Como curiosidad de la APN, existen asientos reservados a las minorías étnicas, dentro de la distribución provincial. También es reseñable que hay representación de más de un partido, aunque el verdadero peso lo tiene el PCCh. Además, la dirección de la APN es considerada de gran importancia, siendo ejercida por el número tres del PCCh.

Aunque sus funciones son de gran peso en el país, la Asamblea Popular Nacional dista mucho del concepto de parlamento que existe en las democracias occidentales. La mayor parte de las decisiones, y especialmente las más importantes, son hechas en el seno del Partido Comunista Chino y ratificadas por su Comité Central, antes de que pasen a la APN. Por otro lado, y aunque la Asamblea es el parlamento más numeroso del mundo, no tiene el músculo necesario, ni los procedimientos para ejercer su función. En primer lugar, tiene un excesivo número de miembros y sólo se reúnen dos semanas al año, lo que ralentiza cualquier tarea reuniéndose. Para dar continuidad a la actividad legislativa, el Comité Permanente de la APN si se reúne cada menos tiempo (cada dos meses) y desde la constitución de 1982 su papel se ha visto fortalecido, como el de la APN en general. No obstante, el Comité Permanente es una gran secretaría que resuelve los quehaceres de la APN.

En lo que al resto de partidos se refiere, no se puede decir que exista una oposición al Partido Comunista Chino. Si bien es cierto que existen otros partidos políticos con representación, estos son reminiscencias de la China previa a la guerra civil de 1949. Su influencia queda diluida dado que, en torno, al 70% de los delegados de la APN son miembros del PCCh.

En los últimos años han existido diferentes intentos de mejorar el funcionamiento de la APN. Primeramente, dotándola de normas que

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

regulasen su actividad, como la "Ley de Legislación"[358] del 2000 que trataba de establecer quien podía legislar, el qué y cuándo, aunque sin alcanzar la profundidad necesaria y esperada. Otra prueba de su mayor independencia respecto al pasado ha sido el aumento en los votos contrarios a la aprobación de una determinada ley, lo que trata de poner en entredicho que la APN sea un mero trámite. Esto, ha sido real los últimos años, pero a efectos prácticos ha tenido poca influencia en leyes de importancia. Curiosamente, históricamente el número de votos negativos ha tenido una relación inversamente proporcional a la popularidad o importancia de la votación, como ejemplo la elección del presidente Xi sólo tuvo un voto en contra y tres abstenciones. En esta misma línea, también hay claros ejemplos que ponen en duda el papel real de la APN y su valor real. Uno de ellos son las leyes bloqueadas o retrasadas, como la ley de la Propiedad, presentada en 2006 y que todavía hoy no ha sido resuelta, posiblemente por luchas internas sobre la misma.

Otro dato a mencionar es el papel del APN respecto a la justica. Es de destacar que, en un país en el que la separación poderes está tan entredicha, los votos relacionados con temas judiciales no han sido, ni mucho menos unánimes y que esta tendencia se ha ido "corrigiendo con el paso de los años". Por ejemplo, la elección del Fiscal General, en 1998, sólo obtuvo un 65% de cotos a favor, en 2008 hubo 85% de votos a favor y en 2013 un 98%. Es decir, que según ha ido pasando el tiempo, la elección de fiscal ha contado con más votos a favor, reduciéndose la diversidad de opiniones. Esto puede ser una muestra de la pérdida de peso real de la APN, cada vez más homogénea.

Po último, conviene que nos detengamos en los tipos de delegados que existen dentro de la APN. El primer tipo es el clásico burócrata encargado de escribir y dar forma a las leyes y son mayoritariamente, los miembros del Comité Permanente. El resto de miembros de la APN pueden ser funcionarios del gobierno o no, dependiendo de si su dedicación es exclusiva o no, y su papel es el de votar las leyes o los

[358] "Legislation Law of the People's Republic of China". Página oficial del Gobierno de China. 15-03-2000.
http://english1.english.gov.cn/laws/2005-08/20/content_29724.htm

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

nombramientos de miembros del gobierno, teniendo una influencia limitada. Lo que si se obtiene siendo miembro de la Asamblea es una posición que facilita una esfera de influencia que puede ser utilizada en beneficio propio, el acceso a información que no se tendría en otro caso, adelantarse a los cambios políticos y legislativos y, por último, el reconocimiento del PCCh además de un determinado estatus social. Prueba de todo ello es la gran cantidad de millonarios entre los delegados de la APN, lo que hace que muchos piensen en la APN más como un lugar donde se hacen negocios y hay tráfico de influencias que como una cámara legislativa.

Como conclusión, se puede decir que el poder legislativo es un apéndice más del PCCh, con poco peso y cuya principal función es la de mejorar las relaciones entre sus miembros, muchos de ellos hombres de negocio. No obstante, tiene una importante función, como es la de legitimar, en cierta manera y de cara a la opinión pública, el funcionamiento estatal chino.

4.4.7. Poder ejecutivo en China.

El órgano que tiene el máximo poder ejecutivo en China es el Consejo de Estado, también conocido como gobierno de China. Esta institución supone el más alto nivel en la organización administrativa de la República Popular China desde 1954, tras la guerra civil. Además de dirigir el país, supervisa la labor de los gobiernos de las provincias, tarea de gran importancia en un país que tiene una gran descentralización. El Consejo de Estado está formado por un número variable de personas, cuya estructura y composición pueden ser modificadas cada cinco años. Actualmente cuenta con el primer ministro, cuatro vicepresidentes, cinco consejeros estatales, un secretario general y los ministros (actualmente son 26)[359].

Además de los ministerios, el Consejo de Estado controla directamente otra serie de organismos, que dan idea de su enorme poder y capacidad

[359] "State Council". Página oficial del Gobierno de China. Consultada el 23-03-2021. http://english.www.gov.cn/statecouncil/

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

de control estatal. Tras las diferentes reformas[360], entre otras instituciones, las que actúan bajo el control directo del gobierno son[361]: el Banco Popular de China (banco central del país que regula la política monetaria y a las instituciones financieras chinas), la radio y televisión nacionales, la administración del estado para la regulación del mercado, la administración del estado para la publicación y la prensa y una comisión para la administración y supervisión de activos propiedad del estado.

De acuerdo a la norma, su estructura puede cambiar cada cinco años, de igual modo que existen cambios en los gobiernos de los países democráticos al inicio de cada legislatura. Entre las modificaciones de más calado de los últimos años, destacan las dirigidas a combatir la corrupción y avanzar hacia una economía de mercado con "características socialistas", cambios que confirmaban una variación del paradigma chino y una declaración de intenciones para transformar el país. Así, en 2003[362] se creó un nuevo "ministerio de comercio", que agrupaba las funciones de diferentes instituciones del estado y facilita la entrada de capital extranjero en el país, así como el intercambio de bienes con otras naciones, regulando este tipo de actividades. También es de reseñar la ya citada "comisión para la administración y supervisión de activos propiedad del estado", cuyos cometidos no son los de dirigir empresas sino supervisar su funcionamiento, evitando malas praxis, así como una nueva comisión para vigilar el Banco Popular de China. Ambas instituciones son un intento de luchar contra la corrupción.

---

[360] Changhao, Wei. "A Guide to 2018 State Council Institutional Reforms" NPC Observer. 28-07-2018. https://npcobserver.com/2018/03/14/a-guide-to-2018-state-council-institutional-reforms/

[361] Reorganización del Consejo de Estado de 2018. Página oficial del Gobierno de China. Consultada el 23-03-2021.

[362] Jeff Merkley (senador) James P. McGovern. "China's State Organizational Structure. The State Council". Comisión de China del Congreso de los Estados Unidos. https://www.cecc.gov/

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

Como ya se ha mencionado, bajo la supervisión y control del Consejo de Estado están los gobiernos provinciales, condados, locales, etc. habiendo tantos niveles como corresponde a la organización administrativa china. Estos gobiernos deben rendir sus resultados al gobierno central[363] y están, también, vigilados por sus asambleas populares. Los responsables de estos gobiernos menores son elegidos por sus asambleas. En el proceso de descentralización, las provincias y otros gobiernos locales han ido ganando mucha capacidad de decisión, siendo los encargados de establecer el presupuesto, los planes para el desarrollo económico y social, mantener el orden público y asegurar los derechos de las minorías étnicas, cuando las hay.

Todos estos gobiernos locales y sus asambleas han sufrido una gran transformación desde su establecimiento. Primero, tras la reforma de 1979, se buscó una cierta independencia respecto al PCCh, lo que supuso un gran cambio respecto al modelo heredado por la Revolución Cultural. Posteriormente, a modo de segunda gran transición, y tras la descentralización y acumulación de poder en estos gobiernos "menores", la población ha ido reclamando un uso de la legislación que limite el enorme poder que tienen, promoviendo una mayor atención a las reclamaciones populares y una mayor transparencia en el proceso de su elaboración. Así, en diferentes provincias se han ido probando diferentes métodos para "escuchar" las demandas populares sobre diferentes temas, mediante propuestas y participación popular, así como iniciativas para la mejor supervisión y claridad durante la elaboración de las leyes[364].

Pese a estos esfuerzos, la transparencia es limitada y sólo se reducen parte de las iniciativas a un número escaso de provincias, indudablemente el PCCh sigue teniendo un gran control sobre el proceso de elección de estos dirigentes. En primer lugar, las elecciones directas de gobernantes son sólo a bajo nivel, ya que el resto de

363 Cheng, Y.S. Joseph. "Local Governments in China". City University of Hong Kong.

364 Jeff Merkley (senador) James P. McGovern. "China's State Organizational Structure. The State Council". Comisión de China del Congreso de los Estados Unidos.
https://www.cecc.gov/

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

aspirantes deben de pasar el filtro del partido, lo que refuerza el peso de este. Y cuando hay elecciones, no hay una competición real tal y como se entiende en occidente: la limitación legal de candidatos, la ausencia de partidos que ejerzan de oposición y la falta de prensa libre hacen que este proceso *democrático* esté sembrado de dudas.

4.4.8. Poder judicial en China.

Completando la trinidad de los tres poderes del estado, llegamos al poder judicial en China. El sistema judicial chino establece, desde la Constitución de 1982[365] y la Ley Orgánica de los Tribunales Populares[366], cuatro niveles de tribunales.

El más alto de todos ellos es el Tribunal Popular Supremo, que, entre otras tareas, supervisa a los tribunales que componen los niveles inferiores. Los otros tres niveles están relacionados con la organización administrativa china. Los "tribunales populares superiores" están al nivel de las provincias, regiones autónomas y municipios especiales. Los "tribunales populares intermedios" están al nivel de las prefecturas, prefecturas autónomas y municipios. Y, por último, los "tribunales populares básicos" están al nivel de los condados, ciudades y distritos municipales.

El poder judicial en China está limitado, no tiene encomendadas tareas relacionadas con la defensa y refuerzo de la Constitución cuya competencia le corresponde a la Asamblea Popular Nacional, a quien también le corresponde, en última instancia, la interpretación de la ley. Además, de acuerdo a sus normas, las sentencias judiciales no crean jurisprudencia, a diferencia, por ejemplo, de EEUU. Tampoco pueden interpretar reglamentos administrativos, cuya interpretación recae en la

---

365 "Constitution of the People´s Republic of China". Página oficial del Gobierno de la República Popular China. http://www.npc.gov.cn/zgrdw/englishnpc/Constitution/node_2825.htm

366 "Organic Law of the People's Courts of the People's Republic of China". Página oficial del Gobierno de la República Popular China.

http://www.china.org.cn/china/LegislationsForm2001-2010/2011-02/12/content_21907420.htm

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

institución gubernamental que los creó. Por último, los tribunales son supervisados por las asambleas populares, la fiscalía y miembros del Partido Comunista Chino.

Como consecuencia de su debilidad y falta de independencia, el poder judicial en China no tiene la capacidad de hacer cumplir buena parte de sus sentencias y no puede supervisar debidamente otras instituciones del estado[367].

Por su parte, la Fiscalía Popular Suprema tiene una doble función. Por un lado, la de una fiscalía en el sentido habitual del término, es decir, la de ejercer de acusación del estado en un juicio. Y la segunda función es la de ejercer una supervisión legal. En sus actividades como fiscalía como tal, eligen sí investigar sobornos, corrupción y otros asuntos relacionados con funcionarios públicos. Y por otro lado también supervisan los juicios, investigaciones penales, sentencias y pueden apelar veredictos. Obviamente, ambas funciones, le otorgan un gran poder en el desarrollo de otras instituciones chinas.

Para una mejor comprensión de las instituciones sobre las que se basan los tres poderes en China se incluye la siguiente gráfica:

[367] Jeff Merkley (senador) James P. McGovern. "Judicial independence in the PRC". Comisión de China del Congreso de los Estados Unidos.
https://www.cecc.gov/

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

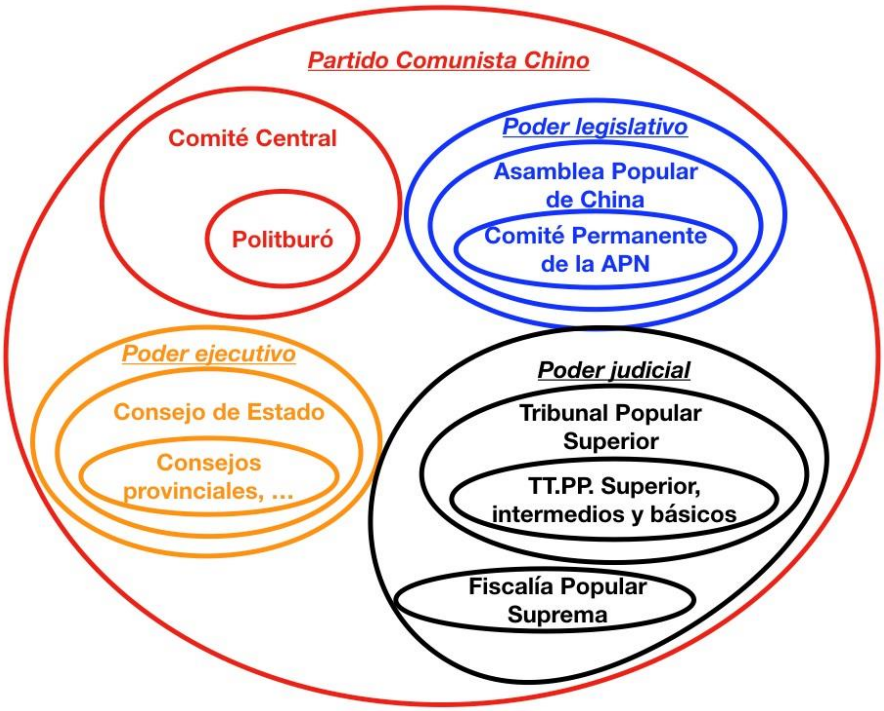


Gráfico 5. Instituciones chinas. Fuente: Elaboración propia.

Como se puede observar en el esquema, los tres poderes no comparten instituciones, aunque existen dos hechos que ponen en entredicho la separación de poderes tal y como se entiende en las democracias liberales. El primero lo componen las leyes que regulan, de forma indirecta, las relaciones entre estas instituciones. Por ejemplo, las labores de la Asamblea Popular Nacional respecto a la observancia de la Constitución, cuestión que debería recaer en el poder judicial en un marco real de separación de poderes. Y, el segundo hecho es el papel del Partido Comunista que ejerce su influencia sobre toda institución y que, realmente, ejerce de administración paralela observando, corrigiendo o guiando buena parte de las acciones de estas instituciones, lo que resta independencia a sus actuaciones.

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

4.4.9. La educación y la universidad en China.

En China, la educación siempre ha sido considerada uno de los pilares de la sociedad. En la antigüedad, el porcentaje de población que tenía acceso a los estudios era muy reducido, pero se le daba un valor que no existía en otros puntos del planeta. Prueba de ello son los exámenes de oposición para escoger a los futuros funcionarios o "mandarines", existentes desde antes del siglo XI.

Obviamente, la evolución de la educación china ha sido pareja a los cambios en su sociedad. Los mayores cambios se han producido con la apertura de China al mundo, que se produce a finales de los años 70[368]. Desde entonces se han reducido las desigualdades entre provincias, especialmente acentuadas en este país y que siguen siendo pronunciadas [369], y el nivel de escolarización ha subido sorprendentemente, así como la incorporación de la mujer a la educación. También ha sido muy beneficioso para el país el aumento de estudiantes chinos que se han formado en el extranjero, número que ha aumentado de forma exponencial en los últimos años, aspecto que ha ayudado a la modernización del país de igual forma que, en menor medida, el número de extranjeros que acuden a China para cursar estudios universitarios.

Pasando a analizar la educación primaria, en la China contemporánea, existe educación obligatoria durante nueve años (entre los 6 y los 15 años), impuesta en 1986 y que ha conseguido pasar de un 80% de analfabetos en 1949 al 4% actual, y siendo inexistente entre la población más joven.

La diferencia entre estudiar en una u otra provincia sigue siendo enorme, pese a que el nivel general del país ha subido mucho. De hecho, es reseñable que, en algunas partes, como muestran los resultados de Beijing, China muestra resultados a la altura de los mejores de la

[368] Rodríguez Asien Ernesché. (2014, octubre 1). Características del sistema educativo en China. https://www.gestiopolis.com/caracteristicas-del-sistema-educativo-en-china/

[369] Hannum, E: "Political change and the urban-rural gap in Basic Education in China, 1949-1990" in Comparative Education Review, Vol. 43, No. 2, (May, 1999), pp. 193-211.

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

OCDE, como Islandia. En las famosas pruebas PISA (Programe for International Student Assessment) de la OCDE, el conjunto de las provincias chinas de Beijing, Shanghái, Jiangsu y Zhejiang ocupan el primer puesto en las tres áreas evaluadas: matemáticas, ciencias y lectura. Sin embargo, y como muestra de la desigualdad existente en el país, si se tienen en cuenta los resultados de todo el país, el puesto baja al 85 en las tres listas[370].

Lógicamente, esta desigualdad provincial está íntimamente relacionada con la desigualdad entre entornos rurales y urbanos. Para reducir estas diferencias, así como mejorar la educación en general, se lanzó el "Plan nacional a medio y largo plazo del desarrollo y reforma de la educación" entre 2010 y 2020[371], cuyos avances han sido meritorios, aunque (como se comprueba en los datos mencionados anteriormente del informa PISA de 2018) la desigualdad permanece claramente. En esta misma línea, se ha intentado favorecer el acceso a la educación de los niños y jóvenes de las áreas rurales permitiéndoles que estudien en zonas urbanas, aunque no tengan el hukou[372] correspondiente.

En cuanto a la educación superior, englobando los estudios universitarios y la formación profesional, el país ha realizado enormes avances. Entre otros logros ha más que doblado los centros de enseñanza que imparten estos estudios y el gasto en educación se ha

[370] Human Development Reports. United Nations Development Program.

http://hdr.undp.org/en/indicators/176806

[371] "Outline of China's National Plan for Medium and Long-term Education Reform and Development". http://planipolis.iiep.unesco.org/sites/planipolis/files/ressources/china_national_long_term_educational_reform_development_2010-2020_eng.pdf

[372] El llamada hukou es la tarjeta de registro en la que se indica cual es el domicilio. El hukou indica el lugar de residencia que está ligado al de nacimiento, y da acceso a los servicios públicos de ese lugar, entre los que se encuentra la educación pública (en China existe educación privada pero es un porcentaje ínfimo y muy cara). Aunque se puede cambiar de hukou es difícil y cada ciudad establece sus requisitos. La idea en que se basa este sistema es en la de limitar la inmigración en el interior del país, evitando la despoblación de las zonas más pobres.

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

incrementado en seis veces desde 2003 a 2014[373]. Pese a estos esfuerzos, las universidades chinas todavía se encuentran a gran distancias de las de EEUU o Reino Unido, aunque en franco ascenso. En 2017 sólo dos universidades chinas aparecían entre las 100 mejores del mundo y en 2021 existen seis[374].

El acceso a las universidades más selectas de China es enormemente difícil. La nota en el examen de acceso nacional, el *gakao*, debe ser muy alta. Además, es necesario poseer el hukou de la ciudad en la que esté la universidad, aunque existen cuotas para estudiantes de otras provincias o ciudades. La dificultad en su acceso unido a la falta de transparencia del proceso, hace que las sospechas de corrupción sean habituales.

Por lo tanto, la localización de las universidades y el desarrollo, especialmente el económico, de las ciudades donde están ubicadas marcan las cifras relacionadas con el acceso a los estudios superiores. El 70% de la población de Shanghái, por ejemplo, alcanza la universidad, porcentaje similar al de los países desarrollados de occidente, mientras que sólo el 20% lo hace en Guangxi[375].

En comparación con las cifras de los países desarrollados, China posee cierto déficit de población con estudios superiores, cuestión lógica si se considera que China, en muchos aspectos, es un país en desarrollo y su economía no se basa en la mano de obra altamente cualificada, cuestión que se pretende cambiar en un futuro. De echo, algo similar ocurre con India, que se mueve en los mismos porcentajes que China, respecto a la población que tiene acceso a la universidad. Además de esta estadística similar, China e India comparten otra similitud, ambos países tienen una alta proporción de graduados en estudios de ciencias e ingeniería. En

[373] China Power Team. "How Does Education in China Compare with Other Countries?" China Power. November 15, 2016. Updated August 26, 2020. Accessed March 24, 2021. https://chinapower.csis.org/education-in-china/

[374] Ranking de Times Higher Education. https://www.timeshighereducation.com/student/best-universities/best-universities-china

[375] China Power Team. "How Does Education in China Compare with Other Countries?" China Power. November 15, 2016. Updated August 26, 2020. https://chinapower.csis.org/education-in-china/

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

2016 entre los dos países casi alcanzan el 50% del total de los egresados en este tipo de carreras universitarias, y la previsión es que en 2030 dos de cada tres graduados de estudios relacionados en ciencias o ingeniería sean chinos o indios. Por lo tanto, ambos países aportan una porcentaje de este tipo de graduados mayor del que les corresponderían por su población mundial[376]. Además, la comparación con EEUU (11,5%) y la UE (9,2%) deja en entredicho la capacidad de occidente de prepararse para las tareas que serán más demandadas en un futuro cercano.

Sin embargo, puede que China e India hayan dado una respuesta a un futuro mercado laboral que aún no ha llegado. Esta cantidad de graduados en ciencias e ingenierías, con vistas al futuro, crea un embudo en el mercado laboral actual. Teniendo en cuenta estos datos, es posible que las medidas impulsadas por el gobierno central para adecuar la educación a las necesidades de su mercado laboral, teniendo en cuenta la transición hacia una economía centrada en la innovación, haya actuado más rápido que la transformación de la economía de China.

Otro dato que se debe señalar es la gran cantidad de chinos que estudian en el extranjero, si bien la mayoría de ellos regresan a su país natal una vez terminan sus estudios. En 2019, por ejemplo, hubo más de 700.000 estudiantes universitarios en el extranjero[377]. Las cifras muestran un gran aumento en las últimas décadas y puede considerarse como parte de la apertura a las instituciones internacionales por parte de China, que ya es el país que exporta más estudiantes.

Como conclusión, históricamente, la educación en China ha tenido gran importancia y actualmente mantiene ese mismo estatus en la sociedad. En las últimas décadas, este sector se ha visto arrastrado por los cambios que han afectado al resto del país. Por un lado, ha contado con grandes cantidades de dinero que han permitido profundas reformas, que se reflejan en sorprendentes resultados como la reducción del analfabetismo, los puestos de vanguardia que van alcanzando las

376 "Science & Engineering Indicators 2016". National Science Board (USA). https://www.nsf.gov/

377 "Nearly 90% of all Chinese students return home after studying abroad: MOE". Global Times. 15/12/2020. https://www.globaltimes.cn/content/1210043.shtml

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

universidades chinas y la internacionalización de sus estudiantes. Pero, por otro lado, el camino por recorrer es, todavía, largo y presenta los problemas habituales en un país con rápido desarrollo. Estos problemas, principalmente, son la gran desigualdad entre provincias y entre zonas rurales y urbanas. Además, existe el interrogante de si los cambios en su educación van en la línea necesaria para abastecer a su intento cambio de economía y al ritmo adecuado. Las decisiones en materia educativa son tomadas por el estado exclusivamente, por lo que, una vez más, se fía todo a la acción de este.

4.4.10. El sistema bancario chino.

El punto de inflexión para el sistema bancario chino se establece en la entrada de la República Popular China en la Organización Mundial del Comercio, en 2001[378]. Al aceptar las condiciones de la OMC, China liberalizó el sector bancario, dejando atrás un sistema enormemente restringido a la banca extranjera. A partir de entonces, China aceptó las siguientes premisas: primero, en 2001, se permitieron las operaciones con moneda extranjera en todos los bancos situados en territorio chino; posteriormente, en 2003, se comenzó a permitir las operaciones en moneda nacional; y finalmente, en 2006 se eliminaron los límites geográficos.

Pese a esta liberalización, los bancos extranjeros que desean implantarse en China, encuentran numerosos trabas, especialmente de carácter burocrático y múltiples impuestos. Y a estas dificultades hay que añadir las propias de una cultura totalmente diferente, un sector enormemente regulado e intervenido por el gobierno (como es propio de un país comunista) y una legislación de escasa seguridad jurídica.

El primer banco de China es el Banco Popular Chino, que es su banco central y está bajo el estricto control del gobierno. A parte de este, los

[378] "Sistema financiero. China". Red de oficinas económicas y comerciales de España en el Exterior. ICEX. https://www.icex.es/icex/es/navegacion-principal/todos-nuestros-servicios/informacion-de-mercados/paises/navegacion-principal/invertir-en/sistema-financiero/index.html?idPais=CN#m

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

cuatro grandes bancos de china son dependientes del estado, y son conocidos como los State Owned Commercial Banks (SOCBs), o como los cuatro grandes: Bank of China, China Construction Bank, Industrial and Commercial Bank of China (ICBC) y el Agricultural Bank of China. Poco a poco, y debido al crecimiento del país y la liberalización de su economía, estos bancos han ido ganando independencia, aunque el Partido Comunista Chino sigue teniendo buena parte de la participación y tienen una enorme influencia en la elección de la dirección de cada uno de ellos.

En un segundo escalón, están los bancos comerciales de capital mixto (esto es de participación pública y privada), habiendo un total de 13. En estos, el peso del estado es mucho menor que en los cuatro grandes. Al ser más pequeños tienen disponible menor capital, tienen menos burocracia y una red menor que sus "hermanos mayores". La mayoría de ellos tienen inversión extranjera que les ayudó a desarrollar su actividad.

En el tercer nivel aparecen los bancos comerciales urbanos, que aparecieron como consecuencia de la unión de varias cooperativas de crédito, y está limitados a grandes ciudades y sus alrededores. Su orientación, por tanto, son individuos de una determinada área geográfica, y sus pequeñas y medianas empresas. Toda la diversidad de este grupo alcanza el 6% de los activos en China y tienen una estrecha relación con otras autoridades locales.

Por último, como las instituciones crediticias de menor rango, aparecen las cooperativas de créditos urbanas y rurales, centradas en zonas en desarrollo. Hay decenas de miles y su gestión está íntimamente relacionadas con los gobiernos locales.

Al gran peso estatal en la banca, se le une una serie de tramas burocráticas y legislación que dificulta y limita la inversión extranjera. Para completar la visión global del sistema financiero chino, a estas entidades nacionales hay que sumar las internacionales de las que se hablaron en el capítulo "conexiones exteriores". Nos referimos al Banco Asiático de Inversiones e Infraestructuras (AIIB), el Nuevo Banco de Desarrollo de los BRICS (NBD), con su Acuerdo de Reserva de Contingencia (CRA), además de su participación en el Banco

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

Mundial y el Fondo Monetario Internacional. Todas estas instituciones están íntimamente relacionadas con los acuerdos comerciales e iniciativas exteriores del país, como son el programa de cooperación regional económica de Asia central (CAREC), el programa de cooperación de la gran subregión del Mekong (GMS) y la iniciativa "One Belt, One road" o Nueva ruta de la seda, La Asociación Económica Regional Integral (RCEP), y el Área de Libre Comercio del Asia-Pacífico (FTAAP).

Aunque en los últimos años, la banca china se ha liberalizad en parte, sigue existiendo un gran componente estatal que condiciona todo su sistema financiero. La política monetaria, sobre todo, y el control de divisas, en menor medida, está dirigido por el estado directamente, así es cómo regula la inversión extranjera y limita su influencia, aún en los bancos más pequeños. Este control se ejerce a través de la participación del estado en los diferentes bancos, la legislación sobre estos temas y la Comisión Reguladora de la Banca y los Seguros de China (CRBSCh), principal pero no exclusivamente.

La participación estatal en la banca, oficialmente[379], se va reduciendo conforme lo hace su tamaño e importancia. Así los cuatro grandes bancos son estatales principalmente, aunque una pequeña parte de su capital no lo es. Los bancos comerciales tienen un 60% de capital público, los bancos urbanos un 50% y, por último, las cooperativas de créditos tan solo un 20%.

La legislación por su parte, depende, sin casi independencia, del poder ejecutivo y el Partido Comunista Chino. La regulación del mercado financiero se ejerce, además, a través de la ya mencionada CRBSCh de otras entidades como el Banco Popular de China[380]. Este tiene el rol de banco central en el país y su misión principal, a este respecto, es la política monetaria del yuan o renminbi. También representa al sector

[379] "Sistema bancario de China sigue optimizándose". 06-08-2019. Xinhua.net. http://spanish.xinhuanet.com/2019-08/06/c_138286057.htm

[380] Banton, Caroline. "Introduction to the Chinese Banking System". 12-05-2020. Investopedia. https://www.investopedia.com/articles/economics/11/chinese-banking-system.asp

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

bancario chino en los foros internacionales, es vital para mantener la estabilidad del sector y regula el cambio de divisas del país.

Además del Banco Popular de China, existen una serie de comités, dependientes del estado, y que realizan las labores reguladoras del sector. En 2017 se creó el Comité de Desarrollo y Estabilidad Financiera[381], una institución dependiente del Consejo de Estado y que la estrategia global del sector financiero, formula las políticas relacionadas con el riesgo y seguridad financieras y da normas a los gobiernos provinciales para su desarrollo financiero.

Por su parte, la Comisión Reguladora de la Banca y los Seguros de China[382] sustituyó a las dos comisiones existentes anteriormente y que se encargaban de la regulación de la banca y los seguros de forma separada. Creada en abril del 2018, es la otra *agencia reguladora* de China. Sus tareas son establecer las normas y regulaciones relacionadas con el sector bancario y actuarial, supervisa las entidades financieras y aseguradoras, aprueba las expansiones de los bancos y resuelve posibles problemas de liquidez, solvencia, etc. que puedan surgir. Complementando a las instituciones anteriores, existen otras de menor importancia pero que tienen su papel en la regulación del sistema financiero chino, normalmente a un nivel provincial y local.

Obviamente, la independencia de todos estos reguladores es muy limitada. Pese a que las leyes establecidas (Ley del Banco Popular de China y Ley de la Administración y supervisión bancaria) tratan de garantizar la independencia de los mismos, todos ellos están bajo la influencia del Consejo de Estado y para las decisiones más importantes necesitan su beneplácito. Además, su personal es, en su mayoría, perteneciente al Partido Comunista Chino, cuyo "Grupo para las finanzas y la economía" lidera los grandes cambios en la banca china a

---

381 Chen, Dongyue; Huang, Yixin; Guo, Jingjuan. "Banking Regulation 2021". Global Legal Insights.
https://www.globallegalinsights.com/practice-areas/banking-and-finance-laws-and-regulations/china

382 China Banking and Insurance Regulatory Commission. Página web oficial.
https://www.cbirc.gov.cn/en/view/pages/index/index.html

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

efectos prácticos[383]. Y, por último, es necesario que exista una coordinación con los diferentes niveles políticos para investigar y resolver los problemas bancarios que puedan surgir, lo que compromete más si cabe, su independencia respecto al poder político.

Tanto la creación de nuevas comisiones reguladoras, como las nuevas leyes, tienen el objetivo de corregir esta falta de independencia y, sobre todo, evitar que las decisiones que se tomen en el sector financiero sean más políticas que técnicas y se incurran en los errores que puedan poner en dificultades el sector financiero chino.

Como conclusión, el sistema bancario chino tiene las virtudes y defectos de todo sistema con gran intervención estatal. Por un lado, su banco central y sus agencias reguladoras pueden controlar y usar sus herramientas para adecuar el sistema a los intereses del estado. Pero por otro, este intervencionismo tiene sus inconvenientes, ya que las decisiones del estado no tienen porque ser las idóneas para su economía, y el mercado chino lejos de autorregularse, sufrirá las consecuencias, buenas o malas, de las decisiones estatales. Además, la inversión extranjera en China sigue siendo complicada, aunque su aumento ha sido espectacular en las dos últimas décadas. Como es lógico, este sistema casi cerrado a bancos extranjeros hace que la falta de competencia cree semimonopolios en algunas zonas. Y su regulación, dependiente del poder político, facilite la corrupción en muchos casos y, de forma más sencilla, en las zonas rurales.

4.4.11. Conclusiones variable interna 4: funcionamiento institucional chino.

Las conclusiones más generales que se derivan de las líneas anteriores son las siguientes:

- **Las instituciones chinas son eficaces**. Como demuestran los datos expuestos en las primeras líneas de este capítulo, el gobierno chino es eficaz, aunque no se sitúa como uno de los más solventes. Parte de esta

[383] Cousin, Violine. "The specifics of Chinese bank regulation". Journal of Governance and Regulation. Marzo de 2012.

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

eficacia se basa en la descentralización del estado, cuestión importante en un país de las dimensiones de China, y en la monitorización de algunos aspectos por parte del gobierno central.

- **Reformas que buscan su adecuación, modernización y "democratización".** En las últimas décadas, y de forma más intensa en los últimos años, todas las instituciones estudiadas han sufrido una serie de cambios para adecuarlas a los nuevos tiempos. La mayor parte de las reformas buscan un mejor funcionamiento y adecuarlas a las necesidades del país, en la actualidad y en el futuro. Otras reformas tratan de aparentar cierto grado de transparencia, democracia, así como dotarlas de independencia y, en cierta manera, legitimar al gobierno chino ante su pueblo y a nivel internacional. Obviamente, estos últimos cambios están lejos de los estándares occidentales, si bien las incógnita son si estas medidas serán suficientes a medio plazo para la sociedad china.

- **Dependencia de su funcionamiento de un único estamento.** Este hecho, directamente relacionado con la falta de independencia, hace que el buen funcionamiento de las instituciones dependa, en última instancia, de un reducido número de personas. Al menos de un número mucho menor que en un país de un tamaño similar, como, por ejemplo, EEUU. La ausencia de suficientes contrapesos en el sistema de gobierno chino unido al enorme tamaño del estado, implica un enorme riesgo ante decisiones y políticas que se suelen tomar unilateralmente y atienden a las necesidades del estado, que no siempre convergen con las de la sociedad. El buen alineamiento o no entre las decisiones del estado y las necesidades de la sociedad marcará el mayor o menor descontento de la sociedad y la estabilidad social en el futuro de China.

- **Escasa independencia de todas las instituciones entre sí.** Como se podría esperar, las instituciones chinas, pese a las reformas de los últimos años, no gozan de independencia. Esto provoca que existan numerosos casos de corrupción, sospechas de beneficios a las élites ya establecidas en el poder, y nula trasparencia. Esta realidad hace que China se sitúe como un país más corrupto que la media mundial, y que sus instituciones pierdan eficacia y credibilidad ante sus ciudadanos.

USC
UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

Por lo tanto, podemos concluir que la hipótesis asociada a este objetivo específico que es la variable interna estudiada, formulada de la siguiente manera:

"***Las instituciones chinas mantienen una estabilidad óptima.***"

Es cierta, si bien pese a su eficacia contemplan otros problemas.

China ha continuado adecuando sus instituciones a los tiempos actuales y con vistas a sus objetivos futuros., pero mantiene una esencia propia de los países que son una dictadura con gran presencia del estado. La continuidad en sus políticas son un aspecto positivo para que muchas de las reformas que se plantean prosperen, ya que no va a haber un cambio de gobierno que provoque un vuelco a estas reformas, los cambios que se quieran desarrollar tendrán tiempo suficiente para desarrollarse.

Pero también hay problemas derivados de este sistema. Un número excesivo de casos de corrupción, la falta de competencia en sectores importantes para la economía y sociedad china y una endogamia en las élites, sin voces discordantes pueden llevar a tomar malas decisiones y podrían afectar negativamente a estas instituciones. Estos problemas no hacen tambalearse al sistema chino, ni son una amenaza para el desarrollo del país a corto plazo, ni para las instituciones estudiadas, pero si que muestran el talón de Aquiles de un sistema fuertemente estatalizado.

USC
UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

4.5. VARIABLE INTERNA 5: ESTABILIDAD SOCIAL.

4.5.1. Justificación de la variable interna 5: estabilidad social.

Esta variable interna hace referencia a la cohesión social, ausencia de disturbios y paz interna que eviten al gobierno chino tener que dedicar tiempo, esfuerzo y dinero en asuntos internos, y no poder dedicar estos recursos a conseguir y mantener su primacía en el sudeste asiático.

A lo largo del capítulo, se analizarán los principales puntos de conflicto social en China y los mecanismos del gobierno para controlarlos. La extensión del país, las diferentes clases sociales y las múltiples etnias existentes hacen de China un país de gran diversidad, que puede ser germen de conflicto. Algunos de los asuntos que pueden acarrear problemas internos, ya han sido tratados en capítulos anteriores, por lo que no se ahondará en su explicación. Otros puntos de posible conflicto se verán por primera vez, por lo que se les dedicará un estudio más profundo.

Para finalizar el capítulo, se analizarán las herramientas que tiene el estado chino para apaciguar y controlar la disidencia que pueda aparecer. Una política férrea, en este sentido, puede solucionar el problema en un momento dado, pero dicho problema permanecerá latente en la región o grupo social afectado, pudiendo volver a aparecer en un futuro. Además, un uso excesivo de sus políticas de control repercutirá negativamente en la imagen externa de China, lo que puede afectar a su dimensión internacional. Encontrar el equilibrio en el sentido expuesto será clave para la ansiada estabilidad social.

Tras esta breve justificación e introducción del tema, comenzamos el análisis de los puntos que pueden ser el origen de una inestabilidad social en China.

4.5.2. Desigualdad social y económica.

China es un país con grandes desigualdades, lo cual es lógico si se atiende a su tamaño, diversidad social y la rapidez de su desarrollo y crecimiento económico.

USC
UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

Este hecho no siempre ha sido así, China ha pasado de ser un país con un grado de desigualdad moderado en 1990 a ser uno de los países con mayor desigualdad. Aunque los datos varían, según la fuente, se estima que el grado de desigualdad en China es de 50 puntos en el coeficiente Gini[384], y que ha subido unos 15 puntos en las últimas tres décadas[385]. También es cierto que desde el 2008, se observa cierta reducción de esta desigualdad de ingresos, aunque no de riqueza. Esto significa que los sueldos se han ido igualando, pero la riqueza de los habitantes de China no, debido a que la riqueza que poseen no sólo proviene de los rendimientos del trabajo (ingresos), sino que a esta hay que añadir la los ahorros, herencias e inversiones.

También es cierto, que, pese a la desigualdad entre los ingresos existente, la población ha experimentado un incremento general de los mismos. La consecuencia más directa de este hecho ha sido la reducción de la pobreza. Así, de 2008 hasta 2013, la pobreza en China se redujo drásticamente[386], en un 86%. Es decir, que ha aumentado la desigualdad, pero se ha reducido la pobreza.

Actualmente, la desigualdad económica sigue siendo un hecho al que acompaña la reducción en los salarios y la reducción de la pobreza. Los datos muestran que, a finales de 2020, el 1% de los más ricos poseían más dinero que el 50% de los más pobres[387]. Como en el resto de las economías, la crisis derivada de la irrupción del coronavirus ha aumentado la desigualdad económica.

---

384 El coeficiente Gini es usado para calcular la desigualdad económica, donde 0 significaría que todo el mundo posee los mismos ingresos y 100 se traduciría en que la persona más rica tendría todos los ingresos.

385 Sonali Jain-Chandra, Niny Khor, Rui Mano, Johanna Schauer, Philippe Wingender and Juzhong Zhuang. "Inequality in China. Trends, drivers and policy remedies". Junio-2018. IMF Working Paper.

386 Poverty and Equity Data Base. World Bank.

387 Chen, Sharon. "China has a huge wealth-gap problem and it´s getting worse." 24-12-2020. Bloomberg.

https://www.bloomberg.com/news/storythreads/2020-12-24/china-has-a-huge-wealth-gap-problem-and-it-s-getting-worse

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

Esta desigualdad presente en China, se acentúa por desigualdad de oportunidades, principalmente en el acceso a educación, y servicios sanitarios y financieros. Obviamente, la causa directa de la desigualdad de riqueza es la de salario, y esta viene determinada, principalmente, por el acceso a la educación, y a otros servicios.

Comenzando por la educación primaria y secundaria, su acceso en China ha mejorado notablemente desde 1980. Sin embargo, la educación superior sigue siendo la asignatura pendiente del gigante asiático. Aunque las zonas más prósperas de China poseen cifras similares a los países desarrollados, en términos generales, el país tiene peores indicadores que los países emergentes y que las mayores economías, existiendo una gran desigualdad entre áreas urbanas y rurales, entre sexos, entre regiones y entre ingresos[388].

Respecto a los servicios financieros, se ha detectado una aumento en el uso de pagos basados en internet y telefonía móvil, pero los datos sobre préstamos y otras transacciones, acceso a créditos o incluso la domiciliación de cuentas muestran la desigualdad del país y la dificultad de algunas zonas en acceder a estos servicios.

En cuanto al acceso a servicios sanitarios y otros servicios sociales, como el cobro de pensiones o el derecho a cobrar una compensación económica por desempleo, existen también unos resultados dispares. Casi la totalidad de la población China tiene acceso a sanidad, incluso en las zonas rurales. Sin embargo, sólo unas tres cuartas partes de los jubilados reciben una pensión, dato cercano a otras economías desarrolladas, y esta es muy diferente entre las zonas urbanas y las rurales. La cobertura por desempleo, sin embargo, está muy por detrás de otros países desarrollados.

Los dirigentes chinos son conscientes que la desigualdad puede ser foco de problemas sociales, especialmente cuando si hay regiones que no alcanzan un mínimo nivel de servicios. Para poner remedio a este problema, y en paralelo al crecimiento económico del país, China ha

[388] Sonali Jain-Chandra, Niny Khor, Rui Mano, Johanna Schauer, Philippe Wingender and Juzhong Zhuang. "Inequality in China. Trends, drivers and policy remedies". Junio-2018. IMF Working Paper.

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

desarrollado una serie de políticas destinadas a reducir la desigualdad de todos estos indicadores y dar acceso a servicios sociales y sanitarios a toda su población. Estas políticas han tenido un doble objetivo: reducir la pobreza y reducir la desigualdad, siendo los resultados en el primer aspecto mucho mejores que en el segundo.

Para reducir la desigualdad que sigue existiendo, en un futuro, China podría aumentar su gasto público en ciertos sectores, como son la educación y la asistencia social y sanitaria, además de promover proyectos que industrialicen y mejoren la economía de las regiones más pobres. Obviamente, de producirse un aumento del gasto en estos sectores, debería reducirse en otros, que son vitales para el desarrollo de China a nivel internacional, como puede ser las inversiones en garantizar sus conexiones exteriores o su gasto en defensa. Otra posibilidad es un cambio en la política fiscal y buscar una mayor recaudación en las rentas más altas. Esta solución podría provocar una fuga de las élites económicas chinas y terminar perjudicando a la clase media. Por lo tanto, el ritmo de crecimiento de China exige unos presupuestos que no facilitan la reducción de la desigualdad.

Posibles soluciones aparte, las predicciones son que la desigualdad aumentará a la vez que aumenta la riqueza del país, al igual que ha sucedido en las últimas décadas. Esta desigualdad tiene como principales factores que la provocan la diferencia entre provincias y entre áreas urbanas y rurales, la demografía (ganan más dinero la población más joven) y la diferencia de sectores. Si no hay cambios políticos, esta situación continuará agravándose en el futuro. Las soluciones que aparecen como más factibles son un cambio en la política fiscal, mejorando la progresividad de los impuestos, y un mejor gasto público. Para estas soluciones, los dirigentes chinos deberán conjugar su obtención con el resto de necesidades de un país en desarrollo y, a la vez, gran potencia, como es China.

Siendo cierto todo lo anterior, el conflicto social no tiene porque producirse ante situaciones de gran desigualdad, si el nivel más bajo tiene ciertas necesidades cubiertas. De ahí que, en este extremo, sea de vital importancia la reducción de la pobreza, donde si se han dado pasos importantes, y la consolidación de una clase media en China, que ya

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

empieza a aparecer. Por lo tanto, la inestabilidad en China parece más probable en las provincias más pobres que en las más desarrolladas y está lejos de ser una amenaza en todo el país.

4.5.3. Clase media china.

Como consecuencia de su desarrollo económico, en China ha ido surgiendo una clase media, cada vez más numerosa, que puede reclamar cambios en el país, lo que puede ser germen de inestabilidad social.

Ante el párrafo anterior, la primera pregunta que se debe responder es cómo es esa clase media. De acuerdo a los datos existentes[389], la distribución de la población china, a partir de sus ingresos, es la siguiente: un porcentaje inferior al 1% viven con menos de dos dólares al día; un 47,44% lo hace con una cantidad comprendida entre los dos y los diez dólares; y tan sólo un 1,44% lo hace con más de 50 dólares diarios. El resto, es decir un 50,79%, es considerada clase media y vive con una cantidad de dinero diaria que va de los 10 a los 50 dólares. Con lo cual, tenemos que la mitad de los chinos ya pertenecen a la clase media.

El crecimiento de esta clase media ha crecido rápidamente, desde el 3,1% en el año 2000, a ser más de la mitad de la población en 2018, alcanzando más de 700 millones de chinos. Pese a que esta clase media ha crecido enormemente en los últimos 20 años en China, su porcentaje está aún lejos de la media de la OCDE. No ocurre así en todos los países denominados BRICS, economías en desarrollo que se pueden meter en el mismo grupo que China. Entre ellos, sólo Rusia tiene un Producto Nacional Bruto mayor[390] que China, además de ser el único de estos países cuya clase media ha crecido de forma similar. Cabe decir, que

---

389 China Power Team. "How Well-off is China's Middle Class?" China Power. April 26, 2017. Updated October 29, 2020. Accessed April 19, 2021.
https://chinapower.csis.org/china-middle-class/

390 Banco Mundial. "GNI per capita, Atlas method (current US$) - China, Brazil, Russian Federation, India, South Africa".
https://data.worldbank.org/indicator/NY.GNP.PCAP.CD?locations=CN-BR-RU-IN-ZA

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

Brasil también alcanza los porcentajes de clase media que tiene China, aunque tenía unas cifras mayores hace un par de décadas.

Claramente, el gran avance de China ha sido el de reducir el número de ciudadanos pobres y transformarlos en clase media. No obstante, si se hace la diferencia entre clase media baja (10 a 20 dólares/día) y clase media alta (20 a 50 dólares/día), el porcentaje de clase media baja (68%) es muy superior al de clase media alta.

En cuanto a los hábitos de consumo de la clase media china, son similares a los de los países occidentales, destacando su uso de internet, del comercio electrónico y del turismo. Además, el porcentaje de población con educación superior también ha aumentado en estos últimos años, siendo siete veces mayor que en el 2000[391]. Otro dato que sorprende es la capacidad de ahorro de las familias chinas, que llegan a ahorrar un 36% de lo que ganan, frente al 10% en una familia alemana, por ejemplo[392].

[391] Banco Mundial. "School enrollment, tertiary (%gross)." https://data.worldbank.org/indicator/SE.TER.ENRR?locations=CN

[392] OECD. "Households savings". https://data.oecd.org/hha/household-savings.htm

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

Tabla 6 . Evolución del porcentaje de la clase media en los BRICS.

Middle Class Size in BRICS Economies (2000-2018)

Economy	Share of Total Population in 2000 (%)	Share of Total Population in 2018 (%)	Change (%)
China	3.1	50.8	47.7
Russia	28.2	71.5	43.3
Brazil	30.3	51.4	21.1
South Africa	15.1	22.5	7.4
India	1.2	5.7	4.5

El aumento de la clase media tiene unos efectos que ya se dejan notar en el país, y cuyas consecuencias irán en aumento junto a su crecimiento. El primero es la mayor contaminación. Más clase media ha traído consigo más coches, más consumo de combustibles fósiles y una mayor expansión urbana. Obviamente esto conlleva mayores emisiones de CO_2 y un aumento de la contaminación atmosférica. Esto, junto a sus compromisos internacionales, ha obligado al gobierno chino a cambiar su política energética, buscando la reducción de emisiones, fuentes de energía renovables, y promesas como la de llevar a cabo una política más agresiva contra le cambio climático y alcanzar un saldo nulo en las emisiones de carbono para 2060[393]. Aunque también se debe recordar que, todavía, China es el país que genera más emisiones de gases de efecto invernadero.

Otra consecuencia ha sido el aumento de gasto en sanidad pública, que aumentó de 4,6 del PIB al 6,6% del 2000 al 2018[394]. Este gasto a buen seguro irá en aumento. En primer lugar, por el crecimiento de la clase

[393] Somini Sengupta. “China, in Pointed Message to U.S., Tightens Its Climate Targets”. The New York Times. 22-09-2020.

[394] China Power Team. "Is China’s Health Care Meeting the Needs of its People?" China Power. August 29, 2018. Updated August 25, 2020. Accessed April 21, 2021. https://chinapower.csis.org/china-health-care-quality/

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

media, cuyos hábitos (mayor sedentarismo, peores dietas, etc.) se relacionan con mayores problemas médicos. En segundo lugar, y no menos importante, por el envejecimiento de la población, ya que la pirámide poblacional china indica un aumento de la población de la tercera edad en las próximas décadas. Además, este envejecimiento traerá consigo una aumento del gasto en pensiones.

Además de los retos económicos y sociales que trae consigo este aumento de la clase media, queda un interrogante en el aire y es si esta clase media reclamará reformas contrarias a los postulados del Partido Comunista Chino. Los estudios[395], y la experiencia, nos dicen que la clase media china no es un motor de democratización, y es bastante conservadora, muestra desconfianza a los procesos democráticos y sigue fuertemente ligada a la dupla estado-partido. También es cierto que estas características eran y son patrimonio de la primera generación que ha logrado el estatus de clase media y, especialmente, para la perteneciente al potente sector público chino. La consolidación de una segunda generación con los privilegios de la clase media y, sobre todo, la ligada el sector privado comienza a dar muestras de cierta conciencia social, no contra el poder establecido de forma frontal pero si reclamando ciertos cambios. Los principales campos de su preocupación son la corrupción, la contaminación, la inflación económica y la inseguridad alimentaria. Obviamente, para estas reclamaciones no utilizan los cauces habituales de occidente, sino que hacen uso de las nuevas tecnologías para su distribución: redes sociales, blogs y microblogs, como Weibo. No obstante, hasta el momento, el estado ha conseguido evitar altercados mayores, introduciendo cambios en ciertas políticas y maquillando otras.

Como resumen, la clase media china ya es una realidad. Es cierto, como se ha analizado en el apartado anterior, que existen una desigualdad entre esta clase y los grandes ricos, pero no provoca conflictos, como podría suceder de haber más pobres. El problema de la aparición de esta clase media es la necesidad de aumentar el gasto público en sectores que respondan a las necesidades de la población. Además, los

[395] Malaina, Álvaro; Zhou, Liying. "La nueva clase media china. Un estudio de su heterogeneidad". Observatorio de la Política China.

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

indicadores hacen presagiar que el gasto social irá en aumento, lo que mermará el dinero gastado en otras necesidades del estado. Por último, el interrogante que queda abierto es si esta clase media reclamará cambios profundos en las políticas chinas o no.

4.5.4. Minorías étnicas y religiosas.

Uno de los mayores problemas que ha tenido el gobierno chino ha sido el conflicto con ciertas minorías étnicas y religiosas del país. Este tema ya se ha tratado de forma amplia en el capítulo dedicado a la "unidad territorial China", no obstante, al influir en la estabilidad social, es necesario un recordatorio, además de una pequeña mención a otras minorías presentes en China.

Hong, Kong, Tibet y Sinkiang.

Estas tres áreas ya fueron motivo de estudio. Comenzando por Hong Kong, su conflicto es más político y social que religioso o étnico. Hong Kong encaja en la administración china como Región Administrativa Espacial. Esto significa que tiene una alto grado de autogobierno, estatus que comparte con otra excolonia, Macao. Además, la libertad política tiene repercusión en ciertas libertades sociales, como la inexistencia de censura de internet. Este marco político tiene su origen en su pasado como colonia británica y el acuerdo de cesión a China. En los acuerdos de cambio de una soberanía a otra, se estipuló que China preservaría el sistema democrático, sus libertades y los principios capitalistas que han permitido su enorme desarrollo. Esta obligación expira en 2047, 50 años después de que Hong Kong volviese a soberanía China. Ya desde su época como colonia británica, Hong Kong ha tenido multitud de altercados sociales, que continuaron con la cesión a China.

Desde el 2003, ha habido un doble movimiento. Por un lado, el gobierno chino ha ido recortando las libertades de los hongkoneses, un proceso cuyo objetivo final es, a buen seguro, la total integración de la excolonia en el régimen administrativo chino allá por el 2047. Poco a poco, se han establecido políticas de mayor control político y social, pese a que el modo de vida de Hong Kong sigue alejado del de China. Por otro lado,

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

estas reformas no han sido vistas con buenos ojos por un sector de la sociedad hongkonesa, especialmente de la más joven que ha expresado una opinión contraria a la del gobierno de Pekín. Esta población joven ha crecido en el Hong Kong actual, un país moderno y, en cierta manera, democrático y, además de rechazar la intervención del gobierno chino, ha reclamado mayores libertades y una democracia de mayor calidad.

Para continuar con su proceso de integración, China ha trazado una estrategia para reducir la influencia de los manifestantes contrarios a China (estrechando lazos con diferentes sectores de su sociedad), reduciendo el peso de la economía de Hong Kong en la de China, permitiendo cierto grado de libertad y manteniendo el control político de las élites.

Al igual que en Hong Kong, hay otras dos provincias en las que existe una inestabilidad desde la creación de la República Popular China, allá por 1949, estas son Sinkiang y el Tíbet. Ambas provincias plantean una problemática muy similar al gobierno de Pekín. En las dos regiones hay una etnia y religión diferente a la del resto del país y que presenta cierto rechazo a los postulados homogéneos del Partido Comunista Chino. Al igual que en Hong Kong, Pekín ha establecido una estrategia para sofocar la posible disidencia y controlar a la población. Sin necesidad de extenderse, las líneas generales de China en estas dos regiones pasa por: represión de las religiones, budista en el Tíbet y musulmana en Sinkiang; un aumento del control de la población, mediante la policía e incluyendo campos de reeducación (esto sólo en Sinkiang); aumento del poder relativo de la etnia han (mediante la inmigración y la concesión de ayudas); desarrollo de la infraestructura e industria tratando de mejorar las condiciones económicas de estas dos regiones; y reducción del impacto internacional de la causa uigur (para Sinkiang) y la budista (para el Tíbet).

Mongolia Interior.

Aparte de estas tres regiones, existen otras con minorías étnicas que pueden ser origen de inestabilidad en China, Mongolia Interior es una de ellas. Esta provincia pertenece a China desde 1947[396], antes de la

[396] Chu-yuang Cheng. "Inner Mongolia". Britannica.

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

guerra civil china, y desde entonces es una Región Autónoma en la estructura administrativa china. Es una de las provincias más extensas de China, y hace frontera con Mongolia (Mongolia exterior, el país independiente) y Rusia. La población se distribuye en varias etnias, la mayoritaria es la han, seguida de los mongoles, y existen minorías de manchús, huis, daures y evenques. Esta distribución poblacional hace que el chino sea la lengua más hablada, aunque permanece el mongol, en un dialecto prácticamente similar al que se habla en Mongolia. En cuanto a la religión, la mayoritaria es una mezcla entre confucianismo, budismo y taoísmo, seguida por los han, y a continuación está el budismo tibetano, principalmente seguido por los mongoles, ya, en tercer lugar, estarían los musulmanes hui.

Históricamente, Mongolia y China han compartido numerosos periodos de anexión, guerras, etc. Desde que entró a formar parte de China en 1947, el gobierno chino se ha esforzado en integrar a los mongoles, un pueblo tradicionalmente nómada y dedicado a la ganadería. Este choque cultural y étnico ha sido el origen de la tensión en la región. Posiblemente su punto álgido se vivió en los 90 con el auge y reaparición del movimiento panmongólico. Aunque el término nace a finales del siglo XIX debido a la expansión del imperio mongol, este movimiento surge a principios del siglo XX con la voluntad de unir los pueblos mongoles, separados tras la caída del imperio Qing, la Revolución Rusa y posterior guerra civil. Tras un periodo comunista de la República Popular de Mongolia, en los años 90 la revolución mongola puso fin al régimen, desde entonces el territorio conocido como Mongolia ha sido una nación independiente.

No obstante, la cercanía cultural de Mongolia a Mongolia Interior (provincia de China), a otra región, Dzungaria, incluida en Sinkiang, y a tres regiones más en territorio ruso (Altai, Tuva y Buryatia) es clara, al menos en la población de esta etnia, y ha supuesto una preocupación en Rusia y China, ante la posibilidad que el nacionalismo mongol penetrase en sus fronteras. Estos temores estaban fundados en un aumento de las actividades panmongólicas en los 90 y promovidas por el gobierno de Mongolia, coincidentes con la revolución que derrocó al

https://www.britannica.com/place/Inner-Mongolia/Cultural-life

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

comunismo en el país y con la Perestroika en la extinta URSS[397]. Finalmente, en 1994, China y Mongolia firmaron un acuerdo de respeto mutuo a la integridad territorial de ambos países[398]. Esto supuso la renuncia del gobierno mongol a *recuperar* Mongolia Interior, y la normalización de las relaciones entre los dos países.

Los últimos altercados en Mongolia Interior se vivieron en 2011 y 2020. En 2011 surgieron numerosas protestas en el país tras la muerte de un pastor que trataba de impedir que los camiones de una mina de carbón pasaran por las tierras de pastoreo[399]. La muerte del pastor fue un símbolo de la lucha en favor de la minoría mongol, por lo que los disturbios se extendieron en diferentes puntos de la región. Para apaciguar a los manifestantes, el gobierno chino aumentó el control de la población, mediante restricciones en internet y un mayor número de policías, un aumento de los subsidios a las minorías mongolas y la sentencia a muerte del conductor responsable del atropello que acabó con la vida del pastor.

Los últimos altercados a reseñar fueron las protestas, de 2020, en contra de la imposición del mandarín para ciertas asignaturas en la escuelas, no permitiendo que estas tres asignaturas (literatura, historia y ética) puedan ser aprendidas en mongol o chino mandarín como ocurría hasta entonces[400]. En este caso la persecución policial fue más agresiva, solicitando la colaboración ciudadana y acusando a los manifestantes de promover el separatismo y el sabotaje. Esta política con la lengua se

---

397 Natasha Fijn. "The Spectre of Pan-Mongolism". The Mongolian Institute. 21-02-17. https://mongoliainstitute.anu.edu.au/mongolink/2017/02/21/the-spectre-of-pan-mongolism/

398 Rossabi Morris. "Modern Mongolia: from khans to comissars to capitalists". Berkley: University of California Press. 2017.

399 "Inner Mongolia Unrest Prompts China to Change Mining Rules". Bloomberg News. 30-05-2011.

https://www.bloomberg.com/news/articles/2011-05-30/china-to-change-mine-rules-after-mongolia-unrest

400 Ma, Josephine. "Inner Mongolia doubles down on China's plan to teach key subjects in Mandarin despite protests". South China Morning Post. 03-09-20.

https://www.scmp.com/news/china/politics/article/3100112/inner-mongolia-doubles-down-chinas-plan-teach-key-subjects

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

ha utilizado, también, en Sinkiang y el Tíbet. La idea del PCCh es promover una identidad china, reduciendo el peso de las identidades de las minorías étnicas, medida adoptada en 2012, coincidiendo con la llegada la poder de Xi Jimping.

Dos aspectos que juegan en contra de una posible rebelión en Mongolia interior son la situación económica de la región y la escasa repercusión del movimiento mongol a escala internacional. Por un lado, Mongolia Interior es la principal región en producción de carbón y lácteos de China[401] y su industria es una de las que más ha crecido desde los años 80. Por otro, el movimiento mongol no tiene apenas influencia fuera de esta región, al contrario que lo que sucede con la causa uigur o la tibetana.

Minoría coreana o chaoxianzu.

Una de las minorías étnicas en China son los coreanos o chaoxianzu. Aunque su población representa tan sólo el 0,2% del país, casi toda está concentrada en la región de Yanbián[402], haciendo frontera con Rusia y Corea del Norte, y donde son mayoría. La presencia de coreanos en territorio chino se debe a la migración de estos, al contrario de las otras minorías tratadas anteriormente, cuya pertenencia a China se debe al expansionismo del país.

Desde la creación de la República Popular China, ha habido varios periodos de tensión. En la década de los 50 existió cierta represión cultural, una migración de la etnia han a dicho territorio guiada desde Pekín y purgas entre las autoridades políticas de la región. Más tarde, durante la Revolución Cultural, la represión se recrudeció, al igual que en otras partes de China. No sería hasta 1985 cuando Yanbian restableciese su autonomía y buscasen, en este nuevo marco político,

401 "Mongolia Interior registra un rápido crecimiento industrial desde 1978". Xinhuanet. 18-12-2018.

http://spanish.xinhuanet.com/2018-12/18/c_137682779.htm

402 Álvaro López Zarraute. "Estudio de las principales minorías étnicas en China: coreanos y mongoles". Documento de Opinión 87-2018. IEEE.

http://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_opinion/2018/DIEEEO87-2018_Minorias_Etnicas_China_LopezZarraute.pdf

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

garantizar su identidad cultural. Desde entonces, ha existido una cierta cordialidad en Yanbián, por un lado, los coreanos no piden la secesión y a cambio mantienen su identidad cultural sin demasiada injerencia del gobierno central.

Actualmente, la posibilidad de un conflicto originado por la minoría coreana es muy remoto. Es cierto que los chaoxianzu viven en un área muy concreta y no existe gran dispersión de esta minoría, por lo que su integración en el país no es tan grande como lo sería en otras circunstancias. Además, siguen teniendo vínculos con las dos coreas y no son una comunidad aislada de influencias externas. Pero lo cierto es que no ha habido conflictos, ni grandes protestas, ni existen movimientos reivindicativos y Yanbián, al igual que otras áreas con presencia de coreanos, es una región pacífica.

Otras minorías.

Además de las tratadas en este capítulo, en China existen muchas más etnias, hasta hacer un total de 51. Cuando la población de una etnia vive en una región concreta gozan de una autonomía administrativa dentro de la administración del estado chino. Esto es lo que sucede con las regiones autónomas de Sinkiang, Tíbet, Mongolia Interior, Ningxia y Guangxi. Pero, además de las regiones autónomas, también existentes minorías con autonomía a nivel prefecturas, provincias, condados y poblaciones. En resumen, hay cinco regiones, 30 prefecturas, 120 condados y más de 1000 pequeñas poblaciones.

Uno de los puntos de fricción que existe entre las minorías y el gobierno central es la religión, con se ha visto en el Tíbet, en Sinkiang y, en menor medida, en Mongolia Interior. En la Región Autónoma de Ningxia también ha habido cierta tensión relacionada con aspectos religiosos. En Ningxia existe una gran comunidad de Hui, etnia no mayoritaria de la región, pero si característica, que profesa la religión musulmana. En los últimos años, ha habido intentos de minimizar las expresiones religiosas en la región, como sucedió con el intento de derribar una de las mezquitas de Weizhou (en 2018) y otros edificios. Finalmente, las protestas de la población musulmana impidieron la demolición de la mezquita. Este caso no es un hecho aislado, ya que

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

existe un plan para des-islamizar los espacios públicos en la región[403], como existe en Sinkiang, promovido por el gobierno central.

La religión en China. El Falun Dafa, como ejemplo.

China es un estado en el que existe la libertad religiosa, de acuerdo con su constitución[404], si bien prohíbe su uso para realizar actividades que subviertan el orden público, atenten contra la salud pública o interfiera en el sistema educativo del Estado. La interpretación de esta segunda parte es lo que ha posibilitado a las autoridades chinas actuar contra grupos religiosos cuando lo ha creído conveniente.

En China se reconocen numerosas creencias y destacando, por número de creyentes el sincretismo chino, y en menor medida, el budismo y el taoísmo, y a mayor distancia de estas tres, el islamismo, catolicismo y protestantismo. También, se debe destacar que un tercio de los chinos se declaran no creyentes[405]. Los sincretistas suponen el mayor porcentaje de creyentes y siguen una amalgama de religiones entre las que destacan el taoísmo, budismo, confucionismo y religión tradicional china. Cabe decir que muchos de sus fieles siguen los preceptos de esta religión "organizada" más como una serie de normas filosóficas o de comportamiento que como una religión en el sentido estricto del término. De hecho, el sincretismo no es nombrado como religión en documentos oficiales del gobierno chino[406].

---

403 Stroup, David R. "The de-Islamification of Public Space and Sinicization of ethnic politics in Xi´s China. 24-09-2019. Middle East Institute.
https://www.mei.edu/publications/de-islamification-public-space-and-sinicization-ethnic-politics-xis-china

404 Constitución China de 1982, modificada en 1988, 1993, 1999 y 2004. Constitution of the People´s Republic of China.
http://www.npc.gov.cn/zgrdw/englishnpc/Constitution/node_2825.htm

405 Datos macro Expansión. "China-religiones".
https://datosmacro.expansion.com/demografia/religiones/china

406 White Paper. "China's Policies and Practices on Protecting Freedom of Religious Belief". 04-04-2018. The State Council the People´s Republic of China.
http://english.www.gov.cn/archive/white_paper/2018/04/04/content_281476100999028.htm

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

En cuanto a la cuestión legal, además de la Constitución, la Ley de Derecho Penal de China establece, en su artículo 300[407], que es un crimen el uso de sociedades secretas, sectas u organizaciones de culto para menoscabar la las leyes y normas administrativas. También, en la Ley de la Administración de Penas para la Seguridad Pública se hace mención a delitos menores, y sus penas asociadas, relacionados con actividades religiosas o de culto. Por último, existen normas que regulan la práctica religiosa y la organización de los actos relacionados. Claramente, las autoridades chinas tienen herramientas legales suficientes para controlar las diferentes religiones del país.

Por otro lado, en uno de sus White Paper, documentos oficiales del gobierno chino, titulado "Políticas y prácticas en China para proteger la libertad de las creencias religiosas"[408], se declara la libertad religiosa en el país, pero se recalca que el estado prohibirá actividades religiosas ilegales, la diseminación del extremismo en nombre de la religión, evitará la infiltración de fuerzas extranjeras hostiles que usen la religión, y perseguirá las actividades ilegales y criminales bajo apariencias religiosas.

Por último, las Regulaciones en Asuntos Religiosos obliga a los grupos religiosos a registrarse oficialmente[409]. Las escuelas religiosa también debe registrarse y contar con la aprobación del gobierno. A partir de este censo, las autoridades aplican una serie de restricciones en sus actividades a las instituciones registradas y, también, a las no registradas.

---

407 Criminal Law of People´s Republic of China, consultado en inglés en: https://www.cecc.gov/resources/legal-provisions/criminal-law-of-the-peoples-republic-of-china

408 "Full text: China's Policies and Practices on Protecting Freedom of Religious Belief". http://english.www.gov.cn/archive/white_paper/2018/04/04/content_281476100999028.htm

409 "China: Religion and Chinese Law". The Law Library of Congress, Global Legal Research Center. Junio-2018. https://www.justice.gov/eoir/page/file/1068681/download

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

Todo este marco legal ha sido, y es, utilizado en China, para prohibir, controlar o regular las actividades religiosas en el país, especialmente aquellas cuyas prácticas consideradas contrarias a los intereses del estado. Obviamente, esto ha sido más acusado en unas regiones que otras, siendo las mas afectadas las ya mencionadas de Sinkiang, el Tíbet o Ningxia. Al tema religioso se une que en estas regiones existe una etnia representativa que comparte religión, pero también otros elementos culturales alrededor de los cuales se agrupan.

Una prueba del papel del gobierno chino en el tema religioso es lo que ocurre con la Iglesia Católica en este país. Actualmente existen dos organizaciones católicas registradas de forma oficial: las conferencia de obispos de la Iglesia Católica en China y la Asociación Patriótica Católica China. Ninguna de las dos instituciones es reconocida por el Vaticano, ya que la Iglesia Católica fue expulsada de China en 1950[410]. Desde entonces, el Vaticano continúa nombrando obispos y ordenando sacerdotes que son perseguidos por las autoridades chinas. Por su parte, las dos instituciones católicas y permitidas en China, son controladas por el PCCh. En este clima de católicos reprimidos e instituciones católicas permitidas por el gobierno, pero no reconocidas por el Vaticano, se firmó un acuerdo entre las dos partes, de tal forma que China reconocería obispos nombrados por el Papa y el Vaticano haría lo propio con obispos de la Asociación Católica Patriótica China (APCC) y, además, todos los católicos podrían ser registrados en este institución. Este acuerdo permitiría, por un lado, la práctica religiosa de los católicos romanos de forma legal y, por otro, tener censados a todos los católicos, obteniendo mayor control sobre ellos y el reconocimiento diplomático de China sobre Taiwán, ya que la Santa Sede es uno de los pocos países que reconoce a la República China, Taiwán, como la China oficial por encima de la Republica Popular China. El problema que se plantea para el Vaticano es que muchos católicos se mantienen fieles a Roma, pero no quieren darse de alta en la APCC y que los gestos de Pekín para reconocer

[410] Sainsbury, Michael. "China and Catholicism, an unhappy marriage". The Interpreter. 14-10-19. https://www.lowyinstitute.org/the-interpreter/china-and-catholicism-unhappy-marriage

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

a los obispos romanos son lentos. Y, por si esto no fuera poco, este acuerdo no ha conseguido que la represión al catolicismo no unido al APCC disminuya.

Otro ejemplo de la intervención estatal en asuntos religiosos es lo que ocurrió con el Falun Dafa. El Falun Gong o Falun Dafa es una práctica espiritual que consta de una serie de ejercicios de qigong (parecidos a los del Taichí) y meditaciones asociadas que se centran en los principios de la verdad, la benevolencia y la tolerancia, que tienen su origen en los principios budistas[411]. Esta práctica comenzó a expandirse por toda China en 1992, cuando es admitida como una rama del Qiqong, y, en un principio, fue apoyada oficialmente por el Partido Comunista Chino. Ante la injerencia del gobierno en sus actividades, los miembros del Falun Dafa comenzaron a intentar autofinanciarse buscando mayor independencia del estado. A partir de aquí, y de su rápido crecimiento (el número de seguidores se estimaban en 70 millones en 1998) hubo un cambio en la actitud del gobierno que comenzó a intentar controlar a los seguidores de esta práctica. Finalmente, en 1999 el gobierno crea la "Oficina 610" dedicada a la persecución del Falun Dafa. Desde entonces, esta práctica está prohibida y sus seguidores son perseguidos. La razón oficial es que las ideas que promueve son incompatibles con la ideología oficial del país. Durante el siglo XXI ha continuado la persecución de los seguidores del Falun Dafa, estando prohibido su práctica y todo tipo de material relacionado con esta. Se cree que muchos de ellos han sido ejecutados y encarcelados[412], en cárceles normales o en campos de reeducación[413], como sucede con los uigur en Sinkiang. Entre todas las dudas que se ciernen sobre esta persecución

411 Asociación Falun Dafa España. https://www.asociacionfalundafa.es/falun-gong/que-es

412 Falun Dafa. Minghui.org https://es.minghui.org/cc/4/

413 Falun Gong Persecution Factsheet. https://web.archive.org/web/20061009071026/http://www.amnesty.org.nz/web/pages/home.nsf/dd5cab6801f172358525647400532 7c8/83fba691f912206bcc2571d3001824ed!OpenDocument

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

destaca la acusación de asesinato a algunos de sus seguidores para la venta de sus órganos[414].

Las principales acusaciones del PCCh sobre el Falun Dafa son que es una secta, que se opone a la ideología del PCCh, que manipula a sus seguidores y les perjudica[415] desde el punto de vista sanitario. Además de la prohibición de su práctica y el trato dado a sus seguidores, el gobierno chino ha levado a cabo una campaña mediática a través de los medios de comunicación nacionales, los que tiene bajo control[416].

Como ha quedado explicado en este apartado, el gobierno chino sofoca toda organización que no esté controlada por él, y las religiones son un claro ejemplo. Desde la creación de la República Popular China, la lucha por el control de la religión ha sido una constante de las autoridades chinas, que ven como una amenaza a todo grupo religioso de cierta entidad. Para controlar estos movimientos, el PCCh no duda en, haciendo uso de unas herramientas legales hechas ad-hoc, prohibir y perseguir las prácticas religiosas que consideren. Sin duda, el conflicto que existe, por motivos religiosos, en diferentes regiones chinas han sido motivos de inestabilidad y pueden serlo en el futuro. Por esta razón, el gobierno de Xi Jimping mantiene una política que trata de homogeneizar al pueblo chino, pero que todavía está lejos de conseguirlo.

---

414 "Falun gong in china: review and update". US Congressional-executive commission on china. 18-12-12.

https://www.govinfo.gov/content/pkg/CHRG-112hhrg78599/html/CHRG-112hhrg78599.htm

415 Yamei. "China Focus: International forum analyzes evil nature of Falun Gong". Xinhua. 03-12-2017.

http://www.xinhuanet.com/english/2017-12/03/c_136797683.htm

416 Chiung Hwang Chen. "Framing Falun Gong: Xinhua News Agency's Coverage of the New Religious Movement in China". Asian Journal of Communication. Marzo-2015.

https://www.researchgate.net/publication/233214878_Framing_Falun_Gong_Xinhua_News_Agency%27s_Coverage_of_the_New_Religious_Movement_in_China

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

4.5.5. Corrupción política.

La corrupción del gobierno chino es vista como un problema para la mayor parte de sus ciudadanos, en concreto para un 62%, aunque prácticamente la misma proporción opina que se ha reducido en los últimos 12 meses[417]. Lo cierto es que en el índice de "Transparency International", ha mejorado en seis puntos desde 2014 aunque sólo alcanza 42 sobre 100, y la corrupción continúa siendo una práctica habitual, como demuestra que el 28% de ciudadanos paga sobornos de forma habitual y el 32% utiliza sus conexiones personal para obtener ventajas en el trato recibido por los servicios públicos.

La lucha contra la corrupción en la China moderna comenzó, de forma legal, en 1979, con la entrada en vigor de las primeras leyes anticorrupción[418]. Desde entonces, ha ido habiendo actualizaciones legales para luchar, de forma más profunda contra la corrupción. Conforme se han ido implementando las nuevas leyes, los casos de corrupción han ido en aumento, así de 1994 a 2007, se pasó de 1915 altos funcionarios acusados de corrupción a 2706, existiendo también un aumento en la cantidad de dinero relacionado en estos casos[419].

Consciente del gran problema que es la corrupción en una economía como la China, y advertido por su predecesor Hu Jintao, Xi Jimping comenzó su mandato con la idea de luchar contra ella. Como consecuencia, desde 2012 a 2018, se investigaron más de dos millones de funcionarios, sancionando a millón y medio y se celebraron 58000 juicios. También, se realizaron, durante 2014 y 2015, dos operaciones para extraditar funcionarios corruptos huidos al extranjero, con el resultado de 5000 sospechosos detenidos y entregados a las autoridades

---

417 "CPI 2020: ASIA PACIFIC". Transparency International. Informe 2020. 21-01-21. https://www.transparency.org/en/news/cpi-2020-asia-pacific#

418 "CRIMINAL LAW OF THE PEOPLE'S REPUBLIC OF CHINA". Página official del Ministry of Commerce People´s Republic of China. Publicada el 07-10-1979.

http://english.mofcom.gov.cn/aarticle/lawsdata/chineselaw/200211/20021100050381.html

419 China Power Team. "How Does Corruption Hinder China's Development?" China Power. December 13, 2018. Updated August 25, 2020. Accessed May 1, 2021. https://chinapower.csis.org/china-corruption-development/

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

chinas[420]. Además, Xi Jimping estableció, en 2018, la Comisión Supervisora Nacional que cuenta con más personal que el anterior Ministerio de Supervisión y formado por, no sólo miembros del partido y del gobierno, sino también, funcionarios de instituciones culturales, educativas, hospitales, etc.

De acuerdo a los datos oficiales, la medidas anticorrupción está siendo un éxito, y la percepción de los ciudadanos va en esta línea[421], pero otras encuestas independientes muestran que la percepción de tres cuartas partes de la población es que la corrupción ha aumentado en los últimos años[422].

Como conclusión, se puede decir qué pese a los esfuerzos anticorrupción llevados a cabo, especialmente desde la llegada al poder de Xi Jimping, los resultados no han sido tan rápidos como se pudiera esperar[423]. Esto, posiblemente, se debe a problemas estructurales, siendo necesarios cambios en el sistema más profundos relacionados con el funcionamiento institucional chino. Pero, pese a que la corrupción es una de las preocupaciones de la nueva clase media, su existencia no ha provocado grandes protestas, primero porque el control de este tipo de actividades por parte del gobierno es total, y, segundo, porque el nivel medio del nivel de vida en China ha ido aumentando en las últimas décadas. La evolución del nivel de corrupción podrá determinar si es o no un problema en el futuro, aunque, actualmente, no

420 "China claims victories in returning fugitives from abroad". AP News. 11-01-2019. https://apnews.com/article/85dd8d7beef6410ebfd32488470e9b19

421 "China Focus: China continues anti-corruption drive". Xinhua. 09-01-2018. http://www.xinhuanet.com/english/2018-01/09/c_136883122.htm

422 "CORRUPTION IN ASIA PACIFIC: WHAT 20,000+ PEOPLE TOLD US". Transparency International. 07-03-2017. https://www.transparency.org/en/news/corruption-in-asia-pacific-what-20000-people-told-us#

423 Jennings, Ralph. "Bad for business? China´s corruption isn´t getting any better despite government crackdowns.". Forbes. 15-03-2018. https://www.forbes.com/sites/ralphjennings/2018/03/15/corruption-in-china-gets-stuck-half-way-between-the-worlds-best-and-worst/#12f6e0b173d1

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

causa gran inestabilidad en el país, aunque, lógicamente, reduce la eficiencia de las instituciones.

4.5.6. Oposición política.

Como corresponde a una dictadura, la oposición política no existe y si existe es perseguida. A pesar de esta realidad, en China existe un gran partido, el Partido Comunista Chino, y dentro de él ocho partidos de menor entidad. De hecho, y de acuerdo a su constitución, "El sistema de cooperación entre varios partidos y de consulta política liderado por el PCCh existirá y será desarrollado por largo tiempo". Aunque estos partidos menores tienen cierto papel en la política china, su poder e influencia está muy limitada y siempre bajo la sombra del PCCh.

La oposición política más destacada es la existente en Hong Kong, Tíbet y Sinkiang. Obviamente, en estas tres regiones, la oposición política tiene sus raíces en las diferencias étnicas, religiosas y culturales.

Además de en estas regiones, en China habido voces contrarias al sistema instaurado por el PCCh y que reclamaban una mayor democracia. Cuando el estado chino se ha visto amenazado por algún activista prodemocrático, no ha dudado en actuar de forma expeditiva. De hecho, se cree que en China existen miles de disidentes encarcelados. Algunos de ellos han logrado renombre, como Wang Bingzhang[424], un activista político expulsado de China por sus actividades y, posteriormente, capturado en Vietnam en 2002 por los servicios secretos chinos y en prisión desde entonces, en la que cumple condena de por vida. Otro célebre ejemplo es Liu Xiaobo[425], premio Nobel de la Paz en 2010 por sus reclamaciones pro-derechos humanos

[424] Página oficial de Wang.
https://www.wangbingzhang.org

[425] Shetty, Salil. "Liu Xiaobo, el hombre que nunca se calló ante el gobierno chino". Amnistía Internacional. 14-07-2017.
https://www.es.amnesty.org/en-que-estamos/blog/historia/articulo/liu-xiaobo-el-hombre-que-nunca-se-callo-ante-el-gobierno-chino/

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

y pro-democracia en su país. Finalmente, murió en arresto domiciliario en 2017.

Si el PCCh controla mediante el sistema a la oposición política de otros partidos y a los disidentes políticos mediante la represión del estado, la posición interna dentro del PCCh tampoco corre una suerte muy diferente, cuestión que se ha acentuado desde la llegada al poder de Xi Jimping. El presidente Xi ha sancionado de una forma u otra a numerosos detractores pertenecientes al establishment del PCCh, como fueron los casos de Xu Zhangrun[426], arrestado en su domicilio tras un ensayo crítico, y Cai Xia[427], expulsada del PCCh por realizar declaraciones en contra de la política de Xi. De acuerdo a sus detractores, no hay ningún sistema que compruebe las decisiones del presidente, Xi aglutina una enorme cantidad de decisiones sin ninguna opinión contraria y esto tiene un gran riesgo para el país[428].

Este liderazgo tan marcado ha afectado también al PCCh. En el pasado, en el PCCh existían dos facciones: la Liga de la Juventud Comunista China, liderada en su día por Hu Jintao, y el Grupo de Shangai, con Jiang Zemin a la cabeza. A efectos prácticos estas dos corrientes alternaban el poder y se contrarrestaban, bajo la idea de que hubiese un liderazgo colectivo en el país, tras la época de Mao. Tras su llegada al poder, Xi ha ido creando una nueva corriente, su propio grupo, lo que supone uno de los mayores cambios en la política china de las últimas

426 "Xu Zhangrun, outspoken critic of Xi Jinping, detained by police in Beijing". The Guardian. 06-07-20.

https://www.theguardian.com/world/2020/jul/06/xu-zhangrun-outspoken-critic-of-xi-jinping-detained-by-police-in-beijing

427 Lily Kuo. "He killed a party and a country': a Chinese insider hits out at Xi Jinping". The Guardian. 18-08-2020.

https://www.theguardian.com/world/2020/aug/18/cai-xia-chinese-insider-hits-out-at-xi-jinping-he-killed-a-party-and-a-country

428 Lily Kuo. "China's Xi Jinping facing widespread opposition in his own party, insider claims". The Guardian. 18-08-20.

https://www.theguardian.com/world/2020/aug/18/china-xi-jinping-facing-widespread-opposition-in-his-own-party-claims-insider

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

décadas. Además, y lógicamente, este nuevo grupo tiene mayor poder que los anteriores.

El poder de Xi y la falta de oposición interna también tiene su razón en los buenos resultados económicos de los últimos años y unas perspectivas halagüeñas basadas en la enorme propaganda interna que el PCCh hace que muchos chinos crean que el crecimiento económico y la mejora del nivel de vida en China seguirá este ritmo siempre, fiándolo todo a la actual dirección del PCCh, pero una ralentización del desarrollo chino puede hacer aflorar la oposición política al liderazgo de Xi[429]. Por otro lado, el fuerte liderazgo de Xi ha cambiado la tradicional política del PCCh de basar la dirección del país en un liderazgo colectivo más que en uno individual, y ha creado una nueva facción en su partido que pasa a dominarlo por encima de las dos facciones anteriormente mencionadas[430].

En definitiva, el PCCh ha controlado y anulado la oposición política dentro y fuera de su partido. Esta tendencia, presente desde 1949, ha sido especialmente asertiva con la oposición externa de disidentes, y en regiones en las que hay otra religión y cultura. Además, desde la llegada de Xi al poder, también se ha anulado la oposición dentro del PCCh y el líder del partido y del país ha concentrado el poder como no lo había hecho otro dirigente desde Mao.

4.5.7. Sistemas de control.

Tras haber visto los principales motivos que pueden desestabilizar China se hace necesario hacer una breve mención a los medios que son utilizados para controlar los posibles focos de inestabilidad. Se puede

[429] Dexter Tiff Roberts. "How much support does the Chinese Communist Party really have?". The Atlantic Council. 14-04-21.
https://www.atlanticcouncil.org/blogs/new-atlanticist/how-much-support-does-the-chinese-communist-party-really-have/

[430] Rijan Shukla, "The Rise of the Xi Gang: Factional politics in the Chinese Communist Party," ORF Occasional Paper No. 300, February 2021, Observer Research Foundation
https://www.orfonline.org/research/the-rise-of-the-xi-gang/

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

decir que, aunque relacionados, hay dos tipos diferenciados, los que buscan controlar a las personas, como los campos de reeducación de Sinkiang, y los que buscan controlar la información, como es el control que se ejerce sobre la prensa e internet.

Los instrumentos de control social en China son una vieja tradición, justificada a través del confucianismo y utilizada, especialmente, desde la instauración de la República Popular en 1949. Estos incluyen el Hukou, que es un censo que obliga a cada residente a vivir en su lugar de nacimiento y reduce las posibilidades de migrar dentro del país, o el Danwei o "unidad de trabajo", cada trabajador chino era designado a un danwei, que hacía las veces de pequeña comunidad social y, a la vez, ejercía como supervisor de las opiniones políticas y actos de sus miembros. Su influencia era tal que era necesario su permiso, por ejemplo, para contraer matrimonio.

Posteriormente, con la aparición de los *mass media* el gobierno comenzó a hacer uso de la propaganda y esta se convirtió en su principal herramienta de control social. Actualmente, tanto las medidas de control, propiamente dichas, como las propagandísticas, se han modernizado y utilizan internet y las nuevas tecnologías como medios para la vigilancia y la influencia.

Internet, tal y como lo conocemos en occidente, no existe en China. La gran web está sometida a grandes restricciones gubernamentales, numerosas páginas web no pueden visitarse en China y el acceso general se realiza a través del "Great Firewall". Además, los eventos a través de internet en *streaming* son monitorizados por el "Proyecto del escudo de oro" o "Oficina de supervisión de la internet", entre otras instituciones[431].

Obviamente, este control estatal ha comenzado a utilizar sistemas de inteligencia artificial para detectar cualquier postura contraria al gobierno. Las tres grandes compañías tecnológicas chinas, Baidu, Alibaba y Tencent, tienen acceso a cantidades ingentes de datos que

[431] Rogier Creemers, 'Cyber China: Updating Propaganda, Public Opinion Work and Social Management for the 21st Century', in Journal of Contemporary China, 2.12.2015.

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

alimenta el "Sistema de Crédito Social", cuya ambición es la de establecer una puntuación en cada ciudadano chino de acuerdo a su comportamiento. Este sistema, que cuenta con los datos de innumerables compañías, utiliza algoritmos e Inteligencia Artificial para sus fines. Actualmente, ya está implantado en algunas partes del país, como Sinkiang, y se espera que en breve lo esté en todo el país. El PCCh promociona el "Sistema de Crédito Social" como un medio para obtener una sociedad socialista más armoniosa, aunque, claramente, puede ser utilizado como un medio de control de la población. A través del control de internet y la cesión de datos de las diferentes compañías, el gobierno chino puede tener acceso a opiniones, conocer las relaciones entre individuos, en que se gastan el dinero, etc. No se puede olvidar que Baidu es el buscador equivalente a Google pero en China. Alibaba, la mayor plataforma de compra por internet y es propietaria, parcialmente, de Weibo, la red social china más importante, y cuenta con métodos de pago propios. Y Tencent se dedica a los videojuegos y es dueña de Snapchat, QQ y WeChat, que son redes sociales y servicios de mensajería. Sólo por dar un dato, el 95% de los chinos utilizan una de estas aplicaciones o páginas web al menos, una vez al día[432]. Todos estos datos, combinados con patrones sociales y cámaras de reconocimiento facial consigue un gran control de la población[433].

En toda esta idea de control social a través, principalmente, de las nuevas tecnologías, el "Sistema de Crédito Social" es la idea primigenia del gobierno chino. Este sistema se hizo público en 2014[434], basado en

[432] Kühnreich, Katika. "Social control 4.0 China´s social credit systems". Eurozine. 10-08-2018.

https://www.eurozine.com/social-control-4-0-chinas-social-credit-systems/#footnote-7

[433] Josh Chin, 'Chinese Police Add Facial-Recognition Glasses to Surveillance Arsenal', Wall Street Journal 7.2.2018 also Li Tao, 'Just Jaywalked? Check Your Mobile Phone for a Message from Police', South China Morning Post, 27.3.2018.

[434] "Notice of the State Council on the Issue of the Outline of the Social Credit System Construction (2014-2020)". State council. 27-06-2014.

国务院关于印发社会信用体系建设规划纲要（2014—2020年）的通知_政府信息公开专栏 (www.gov.cn)

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

leyes, normas y promete una sociedad socialista más armoniosa, una mejora del sistema económico socialista, un fortalecimiento de la sociedad a través de la integración de todos sus miembros, promoviendo la competitividad, el desarrollo y el progreso. Este sistema abría la puerta a un control de la sociedad casi total, haciendo uso de los datos que existen en internet, de cámaras en la vía pública, etc. Todo dato sobre una persona o empresa se asociaría a esta de tal forma que el estado pudiese tener una idea de su "reputación" y actuar en consecuencia. A día de hoy, la implantación de este sistema se ha encontrado con problemas. Por un lado, está la estandarización de los datos a la hora de intercambiarse entre las diferentes instituciones del estado, y por otro existe una gran desigualdad en su desarrollo en unas y otras provincias de China. De momento, este sistema ha focalizado su acción en empresas más que en individuos.

Su implantación está mucho más avanzada en unas industrias que en otras. La industria inmobiliaria, de alquiler de coches, la sanitaria y la relacionada con cuidados de personas, unida al transporte y el medio ambiente ya hacen uso, en una medida u otra, de las ventajas derivadas de este sistema.

Como ya se ha mencionado, esta desigualdad en la implantación también existe desde el punto de vista territorial, siendo Zhejiang, Jiangsu, Shandong, Hebei y Heilongjiang los lugares con mayor uso del sistema de crédito social.

Durante la crisis provocada por el COVID-19 el sistema de crédito social ha sido utilizado para castigar los delitos relacionados con la salud pública e incentivar la economía[435], quedando demostrado que es una herramienta de control por parte del gobierno. Por ejemplo, se dieron facilidades a empresas relajando ciertos pagos al estado, primando las que habían pagado a sus trabajadores a tiempo. También, en la provincia de Shandong, se estableció una puntuación entre las

[435] Reilly, Jessica; Lyu, Muyao; Robertson, Megan. "China´s social credit system: speculation Vs. Reality". The Diplomat. 30- 03-2021. https://thediplomat.com/2021/03/chinas-social-credit-system-speculation-vs-reality/

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

cuatro empresas más importantes de acuerdo a sus medidas anti-COVID aplicadas. Estas lecciones aprendidas durante la pandemia ya tienen su aplicación para casos posteriores. Por ejemplo, al igual que se había asociado una puntuación de acuerdo a las medidas anti-Covid a ciertas empresas, también se aplica un sistema de puntuación similar en otros sectores como el inmobiliario.

Este aspecto relacionado con empresas, el sistema de crédito social recuerda a las clasificaciones crediticias de evaluación de riesgos de emisión de bonos que se utilizan en la banca, aunque , se usa un sistema similar con muchos más datos y con una aplicación más amplia. Estos principios aplicados a una economía como la China, tan dirigida por el estado, hace que aumente enormemente el control del gobierno sobre el mercado, pero también abre la puerta a que este control se ejerza en todas las esferas de la vida de los chinos.

El uso de este sistema a modo de control de la sociedad no está extendido en China, y menos en el sentido de un control total sobre la vida de los ciudadanos. Aunque si que es cierto que la conducta de un individuo, obtenida a través de los mecanismos explicados, le permite acceder a subsidios o no, y se establece un sistema de premio o castigo, como sucede con el sistema de pago de Alipay[436].

Por otro lado, si que es cierto que, en Sinkiang, el estado controla a la etnia musulmana uigur haciendo uso de tecnología, como el reconocimiento facial, la necesidades de darse de alta en un censo de usuarios de una mezquita, y los datos facilitados por esta. Aunque oficialmente, este tipo de control no es la idea, al menos de momento, que se pretende oficialmente con el sistema de crédito social.

Alcanzar los objetivos del sistema de crédito social no tiene porque convertirse en una vulneración continua de la privacidad de los ciudadanos chinos, aunque si que aumenta el control sobre ellos. También habría que reseñar que el concepto occidental de privacidad

[436] Cho, Eunsun. "The social credit system: not just another Chinese idiosincracy". Journal of Public and International Affairs. Princeton University.
https://jpia.princeton.edu/news/social-credit-system-not-just-another-chinese-idiosyncrasy

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

como derecho, no se entiende de igual manera en China, una sociedad que, por sus raíces culturales, acepta mejor la cesión de derechos individuales en pro de un colectivo. Pero indudablemente, este sistema es una forma de vigilancia de la sociedad y pone al servicio del estado una infinidad de datos que permite un control de los ciudadanos que pueden ser usados con fines diferentes a los meramente económicos. Y, además, muestra la capacidad del estado chino para llevar a cabo sus políticas haciendo uso de la potente herramienta que son las nuevas tecnologías.

Es decir, que el sistema de crédito social nos enseña sólo parte de un posible ecosistema basado en la información que posee el PCCh. La monitorización y supervisión de internet son parte de esa tendencia. Otro añadido son las labores de los conocidos como "Fifty Cent Party", participantes que se introducen en diversos foros de internet que tratan de influir en la opinión pública en favor del gobierno. Como ya se ha comentado, muchos de estos sistemas, que van un paso más allá del sistema de crédito social, están en vigor en Sinkiang, bajo la escusa de la seguridad. En esta región existe los siguientes sistemas: Golden Shield, Skynet, Safe Cites and Police Clouds, Project Sharp Eyes, y el Integrated Joint-Operations Platform (IJOP)[437]. Todos ellos son sistemas destinados a la vigilancia y control de los ciudadanos de esta región y pueden extenderse al resto de China, comenzando por las zonas más conflictivas.

Como conclusión, el gobierno chino utiliza, en mayor o menor medida, sistemas de control para mantener monitorizada a su población, en un grado muy superior al que lo hacen los gobiernos occidentales. La tecnología facilita mucho todo este control de la sociedad y es difícil determinar dónde establecerá los límites el PCCh. Claramente, el control de lo que el gobierno chino considere disidencia será más sencillo con estas nuevas herramientas.

---

[437] Drinhausen, Katja; Brusse, Vincent. "China's Social Credit System in 2021: From fragmentation towards integration".Merics China Monitor. 03-03-2021. https://merics.org/en/report/chinas-social-credit-system-2021-fragmentation-towards-integration

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

4.5.8. Conclusión de la variable interna 5: estabilidad social.

Del presente estudio sobre la estabilidad social en China se pueden sacar las siguientes conclusiones:

- **Las minorías étnicas y religiosas suponen el principal motivo para la inestabilidad social en China a corto plazo.** De todas las causas analizadas que pueden producir inestabilidad en el gigante asiático, la única que actualmente le supone un problema a China son las minorías étnicas, principalmente: Hong Kong, Sinkiang y el Tíbet. El gobierno de Pekín controla estas regiones y otras con minorías étnicas o religiosas, pero debe dedicarle esfuerzos, dinero y, en numerosos casos, debilita su imagen internacional, cuestión importante pues China está en pleno expansionismo internacional. En ningún caso, la estabilidad del país está en peligro, pero si que es uno de los talones de Aquiles de la República Popular China.
- **Existen otros motivos de preocupación a medio y largo plazo respecto a la estabilidad.** China tiene que equilibrar el desarrollo de sus diferentes territorios para así disminuir la tendencia a aumentar la desigualdad que actualmente existe. Si bien se ha reducido la pobreza en el país, una gran desigualdad entre regiones y la dificultad para progresar de los habitantes más desfavorecidos suponen un problema a medio plazo y puede ser causa de tensiones en las poblaciones afectadas. Esto es especialmente cierto en una mundo cada vez más conectado y en el que los chinos de regiones más pobres observarán la evolución de las áreas más ricas y avanzadas de su mismo país.
- **Las reclamaciones de la clase media también serán un problema a medio plazo.** La creciente clase media china no ha reclamado grandes cambios, pero su conciencia social ya deja entreverse. De momento, Pekín ha apaciguado de una forma u otra las peticiones, pero los casos de corrupción (todavía numerosos pese a las políticas de Xi para reducirlos), la preocupación por el medio ambiente y otra serie de aspiraciones de esta recién nacida clase media (¿mayores libertades, capacidad de decisión?) serán, previsiblemente, causa de futuras protestas. Ante estas protestas, los métodos utilizados

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

actualmente por China no se antojan como una respuesta definitiva, ni capaz de zanjar el problema.

- **Los sistemas de control de China son, y serán, efectivos, pero crean tensiones.** La capacidad de control del gobierno sobre los ciudadanos chinos es cada vez mayor, sobre todo gracias al uso de las nuevas tecnologías. Pero un mayor control, en especial tan asfixiantes como el planteado para el futuro chino, no se traducirá en una población más estable necesariamente, aunque si más controlada. Aunque la sociedad china asume con mayor facilidad que la occidental la intromisión en su esfera privada y la unilateralidad del gobierno, la tendencia cada vez más omnipresente de la administración de Xi puede ser excesiva y crear un efecto rebote. Hasta ahora, la sociedad china ha sido estable, posiblemente, por el control del gobierno y por el aumento de riqueza general. El crecimiento chino, posiblemente, seguirá, pero a menor rapidez, y la progresión de una gran masa de chinos se estancará. Uno de los interrogantes más importantes que afrontará China es cómo será el comportamiento de los chinos cuando el aumento de riqueza no compense un control gubernamental cada vez mayor. Este asunto será especialmente preocupante para el gobierno de Pekín en las nuevas generaciones.

Así, en respuesta a la hipótesis que origina este capítulo:

"China posee una política de apaciguamiento de la disidencia manteniendo la estabilidad del país".

Debemos responder afirmativamente, pero sólo fiándolo a un corto plazo, dejando abierto el interrogante de la evolución de la sociedad china en el futuro, que previsiblemente traerá cierta inestabilidad, reto que deberá asumir el PCCh. Este interrogante se irá resolviendo poco a poco, coincidiendo con la evolución del país, el asentamiento de su clase media y su progresión económica.

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

USC
UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

4.6. VARIABLE EXTERNA 1: EL PODER RELATIVO.

4.6.1. Justificación de la variable.

Una vez analizadas todas las variable internas, se debe pasar a las variables externas. Hasta ahora se ha analizado cuales son las posibles causas que podrían impedir, desde el punto de vista interno, a China alcanzar la hipótesis planteada en la Tesis, esto es que "**China domina el sudeste asiático sin necesidad de recurrir a la *fuerza".***

Para poder dar respuesta a esta hipótesis se debe plantear tres variables externas, además de las internas ya analizadas. La primera, la propia de este capítulo, es el poder relativo y la hipótesis que se debe discernir si es cierta es si "**China tiene un poder relativo muy superior al del resto de países del área, y así será en el futuro cercano, aunque se reduzca la diferencia."** o si por el contrario no es así.

El primer paso es definir que es el poder relativo. Siguiendo la definición clásica[438]: "A tiene poder sobre B en la medida que consigue que B haga algo que no haría en otras circunstancias". Para conseguir esto, A debe contar con un nivel de poder adecuado respecto a B. Para poder comparar países nos basaremos en: las Fuerzas Armadas, la economía y la población, por este orden.

Primero compararemos las Fuerzas Armadas, que será el principal indicador de poder para imponer la voluntad de un país sobre otro. Las FAS pueden ayudar a imponer la voluntad de un país mediante el uso de la fuerza, sino también, mediante la amenaza de este.

Además, los otros factores, la economía y la población, son poder latente[439] a la espera de convertirse en poder real si consideramos las FAS como único poder real de fuerza. La economía supone otra potente herramienta especialmente útil para las intenciones de China.

---

438 Robert A. Dahl, (1957). "The concept of power", Behavioral Science", Vol. 2, No.3, p.201.

439 Mearsheimer, John J. "The tragedy of great power politics". Ed. W.W. Norton. 2001.

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

Además de que el poder económico puede traducirse en un mejor ejército, también puede utilizarse para influir en la economía ajena y cambiar el comportamiento de otros países. Esto es posible en una economía global, en un marco real en el que las economías de los países están tan relacionadas y en la que la economía China es la más potente (y por lo tanto la más influyente) del sudeste asiático.

En un capítulo posterior se tratarán las relaciones entre países (como ya se trataron los acuerdos bilaterales en la variable referente a las "conexiones exteriores").

Por último, se analizarán las poblaciones de los países implicados. La población, la mano de obra, es la principal matera prima de un estado, cómo se utilice es otro tema, pero cuanto se tenga es ya un valor en sí mismo. A mayor población, mayor poder futuro.

Pero estos tres aspectos, FAS, economía y población, no son más que herramientas de poder relativo. Cómo se utilicen es otra cuestión. Es decir, cómo China ejercerá su poder es otra cuestión, aunque sin ellas no existe la posibilidad de utilizar esa herramienta de un modo u otro.

En un capítulo posterior se estudiará las alianzas en el área objeto de la Tesis, que nos dará una idea de los aliados y detractores de China en el sudeste asiático. Y, finalmente, terminando las variables externas, se analizará el expansionismo cultural chino como otra forma de influencia en los países vecinos.

4.6.2. Comparación de las Fuerzas Armadas.

A la hora de comparar las FAS de los países involucrados nos encontramos con varios problemas. El primero es la obtención de los datos. Desgraciadamente, existe una gran dificultad en obtener datos fiables cuando se trata de este tema. No obstante, se han obtenido los datos de una página web que tiene en cuenta numerosas fuente. Además, se han comparado con los datos de otras fuentes. Además, se añade el gasto en defensa, en términos absolutos y en porcentaje respecto al PIB de cada país.

USC
UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

La unión de todos estos datos nos da una idea clara de la capacidad, en cantidad y calidad, de las FAS de los países involucrados. Obviamente, los datos no pueden tomarse como absolutamente fiables, pero si son válidos para el estudio que nos ocupa. Siguiendo el criterio de este trabajo ya utilizado anteriormente, los países que se compararán serán: China, Birmania, Brunei, Camboya, Filipinas, Indonesia, Laos, Malasia, Singapur, Tailandia, Timor Oriental y Vietnam. Es decir, China y los países del ASEAN más Timor Oriental, como integrantes del sudeste asiático, de acuerdo al criterio de la ONU. A continuación, se muestran las tablas[440] siguientes:

[440] Los datos expuestos han sido extraídos de las siguientes páginas web:

- Global Fire Power. https://www.globalfirepower.com
- The world factbok. CIA. https://www.cia.gov/the-world-factbook/

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

Tabla 7. Comparativa fuerzas aéreas. Fuente: Global Fire Power y elaboración propia.

	PERSONAL		FUERZA AÉREA								
	Personal militar	Personal militar en activo	Total aviones	Aviones aire-aire	Aviones ataque a tierra	Aviones de transporte	Aviones de entrenamiento	Aviones de misiones especiales	Aviones de reabastecimiento en vuelo	Helicópteros	Helicópteros de ataque
INDONESIA	1.080.000	400.000	458	41	38	64	109	17	1	188	15
VIETNAM	5.522.500	482.500	247	75	0	39	30	4	0	99	25
TAILANDIA	701.000	361.000	587	75	18	50	163	20	0	261	7
BIRMANIA/ MIANMAR/BURMA	515.000	405.000	287	60	21	27	88	5	0	86	9
SINGAPUR	1.476.500	72.500	237	100	0	9	36	9	10	73	18
MALASIA	429.000	110.000	147	26	13	18	40	4	4	42	0
FILIPINAS	315.000	125.000	179	0	25	21	24	9	0	100	0
CAMBOYA	195.000	125.000	21	0	0	4	0	0	0	17	0
LAOS	130.000	30.000	33	0	0	2	4	0	0	27	0
BRUNEI	6.500	6.500	27	0	0	1	7	0	0	19	0
TIMOR ORIENTAL	3.000	3.000	0	0	0	0	0	1	0	0	0
ASEAN	10.370.500	2.117.500	2.223	377	115	235	501	68	15	912	74
SUDESTE ASIÁTICO	10.373.500	2.120.500	2.223	377	115	235	501	69	15	912	74
CHINA	3.355.000	2.185.000	3.260	1200	371	264	405	115	3	902	327

Tabla 8. Comparativa fuerzas terrestres. Fuente: Global Fire Power y elaboración propia.

	FUERZA TERRESTRE					
	Carros de combate	Vehículos blindados	Artillería autopropulsada	Artillería remolcada	Cohetes	Personal
INDONESIA	332	1.430	153	366	63	300.000
VIETNAM	2.155	5.500	100	1.120	810	400.000
TAILANDIA	840	2.500	53	583	17	240.000
BIRMANIA/ MIANMAR	595	1.700	40	1.869	496	360.000
SINGAPUR	170	3.100	48	77	24	45.000
MALASIA	48	1.380	0	196	54	80.000
FILIPINAS	4	600	12	285	0	90.000
CAMBOYA	635	1.000	0	713	420	110.000
LAOS	160	250	34	87	64	26.000
BRUNEI	16	49	0	6	24	3.000
TIMOR ORIENTAL	0	0	0	0	0	2.200
ASEAN	4955	17509	440	5302	1972	1.656.200
SUDESTE ASIÁTICO	4955	17509	440	5302	1972	1.658.400
CHINA	3.205	35.000	1.970	1.234	2.250	1.000.000

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

Tabla 9. Comparativa fuerzas navales. Fuente: Global Fire Power y elaboración propia.

	FUERZA NAVAL								
	Total buques	Portaviones	Portahelicópteros	Destructores	Fragatas	Corbetas	Submarinos	Patrulleros	Cazaminas/ dragaminas
INDONESIA	282	0	0	0	7	24	5	179	10
VIETNAM	65	0	0	0	9	14	6	26	8
TAILANDIA	292	0	1	0	7	7	0	49	5
BIRMANIA/ MIANMAR	187	0	0	0	5	3	1	79	2
SINGAPUR	40	0	0	0	6	6	0	10	4
MALASIA	61	0	0	0	10	6	2	32	4
FILIPINAS	103	0	0	0	2	4	0	55	0
CAMBOYA	26	0	0	0	0	0	0	26	0
LAOS	0	0	0	0	0	0	0	0	0
BRUNEI	18	0	0	0	0	3	0	18	0
TIMOR ORIENTAL	5	0	0	0	0	0	0	5	0
ASEAN	1074	0	1	0	46	67	14	474	33
SUDESTE ASIÁTICO	1079	0	1	0	46	67	14	479	33
CHINA	777	2	0	50	46	72	79	123	36

Antes de comentar, las tres tablas se debe realizar las siguientes explicaciones:

- Los países han sido ordenados según los siguientes criterios.
    1. Primero todos los países del sudeste asiático y en orden de Fuerzas Armadas más a menos poderosas.
    2. La fila de ASEAN es un sumatorio de las cifras de los países del ASEAN en esa columna. Es decir, de todos los países que aparecen excepto Timor Oriental, ya que es tan sólo observador en esa organización.
    3. La fila SUDESTE ASIÁTICO es un sumatorio de todos los países que aparecen en esa columna. Es decir, ASEAN + Timor Oriental.
    4. La última fila de cada columna es China. Este orden está pensado para poder comparar más fácilmente el poderío de China con el del resto de países (fila SUDESTE ASIÁTICO).
- Por claridad a la hora de exponer los datos se han creado tres tablas (Fuerza Aérea, Fuerza Terrestre y Fuerza Naval) en lugar de una sola tabla.
- La tabla Fuerza Aérea hace referencia a todos los medios aéreos del país que se trate. Es decir, en esas cifras están incluidas los aviones y helicópteros, no sólo del Ejército del Aire, sino también de la Marina y Ejército de Tierra de ese país. De forma análoga sucede con las tablas FUERZA TERRESTRE y FUERZA NAVAL, recogen las unidades terrestres y navales, aunque no necesariamente pertenezcan al Ejército de Tierra o la Marina de esa nación.
- PERSONAL MILITAR. En esta columna se recoge todo el personal militar, lo que incluye a militares en activo, reserva y otras instituciones que puedan considerarse como paramilitares, como podría ser ciertos tipos de policías militarizadas, guardacostas, etc.

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

- PERSONAL MILITAR EN ACTIVO. Esta columna recoge el personal perteneciente a las FAS de ese país (Ejército de Tierra, Marina, incluyendo Infantería de Marina, en caso de que exista, y Ejército del Aire).
- "Aviones Aire-aire". Estos son los aviones destinados a la guerra aérea, enfrentándose, principalmente, con otros aviones. Son los clásicos aviones de combate, pero se excluyen aquellos dedicados al ataque aire-tierra.
- "Aviones ataque a tierra". Estos son los cazas dedicados a atacar un objetivo terrestre. Junto al anterior grupo forman los aviones de combate como se entienden tradicionalmente.
- "Aviones de misiones especiales". En este grupo están los aviones que no entran en otras columnas. Por ejemplo, los aviones de patrulla marítima, de guerra electrónica, etc.
- "Helicópteros de ataque". Comprenden los helicópteros diseñados para ataque a tierra, formando un grupo diferente al de la columna de "Helicópteros" donde se recogen todos los demás.
- "Carros de combate" y "Vehículos blindados". Los vehículos blindados son vehículos militares, con algún tipo de protección o coraza y, normalmente, tienen armas. Los carros de combate son un tipo de vehículos blindados, cuya tracción se lleva a cabo con tracción de orugas, están altamente protegidos y armados, estando pensados para el enfrentamiento directo con otros carros de combate. Lógicamente, la columna "carros de combate" recoge la cantidad de este tipo de vehículo. Mientras que la columna "Vehículos blindados" contempla el resto de vehículos blindados no incluidos en la columna anterior.
- En cuanto a las filas, cada una corresponde a un país, con la excepción de la de ASEAN (que representa a la suma de los datos de los países pertenecientes a esta organización) y la del SUDESTE ASIÁTICO (que añade Timor oriental a los países del ASEAN).

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

Una vez hechas la anteriores aclaraciones, se pueden interpretar con mayor facilidad los datos. Primeramente, debemos decir que las web especializadas consultadas, a su vez, consultan varias fuentes de información abiertas. Aún así, los datos no son 100% fiables. Esto es así ya que los datos sobre armamento, operatividad de unidades militares, etc., nunca lo son, dado que los gobiernos preservan este tipo de información. Por ejemplo, podemos asegurar que China posee dos portaaviones (de hecho, van a recibir el tercero en breve), pero es difícil asegurar que sus 1.200 aviones aire-aire estén disponibles para su uso. Algunos estarán disponibles, otros en reparaciones, etc.

Hecha la advertencia anterior, se llegan a las siguientes conclusiones:

- **Las FAS de China son mucho más poderosas que la de cualquier otro país del sudeste asiático.** Conclusión a la que se llega con la mera comparación de los datos expuestos. Además, la diferencia es muy grande, no existiendo ningún país que le pueda hacer sombra al gigante asiático.
- **La unión de todo el resto de países del sudeste asiático no igualaría el poder militar de China.** La teórica unión del sudeste asiático sólo superaría a China en las columnas personal militar, personal militar en activo, aviones de aprovisionamiento, helicópteros, carros de combate, artillería remolcada, personal de la fuerza terrestre, patrulleros y cazaminas. Y tendría valores similares, o casi, en fragatas y aviones de transporte. Pero esa superioridad en algún tipo de unidades, difícilmente se traduciría en una ventaja para el sudeste asiático. En primero lugar porque el escenario que nos importa es el sudeste asiático, y eso disminuye la importancia de la cantidad de personal militar, personal militar en activo y de la fuerza terrestre. Una gran cantidad de soldados tienen más importancia en un enfrentamiento donde el centro se aun continente, pero en el sudeste asiático lo que une a todos estos países es al mar de China meridional.

  Por otro lado, la superioridad en aviones de aprovisionamiento no da ninguna superioridad táctica a la unión del sudeste asiático. Con sus tres aviones de aprovisionamiento, encargados

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

de suministrar combustible en vuelo, y la cercanía de su territorio, además de sus dos portaviones, China tiene garantizada la superioridad aérea en todo el sudeste asiático. Respecto a los helicópteros, es necesario reseñar que la ventaja del sudeste asiático es en los helicópteros, pero no en los helicópteros de ataque, y que la diferencia es nimia (900 frente a 912) y China, con sus 900, cubre sus necesidades totalmente. En cuanto a los carros de combate y la artillería remolcada, tampoco aportan demasiado en el tipo de conflicto posible en el sudeste asiático, que tendría el mar como su principal escenario.

Por último, tenemos el mayor número de patrulleros y cazaminas. En primer lugar, se debe reseñar que en patrulleros entran buques muy diversos, desde patrulleros de altura armados con misiles a pequeños buques utilizados por las policías marítimas. Además, la gran ventaja del sudeste asiático en patrulleros, sería compensada por China por sus fragatas (aunque en número igual del sudeste asiático, son más modernas) y sus destructores. No obstante, la gran diferencia podría crear ciertos problemas a China. Y, los cazaminas cuantitativamente son casi iguales y, teniendo en cuenta que su labor principal es la de limpiar de minas navales las rutas necesarias para el tráfico marítimo, no tiene mucha importancia esa diferencia.

Por otro lado, es necesario reseñar que China tiene una serie de armas estratégicas para controlar el sudeste asiático y que no encuentran respuesta en sus posibles adversarios. En primer lugar, los portaviones (2) que amplifican la presencia aérea de la fuerza aérea China. En segundo lugar, los submarinos donde China muestra una enorme ventaja respecto al resto de países y que, en caso de desplegarlos, le confiere un claro dominio del mar. Y, a lo anteriormente expuesto, se debe añadir la capacidad que le dan sus misiles (balísticos y convencionales), no contemplados en las tablas por carecer de datos sobre los mismos.

Como se puede observar en la siguiente ilustración, China tiene la capacidad, desde sus arrecifes con bases militares construidas, de

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

monitorizar con sus radares, controlar con sus aviones y amenazar con sus misiles todo el mar del Sur de China. Y esta capacidad sin contar con la proyección que le otorga sus portaviones y sus bases aéreas en su territorio.

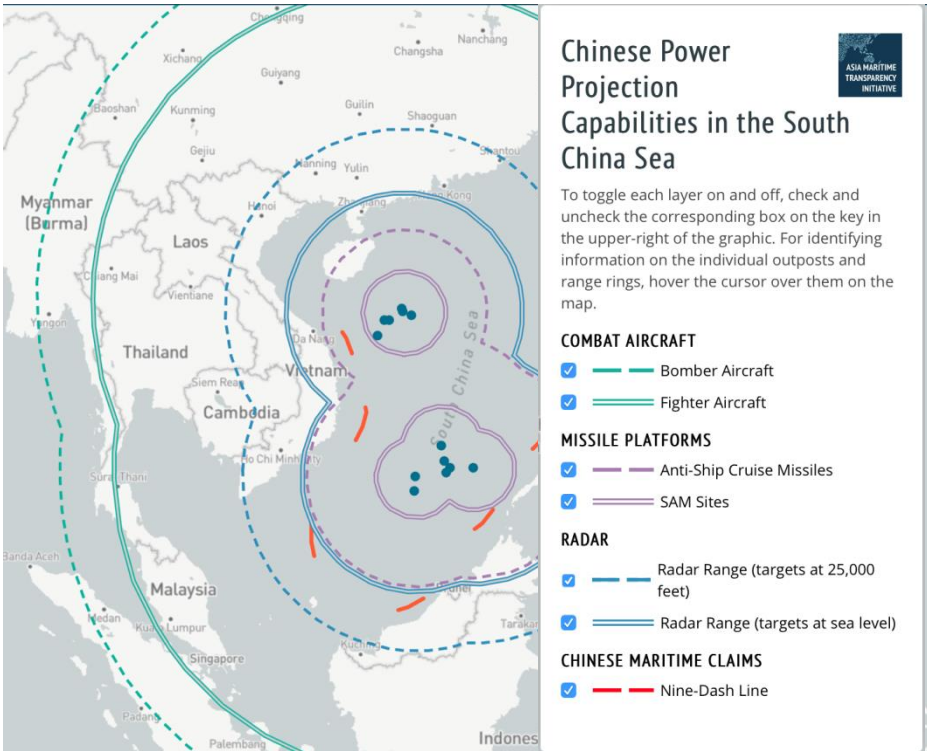


Gráfico 6. Capacidad de proyección de China en el Mar del Sur de China. Fuente: ASIA MARITIME TRANSPARENCY INITIATIVE, CSIS.

Una vez analizada la superioridad cuantitativa de China respecto a sus teóricos rivales, se debe entrar en el terreno cualitativo. China también mantienen una ventaja en la calidad de su armamento y material sustancial. Sin entrar en detalles técnicos, se puede resumir diciendo que China está construyendo unas FAS a la altura de una gran potencia, con el objetivo de rivalizar con EEUU en un futuro cercano. Por su parte, el resto de países, poseen Fuerzas Armadas para un uso continental o, incluso, para una mera defensa territorial. Esto no implica

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

que estén desactualizadas en todos los caso, de hecho, en Asia existe una carrera armamentística desde hace más de una década[441].

Prueba de lo anteriormente expuesto, se añade las siguientes tablas, que muestra el gasto en defensa de los países implicados en los últimos años.

[441] Bitzinger, Richard. "A new arms race? Explaining recent southeast Asian Military acquisitions.". Contemporary Southeast Asia a Journal International and AStrategic Affairs. Enero de 2010.

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

Tabla 10. Gasto en defensa por países en los últimos 20 años en dólares (actuales, año 2021).[442]

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
INDONESIA	919,0	1369,9	2134,7	2428,9	2146,3	2611,9	3348,8	3232,2	3304,5	4663,4
VIETNAM	. .	. .	841,9	915,1	1026,4	1286,5	1784,2	2137,6	2401,5	2672,3
TAILANDIA	1724,8	1813,0	1891,5	1866,9	1984,5	2441,9	3522,6	4466,0	4799,7	4962,4
BIRMANIA/MIANMAR	9464,4	11000,4	24189,1	29853,9	32954,3	. .	. .	. .	. .	. .
SINGAPUR	4309,1	4528,1	4723,7	5043,4	5463,8	5830,5	6518,5	7454,3	7537,8	8108,9
MALASIA	1934,5	2237,9	2881,6	2823,2	3120,3	3266,2	3970,5	4411,8	3964,8	3854,3
FILIPINAS	1122,1	1199,1	1301,3	1243,2	1372,7	1607,3	2014,4	2270,9	2115,8	2438,2
CAMBOYA	70,8	65,2	67,5	69,2	71,0	75,9	79,0	82,6	136,6	167,9
LAOS	12,6	11,4	11,0	11,5	12,0	13,4	14,8	16,3	14,0	15,4
BRUNEI	217,7	226,2	243,4	199,4	248,6	293,4	323,1	362,0	349,8	390,7
TIMOR ORIENTAL	xxx	. .	. .	. .	8,2	17,1	23,7	23,7	36,5	26,4
CHINA	26561,5	30284,1	33144,0	37904,6	42790,0	51453,4	62136,6	78840,8	96601,7	105522,6

[442] Datos obtenidos por el SIPRI (STOCKHOLM INTERNATIONAL PEACE RESEARCH INSTITUTE). Cifras en millones de dólares al cambio del último día de 2020. Datos en azul son estimados, datos en rojo se consideran probablemente inciertos, datos ".." no se poseen y datos "xxx" el país no existía o no era independiente.

https://sipri.org/databases/milex

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
INDONESIA	5838,0	6531,1	8384,0	6929,2	7595,0	7396,6	8797,5	7556,8	9003,0	9395,5
VIETNAM	2686,5	3360,9	3727,2	4255,7	4562,6	5017,4	5073,9	5500,0	. .	. .
TAILANDIA	5513,0	5491,9	5901,3	5729,8	5724,8	5876,3	6320,7	6876,1	7286,1	7340,2
BIRMANIA/ MIANMAR	. .	2969,2	2367,0	2372,9	2552,4	2455,8	2222,0	1529,4	1495,5	2445,8
SINGAPUR	8922,3	9171,9	9345,7	9596,6	9383,8	9873,3	10178,7	10581,9	10662,4	10855,6
MALASIA	4692,5	4507,3	4915,7	4919,2	4532,1	4169,4	3494,8	3445,0	3769,0	3807,7
FILIPINAS	2701,5	2898,7	3377,0	3103,1	3335,6	3331,5	4096,3	2842,6	3471,6	3732,7
CAMBOYA	192,2	217,3	243,5	278,0	325,2	382,2	458,3	543,2	595,4	647,0
LAOS	19,0	20,3	22,7	. .	. .	. .	. .	. .	. .	. .
BRUNEI	415,4	411,3	412,1	527,8	424,0	403,4	346,7	357,7	414,7	436,5
TIMOR ORIENTAL	20,5	33,4	31,7	29,6	37,0	26,2	25,4	20,6	34,4	38,5
CHINA	125286,4	145127,6	164070,5	182109,3	196538,8	198538,4	210443,0	232530,6	240332,6	252304,2

Tabla 11. Gasto en defensa por países en los últimos 20 años en porcentaje del PIB (actuales, año 2021)[443].

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
INDONESIA	0,6%	0,7%	0,9%	0,9%	0,8%	0,7%	0,7%	0,6%	0,6%	0,6%	0,7%	0,7%	0,9%	0,8%	0,9%	0,8%	0,9%	0,7%	0,8%	0,9%
VIETNAM	. .	. .	2,1%	2,0%	1,8%	1,9%	2,3%	2,2%	2,3%	2,3%	2,0%	2,2%	2,2%	2,3%	2,4%	2,4%	2,3%	2,3%	. .	. .
TAILANDIA	1,4%	1,3%	1,2%	1,1%	1,0%	1,1%	1,3%	1,5%	1,7%	1,5%	1,5%	1,4%	1,4%	1,4%	1,4%	1,4%	1,4%	1,4%	1,4%	1,5%
BIRMANIA/ MIANMAR	1,6%	1,1%	1,7%	1,7%	1,4%	. .	. .	. .	. .	. .	. .	3,9%	4,0%	3,8%	4,3%	4,1%	3,6%	2,3%	2,1%	2,9%
SINGAPUR	4,8%	4,9%	4,9%	4,4%	4,3%	3,9%	3,6%	3,9%	3,9%	3,4%	3,2%	3,1%	3,0%	3,0%	3,0%	3,1%	3,0%	2,8%	2,9%	3,2%
MALASIA	2,1%	2,2%	2,6%	2,3%	2,2%	2,0%	2,0%	1,8%	1,9%	1,5%	1,6%	1,4%	1,5%	1,4%	1,5%	1,4%	1,1%	1,0%	1,0%	1,1%
FILIPINAS	1,5%	1,5%	1,6%	1,4%	1,3%	1,3%	1,3%	1,3%	1,2%	1,2%	1,2%	1,1%	1,2%	1,0%	1,1%	1,0%	1,2%	0,8%	0,9%	1,0%
CAMBOYA	1,8%	1,5%	1,4%	1,3%	1,1%	1,0%	0,9%	0,8%	1,3%	1,5%	1,5%	1,5%	1,6%	1,7%	1,8%	1,9%	2,1%	2,2%	2,2%	2,4%
LAOS	0,7%	0,6%	0,5%	0,4%	0,4%	0,3%	0,3%	0,3%	0,2%	0,2%	0,2%	0,2%	0,2%	. .	. .	. .	. .	. .	. .	. .
BRUNEI	3,9%	3,9%	3,7%	2,5%	2,3%	2,3%	2,4%	2,3%	2,9%	2,9%	2,2%	2,2%	2,3%	3,1%	3,3%	3,5%	2,9%	2,6%	3,1%	4,1%
TIMOR ORIENTAL	xxx	. .	. .	. .	0,4%	0,6%	0,8%	0,5%	1,1%	0,7%	0,4%	0,5%	0,6%	0,7%	1,2%	1,0%	0,9%	0,8%	1,2%	1,2%
ASEAN																				
SUDESTE ASIÁTICO																				
CHINA	2,0%	2,0%	2,0%	1,9%	1,9%	1,9%	1,7%	1,7%	1,9%	1,7%	1,7%	1,7%	1,7%	1,7%	1,8%	1,8%	1,7%	1,7%	1,7%	1,7%

[443] Datos obtenidos por el SIPRI (STOCKHOLM INTERNATIONAL PEACE RESEARCH INSTITUTE). Porcentajes en tanto por ciento respecto al POB de cada país. Datos en azul son estimados, datos en rojo se consideran probablemente inciertos, datos ".." no se poseen y datos "xxx" el país no existía o no era independiente. https://sipri.org/databases/milex

De las tablas anteriores se pueden extraer las siguientes conclusiones:

- China es el país que más gasta en defensa de todos los estudiados, con una diferencia que imposibilita que cualquier otra nación se aproxime a las FAS chinas.
- En términos generales, todos los países han aumentado su gasto en defensa en datos absolutos. Esto nos da una idea de la carrera armamentística en el sudeste asiático y la actualización que están sufriendo las FAS de los países implicados.
- Este aumento del presupuesto dedicado a defensa, no siempre se ha visto expresado en términos porcentuales respecto a su PIB. Esto es así, porque la mejora de las economías de los países estudiados. Es decir, un 1% del PIB del año 2020 es una cantidad de dinero mayor que un 1% del PIB del mismo país hace 20 años.
- Los países que más gastan (China, Vietnam, Indonesia, etc) son los que tienen unas FAS más capaces, diseñadas para operaciones más allá del propio territorio)) y/o los que las están modernizando en mayor medida.

Se debe aclarar, además, que, a mayor gasto, mejores y más modernas FAS. Si bien es cierto, que la anterior afirmación no siempre es cierta, ya que se puede mal invertir el dinero en defensa como en cualquier otro capítulo presupuestario, normalmente esto no sucede a lo largo de los años y si se encuentra una relación directa entre calidad de las FAS y el dinero destinado en las mismas.

4.6.3. Comparación de las economías.

En este apartado se compararán las economías de los países implicados. Para medir y poder comparar la economía de un país se suele utilizar el Producto Interior Bruto (PIB). El PIB es definido como[444]:

[444] Producto Interior Bruto. Expansión.

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

> "*Valor total de los bienes y servicios producidos en un país en un período, normalmente un año, deduciendo lo consumido en la producción, es decir, el valor total final. El criterio básico es el de territorialidad, por lo que, a diferencia del producto nacional bruto (PNB), incluye lo producido por los extranjeros en el país, pero no lo producido por los nacionales fuera del país.*"

Definición que, además, aporta la diferencia con el Producto Nacional Bruto. Y, a continuación, los datos de los países estudiados:

https://www.expansion.com/diccionario-economico/producto-interior-bruto-pib.html

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

Tabla 12. PIB de los países estudiados, desde 2001 y previsióin hasta 2026[445]

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
INDONESIA	174,507	212,807	255,428	279,556	310,815	396,293	470,144	558,582	577,539	755,256	892,59	919,002	916,646
VIETNAM	41,297	44,563	50,233	62,877	73,197	84,301	98,429	124,774	129,054	143,257	171,368	195,168	212,738
TAILANDIA	120,105	134,177	152,142	172,752	189,084	221,579	263,007	290,97	281,399	340,928	370,929	397,722	420,364
BIRMANIA/ MIANMAR	7,131	6,921	8,881	10,754	12,126	13,585	17,855	25,47	30,864	38,084	53,916	59	60,903
SINGAPUR	89,794	92,538	97,646	115,034	127,808	148,627	180,942	193,617	194,15	239,808	279,357	295,093	307,576
MALASIA	101,054	109,833	120,025	135,869	150,345	170,412	202,733	241,763	211,854	258,641	302,184	318,91	327,869
FILIPINAS	78,921	84,307	87,039	95,002	107,422	127,653	155,98	181,007	176,132	208,369	234,217	261,92	283,903
CAMBOYA	3,992	4,289	4,665	5,334	6,287	7,268	8,63	10,342	10,391	11,232	12,818	14,057	15,228
LAOS	1,757	1,844	2,259	2,649	3,049	3,915	4,757	5,948	6,431	7,504	8,963	10,195	11,974
BRUNEI	6,198	6,466	7,256	8,711	10,547	12,645	13,432	15,926	11,913	13,707	18,525	19,047	18,092
TIMOR ORIENTAL	0,477	0,469	0,49	0,441	0,462	0,454	0,543	0,648	0,727	0,882	1,055	1,148	1,396
ASEAN	624,756	697,745	785,574	888,538	990,68	1186,278	1415,909	1648,399	1629,727	2016,786	2344,867	2490,114	2575,293
SUDESTE	625,233	698,214	786,064	888,979	991,142	1186,732	1416,452	1649,047	1630,454	2017,668	2345,922	2491,262	2576,689
CHINA	1333,665	1465,837	1656,954	1949,492	2290,094	2754,113	3555,679	4577,397	5088,993	6033,813	7492,257	8539,472	9625,044
CHINA-SUDESTE ASIÁTICO	708,432	767,623	870,89	1060,513	1298,952	1567,381	2139,227	2928,35	3458,539	4016,145	5146,335	6048,21	7048,355

[445] World economic Outlook. International Monetary Fund. 04-2021. https://www.imf.org/external/datamapper/ NGDPD@WEO/ OEMDC/ ADVEC/WEOWORLD

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021[446]	2022	2023	2024	2025	2026
INDONESIA	891,051	860,741	932,066	1015,488	1042,711	1120,042	1059,638	1158,783	1256,282	1360,257	1458,742	1561,954	1672,542
VIETNAM	232,893	236,84	252,149	277,074	304,016	329,537	340,821	354,868	389,746	428,124	471,42	517,265	567,262
TAILANDIA	407,373	401,142	413,497	456,523	506,403	544,152	501,888	538,735	577,911	608,066	636,982	669,687	704,184
BIRMANIA/ MIANMAR	63,153	62,655	60,09	61,267	66,699	68,802	81,257	76,195	79,415	85,204	91,807	98,922	106,654
SINGAPUR	314,864	307,999	318,753	343,332	375,963	374,39	339,981	374,394	391,912	410,34	429,361	448,79	469,257
MALASIA	342,868	301,355	301,255	319,109	358,713	364,684	338,276	387,093	417,209	453,228	487,996	525,042	564,641
FILIPINAS	297,484	306,446	318,627	328,481	346,842	376,795	362,243	402,638	434,652	469,247	506,697	547,147	590,856
CAMBOYA	16,702	18,083	20,043	22,189	24,444	26,728	25,953	27,239	29,121	31,308	33,806	36,539	39,531
LAOS	13,266	14,363	15,905	17,056	18,133	18,807	19,078	20,44	21,905	23,462	25,113	26,946	28,895
BRUNEI	17,098	12,931	11,399	12,128	13,568	13,47	12,016	15,278	14,822	14,777	15,035	15,357	15,735
TIMOR ORIENTAL	1,447	1,594	1,651	1,599	1,56	2,018	1,791	1,726	1,832	1,93	2,024	2,164	2,318
ASEAN	2596,752	2522,555	2643,784	2852,647	3057,492	3237,407	3081,151	3355,663	3612,975	3884,013	4156,959	4447,649	4759,557
SUDESTE	2598,199	2524,149	2645,435	2854,246	3059,052	3239,425	3082,942	3357,389	3614,807	3885,943	4158,983	4449,813	4761,875
CHINA	10524,211	11113,528	11227,075	12265,317	13841,901	14340,6	14722,837	16642,318	18013,395	19423,482	20910,471	22481,433	24127,83
CHINA-SUDESTE ASIÁTICO	7926,012	8589,37	8581,64	9411,071	10782,849	11101,17	11639,895	13284,929	14398,58	15537,53	16751,488	18031,62	19365,95

[446] Los datos a partir de 2021 son, lógicamente, estimaciones del FMI.

De las tablas anteriores se pueden extraer las siguientes conclusiones:

- **Todas las economías de los países estudiados han crecido en los últimos 20 años**. De hecho, el sudeste asiático es una de las áreas de mayor crecimiento económico de los últimos años y, previsiblemente, lo será en el futuro[447].
- **China siempre ha sido una economía más fuerte que el resto**. Incluso, siempre ha sido una economía más fuerte que la teórica unión del resto. Esto significa que siempre ha estado en una posición de ventaja respecto a sus rivales del sudeste asiático.
- **La diferencia entre China y la suma del resto de economías (última fila) ha ido aumentando conforme han pasado los años**. Es decir que, aunque todas las economías han crecido, China lo ha hecho a un ritmo mayor. Por lo tanto, además de ser hace 20 años la economía más potente, lo sigue siendo y esa ventaja ha ido en aumento.
- **La previsión es que la situación actual se afiance**. Por último, la previsión es que, en términos generales, las tendencias comentadas se mantengan en los próximos años, aunque sus crecimientos no sean tan acentuados como lo han sido en las dos últimas décadas.

De estas conclusiones derivadas de los datos expuestos, se puede extraer que China mantiene un poder económico mucho mayor que el del resto de países del sudeste asiático y en una diferencia tal que, ni si quiera la suma del resto de países sería suficiente para alcanzar el poderío chino.

La importancia de este dato reside, no sólo en la ventaja en sí que supone, sino en cómo puede transformar dicha ventaja, en cómo utilice su posición aventajada en el terreno económico. Entre otros usos, es

[447] OECD (2021), Economic Outlook for Southeast Asia, China and India 2021: Reallocating Resources for Digitalisation, OECD Publishing, Paris, https://doi.org/10.1787/711629f8-en.

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

previsible que China siga mejorando y actualizando sus FAS, como se desprende de sus políticas en los últimos años y sus planes actuales y futuros[448]. Es decir, que la ventaja de la economía China acrecentará, probablemente, su ventaja militar.

4.6.4. Comparativa de las poblaciones.

El último aspecto a analizar dentro del poder relativo es la población, como parte del poder latente.

De la tabla de la siguiente página se pueden sacar una serie de conclusiones:

- **Crecimiento de la población en todos los países**. La población de los países estudiados ha crecido de forma clara en los últimos años.
- **China siempre ha tenido una población mayor que el resto de países**. E incluso mayor que la suma de todos ellos. De hecho, la población del resto de países ha sido y es, aproximadamente, un tercio de la de China, diferencia más que notable.

Además, la previsión es que la población en el sudeste asiático se estabilice y en China, incluso, se reduzca un poco[449]. Aunque esta previsión sigue otorgando a China la primera posición como país más poblado de los estudiados. Por lo tanto, este dato también está del lado de China respecto al resto de países estudiados.

[448] "China to accelerate modernization of national defense, armed forces". Xinhua. 03-11-2020. http://www.xinhuanet.com/english/2020-11/03/c_139488596.htm

[449] Perspectivas de población 2019. NNUU. https://www.un.org/es/global-issues/population

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

Tabla 13. Población de los países implicados desde 2001 hasta 2019[450].

	INDONESIA	VIETNAM	TAILANDIA	BIRMANIA/ MIANMAR	SINGAPUR	MALASIA	FILIPINAS	CAMBOYA	LAOS	BRUNEI	TIMOR ORIENTAL	ASEAN	SUDESTE	CHINA
2001	8.417.081	80.742.499	63.539.196	47.225.120	4.138.012	23.709.119	79.672.873	12.405.408	5.409.582	34.0034	90.1214	32.559.8924	326.500.138	1.271.850.000
2002	8.586.074	81.534.407	64.069.087	47.702.171	4.175.950	24.208.391	81.365.258	12.637.727	5.493.246	34.6782	92.2694	330.119.093	331.041.787	1.280.400.000
2003	8.753.093	82.301.656	64.549.866	48.148.902	4.114..826	24.698.819	83.051.971	12.856.163	5.576.640	35.3293	94.7108	334.405.229	335.352.337	1.288.400.000
2004	8.925.743	83.062.821	64.995.299	48.564.484	4.166664	25.190.652	84.710.542	13.066.469	5.662.208	35.9433	97.1893	338.704.315	339.676.208	1.296.075.000
2005	9..109581	83.832.661	65.416.189	48.949.924	4.265.762	25.690.611	86.326.250	13.273.354	5.751.676	36.5114	99.5135	342.981.122	343.976.257	1.303.720.000
2006	9.307.425	84.617.540	65.812.536	49.301.050	4.401.365	26.201.961	87.888.675	13.477.709	5.846.074	37.0263	1.016.432	347.224.598	348.241.030	1.311.020.000
2007	9.518.162	854.19.591	66.182.067	49.621.475	4.588.599	26.720.370	89.405.482	13.679.962	5.944.948	37.4965	1.036.392	351.455.621	352.492.013	1.317.885.000
2008	9.738.792	86.243.413	66.530.984	49.929.642	4.839.396	27.236.006	90.901.965	13.883.834	6.046.620	37.9421	1.055.431	355.730.073	356.785.504	1.324.655.000
2009	9.964.469	87.092.252	66.866..839	50250..367	4.987.573	27735040	92.414.158	14.093.604	6.148.623	38.3906	1.074.277	359.936.831	361.011.108	1.331.260.000
2010	10.192.176	87.967.651	67.195028	50.600.818	5.076.732	28.208.035	93.966.780	14.312.212	6.249.165	38.8646	1.093.523	364.157.243	365.250.766	1.337.705.000
2011	10.420.471	88.871.561	67.518.382	50.990.615	5.183.688	28.650.955	95.570.047	14.541.423	6.347.567	39.3688	1.113.151	368.488.397	369.601.548	1.344.130.000
2012	10.652.029	89.802.487	67.835.957	51.413.698	5.312.437	29.068.159	97.212.638	14.780.454	6.444.530	39.8989	1.132.994	372.921.378	374.054.372	1.350.695.000
2013	10.892.810	90.753.472	68.144.501	51.852.451	5.399.162	29.468.872	98.871.552	15.026.332	6.541.304	40.4421	1.153.295	377.354.877	378.508.172	1.357.380.000
2014	11.150.977	91.714.595	68.438.730	52.280.807	5.469.724	29.866.559	100.513.138	15.274.503	6.639.756	40.9769	1.174.331	381.758.558	382.932.889	1.364.270.000
2015	11.432.088	92.677.076	68.714.511	52.680.726	5.535.002	30.270.962	102.113.212	15.521.436	6.741.164	41.4907	1.196.302	386.101.084	387.297.386	1.371.220.000
2016	11.738.441	93.638.724	68..971.331	53.045.226	5.607.283	30.684.804	103.663.927	15.766.293	6.845.846	41.9800	1.219.288	390.381.675	391.600.963	1.378.665.000
2017	12.067.539	9.4596.642	69209.858	53.382.581	5.612.253	31.105.028	105.173.264	16.009.414	6.953.035	42.4473	1.243.261	394.534.087	395.777.348	1.386.395.000
2018	12.414.318	9.554.0395	69.428.524	53.708.395	5.638.676	31.528.585	106.651.922	16.249.798	7.061.507	42.8962	1.267.972	398.651.082	399.919.054	1.392.730.000
2019	12.771.246	96.462.106	69.625.582	54.045.420	5.703.569	31.949.777	108.116.615	16.486.542	7.169.455	43.3285	1.293.119	402.763.597	404.056.716	1.397.715.000

[450] Population, total. World Bank. https://data.worldbank.org/indicator/SP.POP.TOTL

4.6.5. Conclusiones de la Variable Externa 1: poder relativo.

Como ya se ha expuesto, las conclusiones son las siguientes:

- **Las FAS chinas son las más capaces, en cantidad y calidad, del sudeste asiático**. Además, lo son con gran diferencia respecto a las del resto de países, y ni si quiera una hipotética unión del resto de países alcanzaría el nivel chino.
- **China también tiene una ventaja considerable en cuanto a la economía y la población y la previsión es que se mantenga o aumente.** Es decir, que el poder latente chino también asegura a medio plazo la hegemonía de las FAS chinas.

Pese a las conclusiones tan favorables a China se debe hacer una puntualización. El hecho de que un país posea unas FAS muy superiores a otros no le garantiza al 100% la victoria en un enfrentamiento. La historia nos ha dejado numerosos ejemplos de cómo un "David" puede vencer a un "Goliat". En las guerras modernas entran a jugar múltiples factores, que no son objeto de nuestro estudio y no pueden serlo por la amplitud de los mismos. Como ejemplos podemos citar los fracasos estadounidenses en Vietnam o, más recientemente, en Irak o Afganistán. Pero ateniéndonos a la hipótesis de formulada para esta variable:

> *"***China tiene un poder relativo muy superior al del resto de países del área, y así será en el futuro cercano, aunque se reduzca la diferencia."**

Tenemos que China no verá reducido su poder relativo, por el contrario, lo aumentará. Por lo tanto, esta variable no debería oponerse a la voluntad de China de dominar el sudeste asiático.

No obstante, el hecho de que algunos de los países ribereños del mar de Sur de China hayan aumentado el gasto en defensa y modernizando sus FAS es una prueba clara de su voluntad de defender lo que consideran sus intereses. Y es ahí donde China podría encontrar cierta oposición, especialmente, en los conflictos existentes en el mar del Sur de China.

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

Que cualquier país del sudeste asiático se enfrentase a China en una guerra abierta sería un suicidio al no tener posibilidad de vencer. Pero no debe descartarse una posible respuesta de estos países ante lo que considerasen una imposición china y, haciendo uso, de lo que entendiesen como legítima defensa existiese un conflicto de una entidad menor.

Y, por último, se debe reseñar que esa posibilidad de conflicto no es una hipótesis que atañe sólo a China vs el resto de países. El hecho de disputar intereses, como es habitual en estados vecinos, hace que un conflicto pueda darse, también, entre dos países del sudeste asiático. En el estudio de la siguiente variable externa, se intentará aclarar las alianzas que posee China en el área, lo que será determinante para conocer si existen posibilidades de que China y alguno otro país del sudeste asiático, puedan tener un conflicto, aunque este sea de baja intensidad.

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

4.7. VARIABLE EXTERNA 2. ALIANZAS ENTRE PAÍSES.

4.7.1. Justificación de la variable.

La variable externa que será tratada a lo largo de este capítulo trata de responder cómo son las alianzas que existen en el sudeste asiático. Estas alianzas serán, fundamentalmente, de dos tipos. Por un lado, estarán los países que mediante algún tipo de alianza con otra u otras naciones trate de reforzar su posición de independencia respecto a China. Y por otro, habrá países que se plieguen a la influencia china y traten de aprovechar la capacidad china a su favor. También podrá aparecer otro grupo de países que intenten mantenerse "neutrales" en su posicionamiento respecto a China.

Obviamente, cuando se habla de la influencia de China en el sudeste asiático, y también en el mundo, sale a relucir el rol del gran rival de China al que trata de superar: EE.UU. La cercanía de un país a EEUU marcará la lejanía a China y viceversa. Normalmente, el país que observe con recelo la hegemonía china, acudirá al paraguas de EEUU en busca de protección preventiva.

Cuando se tratan las alianzas en el sudeste asiático, la primera a analizar es el ASEAN, que será con la que comience nuestro estudio y una primera aproximación a las alianzas regionales.

Pero ¿por qué estudiar las alianzas en nuestra área de interés? ¿Por qué es importante esta variable? La respuesta es clara y obvia: cómo se configuren las alianzas en el sudeste asiático marcará cómo China puede influir en el área para controlarla, siendo su hegemón regional, si podrá conseguirlo sin hacer uso de la fuerza y en que medida tendrá que apoyarse en sus Fuerzas Armadas. Así pues, comencemos por la más obvia de las alianzas existentes.

4.7.2. ASEAN, la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático.

Actualmente, la ASEAN es una agrupación regional de países que promueve la cooperación económica, política y en seguridad entre sus miembros. Estos son: Brunei, Camboya, Indonesia, Laos, Myanmar,

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

Filipinas, Singapur Tailandia y Vietnam. Además, Timor Oriental es un país observador, lo que hace que todos los países del sudeste asiático estén relacionados con esta organización.

La ASEAN[451] nació el 8 de agosto de 1967 y sus miembros fundadores fueron Indonesia, Malasia, Filipinas, Singapur y Tailandia. Desde entonces, su principal objetivo ha sido la aceleración económica de sus integrantes, la promoción de las estabilidad regional y el bienestar social de sus habitantes mediante la cooperación de los países miembros. El nacimiento del ASEAN estuvo rodeado de la situación regional y global de los años sesenta, un clima de descolonización de muchos de estos países y el marco de la lucha entre países comunistas y capitalistas propia de esa época. No obstante, la ASEAN fue vista como un intento de dar la estabilidad necesaria a sus miembros y, mediante sus apoyos mutuos, mantener alejadas las tentaciones de potencias externas.

Tras este inicio, se unieron Brunei, Vietnam, Laos, Myanmar y Camboya, conformando los países que componen la organización, junto a Timor Oriental y Papúa Nueva Guinea, actuales candidatos y observadores. Además del aumento de miembros, la ASEAN ha ido ganando en integración y aumentando sus compromisos. Para hacernos una idea del volumen de la misma, la suma de las poblaciones de los países que la componen es de 650 millones de personas y el sumatoria de sus PIB alcanza los 2,8 trillones de dólares, casi un 4% del mundial[452]. Además, ha sido un actor imprescindible para el desarrollo económico y social del sudeste asiático.

Aunque existe una presidencia rotativa, las decisiones más importantes que se toman en la ASEAN son fruto del consenso, esto responde a sus principios de no interferencia en los asuntos internos y la resolución pacífica de conflictos, pero también resta capacidad de avance a la

451 Página oficial ASEAN.
https://asean.org/asean/about-asean/

452 Maizland, Lindsay; Albert, Eleanor. "What is ASEAN?" 24-11-2020. Council of Foreign Relations.
https://www.cfr.org/backgrounder/what-asean

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

asociación y dificulta el establecimiento de posturas conjuntas que refuercen la posición de los integrantes. Esta realidad se ve de forma especialmente clara en posibles posturas como la respuesta a la interferencia china en el mar del Sur de China, como quedó de manifiesto en la no declaración conjunta de 2012 tras la cumbre del ASEAN[453]. También es cierto que pese a tener sus limitaciones, esta política favorece que se haya creara un espacio neutral en el han participado países democráticos, dictaduras, etc.

Quizás el campo donde la ASEAN ha sido más determinante es el económico. Los países integrantes del ASEAN participan de un acuerdo económico de libre comercio entre ellos que afecta al 90% de los productos que intercambian. Además, tienen acuerdos de comercio como el RCEP (Regional Comprehensice Economic Partnership) con China, Corea del Sur, Japón Australia y Nueva Zelanda y otros seis acuerdos bilaterales.

En cuanto a los problemas a los que se enfrentan sus miembros son los ya consabidos problemas regionales, principalmente las disputas marítimas en el Mar del Sur de China, pero también el trafico de seres humanos y drogas, los movimientos de migratorios no regulados, el terrorismo, insurgencias y problemas naturales como catástrofes o emergencias alimentarias.

En 1993 se creó el Forum Regional de la ASEAN cuyo principal objetivo era el de evitar conflictos a través del diálogo y la diplomacia, y en el que participan numerosos países cercanos además de los miembros de la organización. También existe otras iniciativas como "ASEAN plus Three" en el que los países del ASEAN tienen un marco de diálogo con China, Japón y Corea del Sur; o el "ASEAN plus six", grupo similar al anterior al que se le unen India, Nueva Zelanda y Australia.

[453] Severino, Rodolfo C., "Cambodia hosts the firsts ASEAN summit for 2012". EASTASIANFORUM. https://www.eastasiaforum.org/2012/04/27/cambodia-hosts-the-first-asean-summit-for-2012/

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

Desde el punto de vista de la seguridad y defensa, la iniciativa más importante es la "East Asia Summit", organizada cada dos años desde 2005 y que tiene como finalidad promover la seguridad y prosperidad en el área. A esta cumbre suelen atender los presidentes de países como Rusia, China, Australia, Nueva Zelanda y EEUU, y, aunque el presidente Trump no lo hizo, se espera que Biden recupere esta tradición.

El otro gran intento ha sido el de acuerdo para promover una defensa multilateral, fracaso histórico de la organización hasta 2003. En ese año, se estableció la "ASEAN Security Community", más tarde llamada la "ASEAN political-security Community". Este es una de las tres comunidades del ASEAN[454], junto a la "ASEAN economic community" y la "ASEAN socio-cultural community". Mediante una serie de encuentros, cumbres y fórums los países del ASEAN tratan de hacer frente a desafíos comunes. Esta comunidad ha sido posible gracias a que las amenazas comunes actualmente no son las tradicionales, sino que son transnacionales (como el terrorismo o el tráfico de drogas), y afectan a todos ellos, siendo difíciles de resolver por un solo estado. Gracias esta situación, los recelos pasados han ido superándose. Sin embargo, esta cooperación ha tenido un alcance relativo, limitándose a amenazas no tradicionales (no habiendo ningún acuerdo respecto a China, ni el mar del Sur de China) y ejercicios internacionales para hacerles frente[455].

Lo cierto es que, pese a todos los esfuerzos por promover el diálogo, siguen existiendo discrepancias entre los miembros de la ASEAN y, como ya se ha mencionado, las disputas del mar del Sur de China es la principal causa de desencuentros. Esto es porque algunos países están directamente afectados y otros no, y los involucrados tienen diferentes puntos de vista e incluso roces entre ellos. Pese a esta realidad, en 2002

454 ASEAN Political – Security Community. ASEAN official webpage. https://asean.org/asean-political-security-community/

455 Albek, Aminuddin. "The ASEAN Political-Security Community: Enhancing Defense Cooperation". Naval Postgraduate School Monterey United States. 01-12.2015. https://apps.dtic.mil/sti/citations/AD1009058

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

ASEAN y China firmaron una "Declaración de conducta de las Partes en el Mar del Sur de China"[456], acuerdo no vinculante, pero que debiera ser el principio de uno ante la tensión que, periódicamente, se vive en el mar del Sur de China.

Obviamente, EEUU trata de establecerse en el área para contrapesar la influencia china y ofrecer una alternativa los países afectados. De hecho, es el cuarto socio económico, por detrás de China, la Unión Europea y Japón del ASEAN. Entre las iniciativas de más calado tenemos la "Iniciativa del Mekong Bajo" con Camboya, Laos, Myanmar, Tailandia y Vietnam en temas como el medio ambiente, la educación y el desarrollo de infraestructuras. Pero lo cierto es que el "pivot to Asia"[457] iniciado en por la administración de Obama, quedó frenado durante el mandato de Trump. La cuestión ahora es si Biden podrá recuperar el terreno cedido a China en estos cuatro años y que precio deberá pagar EEUU. Antes de la llegada de Trump y la consabida pérdida de interés de EEUU en ser protagonista en el sudeste asiático, se podría decir que los países del ASEAN se dividían en cuatro grupos: los que se decantaban por China (Laos y Camboya), los que lo hacían por EEUU (Singapur y Brunei), los que no se querían decantar por ninguno de los dos, pero mostraban cierta tendencia hacia China (Myanmar, Tailandia, Malasia y Filipinas), y los que, aún mostrándose neutral, se inclinaban por EEUU (Vietnam e Indonesia)[458].

---

456 "DECLARATION ON THE CONDUCT OF PARTIES IN THE SOUTH CHINA SEA". ASEAN official webpage.

https://asean.org/?static_post=declaration-on-the-conduct-of-parties-in-the-south-china-sea-2

457 "FACT SHEET: Advancing the Rebalance to Asia and the Pacific". Office of the Press Secretary. The White House. 16-11-2015.

https://obamawhitehouse.archives.gov/the-press-office/2015/11/16/fact-sheet-advancing-rebalance-asia-and-pacific

458 Mario Esteban. "Trump y el baile de alianzas en el Sudeste Asiático". ARI 80/2016. 17-11-2016. Real Insituto Elcano.

http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/rielcano_es/contenido?WCM_GLOBAL_CONTEXT=/elcano/elcano_es/zonas_es/asia-pacifico/ari80-2016-esteban-trump-baile-de-alianzas-en-el-sudeste-asiatico

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

Actualmente, la situación ha cambiado relativamente poco, como se verá en las siguientes líneas.

Además de las opiniones encontradas respecto al mayor desafío de la región, que son las disputas del Mar de Sur de China, existen otros puntos débiles que impiden que la ASEAN sea una organización perfectamente cohesionada. Todas estas debilidades tienen un lugar común y es la diversidad de los países que componen la organización. En ella coexisten países cristianos, budistas y musulmanes; democracias, dictaduras y sistemas que podríamos denominar como híbridos; hay diferencias económicas que van desde la rica Singapur a la pobre Myanmar; múltiples etnias; y países que son archipiélagos y continentales. Esta enorme variedad crea diferentes puntos de vista en situaciones tan dramáticas como la vivida con la limpieza étnica sufrida por los Rohingya en Myanmar[459].

4.7.3. Alianzas de los países del ASEAN por separado.

La debilidad de la ASEAN para ciertas decisiones han favorecido que China[460] tenga relaciones bilaterales con los integrantes de esta organización. Además, China lleva participando en las actividades de todo tipo con la ASEAN desde el inicio del siglo XXI. Por ejemplo, en el 2000 albergó el 4º Fórum Regional de la ASEAN centrado en la seguridad. En 2003, propuso al Conferencia de Política de Seguridad para promocionar el diálogo. También, desde 2010, participa en el encuentro de los Ministros de Defensa del ASEAN. En numerosas ocasiones ha realizado declaraciones junto a los países de la ASEAN e incluso en 2018 participó en unos ejercicios navales, pese a la tensión

459 Eleanor Albert and Lindsay Maizland, "The Rohingya crisis". Council of Foreign Relations. 23-01-2020.
https://www.cfr.org/backgrounder/rohingya-crisis

460 Dogson, Jenifer. "China´s security and defence cooperation in Southeast Asia". The Multinational development Policy Dialogue "Konrad Adenauer Stiftung".
https://www.kas.de/documents/272317/12679622/China's+Security+and+Defence+Cooperation+in+Southeast+Asia.pdf/05f04022-2a20-7d41-5128-01373bcb46de?version=1.0&t=1624867669577

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

relacionada con el mar del Sur de China y los frecuentes desencuentros en dicha área.

Además, el ámbito en el que China ha ido estrechando lazos con los diferentes países han sido las iniciativas enfocadas a la construcción de infraestructuras en pos de un mejor comercio, como la Nueva Ruta de la Sea o la Subregión Mayor del Mekong (en el que participa con Camboya, Laos, Myanmar, Tailandia y Vietnam). Y también existen iniciativas chinas relacionadas directamente con la economía y la inversión, como son el Banco Asiático de Inversiones e Infraestructuras (AIIB), el Nuevo Banco de desarrollo de los BRICS (NBD) y los acuerdos de libre comercio, como el ya mencionado RCEP, y el Área de Libre Comercio del Asia-Pacífico (FTAAP).

Por tanto, China ha mantenido una política de acercamiento a los integrantes de la ASEAN, pero manteniendo sus intereses intactos y, lo que es más importante, individualizando la estrategia a seguir con cada uno.

Por su parte, EEUU, la otra gran influencia en el sudeste asiático, ha ido perdiendo capacidad en el área. Primero, como consecuencia de su pérdida de poder relativo a nivel global. Segundo, por su política más aislacionista en los últimos años durante con la administración Trump. Y tercero porque ese espacio se ha apresurado en ocuparlo China. Aún así, EEUU sigue siendo un actor de primer orden al sudeste asiático, como se verá a continuación en el análisis individualizado de los países del ASEAN. .

Camboya.

Camboya es el país con los lazos más estrechos con China de los integrantes de la ASEAN y esto es así desde el gobierno de los Jemeres Rojos en los años 70. La ayuda económica de China ha sido y es fundamental para el desarrollo camboyano y el apoyo chino es fundamental para la amenaza que Vietnam supone para Camboya (desde el punto de vista histórico y la gran influencia que tienen los numerosos habitantes vietnamitas en Camboya en la actualidad). Ambos países realizan ejercicios con una frecuencia anual y China es el principal suministrador de armamento a Camboya, además de recibir

USC
UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

asesoramiento policial desde hace años, con presencia de miembros de la policía china en Camboya.

Quizás el detalle más significativo del avance en las relaciones sino-camboyanas es el "alquiler" de una tercera parte de la Base Naval de Ream en el golfo de Tailandia para los próximos 50 años. Además de tener acceso al mar del Sur de China a través de este golfo de Tailandia, China logra, en cierta manera, apartar a EEUU de Camboya, pese a que el país americano sigue realizando ejercicios con Camboya de cuando en cuando.

Como contrapartida, Camboya ejerce de defensor de China en el seno de la ASEAN. Hecho demostrado en 2016, cuando Camboya bloqueó una declaración conjunta de la ASEAN sobre las disputas del mar del Sur de China.

Laos.

Laos, junto a Camboya, es el otro gran aliado chino en el sudeste asiático y al igual que con Camboya, el hecho de que sea un país comunista facilita este entendimiento. En cierta manera, Laos es prácticamente un país vasallo de China, al menos desde el punto de vista económico y de defensa. Además, como no posee litoral no tiene postura en las disputas del mar del Sur de China.

El ejército de Laos recibe asesoramiento y armamento del de China (aunque no exclusivamente, también tiene, por ejemplo, carros de combate de Rusia). Uno de los puntos más importantes es la colaboración existente en la frontera común de ambos países y en el río Mekong, junto a Myanmar y Tailandia. Por otro lado, se debe mencionar que Laos mantiene su apoyo a los proyectos chinos pese a las reticencias de buena parte de la población local. Por ejemplo, la construcción de la prensa de Lancang en China, que podría perjudicar los cultivos de gran parte de la agricultura china, ha suscitado grandes protestas entre la población laosiana, debiendo desplegarse el ejército para proteger a empresarios y propiedades chinas en suelo de Laos. Pese a episodios como este, el gobierno laosiano se mantiene fiel a su política favorable a China.

Brunei.

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

Brunei no ha sido especialmente beligerante en las disputas del mar del Sur de China, aunque en los últimos años si que ha participado en iniciativas en las que muestra su interés. Por un lado, ha mejorado su Marina de Guerra, comprando a Alemania patrulleros de altura, capaces de dar cierta defensa a sus territorios en disputa, y planea seguir aumentando su capacidad naval. Y por otro, ha mejorado sus relaciones con China. Ambas naciones han mostrado su voluntad de mejorar su cooperación en terreno de seguridad y defensa, realizando, incluso, un ejercicio en una empresa China afincada en Brunei. Y, lo que es más importante, han abierto la puerta a exploraciones conjuntas, en busca de petróleo y gas, en las áreas disputas, lo que podría ser una solución aceptable para las dos naciones.

Respecto a las relaciones con EEUU, estas se remontan a 1850, aunque la era actual data de 1984, cuando Brunei paso a ser totalmente independiente del Reino Unido. Además de una solida relación económica, Brunei y EEUU mantienen una intensa colaboración en materia de defensa. Así lo atestigua sus numerosos ejercicios comunes (siendo la Cooperation Afloat Readiness and Trainning, ACRAT, las maniobras más reseñables), sus programas de entrenamiento, la venta de armamento americano y el intercambio de personal para recibir formación[461].

Por tanto, Brunei tiene en EEUU su gran valedor en defensa. Al ser un país tan pequeño (no alcanza el medio millón de habitantes) necesita un apoyo que le asegure la independencia respeto a las ambiciones chinas. Pero la islamización y cierta radicalización que ha ido sufriendo el país ha debilitado sus apoyos en occidente y en EEUU, especialmente con la llegada de Trump. Por otro lado, no puede ignorar a China, que es un socio comercial de vital importancia que invierte grandes cantidades de dinero en inversión directa y mejora las infraestructuras locales. Aunque gracias a su saneada economía, debida a sus yacimientos de petróleo y gas, Brunei tiene cierta independencia de factores externos.

461 "US relations with Brunei". 28-05-2021. Bureau of East Asian and Pacific Affairs. US Department of State.
https://www.state.gov/u-s-relations-with-brunei/

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

Por lo tanto, Brunei ha tenido que adaptar su histórica postura pro-estadounidense ante la influencia económica de China[462].

Indonesia.

En el pasado, la postura de Indonesia respecto a China estaba más cerca de la hostilidad que de la neutralidad. Las políticas que buscaban evitar la influencia económica y cultural de china en Indonesia así lo demuestran. No así, respecto a las disputas territoriales donde no ha habido grandes roces hasta los últimos años. Incluso ambos países realizaron ejercicios conjuntos en 2011 y, numerosas veces, Indonesia se ha ofrecido como mediador en las crisis entre China y otros países del entorno debidas a las disputas territoriales.

Sin embargo, en los últimos años Indonesia se ha mostrado firme en su voluntad de defender sus territorios, hundiendo pesqueros (chinos, entre otras nacionalidades) que faenaban en sus aguas y escogiendo otros países como compañeros (EEUU, Rusia, etc.) para sus ejercicios militares. La mayor crisis con China se vivió en 2020 cuando la buque de la Guardia Costera China escoltó a unos pesqueros en aguas en disputa, precipitó una escalada traducida en presencia naval y de cazas indonesios en la zona que se quedó en un amago de un problema mayor.

Haciendo gala de pragmatismo, Indonesia no ha renunciado a comprar armamento a China, como varios patrulleros. También es cierto que la relaciones económicas entre China e Indonesia no han dejado de crecer al ritmo que los hacían sus economías. China es uno de los mayores (y en algunos sectores el mayor) socio e inversor de Indonesia. Además, China ha aprovecha toda oportunidad para estrechar lazos con Indonesia, como con su iniciativa de la Nueva Ruta de la Seda, a través de la que invierte en las infraestructuras indonesias, o mediante la crisis del coronavirus, poniendo una fábrica de vacunas en territorio indonesio.

---

462 Abdul Malik Omar "Brunei between big powers: managing US-China rivalry in Asia.". 30-11-2018. The Diplomat.

https://thediplomat.com/2018/12/brunei-between-big-powers-managing-us-china-rivalry-in-asia/

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

Respecto a su relación con EEUU, Yakarta y Washington establecieron una asociación estratégica comprensiva en 2010, que ha ido aumentando celebrando un diálogo anual a nivel ministerial, un memorándum de entendimiento sobre cooperación marítima y una declaración que apunta a estrechar lazos en materia de defensa[463]. Desde entonces las inversiones de EEUU en Indonesia han ido en aumento, aunque ciertas diferencias políticas han impedido una colaboración mayor. En concreto, Indonesia mantiene una conflicto interno en Papua y su política de apaciguamiento de los independentistas ha sido criticada por numerosos países occidentales.

Por lo tanto, pese a las reticencias históricas respecto a China, el gigante asiático ha ido acercándose al país indonesio. No obstante, la política indonesia para estar más cerca de responder a "hacer de la necesidad virtud" que a la de la sumisión y Yakarta espera que EEUU retome una política más activa en el sudeste asiático[464].

Malasia.

Malasia se ha mostrado hostil al expansionismo económico chino, pero relativamente permisivo respecto a las ambiciones territoriales del gigante asiático y eso que existe una disputa sino-malaya en un área, teóricamente, rica en hidrocarburos. China ha realizado numerosos ejercicios navales en esa zona, ante la inactividad de malaya, pero eso no significa que renuncie a los que considera sus derechos.

Ante la clara desigualdad que existe entre los dos países y la debilidad de la ASEAN para actuar como un único interlocutor, Malasia se ha abierto a alcanzar un acuerdo dialogado con China respecto a la explotación de hidrocarburos en el área disputada.

---

463 "US relations with Indonesia". Bureau of East Asian and Pacific Affairs. US Department of State. 21-01-2020.

https://www.state.gov/u-s-relations-with-indonesia/

464 Alexander R Arifianto, RSIS and Yohanes Sulaiman, Jenderal Achmad Yani University"US-Indonesia relations need a reboot." 28-04-2021. EAST ASIA FORUM.

https://www.eastasiaforum.org/2021/06/28/us-indonesia-relations-need-a-reboot/

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

Pero la colaboración entre ambos países no va más allá de lo comentado, no existen prácticamente intercambio en materia de seguridad y defensa, no recibiendo casi armamento chino, y, aunque con permisividad a ciertas actuaciones chinas, Malasia mantiene su postura formal contraria a la hegemonía territorial de China en el mar del Sur de China. Pese a su escasa colaboración, China y Malasia realizan maniobras conjuntas, las Aman Youyi, ahora de carácter anual[465], muestra de cierta voluntad de limar sus asperezas.

En el terreno económico, Malasia, dentro de sus fronteras, ha tratado de favorecer la educación y economía de la etnia malaya, por encima del resto de inmigrantes, entre los que se encuentran los de origen chino. Poco a poco estas reticencias a la influencia china, ya sea a través de inmigrantes o inversión exterior, se ha ido diluyendo y el gobierno malayo se ha abierto a cerrar acuerdos con el chino.

Otro aspecto que ha influido en las relaciones con China ha sido la degradación de las existentes con US. En el pasado Malasia y EEUU han gozado de buenas relaciones, escenificadas en los aviones militares estadounidenses que hacían escala en territorio malayo. En 2015, la situación cambió cuando la justicia americana comenzó a investigar transferencias que afectaban a su presidente[466]. A partir de ese momento, Malasia comenzó un acercamiento a China, que no ha sido definitivo, pero que ha tenido importantes hitos como la compra de cuatro buques de guerra de Malasia a China.

Pero pese a este acercamiento, la postura de Malasia, más abierta al diálogo con China, no ha cambiado drásticamente, prueba de ello ha

---

[465] Aman Youyi, página oficial.

http://jointforces.mil.my/index.php/en/exercise/bilateral/aman-youyi

[466] Mario Esteban. "Trump y el baile de alianzas en el Sudeste Asiático". ARI 80/2016. 17-11-2016. Real Insituto Elcano.

http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/rielcano_es/contenido?WCM_GLOBAL_CONTEXT=/elcano/elcano_es/zonas_es/asia-pacifico/ari80-2016-esteban-trump-baile-de-alianzas-en-el-sudeste-asiatico

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

sido las numerosas ocasiones en las que Malasia ha actuado contra barcos chinos que navegaban en las que consideran sus aguas[467].

Por lo tanto, Malasia no llega a ser tan favorable a los intereses chinos como otros países, pero tampoco está cerrada a acuerdos. A buen seguro, los próximos años descubrirán si Malasia es capaz de mantener este difícil equilibrio.

Tailandia.

Tailandia y China permanecieron sin relaciones los años de la guerra fría. El hecho de que Tailandia estuviese rodeada de Camboya y Laos, dos países comunistas, la inclinó del lado estadounidense y, obviamente, alejó del chino.

Pese a las buenas relaciones con EEUU, herencia de la desaparecida Organización del Tratado del Sudeste Asiático (SEATO)[468], a partir de los 90, China fue ganando terreno en Tailandia, vendiendo, incluso, armamento a Tailandia. El interés de China se centra en la posibilidad de tener un acceso al océano Índico alternativo al estrecho de Malaca. Aunque EEUU mantiene a Tailandia como gran aliado en el sudeste asiático, teniendo tropas en U-Tapao, realizando ejercicios continuamente y proveyendo de armamento al ejército tailandés, China ha comenzado a estrechar lazos con Tailandia, también, en defensa y, especialmente, tras los golpes de estado de 2006 y 2014, tras los cuales EEUU impuso una serie de sanciones a Tailandia, que afectaron, entre otros sectores, a defensa. Ante tal situación, Tailandia decidió ampliar sus posibilidades mirando a otros países, como China.

---

[467] James Griffiths. "Malaysia detains Chinese vessels for trespassing in territorial waters". 12-10-2020. CNN.
https://edition.cnn.com/2020/10/12/asia/malaysia-china-japan-sea-intl-hnk/index.html

[468] "Southeast Asia Treaty Organization (SEATO), 1954". Office of the Historian. Gobierno de los EEUU.
https://history.state.gov/milestones/1953-1960/seato

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

Actualmente, Tailandia y China mantienen una buena relación en materia de seguridad y defensa, realizando ejercicios conjuntos, aunque no de la talla de los llevados a cabo con EEUU. Uno de los pocos movimientos de Trump en el sudeste asiático, fue el acercamiento, de nuevo, a Tailandia, intentando recuperar la situación previa a 2006. Queda por ver si se mantienen la inercia de los últimos años y Tailandia sigue acercándose a China o por el contrario la nueva administración estadounidense confirma que EEUU ha recuperado el interés por Tailandia como socio preferente en el sudeste asiático.

Filipinas.

Filipinas ha sido uno de los grandes aliados de EEUU en la región, lo que le alejaba de China. De hecho, EEUU tuvo su primer acuerdo en materia de defensa con Filipinas desde 1951[469].

Desde la llegada del presidente Duterte al poder, en 2016, Filipinas comenzó un calculado acercamiento a China y, a la vez, un *tira y afloja* con EEUU. Una ambigüedad calculada por su presidente.

En 2016, EEUU volvió a acordar su acceso a bases filipinas para poder patrullar el mar del Sur de China[470]. Poco después, amenazó con retirar las tropas estadounidense del sur de Filipinas, acusándolas de provocar el empeoramiento con la insurgencia islámica de esa área. Además, Duterte declaró su voluntad de establecer alianzas con Rusia y China. Posteriormente, en 2020, el Acuerdo de Fuerzas Visitantes entre Filipinas y EEUU fue suspendido como medida de presión a cambio de vacunas para la COVID-19 y dinero.

Respecto a China, Duterte ha expresado, en ocasiones, una postura relajada y conciliadora hacia las actividades chinas en el mar del Sur de China[471]. Además, ha mantenido la colaboración con China relacionada

469 "US Collective Defense Arrangements". US Department of State. https://2009-2017.state.gov/s/l/treaty/collectivedefense/index.htm

470 Andrew Tilghman, "The US military is moving into these five bases in the Philippines", Military Times, 21 March 2016. Retrieved 1 March 2021.

471 Tom Philips, □Rodrigo Duterte arrives in China with 'make friends, not war' message□, The Guardian, 18 October 2016

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

a la lucha contra el crimen e intercambio de información policial, sobre todo en temas relacionados con casinos, juego, etc.

Otra prueba más de la postura de Duterte se dio cuando, en 2020, declaró que China ya poseía el mar del Sur de China[472] y que la presencia de EEUU sólo hacía aumentar las posibilidades de una guerra. También, ese año, participó en unos ejercicios navales con China y no lo hizo con EEUU. En febrero, Duterte amenazó con suspender el actual pacto en defensa con EEUU. Pero al poco tiempo, un miembro del gobierno de Filipinas señaló que la presencia de EEUU era vital para asegurar la libertad de los filipinos y volvió a firmar[473] el acuerdo por el que permite a EEUU que sus buques atraquen en puertos filipinos y supone la base de la defensa de Filipinas.

La previsión es que Duterte mantenga este juego a dos bandas mientras pueda y trate de sacar beneficio de los dos grandes hegemones globales y ni EEUU.

Myanmar.

Las relaciones entre Myanmar y China han estado marcadas, sobre todo, por los cambios políticos de Myanmar. Este país estuvo regido por una dictadura de corte militar desde 1988 hasta 2011. La condena de los países accidentales obligó a Myanmar a buscar apoyos alternativos, especialmente el de Rusia y China. Durante esos años las relaciones entre las dos naciones fueron buenas, llegando a una habitual colaboración en defensa, centrada en la frontera común y el intento de reducir la criminalidad asociada al tráfico de drogas, bienes etc. entre ambos países.

La segunda fase en las relaciones con China, comenzó en 2011 con la convocatoria de elecciones libres en Myanmar. El nuevo gobierno democrático, claramente estaba más influido por las políticas anti-

[472] Cliff Venzon. “Duterte says Beijing is 'in possession' of South China Sea”, Nikkei Asia, 27 July 2020. Retrieved 1 March 2021

[473] Almoguera, Paloma. “Filipinas recula y reafirma un importante pacto military con EEUU.” 03-04-2020. El País.
https://elpais.com/internacional/2020-06-03/filipinas-recula-y-mantiene-un-importante-pacto-militar-con-ee-uu.html

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

chinas y pro-occidentales de parte de la población, pero este hecho no se tradujo en un cambio de política económica. De hecho, China continuó con su inversión en Myanmar. Buena parte de esas inversiones se hicieron, y se hacen, en el marco del megaproyecto chino de la "Nueva Ruta de la Seda" y el centro de esa inversión es el puerto de Kyaukphu, que, con oleoductos y líneas ferroviarias, será el principal punto de acceso de China al golfo de Bengala, evitando el embudo que supone el estrecho de Malaca.

Y en medio de este proyecto se produjo el golpe de estado de 2021, por el que se entra en la tercera fase de las relaciones de Myanmar con China. Pese a las condenas de NNUU, China se apresuró a estrechar lazos con el nuevo gobierno, rebajando lo sucedido a través de sus medios oficiales[474], asegurando que las relaciones entre ambos países seguían intactas para no perder su situación ventajosa[475]. Actualmente, todo parece indicar que ambos países mantienen su relaciones en el mismo punto en el que se encontraban, China no ha perdido su posición y mantiene a Myanmar como un buen socio. Esta situación puede verse favorecida por el nuevo régimen en Myanmar, con postulados más cercanos a los del Partido Comunista Chino que a EEUU u otros países occidentales.

Singapur.

Singapur, tradicionalmente, ha tenido una relación estrecha con EEUU y otras potencias occidentales, como prueba el hecho de que sus mayores fuentes de armamento sean EEUU, Francia, Alemania, Suecia e Israel[476].

---

474 "Major cabinet reshuffle announced in Myanmar". Xinhua. 02-02-2021.
http://www.xinhuanet.com/english/2021-02/02/c_139713877.htm

475 McLaughlin, Timothy. "China is the Myanmar Coup´s Biggest loser". The Atlantic. 22-02-2021.
https://www.theatlantic.com/international/archive/2021/02/what-myanmars-coup-means-china/618101/

476 Wezeman, Siemon T. Arms Flows to South East Asia, Stockholm International Peace Research Institute, 2019.

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

Además, existe una recelo en Singapur respecto a la posible influencia china. Por un lado, no puede evitar la influencia económica, en parte provocada por las infraestructuras de la Nueva Ruta de la Seda de las que obtiene beneficio el país. Y por otro, teme un posible movimiento chino usando como herramienta la cantidad de chinos existente en Singapur (de hecho, son la etnia más representada tras la autóctona).

En el terreno de la defensa, Singapur mantiene buenas relaciones con China, realizando maniobras conjuntas de tanto en tanto, pero mantiene una relación más estrecha con EEUU, su socio preferencial en este ámbito desde hace años, a quién permite utilizar la base naval de Sembawang y a quién compra armamento de forma frecuente. Singapur también mantiene buenas relaciones con otros países como Taiwán, postura que no gusta en Pekín, y con países como Australia[477]. Gracias al colaboración con EEUU, las FAS de Singapur están bien dimensionadas para su principal misión de salvaguarda del territorio nacional. Teniendo en cuenta las escasa dimensiones del país, se consideran una buena defensa ante cualquier intento de injerencia exterior, al menos, para una resistencia defensiva.

Por lo tanto, Singapur no siendo un país sometido a EEUU, está más cerca de este que de China, y basa su defensa en su relación con él. No obstante, mantiene cierta cordialidad con el gigante asiático, con el que tiene importantes vínculos económicos y con el que no le interesa enemistarse.

Vietnam.

Vietnam tiene, como casi todos los países de su entorno, una gran dependencia de China si quiere mantener su actual crecimiento. Y esto pese a que su relación con China ha crecido a la sombra de la guerra que enfrentó a ambos países en los años 80.

Desde entonces, la confianza mutua se ha ido restableciendo y actualmente cooperan en la prevención de crímenes y otras actividades

[477] Barr, Michael. "Australia-Singapore Defence Deal is Smart but not risk-free." Australian Institute of International Affairs. 08-06-2016.
https://www.internationalaffairs.org.au/australia-singapore-defence-deal-is-smart-but-not-risk-free/

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

ilegales en su frontera común, acciones que benefician a ambas partes. Esta colaboración se ha traducido en patrullas conjuntas, intercambio de información, adiestramientos comunes, etc.

Pero Vietnam sigue teniendo sospechas respecto a China, especialmente en lo que se refiere a sus disputas territoriales, cuestión en la que el país vietnamita ha demostrado su voluntad de defender sus intereses. El último gran incidente se produjo cuando, en 1988, los dos países se enfrentaron por el arrecife Johnson, con un resultado de 60 muertos y el control del arrecife por parte de China. En fechas más recientes, en 2014, China ha realizado estudios en la Zona Económica Exclusiva vietnamita para averiguar si hay o no hidrocarburos en dicha área. Este atrevimiento provocó numerosas protestas en Vietnam contra la compañía china que llevaba a cabo las extracciones, lo que motivo su retirada. Desde entonces, han ido sucediéndose incidentes en los territorios y mar disputados y, aunque de menor envergadura, tuvieron su pico de mayor intensidad en 2016.

En un intento de oponerse a la hegemonía china, Vietnam ha realizado maniobras con Rusia y la India, además de haber firmado una compra de armamento a Japón. En esta misma línea ha mejorado ostensiblemente sus relaciones con EEUU[478]. En 2013 Vietnam y EEUU cerraron un acuerdo comprensivo, documento con la vocación de guía en las relaciones de ambas naciones como se ha demostrado en los sucesivos avances en 2015, 2016 y 2017. Prueba de este acercamiento tenemos el hecho significativo del levantamiento del embargo de armas que EEUU mantenía. En materia de defensa, Vietnam y EEU mantienen una relación fluida con frecuente asistencia estadounidense al país asiático en cooperación humanitaria, asuntos legales, desastres naturales, seguridad marítima, etc. Además, Vietnam ha podido mejorar su Guardia Costera gracias a los buques transferidos por EEUU.

[478] US relations with Vietnam. Buerau of East Asian and Pacific Affairs. 9-04-2021. US Department of State.
https://www.state.gov/u-s-relations-with-vietnam/

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

Como conclusión, Vietnam evita problemas con China, con quien colabora en asuntos de interés común, peor ha ido construyendo una estrecha relación con EEUU, y otros países como Australia y Japón (a cuyos barcos de guerra permite atracar en sus puertos), lo que trata de ser una garantía para mantener su integridad (territorios del mar de Sur de China incluidos) intacta.

4.7.4. Conclusiones.

- **Rol de la ASEAN en las relaciones con China**. La historia reciente ha demostrado que la ASEAN es una organización muy útil desde el punto de vista económico, social, etc. pero no tiene la cohesión necesaria para ser un interlocutor único de sus integrantes para las relaciones con China, u otros país, en defensa y seguridad. A pesar de los esfuerzos, que tienen en su mayor representante en la ASEAN Political-Security Community, no existe una única voz de sus miembros con la que se comuniquen con China.

Obviamente, la razón de esto es la disparidad de países que componen la ASEAN. Naciones que, pese a sus intereses comunes, son muy diferentes entre sí en aspectos sociales, religiosos, políticos, económicos, étnicos, etc.

- **Aumento de la influencia China/Pérdida de presencia de EEUU.** Las dos frases del enunciado de esta conclusión son vasos comunicantes, en aumento de una supone el descenso de la otra. En general, China ha ido ganando terreno a EEUU y ganando influencia en los países del sudeste asiático. Esto ha sido así por dos motivos. Primero por la *retirada* de EEUU de esta área. Si bien durante la administración de Obama se trató de aumentar la influencia estadounidense en esta área, la era de Trump ha supuesto, en términos generales, una mayor ausencia americana. Y segundo, y más importante incluso que el primer motivo, China ha aumentado su política exterior en los últimos años. La apertura de China al mundo ha tenido, como una de las grandes consecuencias, mayor actividad exterior del país y una voluntad creciente de influencia, comenzando por sus áreas más próximas.

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

Además, la asertividad de Xi Jimping ha provocado que desde 2012, este proceso se acelere.

- **Recelo de países del sudeste asiático respecto a China.** Pese a la conclusión anterior, no es menos cierto que buena parte de los países que integran la ASEAN mantiene una recelo natural con China. Por un lado, está la historia de algunos de ellos con su vecino. Y por otro, la firmeza con la que China ha demostrado defender sus intereses. Obviamente, China actúa en su propio beneficio, pese a que lo disfrace de multilateralismo con beneficio mutuo. Y esta realidad es percibida por varios países, especialmente los más grandes, económicamente más fuertes y con mejores previsiones de crecimiento. Estos países no pueden evitar cierta influencia China, e incluso tratan de sacar beneficio (como son las inversiones chinas y las iniciativas relacionadas con la Nueva Ruta de la Seda), pero tratan de mantener cierta independencia en la esfera económica y otras puertas abiertas, sobre todo, en defensa y seguridad. La voluntad de cierta independencia de la mayor parte de los miembros del ASEAN es un hecho.

- **Disputas territoriales en el mar del Sur de China**. De todas los asuntos donde aparecen roces, el de las islas y disputas fronterizas en el mar del Sur de China es la piedra de toque del sudeste asiático y las alianzas entre los países. En este terreno ninguno cede, dado que la fuente de riqueza que puede suponer hallazgos de hidrocarburos es irrenunciable para ellos. Los únicos acuerdos a los que se han llegado es la explotación conjunta de ciertos yacimientos o a la búsqueda de hidrocarburos conjunta. Pero, por otro lado, los desencuentros, con episodios de enfrentamientos armados y crisis han sido mayores. A buen seguro, en este terreno el futuro nos deparará nuevos episodios y China no parece que, a día de hoy, puede doblegar todas las voluntades con facilidad.

Por lo analizado en las líneas anteriores, la respuesta a la hipótesis planteada para esta variable externa, que era:

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

China lleva a cabo una política de alianzas territoriales encaminadas a aumentar su influencia en los países del área.

Debe ser afirmativa. China continua, y continuará, con su política en pos de ganar una influencia que necesita en el área, y no sólo para resolver los problemas que surjan de las disputas en el mar del Sur de China, sino para asegurarse que puede controlar este mar y continuar usándolo para sus conexiones exteriores, lo que no tiene porque implicar la negación de su uso a otros países.

No obstante, el crecimiento chino y sus aspiraciones puede encontrar un límite que sus actuales políticas de alianzas no sean capaces de solucionar (como en disputas territoriales), en esos casos habrá dos salidas: imponer su voluntad mediante la fuerza (previsiblemente, limitada a momentos puntuales) o abrirse a nuevos acuerdos. Quizás los apoyos externos con los que puedan contar los países de la ASEAN serán parte de la respuesta a el desenlace de estas situaciones.

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

4.8. VARIABLE EXTERNA 3: INFLUENCIA CULTURAL.

4.8.1. Justificación de la variable externa 3.

La posibilidad de que China imponga su voluntad en el sudeste asiático depende de que no tenga otros problemas internos que le distraigan o dificulten esta tarea y de su capacidad para imponer su política a los países con los que comparte el mar del Sur de China. Esta capacidad está directamente relacionada con el poder relativo (variable externa 1) y con las alianzas que establezca (variable externa 2) con dichos países. Pero hay una tercera variable que es necesario estudiar y es su influencia cultural. Es decir, si China logra que su imagen sea positiva en los países a los que trata de convencer de una determinada forma de actuar, tendrá mucho ganado. La opinión pública, más en las democracias que en los países regidos bajo una dictadura, pero en ambos, al fin y al cabo, es una fuerte variable que puede reforzar o cambiar la postura de un gobierno.

Las autoridades chinas, evidentemente, saben esto y trabajan en que la imagen de China sea lo más atractiva y aceptada posible, de tal forma que sus políticas en los países objetivo no sean vistas con rechazo. Y, también saben que si China quiere ser la primera potencia del mundo necesita cierta influencia cultural, cierto reconocimiento de las poblaciones externas y cierto poso de su cultura para poder perdurar.

Pero China no lo tiene fácil. Primero porque todo país que aspira a someter a otros es visto con cierto recelo. Segundo, porque el hecho de que sea una dictadura comunista, lo que no hace fácil que tenga una aceptación positiva en democracias, como las hay en el sudeste asiático, y en países, algunos de ellos, que tienen una pasado comunista de negativo recuerdo. Además, la historia de China en el continente tampoco favorece, en muchos casos, que se crea la imagen de vecino amable que China trata de vender.

Ahora bien, China tiene aspectos positivos. En primer lugar, posee una cultura milenaria y muy atractiva. Su cultura, además, ya ha influido a muchos países a lo largo de la historia y está incardinada con las culturas propias. Y, lo que no es menos importante, China tiene dinero y está en plena expansión. Claramente, puede aprovechar sus iniciativas

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

industriales, económicas, etc. para influir a través de su cultura y mostrar una cara amable en sus países vecinos. Para dar una idea de la importancia que las autoridades chinas dan a este tema, se calcula que el país gasta 10 billones de dólares anuales[479] en su expansión cultural.

La influencia cultural, se enmarca desde el punto de vista teórico en el soft power, que significa que "un país consiga que otros países quieren lo que el quiere"[480]. Este soft power estará basado en economía, alianzas, etc., pero la legitimidad de un país, el atractivo de una cultura y una sistema social tiene un papel crucial.

El interés de China por ser "atractiva" más allá de sus fronteras, su interés nace cuando lo hace su voluntad de salir al exterior, en la década de los 90 y principios del siglo XXI. Pero no sería hasta el 2007 cuando nos encontramos con la primera cita en un Congreso Nacional del Partido Comunista Chino[481], en aquel caso del presidente Hu Jintao. Y el primer mensaje que se trató de enviar, y que sigue vigente hoy en día, es el del "crecimiento pacífico"[482] y la visión china de una "sociedad armoniosa"[483], claramente un intento de contrarrestar la imagen de amenaza que el crecimiento de China suponía y supone para el resto de países.

---

479 Shambaugh, David. "China´s soft power push". Julio/Agosto-2015. Foreign Affairs. https://www.foreignaffairs.com/articles/china/2015-06-16/chinas-soft-power-push

480 Nye, Joseph S. "Soft Power." Foreign Policy, no. 80, 1990, pp. 153–171. JSTOR, www.jstor.org/stable/1148580. Accessed 16 July 2021. https://www.jstor.org/stable/1148580?seq=1#page_scan_tab_contents

481 "Hu Jintao's report at 17th Party Congress". Report to the Seventeenth National Congress of the Communist Party of China on Oct. 15, 2007. China.org.cn http://www.china.org.cn/english/congress/229611.htm#7

482 Bijian, Zheng. "China´s peaceful rise to great-power status". Septiembre/octibre 2005. Foreign Affairs. https://www.foreignaffairs.com/articles/asia/2005-09-01/chinas-peaceful-rise-great-power-status

483 Fan, Maureen. "China´s party leadership declares new priority. "Harmonious Society". Whasington Post Foreign Service. 12-10-2006. https://www.washingtonpost.com/wp-dyn/content/article/2006/10/11/AR2006101101610.html

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

Más tarde, con al llegada de Xi Jimping, a la vez que se aceleraba su asertividad en política exterior, lo hacía su política de comunicación. Conceptos, no explicados claramente, como el "Modelo China", haciendo referencia a su modelo económico, o el "Sueño chino"[484] (que recuerdan a la propaganda pro-americana) comenzaron a aparecer en los discursos y, más tarde, el "multilateralismo" como concepto mediante el cual China pretende basar su ascenso, en línea con los principios de la ONU y tratando de oponerlo a la política estadounidense[485].

A lo largo de este capítulo, se verán las formas que China utiliza para conseguir la ansiada influencia cultural.

4.8.2. Programas de ayuda a través del Belt and Road Initiative.

El Belt and Road Initiative, más conocido como la Nueva Ruta de la Seda es un megaproyecto con el que China trata de conectar de múltiples formas diferentes países de África, sudeste asiático, Asia central, Oriente Medio y Europa. De esta forma se supone que el comercio fluirá mejor y todos los participantes saldrán ganando. Obviamente, el que más China, ya que se asegurará sus conexiones exteriores y mercados para sus productos a la hora de importar y exportar. La iniciativa, de por sí, ya debería de mejorar la imagen de China, ya que facilitará el desarrollo de infraestructuras en los países afectados y una mejora de su comercio. Aunque en un análisis más exhaustivo esto no siempre es así, si que es la imagen que China trata de vender entre sus socios de forma oficial[486].

---

484 "What does Xi Jinping's China Dream mean?". BBC. 06-06-2013. https://www.bbc.com/news/world-asia-china-22726375

485 "The Differences of Multilateralism between China and the US". China Focus. 08-02-2021. ChinaToday. http://www.chinatoday.com.cn/ctenglish/2018/commentaries/202102/t20210208_800235512.html

486 The Belt and Road Initiative". The State Council. The People´s Republic of China. http://english.www.gov.cn/beltAndRoad/

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

Sin ser la misma iniciativa, pero con cierta relación China ha lanzado una serie de programas de ayuda en países al desarrollo. Estos programas se centran en la reducción de la pobreza a través de la educación, agricultura, etc[487]. Pero no oculta sus propios intereses, y las empresas que apoya son de interés para China y el país ayudado. China basa esta ayuda en la cooperación sur-sur, buscando una situación win-win para ambas partes y mutuo beneficio. A diferencia de la típica ayuda "a fondo perdido" que se da en occidente.

La segunda característica es que llega "sin condiciones". Es decir que, a priori, no pretender imponer en la política de ese otro país. Aunque moralmente en occidente pueda ser difícil de entender, China no pretende imponer un determinado tipo de gobierno, ni el respeto por los derechos humanos, etc. Actitud radicalmente diferente a las exigencias de los países occidentales en ciertas ayudas al desarrollo.

La tercera característica es que China mantiene el control del gasto en todo momento, principalmente a través de empresas chinas. Además, el control también alcanza a la monitorización de que el desarrollo de la ayuda mejore al país de forma directa y no a través de políticas de igualdad de género, derechos humanos, etc.

Como cuarto punto de la ayuda china, unida a la ayuda económica hay iniciativas en el comercio, agricultura, defensa, etc. Forma a trabajadores locales, establece ayuda sanitaria en dichos países o asigna recursos a la prevención y socorro de catástrofes naturales.

Los programas de ayuda china, aunque siguen creciendo, siguen siendo menores que los de la UE, y, sobre todo, EEUU o Japón. No obstante, están copando África, y, aunque son acusados de nuevo-colonialismo, muchos los consideran más efectivos y beneficiosos para las dos partes que el sistema occidental.

487 Ron Matthews, Xiaojuan Ping, and Li Ling. "Learning From China's Foreign Aid Model". The Diplomat. 25-08-2016. https://thediplomat.com/2016/08/learning-from-chinas-foreign-aid-model/

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

4.8.3. Institutos Confucio.

Los institutos Confucio vienen a ser el equivalente chino a nuestro instituto Cervantes, la alemán Instituto Goethe, a los British Council o a la Alianza Francesa. Es decir, una institución sin ánimo de lucro, encargada de difundir la cultura china allá donde se encuentra.

Aunque con una breve vida, el primero se abrió en Seúl en 2004, en enero de 20018 ya existían mas de 500 alrededor del mundo (en España, por ejemplo, hay 6). Su finalidad es la de promover la lengua china y la cultura de ese país. Las actividades típicas que se desarrollan son clase de chino, exámenes para los diferentes niveles oficiales y diversas actividades culturales como son películas, clubs de lectura, conferencias, exposiciones, etc.

Normalmente, estos institutos están asociados con universidades u otras organizaciones culturales (como la Casa Asia en Madrid).

Obviamente, estos institutos están dirigidos por el gobierno chino, teniendo más independencia unos que otros. Las mayores fricciones se han dado en EEUU, donde se acusó a varios de estos centros de ser una forma de captación de espías para China[488]. Prueba de la dirección estatal de estos institutos han sido las censuras que, a menudo, han existido en torno a temas como Tiannamen, el Tíbet o Sinkiang. A raíz de este tipo de hechos, no son pocas las voces que abogan por prohibir su ubicación en las universidades o someterlos a cierto control, especialmente esto se da en EEUU y Reino Unido, que es donde tienen mayor presencia[489].

En la misma línea que los Institutos Confucio, están los Centros Culturales de China en diferentes países, aunque en menor cantidad. Son

---

488 Greg Myre. "As Scrutiny Of China Grows, Some U.S. Schools Drop A Language Program". NPR. 17-07-2019. https://www.npr.org/2019/07/17/741239298/as-scrutiny-of-china-grows-some-u-s-schools-drop-a-language-program?t=1626474807118

489 Andreas Fulda. "Chinese propaganda has no place on Campus". Foreign Policy. 15-10-2015. https://foreignpolicy.com/2019/10/15/confucius-institute-chinese-propaganda-campus-communist-party-censorship/

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

instituciones culturales con la principal misión[490] de establecer un "diálogo cultural" entre China y los países en los que estén establecidos.

Estas dos instituciones culturales, más allá de polémicas puntuales, suponen una herramienta creada para promover la cultura china, por lo que ya se las puede definir como herramientas que buscan crear una influencia china donde son utilizadas. Además, como sucede con todas las instituciones públicas chinas (y las privadas se podría decir lo mismo teniendo en cuenta el sistema político chino) están en manos del gobierno de la nación y esto significa, del Partido Comunista China. Su crecimiento en las dos últimas décadas ha sido muy grande y, a buen seguro, seguirán siendo utilizadas por las autoridades chinas para crear un ambiente favorable a sus intenciones.

4.8.4. Intercambios educativos.

China es uno de los destinos más atractivos para los estudiantes extranjeros. En concreto ocupa la tercera posición, tras EEUU y el Reino Unido[491].

China se ha tomado en serio la educación superior y ha pasado de tener dos universidades entre las 100 menores del mundo en 2017 a seis en ese mismo ranking en 2021[492]. Y promueve el intercambio de estudiantes, tanto de chinos al exterior, como la llegada de estudiantes de otros países a China. La cifra de estudiantes extranjeros anual está cerca del medio millón de personas y la chinos estudiando en otros países por encima de los 700.000[493]. Este tipo de intercambios favorecen la imagen de China

490 Centro Cultural de China en Madrid. Página web oficial. https://ccchinamadrid.org

491 OCDE, estadísticas. https://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=RFOREIGN

492 Ranking de Times Higher Education. https://www.timeshighereducation.com/student/best-universities/best-universities-china

493 "Statistics on Chinese learners studying overseas in 2019". 20-12-2019. Ministerio de Asuntos Exteriores de la RP de China. http://en.moe.gov.cn/news/press_releases/202012/t20201224_507474.html

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

cuando los estudiantes extranjeros regresan a sus países de origen. Y, mejoran el nivel académico y empresarial de China cuando sus estudiantes regresan a China y ponen en práctica lo aprendido en el extranjero, y más teniendo en cuenta que más del 80% de los que se van a estudiar fuera regresan a China[494].

4.8.5. Medios de comunicación internacionales.

Los medios de comunicación chinos, obviamente, operan bajo la censura del Partido Comunista Chino y son dirigidos por este en mayor o menor medida. Desde hace unos años, China ha promovido que parte de su prensa tenga un carácter internacional, utilizando otros idiomas (inglés, árabe, español, etc.) con un doble objetivo. En primer lugar, dirigirse a los chinos emigrados en otros países y a sus descendientes. Y, en segundo lugar, captar audiencia extranjera y mejorar la imagen de China en esos países.

Los medios más significativos con Xinhua, la agencia de noticias oficial del gobierno chino y que, además de en chino, se puede leer en inglés, español, ruso, árabe, etc.; el China Daily y el Global Times, periódicos, en también propiedad del gobierno chino y que buscan unos lectores internacionales. También existe la Televisión Central de China, dependiente directamente del Consejo de Estado de la República Popular China. Este televisión tiene diferentes canales, diferenciados por temáticas (generalista, deporte economía, etc.) y, además, un canal en español, otro en francés, ruso y árabe.

También existe una internacionalización de Radio Internacional China, que cuenta con emisiones en 37 idiomas y que se puede escuchar en 14 países extranjeros (además de utilizando internet)[495].

---

494 China Power Team. "Is China Both a Source and Hub for International Students?" China Power. September 26, 2017. Updated September 4, 2020. Accessed July 17, 2021. https://chinapower.csis.org/china-international-students/

495 Koh Gui Qing, John Shiffman. “Beijing’s covert radio network airs China-friendly news across Washington, and the world”. Reuters. 02-11-2015. https://www.reuters.com/investigates/special-report/china-radio/

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

Por lo tanto, queda claro que el gobierno chino ha aumentado su interés en la internacionalización de sus medios de comunicación, con el objetivo, entre otros, de aumentar su influencia en otros países, entre otros.

4.8.6. Cine y videojuegos.

China se ha introducido en la industria del cine con dos maniobras diferentes y complementarias. Por un lado, ha entrado en Hollywood. Y por otro, ha internacionalizado su propia industria del cine.

En 2016, la empresa china Dalian Wanda, mediante una serie de acuerdos, pasó a ser socia de Sony Pictures[496] y adquirió Legendary Entertainment[497]una productora de reconocido prestigio. Desde entonces, la inversión china en la industria del cine americana no ha cejado con, entre otras, la premisa de mejorar su imagen exterior[498]. Como ejemplo, se puede citar la película; "La gran muralla", protagonizada por Ben Affleck.

Por su lado, la industria del cine china ha comenzado a internacionalizar sus productos[499]. De hecho, ya está a la altura en número de producciones y audiencia del cine americano. Aunque con poca

---

496 Jonathan Kaiman; Jessica Meyers. "Wanda Group partners with Sony Pictures, giving China’s richest man a leg up in Hollywood". 23-09-2016. Los Angeles Times.

https://www.latimes.com/entertainment/envelope/cotown/la-et-ct-wanda-group-20160923-snap-story.html

497 Ben Fritz; Laurie Burkitt. "China's Dalian Wanda Buys Legendary Entertainment for $3.5 Billion". 12-01-2016. The Wall Street Journal.

https://www.wsj.com/articles/chinas-dalian-wanda-buys-legendary-entertainment-for-3-5-billion-1452567251

498 Matthew Garahan; Charles Clover. "China´s Hollywood romance turns sour". 26-12-2016. Financial Times.

https://www.ft.com/content/d5d3d06e-de8b-11e7-a8a4-0a1e63a52f9c

499 "China´s film industry. A new era." Deloitte.

https://www2.deloitte.com/content/dam/Deloitte/cn/Documents/technology-media-telecommunications/deloitte-cn-tmt-china-film-industry-en-161223.pdf

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

exportación de sus productos, ha encontrado otra vía para dar a conocer sus películas, a través de la coproducciones.

Algo similar ocurre con la industria de los videojuegos. Sector que no debe ignorarse pues mueve ya más dinero que el cine y el deporte juntos[500]. El crecimiento de esta industria a nivel global es enorme, y tiene en China su principal mercado. China ha ido creciendo en sus exportaciones y seguirá haciéndolo de acuerdo a las previsiones, teniendo a EEUU, Japón y Corea del Sur sus principales mercados[501].

4.8.7. Deporte.

La clara repercusión del deporte en la sociedad ha hecho que China ponga atención a este sector. El punto álgido fueron los Juegos Olímpicos de Pekín, en el que el mundo miró a China y China se impuso en el medallero al resto de países participantes. El interés de las autoridades chinas en conseguir éxitos deportivos es tal que ha habido numerosas acusaciones de dopaje entre los deportistas chinos[502].

Otro interesante movimiento ha sido la mejora de la liga china de futbol y, sobre todo, la inversión de millonarios chinos en equipos europeos. Los más conocidos son el Inter de Milán, reciente ganador de la liga italiana, el Southampton, el Atlético de Madrid, ganador de la liga española[503].

---

500 Ben Gilbert. "Video-game industry revenues grew so much during the pandemic that they reportedly exceeded sports and film combined". Ben Gilbert. 23-12-2020. Businessinsider.com

https://www.businessinsider.com/video-game-industry-revenues-exceed-sports-and-film-combined-idc-2020-12

501 "China´s gaming industry sees rising revenue in 2020." Xinhua. 18-12-2020.

http://www.china.org.cn/sports/2020-12/18/content_77024788.htm

502 Darío Ojeda. "Más de 10.000 deportistas dopados, el gran secreto de China. "Solo creían en el dopaje"". 24-10-2017. El Confidencial.

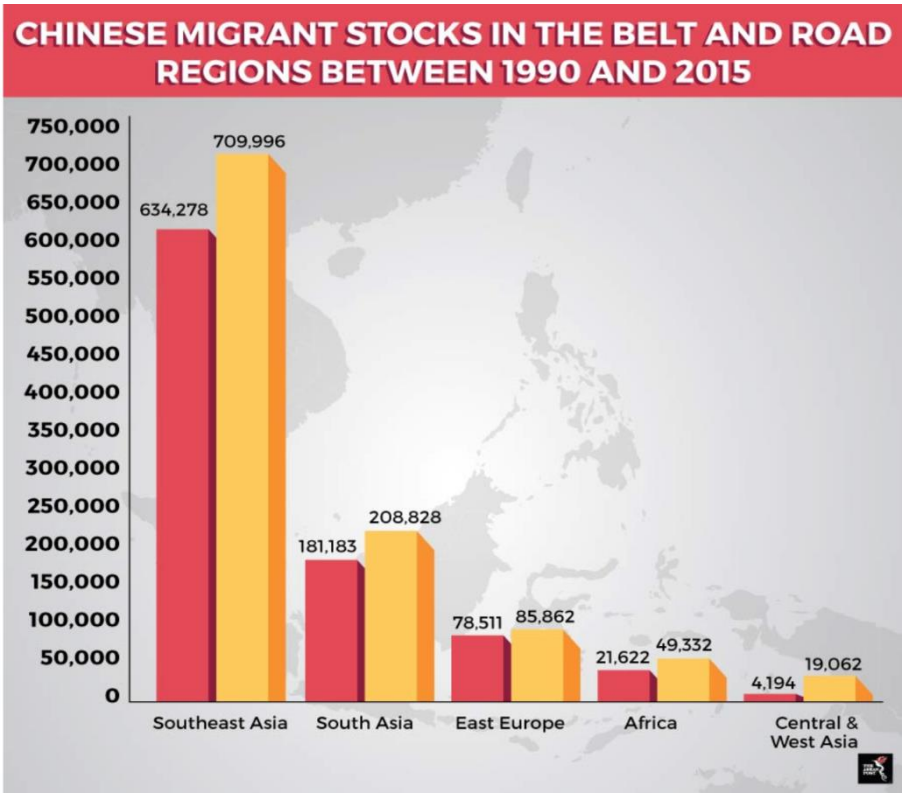
https://www.elconfidencial.com/deportes/2017-10-24/dopaje-china-xue-yinxian-alemania_1465421/

503 Constantin Eckner. "China's Communist Party forcing investors to pull money out of European football". Dw. 13-04-2021.

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

4.8.8. Población emigrante.

La emigración de chinos al sudeste asiático ha sido una constante a lo largo de la historia, como es lógico en países tan cercanos. Además de la tendencia natural a esta emigración debido a la proximidad, se da el hecho ha comenzado una emigración asociada a la famosa iniciativa de la Nueva Ruta de la Seda. Es decir, las infraestructuras asociadas a esta iniciativa son dirigidas por empresas chinas que aportan parte de los trabajadores. Como se puede observar en el siguiente gráfico, el sudeste asiático recibe la mayoría de le emigración china debida a esta iniciativa.



https://www.dw.com/en/chinas-communist-party-forcing-investors-to-pull-money-out-of-european-football/a-57171818

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

Gráfico 7. Inmigración china relacionado con el OBOR. Fuente: The ASEAN post.

Las cifras actuales son claras, el número de chinos emigrados actualmente es de casi 11 millones, más del cinco veces de lo que había en 1990[504]. Destacan EEUU y Hong Kong (si es que se considera un país diferente a China) como receptores de emigrantes chinos, con más de 2 millones cada uno. En lo que afecta a los países que nos competen, los que poseen más chinos dentro de sus fronteras son:

Tabla 14. Emigrantes chinos en países del sudeste asiático.

PAÍS[505]	NÚMERO DE EMIGRANTES
Singapur	380.145
Tailandia	77.581
Indonesia	75.511
Filipinas	37.083
Myanmar	34.893

Fuente: Datos Expansión y elaboración propia.

Llama la atención el porcentaje en Singapur, que supone el 17,63% de su población (aunque la de origen malayo es el 44,18%) cuando su porcentajes de inmigrantes es del 37,79%. Pero en el resto de países la población china es menor al 1%.

No obstante, como ya se ha comentado, el aumento de los últimos años de la población china en estos países obedece, sobre todo, a la Nueva Ruta de la Seda. Y estos emigrantes no son sólo mano de obra, principalmente son trabajadores cualificados, como directivos de empresas, jefes de obra, etc. cuya influencia en el país de acogida se

504 Informe sobre las migraciones en el mundo 2020. Organización Internacional para la Migración. ONU.
https://publications.iom.int/system/files/pdf/wmr_2020_es.pdf

505 Datos Macro. Expansión. Año 2019.
https://datosmacro.expansion.com/demografia/migracion/emigracion/china

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

presupone más positiva para la imagen de China que la de otros trabajadores menos cualificados.

4.8.9. Conclusiones de la influencia cultural china.

De las líneas anteriores se obtienen una serie de conclusiones:

- China intenta ejercer una influencia cultural. Es obvio que China, a diferencia de los que ocurría en su pasado tradicional, le preocupa su imagen exterior y gasta grandes cantidades de dinero en mejorarla y utiliza todas las herramientas que tenga a mano para hacerlo.
- Posee una historia y cultura común con los países del sudeste asiático. Siendo esto cierto, no siempre es una ventaja. China, en un pasado no muy lejano ha tenido conflictos con algunos de estos países y en algunos de sus vecinos existe un recelo respecto al comunismo chino. Es cierto que China es la gran influencia cultural del sudeste asiático, el confucianismo, el taoísmo son sólo dos ejemplos del impresionante legado cultural de origen chino para con sus vecinos. Pero la historia reciente de China no guarda mucha relación que esa cultura ancestral, especialmente tras la Revolución Cultural China, por lo que esa aproximación no siempre es sencilla.
- Las ayudas al desarrollo y la difusión cultural son las medios más efectivos. Los programas de ayudas al desarrollo, los Institutos Confucio y los medios de comunicación son los medios más efectivos. Aunque, a veces, están rodeados de controversia y no siempre son bien aceptados, en términos globales ayudan a difundir la cultura china y mejoran su imagen.

De acuerdo a una encuesta realizada por el Pew Research Center[506], el resultado no ha sido del todo positivo. La imagen de China en los general se ha deteriorado en los últimos años. Las dificultades con las

[506] Laura Silver, Kat Devlin and Christine Huang "Unfavorable Views of China Reach Historic Highs in Many Countries". Pew Research Center. Oct-2020. https://www.pewresearch.org/global/2020/10/06/global-views-china-2020-acknowledgments/

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

que se encuentra China son varias, pero el hecho de que ser una dictadura y haber aumentado su asertividad con Xi Jimping, junto con la amenaza con la que se percibe su rápido crecimiento están entre las razones de este rechazo.

A la respuesta de la hipótesis plateada,

China desarrolla una política de influencia cultural enfocada a mejorar su imagen en el exterior.

Se debe contestar afirmativamente. China proseguirá con la política en pro de la mejoría de su imagen, si bien hay que reseñar que esta no es todo lo positiva que China necesitaría para que su influencia actuase con una herramienta efectiva para conseguir sus objetivos.

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

5. CONCLUSIONES DE LA TESIS.

5.1. CONCLUSIONES VARIABLES.

5.1.1. Conclusión variable interna 1: unidad territorial china.

La hipótesis planteada para esta variable era: "**China controla la integridad de su territorio.".** Tras el análisis realizado se puede concluir que China sí que mantiene dicha integridad, pero deberá seguir invirtiendo recursos como hace actualmente y ha hecho en el pasado.

Las tres grandes amenazas internas que tiene China para alcanzar este objetivo son: Hong Kong, Sinkiang y el Tíbet. Las tres tienen similitudes y diferencias entre ellas, siendo especialmente parecidas Sinkiang y el Tíbet, ambas con una minoría étnica con diferente cultura y religión respecto al resto de China.

Las diferencias entre ellas facilitan que la estrategia china tenga unas líneas generales para las tres. En primer lugar, las autoridades chinas realizan una represión y control de la disidencia. Para ellos utilizan la policía, sistemas de control de la ciudadanía (como censos de musulmanes), campos de reeducación, recorte de celebraciones tradicionales ligadas a las culturas autóctonas, etc.

La segunda medida es dotar de una economía desahogada a dichos territorios. De esta forma se trata de compensar con bienestar económico las renuncias obligadas que hacen los ciudadanos locales. Además, se favorece que esta mejora económica esté en manos de los partidarios de China, de tal forma que se premia al chino leal con Pekín sobre el más disidente.

Otra medida importante es la lucha contra los líderes locales que sean carismáticos, intentando minimizar las figuras que puedan servir de

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

ejemplo o inspiración a la cultura local y contraria a China. Y, en el mismo sentido, se aborta todo tipo de influencia externa o apoyo a las ideologías contrarias al gobierno oficial de China. Así, se trata de identificar las ideas secesionistas con influencia externa a China, de tal forma que se crea una relación maniquea entre los partidarios de la China oficial, que son los chinos buenos, y los secesionistas, partidarios de otra cultura y ayudados por extranjeros con objetivos contrarios a los intereses chinos.

En definitiva, China tiene una estrategia general para apaciguar estas tres provincias y otras amenazas menores a su integridad territorial. No obstante, esto le consume una seria de recursos al país que no puede destinar a ejercer su influencia en el sudeste asiático. Claramente, la estrategia china tiene puesta la vista en un futuro en que estas provincias no requieran de tantos esfuerzos a Pekín y se elimine esta debilidad.

5.1.2. Conclusión variable interna 2: fronteras externas de China.

Para esta variable la hipótesis planteada era que: "**China tiene una política asertiva en la defensa de sus fronteras, sin llegar al conflicto bélico, pero con crisis puntuales**". Tras el estudio de dicha variable se concluye que así será, si bien es necesario hacer una serie de puntualizaciones.

Lo primero que se debe reseñar es que la política exterior China, especialmente con sus vecinos con los que comparte frontera, está basada en el multilateralismo, al menos de forma oficial. A China no le interesa entrar en guerra con ninguno de estos países, pero tampoco va a renunciar a lo que considera que son sus fronteras exteriores.

Existen tres puntos calientes a este respecto. El primero es la frontera sino-india. Ambos países comparten frontera en las cumbres del Himalaya, principalmente. India y China poseen características comunes, son países en desarrollo con un crecimiento económico espectacular en las últimas décadas y lideran el BRICS, por encima de las otras naciones. Esto hace que se "encuentren" como consecuencia de su expansión económica, y más siendo países tan próximos. Necesariamente los intereses de uno chocan con los del otro. Además,

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

sus rencores históricos, como los hechos alrededor del Tíbet y el budismo, no hacen sino perjudicar un entendimiento. Posiblemente, este hecho acentúa la posibilidad de un conflicto entre los dos países por territorios fronterizos, aunque es cierto que, otras disputas aparte, tienen razones para querer dominar los territorios en conflicto. Prueba de esto son las numerosas crisis que ha habido en las fronteras la última hace menos de dos años.

El segundo punto caliente son las fronteras en Asia oriental. Aquí aparecen dos países, fuertemente ligados a EEUU, como son Japón y Corea del Sur, y uno en la órbita china, como es Corea del Norte. Se puede decir que en esa área se reproduce la rivalidad China-EEUU a escala regional. Y es esa relación de disputa, China-EEUU, la que marcará el ritmo de las acciones en esa área.

El último punto caliente al que nos vamos a referir es quizás el más cercano a un conflicto, el mar del Sur de China. China parece que tiene vía libre tras un amago de retirada de EEUU en el área. Pero, además de que EEUU no quiere renunciar totalmente a su posible influencia, China no encuentra un total sometimiento de los países implicados. Muchos de ellos (Vietnam, Filipinas, Indonesia, etc.) no quieren plegarse a las exigencias chinas y a su política unilateral en este mar, claramente ejemplificada con las disputas de las islas, y es ahí donde pueden surgir las mayores fricciones.

Pese a que China posee una posición de poder clara en todas las zonas de disputa, no se debe descartar un aumento de la tensión e incluso el uso de la violencia sin llegar a una guerra abierta.

5.1.3. Conclusión variable interna 3: conexiones exteriores.

El desarrollo de China como hegemón regional e intento de global tiene en este punto una de sus claves. La hipótesis planteada es que "**China posee una política de aseguramiento de sus conexiones externas".** Tras un detenido estudio se debe contestar de manera afirmativa. Obviamente, cuanto más crezca China, mayores serán sus necesidades en este sentido y mayores recursos tendrá que destinar a mantener estas conexiones.

USC
UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

La estrategia china está estructurada en tres pilares. El primero, en la construcción de infraestructuras en terceros países que posibiliten la llegada y salida de productos, bienes, etc. al país chino. En este sentido cobra especial importancia la iniciativa de la Nueva Ruta de la Seda o "One Belt, one Road". Iniciativa con unos fines claros y ambiciosos, pero no carente de problemas e interrogantes abiertos.

Para lograr apuntalar este primer pilar, China construye el segundo y es dotar a los países involucrados de las herramientas económicas y financieras para llevar a cabo estas construcciones. Para ello, China se ha introducido en las instituciones clásicas (Banco Mundial, Fondo Monetario Internacional, etc.) tratando de influir desde ellas, pero también ha creado sus propias instituciones (Banco Asiático de Infraestructuras e Inversiones, el Nuevo Banco de Desarrollo de los BRICS y el Acuerdo de Reserva de Contingencia), en las que ejerce un liderazgo mucho más claro, evitando una influencia de EEUU y resto de países occidentales. Además, a través de estas ayudas económicas, China logra una influencia en terceros países para conseguir alcanzar sus intereses más rápidamente.

Y, el último pilar son los acuerdos con otros países en materia de libre comercio. Prueba de ello es la Asociación Económica Regional Integral (RCEP), pero no es el único ya que China tiene acuerdos de libre comercio bilaterales con varios países y asociaciones.

Pese a lo que podría deducirse de todo lo expuesto, China también encuentra resistencia a su aseguramiento de los recursos exteriores. Otras grandes potencias como EEUU o la India tratan de reducir el peso chino de una forma u otra. Y, países más modestos, ven en China una amenaza a su soberanía al ejercer china una fuerte presión a través de los productos financieros y las posibles deudas que puedan contraer con el gigante asiático. Estas dificultades, unidades a la necesaria transformación de la economía china, que debe pasar de la economía de un país en desarrollo a la de uno desarrollado, y lidiar con su enorme deuda interna, son los interrogantes que se plantean sobre las políticas de China para asegurar sus conexiones interiores.

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

5.1.4. Conclusión variable interna 4: funcionamiento institucional chino.

La hipótesis planteada era: **"Las instituciones chinas mantienen una estabilidad óptima."** Aunque se debe contestar afirmativamente, plantea una serie de interrogantes futuros.

Como se ha analizado a lo largo de la variable, las instituciones chinas son eficaces, en el sentido que dotan a los ciudadanos chinos de una serie de servicios. No se alcanzan los niveles de los países occidentales, pero sí que son mucho mejores que la de otros países en desarrollo. Sin embargo, todas ellas poseen los defectos de un régimen dictatorial como el chino, dependiendo todo el funcionamiento del Partido Comunista Chino para todo el estado y con escasa independencia entre sí. Así pues, se deben modernizar y adecuar a las necesidades actuales, especialmente para una clase media china que no para de crecer cuantitativamente, reclamando mayor transparencia y menos corrupción.

Otro gran peligro de este sistema en el que la competencia no existe para las grandes tomas de decisiones, es el sesgo que esto produce, ya que la falta de comparación y de crítica, puede conducir a decisiones erróneas y perjudiciales para el país.

5.1.5. Conclusión variable interna 5: estabilidad social.

Pocos sistemas son más estables socialmente que una dictadura, ya que cualquier intento de inestabilidad es rápidamente aplacado. Por ello la hipótesis plateada para esta variable: *"***China posee una política de apaciguamiento de la disidencia manteniendo la estabilidad del país",** parece asegurada. Pero esta afirmación se debe contener en el corto plazo y puntualizarla.

Las causas para una inestabilidad son varias. Por un lado, están las diferencias étnicas y culturales de un país tan grande como es China, aspectos ya tratados en el "Unidad territorial china". Pero también hay otra serie de posibles causas de malestar social: corrupción (aunque haya planes para erradicarla sigue muy presente en China), desigualdad entre provincias y ciudadanos, pobreza, etc.

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

Además, la creciente clase media, cada vez más presente debido al desarrollo de la República Popular China, reclama mayor participación y transparencia, cuestiones contrarias a la propia idiosincrasia del actual gobierno. Al mismo tiempo, las autoridades de Pekín han creado una serie de medidas que aumentan el control social mediante la intromisión en la esfera privada, principal pero no únicamente, mediante el uso de las nuevas tecnologías. Hasta ahora, el crecimiento económico ha compensado una serie de limitaciones, pero las futuras generaciones, ya nacidas en una china próspera, tendrá un comportamiento diferente. Cómo se resuelva esta incógnita será determinante para mantener esa estabilidad social que necesita China.

5.1.6. Conclusión variable externa 1: poder relativo.

Entrando ya en las variables externas, la hipótesis planteada es que "**China tiene un poder relativo muy superior al del resto de países del área, y así será en el futuro cercano, aunque se reduzca la diferencia.".** Debemos de contestar afirmativamente tras los datos expuestos en el análisis de la variable.

Claramente, las FAS chinas son más capaces, de mayor cantidad y calidad que la del resto de países del sudeste asiático. Incluso la unión de todos ellos alcanza el nivel chino. Además, los planes de China es aumentar esta diferencia.

Fijándonos en los otros dos aspectos que miden el poder relativo, China también goza de una gran ventaja en su economía y su población. La previsión es que esta diferencia se reduzca, pero, aun así, la distancia seguirá siendo abismal.

Por lo tanto, China es el país más poderoso del sudeste asiático, pero esto no significa que no le ofrezcan resistencia con sus FAS otras naciones o que sus economías deban ser totalmente dependiente de China. Obviamente, esta realidad sí que condicionará las relaciones del resto de países con China, debiendo obrar de diferente manera que si tuviesen una situación más pareja.

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

5.1.7. Conclusión variable externa 2: alianzas entre países.

La hipótesis de esta variable externa era que: "**China lleva a cabo una política de alianzas territoriales encaminadas a aumentar su influencia en los países del área**", cuya respuesta es claramente afirmativa.

China ha mejorado sus relaciones internacionales en el sudeste asiático, pese a las reticencias de los países implicados. Estos últimos, tras un cierto abandono estadounidense, no pueden ignorar un gigante del tamaño de China, principalmente porque su economía les afecta. Hay tres grandes posturas, la de plegarse totalmente a China, la de oponerse a toda acción China y la de mantenerse entre dos aguas, entre la colaboración en algunos temas, por interés propio, y mantener un fundado recelo respecto a China.

Si bien la mayor parte de los países del sudeste asiático están en este tercer grupo, motivados por la asertividad de China en ciertos temas como las disputas territoriales en el mar del Sur de China, en las últimas décadas ha habido un aumento de la influencia china en esta área. El ya citado retroceso de EEUU en el área, unido a la incapacidad de los países del sudeste asiático de realizar uniones que aumenten su capacidad de negociación con China han obligado a políticas más pragmáticas de los países implicados.

5.1.8. Conclusión variable externa 3: influencia cultural china.

La hipótesis planteada para esta variable: "**China desarrolla una política de influencia cultural enfocada a mejorar su imagen en el exterior"** se debe contestar con un sí claro.

Los esfuerzos de China en este sentido son indudables, como muestra la cantidad de dinero invertido en diferentes formas de influencia cultural y las numerosas iniciativas en este sentido (como los Instituto Confucio). Además, el pasado común desde el punto de vista cultural con los países del sudeste asiático, debería ayudar a este objetivo chino.

Sin embargo, las medidas chinas no están dando los resultados esperados, y la imagen de China en muchos países, buena parte de los

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

ribereños del mar del Sur de China, no mejora. Las razones pueden ser varias, pero las más claras son la diferencia entre su discurso oficial colaborador y promoviendo el multilateralismo y sus acciones unilaterales en ciertos temas (como la disputa de islas en el mar del Sur de China), y el rápido crecimiento de una China que no para de mejorar sus FAS y otros sectores de su acción exterior, lo que provoca un recelo en sus vecinos.

5.2. CONCLUSIÓN GENERAL.

Ante el estudio de las variables planteadas y la contestación de las hipótesis de cada una de ellas, debemos plantear la respuesta a la hipótesis general que era: "**China domina el sudeste asiático sin necesidad de recurrir a la *fuerza.*".** Recordando que por fuerza nos referimos a un conflicto armado.

La respuesta es afirmativa, pero a la luz de los resultados anteriores se deben puntualizar una serie de aspectos. Primeramente, "China domina…." dado que su poder relativo es mucho mayor que el del resto, pero el dominio no es, ni será a corto plazo, total. Varios países ya han mostrado reticencias a algunos postulados chinos, y es previsible que estas reticencias se mantengan, mostrando cierta oposición a China, cuyo resultado pueda tener forma violenta (como escaramuzas entre buques en el mar del Sur de China) o no (como las protestas de algunos países ante la ONU, como Filipinas, por las disputas con China o las declaraciones de algunos dirigentes). Prueba de las reticencias que levanta China es la visión negativa que muchos de sus vecinos tienen de ella. Obviamente, los acuerdos con China se producirán en tanto en cuanto, sean beneficiosos para los otros firmantes.

Además, aunque China es una gran potencia, tiene puntos débiles que pueden no poner en tela de juicio su liderazgo, pero si la magnitud de este. Sus problemas internos en provincias que reclamen la secesión, disputas fronterizas (Taiwán, India), problemas en sus conexiones externas (cada vez más extensas y por tanto más susceptibles de tener problemas), su estabilidad o inestabilidad social, los posibles fallos de

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

sus instituciones son áreas que pueden dificultar el ejercicio de un liderazgo chino en el sudeste asiático y la forma de ejercerlo.

USC
UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

USC
UNIVERSIDADE
DE SANTIAGO
DE COMPOSTELA

6. BIBLIOGRAFÍA/ FUENTES REFERENCIADAS.

La biografía que se utilizará en cada una de las fases señaladas en el apartado anterior y para el presente trabajo será la siguiente.

6.1. BIBLIOGRAFÍA PARA LA FASE DE CONOCIMIENTO GENERAL.

Primeras historias de China, a modo de introducción y como primer punto de partida:

- Bernardino Escalante, "Primera historia de China".
- Fray González de Mendoza. "Historia del Gran Reino de la China". Ediciones Polifemo.

Estas dos historias de China son las primeras que se conocen. Además, tienen la curiosidad de que fueron escritas por españoles. Son obras de consulta y primer punto de partida del resto de libros sobre la historia de China.

Libros más actuales sobre China y las áreas a estudiar:

- Patricia Buckley "China. Cambridge illustrated History". 2010. Este libro es una gran introducción a la historia de China desde un punto de vista político, social y económico, desde la prehistoria hasta nuestros días. Supondrá un punto de partida para el presente trabajo.
- John King Fairbank and Merle Goldman. "China, a new History." Belknap Press of Harvard Univ. Press. Ed. 2006. Este libro es otra historia de China que, junto al anterior, completará la base para poder entender el presente y la evolución del gigante asiático.

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

- Peter C. Perdue. "China marches West. The Qing conquest of Central Eurasia". Belknap Press of Harvard Univ. Press.2005. Esta historia de China se centra entre los años 1600 y 1800 y la expansión de China hacia el este durante el imperio Qing. La actual China, territorialmente hablando, es fruto de esa época. Además, el modo en que se llevaron acabo estas conquistas (compaginando diplomacia, influencia cultural y campañas militares) y dominaron los territorios adheridos, son el ejemplo en el que basa buena parte de la política actual china.
- Edward Luce. "The retreat of Western liberalism". Atlantic Monthly Press. 2017. Este ensayo trata sobre la pérdida de las conocidas como democracias liberales, principalmente EEUU y Europa, en favor de diferentes populismos internos y el desarrollo de nuevas potencias ya establecidas a nivel mundial, como es China y el India. Su utilidad en el presente trabajo reside en dar una visión global a la retirada de EEUU de las regiones estudiadas y situarla como un hecho de una realidad de nivel mundial.
- Zorrilla, José Antonio. "China, la primavera que llega". Ed. Gestión 2000. El diplomático español, acreditado en China durante años, recoge en una serie de entrevistas con personalidades chinas de la actualidad que tratan diferentes aspectos de la sociedad china que facilitará el entendimiento de dicho país.
- Kissinger, H. "China". Ed. Debate. El ex-Secretario de Estado de EEUU durante los años de aperturismo chino (a partir de 1971), y posteriormente asesor de diferentes presidentes, es quien mejor puede explicar como se produjo este hecho histórico que explica el cómo es la China que hoy conocemos. Además, se hace un valioso resumen de la historia china, siempre desde un punto de vista diplomático y con la visión del que hoy es su máximo oponente: EEUU.
- Kaplan, R.D. "Asia´s cauldron". Ed. Random House. Recorrido por los diferentes países que forman el sudeste asiático dando las respuestas al porqué esté área va a ser el centro del mundo en los años venideros. Es un ensayo a mitad de camino entre la historia y

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

la geoestratégica para entender mejor el área central del presente trabajo.

Además de los libros citados, desde el punto de vista conceptual se ha trabajado con una serie de libros y artículos de geopolítica y geoestratégica. Son los siguientes:

- Saul B. Cohen (2009), Geopolitics: The Geography of International Relations, Plymouth: Rowman & Littlefield Rowman Publishers.

11. Mackinder, Halford J. "Democratic ideals and reality". Washington, DC: National Defence University Press, 1996.
12. Mackinder, Halford J. "The Round World and the Winning of the Peace". Foreign Affairs. Julio-1943.
13. Mahan. "The influence of sea power upon history". Little, Brown and Company. Boston.
14. Kaplan, Robert. "La venganza de la geografía". 2012. RBA.
15. Jordán, Javier. "Un modelo de análisis geopolítico para el estudio de las relaciones internacionales". Documento marco 04/2018. IEEE.
16. Albrow, Martin. "China´s role in a shared human future". Global China Press.
17. Santasonbat, Yos. "The Sociology of Chinese Capitalism in Southeast Asia: Challenges and Prospects". Palgrave MacMillan.
18. Doig, Will. "High-Speed Empire: Chinese Expansion and the Future of Southeast Asia". Columbia Global Reports. New York.

6.2. BIBLIOGRAFÍA PARA LA FASES DE OBJETIVOS ESPECÍFICOS Y GENERAL.

En los dos siguientes apartados se recogen las referencias consultadas y que tienen una influencia directa en el texto de la Tesis. Se han separado en dos partes diferenciadas. La primera, dedicada a las referencias más académicas está formada por aquellas publicaciones correspondientes a libros, revistas especializadas, otros estudios de

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

universidades y documentos oficiales de diferentes gobiernos. En la segunda parte, están incluidos todos los artículos de corte periodístico y más relacionados con la actualidad, fuente que , pese a no ser primarias, han sido fundamentales para la realización de este trabajo, debido a la actualidad de algunos de los temas tratados.

6.2.1. Bibliografía literaria (libros y artículos).

"International Boundary Study No. 64 (revised) - China-USSR Boundary" (PDF). US Department of State. 13 February 1978. Retrieved 15 September 2020. https://web.archive.org/web/20140817014321/http://www.law.fsu.edu/library/collection/LimitsinSeas/IBS064.pdf

"Russian-Chinese Treaty of Aigun concluded 155 years ago." Boris Yeltsin Presidential Library. 28 May 2013. Web. 12 Feb 2014. http://www.prlib.ru/en-us/history/pages/item.aspx?itemid=1042.

"2019 Pollution and health metrics: global, regional and country analysis". Global Alliance on Health and pollution. https://gahp.net/pollution-and-health-metrics/

"About the Greater Mekong Subregion". greatermekong.org

"Agreement Between the Government of the Republic of India and the Government of the People's Republic of China on Confidence-Building Measures in the Military Field Along the Line of Actual Control in the India-China Border Areas". Firmado al amparo de la ONU el 29 de noviembre de 1996.

"Agreement on the Maintenance of Peace and Tranquility along the Line of Actual Control in the India-China Border Areas". Firmado en la ONU el 07 de septiembre de 1993. https://peacemaker.un.org/sites/peacemaker.un.org/files/CN%20IN_930907_Agreement%20on%20India-China%20Border%20Areas.pdf

"China & Kyrgyzstan at Historical best Relationship". 30-12-2019. Belt and Road News.

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

https://www.beltandroad.news/2019/12/30/china-kyrgyzstan-at-historical-best-relationship/

"China and the world section 1: belt and road initiative". Escrito de la Comisión del Congreso de EEUU. 11-02-2018. https://www.uscc.gov/sites/default/files/Annual_Report/Chapters/Chapter%203%20Section%201-%20Belt%20and%20Road%20Initative_0.pdf

"China: Religion and Chinese Law". The Law Library of Congress, Global Legal Research Center. Junio-2018. https://www.justice.gov/eoir/page/file/1068681/download

"China´s Artic Policy". 26-01-2018. Belt and Road Portal. https://eng.yidaiyilu.gov.cn/zchj/qwfb/46076.htm

"China´s new Spratly Islands Defenses". AMTI (CSIS). https://amti.csis.org/chinas-new-spratly-island-defenses/
"Update: China´s continuing reclamation in the Paracels". 09-08-2017. AMTI.

"Chinas soft power". Council of Foreign Retlations. 18-05-2006. https://www.cfr.org/backgrounder/chinas-soft-power-initiative

"Chinese civil service". Britannica. https://www.britannica.com/topic/Chinese-civil-service

"Constitution of the People´s Republic of China". Página oficial del Gobierno de la República Popular China. http://www.npc.gov.cn/zgrdw/englishnpc/Constitution/node_2825.htm

"CORRUPTION IN ASIA PACIFIC: WHAT 20,000+ PEOPLE TOLD US". Transparency International. 07-03-2017. https://www.transparency.org/en/news/corruption-in-asia-pacific-what-20000-people-told-us#

"CPI 2020: ASIA PACIFIC". Transparency International. Informe 2020. 21-01-21. https://www.transparency.org/en/news/cpi-2020-asia-pacific#

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

"CRIMINAL LAW OF THE PEOPLE'S REPUBLIC OF CHINA". Página official del Ministry of Commerce People´s Republic of China. Publicada el 07-10-1979. http://english.mofcom.gov.cn/aarticle/lawsdata/chineselaw/200211/20021100050381.html

"Declaration of Conduct of Parties in the South China Sea (DOC)". Página web oficial del ASEAN. https://asean.org/?static_post=declaration-on-the-conduct-of-parties-in-the-south-china-sea-2

"DECLARATION ON THE CONDUCT OF PARTIES IN THE SOUTH CHINA SEA". ASEAN official webpage. https://asean.org/?static_post=declaration-on-the-conduct-of-parties-in-the-south-china-sea-2

"Esta es la posición de China frente a la independencia del Tíbet", Embajada de la RP China en Colombia. http://co.china-embassy.org/esp/zt/zgtwwt/t251200.htm

"Export of Goods and Services (% of GDP), Rep. of Korea," World Bank, 2018, https://data.worldbank.org/indicator/NE.EXP.GNFS.ZS?locations=KR

"FACT SHEET: Advancing the Rebalance to Asia and the Pacific". Office of the Press Secretary. The White House. 16-11-2015. https://obamawhitehouse.archives.gov/the-press-office/2015/11/16/fact-sheet-advancing-rebalance-asia-and-pacific

"Falun gong in china: review and update". US Congressional-executive commission on china. 18-12-12. https://www.govinfo.gov/content/pkg/CHRG-112hhrg78599/html/CHRG-112hhrg78599.htm

"Full text: China's Policies and Practices on Protecting Freedom of Religious Belief". http://english.www.gov.cn/archive/white_paper/2018/04/04/content_281476100999028.htm

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

"Gedhun Choekyi Nyima - Panchen Lama" Free Tibet". https://freetibet.org/about/human-rights/case-studies/panchen-lama

"Guía para comprender el BAD". ICEX. Nov-2005. http://www.pymesonline.com/uploads/tx_icticontent/R02276_guiaBanco.pdf

"Hu Jintao's report at 17th Party Congress". Report to the Seventeenth National Congress of the Communist Party of China on Oct. 15, 2007. China.org.cn http://www.china.org.cn/english/congress/229611.htm#7

"Japan". The Maritime Awareness Project. The National Bureau of Asian Research. https://www.nbr.org/publication/japan/

"Kazakhstan". The world Factbook. Central Intelligence Agency.

"Legislation Law of the People's Republic of China". Página oficial del Gobierno de China. 15-03-2000. http://english1.english.gov.cn/laws/2005-08/20/content_29724.htm

"Los 20 puertos más importantes del mundo." iContainers. https://www.icontainers.com/es/puertos-mas-importantes-del-mundo/

"Made in China 2025". Página oficial del Consejo de Estado de la República Popular China. http://english.www.gov.cn/2016special/madeinchina2025/

"New Silk Road to Boost Asian Oil and Gas Development". Institute of Energy for South-East Europe. https://www.iene.eu/new-silk-road-to-boost-asian-oil-and-gas-development-p1759.html

"Notice of the State Council on the Issue of the Outline of the Social Credit System Construction (2014-2020)". State council. 27-06-2014. 国务院关于印发社会信用体系建设规划纲要（2014—2020年）的通知_政府信息公开专栏 (www.gov.cn)

"Organic Law of the People's Courts of the People's Republic of China". Página oficial del Gobierno de la República Popular

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

China. http://www.china.org.cn/china/LegislationsForm2001-2010/2011-02/12/content_21907420.htm

"Outline of China's National Plan for Medium and Long-term Education Reform and Development". http://planipolis.iiep.unesco.org/sites/planipolis/files/ressources/china_national_long_term_educational_reform_development_2010-2020_eng.pdf

"Population Structure and Changes in the Tibet Autonomous Region". Conferencias "Tibet Autonomy. Harvard University. Noviembre 2007.

"Position Paper of the Government of the People's Republic of China on the Matter of Jurisdiction in the South China Sea Arbitration Initiated by the Republic of the Philippines". 07-12-2014. The South China Issue.

"President Tsai issues statement on China's President Xi's "Message to Compatriots in Taiwan". Oficina de la Presidencia de la República de China (Taiwan). https://english.president.gov.tw/News/5621

"RCEP, el mayor tratado de libre comercio a nivel global en la historia". Noviembre de 2020. ICEX. https://www.icex.es/icex/es/navegacion-principal/todos-nuestros-servicios/informacion-de-mercados/paises/navegacion-principal/noticias/rcep-libre-comercio-new2020865763.html?idPais=CN

"Rule of Law index 2020". World Justice Project. https://worldjusticeproject.org/sites/default/files/documents/WJP-Global-ROLI-Spanish.pdf

"Science & Engineering Indicators 2016". National Science Board (USA). https://www.nsf.gov/

"Sistema financiero. China". Red de oficinas económicas y comerciales de España en el Exterior. ICEX. https://www.icex.es/icex/es/navegacion-principal/todos-nuestros-servicios/informacion-de-mercados/paises/navegacion-

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

principal/invertir-en/sistema-financiero/index.html?idPais=CN#m

"Southeast Asia Treaty Organization (SEATO), 1954". Office of the Historian. Gobierno de los EEUU. https://history.state.gov/milestones/1953-1960/seato

"State Council". Página oficial del Gobierno de China. Consultada el 23-03-2021.http://english.www.gov.cn/statecouncil/

"Statistics on Chinese learners studying overseas in 2019". 20-12-2019. Ministerio de Asuntos Exteriores de la RP de China. http://en.moe.gov.cn/news/press_releases/202012/t20201224_507474.html

"Still on the beat: China coast guard patrols in 2020."ASIA MARITIME TRANSPARENCY INITIATIVE. https://amti.csis.org/still-on-the-beat-china-coast-guard-patrols-in-2020/

"Still under pressure: Manila versus lthe militia". AMTI (CSIS). 16-04-2019. https://amti.csis.org/still-under-pressure-manila-versus-the-militia/

"THE CONVENTION OF PEKING OF 1860 IS CONCLUDED". Boris Yeltsin Presidential Library. https://www.prlib.ru/en/history/619718

"The Fight Against Terrorism and Extremism and Human Rights Protection in Xinjiang". Chinese White Papers. Gobierno de China. http://www.china.org.cn/government/whitepaper/node_8011005.htm

"TREATY OF MUTUAL COOPERATION AND SECURITY BETWEEN JAPAN AND THE UNITED STATES OF AMERICA". Ministerio de Asuntos Exteriores de Japón. https://www.mofa.go.jp/region/n-america/us/q&a/ref/1.html

"Understanding China´s position on the South China sea disputes". ISDP. Junio, 2016. https://isdp.eu/publication/understanding-chinas-position-south-china-sea-disputes/

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

"US Collective Defense Arrangements". US Department of State. https://2009-2017.state.gov/s/l/treaty/collectivedefense/index.htm

"US relations with Brunei". 28-05-2021. Bureau of East Asian and Pacific Affairs. US Department of State. https://www.state.gov/u-s-relations-with-brunei/

"US relations with Indonesia". Bureau of East Asian and Pacific Affairs. US Department of State. 21-01-2020. https://www.state.gov/u-s-relations-with-indonesia/

"US shares India's concerns on China's One Belt One Road project". The economic times. 22-11-2019. https://economictimes.indiatimes.com/news/politics-and-nation/us-shares-indias-concerns-on-chinas-one-belt-one-road-project/articleshow/72184117.cms?utm_source=contentofinterest&utm_medium=text&utm_campaign=cppst"

"Vision for Maritime Cooperation under the Belt and Road Initiative". The State council. The people´s republic of China. 03-2015. Artículo actualizado el 20-06-2017. http://english.www.gov.cn/archive/publications/2017/06/20/content_281475691873460.htm

"Worldwide Governance Indicators. China". Banco Mundial. https://worldjusticeproject.org/sites/default/files/documents/WJP-Global-ROLI-Spanish.pdf

Albek, Aminuddin. "The ASEAN Political-Security Community: Enhancing Defense Cooperation". Naval Postgraduate School Monterey United States. 01-12.2015. https://apps.dtic.mil/sti/citations/AD1009058

Albert, Eleanor. "China-Taiwan relations". Council of Foreign Relations. 22-01-2020. https://www.cfr.org/backgrounder/china-taiwan-relations

Alexander R Arifianto, RSIS and Yohanes Sulaiman, Jenderal Achmad Yani University"US-Indonesia relations need a reboot." 28-04-2021. EAST ASIA FORUM.

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

https://www.eastasiaforum.org/2021/06/28/us-indonesia-relations-need-a-reboot/

Álvarez, Vanesa. "La economía de Corea del Norte". Asociación de Técnicos Comerciales y Economistas del Estado. 31-01-2014. https://atcee.es/la-economia-de-corea-del-norte

Álvaro López Zarraute. "Estudio de las principales minorías étnicas en China: coreanos y mongoles". Documento de Opinión 87-2018. IEEE. http://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_opinion/2018/DIEEEO87-2018_Minorias_Etnicas_China_LopezZarraute.pdf

Aman Youyi, página oficial. http://jointforces.mil.my/index.php/en/exercise/bilateral/aman-youyi

Andreas Fulda. "Chinese propaganda has no place on Campus". Foreign Policy. 15-10-2015. https://foreignpolicy.com/2019/10/15/confucius-institute-chinese-propaganda-campus-communist-party-censorship/

Andrew Tilghman, "The US military is moving into these five bases in the Philippines", Military Times, 21 March 2016. Retrieved 1 March 2021.

ASEAN Political – Security Community. ASEAN official webpage. https://asean.org/asean-political-security-community/

Asociación Falun Dafa España. https://www.asociacionfalundafa.es/falun-gong/que-es

Babones, Salvatore. "One China, one Taiwan". Foreign Affairs. 12-01-2016. https://www.foreignaffairs.com/articles/taiwan/2016-01-12/one-china-one-taiwan

Banco Mundial. "School enrollment, tertiary (%gross)."https://data.worldbank.org/indicator/SE.TER.ENRR?locations=CN

Banton, Caroline. "Introduction to the Chinese Banking System". 12-05-2020. Investopedia.

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

https://www.investopedia.com/articles/economics/11/chinese-banking-system.asp

Barr, Michael. "Australia-Singapore Defence Deal is Smart but not risk-free." Australian Institute of International Affairs. 08-06-2016. https://www.internationalaffairs.org.au/australia-singapore-defence-deal-is-smart-but-not-risk-free/

Bijian, Zheng. "China´s peaceful rise to great-power status". Septiembre/octibre 2005. Foreign Affairs. https://www.foreignaffairs.com/articles/asia/2005-09-01/chinas-peaceful-rise-great-power-status

Bitzinger, Richard. "A new arms race? Explaining recent southeast Asian Military acquisitions.". Contemporary Southeast Asia a Journal International and AStrategic Affairs. Enero de 2010.

CAREC PROGRAM. Página oficial. https://www.carecprogram.org/?page_id=31

Centro Cultural de China en Madrid. Página web oficial. https://ccchinamadrid.org

Changhao, Wei. "A Guide to 2018 State Council Institutional Reforms" NPC Observer. 28-07-2018.https://npcobserver.com/2018/03/14/a-guide-to-2018-state-council-institutional-reforms/

Chatham House. "The future of Sea Lane Security between the Middle East and Southeast Asia. 2015, https://www.chathamhouse.org/sites/default/files/events/special/151115%20SLOCS%20Meeting%20Summary%20Final.pdf

Chatzky, Andrew;McBride,James. "China's Massive Belt and Road Initiative". Council Of Foreign Relations. Actualización del 28-01-2020. "https://www.cfr.org/backgrounder/chinas-massive-belt-and-road-initiative"

Chen, Dongyue; Huang, Yixin;Guo, Jingjuan. "Banking Regulation 2021". Global Legal Insights. https://www.globallegalinsights.com/practice-areas/banking-and-finance-laws-and-regulations/china

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

Cheng, Y.S. Joseph. “Local Governments in China”. City University of Hong Kong.

Cheung, Gary. “A history of dissent in Hong Kong”. Inkstone News. 19/07/2019.https://www.inkstonenews.com/politics/history-dissent-hong-kong/article/3019295

Chin Lin, Kun & Villar Gertner, Andrés. "Maritime Security in the Asia-Pacific: China and the Emerging Order in the East and South China Seas", Chatham House, Julio 2015.

China Banking and Insurance Regulatory Commission. Página web oficial.

China firma acuerdos de cooperación con la OCDE y se integra al Centro de Desarrollo de la OCDE”. Página oficial de la OCDE. http://www.oecd.org/centrodemexico/medios/china-firma-acuerdos-de-cooperacion-con-la-ocde-y-se-integra-al-centro-de-desarrollo-de-la-ocde.htm

China Free Trade Networw. Página oficial de los Tratados de Libre Comercio del Gobierno chino. http://fta.mofcom.gov.cn/english/index.shtml

China MIlitary Online. http://eng.chinamil.com.cn/armed-forces/node_86978_7.htm

China Power Team. "How Does Corruption Hinder China’s Development?" China Power. December 13, 2018. Updated August 25, 2020. Accessed May 1, 2021. https://chinapower.csis.org/china-corruption-development/

China Power Team. "How Does Education in China Compare with Other Countries?" China Power. November 15, 2016. Updated August 26, 2020. Accessed March 24, 2021. https://chinapower.csis.org/education-in-china/

China Power Team. "How Well-off is China’s Middle Class?" China Power. April 26, 2017. Updated October 29, 2020. Accessed April 19, 2021. https://chinapower.csis.org/china-middle-class/

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

China Power Team. "Is China Both a Source and Hub for International Students?" China Power. September 26, 2017. Updated September 4, 2020. Accessed July 17, 2021. https://chinapower.csis.org/china-international-students/

China Power Team. "Is China's Health Care Meeting the Needs of its People?" China Power. August 29, 2018. Updated August 25, 2020. Accessed April 21, 2021. https://chinapower.csis.org/china-health-care-quality/

China-Africa research Initiative. Johns Hopkins. School of advanced International Studies. http://www.sais-cari.org/chinese-investment-in-africa

China's Role in International Organizations" US Library Congress.

Chiung Hwang Chen. "Framing Falun Gong: Xinhua News Agency's Coverage of the New Religious Movement in China". Asian Journal of Communication. Marzo-2015. https://www.researchgate.net/publication/233214878_Framing_Falun_Gong_Xinhua_News_Agency%27s_Coverage_of_the_New_Religious_Movement_in_China

Cho, Eunsun. "The social credit system: not just another Chinese idiosincracy". Journal of Public and International Affairs. Princeton University. https://jpia.princeton.edu/news/social-credit-system-not-just-another-chinese-idiosyncrasy

Chu-yuang Cheng. "Inner Mongolia". Britannica. https://www.britannica.com/place/Inner-Mongolia/Cultural-life

CIA World Facebook, 2017.

Constance Dijkstra. "Pirates attack vessel in the Malacca Strait for first time since 2015". 14 de mayo del 2018. NYARISK. https://www.nyarisk.com/2018/05/14/pirates-attack-vessel-malacca-strait-first-time-since-2015/

Constitución China de 1982, modificada en 1988, 1993, 1999 y 2004. Constitution of the People´s Republic of China. http://www.npc.gov.cn/zgrdw/englishnpc/Constitution/node_2825.htm

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

Constitution of the People's Republic of China. Página oficial del Congreso Popular Chino.http://www.npc.gov.cn/zgrdw/englishnpc/Constitution/2007-11/15/content_1372964.htm

Cook, Malcolm. "AIIB, ADB or World Bank: Which is the bigger lender to Southeast Asian countries?" Thinkchina. 22-05-2020. https://www.thinkchina.sg/aiib-adb-or-world-bank-which-bigger-lender-southeast-asian-countries

Cousin, Violine. "The specifics of Chinese bank regulation". Journal of Governance and Regulation. Marzo de 2012.

Criminal Law of People´s Republic of China, consultado en inglés en: https://www.cecc.gov/resources/legal-provisions/criminal-law-of-the-peoples-republic-of-china

Cross-Straits Economic Cooperation Framework Agreement https://www.ecfa.org.tw/EcfaAttachment/ECFADoc/ECFA.pdf

D. Rapoport, «The Four Waves of Rebel Terror and September 11 » Anthropoetics - The Journal of Generative Anthropology, VIII (I), 2002),

Daniel Gomà Pinilla, « Border Disputes between China and North Korea », *China Perspectives* [Online], 52 | march-april 2004. http://journals.openedition.org/chinaperspectives/806 ;DOI :

Datos de Interantional Campaign for Tibet. https://savetibet.org/tibetan-self-immolations/

Datos de World Population Review. https://worldpopulationreview.com/regions/tibet-population/

Datos macro Expansión. "China-religiones". https://datosmacro.expansion.com/demografia/religiones/china

Datos Macro. Expansión. Año 2019. https://datosmacro.expansion.com/demografia/migracion/emigracion/china

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

Datos obtenidos por el SIPRI (STOCKHOLM INTERNATIONAL PEACE RESEARCH INSTITUTE). https://sipri.org/databases/milex

Datos obtenidos por el SIPRI (STOCKHOLM INTERNATIONAL PEACE RESEARCH INSTITUTE). https://sipri.org/databases/milex

Datos recogidos en "The World Factbook" de la CIA. https://www.cia.gov/library/publications/resources/the-world-factbook/fields/239rank.html https://www.cia.gov/library/publications/resources/the-world-factbook/fields/242rank.html

Datos recogidos en "The World Factbook" de la CIA(2020) https://www.cia.gov/library/publications/resources/the-world-factbook/fields/239rank.html

Davidson, Janine. "The US Pivot to USA". American Journal of Chinese Studies Vol. 21, SPECIAL ISSUE (JUNE 2014), pp. 77-82 (6 pages).

De Pedro, Nicolás. "El conflicto fuera de Xinjiang: la diáspora uigur y la política exterior china." ARI 138/2009. Real Instituto Elcano.

Delage, Fernando. "China: diplomacia económica, consecuencias geopolíticas", capítulo del Cuaderno de Estrategia núm. 187. "Geoeconómicas del siglo XXI. IEEE.

Derek Grossman y Nguyen Anh. "DECIPHERING VIETNAM´S EVOLVING MILITARY DOCTRINE INTHE South China Sea." Asia Maritime Transparency Initiative. 11 de mayo de 2018. https://amti.csis.org/deciphering-vietnams-doctrine-south-china-sea/

Dexter Tiff Roberts. "How much support does the Chinese Communist Party really have?". The Atlantic Council. 14-04-21. https://www.atlanticcouncil.org/blogs/new-atlanticist/how-much-support-does-the-chinese-communist-party-really-have/

Documento oficial en la página del Gobierno de EEUU: "JOINT COMMUNIQUE ON THE ESTABLISHMENT OF

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

DIPLOMATIC RELATIONS BETWEEN THE UNITED STATES OF AMERICA AND THE PEOPLE'S REPUBLIC OF CHINA JANUARY 1, 1979". https://photos.state.gov/libraries/ait-taiwan/171414/ait-pages/prc_e.pdf

Dogson, Jenifer. "China´s security and defence cooperation in Southeast Asia". The Multinational development Policy Dialogue "Konrad Adenauer Stiftung". https://www.kas.de/documents/272317/12679622/China's+Security+and+Defence+Cooperation+in+Southeast+Asia.pdf/05f04022-2a20-7d41-5128-01373bcb46de?version=1.0&t=1624867669577

Dollar, David. "*'Decentralisation, local innovation and competition among cities' in Ligang Song and Ross Garnaut (eds.),* Forty Years of Chinese Reform*, China Update, ANU Press, 2018.*

Drifte, Reinhard."The Japan-China Confrontation Over the Senkaku/Diaoyu Islands – Between "shelving" and "dispute escalation"', Asia-Pacific Journal, Vol. 12, Issue 30, No. 3. 2014.

Drinhausen, Katja; Brusse, Vincent. "China's Social Credit System in 2021: From fragmentation towards integration".Merics China Monitor. 03-03-2021. https://merics.org/en/report/chinas-social-credit-system-2021-fragmentation-towards-integration

Durán Ramirez, Xavi. "El Tíbet como epicentro de la gestión del agua en Asia". Iagua.

Eleanor Albert *and* Lindsay Maizland, "The Rohingya crisis". Council of Foreign Relations. 23-01-2020. https://www.cfr.org/backgrounder/rohingya-crisis

Eleanor Albert, Beina Xu, y Lindsay Maizland. "The Chinese Communist Party". Council of Foreign Relations. 09-06-2020.

Enciclopedia Británica. Artículo escrito por Copper, John C.https://www.britannica.com/place/Taiwan/Labour-and-taxation

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

Encuesta del Public Opinion Programme de la Universidad de Hong Kong. https://www.hkupop.hku.hk/english/release/release1594.html

Enze Han y Christopher Paik. “Ethnic integration and development in China.” University of London y New York University Abu Dhabi. Elsevier Ltd.

Escudero García, Gonzalo. "Seguridad en el sudeste asiático: ¿China contra todos?". IEEE.

Escudero García, Gonzalo. "Transformación de las FFAA de la República Popular China”. IEEE.

Falun Dafa. Minghui.org https://es.minghui.org/cc/4/

Falun Gong Persecution Factsheet. https://web.archive.org/web/20061009071026/http://www.amnesty.org.nz/web/pages/home.nsf/dd5cab6801f1723585256474005327c8/83fba691f912206bcc2571d3001824ed!OpenDocument

fao.org.

Fuente Banco Mundial. https://datos.bancomundial.org/indicador/SP.POP.TOTL

Fuente ONU.

Fuente: NNUU. https://www.un.org/es/sections/issues-depth/population/index.html

Fulda, Andreas. “Chinese Propaganda Has No Place on Campus”. 15-10-2019. Foreign Policy. https://foreignpolicy.com/2019/10/15/confucius-institute-chinese-propaganda-campus-communist-party-censorship/

Garver J. The Unresolved Sino–Indian Border Dispute: An Interpretation. *China Report*. 2011;47(2):99-113. https://journals.sagepub.com/doi/abs/10.1177/000944551104700204

Geall, Sam. “Can China take the mantle on climate change leadership?”. East Asia Forum. 28-2-2018.

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

https://www.eastasiaforum.org/2018/02/28/can-china-take-the-mantle-on-climate-change-leadership/

Geer, Tanner. "One Belt, One Road, One Big Mistake". 06-12-2018. Foreign Policy. https://foreignpolicy.com/2018/12/06/bri-china-belt-road-initiative-blunder/

Global Fire Power. https://www.globalfirepower.com

Godehardt, N. (2016). No end of history: a Chinese alternative concept of international order? (SWP Research Paper, 2/2016). Berlin: Stiftung Wissenschaft und Politik -SWP- Deutsches Institut für Internationale Politik und Sicherheit. https://nbn-resolving.org/urn:nbn:de:0168-ssoar-461135

Government portal of the Republic of China (Taiwan).https://taiwan.gov.tw/content_4.php#:~:text=%20POLITICAL%20SYSTEM%20%201%20The%20ROC%20president,for%20at-large%20seats.%203%20Government%20Agencies%20More%20

Hameire, Shahar; Jones, Lee. "The misunderstood AIIB". 17-05-2018. The Interpreter. https://www.lowyinstitute.org/the-interpreter/misunderstood-aiib

Hannum, E: "Political change and the urban-rural gap in Basic Education in China, 1949-1990" in Comparative Education Review, Vol. 43, No. 2, (May, 1999), pp. 193-211.

Hong Kong Economic Growth 1960-2020, Macrotrends, datos del Banco Mundial. https://www.macrotrends.net/countries/HKG/hong-kong/economic-growth-rate

http://en.cccweb.org/2015-02/02/content_597924.htm

https://amti.csis.org/china-scarborough-fishing/

https://amti.csis.org/paracels-beijings-other-buildup/ "Updated; Imagery suggests Phillipine fishermen still not entering Scarborough shoal". AMTI. 27-10.-2016.

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

https://databank.worldbank.org/data/download/GDP.pdf

https://epdf.pub/korea-yearbook-volume-1-2007-politics-economy-and-society.html

https://unpo.org/nations-peoples

https://unstats.un.org/unsd/methodology/m49/

https://www.cbirc.gov.cn/en/view/pages/index/index.html

https://www.congress.gov/bill/96th-congress/house-bill/2479 Hickey, Dennis V. "What the latest opinion polls say about Taiwan". The National Interest. 05-03-2019.

https://www.uyghurcongress.org/en/

Human Development Reports. United Nations Development Programme. http://hdr.undp.org/en/indicators/176806

Informe sobre las migraciones en el mundo 2020. Organización Internacional para la Migración. ONU. https://publications.iom.int/system/files/pdf/wmr_2020_es.pdf

International Chamber of Shipping. http://www.ics-shipping.org/shipping-facts/shipping-and-world-trade

Jeff Merkley (senador) James P. McGovern. "China's State Organizational Structure. The State Council". Comisión de China del Congreso de los Estados Unidos. https://www.cecc.gov/

Jeff Merkley (senador) James P. McGovern. "Judicial independence in the PRC". Comisión de China del Congreso de los Estados Unidos. https://www.cecc.gov/

Jennings, Ralph. "Bad for business? China´s corruption isn´t getting any better despite government crackdowns.". Forbes. 15-03-2018. https://www.forbes.com/sites/ralphjennings/2018/03/15/corruption-in-china-gets-stuck-half-way-between-the-worlds-best-and-worst/#12f6e0b173d1

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

Jiayang Fan, Taisu Zhang, Ying Zhu. “Behind the Personality Cult of Xi Jinping“. 18-03-2016. Foreign Policy.

John Art Scholte (2005), Globalization. A Critical Introduction, New York: St Martin Press, pp. 92-108; Richard Langhorne, (2001), The Coming of Globalization. Its Evolution and Contemporary Consequences, New York: Palgrave, p. 2.

Jordán, Javier. “Un modelo de análisis geopolítico para el estudio de las relaciones internacionales”. Documento marco 04/2018. IEEE.

Justin Yifu Lin, Ran Tao, Mingxing Liu. “Decentralization, Deregulation and Economic Transition in China”. China Center for Economic Research, Peking University . 2003.

Kaplan, Robert D. “Asia´s Cualdron”. Ramdom House.

Kaplan, Robert. “La venganza de la geografía”. 2012. RBA.

Kathryn Koch (Godlman Sachs Asset). “Sudeste asiático: es momento de actuar”. 30 de mayo de 2018. ICNR.es http://www.icnr.es/articulo/sudesteasiaticoesmomentodeactuar

Kenedy ,Conor M.; Erickson, Andrew S. “China’s Third Sea Force, The People’s Armed Forces Maritime Militia: Tethered to the PLA”. China Maritime Report No. 1 March 2017 China Maritime Studies Institute U.S. Naval War College Newport, Rhode Island

Kissinger, Henry. “China”. Ed. Debate.

Kjeld Erik Brødsgaard & Chen Gang "China's Civil Service Reform: An Update". East Asian Institute at National University of Singapore. *2009*.

Kjeld Erik BRØDSGAARD & CHEN Gang. “Chin´s attempt to professionalize its civil service”. EAI Background Brief No. 494. East Asian Institute at National University of Singapore. 2009.

Krishnadev Calamur. “High traffic, high risk in the Strait of Malacca”. The Atlantic. 21 Agosto del 2017.

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

https://www.theatlantic.com/international/archive/2017/08/strait-of-malacca-uss-john-mccain/537471/

Kühnreich, Katika. “Social control 4.0 China´s social credit systems”. Eurozine. 10-08-2018. https://www.eurozine.com/social-control-4-0-chinas-social-credit-systems/#footnote-7

Kuo, Kedrik. “China's Wild West”. 26-06-2014. Foreign Affairs.

Lai, Hongyi. “China's Western Development Program: Its Rationale, Implementation, and Prospects.” Modern China. Octubre 2002.

Laura Silver, Kat Devlin and Christine Huang “Unfavorable Views of China Reach Historic Highs in Many Countries”. Pew Research Center. Oct-2020. https://www.pewresearch.org/global/2020/10/06/global-views-china-2020-acknowledgments/

Le Miére, Christian. “China's Western Front“. 14-08-2009. Foreign Affairs.

Lombard, Denys. “Asian Merchants and businessmen in the Indian Ocean and China sea”. Oxford University Press, USA.

Luo Jia, “Reform in Tibet as a social movement”. Tesis de la Universidad de Toronto.

Mackinder, H.J. "The Geographical Pivot of History", in Democratic Ideals and Reality, Washington DC: National Defence University Press, 1996

Mackinder, Halford J. “Democratic ideals and reality”. Washington, DC: National Defence University Press, 1996.

Mackinder, Halford J. “The Round World and the Winning of the Peace”. Foreign Affairs. Julio-1943.

Mahan. “The influence of sea power upon history”. Little, Brown and Company. Boston.

Maizland, Lindsay; Albert, Eleanor. “What is ASEAN?” 24-11-2020. Council of Foreign Relations. https://www.cfr.org/backgrounder/what-asean

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

Maizland, Lindsay. “China´s crackdown on Uighurs in Xinjiang.” 11-04-2019. Coiuncil of Foreign Relations.

Malaina, Álvaro; Zhou, Liying. “La nueva clase media china. Un estudio de su heterogeneidad”. Observatorio de la Política China.

Management's Discussion and Analysis and Annual Financial Statements" (PDF). Asian Development Bank. 31 December 2016

Mario Esteban. “Trump y el baile de alianzas en el Sudeste Asiático”. ARI 80/2016. 17-11-2016. Real Insituto Elcano. http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/rielcano_es/contenido?WCM_GLOBAL_CONTEXT=/elcano/elcano_es/zonas_es/asia-pacifico/ari80-2016-esteban-trump-baile-de-alianzas-en-el-sudeste-asiatico

McLaughlin, Timothy. “China is the Myanmar Coup´s Biggest loser”. The Atlantic. 22-02-2021. https://www.theatlantic.com/international/archive/2021/02/what-myanmars-coup-means-china/618101/

McLellan Ross, Marta. “The Japan-China Maritime and Air Communication Mechanism: Operational and Strategic Considerations”. Japan Institute of International Affairs. 2015. https://www2.jiia.or.jp/pdf/fellow_report/150630_Ms_Ross_ECS.pdf

Mearsheimer John J. "The case for Offshore balancing". Foreign Affairs. Julio/Agosto 2016.

Mearsheimer, John J. “The tragedy of great power politics”. Ed. W.W. Norton. 2001.

Medhi, K. “The development of the greater Mekong Dubregion (GMS): real promise or false hope?”. Journal of Asian Economics. Vol. 15 (5), octubre de 2004, pp. 977-998. https://www.sciencedirect.com/science/article/abs/pii/S1049007804001253

Mitter, Rana. “The Manchurian Mith”. University of California.

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

Muhammad Badrus Zaman, Eichi Kobayashi, Nobukazu Wakabayashi y Adi Maimun. "Risk of Navigation for Maritime Traffic in the Malacc Strait using AIS". Procedia Earth and Planetary Service. 2014. https://ac.els-cdn.com/S1878522015002337/1-s2.0-S1878522015002337-main.pdf?_tid=41562ffa-8e8e-468c-9689-528db07462d0&acdnat=1532451632_accacd7a4af169e3c0bc54f7cf2c3f28

Nair, Vendath. "One belt, one road, many problems". Cambridge Globalist. 08-02-2018. https://cambridgeglobalist.org/?p=1124

Natasha Fijn. "The Spectre of Pan-Mongolism". The Mongolian Institute. 21-02-17.https://mongoliainstitute.anu.edu.au/mongolink/2017/02/21/the-spectre-of-pan-mongolism/

Nathan, Andrew J. "How China sees the Hong Kong crisis". Foreign Affairs. 30-09-2019.

Nye, Joseph S. "Soft Power." *Foreign Policy*, no. 80, 1990, pp. 153–171. *JSTOR*, www.jstor.org/stable/1148580. Accessed 16 July 2021.https://www.jstor.org/stable/1148580?seq=1#page_scan_tab_contents

OCDE, estadísticas. https://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=RFOREIGN

OECD (2021), *Economic Outlook for Southeast Asia, China and India 2021: Reallocating Resources for Digitalisation*, OECD Publishing, Paris, https://doi.org/10.1787/711629f8-en.

OECD. "Households savings". https://data.oecd.org/hha/household-savings.htm

Offord, Catherine. "China Is Using DNA from Uighurs to Predict Physical Features". 03-12-2019. The Scientist.

Olson, Stephen y Prestowitz, Clyde. "The Evolving Role of China in International Institutions". The Economic Strategy Institute. Enero-2011.

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

Organización mundial del comercio. https://www.wto.org/spanish/res_s/statis_s/wts2019_s/wts2019_s.pdf

Orvielle Schell. "Tianamen in Hong Kong". Foreign Affairs. 19-08-2019.

Página official ASEAN.https://asean.org/asean/about-asean/

Página oficial de la OMC. https://www.wto.org/spanish/thewto_s/countries_s/china_s.htm

Página oficial de la ONU. https://www.un.org/es/sections/history/milestones-1971-1980/index.html

Página oficial de programa CAREC. https://www.carecprogram.org/?page_id=31

Página oficial de Wang.https://www.wangbingzhang.org

Página oficial del ADB. https://www.adb.org

Página oficial del AIIB. https://www.aiib.org

Página oficial del APEC. https://www.apec.org

Página oficial del Banco Mundial. https://www.bancomundial.org/es

Página oficial del Congreso de los EEUU. "H.R.2479 - Taiwan Relations Act"

Página oficial del FMI. https://www.imf.org/es/

Página oficial del la Organización Mundial del Comercio. https://www.wto.org/spanish/thewto_s/countries_s/china_s.htm

Página web oficial de Asean (asean.org): "*We want to ensure a stable Southeast Asia, not a balkanized Southeast Asia*."

Página web oficial de Asean (asean.org): External relations. China.

Página Web Oficial de la OMC. https://www.wto.org/indexsp.htm

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

Página web oficial del NDB. https://www.ndb.int/wp-content/themes/ndb/pdf/Agreement-on-the-New-Development-Bank.pdf

Parra Pérez, Águeda. "Cambio de alianzas en el Mar del Sur de China: retos del nuevo statu quo". Documento de Opinión 33/2017. 27-03-201. IEEE.

PC World "Earthquakes disrupt Internet Access in Asia". 27 de diciembre de 2007. https://web.archive.org/web/20070103225353/http://www.pcworld.com/article/id%2C128337-c%2Cindustrynews/article.html

Perspectivas de la población mundial de 2019. NNUU.https://www.un.org/es/sections/issues-depth/population/index.html

Population, total. World Bank. https://data.worldbank.org/indicator/SP.POP.TOTL

Portal statista.com

Poverty and Equity Data Base. World Bank.

Producto Interior Bruto. Expansión. https://www.expansion.com/diccionario-economico/producto-interior-bruto-pib.html

Published By: American Association of Chinese Studies .https://www.jstor.org/stable/44289339?seq=1

Ranking de Times Higher Education. https://www.timeshighereducation.com/student/best-universities/best-universities-china

Reorganización del Consejo de Estado de 2018. Página oficial del Gobierno de China. Consultada el 23-03-2021.

Reserves of foreign exchange and gold" Index Mundi. https://www.indexmundi.com/g/r.aspx?v=144

Rijan Shukla, "The Rise of the Xi Gang: Factional politics in the Chinese Communist Party," ORF Occasional Paper No. 300,

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

February 2021, Observer Research Foundation https://www.orfonline.org/research/the-rise-of-the-xi-gang/

Robert A. Dahl, (1957) "The Concept of Power", *Behavioral Science*, Vol. 2, No 3, p. 201.

Robert D. Kaplan, "Asia´s cauldron:the South China Sea and the End of a Stable Pacific". Random House. New York. 2014.

Roberts, I., Rush, A. (2012). "Understanding China´s demand for resource imports.". China Economic Review, Volumen 23, Issue 3, septiembre de 2012, pp. 566-579. https://www.sciencedirect.com/science/article/abs/pii/S1043951X11000459

Rodriguez Asien Ernesché. (2012, enero 4). *Impacto del ingreso de China en la Organización Mundial del Comercio*. https://www.gestiopolis.com/ingreso-china-organizacion-mundial-del-comercio/

Rodriguez Asien Ernesché. (2014, octubre 1). Características del sistema educativo en China. https://www.gestiopolis.com/caracteristicas-del-sistema-educativo-en-china/

Rodríguez y Rdríguez, Teresa. "China ante las instituciones de Bretton Woods. Su posición estructural, comercial y financiera en el contexto de la globalización reciente." 2007. Observatorio Económico Latinoamericano. http://www.obela.org/contenido/ponencias

Roehrig, Terence. "South Korea: the challenges of a maritime nation". The National Bureau of Asian Research. 23-04-2019. https://www.nbr.org/publication/south-korea-the-challenges-of-a-maritime-nation/

Rogier Creemers, 'Cyber China: Updating Propaganda, Public Opinion Work and Social Management for the 21st Century', in Journal of Contemporary China, 2.12.2015.

Ross, Robert S. "China´s naval nationalism: Sources, prospects and the US response". International Security. Vol.34.

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

Rossabi Morris. “Modern Mongolia: from khans to comissars to capitalists”. Berkley: University of California Press. 2017.

Rubén Ruiz Ramas, “Kazajstán: sucesión presidencial e inestabilidad política en un Estado neopatrimonial”, *Revista de Estudios en Seguridad Internacional*, Vol. 4, No. 2, (2018), pp. 81-98.

Ruiz Domínguez, Fernando. “China: de la estrategia del cinturón de a la del collar de perlas". Documento Marco. 01/2017. IEEE.

Ruiza, M., Fernández, T. y Tamaro, E. (2004). Biografia de Tamerlán. En *Biografías y Vidas. La enciclopedia biográfica en línea*. Barcelona (España).

Saich, Tony. “The National People´s Congress: functions and memberships”. November-2015. Ash Center for Democratic Governance and Innovation. Harvard Kennedy School. https://ash.harvard.edu/files/ash/files/the_national_peoples_congress.pdf

Sainsbury, Michael. “China and Catholicism, an unhappy marriage”. The Interpreter. 14-10-19. https://www.lowyinstitute.org/the-interpreter/china-and-catholicism-unhappy-marriage

Salvador Chamorro, Ana. “La evolución de las exportaciones de bienes de China: una visión panorámica.”. Área de Economía Aplicada, Departamento de Economía y Estadística, Facultad de Ciencias Económicas y Empresariales, Universidad de León.

Saul B. Cohen (2009), Geopolitics: The Geography of International Relations, Plymouth: Rowman & Littlefield Rowman Publishers

Severino, Rodolfo C., “Cambodia hosts the firsts ASEAN summit for 2012”. EASTASIANFORUM. https://www.eastasiaforum.org/2012/04/27/cambodia-hosts-the-first-asean-summit-for-2012/

Shambaugh, David. “China´s soft power push”. Julio/Agosto-2015. Foreign Affairs. https://www.foreignaffairs.com/articles/china/2015-06-16/chinas-soft-power-push

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

Shetty, Salil. “Liu Xiaobo, el hombre que nunca se calló ante el gobierno chino”. Amnistía Internacional. 14-07-2017. https://www.es.amnesty.org/en-que-estamos/blog/historia/articulo/liu-xiaobo-el-hombre-que-nunca-se-callo-ante-el-gobierno-chino/

SIPRI: Stockholm International Peace Research Institute.

Sonali Jain-Chandra, Niny Khor, Rui Mano, Johanna Schauer, Philippe Wingender and Juzhong Zhuang. “Inequality in China. Trends, drivers and policy remedies”. Junio-2018. IMF Working Paper.

State Council: “Reform Plan on Civil Service Salary System,” June 2006. Http://www.hydjnet.gov.cn/News_View.asp?Newsid=3803

Stroup, David R. “The de-Islamification of Public Space and Sinicization of ethnic politics in Xi´s China. 24-09-2019. Middle East Institute. https://www.mei.edu/publications/de-islamification-public-space-and-sinicization-ethnic-politics-xis-china

Sun, Peng and Heshmati, Almas, International Trade and its Effects on Economic Growth in China. IZA Discussion Paper No. 5151. https://papers.ssrn.com/sol3/papers.cfm?abstract_id=1667775

Tellis, Ashley J. “Hustling in the Himalayas: the sino-indian border confrontation”. Junio de 2020. Carnegie Endowment for International Peace. https://carnegieendowment.org/files/Tellis_Himalayan_Border_Standoffs.pdf

The Belt and Road Initiative. The State Council. The People´s Republic of China. http://english.www.gov.cn/beltAndRoad/

The world factbok. CIA. https://www.cia.gov/the-world-factbook/

Tian, X; Geng,Y; Viglia, S; Bleischwitz, R; Buonocore, E; Ulgiati, S. “Regional disparities in the Chinese economy. An emergency evaluation of provincial international trade”. Elseiver. Resources, conservation and recycling. Vol.126, noviembre

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

2017, p.1-11. https://www.sciencedirect.com/science/article/abs/pii/S0921344917301969

Tomas Hirst. "The world's most important trade route?". World Economic Forum. https://www.weforum.org/agenda/2014/05/world-most-important-trade-route/

US relations with Vietnam. Buerau of East Asian and Pacific Affairs. 9-04-2021. US Department of State. https://www.state.gov/u-s-relations-with-vietnam/

Vickers, Edward. "Three faces of an Asian hero: commemorating Koxinga in contemporary China, Taiwan, and Japan" incluido en "Taiwan. Manipulation of ideology and struggle for identity", 2021. Ed. Routledge .https://www.taylorfrancis.com/chapters/edit/10.4324/9781351047845-10/three-faces-asian-hero-commemorating-koxinga-contemporary-china-taiwan-japan-edward-vickers

Wang, C. (2016). The private property protection in China's constitutions: A historical review. In The Constitutional Protection of Private Property in China: Historical Evolution and Comparative Research (pp. 45-97). Cambridge: Cambridge University Press. doi:10.1017/CBO9781316410561.004

Web oficial de la Nueva Ruta de la Seda. https://eng.yidaiyilu.gov.cn/info/iList.jsp?cat_id=10076&cur_page=1

Wezeman, Siemon T. Arms Flows to South East Asia, Stockholm International Peace Research Institute, 2019.

White Paper. "China's Policies and Practices on Protecting Freedom of Religious Belief". 04-04-2018. The State Council the People´s Republic of China. http://english.www.gov.cn/archive/white_paper/2018/04/04/content_281476100999028.htm

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

*William H. Overhol "*The politics of China's anti-corruption campaign". East Asia Forum. 15-09-2015.

Wong-Tworek, Susan W.K. "Chinas economic development plan in Xinjiang and how it affects ethnic instability". 03-2015. TFM. Monterey, California: Naval Postgraduate School.

World Bank, "The Global Outlook". Capítulo: "East Asia and Pacific". 2018. http://www.worldbank.org/en/publication/global-economic-prospects

World economic Outlook. International Monetary Fund. 04-2021. https://www.imf.org/external/datamapper/NGDPD@WEO/OEMDC/ADVEC/WEOWORLD

World Maritime News. "ICS Report advises on action to reduce accidents in Malacca and Singapore straits". 19 de octubre de 2011. https://worldmaritimenews.com/archives/35758/ics-report-advises-on-action-to-reduce-accidents-in-malacca-and-singapore-straits/

Xie, Zhihai. "The Rise of China and Its Growing Role in International Organizations". ICCS Journal of Modern Chinese Studies. Vol 4(I) 2011.

Xu, Beina, Fletcher, Holly y Bajoria, Jayshree. "The East Turkestan Islamic Movement (ETIM)". 4-09-2014. Council of Foreign Relations.

Yip, Hilton. "It´s time to stop pandering to Beijing over Taiwan". 8-05-2020.Foreign Policy. https://foreignpolicy.com/2020/05/08/us-taiwan-china-relations-stop-pandering-coronavirus/

Zabrovskaya (2007). "A Brief History of the Sino-Korean Border from the 18th to the 20th century". Korea Yearbook, 2007: Politics, Economy and Society.

Zhang, Hongzhou; Li, Mingjiang. "Sino-Indian border disputes". Analisis n.181, junio de 2013. ISPI (Italian Institute for International Political Studies).

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

https://www.ispionline.it/sites/default/files/pubblicazioni/analysis_181_2013.pdf

Zhou Na. "China's new plan for nurturing top leaders: evidence from provincial political élites selection". 25-ii-2021. EAI Background Brief No. 1578. East Asian Institute at National University of Singapore. Https://research.nus.edu.sg/eai/wp-content/uploads/sites/2/2021/03/EAIBB-No.-1578-Chinas-leadership-construction-and-provincial-cadres-exsum.pdf

6.2.2. Bibliografía periodística.

"A hundred Chinese boats encroach in Malaysian waters: minister". Reuters. 25-03-2016. https://www.reuters.com/article/us-southchinasea-malaysia-idUSKCN0WR03H

"APN. Preguntas y respuestas: ¿Cómo son elegidos los diputados de la APN china?". 05-03-2015. Xinhua. http://spanish.xinhuanet.com/china/2015-03/05/c_134038374.htm

"Backgrounder: 1992 consensus on one China principle". People´s Daily Online News. http://en.people.cn/200410/13/eng20041013_160081.html

"China adopts law on safeguarding national security in Hong Kong". Xinhua, 01-07-2020. http://www.xinhuanet.com/english/2020-07/01/c_139178729.htm

"China Aircraft Cross Taiwan Strait Again as U.S. Envoy Visits". Bloomberg. 18-09-2020.https://www.bloomberg.com/news/articles/2020-09-18/china-holds-exercises-in-taiwan-strait-amid-u-s-envoy-visit

"China cancela un partido del Arsenal por comentarios de Özil sobre los uigures". La Vanguardia. 16-12-2019. Edición Online.

"China claims victories in returning fugitives from abroad". AP News. 11-01-2019. https://apnews.com/article/85dd8d7beef6410ebfd32488470e9b19

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

"China experimenta fuerte crecimiento económico tras ingreso OMC". Xinhua. 12-dic- 2016. http://spanish.xinhuanet.com/2016-12/12/c_135899786.htm

"China firmará acuerdos de libre comercio con más socios". Xinhua. 21-01-2021. http://spanish.xinhuanet.com/2021-01/21/c_139687548.htm

"China firmly opposes U.S. House approval of Tibet-related bill: spokesperson". 19-01-2020. Xinhua.

"China Focus: China continues anti-corruption drive". Xinhua. 09-01-2018. http://www.xinhuanet.com/english/2018-01/09/c_136883122.htm

"China leads in renewable energy sector". China Daily. 05-02-2020. http://www.china.org.cn/business/2020-02/05/content_75674454.htm

"China media: Kunming attack". 03-03-2014. BBC. https://www.bbc.com/news/world-asia-china-26413520

"China refutes joint letter critizing Xinjiang policies."11-07-2019. Xinhua.

"China to accelerate modernization of national defense, armed forces". Xinhua. 03-11-2020. http://www.xinhuanet.com/english/2020-11/03/c_139488596.htm

"China urges U.S. to stop arms sales to Taiwan: spokesperson". Xinhua. 22-10-2020. http://www.xinhuanet.com/english/2020-10/22/c_139459662.htm

"China vs. Taiwán: la disputa de más de 60 años que divide al país más grande de Asia". BBC. 04-06-2017. https://www.bbc.com/mundo/noticias/2015/11/151106_china_taiwan_rencuentro_xi_jinping_ma_ying_jeou_historia_aw

"China Xinjiang: violence 'kills or injures dozens'". 30-08-2014. BBC.

"China, hacia la conquista silenciosa de los puertos de mercancías del mundo". 16-06-2017. La información.

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

"China´s film industry. A new era." Deloitte. https://www2.deloitte.com/content/dam/Deloitte/cn/Documents/technology-media-telecommunications/deloitte-cn-tmt-china-film-industry-en-161223.pdf

"China´s gaming industry sees rising revenue in 2020." Xinhua. 18-12-2020. http://www.china.org.cn/sports/2020-12/18/content_77024788.htm

"Come Together: The confidence power of Chinese culture renaissance". 24-05-2020. CGTN (Chinese Global Television Network). https://news.cgtn.com/news/2020-05-24/Come-Together-The-confidence-power-of-Chinese-culture-renaissance-QJBuJRqdRm/index.html

"Cross-strait scheduled flights increased to 890 per week". Focus Taiwan. 07-03-2015. https://focustaiwan.tw/cross-strait/201507030019

"FTAAP to serve as role model for globalization". Xinhua. 16-ENE-2017. https://www.chinadaily.com.cn/business/2017wef/2017-01/16/content_27966092.htm

"India returns PLA soldier to Chinese border troops". Global Times. 21-10-2020. https://www.globaltimes.cn/content/1204138.shtml

"India-China dispute: The border row explained in 400 words". BBC. 10-09-2020.https://www.bbc.com/news/world-asia-53062484

"Inner Mongolia Unrest Prompts China to Change Mining Rules". Bloomberg News. 30-05-2011. https://www.bloomberg.com/news/articles/2011-05-30/china-to-change-mine-rules-after-mongolia-unrest

"Major cabinet reshuffle announced in Myanmar". Xinhua. 02-02-2021. http://www.xinhuanet.com/english/2021-02/02/c_139713877.htm

"Mongolia Interior registra un rápido crecimiento industrial desde 1978". Xinhuanet. 18-12-2018. http://spanish.xinhuanet.com/2018-12/18/c_137682779.htm

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

"Nearly 90% of all Chinese students return home after studying abroad: MOE". Global Times. 15/12/2020. https://www.globaltimes.cn/content/1210043.shtml

"Once tagged as the world´s emptiest airport; MRIA within months has been turned around with many passenger movements". Colombo Times. 04-08-2020. http://colombotimes.net/once-tagged-as-the-worlds-emptiest-airport-mria-within-months-has-been-turned-around-with-many-passenger-movements/

"RCEP: Asia-Pacific countries form world's largest trading bloc". BBC. 16-11-20. https://www.bbc.com/news/world-asia-54949260

"S. Korea, China reach 2019 fisheries agreement". Yonhap News Agency. 09-11-2019. https://en.yna.co.kr/view/AEN20181109006000320

"Safeguarding natinal security common responsibility of Hong Kong society". Xinhua. 16/04/2020.

"Sistema bancario de China sigue optimizándose". 06-08-2019. Xinhuanet. http://spanish.xinhuanet.com/2019-08/06/c_138286057.htm

"The Differences of Multilateralism between China and the US". China Focus. 08-02-2021. ChinaToday. http://www.chinatoday.com.cn/ctenglish/2018/commentaries/202102/t20210208_800235512.html

"The Hong Kong protests explained in 100 and 500 words." BBC. 28/11/2019. https://www.bbc.com/news/world-asia-china-49317695

"They need us to be their ally: US Secy Mike Pompeo on India amid China border standoff". India Today. 20-10-2020. https://www.indiatoday.in/india/story/they-need-us-to-be-their-ally-us-secy-mike-pompeo-on-india-amid-china-border-standoff-1730237-2020-10-10

"Tibet profile. Timeline". BBC. 13-11-2014.

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

"Tibet's GDP grows 9 pct in 2019" Xinhua. 07-01-2020. http://www.xinhuanet.com/english/2020-01/07/c_138684795.htm

"Turquía condena el *genocidio* en China". 11 de julio de 2009, BBC Online. https://www.bbc.com/mundo/internacional/2009/07/090710_2206_tuquia_ataca_china_jrg.

"Turquía espera que los turcos uigures vivan en paz bajo el único techo de China", 30-07-2019. TRT. https://www.trt.net.tr/espanol/turquia/2019/07/30/turquia-espera-que-los-turcos-uigures-vivan-en-paz-bajo-el-unico-techo-de-china-1245012

"Turquía incluye al Movimiento Islámico el Turkestán Oriental en su lista de organizaciones terroristas". Europapress. 04-08-2017.

"Turquía pide a China cerrar campos de internamiento para musulmanes uigures". 10 de febrero de 2019, La Vanguardia, edición Online. https://www.lavanguardia.com/politica/20190210/46335735278/turquia-pide-a-china-cerrar-campos-de-internamiento-para-musulmanes-uigures.html

"Uganda's Karuma hydropower plant nearing completion". Xinhua. 14-11-2021. http://www.xinhuanet.com/english/2020-11/14/c_139514517.htm

"UN chief calls for multilateralism, reformed global governance" Xinhua. 12-12-2020. http://www.xinhuanet.com/english/2020-12/12/c_139582860.htm

"US accuses the Chinese of harassing naval vessel."The New York Times. 09-03-2009. https://www.nytimes.com/2009/03/09/world/asia/09iht-ship.3.20710715.html

"US troops in Afghanistan allies and republicans alarmed at withdrawal plan". 18-11-2020. BBC. https://www.bbc.com/news/world-us-canada-54980141

"What does Xi Jinping's China Dream mean?". BBC. 06-06-2013. https://www.bbc.com/news/world-asia-china-22726375

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

"Why is there tension between China and the Uighurs?".26-09-2014. BBC.

"Xi calls for enhancement of China's cultural soft power". 18-10-2017. en.people.cn http://en.people.cn/n3/2017/1018/c90000-9281415.html

"Xi Jinping says Taiwan 'must and will be' reunited with China". 02-01-2019. BBC. https://www.bbc.com/news/world-asia-china-46733174

"Xinjiang security funding increased by 90%". 13-01-2010. China Daily.

"Xu Zhangrun, outspoken critic of Xi Jinping, detained by police in Beijing". The Guardian. 06-07-20. https://www.theguardian.com/world/2020/jul/06/xu-zhangrun-outspoken-critic-of-xi-jinping-detained-by-police-in-beijing

Abdul Malik Omar "Brunei between big powers: managing US-China rivalry in Asia.". 30-11-2018. The Diplomat. https://thediplomat.com/2018/12/brunei-between-big-powers-managing-us-china-rivalry-in-asia/

Almoguera, Paloma. "Filipinas recula y reafirma un importante pacto military con EEUU." 03-04-2020. El País. https://elpais.com/internacional/2020-06-03/filipinas-recula-y-mantiene-un-importante-pacto-militar-con-ee-uu.html

Anurag Kotoky. "Pompeo Says China Has Deployed 60,000 Soldiers on Indian Border". 10-10-2020. Bloomberg. https://www.bloomberg.com/news/articles/2020-10-10/pompeo-says-china-has-deployed-60-000-soldiers-on-indian-border

Aspinwall, Nick. "The Taiwan Election's Other Big Winner: Ko Wen-je's Taiwan People's Party". The Diplomat. 16-01-2016. https://thediplomat.com/2020/01/the-taiwan-elections-other-big-winner-ko-wen-jes-taiwan-peoples-party/

At UNSC, China's FM backs UN-centered multilateralism in post-pandemic world". CGTN. 25-09-2020.

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

https://newsaf.cgtn.com/news/2020-09-25/Chinese-president-s-special-rep-proposes-to-improve-global-governance-U3AFzWaR68/index.html

Badlor, Lolita C. "U.S. and Philippines jointly patrol South China Sea", 14-04-16, US Today.

Barker, Peter; Tao, Gui. "Interview: Leading UK academic calls for reform of int'l institutions". Xinhua. 16-01-2017. http://www.xinhuanet.com/english/2017-01/16/c_135984398.htm

Basu, Narayani. "Diplomacy in Doklam: New Strategic Ground for India in South Asia". The Diplomat. 02-09-2017.

BBC, "How uninhabited islands soured China-Japan ties", BBC. Online Ed.,10-11-2014

Ben Blanchard, "U.S. official denounces "choreographed" visits to China´s Xinjiang". Reuters. 24- marzo-2019.

Ben Fritz; Laurie Burkitt. "China's Dalian Wanda Buys Legendary Entertainment for $3.5 Billion". 12-01-2016. The Wall Street Journal. https://www.wsj.com/articles/chinas-dalian-wanda-buys-legendary-entertainment-for-3-5-billion-1452567251

Ben Gilbert. "Video-game industry revenues grew so much during the pandemic that they reportedly exceeded sports and film combined". Ben Gilbert. 23-12-2020. Businessinsider.com https://www.businessinsider.com/video-game-industry-revenues-exceed-sports-and-film-combined-idc-2020-12

Biswas, Asit K.; Tortajada, Cecilia. "China's soft power is on the rise". 23-02-2018. chinadaily.com.cnhttp://www.chinadaily.com.cn/a/201802/23/WS5a8f59a9a3106e7dcc13d7b8.html

Biswas, Soutik. "India-China clash: an extraordinary escalation with rocks and clubs". 16-junio-20. BBC. https://www.bbc.com/news/world-asia-india-53071913

Chen, Sharon. "China has a huge wealth-gap problem and it´s getting worse." 24-12-2020. Bloomberg.

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

https://www.bloomberg.com/news/storythreads/2020-12-24/china-has-a-huge-wealth-gap-problem-and-it-s-getting-worse

Chico Harlan, "China Creates New Air Defense Zone in East China Sea amid Dispute with Japan," *Washington Post*, November 23, 2013. https://www.washingtonpost.com/world/china-creates-new-air-defense-zone-in-east- china-sea-amid-dispute-with-japan/2013/11/23/c415f1a8-5416-11e3-9ee6-2580086d8254_story.html

Chieh-chi Hsieh. "TAIWAN AND THE UNITED NATIONS: IS THE TIDE TURNING?" 21-09-20. Taiwan Insight. University of Nothingam. https://taiwaninsight.org/2020/09/21/taiwan-and-the-united-nations-is-the-tide-turning/

Cinco Días. "El futuro está en los N-11". 20 de marzo del 2012. https://cincodias.elpais.com/cincodias/2012/03/22/economia/1332532547_850215.html

Cliff Venzon. "Duterte says Beijing is 'in possession' of South China Sea", Nikkei Asia, 27 July 2020. Retrieved 1 March 2021

Constantin Eckner. "China's Communist Party forcing investors to pull money out of European football". Dw. 13-04-2021. https://www.dw.com/en/chinas-communist-party-forcing-investors-to-pull-money-out-of-european-football/a-57171818

Cooper, John. "IN THE WAKE OF TAIWAN'S JANUARY 2020 ELECTION, HOW ARE CROSS-STRAIT RELATIONS?". 14-10-20. Taiwan Insight. University of Nottingham. https://taiwaninsight.org/2020/10/14/7407/

Cui Jia y Daqiong. ""Tibet to focus on supporting key industries". 20-03-2018. China Daily. https://www.chinadaily.com.cn/a/201803/20/WS5ab04379a3106e7dcc1429b2.html

Daniele Grasso, Mariano Zafra, Fernando Hernández y Oscar Gutierrez Garridox. "Los cables secretos de China". El País (Basado en el artículo de The Whasington Post y la BBC). 25-noviembre-2019.

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

https://elpais.com/internacional/2019/11/21/actualidad/1574358046_901016.html

Darío Ojeda. “Más de 10.000 deportistas dopados, el gran secreto de China. "Solo creían en el dopaje"”. 24-10-2017. El Confidencial. https://www.elconfidencial.com/deportes/2017-10-24/dopaje-china-xue-yinxian-alemania_1465421/

Dasgupta, Saibal. “Putin Demands a Role in Eurasian Part of Belt and Road”. VOA News. 04-05-2019. https://www.voanews.com/europe/putin-demands-role-eurasian-part-belt-and-road

Devika Krishna Kumar, Olga Yagova, Noah Browning. "Mercado petrolero mundial encuentra apoyo sobre todo en demanda de China”. 19-11.-2019. REUTERS. https://www.reuters.com/article/petroleo-china-importaciones-idLTAKBN27Z1HO

Dipanjan Roy Chaudhury. “Xi Jinping's aggressive moves against India 'unexpectedly flopped': Report”. The Ecomomics Times. 14-09-2020. https://economictimes.indiatimes.com/news/defence/xi-jinpings-aggressive-moves-against-india-unexpectedly-flopped-report/articleshow/78097168.cms?utm_source=contentofinterest&utm_medium=text&utm_campaign=cppst"

Dipanjan Roy Chaudhury. “Xi Jinping's aggressive moves against India 'unexpectedly flopped': Report”. The Ecomomics Times. 14-09-2020. https://economictimes.indiatimes.com/news/defence/xi-jinpings-aggressive-moves-against-india-unexpectedly-flopped-report/articleshow/78097168.cms?utm_source=contentofinterest&utm_medium=text&utm_campaign=cppst"

Edward Wong “China Invests in Region Rich in Oil, Coal and Also Strife”. The New York Times. 20-dic-2014.

Erika Solomon and David Sheppard (2017), “Kurds’ independence dreams shattered by Iraqi tanks in Kirkuk”, *Financial Times*, October 16.

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

Erika Solomon y Sheppard, David. “Kurds independence dreams shattered by Iraqi tanks in Kirkuk”, Financial Times, Ocubre-16.

Fan, Maureen. “China´s party leadership declares new priority. “Harmonious Society”. Washington Post Foreign Service. 12-10-2006. https://www.washingtonpost.com/wp-dyn/content/article/2006/10/11/AR2006101101610.html

Feng, Emily; Pilling, David. “The other side of Chinese investment in Africa”. 27-03-2019. Financial Tmes.

Fontdegloria, Xavier. “China inaugura su primera base militar en el extranjero”. 01-08-2017. El País. https://elpais.com/internacional/2017/08/01/actualidad/1501589492_007630.html

Gil, Tamara. “Disputa en el mar de China Meridional: los avances de Pekín en las controvertidas aguas de Asia Pacífico en medio de la pandemia de coronavirus”. 30-04-2020. BBC. https://www.bbc.com/mundo/noticias-internacional-52429581

Godlman, Russel and Yu, Elaine. “Hong Kong protesters return to streets as New Year begins”. The New York Times. 31-12-2019.https://www.nytimes.com/2020/01/01/world/asia/hong-kong-protest.html

Greg Myre. “As Scrutiny Of China Grows, Some U.S. Schools Drop A Language Program”. NPR. 17-07-2019. https://www.npr.org/2019/07/17/741239298/as-scrutiny-of-china-grows-some-u-s-schools-drop-a-language-program?t=1626474807118

Griffiths, James; Gupta, Swati; Westcott; Picheta, Rob. “Twenty Indian soldiers dead after clash with China along disputed border”. CNN. 17-06-2020.

Griffiths, James. “The border spat between India and China is turning into an all-out media war”. CNN. 09-06-2020.https://edition.cnn.com/2020/06/09/asia/india-china-ladakh-border-media-intl-hnk/index.html

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

Griffits, Greff. “As coronavirus crisis passes, Hong Kong might be set for more mass protests”. CNN. 21-06-2020.https://edition.cnn.com/2020/04/20/asia/hong-kong-protests-coronavirus-intl-hnk/index.html

Hannah Ryder. “¿El fin de la pobreza en China?”. El País. 02 de mayo de 2017. https://elpais.com/elpais/2017/04/28/planeta_futuro/1493402491_622007.html

http://eng.chinamil.com.cn/armed-forces/eastern-theatre-command.htm

http://spanish.hanban.org

https://www.nbr.org/publication/the-law-of-the-sea-and-south-korea-the-challenges-of-maritime-boundary-delimitation-in-the-yellow-sea/

Hu Xijin. “Outside forces are misreading China's desire for peace”. Global Times. 08-09-2020.https://www.globaltimes.cn/content/1200302.shtml

Huizhong Wu. “Taiwan´s leader hopes for reduced tensions with China”. Associated Press. 10-10-2020.https://www.msn.com/en-us/news/world/taiwans-leader-hopes-for-reduced-tensions-with-china/ar-BB19SLSx

INFOBAE. “Rodrigo Duterte llevará a Filipinas "a la guerra" si China explota los recursos naturales del Mar Meridional”. 29 de mayo de 2018.

Jakhar, Pratik. “India and China race to build along a disputed frontier”. BBC. 30-07-2020.

Jamal, Sana. “China halts funding for CPEC road projects over graft”. Gulf News. 05-12-2017. https://gulfnews.com/world/asia/pakistan/china-halts-funding-for-cpec-road-projects-over-graft-1.2135877

James Griffiths. “Malaysia detains Chinese vessels for trespassing in territorial waters”. 12-10-2020. CNN. https://edition.cnn.com/2020/10/12/asia/malaysia-china-japan-sea-intl-hnk/index.html

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

Jinhui Duan, Shuying Wei, Ming Zeng y Yanfang Ju. "The energy industry in Xinjian, China: potential, problems and solutions". Global. 01-ene-2016

Jonathan Kaiman; Jessica Meyers. "Wanda Group partners with Sony Pictures, giving China’s richest man a leg up in Hollywood". 23-09-2016. Los Angeles Times. https://www.latimes.com/entertainment/envelope/cotown/la-et-ct-wanda-group-20160923-snap-story.html

Joseph, Josy. "What is the Doklam issue all about?". The Hindu. 27-01-2017.

Josh Chin, 'Chinese Police Add Facial-Recognition Glasses to Surveillance Arsenal', Wall Street Journal 7.2.2018 also Li Tao, 'Just Jaywalked? Check Your Mobile Phone for a Message from Police', South China Morning Post, 27.3.2018.

Kashin, Vasily. "Russia and China take military partnership to new level". The Moscow Times. 23-10-2019.https://www.themoscowtimes.com/2019/10/23/russia-and-china-take-military-partnership-to-new-level-a67852

Keith Brasher. "El crecimiento económico de China pare ce fuerte…tal vez demasiado". The New York Times. 23 de enero de 2018. https://www.nytimes.com/es/2018/01/23/economia-china-crecimiento-dudas-cifras/

Koh Gui Qing, John Shiffman. "Beijing's covert radio network airs China-friendly news across Washington, and the world". Reuters. 02-11-2015. https://www.reuters.com/investigates/special-report/china-radio/

Kraska, James. "China's Maritime Militia Vessels May Be Military Objectives During Armed Conflict". The Diplomat. 07-07-2020. https://thediplomat.com/2020/07/chinas-maritime-militia-vessels-may-be-military-objectives-during-armed-conflict/

Lai, Hongyi. "China's Western Development Program: Its Rationale, Implementation, and Prospects." Modern China. Octubre 2002.

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

Lendon, Brad. “Almost 40 Chinese warplanes breach Taiwan Strait median line; Taiwan President calls it a 'threat of force’”. 21-09-2020. CNN. https://edition.cnn.com/2020/09/21/asia/taiwan-china-warplanes-median-line-intl-hnk-scli/index.html

Lendon, Brad. “ANÁLISIS: Estas islas que se disputan Japón y China podrían ser el próximo punto álgido militar en Asia”. CNN. 22-06-2020. https://cnnespanol.cnn.com/2020/06/22/analisis-estas-islas-que-se-disputan-japon-y-china-podrian-ser-el-proximo-punto-algido-militar-en-asia/

Li Ruohan. “Tibet records double-digit GDP growth for 26 consecutive years”. Global Times. 11-01-2019. https://www.globaltimes.cn/content/1135465.shtml

Lily Kuo. “China's Xi Jinping facing widespread opposition in his own party, insider claims”. The Guardian. 18-08-20. https://www.theguardian.com/world/2020/aug/18/china-xi-jinping-facing-widespread-opposition-in-his-own-party-claims-insider

Lily Kuo. “He killed a party and a country': a Chinese insider hits out at Xi Jinping”. The Guardian. 18-08-2020. https://www.theguardian.com/world/2020/aug/18/cai-xia-chinese-insider-hits-out-at-xi-jinping-he-killed-a-party-and-a-country

Liu Xuanzun. “Intensive, multidimensional drills show PLA capability in border region”. Global Times. 18-06-2020.

Lu Hsin-hui y S:C: Chang, “PLA air force unit passes through Bashi Channel”. Focus Taiwán. http://focusTaiwán.tw/news/acs/201802210034.aspx

Ma, Josephine. “Inner Mongolia doubles down on China’s plan to teach key subjects in Mandarin despite protests“. South China Morning Post. 03-09-20. https://www.scmp.com/news/china/politics/article/3100112/inner-mongolia-doubles-down-chinas-plan-teach-key-subjects

Macarena Vidal Liy “Hong Kong, crónica de una rebelión”. El País. 28-12-19. https://elpais.com/elpais/2019/12/23/eps/1577098956_127194.html

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

Macarena Vidal Liy. “El presidente de Filipinas anuncia que se aleja de EEUU para aliarse con China”. 20 de octubre de 2016. El Pais. https://elpais.com/internacional/2016/10/20/actualidad/1476958945_569331.html

Macareno Vidal Liy “Hong Kong, crónica de una rebelión”. El País. 28-12-19. https://elpais.com/elpais/2019/12/23/eps/1577098956_127194.html

Marcus, Jonathan. “China-India border tension: Satellite imagery shows Doklam plateau build-up” . BBC. 26-01-2018.

Matthew Garahan; Charles Clover. “China´s Hollywood romance turns sour”. 26-12-2016. Financial Times. https://www.ft.com/content/d5d3d06e-de8b-11e7-a8a4-0a1e63a52f9c

Maurits Elen. “What’s Missing in China’s Foreign Investment Law?” The Diplomat. 22-01-2020.

Moreno, Ricardo. “El Dalai Lama, Nobel de la Paz por su lucha no violenta por la independencia tibetana”. 06-10-1989. El País.

Nectar Gan “Ban on beards and veils - China´s Xinjiang passes law to curb “religious extremism”. South China Morning Post. 30-marzo-2017.

Pablo M. Diez, “Hong Kong: qué supone ser una región administrtiva especial de China.” ABC. 03/10/2014. https://www.abc.es/internacional/20141003/abci-china-provincia-201410021639.html

Pablo M. Díez. “Los países del Sudeste Asiático crean una comunidad económica para impulsar el libre comercio”. ABC. 22 de noviembre de 2015.https://www.abc.es/internacional/abci-paises-sudeste-asiatico-crean-comunidad-economica-para-impulsar-libre-comercio-201511220604_noticia.html

Page, Jeremy; Lubold, Gordon; Taylor, Rob. “Deal for naval outpost in Cambodia furthers China´s quest for military network". The Wall Street Journal. 22-04-2019. https://www.wsj.com/articles/secret-

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

deal-for-chinese-naval-outpost-in-cambodia-raises-u-s-fears-of-beijings-ambitions-11563732482

Pillalamarri, Akhilesh. "Troubled today, China´s Xinjiang has a long history." 30-07-2015. The Diplomat.

Press Trust of India. "China promoting marriages among Han and Tibetans". The Week. 17-07-2019. https://www.theweek.in/news/world/2019/07/17/china-promoting-marriages-among-han-and-tibetans.html

PTI, "India-China border dispute: UN spokesperson urges avoiding action that would increase tensions". The Indian Express. 28-05-2020. https://indianexpress.com/article/world/india-china-border-tension-donald-trump-united-nations-6430980/#:~:text=The%20nearly%203%2C500-km-long%20LAC%20is%20the,de-facto%20border%20between%20India%20and%20China.

Ralph Jennings. "The Philippines is struggling to stop Taiwán and Vietnam form entering a disputed sea". 04 de abril de 2017. Forbes. https://www.forbes.com/sites/ralphjennings/2017/04/04/philippines-struggles-to-keep-defense-of-disputed-maritime-claims/#21c4ad395e85

Reilly, Jessica; Lyu, Muyao; Robertson, Megan. "China´s social credit system: speculation Vs. Reality". The Diplomat. 30- 03-2021. https://thediplomat.com/2021/03/chinas-social-credit-system-speculation-vs-reality/

Rives, Matt. "Tibet. Tensions in the roof of the world". 30-12-2016. CNN.

Roman, David. "Taiwan's Economy Shifts Towards Southeast Asia". Bloomberg. 21-11-2016. https://www.bloomberg.com/news/articles/2016-11-21/amid-friction-with-china-taiwan-s-attention-drifts-south

Ron Matthews, Xiaojuan Ping, and Li Ling. "Learning From China's Foreign Aid Model". The Diplomat. 25-08-2016.

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

https://thediplomat.com/2016/08/learning-from-chinas-foreign-aid-model/

Shepard, Wade. “The Story behind the world's emptiest International Airport”. 28.05-2016. Forbes. https://www.forbes.com/sites/wadeshepard/2016/05/28/the-story-behind-the-worlds-emptiest-international-airport-sri-lankas-mattala-rajapaksa/

Shi Yinglun. "CAREC to benefit from cooperation with BRI, says official”. 18-07-2018. Xinhua. http://www.xinhuanet.com/english/2018-07/18/c_137333202.htm

Shruti Menon, Upasana Bhat. “Misleading India-China claims being shared online”. BBC. 07-10-20. https://www.bbc.com/news/world-asia-54293289

Singh, Sushant. “Line of Actual Control (LAC):where it is located, and where India and China differ”. The Indian Express. 01-06-2020.https://indianexpress.com/article/explained/line-of-actual-control-where-it-is-located-and-where-india-and-china-differ-6436436/

Smith, Jeff. “China-India Relations After Doklam”. The Diplomat. 30-10-2017.

Somini Sengupta. “China, in Pointed Message to U.S., Tightens Its Climate Targets”. The New York Times. 22-09-2020.

The Associated Press. “Chinese minister urges multilateralism during European tour.” 27-08-2020. Abc news. https://abcnews.go.com/International/wireStory/chinese-minister-urges-multilateralism-european-tour-72660037

The Strait Times “More piracy, robbery cases in Malacca and Singapore straits in 2017, as in rest of Asia”. 16 de enero de 2018. https://www.straitstimes.com/singapore/more-piracy-robbery-cases-in-malacca-and-singapore-straits-in-2017-as-in-rest-of-asia

Tiezzi, Shannon. “The Ma´Xi meeting. What we know so far”. The Diplomat. 05-11-2015.

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

Tom Philips, □Rodrigo Duterte arrives in China with 'make friends, not war' message□, The Guardian, 18 October 2016

Van der Host, Linda. “The Rise of Taiwan’s ‘Third Force”. 06-01-2016. The Diplomat. https://thediplomat.com/2016/01/the-rise-of-taiwans-third-force/

Vila Moreno, Miquel. “China Adapts to a Changing Latin America”. 13-03-2020. The Diplomat.

Westcott, Ben. “Chinese President Xi Jinping tells troops to focus on 'preparing for war’”. 14-10-2020. CNN. https://edition.cnn.com/2020/10/14/asia/xi-jinping-taiwan-us-esper-intl-hnk/index.html

Wooyoung Lee, “Chinese Vessel Caught Illegally Fishing in South Korea,” UPI, November 26, 2018, https://www.upi.com/Top_News/World-News/2018/11/26/Chinese-vessel-caught-illegally-fishing-in-South-Korea/7511543215895.

Wu Jiao “President Xi gives speech to Indonesia's parliament”. China´s Daily. 02-10-2013. https://www.chinadaily.com.cn/china/2013xiapec/2013-10/02/content_17007915.htm

Wu Jiao y Zhang Yunbi “Xi proposes a new silk road with central Asia”. China Daily. 9-09-13. https://www.chinadaily.com.cn/china/2013xivisitcenterasia/2013-09/08/content_16952228.htm

Xi Urges Multilateralism in Macron Talks, Xinhua Says”. Bloomberg News. 29-06-2019. https://www.bloomberg.com/news/articles/2019-06-29/china-s-xi-urges-multilateralism-in-macron-talks-xinhua-says

Xie Jun y Li Xuanmin. “Overseas investors call China's new Foreign Investment Law encouraging”. Global Times. 02/01/2020. http://www.globaltimes.cn/content/1175545.shtml

Xinhua http://www.xinhuanet.com/english/2019-12/04/c_138605028.htm).

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

Xinjiang's government spokesperson refutes NYT fake report on Xinjiang". Nov-19. Xinhua.

Yamei. "3 jailed over Mong Kok riot in Hong Kong". 11-06-2018. Xinhua.

Yamei. "China Focus: International forum analyzes evil nature of Falun Gong". Xinhua. 03-12-2017. http://www.xinhuanet.com/english/2017-12/03/c_136797683.htm

Yan, Fora. "Tibet: Satellites Show New Internment Camps in Tibet". The epoch times. 12-03-2019. https://www.theepochtimes.com/chinas-cultural-revolution-might-soon-reappear-in-tibet_2825848.html

Yeng Shen. "National security law drive launched in HK". Global Times. 24-02-2020.

Yuan Yang. "Xinjiang security crackdown sparks Han Chinese exodus". 22-12-2019. Financal Times.

USC UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

USC
UNIVERSIDADE
DE SANTIAGO
DE COMPOSTELA

USC
UNIVERSIDADE
DE SANTIAGO
DE COMPOSTELA

En su desarrollo como potencia, China necesita ejercer como hegemón en el Sudeste asiático por proximidad y por necesidad, al ser una de sus salidas naturales por mar. Para ejercer su hegemonía, China deberá controlar una serie de problemas internos. Además, también deberá contar con un poder relativo superior al del resto de países de la región. Al responder a las incógnitas que surjan, se analizará cómo ejerce su liderazgo regional China y qué instrumentos utiliza para influir en esta área.Para el estudio de estas cuestiones, el problema se dividirá en objetivos menores que una vez concluidos darán lugar a una conclusión general de la Tesis.