

Elena Espinosa Mangana

Ana Fernández Pulpeiro

Hablar de la Empresa Pública en la panorámica industrial gallega es referirnos, indudablemente, a aquel conjunto de empresas donde el INI advierte una participación bien directa o indirectamente. La presencia del Grupo en este ámbito no es nada despreciable en cuanto que con un volumen de empleo de 25.569 trabajadores, representa más del 9% de la industria en Galicia, porcentaje que en el contexto estatal supone el 5,87%. Esta relativa mayor aportación del "Holding" es consecuencia inmediata de que partimos de niveles de población activa industrial muy inferiores a otras áreas geográficas. No obstante, Galicia figura dentro de las cuatro primeras zonas españolas siguiendo la distribución regional del empleo e inmovilizado del Grupo INI. Así, en 1980, aporta el 9,8% del empleo y el 13,14% del inmovilizado, mostrando una fuerte disparidad en su distribución intrarregional: el INI tiene dos espacios de preferente localización en Galicia: La Coruña y Pontevedra, destacando muy por encima la primera con el 64,28% del empleo y el 50% del inmovilizado (1), y en el extremo opuesto se sitúa Orense, que acumula únicamente el 1% de las dos variables. Lugo ocupa una posición intermedia, girando aquí la "dinámica industrializadora" del INI en la metalurgia (entiéndase Alúmina-Aluminio de San Ciprian) de ahí su porcentaje tan alto en inmovilizado (44,55%) para un pequeño empleo (13,55%), al contrario que Pontevedra que tiene la más baja relación capital/trabajo.

A esta concentración espacial de las inversiones del "Holding", rasgo trasladable al contexto español (2), hay que añadir, y podríamos decir que esa situación descrita es fruto del alto grado de concentración sectorial, motivado a su vez por los criterios que guiaron el intervencionismo de la Empresa Pública, y donde Galicia cumpliría un papel en la cobertura de esas estrategias sectorial-estatal dependiente del proceso de crecimiento de la economía española. En este sentido, se aprecia una especialización productiva del INI en general, hacia los sectores:

19.- Energía y minería:

48,48% del inmovilizado del INI

18,27% del empleo del INI

destacando Energía eléctrica - 41,33% del inmov. del INI

6,69% del empleo del INI

La fecha de penetración del INI en este sector en Galicia, se remonta a los primeros años de constitución del Grupo, siguiendo éste la lógica de fines autárquicos y explotación de recursos naturales. Así As Pontes recibe en 1942 uno de los establecimientos de ENCASO (que será integrado en ENDESA en 1972); ENDESA se crea en 1944; Hidrogalicia en 1954 (integrándose también en ENDESA en 1971) y por fin UESA en 1969. No obstante, hasta 1982 Fenosa se configuraba como empresa líder en la producción y distribución de energía en el mercado gallego, y una de las más importantes del conjunto español; será en este año cuando se confirma la táctica

(1) De todas formas, la situación se modifica ligeramente si tomamos como año base 1976, donde la sola provincia de La Coruña absorbía el 77,91% del empleo, mientras que Lugo y Orense se quedaban en un pequeño 4,18%.

(2) Puesto que Asturias, Cataluña, Madrid, seguidas de Galicia (esto es por el peso de Construcción Naval) supondrán el 64,68% del volumen total de trabajadores y el 56,27% del inmovilizado neto.

ca (al menos en el ámbito gallego) de mayor beligerancia y penetración en el sector al ser absorbida Fenosa por UESA. A pesar de ese respeto, hasta 1982 en el reparto de los mercados zonales a empresas oligopolistas privadas, fue muy importante la aportación de las empresas estatales (Endesa y UESA) a la producción energética gallega, representando más del 52% y localizándose fundamentalmente en un único punto: As Pontes (que copa cerca del 30% de la producción de ENDESA a nivel estatal) y en el proceso productivo termoeléctrico. De esta forma se verifica una de las razones de la presencia del Grupo en el sector apuntada por Myro: "...la labor de sustituir importaciones de combustible mediante la explotación de yacimientos de carbones susceptibles de aprovechamiento termoeléctrico..."

El resultado de todo ello es que el sector energético ocupa el tercer lugar, según el criterio del volumen de empleo del total del INI en Galicia, siendo además el eje en torno al cual gira la especialización productiva de Galicia respecto a España, confluyendo con mayor VAB y producción, del conjunto de las ramas, a la industria española, y alcanzando un alto grado de productividad (cuyo índice es dos puntos superior al estatal).

29.- Industria de cabecera:

25,88% del inmovilizado del INI

17,75% del empleo del INI

y en concreto Siderurgia - 13,26% del inmov. del INI
 12,60% del empleo del INI
 Petróleo y petroq. - 10,15% del inmovilizado
 2,48% del empleo

Ambas secciones carecen de significado en el entorno gallego, dirigiéndose aquí la mayor incidencia hacia la metalurgia a través de tres empresas: Alumespa, Aluesa y Sidegasa (esta última es filial de Sodiga) representando un volumen absoluto de ocupación de 2.320 puestos de trabajo, prácticamente centralizado en un núcleo espacial, San Ciprian (Lugo) en el Complejo industrial Alúmina-Aluminio S.A., respondiendo su localización, a nuestro entender, al factor mencionado anteriormente: la elevada producción energética gallega, que es uno de los inputs básicos y fundamentales de su proceso productivo, suministrada a precios políticos mínimos.

39.- Industria Transformadora:

15,81% del inmovilizado del INI

46,61% del empleo del INI

Especialmente Construcción Naval - 3,88% del inmov. del INI
 11,00% del empleo del INI

Este es uno de los pocos sectores donde el INI orientó su producción a cubrir una previsible demanda externa, carente al mismo tiempo de una política comercial bien definida. Sin embargo, la fuerte presencia del INI en la construcción naval gallega no responde a una estrategia de inserción planificada, sino que está en función de la consolidación de grupos empresariales privados en crisis, he ahí la absorción de Astano en 1972 y Barreras en 1976, como consecuencia de las enormes dificultades que respectivamente estaban atravesando.

Va a ser en la Empresa Nacional BAZAN (factoría de Ferrol) en la que el INI haga su primera aparición, en una época muy concreta: autarquía-intervención, justificando uno de los motivos de la creación del Instituto: "imperativos de defensa nacional", puesto que la finalidad otorgada a esta empresa, según se especifica en la ley 45 de 1966 (vigente hoy en día) consistía en "ejecutar programas navales militares y sus obras complementarias...." (3)

En el subsector, a parte de las empresas mencionadas, se encuadran otras tres, aportando en conjunto un volumen de ocupación de 13.778 personas, cifra que representa el 30% del empleo del "Holding" en el subsector y que está fuertemente centralizado en el núcleo espacial ferrolano (86,54%) en las factorías de Astano y Bazán. Ello pone de relieve la enorme incidencia en Galicia del deterioro de la construcción naval española, que es continuo y persistente desde mediados de la década de los años setenta, sin que se llegaran a abordar planes de ajuste positivos en caminados a una modernización y mejor adecuación de la oferta a las nuevas exigencias del mercado, por el contrario la pasividad en las acciones fue la norma de comportamiento habitual. Al mismo tiempo que refleja un enfoque industrializador alejado de las necesidades internas de Galicia, fomentándose el gigantismo, la producción de superpetroleros, la pesca de gran altura, una política carente de coordinación y ciega ante las posibilidades de fluctuación del mercado.

En resumen, esos tres sectores acumulan más del 90% y 85% del inmovilizado y volumen del empleo del INI en España, elemento que determina la fuerte concentración espacial de las inversiones del "Holding" y la localización de empresas a los condicionantes: existencias de materias primas, recursos naturales, proximidad al mar..., subordinadas a las directrices marcadas por el desarrollo estatal; dando como resultado la inexistencia de pretensión de un crecimiento equilibrado en todos los espacios geográficos y acentuándose los desajustes interregionales y en buena medida intrarregionales.

De esta forma pensamos que la lógica de penetración del Grupo en Galicia se realiza en función de cuatro rasgos:

A. Existencia de recursos naturales

- Abundancia de ríos adecuados para el aprovechamiento hidráulico:
Endesa 1944
Uesa 1969
- Minería (existencia de lignito destinado a la producción energética)
- Riqueza forestal
Celulosas de Pontevedra 1968

(3) La absorción de estas dos empresas pone de manifiesto como en la época de mayor crecimiento industrial español, el INI siguió fomentando la expansión y concentración de empresas productoras, acaparando porcentajes muy altos de la producción total, aunque en ningún caso llegando a alcanzar suficientes economías de escala, haciéndose preciso las continuas subvenciones propiciadas además por los altos costes, inexistencia de tecnología propia, desembocando en un estrangulamiento de perspectivas de ampliación del mercado.

Orientándose exclusivamente a la producción de pasta de papel, sin que se lleguen a abordar las sucesivas fases de transformación, acarreamdo indudables costos para la economía nacional.

- La localización de metálicas básicas, como el Complejo Alúmina-Aluminio, responde, como ya expresamos, a la elevada producción energética.

B. Existencia de abundantes recursos ganaderos

El empuje de la demanda estatal en productos alimenticios en la fase de despegue de la economía española y el consiguiente proceso de proletarización, motivaría la apertura de fábricas de transformación cárnica (Frigsa) en 1951 y lácteas (Compleja) en 1966, intentándose mitigar las importaciones de estos productos.

Sin embargo, el raquitismo de la presencia del INI en el sector Alimentación, bebidas y tabaco en Galicia es patente, con un volumen de ocupación de 747 personas (de las cuales 624 son aportadas por las dos empresas mencionadas), y representando el 1,5% del VAB sectorial-gallego, magnitudes que no se corresponden con el amplio peso que la actividad agrícola y pesquera tiene en Galicia, que contiene cerca del 44% de la población activa y enormes potencialidades de transformación industrial con la creación de complejos agro-alimentarios, marindustriales..., que conforme un sistema más racional de explotación y transformación de nuestros recursos primarios. Por el contrario, lo que se observa es un crecimiento muy lento. En 1975 representaba el 11,3% del VAB industrial gallego, y en 1979 había bajado al 11,19%; advirtiéndose para el conjunto español una evolución inversa, aumentando, en el mismo periodo en más de dos puntos el porcentaje sobre el VAB industrial.

Un ejemplo de la estrechez de los objetivos del intervencionismo público en este campo, es el caso de la empresa Frigsa, que semeja ser casi exclusivamente un gran matadero, sin las sucesivas fases de conserva y embutido, puesto que este proceso productivo supone tan sólo el 5,35% de las ventas.

C. Consolidación de grupos empresariales privados en crisis

A ello responde, como ya mencionamos en párrafos anteriores, la fuerte presencia del INI en el subsector de la construcción naval, donde su control es casi total, siendo esta rama la absorbente del mayor volumen de ocupación de la empresa pública en la industria gallega. Igual causalidad condicionó la preponderancia estatal en el Grupo de Empresas Alvarez (GEASA) en el año 1976, encuadrada en la rama: Cerámica, vidrio y cemento, y pasando así el INI a representar el 22,13% de la ocupación de todo el sector gallego, y cerca del 40% del empleo sectorial del Grupo. Es decir, este sector ocupará el segundo puesto, siguiendo la clasificación sectorial por volumen de empleo (11,67%) del "Holding" en Galicia.

D. Resultados en el intento de industrialización regional

El cuarto rasgo obtenido gira en torno a los resultados en el intento de industrialización regional observable a través de los diferentes instrumentos que se fueron aplicando en las sucesivas etapas históricas:

- Polos de desarrolloLa coruña
Vigo
Villagarcía
- Polígonos industrialesSan Ciprián de Viñas
Porriño
- Gran Area de Expansión Industrial de Galicia.

En conjunto las inversiones ascienden a 118,4 miles de millones de pesetas y se crearon 32.070 puestos de trabajo. No obstante todo el tratamiento tiene un carácter puntual: dos son las áreas metropolitanas (La Coruña y Vigo) y tres los núcleos de promoción industrial (San Ciprián de Viñas, Porriño, y Villagarcía) a donde se proyectan los volúmenes de inversión, sin conseguirse de ninguna forma un equilibrio intrarregional y acentuándose aún más la desigualdad entre la Galicia costera y la interior. Como bien dicen los autores del libro Economía Española: 1960 - 1980:

"En realidad fueron concebidos (hablando de los Polos de Desarrollo) como una vía para promover complejos industriales en ciudades con posibilidades de crecimiento, independientemente de los problemas de desarrollo de las regiones donde esas ciudades estaban enclavadas".

Ese desequilibrio interno gallego tampoco fue subsanado con la delimitación de Galicia como Gran Área de Expansión Industrial, por el decreto del 23 de septiembre de 1973, cuando se establecen seis zonas: Ferrol, La Coruña, Villagarcía-Santiago, Vigo, Orense, Lugo, como focos receptores, alcanzando un total de 94.069 millones de pesetas de inversión y 11.499 puestos de trabajo. Más del 90% de ese volumen de inversión se canalizó hacia las actividades:

- Química
- Primera transformación de metales
- Minería
- Fabricación de productos metálicos
- Eléctrica

que es un claro exponente del tipo de desarrollo previsto en la mente de los formuladores. No cabe duda de que, la elevada densidad de población, abundante mano de obra, existencia de recursos naturales, infraestructura portuaria... jugarán como factores atrayentes en el establecimiento de empresas en actividades suministradoras de materia prima elaborada para la economía española, realizándose aquí las primeras fases del ciclo productivo en la mayoría de los casos.

El instrumento enfocado a la consecución de mayores logros en el intento de desarrollo regional fueron las Sodis:

"Las SODI basan su actuación en el impulso a la iniciativa privada, preferentemente proyectos de inversión de interés regional...." tratándose así "de impulsar la puesta en marcha en común de proyectos industriales con capacidad de generar efectos inducidos en la región".

dirigiéndose sus objetivos por tres canales:

- Participación accionaria mayoritaria y temporal
- Mediación financiera a medio y largo plazo
- Prestación de servicios

La primera en crearse fue Sodiga en 1972, que cuenta, en 1981 con un capital social de 6.559 millones de pesetas y un total de 3.317 puestos de trabajo entre las 51 empresa participada, pasando a ser en 1982 a 73 las empresas en las que Sodiga tiene participación. Los sectores en los que actúa parecen caracterizarse por su bajo nivel tecnológico, pequeña relación capital/trabajo, orientación a la demanda final, creación de empleo inducido en la agricultura e industrial extractivas.

En conjunto podemos decir que en el terreno de la industrialización regional las intenciones son muy suaves, los resultados por lo de pronto escasos, puesto que con la insuficiencia de recursos con que cuentan estas sociedades no es posible logros importantes, que superen el carácter puntual en pro de una estrategia global.

En resumen, es muy escaso el papel que cumple el Estado de potenciar lo que nosotros consideramos un desarrollo autosostenido y propio, estando lejos de desempeñar una función prepotente supliendo la falta de una burguesía autóctona. La Empresa Pública carece de un plan en el ámbito gallego que no sea de carácter puntual, sin la actual funcionalidad sectorial-estatal desemeñada por Galicia, en donde incluso convendría cuestionar su estrategia global, como bien tienen hecho muchos estudiosos del tema.

BIBLIOGRAFIA

- ALVAREZ GUENDIN ALVARO, La industrialización Estatal. Madrid 1969
- BANCO DE BILBAO, "Análisis de la Empresa Pública", situación 1981-1
- BANCO INDUSTRIAL DE CATALUÑA, La industria en la economía de Galicia. Catalana de estudios económicos, Barcelona
- BANCO DE BILBAO, Renta Nacional de España y su distribución provincial. Banco de Bilbao, 1979
- BANESTO, Anuario de Mercado, 79-80. Banco Español de Crédito.
- BEIRAS X.M., O atraso económico de Galicia. Galaxia, Vigo 1972
- BEIRAS X.M., Estructura y problemas de la población gallega. Banco Noroeste, La Coruña 1970
- BOYER M. "La Empresa Pública en la estrategia industrial española: el INI", ICE abril, 1975
- CABALLERO A., "Empresa Pública y autonomía". La Voz de Galicia 19/9/82
- COMISION DE ESTUDIOS GALEGOS, Plataforma pola industrialización de Galicia: Unha alternativa democrática pra economía galega. Akal, Madrid 1977
- DOPICO F., A ilustración e a sociedade galega. A visión de Galicia dos economistas ilustrados. Galaxia, Vigo 1978
- ENDESA, Memoria Endesa 1980
- FRANCOIS-MARSAL, El deterioro de las empresas públicas. Dopesa, 73
- GAMIR LUIS, (Coordinado por) Política económica de España. 2.- Autonomías, sectores, objetivos. Alianza Universidad, Madrid 1980
- GARCIA FERNANDEZ, Organización del espacio y economía rural en la España Atlántica. Siglo XXI, Madrid 1975
- GARCIA LOMBARDEO, La agricultura y el estancamiento económico de Galicia en la España del antiguo régimen. Siglo XXI, Madrid 1973
- GUILLEN RODRIGUEZ J., Ordenación industrial de Galicia, junio 1982
- INI, Datos regionales de una presencia industrial 1941-1981. Dirección Desarrollo Regional.
- INI, Memoria INI 1979
- INI, Memoria INI 1980
- INI, Resumen actividades 1979
- INI, Resumen actividades 1980
- INSTITUTO "JOSE CORNIDE" DE ESTUDIOS CORUÑESES, Perspectivas de Galicia ante el segundo Plan de Desarrollo. Mayo-Junio 1968

- INE, Población de derecho y de hecho de los municipios españoles. Censo Población 1981
- LOPEZ SUEVOS, Do Capitalismo Colonial. Cerne, 1979
- MARTINEZ VAZQUEZ Y OTROS, "El INI frente a 1979" Actualidad Económica. nº 1092; 24 febrero-2 marzo 1979
- MINISTERIO DE INDUSTRIA Y ENERGIAf; La industria española en 1980
- MINISTERIO DE HACIENDA, Informe económico-financiero, presupuesto 1982
- MINISTERIO DE HACIENDA, Informe económico del sector público, liquidación del ejercicio 1981
- MINISTERIO DE HACIENDA, Presupuesto del sector público 1980
- MINISTERIO DE INDUSTRIA Y ENERGIA, Las 500 grandes empresas industriales españolas 1976-1978
- MINISTERIO DE INDUSTRIA Y ENERGIA, Estadísticas de energía eléctrica 1980
- NOGUEIRA C. E OUTROS, O poder industrial en Galicia. Edicións Xerais de Galicia, Vigo
- PENA TRAPERO, Galicia e os pláns de Desenvolvemento. 1974
- PRESIDENCIA DEL GOBIERNO, Acción de planes provinciales en Galicia. Comisión de Dirección para el Desarrollo económico y social de Galicia
- RODRIGUEZ SAHAGUN, "El INI instrumento de política industrial". Actualidad Económica, nº 1092, 24 febrero-2 marzo 1979
- SCHWARTZ P., Una historia del INI 1941-1976
- SODIGA, Memoria SODIGA 1980-1981
- VARIOS, La empresa pública industrial: el INI. Instituto de Estudios Fiscales 1973
- VARIOS, Empresa Pública-versus empresa privada en economías en proceso de desarrollo. IV Semana Económica Internacional, 1973