

*Poder local, elites
e cambio social
na Galicia non urbana
(1874-1936)*

Coordenadores:

LORENZO FERNÁNDEZ PRIETO

XOSÉ M. NÚÑEZ SEIXAS

AURORA ARTIAGA REGO

XESÚS BALBOA

**PARLAMENTO DE GALICIA
UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA**

*Poder local, elites e cambio
social na Galicia non urbana
(1874-1936)*

CURSOS E CONGRESOS DA
UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

Nº 108



*Poder local, elites e cambio
social na Galicia non urbana
(1874-1936)*

LOURENZO FERNÁNDEZ PRIETO, XOSÉ M. NÚÑEZ SEIXAS,
AURORA ARTIAGA REGO, XESÚS BALBOA (EDS.)

1997

UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

CONGRESO INTERNACIONAL PODER LOCAL, ELITES E CAMBIO SOCIAL NA GALICIA NON URBANA (1874-1936). (1996. Santiago de Compostela)

Actas do Congreso Internacional Poder local, elites e cambio social na Galicia non urbana (1874-1936), Santiago de Compostela, 14-15 xuño 1996 / coordinadores Lourenzo Fernández Prieto... [et al.]. – Santiago de Compostela : Parlamento de Galicia : Universidade, Servicio de Publicacións e Intercambio Científico, 1997. – 550 p.; 24 cm. – (Cursos e Congresos da Universidade de Santiago de Compostela, 108). – Bibliografía. – D.L.C.1755-1997. – ISBN 84-8121-665-8

1.Administración local-Galicia-1874-1936-Congresos. 2.Galicia-Historia-1874-1936-Congresos. I. Fernández Prieto, Lourenzo, coord. II.Galicia. Parlamento, ed. III.Universidade de Santiago de Compostela. Servicio de Publicacións e intercambio Científico, ed. IV.Serie. V.Título.

946.1 "1874/1936" (063): 352

CURSOS E CONGRESOS DA
UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

Nº 108

© Universidade de Santiago de Compostela, 1997

Edita:

SERVICIO DE PUBLICACIÓNS
E INTERCAMBIO CIENTÍFICO

Imprime:

LITONOR

ISBN: 84-8121-655-8

Dep. Legal: C-1755-1997

SECCIÓN I.

PERSPECTIVAS TEÓRICAS E COMPARATIVAS.

INTRODUCCIÓN: PODER LOCAL E CAMBIO SOCIAL NA GALICIA NA CONTEMPORÁNEA. BALANCES E PROPOSTAS.	9
Lourenzo Fernández Prieto, Xosé M. Núñez Seixas, Xesús L. Balboa López, Aurora Artiaga Rego	
EL SISTEMA POLÍTICO LOCAL EN ESPAÑA: DE LAS CORTES DE CÁDIZ A LA RESTAURACIÓN (1810-1923)	29
Guillermo Márquez Cruz	
ESTADO DÉBIL, OLIGARQUIAS FUERTES, O "LAS PALABRAS PARA EL GOBERNADOR, LOS VOTOS PARA EL OBISPO"	141
Carmelo Romero Salvador	
CAMPESINADO Y CAMBIO SOCIAL EN LA POLITIZACIÓN DE LA SOCIEDAD CONTEMPORÁNEA. UNA DISCUSIÓN SOBRE EL CONSERVADURISMO AGRARIO VALENCIANO	161
Jesús Millán	
PODERES LOCAIS E GRUPOS DIRIXENTES NA ITALIA RURAL ENTRE OS SÉCULOS XIX E XX*	189
Franco Cazzola	

SECCIÓN II.

AS BASES DO PODER. CACIQUISMO E PODER LOCAL EN GALICIA: CONTINUIDADES E CAMBIOS

O UNICATO BUGALLALISTA: PONTEAREAS, 1891-1923. ELEMENTOS PARA UNHA ANÁLISE DO CACIQUISMO E DO CLIENTELISMO POLÍTICO NA GALICIA DA RESTAURACIÓN	213
Henrique Hervés Sayar	
O PAPEL DAS ELITES URBANAS NA GALICIA NON URBANA DA SEGUNDA REPÚBLICA: O EXEMPLO OURENSÁN.....	225
Marcos Valcárcel	
O PODER LOCAL NA PROVINCIA DA CORUÑA DURANTE A II REPÚBLICA.....	243
<i>Emilio Grandío Seoane</i>	
REPENSANDO O CACIQUISMO. ALGUNHAS REFLEXIÓNS E PREGUNTAS SOBRE O MANTEMENTO DAS OLIGARQUÍAS MUNICIPAIS GALEGAS NO LONGO PRAZO: DA REVOLUCIÓN LIBERAL Á II REPÚBLICA	275
<i>Carlos F. Velasco Souto</i>	
SOCIOLOGÍA Y COMPORTAMIENTOS POLÍTICOS DEL CLERO PARROQUIAL EN LA GALICIA RURAL (1898-1936) -UNA PROPUESTA METODOLÓGICA Y SU APLICACIÓN EN LOS MUNICIPIOS DE COTOBADE, CERDEDO, FORCAREI Y A ESTRADA-	287
<i>José Ramón Rodríguez Lago</i>	

PODER LOCAL E ASOCIACIONISMO CAMPESIÑO NA II REPUBLICA: UNHA ANÁLISE MICROHISTÓRICA	327
<i>Antonio Bernárdez Sobreira, Miguel Cabo Villaverde</i>	
PARENTES, AMIGOS E FAVORES. AS REDES INFORMAIS DO CACIQUISMO	353
<i>Xosé Ramón Veiga Alonso.</i>	
O DESENVOLVEMENTO DA POLÍTICA LOCAL NO MARCO DUN CONCELLO RURAL A BAÑA, 1900-1936	373
<i>José Manuel Pose Antelo, Herminia Pernas Oroza</i>	
EL CACIQUE COMO 'POLITICAL MIDDLEMAN' EL PODER LOCAL EN EL CONCEJO DE PONGA (ASTURIAS) 1900-1923	393
<i>Hans de Goeje</i>	
PROPOSTAS METODOLÓXICAS PARA O ESTUDIO DO PODER LOCAL NA GALICIA DOS ÚLTIMOS ANOS DA RESTAURACIÓN: A ESTRADA, 1904-1923	415
<i>Xoán Carlos Garrido Couceiro, Pedro Lago Peñas, Manuel Martínez Barreiro</i>	
SECCIÓN III.	
AS LOITAS POLO PODER. MOVEMENTOS SOCIAIS ALTERNATIVOS E PODER LOCAL EN GALICIA, ENTRE A RUPTURA E A ACOMODACIÓN.	
A HETEROXENEIDADE POLÍTICA COMO MEDIO DE ACCESO Ó PODER: AS SOCIEDADES AGRARIAS DE "VIA ESCOCESA".	455
<i>Isidro Román Lago</i>	
O PAPEL DA EMIGRACIÓN NA TRANSFORMACIÓN DA SOCIEDADE RURAL GALEGA: ASOCIACIONISMO AGRARIO E PODER LOCAL NO CONCELLO DE TEO. 1900-1936	467
<i>Andrés Domínguez Almansa</i>	
NOVAS VIAS DE ACCESO Ó PODER LOCAL. INSTRUMENTACIÓN DA VIOLENCIA NA PROTESTA AGRARIA E REPRESIÓN INSTITUCIONAL NO MUNDO RURAL: OURENSE, 1890-1936	495
<i>Raúl Soutelo Vázquez</i>	
POLÍTICA LOCAL E SINDICALISMO NA MOAÑA DA SEGUNDA REPÚBLICA.....	515
<i>Juan Miguel González Fernández</i>	
O ASOCIACIONISMO AGRARIO EN RIBADEO NO PRIMEIRO TERZO DE SECULO	537
<i>Xosé María Lombardero Rico</i>	

A large, light blue watermark of the USC logo is centered in the background. The logo consists of a diamond shape containing the letters 'USC' in a stylized font. Below the letters, the text 'UNIVERSIDAD DE SANTIAGO DE CHILE' is written in a smaller, sans-serif font.

Sección I.
Perspectivas teóricas e comparativas.



INTRODUCCIÓN:
PODER LOCAL E CAMBIO SOCIAL NA GALICIA NA CONTEMPORÁNEA.
BALANCES E PROPOSTAS.

Lourenzo Fernández Prieto

Xosé M. Núñez Seixas

Xesús L. Balboa López

Aurora Artiaga Rego

Universidade de Santiago de Compostela.

Departamento de Historia Contemporánea e de América.

«Leuwen mandou este telegrama número tres:

*‘Caen as catro da tarde. Os xefes lexitimistas
parecen obrar de boa fe. Observadores militares
situados nas portas viron saír dezanove ou vinte
axentes que van buscar ás aldeas cento sesenta
electores lexitimistas. De chegaren oitenta ou
cen antes das seis, Hampden non será elixido.
Neste intre, Hampden ten a maioría para a
presidencia. O escrutinio farase ás cinco.’».*

*L. Stendhal, Luciano Leuwen, Madrid, Alianza
Ed., 1981, p. 401.*

Organizado polos autores que subsciben estas liñas celebrouse en xuño de 1996 un encontro científico sobre o poder político e as súas mudanzas na sociedade rural contemporánea que baixo o título: *Poder local, elites e cambio social na Galicia non urbana (1874-1936)*, nos reuniu por dous días na Facultade de Xeografía e Historia, en Compostela. Por distintos motivos e en diferente grao contamos con colaboracións que o fixeron posible. Queremos agradecer as subvencións da Dirección Xeral de Universidades, e máis a do Vicerrectorado de Investigación da Universidade de Santiago, a axuda do antigo Departamento de

Historia II ao que a Área de Contemporánea pertenceu durante unha década e mais o apoio do seu director Pegerto Saavedra, a colaboración da Facultade e o decano X. C. Bermejo, así como o alento animoso de moitos colegas da Área, en especial o apoio e as facilidades de todo tipo que nos brindaron R. Villares e X. R. Barreiro.

Mención á parte merece a boa acollida que outorgou o Parlamento de Galicia, e particularmente o seu presidente Victorino Núñez, aos resultados deste proxecto. O seu interese fixo posible esta edición, que continúa cunha liña de apoio á investigación punteira en ciencias sociais.

1. Os propósitos de partida.

A cuestión sobre a que versou este encontro ten doada xustificación historiográfica e un innegable interese no presente. Trátase de coñecer *como se constrúe e lexítima o poder local* no período que vai do comezo da Restauración ata a guerra civil, atendendo aos “tópicos habituais” para facer os obxectivos máis recoñecibles e polo tanto máis practicables: cales foron as *elites dominantes* e cal foi o funcionamento do caciquismo na sociedade rural. Pero tamén quixo coñecerse a *incidencia* que tiveron nese mesmo ámbito os *movementos sociais* que se desenvolveron no país e que propugnaban unha *mudanza nas condicións políticas* e máis no *exercicio/ocupación do poder*. E, por fin, como derivación do anterior, os *cambios que se produciron nas elites locais* ao longo de case tres cuartos de século, a resultas das loitas políticas e sociais e da sucesión de tres réximes políticos diferentes.

Ocupámonos, pois, dunha longa etapa que nos atrevemos a definir como de *quedanza política* despois de no axitado século XIX se estableceren os piares do Estado e da administración liberal entre o principio vizoso da longa crise do Antigo Réxime no Cádiz de 1810 e a fin do Sexenio democrático (1874). E antes de que a maré de entreguerras arrastrara sequera os pousos de democracia liberal que o tempo fora acugulando a forza de costume e cambio.¹

As cuestións que tratamos nesta reunión, a saber: onde reside e como se xestiona o poder, e como mudan os grupos que o detentan son tamén centrais

¹ Optamos por un período de maior duración do habitual (pois estes contidos analísanse preferentemente para a Restauración) na idea de que, malia as importantes mudanzas nos réximes políticos, hai unha continuidade substancial nas formas de organización da sociedade e no plantexamento dos conflitos, mesmo na sucesión das elites, que só despois de 1936 racha definitivamente respecto da fasquia que posuía dende o comezo da Restauración.

no tempo presente e na sociedade actual. Reparemos nos permanentes intentos de tutelaxe exercidos sobre os cidadáns, aos que adoito se lles quere negar a maioría de idade política; na actual configuración dos poderes locais e provinciais tanto nas institucións coma nos partidos, e, sobre todo, na atención que prestan a estas cuestións diversas ciencias sociais (Máiz 1994; Martínez Sospedra, 1996). Malia hoxe desfrutarmos dunha democracia consolidada e traballada, non existe un modelo definitivo e satisfactorio e non son poucos os que plantexan a necesidade dunha reformulación, a partires da insatisfacción política, da análise politolóxica (Ramírez 1997) ou da crítica histórica presente. No mesmo senso, ninguén ousa asegurar que deixaran de funcionar os mecanismos clientelares de control do poder, de modo semellante a aquela época de entre os dous séculos que dende a historiografía identificamos nidiamente co dominio caciquil.

Porén, as diferencias entre aquel pasado e este presente son moitas. No que nos ocupa, a máis importante é que a crítica aos caciques xa non xoga máis que un papel marxinal na loita política. Non imos nós añorala con señardade. Antes ao contrario, compre reparar que está en desuso por ineficaz, por desgastada. E iso que aínda tivo un derradeiro esplendor nos anos setenta, coincidindo coa fin da Dictadura e o comezo da Transición, e segue a dar coletazos de cando en vez na crítica política actual.

Pola contra, no período anterior á guerra civil foi un instrumento central da loita política en Galicia e en moitos outros territorios do Estado. Aínda que non sempre logramos identificar os historiadores, se nos afastamos do pasado e dos bandos, quen eran e quen non eran os caciques... pois decote cacique era todo aquel que tiña o poder. Para aqueloutros que non o tiñan, claro.

Sen prexulgarmos os debates, que despois se comentan, imos presentar aquelas liñas ou premisas de discusión que ofrecemos como punto de partida e que en parte, como se verá, foron seguidas e noutra parte non tiveron aínda o acubillo desexado. Estes foron os nosos presupostos de partida a propósito do caciquismo:

1.- O Caciquismo non é en absoluto privativo da Restauración, nin tampouco do período isabelino anterior, no que de seguro adquiriu os seus perfís máis característicos. En canto se expresa através de mecanismos clientelares de mediación social, contén métodos e fundamentos recoñecibles en moitas outras sociedades con réximes liberais en funcionamento antes da Primeira guerra mundial. Denantes, polo tanto, da irrupción das masas na política liberal.

2.- Que se defina e denuncie o caciquismo, ou os mecanismos caciquís de control do poder significa, en si mesmo, a existencia de sectores que o criti-

can e queren derrubalo. Defíneno para o deslexitimar e o combater, antes nin tal se coñece. O anticaciquismo apunta logo á actuación de movementos que serven (ofrécese) de alternativa e que atenden ás arelas (choídas) de cambio social de sectores cada vez máis amplos da sociedade rural.

3.- Tamén consideramos necesario negar para o período en cuestión a recorrente identificación entre caciquismo e atraso político. Non pode identificarse, sen máis, con atraso e inmovilismo, cando as debatidas persistencias do Antigo Réxime en Europa afectan mesmo aos países centrais e distan de seren privativas de España ou en xeral dos Estados do sur da Europa.² E é que a consciencia de atraso é sempre o produto dun ser social fracasado; nos anos finiseculares tivérona todos os Estados do sur de Europa, moi especialmente Italia, Portugal e España, como lembra recentemente Imman Fox (1997). A tal consciencia, como sabemos, muda co presente, especialmente se neste as sociedades tenden á autocompracencia.

Mais non avanzaremos en cuestións que neste encontro foron motivo de reflexión e debate. Sigamos no camiño de explicitar o que foron as nosas bases de partida.

O motivo do encontro foi o de debater, facer balanços e sinalar camiños practicables para a pescuda. De aí o seu deseño. Fronte aos *congresos escaparate* quixose facer un encontro para o debate. Coas ponencias dos convidados na primeira sesión quixéronse reunir diversos estados da cuestión sobre o asunto fóra de Galicia, fóra de España e, mesmo, dende fóra da Historia como disciplina. Tratouse deste xeito de facilitar a comparanza e a contextualización no tempo e no espazo do caso galego. Nas ponencias das sesións segunda e terceira estableceuse un balanço dos coñecementos respecto das **Bases do poder** (X. R. Barreiro) e máis da **Loita polo poder** (J. A. Durán) co obxecto de definir a bagaxe adquirida nas últimas décadas sobre ambas as dúas cuestións.

Nesas sesións, as comunicacións presentaron o estado da pescuda na actualidade, tal como se sinala máis adiante. Parellamente, os relatores fixeron o esforzo de dar senso e integrar nun discurso coherente as aportacións, que como resulta habitual agochaban unha grande diversidade, co fin de facer máis doado e ordeado o debate. Con esta fórmula procurabamos, sobre a base dunha importante acumulación de información, mesmo interdisciplinar, o establecemento de

² Así o pon de manifesto unha recente historiografía anglosaxona que dende o libro de Mayer (1984) ven afondando nesta idea, recentemente algúns traballos transitan polo mesmo camiño a propósito do Reino Unido (Grant/Stringer 1995).

novas liñas de traballo; a definición de métodos de pescuda máis homoxéneos e completos; a presentación de fontes novas ou pouco coñecidas; así como alentar o establecemento de modelos comparativos que permitan ubicar correctamente os problemas estudados. Antollóusenos especialmente importante a procura desa ollada distante que supere a tendencia á ollada introspectiva tan habitual na historiografía española sobre este asunto, que ben pode acrecentarse a conta das anunciadas celebracións do centenario do '98.

Amais destes obxectivos que vimos de explicitar, compre dar a coñecer outros máis que nos moveron a organizar este encontro. En primeiro lugar, primou a necesidade de crear ámbitos de debate e confluencia na Historia Contemporánea que se practica en Galicia, tanto para a pescuda estritamente universitaria ou académica, como para dar abeiro á que podemos denominar extraacadémica ou paraacadémica, por fortuna cada vez máis vizosas e máis vencelladas na súa práctica. Tratouse pois de alentar e dar a coñecer interesantes traballos de Historia local e microhistoria que se están a realizar, favorecendo o seu engaste nunha dirección explicativa común. ...

En segundo lugar, artellamos o encontro en torno a un tema que entendemos que propicia a confluencia de diversas liñas de investigación existentes. E facémolo para tentar superar a Historia en farangullas e superespecializada que domina o panorama historiográfico actual, produto da descomposición dos obxectos de estudo, que en todo caso ten unha parte de resultados ben positivos pero que paradoxalmente dificulta as explicacións globais do pasado, por sobreabundancia informativa e un exceso de aprofundamento que eiva o diálogo. Por iso reaccionamos diante da insatisfacción que produce esta situación, que precisa para a súa recondución do establecemento de pontes formais para unificar liñas e establecer elementos de converxencia que fagan máis fructíferos os resultados colectivos da tarefa investigadora e as explicacións globais do pasado.

Coidamos que as cuestións escollidas están a tón con estes obxectivos, ao artellaren en boa medida unha parte importante da historia da Galicia contemporánea ata o presente, tanto no tratamento dos historiadores como na memoria colectiva que a sociedade foi elaborando sobre o seu pasado recente.

Doutra banda, este encontro tivo o carácter dun ensaio, tentou constituír un punto de confluencia de liñas de investigación moi consolidadas na historiografía contemporaneísta galega, a Historia política e a Historia rural, na busca dun espacio de encontro novo que faga fecundar o obxecto de estudo común: a Historia da sociedade galega contemporánea. Establecendo ademais pontes cronolóxicas entre etapas históricas que teñen sido obxecto dun tratamento disterado: o século XIX e o século XX.

2. As aportacións.

Nas diferentes comunicacións contidas neste volume apóntase a unha serie de dimensións do poder local que, dende diferentes ángulos e en diversas medidas e proporcións, aparecen como constantes explicativas en todas elas. Podémolas expór de xeito resumido nas seguintes:

a) A cuestión da *institucionalización* do poder local, que ven da man da configuración dun marco xurídico-institucional e administrativo propio e específico que é deseñado polo Estado ao longo da súa evolución dende 1808 (Márquez Cruz). Mais que tamén é determinado pola súa imbricación coas elites sociais no medio rural e semiurbano, dando lugar a un proceso de ósmose entre cárregos/xerarquías e elites político-administrativas e xudiciais, e máis as elites de poder económico e do prestixio social (Millán; Lago, Garrido e Martínez Barreiro). Ora ben, a penetración das estruturas administrativas impostas polo Estado liberal foi lenta, e mesmo o marco municipal demorou en ser asumido como ámbito de identidade e de acción política ata comezos do século XX. Mais a mera institucionalización non abonda por si mesma para explicar as pervivencias, mudanzas e alternancias no poder local de determinados grupos políticos ou familiares, agregados sociais ou persoaxes, senón que comprende a unha segunda variábel, adoito menosprezada, cal é:

b) A cuestión da *lexitimidade* das elites que detentan o poder local de facto ou de dereito, e máis do aparello xurídico-administrativo que é imposto polo Estado liberal. É dicir: lexitimidade social e política non son idénticas a *legalidade*, malia o ideal do Estado moderno ser precisamente o acadar esa identificación. A aceptación social por parte da comunidade, os roles sociais e simbólicos no seu interior e máis a popularidade e funcionalidade das xerarquías a nivel local constitúen aspectos ineludíbles, o que á súa vez baséase nunha relación ambivalente entre as elites locais e o conxunto dos cidadáns. Sobre todo dende que a partir de 1890 se institucionaliza no Estado español o sufraxio universal masculino. A lexitimidade do poder é conxunturalmente variábel e obriga ás elites locais a afacérense decote aos intereses, tamén cambiantes, dos seus “gobernados” ou se se quere dos seus “clientes”, malia iso implicar en máis dunha ocasión a creba consciente da legalidade en beneficio de valores pre-liberais — adoito definidos normativamente como *premodernos*: comunitarios, etc. Un exemplo que aparece ben claro nalgunhas contribucións é o da complicidade dos poderes locais na procura de facer eludir o servizo militar aos fillos dos conveciños, como amosa H. de Goeje para o concello asturiano oriental de Ponga: en tanto que para a maioría dos cidadáns esta era unha obriga inxusta e non lexítima, malia vir do Estado, o papel dos alcaldes como facilitadores da tarefa de librar

as odiadas quintas deviña fundamental para eles asentaren a súa lexitimidade a nivel local. Pouco importaba, dende esta perspectiva, que este alcalde fose elixido por métodos formalmente non democráticos, se aos ollos dos veciños cumpría a función de vulneración tolerada da legalidade que atendía aos seus intereses primordiais —ou coherentes coa súa *racionalidade*.³ Os historiadores habemos enxergar a lóxica que guiaba as decisións e accións dos actores naquel tempo para decatarmos da certa “funcionalidade” destas situacións, e non adoptarmos mimeticamente a perspectiva dos rexeneracionistas de comezos deste século (G.E.A., 1995). Os labregos adaptáronse ao que había e escolleron adoito o que consideraban máis proveitoso dentro do abano de posibilidades existente.

Ora ben: tamén como historiadores temos que estar atentes ao cambio. E o mundo rural e semiurbano galego experimentou no periodo aquí tratado relativamente fondas mudanzas sociais e económicas, resumíbeis en: a) Crise e adaptación da economía campesiña ás consecuencias da crise agraria finisecular; b) Emigración masiva cara a América, cos conseguintes aspectos económicos, pero tamén sociais e políticos: rol da emigración de retorno como inductor de innovacións e mobilización sociopolítica, por exemplo (Núñez Seixas 1997); c) Crecemento e penetración, malia moderadamente, de novos grupos sociais vencellados a actividades profesionais independentes: avogados, farmacéuticos, médicos, etc., ou ao crecemento moderado da administración do Estado —mestres, funcionarios de rango inferior, etc. —así como comerciantes e emigrantes retornados que devenen novos propietarios e na maioría dos casos son portadores de novos comportamentos ideolóxicos e sociais (Hervés, Domínguez Almansa, Lombardero). d) Os obreiros e artesáns das cidades e mais os labregos a tempo parcial que xogan un papel fundamental na periferia dalgúns núcleos urbanos na organización societaria do campesiñado e mais na conformación de novas alternativas na disputa polo poder local, como amosa por exemplo R. Soutelo para o caso de Coles-Vilamarín (hinterland de Ourense) e I. Román para o de Lavadores (periferia de Vigo). Nembargante, non toda cidade xeraba capacidade de atracción dabondo ou influencia naquel senso, quer por falla de interese das elites urbanas en organizaren ao campesiñado, quer por falla de dinamismo económico: Santiago de Compostela era xusto o exemplo contrario, mesmo nos anos 30, como se deduce da contribución de M. Cabo e A. Bernárdez sobre o hoxe desaparecido concello de Enfesta, onde a política local durante o primeiro terzo deste século era “pobre” en comparanza coa máis vizosa dos casos enriba sinalados. Adoito, a influencia da cidade limitábase a que os intelectuais e políticos nela residentes organizasen as Sociedades Agrarias da provincia, moitas veces como actividade de

³ Vid. sobre este aspecto as reflexións de Cardesín/Lago (1991).

fin de semana, como amosa tamén M. Valcárcel para o caso ourensán durante a IIª República.

C) Unha terceira cuestión que xorde nas diferentes contribucións é a da suposta *ambigüidade* dos diferentes movementos sociais alternativos que pretendían ademais rexerar a vida pública municipal, de acordo coa retórica rexeneracionista tan presente no primeiro terzo deste século. A correlación entre intereses e ideas como motores dun movemento social amósase aquí especialmente equívoca: non estamos a tratar con grandes ou coherentes ideólogos na maioría dos casos, senón con colectivos sociais que se orientan en función da defensa dos seus intereses, pero encadrados por uns líderes e elites alternativas que tenden a artellar estruturas cognitivas baseadas en discursos e proclamas que, unha vez comparadas e observadas ao longo da sucesión duns e doutros no poder, resultan ser moi semellantes, envoltas nunha retórica as máis das veces entre rexeneracionista e populista. Dunha banda, semella claro hoxe en día, a teor das pescudas históricas xa dispoñibles, que o moitas veces mitificado movemento agrario, non sempre ben coñecido nas súas diversas dinámicas de organización e mobilización local, non só atravesou diferentes fases, senón que as máis das veces rematou por ser promovido (ou, se se quere, ás veces instrumentalizado) por sectores sociais non labregos que abendoito accedían ao seu liderado (Villares 1996; Cabo 1998). Aquelas camadas sociais que accedían ao liderado eran polo xeral aqueles sectores do ascenso económico e profesional que aspiraban a tronzar o monopolio do poder local mediante un vieiro “organizacional” de acceso ao poder, unha vez que se comproba que a vía electoral e mais a institucional están choídas (como recollen na súa proposta teórica Lago, Garrido e Martínez Barreiro). O peso destas dinámicas de loita polo poder local quizabes explica tamén o repetido fracaso dos tentos por artellar un partido agrario a nivel galego, como se puxo de manifesto no 1922-23, cunha organización de intereses dabondo consolidada como para rematar cos a miúdo denominados “localismos”. A pervivencia deses localismos tal vez amose outra realidade máis fonda: na percepción dos contemporáneos, o control do poder local podía ser máis imprtante que un deputado en Cortes, polo menos ao longo da Restauración. Nesas dinámicas de loita polo poder local, imperaba en determinados intres o pacto, a mediación ou o enfrontamento entre faccións ou bandos, por empregarmos o xa clásico termo acuñado no seu día por Durán, no canto dos aliñamentos político-partidarios ou ideolóxicos.

Que a cuestión fundamental para os sectores sociais que se non sentían representados era en principio acceder ao poder local, e xa que logo cuestións coma o reparto de consumos, o amillaramento municipal, etc. e mais a capacidade de repartir “dividendos” dende o Axuntamento, amósao tamén o feito de as diná-

micas de organización local e adscrición meramente personalista ás grandes organizacións políticas actúantes en Galicia perviviren ao longo da IIª República, como amosan E. Grandío para o caso da provincia coruñesa, ou no banzo máis local X. M. Pose e H. Pernas para o concello da Baña. A política, porén —parafraseando a Eugen Weber— non deixou de vir aos labregos nos anos 20 e, talvez e sobre todo, nos anos 30, contribuíndo no breve pero intenso período republicano á polarización e división ao longo de liñas de demarcación ideolóxicas máis nidias, así como á aparición de novas dinámicas de conflito, malia ás veces adoptaren os vellos esquemas de boicot e loita comunitaria “tradicional” con obxectivos anovados —como amosan Soutelo e Cabo/Bernárdez. A penetración do sindicalismo obreiro, que tamén atrae a parte do asociacionismo agrario (como mostra para o caso de Fene H. Sanfiz), a maior coordinación supralocal das asociacións e grupos de interese locais nun contexto de democracia —polo menos formal— e mobilización/polarización política favoreceu sen dúbida o proceso de *politización* do campo e das vilas galegas, como mostran nas súas contribucións así mesmo González Fernández —quen amais insire no cadro actores adoito esquecidos, coma os mariñeiros e armadores nunha vila costeira coma Moaña— ou Hervés.

D) Unha cuarta cuestión refírese á continuidade e mutabilidade no seu caso das formas mediáticas de relación de poder e intercambio de favores entre patrón e cliente, entre “caciques” e cidadáns. Ou sexa: cómo e através de qué mecanismos concretos de carácter microsocial e máis ou menos informal se perpetuou e cimentou a relación clientelar no banzo local. Sobre este aspecto, a pesquiza máis recente nas ciencias sociais (p., ex. Robles Egea 1996) está a avanzar novas hipóteses interpretativas que van dende a proposta de *racionalidade limitada* do vencello clientelar en base á súa eficacia —como pacto asimétrico suxeito a oscilacións nos intereses dos clientes e á necesidade dos patróns de responder a aqueles intereses para eles manterem o seu poder e, en derradeiro termo, a súa lexitimidade— ata a súa comprensión dentro dun marco que relativice a “idoneidade” da estrutura administrativa e política artellada polo Estado liberal en relación aos intereses dos diversos agregados sociais locais e mais as prácticas comunitarias do campesiñado. Dito doutro xeito, insístese en superar a mera condeza de carácter normativo e tentar enxergar cá foi a funcionalidade do sistema, así como os mecanismos dos que se valeu para revestirse dunha maior lexitimidade dentro dos sistemas de valores común e xeralmente aceptados como normas de comportamento colectivo. En Galicia, as comunicacións incluídas neste volume deixan claro que cómpre aprofundar, polo menos, nos seguintes aspectos:

1) As mutacións no longo prazo do “caciquismo” como apunta na súa contribución Velasco Souto, con raíces xa no mesmo período de implantamento do Estado liberal;

2) Os mecanismos informais que alicerzan as relacións asimétricas, pero de contacto directo, entre patróns e clientes, artellando unha rede microsocial baseada no favor e na concesión e enfortecida por elos de parentela e amizade cos seus correspondentes ritos sociais —as manxadelas conxuntas, as cerimoniais cívicas, as festas e romarías, os batizos, etc. —, con raíces xa moi claras na política decimonónica con sufraxio restrinxido, como amosa Veiga Alonso;

3) A institucionalización desas relacións e mais a súa lexitimación polos diferentes actores sociais e políticos: por exemplo, o “copo” de postos na administración municipal e xudicial por parentes dun cacique;

4) O papel decisivo da Igrexa e máis particularmente do clero rural, elite local coa peculiaridade de estar organizada eficazmente dende os bispados (Rodríguez Lago) e servir así de eficaz vehículo transmisor dunha determinada cosmovisión ideolóxica, se ben esta derradeira fose quen tamén de alentar, xa dende a segunda década deste século, periódicos ou sindicatos agrícolas ou bandos políticos locais interesados en crebaren o monopolio dos “caciques” (lémbrese a importancia do maurismo de impronta socialcatólica na promoción de periódicos anticaciquís).

3. Conclusións e balanxo xeral.

Como cuestión previa, denantes de entrarmos nas conclusións e balanxo xeral, compre establecer a necesidade de garantir a máxima precisión conceptual para evitar confusión, facilitar o debate e a comparanza. Compre polo tanto botar man doutras ciencias sociais que analisan as mesmas ou semellantes cuestións (Socioloxía, Ciencia Política, Antropoloxía.) para definir os diferentes conceptos: caciquismo, clientelismo, patronazgo, mediación, etc. Resulta imprescindible evitar o emprego como supostos sinónimos de termos que agachan en realidade conceptos e realidades históricas diferentes.

Podemos sintetizar os aspectos nos que compre aprofundar de acordo cos puntos seguintes:

1) A relación do caciquismo coas condicións políticas xerais do Estado, co Réxime político concreto. O que apunta tamén á *cuestión de observar a influencia das mudanzas de rexime, e se tamén hai mudanza de elites*. Neste senso, a presentación clásica do caciquismo como *suplantación da ortodoxia electoral* é merecente dunha relectura. Igualmente, traballos coma os de Veiga Alonso suxiren tamén que é preciso estudar non só aos anticaciquís senón tamén, e nomeada-

mente, aos “caciques”, para sabermos quen eran e por que operaban, entendermos a racionalidade das súas decisións, utilizando para iso tanto de arquivos privados como documentación oficial (Ministerios, Deputacións, Axuntamentos, Gobiernos civís...).

Para empezar compre preguntarse quen define a ortodoxia, se as normas e as leis vixentes, se o coetáneo marxinado ou frustrado nos seus anxeos (e que na época que nos ocupou adoita formar parte desas clases medias progresistas persistentemente marxinas do poder practicamente ata a IIª República), ou ben, como adoita ocorrer, é o historiador dende os seus valores democráticos do presente quen a define. Aquí resulta de sumo interese o contraste entre a práctica e a norma vixente. Pero ademais é preciso coñecer en que se concreta esa suplantación. De entrada como se formula esa ortodoxia ou se a norma propicia en si mesma a, daquela mal denominada, suplantación. Trátase de distinguir se esta é produto da dinámica político-caciquil local ou da norma básica que rexe os procedementos electorais, para clarexar se o Estado é feble e as oligarquías locais fortes ou se o Estado en si mesmo é caciquil (Romero Salvador).

O concepto de suplantación conleva a idea de desviación da norma. Iso é o que se trata, pois, de analizar. Pero ademais apunta a *dous graves erros no enfoque habitual* dos historiadores galegos e españois para o estudo destas cuestións:

En primeiro lugar, *o convencemento apriorístico da suposta especificidade/singularidade do caso español* fronte ao que parellamente está a acontecer nos réximes liberais doutros estados europeos. Unha convicción que procede da especificidade historicamente experimentada entre 1936 e 1975, e é dunha relevancia histórica esmagadora no século XX, pero que tende a retrotraerse a períodos anteriores, converténdose na cerna implícita da historización do período do século XX previo á guerra e aínda do século precedente.

En segundo lugar, *a valoración moral da política*, case sempre implícita na idea de suplantación, tivo graves efectos na análise desta cuestión por parte dos historiadores. Ben dende posicións liberais que reivindicaban o ideal de participación dunhas clases medias febles que tiveron considerables dificultades históricas para abrirse camiño e facerse un oco no poder político do Estado liberal español ata a IIª República, ben dende posicións críticas, por utopicamente superadoras, do modelo ideal liberal-democrático, encheuse de xuízos morais negativos a análise, limitando a capacidade de explicación. De modo que a concepción do fenómeno caciquil-clientelar como unha indubidable lacra política impide decote analisalo como un instrumento de dominación social e económica e tamén de relacións políticas.

2. A *Vixencia do clientelismo no tempo presente e nos espazos europeos*. Derivado do anterior, procedimentalmente, os historiadores non debemos deixar de preguntármonos pola vixencia dos mecanismos clientelares no tempo presente, en canto mecanismos limitadores da igualdade legal e de oportunidades na sociedade democrática e, sobre todo, como instrumentos efectivos de dominación política, para comprender a súa longa vixencia e a súa capacidade de adaptación histórica; deixando de tratalos como lacras exclusivas do pasado pero recoñecendo na súa xenealoxía unhas formas herdadas xa non da vella política senón mesmo do Antigo Réxime e da política familiar ou cortesana premoderna e, polo tanto, necesariamente superables no camiño do funcionamento correcto do sistema democrático.

Xunto coa vixencia temporal, compre atender á vixencia do clientelismo no espazo. En todos os sistemas liberais contemporáneos europeos, mesmo en moitas sociedades democráticas posteriores á IIª guerra mundial, poden distinguirse os seus riscos na existencia de redes informais de extraordinaria virtualidade política, baseadas na amizade e na parentela; tamén na preeminencia do nacemento e a relación fronte a outros principios como mérito e capacidade. Aínda que nalgúns casos estas prácticas pasaron a identificarse como corruptas, non sempre existe claridade cívica nin legal ao respecto.⁴ De todos os xeitos, para definir os marcos comparativos axeitados ao caso español non sempre podemos buscar o modelo dos países centrais, a compañía cos modelos anglosaxóns por exemplo, senón o dos estados do sur e periféricos europeos de Portugal a Turquía, pasando por Italia, Grecia e, en parte, Francia (Cazzola; Mouzelis 1986; Costa Pinto/Tavares de Almeida 1997).

3.- Moi suxerente e de grande virtualidade analítica resulta a proposta de J. Millán, consistente en *observar o caciquismo dende a mobilidade e o cambio social*, como forma de adecuación a eses cambios e de resposta dinámica a eles por parte das comunidades locais, que foi posta en práctica dende a Historia rural e que xa forneceu clarificadores resultados (Cruz Artacho 1994). A este respecto pode alumear dúas cuestións:

3.1. *O carácter dos movementos sociais alternativos*, clarificando a súa suposta *ambigüidade*. O que nos ha levar á necesidade de esclarexar a *relación entre mobilización social e superación do clientelismo*.

⁴ O caso español si resulta peculiar a este respecto, na segunda metade do século XX, pola vixencia da corrupción institucionalizada na Dictadura ata hai dúas décadas e, polo tanto polo arraigamento durante o franquismo de prácticas, hábitos e valores predemocráticos aínda hoxe en trance de superación.

3.2. *A continuidade e mutabilidade das formas de mediación clientelar a diferentes niveis. E mais as rupturas e continuidades nesa cuestión.* O que tamén pode levar a estudarmos a interrelación entre elites locais, poder económico e artellamento de intereses colectivos nos diversos niveis territoriais e administrativos. Compre esculcarmos polo miúdo cuestións como a política de intereses de determinados agregados sociais, a interacción campo/vila, quen eran tamén os beneficiados vía concesións e impostos do réxime caciquil.

De partirmos da premisa, derivada da análise politolóxica, de que canto máis forte é o clientelismo máis difícil resulta a mobilización (Máiz 1994), habería que explicar en que medida se atenúan ou non as relacións clientelares e as estruturas caciquís nas condicións históricas do desenvolvemento do agrarismo na Galicia do primeiro terzo do século XX, por canto é este un movemento inequiperable en canto á súa capacidade de mobilización social.

O mantemento ao longo das tres décadas previas á guerra civil da acción colectiva organizada, sobre todo, pero non exclusivamente, arredor das sociedades agrarias, ten consecuencias albiscadas pero que son merecentes dun enfoque singularizado. A persistencia no tempo destas formas de asociación xera valores e hábitos que lubrican o tecido social e facilitan o asentamento dun modelo organizativo que despois de tres ou catro décadas é susceptible de facilitar o desenvolvemento capilar de verdadeiras alternativas políticas ou de movementos sociais menos ambíguos ideoloxicamente, en canto defensores de valores efectivamente alternativos. Isto dáse, sobre a experiencia previa, pero propiciado por unhas condicións políticas xerais favorables; por exemplo na conxuntura da IIª República. Facilita ademais a aparición dunha cultura cívica que institúe dereitos procurados colectivamente fronte á cultura dos favores, buscados sempre na relación bilateral co cacique ou o intermediario.

Se nos interrogamos polos motivos que explican esta forma de acción colectiva habería que distinguir cando menos dous niveis ben disterados dentro do fenómeno asociativo:

—Dunha banda os impulsores de sociedades: os grupos que se presentan como elites alternativas de poder no ámbito local, distrital ou provincial, cun programa reformador e anticaciquil. Algo podemos dicir xa sobre quen son (Rianxo, Ortegá, Barcala, Baixo Miño) aínda que fica moito por clarexar a este respecto. Compre analizar, pois, quen alenta localmente as novas estruturas societarias e que os diferencia social e politicamente do poder establecido que queren substituír.

—Pola outra os paisanos asociados, con intereses diferentes (entre o que priman os dos labregos) pola diversidade interna do campesiñado, pero agrupados nas sociedades e mobilizados por razóns ben diferentes desas elites alternativas e, por suposto, non estrictamente políticos. O que o move á asociación e á mobilización non son obxectivos políticos tanxibles nin programas reformadores, xa que logo tampouco cadra coas estratexias sociais das elites. *Grosso modo* poden distinguirse dous grandes bloques de motivos que favorecen a estratexia asociativa: a loita pola terra (antiforal) ben coñecida e estudada (Villares 1982) e a procura dunha relación máis favorable co mercado por parte dos labregos (Fernández Prieto 1992). E o que a fai perdurable no tempo son os *beneficios colectivos percibidos*

Cada nivel obtén beneficios diferentes, e nese contexto o anticaciquismo só é o aspecto máis visible (sobre todo para o historiador) e dende logo dado o seu arraizamento o elemento unificador, o programa difuso, pero so constitúe un motivo aparente para a mobilización que ten esoutras dimensións sinaladas. Por suposto, estar no bando anticaciquil non é, como demostran os traballos empíricos, garantía de non aspirar a ser novo cacique, nin de modificar as bases clientelares do poder. Pero, en todo caso, a experiencia organizativa e a capilaridade adquirida pola ideoloxía cívica dificulta a reconstrución idéntica de modelos clientelares polos aspirantes a novos caciques.

De xeito que unha mobilización social por motivos non políticos xera identidades e valores derivados do efecto dos *beneficios colectivos* apreciados que poden ter influencia no sistema político e, sobre todo, na construción dunha sociedade civil moderna.

—Doutra banda, ao longo do primeiro terzo percíbese unha situación de mudanza que obedece a máis factores e ten asímesmo outras moitas manifestacións: a aparición de medios de comunicación locais e comarcais de carácter moi plural, dispostos en moitos casos a promover mudanzas. A construción de todo un ámbito alternativo de socialización, expresado na construción desa nova sociedade civil antes inexistente: agrarismo pero tamén acción asistencial, sociedades de instrución, deportivas e recreativas de diverso signo. Todo isto pode ser síntoma da substitución da acción caciquil ou da súa adaptación, pero en todo caso habería que determinalo.

Nun senso confluente habería que preguntarse se se aprecia unha mobilidade nas bases do poder local por mor da percibida mobilidade social.

Por último, a respecto das agrarias, compre ter en conta que catalizan a acción social a escala parroquial, ao aspirar a representar todos os intereses, que-

rendo así deslexitimar a quen ata entón os representaba... Pero tamén aspiran, ao nivel municipal e aínda comarcal, a catalizar a acción política: este é o éxito das de Ortegá, ou daqueloutras que serven de canle para converter aos campesiños en masa de manobra electoral por parte das elites alternativas, nalgúns casos teñen que se conformar con se converter en contrapoder (Fene, Teo) e resistir as condicións propicias para acadar o poder, pola vía electoral ou aproveitando o cambio de réxime.

4. Todo isto lévanos a plantexar outra cuestión. *Cales son as condicións nas que pode rachar unha estrutura caciquil aparentemente consolidada e que factores o fan posible.* Isto non ocorre de supeto nin por efecto de cambios globais, senón polo establecemento de dinámicas históricas favorecidas por factores diversos que, iso si, poden acelerarse por mudanzas bruscas no marco político xeral. Así no período que nos ocupa habería que reparar, cando menos, no seguinte:

—aparición de novos sectores políticos locais con vocación de alternativa (de disputar o poder) e capacidade de facer valer a súa independencia fronte aos poderes xa establecidos, que proceden principalmente da conformación dunha nova elite local identificable coa clase media ideoloxizada e da aparición de novos cadros procedentes da emigración que poden ser aliados (ou constituintes) desa elite alternativa, pero que en calquera caso fornecen ideoloxía e capacidades cívicas.

—a capacidade destes novos sectores de dar resposta ás necesidades dos sectores emerxentes do campesiñado (labregos) mellor do que ata agora lograran as elites dominantes nas novas condicións de desenvolvemento do mercado, ou simplemente porque mudaron as necesidades (e racharon vellos consensos verticais). Cando se reclama a propiedade o consenso cos propietarios-rendistas do XIX vólvese imposible se hai alternativa.

—porque esas elites alternativas tentan e conseguen, por primeira vez, dirixirse ao mundo rural galego dun xeito politicamente eficaz. Rachando coa tradición do liberalismo progresista do XIX, oposto ou indiferente en principio ás demandas e necesidades campesiñas.

5.- Para analizar a *mudanza ou substitución das elites locais* hai que preguntarse onde reside o poder para adicarse á política e onde reside fóra da política e como cambian os valores e os factores que o determinan, vencellados ao cambio social, ao desenvolvemento do mercado, tamén ao cambio político e a difusión de novas ideoloxías democráticas, socialistas e anarquistas.

A adicación á política é fonte de poder para algúns pero non para outros que teñen poder dende posicións e con estratexias diferentes: as vellas formas de dominio social desvencelladas da acción política concreta e tamén as novas derivadas dunha posición económica solvente, consonte avanza o desenvolvemento económico e se complexiza a economía.

A este respecto resultaría de grande utilidade ter como horizonte da investigación a análise da continuidade ou as rupturas dos poderes locais, en función dos cambios de réxime: nas distintas fases da Restauración, na Dictadura e na República; así como analizar a xestión municipal dos distintos partidos.

6.- Para responder a algunha das cuestións anteriores, e especialmente á última, tamén convén clarear por medio da investigación empírica *que favores se intercambian* en cada momento, co fin de determinar tanto o fundamento do poder como as características concretas que adoptan as estruturas clientelares. Porque non sempre se intercambia o mesmo nin todos os caciques teñen ao seu alcance as mesmas “prestacións”. Por iso é importante saber en que paga cada quen nesa relación bilateral e que é o preferido, se todos os favores pertencen ao ámbito da política (por ex., o xa aludido ceibar do servizo militar en troco de votos) ou se algúns pagamentos estarían fora dese ámbito: pagamentos en traballo e non en votos. Está claro que o exercicio da política é fonte de poder, de emprego e de riqueza e que a maior cercanía ao cerne do poder do Estado significa durante case todo o período maior capacidade para dispór do orzamento público en beneficio das clientelas. Por isto mesmo pode falarse dunha relación dinámica entre a capacidade orzamental do Estado e o caciquismo e tamén de cambios nas fontes do poder e polo tanto dos mecanismos clientelares en funcionamento en función das características dos diferentes réximes.

Tamén no presente, cando unha facenda local obtén os seus recursos doutras instancias xera de inmediato incentivos poderosos para o nacemento e reprodución de múltiples transaccións clientelares. Nestas condicións as decisións políticas oriéntanse ao curto prazo e tenden a satisfacer as necesidades máis valoradas pola poboación, pola vía do gasto ou, cando a debilidade orzamental é considerable os favores teñen outro tipo de concrecións (Alvarez Corbacho, 1997, p. 7). Trátase, xa que logo, de coñecer cales son esas necesidades e estes favores.

O estudo dos comportamentos dos políticos e mais do conxunto da administración local permite comprobar tamén as herdanzas do Antigo Réxime, en canto ás formas de mediación, venalidades, etc, que permanecen na administración liberal e en que medida, e cando, pasan a ser identificadas como formas

de corrupción, ou polo menos, son denunciadas política ou socialmente como incorrectas. Con este plantexamento trátase de evitar caixóns de xastre e supostos errados na definición de cada etapa política e de evitar o recurso ao caciquismo como unha desculpa global sen base concreta.

O fenómeno do caciquismo para poder ser analizado non pode vencellarse en exclusiva aos procesos electorais. O intercambio de favores tampouco é exclusivamente político, aínda que por razóns epistemolóxicas e metodolóxicas se analise preferentemente a súa expresión nesta parcela da realidade histórica. Pero as posibilidades de intercambiar favores e servizos son moito máis amplas e deben contemplarse na súa totalidade aínda que se pretenda relacionar a existencia das estruturas caciquís co funcionamento do conxunto do sistema.

7.- Para responder a algunhas das preguntas formuladas previamente é preciso tamén establecer unha relación clara entre a forza do Estado e a do caciquismo, en cada momento. Cómpre tamén avanzar na clarificación da relación entre os gobernos locais e o estatal, cal inflúe en cal segundo as etapas políticas. Compre estudarmos a interrelación nos diferentes escalóns de caciques, por así o dicir: a relación entre a elite ministerial e parlamentaria de orixe galega ou que representaba a Galicia, unha elite intemedía que axe ao nivel provincial ou comarcal, e dos que a penas sabemos grande cousa (dende o Marqués de Riestra ata José Benito Pardo, poñamos por caso), así como os seus axentes máis ou menos mediáticos —dende un Jaime Solá e *Vida Gallega* ata as conexións con prensa e intelectualidade—; e finalmente as elites no banzo municipal, con vinculacións familiares cara arriba e cara abaixo.

8.- Na análise das continuidades e cambios do clientelismo e do poder local, preséntanse dous grandes baleiros cronolóxicos que será preciso encher no futuro. Dunha banda, a Dictadura de Primo de Rivera, período de grande baleiro historiográfico en Galicia mais que se amosa fundamental para enxergarmos a delimitación de novos *cleavages* político-idoelóxicos durante a posterior etapa da IIª República: no 1923-25, pódese afirmar que moitas ambigüidades anteriores se clarexan e que a causa común anticaciquil creba, dando lugar a partidarios e opoñentes de solucións autoritarias. En segundo lugar, a Guerra Civil e o primeiro Franquismo para evitar unha lagoa demasiado ampla que difumina e confunde o pasado. A cesura entre o momento actual e o pasado anterior á guerra ha ser cuberta coa investigación histórica dese longo período tan mal coñecido pola historiografía como fortemente arraizado no *disco duro* da memoria colectiva.

9.- Moitos dos enfoques aquí plantexados permitirían tamén empezar a ter noticia dos enfrontamentos internos na sociedade rural entre distintos sectores

da mesma, ou entre a sociedade rural e mais a vilega, así como as previsibles rupturas de aparentes solidariedades campesiñas que non sempre son tales. Crebas que se concretarán dramáticamente na guerra civil. Neste senso, o refugo de doadas xeneralizacións idealistas que subliman a política local nos anos trinta como reflexo da polarización que ten lugar na “alta política” non nos ha levar ao extremo contrario, é dicir, a reducir todo a unha sorte de imaxe antropolóxica estática que tampouco nos explica o porqué dos *mortos daquel verán* de 1936. A situación nos anos 30 non foi idéntica á dos anos 10 nin á dos anos 20.

10.- En derradeiro lugar, e malia poder parecer tópico, compre insistirmos na necesidade de ampliar o número de actores históricos que han ser incluídos na pescuda histórica, así como no desenvolvemento da perspectiva comparativa, tanto intragalega —dúas ou máis bisbarrias ou concellos de diferentes zonas de Galicia (meridional/setentrional, costeira/de interior, etc.)— como extragalega, con fin de precisarmos mellor as conclusións e inserirmos definitivamente o caso galego —adoito considerado, con escaso coñecemento histórico, como “anomalía” ou paradiso do atraso caciquil— dentro dos parámetros espacio-temporais que lle son propios. O que quere advertir tamén contra dun risco que atinadamente sinala Durán: a inutilidade da proliferación de estudos locais que digan o mesmo con pequenas variacións e que levan por forza a rendementos decrecentes.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Álvarez Corbacho, X. (1997), *La reforma de la financiación autonómica y su incidencia en Galicia*, Documentos de traballo do IDEGA (USC), Economía Aplicada.
- Cabo Villaverde, M. (1998), *O Agrarismo*, Vigo: Ed. A Nosa Terra (no prelo).
- Cardesín, J. M^o/Lago Peñas, P. (1991), «Repensando el caciquismo: espacio político y agencia social en la Galicia de la Restauración», *Historia y Crítica*, n. 2, pp. 191-226.
- Cruz Artacho, S. (1994), *Caciques y campesinos. Poder político, modernización agraria y conflictividad rural en Granada, 1890-1923*, Madrid: Ediciones Libertarias.
- Fernández Prieto, L. (1992), *Labregos con ciencia, Estado, sociedade e innovación tecnolóxica na agricultura galega, 1850-1939*, Vigo: Ed. Xerais.
- Fox, I (1997): *La invención de España. Nacionalismo liberal e identidade nacional*, Madrid: Cátedra.
- Grant, A. & Stringer, K. J. (1995): *Uniting the Kingdom? The Making of British History*, Londres: Routledge.
- Grupo de Estudios Agrarios (1995), “Transformaciones agrarias y cambios en la funcionalidad de los poderes locales en la Alta Andalucía, 1750-1950”, *Noticiario de Historia Agraria*, nº 10, pp. 35-66.
- Máiz, R. (1994): “Estructura y acción. elementos para un modelo de análisis micropolítico del clientelismo”, in *Revista Internacional de Sociología*, nº 8-9, pp. 189-215.

- Martínez Sospedra, M. (1996); *Introducción a los partidos políticos*, Barcelona: Ariel.
- Mayer, A. J. (1984), *La persistencia del Antiguo Régimen*, Madrid: Alianza.
- Mouzelis, N. P. (1986), *Politics in the Semi-periphery*, Londres: Macmillan.
- Núñez Seixas, X. M. (1997), *Emigrantes, caciques e indianos. O influxo sociopolítico da emigración transoceánica en Galicia, 1880-1930*, Vigo: Ed. Xerais.
- Pinto, A. Costa/Almeida, P. Tavares de (1997), *On Liberalism and the Emergence of Civil Society in Portugal*, Working Papers n. 2, Lisboa: Instituto de Sociologia Histórica, Universidade Nova de Lisboa.
- Ramírez, M. (1997): *El Parlamento a debate*, Madrid: Eds. Trotta.
- Robles Egea, A., ed. (1996), *Política en penumbra*, Madrid: Siglo XXI.
- Villares, R. (1982), *La propiedad de la tierra en Galicia, 1500-1936*, Madrid: Siglo XXI.
- (1996), «La organización societaria del campesinado parcelario. El caso de Galicia (1890-1936)», en *Actas dos 2º Cursos Internacionais de Verão de Cascais (24 a 29 de Julbo de 1995)*, Cascais: Câmara Municipal, vol. 2, 117-36.





EL SISTEMA POLÍTICO LOCAL EN ESPAÑA: DE LAS CORTES DE CÁDIZ A LA RESTAURACIÓN (1810-1923)

Guillermo Márquez Cruz
Universidade de Santiago de Compostela

Introducción(*)

Los estudios sobre el poder local pueden abordarse desde diferentes perspectivas científicas, con las consecuentes peculiaridades metodológicas. Nuestras reflexiones se centran, dentro de la Ciencia Política de acuerdo con el concepto de sistema político local. Definiendo el concepto de sistema político local, según Sánchez Morón (1992:293), como “el conjunto de reglas y pautas institucionales en virtud del cual se gobiernan las corporaciones locales. Es decir, comprendemos en ese concepto lo que se refiere a la composición y elección de los que podemos denominar órganos de gobierno de dichas corporaciones, las relaciones institucionales entre ellos, así como la participación de los ciudadanos en la vida política local”. Por tanto, la adecuación del concepto al estudio de un período histórico exige que se determinen los parámetros estructurales e institucionales y los de dinámica política; es decir, el conjunto de relaciones que se suscitan en un ámbito territorial local. En definitiva, el *escenario* en el que se manifiesta el *poder local*.

La operacionalización empírica de las relaciones políticas y sociales vendrá determinada por el grado de reconstrucción de los parámetros estructurales, en función de las fuentes documentales disponibles, para proceder al conocimiento

(*) Este trabajo se enmarca en el proyecto de investigación XUGA 21340293, del que el autor es el investigador principal. El proyecto fue aprobado por la Consellería de Educación e Ordenación Universitaria de la Xunta de Galicia, Orden de 23 de marzo de 1994 (DOG, 7 de abril de 1994).

preciso de las comunidades locales. Nuestro propósito es ofrecer un marco general de los elementos estructurales del sistema político local institucionalizado a partir de las Cortes de Cádiz hasta la Restauración (1810-1923), y, en segundo lugar, los elementos que conforman la dinámica política de las comunidades locales para un período histórico concreto.

I. Los paradigmas conformadores del sistema político local en España

El sistema político local es un subsistema dentro del sistema político general y, como tal, está sujeto a los cambios que se producen en el *referente constitucional* de cada proceso histórico. Entendiendo como *referente constitucional* la formalización expresa, en un texto constitucional, o un conjunto normativo, en el que se contienen las bases que articulan en su conjunto el Estado. Las secuencias que se producen cada vez que cambia un régimen político se pueden resumir en dos procesos: de *transición* y de *normalización*. La *transición* es el proceso de cambio entre una situación precedente y otra que se establece de acuerdo con nuevos referentes constitucionales; y, el proceso de *normalización* está ligado a la propia *consolidación* del nuevo régimen en el que se van conformando los cambios institucionales implícitos al nuevo régimen instaurado. En esta secuencia consideramos de manera específica lo concerniente a las instituciones locales en los procesos de cambio de régimen, al que hemos calificado de manera específica como *transición local*, con las siguientes consideraciones:

“Las tipologías de transición local no son independientes del modelo de cambio de régimen político, pero sí guardan una especificidad como parte del mismo; es decir, por la regulación del Gobierno local, y por el tipo de representación política. Siguiendo a Karl y Schmitter (1991:289), las transiciones son producidas por actores que eligen estrategias conducentes al cambio de tipo de régimen. En consecuencia, los actores y las estrategias determinan los elementos conformadores de las instituciones locales. En las fases de transición y de normalización local estos elementos son: la *agenda*, los instrumentos jurídico-políticos reguladores, y la composición política de las instituciones locales. El significado de cada uno de estos elementos es diferente según las dos fase citadas, aunque en la normalización se puede producir o no una continuidad de los contenidos establecidos en el período de transición” (Márquez, 1995b:27).

La aplicación del esquema propuesto consideramos que puede sostenerse en España a partir de la obra legislativa de las Cortes Generales y Extraordinarias de Cádiz (1810-1814) que marca el comienzo de la ruptura con el Antiguo Régimen. Sin embargo, el dilatado período que comprende los siglos XIX y XX, con

los diferentes regímenes o *referentes constitucionales* que se han sucedido, es posible señalar, al menos, dos *paradigmas* de sistema político local concretados en las instituciones locales.

a) El *primer paradigma* es el contenido en la obra legislativa de las Cortes de Cádiz y su referente la Constitución de 1812, eje sobre el que gira la dinámica revolución-reacción posterior, con la sucesión de diferentes modelos inspirados en el pensamiento político moderado y progresista. Los rasgos fundamentales de este *paradigma*, evocan los principios del *pouvoir municipal* (García de Enterría, 1972; 1984)¹, y la concreción de los elementos fundamentales contenido en el *modelo revolucionario-napoleónico* de administración territorial (Vandelli, 1992)². Un modelo que inspirará la configuración del régimen local en otros países de la Europa continental³. Una vez superada la etapa revolucionaria y la oposición entre liberales y absolutistas, según De Castro (1979:126), “el partido progresista mantiene, como el moderado, la necesidad de reforzar la unidad administrativa y la subordinación de las autoridades locales al gobierno. La incompatibilidad entre ambos partidos es cuestión de grados”. Sin embargo, hasta las *Leyes Municipal y Provincial* de 1870 es cuando el Municipio es considerado como una Administración territorial de creación legal, y la Diputación un ente local que tiene atribuidas junto a otras autoridades (Gobernador y la Comisión provincial) la Administración civil de la Provincia que es una división territorial del Estado (Parejo, 1977:89-91)⁴.

¹ La noción de *pouvoir municipal*, según García Fernández (1985:1.393-1.394), implica: “a), un área de competencia propia del municipio; b), una asunción, por delegación de competencias estatales; c), la inexistencia de controles externos en la ejecución de las competencias privativas; d), la ausencia de representantes propios del poder central en el municipio; e), la garantía, por vía legislativa, de la autonomía municipal”. Por tanto, en este modelo se puede ver “una concepción jurídico-política, y no jurídico-administrativa, por cuanto las relaciones municipio-Estado no se configuran de acuerdo con las reglas del naciente Derecho administrativo, [Revolución francesa] sino como un ente político, democrático y con importantes competencias, las cuales, por su parte, señalan un campo de gobierno para los órganos locales, donde éstos actúan con iniciativa sin necesitar directrices del poder central”.

² Según Vandelli (1992:33), los principios que caracterizan al *modelo revolucionario-napoleónico* son los siguientes: a) generalización y uniformidad del régimen municipal; b) creación de un municipio por cada núcleo de población, incluso menor; c) carácter electivo de las Administraciones locales; d) bipartición de las funciones asignadas a los municipios, distinguiendo entre funciones propias y funciones estatales delegadas, con una paralela doble calificación del alcalde; e) establecimiento de departamentos, también configurados como principal circunscripción desconcentrada de la Administración estatal; f) instauración de un prefecto en esta circunscripción, representante del Gobierno central, y dotado de intensos poderes de dirección y control; g) y sometimiento a tutela de los órganos y actos de la Administración local”.

³ En concreto, Vandelli (1992:153) señala la pervivencia de esta tradición administrativa revolucionario-napoleónica, en “las leyes que, de modo fundamental, definieron los regímenes municipales”: las francesas de 1837 y de 1884; la belga de 1836; la holandesa de 1851; y, la piemontesa de 1859, que dejará su influencia, dentro del Estado italiano, en la Ley de unificación administrativa de 1865. Igualmente se puede señalar de Portugal, en el proceso de formación del Estado liberal, la legislación de inspiración napoleónica de Mouzinho da Silveira en 1832, que es el punto de referencia de la moderna Administración local portuguesa (DE OLIVEIRA, A. C., *Direito das Autarquias Locais*, Coimbra, Coimbra Editora, 1993).

⁴ Morell y López-Font (1983:2.205) señalan al respecto tres etapas en este proceso: la primera, que llega hasta la mitad del siglo XIX, el tema de la personificación no se ha planteado en el entorno de las entidades locales; la

En cuanto a las tipologías que conforman el sistema político local del siglo XIX en los sucesivos períodos -con sus respectivos procesos de *transición* y *normalización*-, pero concretadas en la orientación de la organización municipal y de acuerdo con la clasificación de Gallego Anabitarte (1971; 1991:143) consideramos las siguientes: “el *Ayuntamiento constitucional* (1812-1814; 1820-1823; 1836-1843; 1854-1856) con plenas y amplias facultades decisorias revisables sólo por la Diputación, siendo designadas ambas Corporaciones democráticamente; el *Ayuntamiento moderado*, con sometimiento del Ayuntamiento y la Diputación al Jefe político y al Gobierno (1845-1868); el *Ayuntamiento democrático revolucionario* (1868-1875); el *Ayuntamiento de la Restauración* (1876-1923): oligarquía y caciquismo”. Estas tipologías pueden ampliarse al considerar otros períodos en los que se implementan otros marcos institucionales en el sistema político local pero, aunque no se desprenden del *primer paradigma*, cronológicamente están inmersos en la citada dialéctica *revolución-reacción*. Las tipologías que proponemos son: *Ayuntamiento de referencia bonapartista* (1809-1813); *Ayuntamiento absolutista* (1814-1820; 1823-1831); y, *Ayuntamiento tardoabsolutista: la transición hacia el Estado Liberal* (1832-1835).

b) El *segundo paradigma* está concretado en el *Estatuto Municipal* de 1924 y en el *Estatuto Provincial* de 1925, promulgados en la Dictadura del general Primo de Rivera (1923-1930), y que marcan una ruptura; es decir, un antes y un después de la organización provincial y municipal (Márquez, 1995b:30). Un *antes*, porque sincretiza el municipalismo del siglo XIX (Tusell, 1987), pero un *después* porque su calidad técnica aporta soluciones que trascienden e inspiran el régimen local de la II República, el del régimen del general Franco, y el actual establecido en 1985 (Parejo, 1988). En cuanto a las tipologías que proponemos para las siguientes etapas, la calificación responde al modo en que se produce la transición hacia el nuevo régimen que conforma, a su vez, el sistema político local. Las tipologías son: *autoritaria* (dictadura de Primo de Rivera, 1923-1930; régimen del general Franco, 1936-1975), *reformista* (II República, 1931-1936), *revolucionaria* (proceso en la zona republicana durante la Guerra Civil, 1936-1939), y *pactada* (Transición democrática y régimen constitucional, 1976-1988). No obstante, también hay que considerar dos períodos más: *posdictadura* (1930-1931) y *tardofranquismo-posfranquismo* (1974-1976), que son bisagra entre regímenes y que incorporan a su *agenda* propuestas de reforma del régimen político que son consecuencia o una etapa del mismo pero que afectan al sistema político local (Márquez, 1995a; 1995b).

segunda, a partir de 1856-1863, “las colectividades locales aparecen con una personificación que es la correspondiente al Ayuntamiento y la Diputación”, aunque esa personificación no agota la posibilidad de que puedan aparecer al margen del Ayuntamiento otros organismos en los que pueda expresarse la colectividad; y, en la tercera etapa, el legislador ya se plantea la citada personalidad jurídica.

En este estudio sólo analizamos las tipologías de sistema político local del siglo XIX que conciernen al *primer paradigma*, encardinadas en la coyuntura histórica en las que se producen. El esquema de análisis parte de la triple dimensión formulada anteriormente, aunque adaptada a las peculiaridades del *primer paradigma*:

—“La *agenda* está fijada por los actores que intervienen en los procesos de transición, según la posición de impulso político de los citados actores, en la que se establecen la valoración y los procedimientos de cambio de los Gobiernos locales. En la normalización, la *agenda* se elabora en el marco de la nueva legalidad y legitimidad. El consenso en la elaboración de la *agenda*, según las fuerzas en presencia, adquiere diferente significado de acuerdo con la dinámica política del régimen de que se trate, por ejemplo, autoritario o democrático.

—Los instrumentos jurídico-políticos reguladores son aquellos en los que se concreta la *agenda* determinada por los actores, en la transición y en la normalización local. En el primer proceso, adquiere relevancia el alcance de la vigencia del régimen local precedente y la orientación de los instrumentos adoptados. El segundo proceso, está relacionado con el establecimiento del sistema político local: la fórmula de gobierno, competencias y servicios, y el alcance de la representación y la participación ciudadana. En la normalización los instrumentos reguladores pueden preceder o no a la institucionalización del régimen, de acuerdo con el referente constitucional.

—La composición política de las instituciones locales; es decir, qué características sociológicas tienen las elites políticas locales, y bajo qué fórmulas de acceso y reclutamiento se incorporan al Gobierno local, en la transición y en la normalización. La adopción de criterios o no de inelegibilidad facilitará, en su caso, la continuidad de las elites políticas del régimen precedente. El indicador de la continuidad/discontinuidad de estas elites revela la dimensión del cambio y el alcance de la *reforma o ruptura*” (Márquez, 1995b:27-28).

De éstos tres procesos de análisis, el referente a los instrumentos jurídico-políticos, como formalización de la *agenda*, en el análisis del *primer paradigma* hay que tener en cuenta el carácter de instrumento de *transición* que tienen las restituciones -a veces con modificaciones- de instrumentos normalizadores de períodos precedente. Por tanto, no se tratan de medidas elaboradas específicamente, sino que en algunos casos ejemplifican la conexión con referentes constitucionales precedentes o, en algunos casos, como en la Restauración, que mantiene la *normalización local* del *sexenio* (Leyes Municipal y Provincial de 1870) como transacción, pero adaptada a la *agenda restauracionista*. Junto a los instrumentos jurídico-políticos que regulan específicamente la organización y atribuciones de los Ayuntamientos, también hemos considerado las referentes a la Provincia, y a las

instituciones que la integran: Jefe político/Gobernador civil, y la Diputación provincial. No sería posible un análisis completo del de un sistema político local, por ejemplo, centrado en un municipio, sin el alcance de las peculiares *relaciones interadministrativas* entre Ayuntamientos e instituciones de la Provincia.

Igualmente, en el marco de los instrumentos jurídico-políticos de *transición* y de *normalización local*, también hay que tener en cuenta para el análisis del sistema político local las siguientes cuestiones:

Primero.- Los procedimientos de recaudación de los recursos económicos para el desempeño de las competencias y funciones que progresivamente van asumiendo los Gobiernos locales si bien se regulan en los instrumentos jurídico-políticos correspondientes, que conforman el sistema de Hacienda local, también hay que tener en cuenta su relación con los correspondientes para la Hacienda estatal. En este sentido, se pueden establecer dos dinámicas durante el siglo XIX: la primera, que persisten de las pautas que conforman las Haciendas locales del Antiguo Régimen hasta la reforma de 1845; y, la segunda que, a partir de ésta reforma, las Haciendas locales estarán sujetas a las de carácter estatal, tanto en los períodos liberarles como en los absolutistas (Comín, 1996:194-201).

La persistencia de las pautas de las Haciendas locales del Antiguo Régimen hasta la citada reforma se pueden resumir, según Comín (1996:194), en los siguientes puntos: “ 1) una notable diversidad financiera; 2) un fuerte endeudamiento; 3) tutela interesada del Estado”. En las etapas de *Ayuntamiento absolutista* y *tardoabsolutista* las reformas de las Haciendas locales estuvieron circunscritas a su aspecto administrativo: estableciendo de un patrón similar al de la Hacienda estatal (Martín de Garay, 1817; y, López Ballesteros, 1828); segundo, la centralización del control de las Haciendas locales (creación de la Dirección General de Propios y Arbitrios, 1824); y, tercero, la obligación de presentar el presupuesto municipal a la Diputación provincial, 1835).

En cuanto a las reformas de las Haciendas locales en los períodos liberales van a estar vinculadas a las tipologías de *Ayuntamiento moderado* y *constitucional* (gaditano-progresista), aunque “las Constituciones de 1812 y 1845 establecieron unos principios muy semejante, de marcado carácter liberal y centralista, que acabaron imponiéndose y que fueron desarrollados por leyes específicas” (Comín, 1996:201). En la tipologías de *Ayuntamiento constitucional* y *democrático revolucionario* (normalizaciones de 1823, 1856, y 1870) se confiere a la Hacienda local una cierta autonomía fiscal; y, en la del *Ayuntamiento moderado* y de la *Restauración* (normalizaciones de 1845, 1876-1877, y 1882, Diputaciones provinciales) se establece, por el contrario “un férreo control de las Haciendas locales por parte del gobierno” (Comín, 1996:202).

Segundo.- La incidencia de la *regulación sectorial*. En este sentido, Mir (1991:81) señala que “la legislación de régimen local sólo en parte determina las competencias locales, dependiendo éstas la mayoría de los casos de las normas reguladoras de los diversos sectores materiales de intervención pública, o, en menor medida, de la capacidad de iniciativa de las propias entidades”. A partir de la “década moderada” (1844-1854) es cuando aumenta la intervención del Estado en áreas como las obras públicas, la beneficencia, las prisiones, la ordenación de montes, puertos, enseñanza, etc., aunque son los Ayuntamientos y Diputaciones los que asumen en parte los costes económicos pero sin los suficientes recursos al respecto (Sosa, 1987:42-43). Igualmente, la caracterización del Alcalde como delegado del Gobierno, bajo la inspección y dirección del Jefe político/Gobernador civil, significaba la asunción tanto de competencias políticas como administrativas en cuanto jefes de la Administración municipal. Las regulaciones del régimen local entre 1812 y 1877 establecen diferentes grados de concreción de las citadas competencias. Por tanto, las competencias del Alcalde como delegado del Gobierno también vendrán determinadas de manera específica por la legislación sectorial correspondiente⁵.

Tercero.- La persistencia de pautas del Antiguo Régimen durante el siglo XIX en cuanto a las competencias que tenían atribuidas las autoridades locales (Corregidores y alcaldes) en materia de *Administración de justicia*, como último escalón del poder judicial. En la Constitución de 1812 (Título V, “*De los Tribunales y de la Administración de justicia en lo civil y criminal*”, artículos 242 a 308), pero sobre todo hasta el *Reglamento de las Audiencias y Juzgados de primera instancia* (Decreto de las Cortes de 9 de octubre de 1812), que desarrolla la Constitución, “no quedaron fijas las competencias judiciales de los alcaldes constitucionales y sus tenientes en los asuntos civiles y criminales” judicial (Sainz, 1992:157). Sucesivas reformas posteriores, como la realizada en el marco del régimen del Estatuto Real (*Reglamento para la Administración de justicia en la jurisdicción ordinaria*, de 26 de septiembre de 1835), y en las Constituciones de 1837 (*Reglamento de Juzgados de primera instancia*, de 1 de mayo de 1844) y 1845, modificaron las competencias de los alcaldes en materia jurisdiccional. Sin embargo, como señala Morell (1987:56), “la consolidación del sistema de Jueces de paz y, en general, de la justicia municipal, irá privando de este poder a los Alcaldes, pero esto no se produce en realidad sino a partir de 1855, y señaladamente desde 1870”⁶.

Cuarto.- Los Ayuntamientos, según se desprende de la regulación electoral, ocupan una ‘posición estratégica’ en los procedimientos electorales desde las

⁵ Véase al respecto en Sánchez-Arcilla (1994:378-382) un alcance de la relación de esas competencias, de acuerdo con la regulación de régimen local de cada tipología de Ayuntamiento.

⁶ En 1855 con la Ley de Enjuiciamiento Civil, que supone una profundización en el principio de división de poderes; y, en 1870, con la Ley Orgánica del Poder Judicial.

Constitución de 1812, no sólo en los de sus procesos electorales, sino también en los de senadores, diputados a Cortes, y diputados provinciales. Esta posición estratégica se puede concretar en dos momentos: en la elaboración del censo electoral; y, en la composición y presidencia de las mesas electorales, en éste último caso por las autoridades locales.

En cuanto a la composición política y extracción social de las elites políticas locales sólo podemos hacer referencia al alcance general del ejercicio de la representación política en las instituciones locales: sufragio activo (electores) y pasivo (elegibles), contenido en los instrumentos jurídico-políticos correspondientes. La formalización de la representatividad local nos muestra su alcance y límites, pero la dinámica política consecuente requiere estudios empíricos por menorizados de cada Gobierno local, puesto que se carecen de las fuentes necesarias de carácter general que contemplen las orientaciones políticas y extracción social de las elites políticas locales. Al igual que la continuidad y renovación de éstas elites políticas sobre todo, por ejemplo, en los procesos de cambio de régimen que se suceden durante el siglo XIX. Unos procesos que en algunos casos están relacionados con movilizaciones *juntistas*, en particular entre 1808 y 1868, y su incidencia en la composición de las instituciones locales.

Por último, además de las consideraciones generales realizadas para el estudio del sistema político local, también es necesaria la aplicación de una perspectiva metodológica como, por ejemplo, la del *análisis del poder en la comunidad local*⁷. Un análisis en la medida que las fuentes puedan ofrecer la posibilidad del conocimiento de las estructuras socioeconómicas, los rendimientos de las instituciones locales, la red de relaciones sociales, del *poder en la comunidad local*, en definitiva, el conjunto de interacciones que se producen en el sistema político local⁸.

II. El sistema político local entre la Revolución y la Reacción: de las Cortes de Cádiz a la Restauración (1810-1874).

La transición del Antiguo Régimen al régimen liberal-representativo supone un período dilatado, marcado por el proceso revolucionario iniciado en las

⁷ Sobre las diferentes perspectivas teóricas sociológicas y politológicas del análisis de las comunidades locales véase la síntesis de Ferraresi (1971): Lynd y Lynd (los precursores); Hunter (la perspectiva elitista: la estructura de poder); y, Dahl (la perspectiva pluralista: el análisis decisional).

⁸ Un ejemplo historiográfico que se aproxima a esta perspectiva, en el que se relacionan la composición de la comunidad local, los poderes locales y el Ayuntamiento, véase el estudio de TOSCAS i SANTAMANS, E., "Sobre la qüestió política local a mitjan segle XIX. Aproximació a l'estudi de les relacions entre els poders locals y l'ajuntament al municipi de Sarriá, en 1840-1846", en *Estudis d'Historia Agraria*, n.º 9, 1992, p. 73-126.

Cortes de Cádiz y su continuidad en diversas etapas durante el siglo XIX. La dinámica política está marcada por la dialéctica: *revolución-reacción*. Una dialéctica que bien se puede resumir en estas cuestiones que se exponían en un *Manifiesto* de la Junta Revolucionaria de Madrid, de 1 de enero de 1867:

“¿Por qué veis que el sistema representativo no se consolida jamás? ¿De qué proviene la necesidad periódica de un pronunciamiento? ¿Por qué no ha de acceder jamás un ministro reformista y probo, sino cuando el pueblo lo impone a balazos? ¿Por qué toda innovación ha de traer la posibilidad de guerra civil?”⁹.

El establecimiento y problemas de consolidación de un sistema político liberal está sometido a toda una serie tensiones políticas e ideológicas, con el recurso a la fuerza como instrumento primordial del proceso: *reacciones absolutistas, guerras carlistas, pronunciamientos y golpes palaciegos*. Una inestabilidad que incide, a su vez, en la consolidación de un sistema político local. También en este proceso hay que destacar durante el siglo XIX el fenómeno de las *juntas*, que surgen por primera vez entre mayo y junio de 1808, tienen carácter revolucionario y se califican de *supremas* al asumir en su ámbito territorial la soberanía ante el vacío del poder legítimo, como consecuencia de la movilización contra la invasión napoleónica (Carr, 1970)¹⁰. El *sistema de juntas* se institucionaliza el 25 de septiembre de 1808 al formarse la *Junta Central Suprema y Gubernativa de España e Indias*, integrada por 35 miembros, dos por cada uno de los antiguos reinos y dos por Madrid. Esta *Junta Central* se disuelve una vez constituido un Consejo de Regencia, por el Decreto de 29 de enero de 1810, que tiene el mandato de la convocatoria de Cortes.

Una vez iniciada la labor legislativa de las Cortes convocadas en Cádiz por el Decreto de 18 de junio de 1810, una de las medidas de organización administrativa es la integración del *sistema de juntas* mediante el Reglamento de 18 de marzo de 1811, que establecía la existencia de *juntas provinciales*¹¹, después del

⁹ BOZAL, V., *Juntas revolucionarias. Manifiestos y proclamas de 1868*, Madrid, Cuadernos para el Diálogo, 1968, p. 57.

¹⁰ Según Rubiales (1973:51), el carácter de las *juntas* fue confuso, “porque si bien su formación era muy democrática, procediéndose a la elección de sus miembros por sufragio universal, el pueblo que intervenía en las elecciones, con un grado muy reducido de desarrollo, elegía siempre como miembros encargados de componer las Juntas a elementos de la nobleza o el clero, representantes de la tradición y el absolutismo, lo cual condicionará la acción de estas Juntas”.

¹¹ Los miembros de las *juntas* serían elegidos por sufragio censitario, con arraigo en la provincia o con diez años de vecindad, el Capitán general de la provincia las preside y el Intendente también forma parte de las mismas. La institucionalización de las *juntas* supone como señala el artículo 13 del Reglamento, su consideración de entidades administrativas del Gobierno: “Las Juntas han de ser el conducto por donde el Gobierno comunique a los pueblos las órdenes gubernativas y cuantas providencias estime conveniente dirigibles, para la defensa de la Patria” (Santana, 1989:55-56).

fallido intento de la *Junta Central* para reorganizarlas por el Decreto de 1 de enero de 1809. Estas *juntas* de base local, federadas territorialmente, cuando surgen con posterioridad adquieren diferente significación y funcionalidad según el contexto en el que tienen lugar, incluso en los procedimientos de su constitución y si la hegemonía de su composición corresponde a elementos civiles o militares¹². La *juntas* son un instrumento de poder local en los momentos que aparecen de cambio político, e incluso, de transacción y negociación a la hora de conformar las instituciones locales¹³. Igualmente, asociada a la movilización de las *juntas* está el caso de la *Milicia Nacional*, en concreto la *Milicia de modo local*, entre 1808 y 1868-1874¹⁴. Según Pérez Garzón (1978:104), “la Milicia no sólo defendía el régimen constitucional en sus aspectos superestructurales, sino que sobre todo se institucionalizaba como la organización armada de los propietarios surgidas de una nuevas relaciones de producción”¹⁵.

El sistema político local está inmerso en esta dinámica general, pero a su vez es la *arena* donde se debate la ruptura con el Antiguo Régimen y la propia suerte de la formación del Estado liberal. Una ruptura en la que junto a los cambios de orientación jurídico-política centrados en el referente constitucional, están los de índole socioeconómica con su efectos políticos como son la desvinculación señorial y la acción desamortizadora. La persistencia del Antiguo Régimen desde

¹² Por ejemplo, en la zona republicana durante la Guerra civil (1936-1939), en la que también se desarrolla un proceso revolucionario paralelo, la aparición de los *comités* evocan el fenómeno reseñado. En concreto, el proceso de creación de *comités locales* que sustituyen a las autoridades municipales, también serán institucionalizados (entre diciembre de 1936 y enero de 1937) al crearse los *consejos provinciales* (Diputaciones) y *consejos municipales* (Ayuntamientos) (Márquez, 1995b:69-77).

¹³ El análisis empírico pertinente comprobaría en cada proceso *juntista* la procedencia anterior de estas elites políticas locales y su continuidad en las instituciones locales, una vez *normalizadas* estas instituciones bajo el sistema que establecerán las Cortes de Cádiz.

¹⁴ La institucionalización de la *Milicia Nacional* está contenida en el artículo 362, de la Constitución de 1812. El Decreto de la Cortes de 15 de abril de 1814 crea la institución “para la conservación del orden interior, con competencia sólo dentro de los límites de cada provincia, con competencia sólo dentro de los límites de cada provincia, de forma que ni el propio Rey podía emplearlas fuera de dicho territorio” (Morell, 1987:57). Sin embargo, dos días ante de este Decreto ya le habían entregado a Fernando VII el *Manifiesto de los Persas* por el que se pedía el restablecimiento del absolutismo.

¹⁵ “La Milicia nacía en cada localidad con la correspondiente Junta soberana y como fuerza armada de ésta en sucesivas coyunturas revolucionarias. Así en 1808, y ello por primera vez, para resurgir en 1820, 1835, 1854 y 1868. Dependía de la autoridad local, pero el Estado comenzaba de inmediato a unificarla, legislando, y a establecer su dependencia del ejecutivo, en última instancia. Con tal motivo surgieron tensiones con las Cortes; las hubo también con la autoridad militar” (Pérez Garzón, 1978: XXIX). En la segunda reacción absolutista de Fernando VII, se crean por Real Orden de 6 de septiembre 1823 los *Voluntarios realistas*. En el Gobierno Mendizábal la restablecida *Milicia Nacional*, cambia el nombre de *Guardia Nacional*, para adoptar en 1836 la anterior denominación. El Gobierno O'Donnell suprimirá la *Milicia Nacional* por el Decreto de 15 de agosto de 1856. El Gobierno provisional del sexenio revolucionario crea la fuerza ciudadana denominada *Voluntarios de la libertad* (Decreto de 17 de noviembre de 1868). A los tres días de proclamarse la I República, el 14 de febrero de 1873 se crean los *Voluntarios de la República*, y por la Ley de 2 de septiembre de 1873 restablece la Ordenanza de 29 de junio de 1822 de la *Milicia Nacional*. En la Restauración, el primer Gobierno Cánovas (6 de julio de 1875) también crea sobre el papel los *Voluntarios de la Monarquía Constitucional*, aunque no llega a desarrollarse.

el punto de vista institucional y una vez superados los períodos de reacción absolutista de Fernando VII (1814-1820, y 1823-1833), se irá diluyendo a pesar del mantenimiento, por ejemplo, de determinadas figuras de autoridades locales o el encaje en otras instituciones como la parlamentaria dentro del régimen constitucional, no sucede así con las oligarquías que, en todo caso, aumentarán con la incorporación a las de base de propiedad agraria las de carácter industrial y comercial. En este sentido, las instituciones locales son consideradas como una piezas básicas del sistema político. Para el pensamiento moderado la cuestión no es “sólo de cómo se va a gobernar, sino de quién va a hacerlo”. De ahí su concepción de una organización municipal y provincial subordinadas o controladas por el Gobierno central. Mientras que la concepción progresista, a pesar que pueda resultar descentralizadora pero sin llegar a esos extremos, lo que destaca “es el apoyo que busca en su propia base electoral, en esas clase medias llamadas a protagonizar el gobierno local” (De Castro, 1979:132)¹⁶.

Las características distintivas del modelo de Gobierno local que se institucionaliza en las Cortes de Cádiz y, por tanto, el que inspira el denominado *primer paradigma* relacionado a su vez con el citado *modelo revolucionario-napoleónico* son, a juicio de Posada (1982:106-107), las siguientes:

“1.º, el reconocimiento, como un hecho, de la existencia de los núcleos locales -entonces los *pueblos*, - a los que se da una expresión legal y una ordenación uniforme; 2.º, la formación de la provincia como una circunscripción dependiente del Estado, según el criterio *francés* del Departamento, y en otro sentido, según la orientación inmediatamente anterior de la política absolutista niveladora; 3.º, el establecimiento de una base electiva más o menos atenuada para la constitución de las corporaciones locales -Ayuntamientos y Diputaciones, - al parecer los Ayuntamientos, como una restauración del sentido democrático de los antiguos Concejos, pero también como expresión del influjo del espíritu de la época, tan dominada por los principios de la Revolución; 4.º, la organización del instrumento de Gobierno, mediante el engranaje, nada disimulado, de todas las instituciones locales en una *jerarquía* mecánica, según un sistema de *subordinación*, que contiene el germen de una futura estructura administrativa centralizada, uniforme y simétrica, y las condiciones para un desarrollo del espíritu *burocrático*”¹⁷.

¹⁶ Un comportamiento, como también señala De Castro (1979:132) siguiendo a E. N. Anderson y p. Anderson, es similar en los países del continente europeo que experimentan la transición del absolutismo al régimen liberal, en el que “resulta fundamental el entendimiento con las elites locales, a quienes se presenta la oportunidad de retener una gran parte del control bajo nuevas formas”.

¹⁷ Esta síntesis de Posada es explícita en el pensamiento de los constituyentes gaditanos, como es el caso del conde de Toreno cuando alude al carácter representativo de la organización provincial y municipal: “las Diputa-

Igualmente, Posada (1982:321-322) señala más adelante que el criterio de centralización durante todo el período constitucional tiene “su principal expresión geográfica en una división territorial general, que obedece a la idea general de someter las determinaciones locales a las necesidades de los servicios del Estado nacional -más bien a las necesidades o pretensiones del Poder central-. Dicha división territorial, fundamental, que refleja y reproduce en círculos menores la estructura misma del Estado y la composición de sus elementos (territorio y población), es la que comprende las *Provincias* y los *Municipios*”. Una división que, como señala Posada, por obra del Poder central de acuerdo con la legislación municipal y provincial. Morell (1974:94) también considera que la institucionalización municipal del siglo XIX se conforma a partir de una serie de principios como los de “*uniformidad, de rigidez e impenetrabilidad* de los poderes locales, de *administrativización* y de *representatividad*”. Respecto al principio de uniformidad y su defensa, Morell (1974:94-96) considera que se fundamenta en tres argumentos: primero, porque la uniformidad “aparecía para la mentalidad decimonónica como una de las más directas consecuencias de la idea de unidad nacional”; segundo, “porque va a ser defendida como el arma institucional capaz de desintegrar para el futuro toda suerte de privilegios territoriales”; y, tercero, porque el “Derecho público del XIX defendería el uniformismo arguyendo, ante todo, su profunda racionalidad”.

Sin embargo, el establecimiento de la uniformidad de la organización provincial y municipal tiene sus excepciones en los casos de Navarra y las Vascongadas, a consecuencia del Convenio de Vergara (31 de agosto de 1839) que pone fin a la primera guerra carlista. La Ley de 25 de octubre de 1839, en su artículo 1 señala que “se confirman los Fueros de las Provincias Vascongadas y Navarra, sin perjuicio de la unidad constitucional de la Monarquía”. Una formalización que “iba a ser el inicio de los intentos por conciliar esa nueva foralidad con la Constitución” (Martínez Rueda, 1994:284)¹⁸. Como desarrollo de este nuevo marco se restablece el sistema tradicional de elección de los Ayuntamientos por el Real Decreto de 16 de noviembre de 1839. Durante la Regencia de Espartero se reor-

ciones y Ayuntamientos deben considerarse como unos agentes del poder ejecutivo y no como unos cuerpos representativos según creen algunos individuos y de cuya opinión dimanan las más de las equivocaciones. La nación prefiere que la elección de estas corporaciones se ejecute por los pueblos a quienes deben regir, y se escojan sus individuos de entre sus mismos vecinos, porque en ellos se suponen más conocimientos de sus intereses y más deseos de su prosperidad que no en personas nombradas por el Rey desde la capital; no por esos debemos olvidarnos del objeto de sus institución” (Mir, 1991:30).

¹⁸ Para Fernández Sebastián “en lugar de ‘constitucionalizarse’ las provincias -como querían los progresistas-, serán los fueros los que se incorporen tácitamente al acervo legislativo del Estado liberal, que queda desvirtuado en su raíz. La operación se salda, pues, con el triunfo del moderantismo: la aceptación del principio de legitimidad tradicional, histórica, que eclipsa en parte a la nueva legitimidad liberal -soberanía nacional-, no supone otra cosa” (FERNÁNDEZ SEBASTIÁN, J., “Ideología, Fueros y Modernización. La metamorfosis del fuerismo. I Hasta el siglo XIX”, en *Historia Contemporánea*, n.º 4, 1990, p. 85).

ganizan las instituciones forales, tanto la Administración de Navarra (Ley “paccionada”, de 16 de agosto de 1841)¹⁹, como la de las provincias Vascongadas (Decreto de la Regencia de 29 de octubre de 1841, Ley de 23 de abril de 1842, y Decreto de la Regencia de 14 de julio de 1842)²⁰. En el archipiélago de Canarias se procede a una reorganización administrativa en 1852, y a la creación de las corporaciones administrativas denominadas Cabildos Insulares en 1912²¹. También se pueden reseñar otros casos de excepción como son los territorios que estarán bajo Administración española durante los siglos XIX y XX: las provincias de Ultramar (Cuba, Puerto Rico y Filipinas)²², el protectorado de Marruecos y más adelante las colonias y territorios del África Occidental española²³.

Por último, señalar que la oposición a los principios de orientación centralizadora en el ejercicio y estructura territorial del poder, y al soporte de una base social oligárquica, durante el siglo XIX, se encontrará en el republicanismo (Tru-

¹⁹ Sobre la denominación de la citada Ley, señala Artola (1974:259), que “surge con posterioridad a los acontecimientos y como una evidente afirmación de autonomía que induce a pensar en una negociación interesada, cuando se trata de una proyecto gubernamental para cuya elaboración fueron oídos los delegados de la diputación provincial”. Para Beneyto (1958:549), la interpretación de ésta Ley como “paccionada” dista mucho de ser *pacta conventa*; es decir, que esta consideración de “convenio con el poder central, no solamente resulta rechazada por algunos textos oficiales, como la real orden de 30 de abril de 1862, sino que contrasta con la definición misma del orden constitucional”.

²⁰ Además de otras disposiciones promulgadas hasta la Restauración, sin embargo, al término de la última guerra carlista se formó un clima contrario al régimen foral, como queda de manifiesto en la Real Orden de 6 de abril de 1876, del Gobierno Cánovas (Santana, 1989:171). La Ley de 21 de julio de 1876, hace extensiva a las Vascongadas los deberes que la Constitución de la Monarquía impone a todos y la autorización al Gobierno a reformar el régimen foral. El Decreto de 28 de febrero de 1878 establece el primer Concierptos económico. Los sucesivos fueron aprobados en 1887 (segundo), 1894 (tercero), 1906 (cuarto) y 1925 (quinto).

También sobre los territorios forales véase, entre otros: Portillo (1987); CORCUERA ATIENZA, J., *Política y derecho. La construcción de la autonomía vasca*, Madrid, Centro de Estudios Constitucionales, 1991, p. 17-66; Martínez Rueda (1994:282-310); e, IMÍZCOZ BEUNZA, J. M. (dir.), *élites, poder y red social. Las élites del País Vasco y Navarra en la Edad Moderna*, Bilbao, Servicio Editorial de la Universidad del País Vasco, 1996.

²¹ Las disposiciones de 1852 son las siguientes: nueva forma de Administración civil de las islas Canarias, y creación de dos plazas de Subgobernadores, en Las Palmas y Santa Cruz de Tenerife (Real Decreto de 17 de marzo); reforma de la Administración económica en armonía con la civil (Real Decreto de 17 de marzo); y, declaración de varios puertos francos de las islas (Real Decreto de 11 de julio). Los Cabildos insulares se establecen por la Ley de 11 de julio de 1912, y su Reglamento, aunque con carácter provisional, por el Real Decreto de 12 de octubre de 1912. Véase al respecto DE LA ROSA OLIVERA, L., *Evolución del régimen local de las Islas Canarias*, Madrid, IEAL, 1946; y, GALVÁN DOMÍNGUEZ, E., *El origen de la autonomía canaria. Historia de una diputación provincial: 1813-1925*, Madrid, MAP, 1995.

²² Para Cuba, el Real Decreto de 27 de julio de 1859 adapta la Ley de Ayuntamientos de 1845. En Puerto Rico, el Real Decreto de 13 de diciembre de 1872, adaptará la Ley Municipal de 1870. En el caso de Filipinas, con una regulación que procede de las Leyes de Indias, también se regula por el Real Decreto de 1 de septiembre de 1859. En el caso de Cuba y Puerto Rico la *Constitución Colonial* promulgada por el Real Decreto de 25 de noviembre de 1897, unos meses antes del *desastre de 1898*, les confería como potestad exclusiva la organización administrativa, división territorial, provincial y municipal.

²³ Sobre la organización administrativa de los territorios españoles en África ecuatorial y occidental, en particular durante el régimen del general Franco, véase en VV. AA., *La Provincia. Dimensión administrativa*, Barcelona, Instituto de Ciencias Sociales/Diputación Provincial de Barcelona, 1966; ÁLVAREZ-GENDÍN, S. “Organización administrativa de la Provincia”, p. 20-26; y, MONTORO, M., “La región ecuatorial y las provincias españolas”, p. 115-150.

jillo, 1967)²⁴ que aboga tanto por una descentralización²⁵, como por la ampliación de la base social del sistema político²⁶. En conexión con el republicanismo de orientación federal, también están los referentes anarquistas y socialistas²⁷, y la cristalización de un pensamiento político nacionalista y regionalista, con sus múltiples raíces, etapas e influencias ideológicas que postulan la formación de entes institucionales de base territorial propia, y el reconocimiento de las peculiaridades locales de sus respectivos territorios.

2.1 Ayuntamiento de referencia bonapartista (1809-1813).

La *Guerra de la independencia* desencadenada como consecuencia de la invasión francesa abre un período en el que se impulsa un proceso no sólo de transformación institucional del Antiguo Régimen, sino también de las estructuras socioeconómicas. El sistema político local que subyace en esta tipología contiene unos rasgos generales que evocan a los del citado *modelo revolucionario-napo-leónico* (Vandelli, 1992:32-76). El Estatuto de Bayona, promulgado el 6 de julio de 1808, y que sirve de *referente constitucional* a la monarquía de José I Bonaparte -tras la abdicación y cesión de la Corona por parte de Carlos IV y Fernando VII en favor de Napoleón el 8 de mayo de 1808-, no contiene ninguna mención al régimen local. Sin embargo, sí se toman medidas en este sentido -previas a la inauguración de las Cortes Generales y Extraordinarias en Cádiz-, comenzando por la creación de la *municipalidad* de Madrid (Decreto de 21 de agosto de 1809), y la disolución de los antiguos Ayuntamientos y la formación de nuevas *municipalidades* (Decreto de 4 de septiembre de 1809). Esta institucionalización mantenía la figura tradicional del Corregidor al frente del municipio, junto a los

²⁴ Trujillo (1967:10-11) señala las distintas etapas desde la consolidación del régimen liberal: desde 1840-43 se forman los primeros grupos republicanos o demócratas (1844-54) que cuentan además de los socialistas pre-marxistas; en la segunda, a partir de 1854 el federalismo adquiere mayor consistencia ideológica, sobre todo por la influencia de Pi y Margall; en la tercera, a partir de la revolución de 1868, la mayoría del grupo democrático es federal; y, en la cuarta, a partir de 1873, empiezan a surgir otros polos de atracción política como los regionalistas, el anarquismo y el socialismo.

²⁵ Según Piqueras (1996:25), "la república federal desarrolla el concepto de poder territorial a partir de la autonomía local y provincial/regional: a. Proporciona gobiernos accesibles a los ciudadanos sobre los que resulta más fácil ejercer el control de sus actos (de ahí la base municipalista del federalismo); b. Desarrolla una estrategia destinada a debilitar la capacidad coercitiva del Estado (central). Es un cuarto elemento de división de poderes que se añade a los ya admitidos: ejecutivo, legislativo y judicial, que junto al territorial suponen sendos factores de equilibrio y mutua vigilancia".

²⁶ Para Piqueras (1996:39), los sectores que durante el período revolucionario 1837-1874 nutren las bases del republicanismo son: "clases populares urbanas y determinadas capas rurales -pequeños propietarios, arrendatarios, enfiteutas, jornaleros en menor medida, que se sintieron excluidos del sistema político y desposeídos de los bienes vecinales-, una pequeña burguesía de comerciantes, propietarios de reducido relieve económico, profesionales liberales, productores independientes e intelectuales".

²⁷ ALVAREZ JUNCO, J., *La ideología política del anarquismo español (1868-1910)*, Madrid, Siglo XXI, 1976; TRÍAS, J. J. y ELORZA, A., *Federalismo y reforma social en España (1840-1870)*, Madrid, Seminario y Ediciones, 1975.

regidores, un procurador del común, un sustituto y un escribano secretario. Igualmente, el Corregidor aparece desprovisto de las funciones jurisdiccionales tradicionales que es reservada a los jueces, y se suprimen los oficios municipales enajenados.

Estos primeros instrumentos de *transición* fueron sustituidos por el Decreto de 17 de abril de 1810²⁸, que dispone la organización administrativa del territorio, sustituyendo el régimen de Intendencias existente antes de la invasión, por treinta y ocho Prefecturas subdivididas en ciento once Subprefecturas²⁹. Estas circunscripciones no eran verdaderos entes locales, sino que estaban a cargo de agentes rígidamente jerarquizados (Prefectos, Subprefectos y Corregidores) y asistidos por determinados órganos de carácter consultivo concentrando en sus manos la totalidad de las competencias sobre el territorio (Morillo-Velarde, 1977:53). También se procede a desarrollar los principios de las *municipalidades* que estarían formadas por una Junta municipal, nombrada en concejo abierto por los vecinos contribuyentes. El Corregidor sería nombrado por el Rey en los municipios de más de 5.000 habitantes, y por el Prefecto en los de menos de esta población. Esta centralización se completa, entre otras, con la subordinación al Prefecto de Corregidores y Regidores, puesto que podían ser suspendidos en sus funciones por aquél, aunque requería una disposición expresa del Rey. Sin embargo, esta institucionalización apenas tendrá una aplicación efectiva dadas las contingencias derivadas de las acciones militares y las posibilidades de control territorial.

2.2 Ayuntamiento Constitucional: primera etapa (1812-1814).

El modelo de sistema político-administrativo de la obra gaditana es un referente por el que transcurre la construcción de un nuevo Estado, emblematizado en la quiebra de la Monarquía absoluta y la incorporación de determinados prin-

²⁸ Este Decreto es interpretado como una respuesta de afirmación política de la Monarquía *josefista* al Decreto imperial de 8 de febrero de 1810, que estableció gobiernos militares en Cataluña, Aragón, Navarra, las provincias de Alava y Guipúzcoa y el Señorío de Vizcaya. Las tres últimas provincias citadas fueron agrupadas en un distrito único, bajo las órdenes del general Thouvenot (Martínez Rueda, 1994:243-253). La estructura de la nueva organización de *referencia bonapartista* era la siguiente: un *Consejo de Gobierno*, presidido por el General Gobernador e integrado por un representante de cada provincia; las Diputaciones forales fueron reemplazadas por los *Consejos de Provincia*; y, por último, la organización municipal del Antiguo Régimen fue sustituida por los *consejos municipales*. "La composición de estos *consejos* era decidida por las autoridades superiores en función del número de habitantes de cada pueblo. El método consistía en la presentación de propuestas al *Consejo de Provincia* que elegía a los nuevos oficios municipales. Si el *Consejo de Provincia* no aprobaba a los candidatos propuestos, podía directamente designar a sus componentes del consejo municipal. Además, el *Consejo de Gobierno* (...) debía dar su aprobación final a todos los nombramientos" (Martínez Rueda, 1994:244-245).

²⁹ El Prefecto estaría encargado del gobierno civil, la administración de rentas y la policía general, y estaría auxiliado además por un Consejo de Prefectura y una Junta General de Prefectura (Santana, 1989:37-39).

cipios básicos encarnados en la Monarquía constitucional. En el *Discurso Preliminar* de la Comisión que redactó el proyecto de la Constitución de 1812 se encuentran dos de los principios que caracterizan al *primer paradigma* de sistema político local: el de *uniformidad* y el de la *representatividad*.

“La Comisión cree que, generalizando los Ayuntamientos en toda la extensión de la Monarquía bajo reglas fijas y uniformes, en que sirva de base principal la libre elección de los pueblos, se dará a esta saludable institución toda la perfección que pueda desearse (...). Los vecinos de los pueblos son las únicas personas que conocen los medios de promover sus propios intereses; y nadie mejor que ellos es capaz de adoptar medidas oportunas siempre que sea necesario el esfuerzo reunido de algunos o muchos individuos (...). [Estableciendo] que en adelante la elección de sus individuos sea libre y popular en toda la Monarquía”.

Estos principios quedan plasmados en Título VI, *Del Gobierno interior de las provincias y de los pueblos*, de la Constitución de 19 de marzo de 1812. El Capítulo I se ocupa *De los Ayuntamientos* (artículos 309-323) y, el Capítulo II, *Del gobierno de las provincias y de las Diputaciones provinciales* (artículos 324-337). En síntesis, los principios básicos son los siguientes:

a) Ayuntamientos.

—La generalización de los Ayuntamientos *constitucionales*.

—La elección de los alcaldes, regidores y procuradores síndicos, mediante un sufragio universal masculino (vecinos cabezas de familia) en segundo grado.

—La atribución de competencias propias de acuerdo con la tabla de nueve ámbitos competenciales contenidos en el artículo 321.

—El desempeño de las competencias bajo la inspección de la Diputación, “a quien rendirán cuenta cada año de los caudales públicos que hayan recaudado o invertido” (artículo 323)³⁰.

b) Diputaciones provinciales.

—El gobierno político de las provincias residirá en el Jefe político nombrado por el Rey³¹.

³⁰ Este esquema de la Diputación como tutora de los pueblos se mantendrá en la regulación del régimen local del siglo XIX, cuya presidencia era desempeñada por el Jefe político/Gobernador civil nombrado por el Gobierno (Morell, 1987). En este sentido, y vinculado al establecimiento de la Provincia, Calvo Sotelo (1974:59-60) señala en 1931, que “la Provincia es en España ‘fruto del legislador’, rabiosamente reñido con la tradición nacional. Al nacer tomó carácter de división territorial del Estado y de superior jerárquico de los Ayuntamientos. En este primer aspecto, poco a poco perdió toda su importancia, porque el Estado auscultando solícitamente sus propias conveniencias, prescindió de la provincia y organizó otras circunscripciones, por lo general más amplias, siempre que le convino (...). Y en el segundo fueron legalmente ‘suprimidas’ desde que el Estatuto Municipal [1924] emancipó a los Ayuntamientos de la tiranía vergonzante que sobre ellos ejercían las Diputaciones”.

³¹ Un ejemplo sobre el desempeño de la institución del Jefe político/Gobernador civil durante el siglo XIX véase

—La elección de los “siete individuos” que la componen, además de su presidente (el Jefe político) y el Intendente, será de carácter censitario e indirecto por los electores de partido³².

—La atribución de competencias dirigidas a la gestión de los intereses económicos de las provincias, de acuerdo con la tabla de nueve ámbitos competenciales contenidos en el artículo 335.

Esta formalización representa la transición del municipalismo del Antiguo Régimen al municipio constitucional (García Fernández, 1983; Orduña, 1989). El desarrollo de los principios constitucionales se lleva a cabo mediante los siguientes Decretos de las Cortes³³:

—Sobre la formación de los Ayuntamientos constitucionales, de acuerdo con el artículo 312 de la Constitución de 1812 (23 de mayo de 1812)³⁴.

—Sobre el establecimiento de las Diputaciones provinciales en la Península y Ultramar de acuerdo con el artículo 325 de la Constitución de 1812 (23 de mayo de 1812)³⁵.

—Reglas sobre la formación de los Ayuntamientos constitucionales (10 de julio de 1812).

—Sobre las elecciones de regidores en caso de fallecimiento durante el período de mandato (10 de marzo de 1813).

—Sobre la supresión de la Intendencia de las *Nuevas poblaciones de Andalucía y sierra Morena*: medidas para la formación de los Ayuntamientos y designación de su territorio (10 de marzo de 1813).

RISQUES CORBELLA, M., *El Govern civil de Barcelona al segle XIX*, Barcelona, Publicaciones de la Abadía de Montserrat, 1995.

³² Para una cronología de las elecciones de diputados provinciales véanse los estudios sobre el caso de la Diputación Provincial de Valencia en CHUST, M. (dir.), *Historia de la Diputación de Valencia*, Valencia: Diputación Provincial, 1995; SANZ, V., “Elecciones, partidos y políticos en la Valencia decimonónica”, p. 475-544; y, Mir, V., “Elecciones y partidos políticos en la Valencia del siglo XX”, p. 545-599.

³³ De acuerdo con el artículo 222 de la Constitución, el 23 de junio de 1812, se crean dos Secretarías de Estado y del Despacho: la de *Gobernación de la Península*, que es detentada por Álvarez Guerra; y, la de *Gobernación de Ultramar*, por Limonta, hasta el nuevo Gobierno absolutista nombrado el 4 de mayo de 1814.

³⁴ La implantación de los *Ayuntamientos constitucionales* parte del reconocimiento de los existentes, y fija la nueva creación a partir de los 1.000 habitantes. Un límite que variará a la baja en las diferentes *normalizaciones locales* durante el siglo XIX, como señala De Castro (1979). Aunque surgirán problemas concretos sobre todo en razón de la dispersión poblacional -las *parroquias* en unos casos-, como en Galicia (Fariña, 1981, 1990), Asturias, Álava, Cataluña, León, Burgos, Santander y Navarra.

³⁵ La división territorial, mientras no se lleve a cabo una más racional, tiene como base la elaborada por Floridablanca, el 22 de marzo de 1785, denominada: “*España dividida en provincias e Intendencias y subdividida en Partidos, Corregimientos, alcaldías Mayores, Gobiernos políticos y militares, así Realengos como Órdenes militares, Abadengos y Señorío*”.

—Sobre la observación de la legislación sobre parentesco e incompatibilidad de los cargos concejiles, que no está derogada expresamente por la Constitución (19 de mayo de 1813)³⁶.

—La *Instrucción para el gobierno económico-político de las provincias* (23 de junio de 1813) es el primer instrumento de *normalización local*, en el que se desarrolla el esquema de la regulación constitucional. Para Mir (1991:37-38), “las escasas modificaciones introducidas sirven para acentuar una concepción estatista, no autonomista de la vida local”; es decir, “el municipio está fuertemente implicado en el Estado, y en base a este hecho, se le atribuye un amplio campo de cometidos, si bien con escasa autonomía para ejercerlos”. No obstante, el grado de representatividad del municipio hace que se diluya ese carácter centralista que viene marcado por los controles gubernamentales que establece la *Instrucción*, aunque a partir de la década de 1830 “la obra de Cádiz será, para todo el siglo, paradigma de descentralización.

—Reglas para Gobierno de las Diputaciones y Ayuntamientos (11 de agosto de 1813)³⁷.

—Sobre renovación de individuos de los Ayuntamientos constitucionales, según el espíritu del Decreto de 23 de mayo de 1812 (27 de noviembre de 1813).

Este desarrollo constitucional también está conectado con el resto de la *agenda* revolucionaria del proceso desvinculador y desamortizador³⁸. La primera medida también está inscrita en la quiebra del modelo de Administración del Antiguo Régimen que, en el ámbito local, implica la desaparición del gobierno de los municipios de realengo y de señorío, cada uno con un sistema diferenciado por el Decreto de las Cortes de 6 de agosto de 1811, de *Incorporación de los señoríos jurisdiccionales a la nación*³⁹. El proceso desamortizador que tiene diferentes justificaciones políticas, económicas y sociales, según el programa establecido en cada coyuntura, sus antecedentes se encuentran en la segunda mitad del siglo

³⁶ En la Ley 2.ª, título XVIII, Libro VII, de la *Novísima Recopilación* de 15 de julio de 1805, que trata sobre la elección de diputados y personeros del común, dispone en su artículo 8.º que “no podrá recaer esta elección en ningún regidor ni individuo del Ayuntamiento, ni en persona que esté en 4.º grado de parentesco con los mismos”.

³⁷ Entre otras medidas, como la de resolver dudas sobre sustitución de vacantes, se establece la prohibición de recibir sueldo los alcaldes, regidores y procuradores síndicos que los desempeñarán gratuitamente, y sobre el sistema de suplencias que en ningún caso deben ser sustitutos ajenos al Ayuntamiento.

³⁸ Véase al respecto: CLAVERO, B., *Mayorazgo. Propiedad feudal en Castilla (1369-1836)*, Madrid, Siglo XXI, 1974; HERNÁNDEZ MONTALBÁN, F. J., “La cuestión de los señoríos en el proceso revolucionario burgués: el Trienio Liberal”, en CLAVERO, B., RUÍZ TORRES, P. y HERNÁNDEZ MONTALBÁN, F. J., *Estudios sobre la revolución burguesa en España*, Madrid, Siglo XXI, 1979, p. 113-158; MOXÓ, S. de, *La disolución del régimen señorial en España*, Madrid, CSIC, 1965; y, Tomás y Valiente (1981).

³⁹ Esta norma también implicaba una transformación de la *justicia municipal* del Antiguo Régimen, puesto que “suprimía el derecho que los señores jurisdiccionales habían disfrutado de nombrar autoridades judiciales y, al tiempo, promovía la necesidad de designar otras nuevas o confirmar a las antiguas según se venía realizando en los pueblos de realengo” (Sainz, 1992:155).

XVIII con la acción sobre los bienes de propios, y continúa durante las Cortes de Cádiz, Trienio Liberal, períodos de reacción absolutista, y los programas de desamortización civil y eclesiástica de Mendizábal (1836-1837), Regencia de Espartero (1841), y de Madoz (1855)⁴⁰. Los efectos funcionales de este proceso, además de los objetivos contenidos en cada programa, también afecta, por un lado, a la extensión de la propiedad y a los posibles rendimientos de las explotaciones; y, por otro, a los recursos municipales⁴¹ y a las haciendas locales (García, 1996a, 1996b; Comín, 1996)⁴². Por tanto, una incidencia en la estructura socioeconómica y en las relaciones de poder en las comunidades locales.

2.3 Ayuntamiento absolutista: primera reacción y restablecimiento del Antiguo Régimen (1814-1820).

Restituido Fernando VII en la Corona a su regreso en marzo de 1814, recibe un *Manifiesto* denominado *de los Persas*, el 12 de abril, en el que se le pide que convoque nuevas Cortes y suspenda “los efectos de la Constitución y Decretos dictados en Cádiz”. El rey que apoya la reacción absolutista, declara nulos y sin ningún valor la obra constitucional y legislativa de las Cortes de Cádiz, por el Real Decreto de 4 de mayo de 1814⁴³. La acción sobre la organización municipal y provincial se concreta en las siguientes medidas⁴⁴:

—Suspensión de la creación de Ayuntamientos iniciada en el período gaditano (Real Decreto de 24 de mayo de 1814).

⁴⁰ Sobre la desamortización entre las diversas investigaciones bien de carácter general, bien territorial, señalamos la de Tomás y Valiente (1971); RUEDA, G., *La desamortización de Mendizábal y Espartero en España*, Madrid, Cátedra, 1986; y Villares (1982, 1994). Una recopilación de la normativa desamortizadora en MARTÍN, T., *La desamortización. Textos político-jurídicos*, Madrid, Narcea, 1973.

⁴¹ El control de la propiedad rural, a principios del siglo XIX, de un total de 54 millones de fanegas de tierras cultivables, el 51,8 % correspondía a la nobleza señorial, el 31,4 % tierras comunales y campesinos independientes, y el 19,7% al clero secular y regular (Marichal, 1980:25). El programa sobre las tierras concejiles se concreta en las siguientes normas: Decreto de 4 de enero de 1813, repartiendo propios y comunes; Decreto de 8 de junio de 1813, de cerramiento de fincas; Decreto de 29 de junio de 1822, sobre conversión en propiedad particular de baldíos y realengos; Real Orden de 6 de marzo de 1834 y de 18 de junio de 1837, legalizando ventas y ocupaciones; Ley de 2 de octubre de 1858, reponiendo la de desamortización general de 1 de mayo de 1855, a los efectos de la desamortización de los bienes municipales; y la de 24 de agosto de 1860, de fin de las prórrogas concedidas para legalizar las ocupaciones del suelo.

⁴² Véase al respecto DEL MORAL RUIZ, J., “Repercusiones de la desamortización civil en las Haciendas locales: hipótesis y planteamientos”, en *Hacienda Pública Española*, n.º 87, 1984, p. 311-321.

⁴³ Sin embargo, en lo que respecta a la *justicia municipal*, para (Sainz, 1992:160), “la propia realidad se encargó de poner de manifiesto la vigencia material de sectores de la normativa constitucional sobre organización de justicia que se resistió a ser derogada. Es el caso de los propios alcaldes constitucionales que para que no se viera interrumpida la administración de justicia, debieron ser mantenidos en el ejercicio de sus funciones y fueron más tarde reconocidos como alcaldes ordinarios de la organización judicial absolutista”, por la Real Cédula de 25 de junio de 1814.

⁴⁴ Gobierno Carvajal y Manrique, duque de San Carlos (4 de mayo a 5 de noviembre de 1814). Las referencias cronológicas de los sucesivos presidentes del Consejo de Ministros y del Gobierno, entre 1814 y 1923, proceden de Artola (1993:1.106-1.154).

—Suspensión de las Diputaciones provinciales, cuya documentación pasa a las Contadurías de provincias (Real Decreto de 15 de junio de 1814).

—Se deja sin valor el Decreto de las Cortes de 13 de septiembre de 1813, mandando que los Intendentes y Subdelegados de rentas sean repuestos en materia de Hacienda e, igualmente, se establecen juzgados para los negocios contenciosos de la Hacienda pública (Real Decreto de 15 de junio de 1814)⁴⁵.

—Que los Ayuntamientos se arreglen en el uso de su facultades económicas y demás que les correspondan a lo previsto en las leyes que regían en 1808 (Real Decreto de 15 de junio de 1814)⁴⁶.

—Por la Real Cédula de 30 de julio de 1814, se declaran disueltos y extinguidos los Ayuntamientos constitucionales y nulos y de ningún valor ni efecto los Decretos y disposiciones de las Cortes relativas a su formación, en todo lo que fueran contrarios a las leyes costumbres y ordenanzas municipales de los pueblos que regían en 18 de marzo de 1808, restableciéndose los Ayuntamientos, Corregidores y Alcaldes Mayores de real nombramiento con las mismas facultades en lo gubernativo y contencioso que tenían a principios de 1808. Una medida que implicaba

⁴⁵ Con la entronización de la dinastía borbónica se introducen importantes cambios en las instituciones político-administrativas de la *Monarquía española* mediante los Decretos de Nueva Planta (1707-1716), con una orientación unificadora y centralizadora. La recepción de la institución del Intendente se produce por un Decreto de 3 de abril de 1711, a propuesta del conde de Bergeyck. Un antecedente de esta medida fue la realizada por Orry, en 1703, con la propuesta de creación de 17 Intendencias en la Corona de Castilla, en el marco de su diagnóstico sobre la situación económica contenida en su "*Plan para la Administración de los asuntos del rey de España*" (1 de febrero de 1703). La institución tiene como referencia el ejemplo francés cuando Colbert, en 1683, a través de los Intendentes "había conseguido imponer una situación de efectiva tutela administrativa sobre las finanzas municipales del reino" (FERNÁNDEZ ALBADALEJO, P. *Fragmentos de Monarquía*, Madrid, Alianza Universidad, 1992, p. 399). Su regulación de carácter cívico-militar, como *Intendente de provincia y de ejército* (administración del ejército, hacienda, gobierno y justicia) está regulada, aunque de manera transitoria en la Ordenanza de 4 de julio de 1718 y, de manera más definida de carácter civil, en la *Real Ordenanza e Instrucción para los Intendentes del ejército y restablecimiento de los de provincia* de 13 de octubre de 1749, bajo la denominación de Intendentes-Corregidores. Carlos III modifica la *Instrucción* de 1749, por la Resolución de 13 de noviembre de 1766, separando las funciones de Intendentes (hacienda y ejército) y Corregidores (justicia y policía). La Real Cédula de 21 de abril de 1783 establece las reglas para el modo de proveer los Corregimientos y Alcaldes Mayores; y, la *Instrucción de Corregidores* promulgada mediante la Real Cédula de 15 de mayo de 1788, restituye una parte de las atribuciones asumidas por el Intendente. Sobre la institución de la Intendencia véase KAMEN, H., "El establecimiento de los Intendentes en la Administración española", en *Hispania*, XXIV, 1964, p. 368-395; y, OZANAM, D., "Intendencias e Intendentes españoles en el siglo XVIII", en Bernardo y Martínez (1996:335-354). Por último, sobre las reformas municipales de Carlos III véase Guillamón (1980); GONZALO ALONSO, B., "El régimen municipal y sus reformas en el siglo XVIII", en *Revista de Estudios de la Vida local*, n.º 190, 1976, p. 249-276; y, DOMÍNGUEZ ORTIZ, A., *Sociedad y Estado en el siglo XVIII español*, Barcelona, Ariel, 1988, p. 454-475.

⁴⁶ En 1800, de 148 ciudades, 126 estaban bajo jurisdicción real, y unas 22 bajo el poder de la aristocracia (Marichal, 1980:25). En el Título XI, Libro VII, de la *Novísima Recopilación* están recogidas las leyes que regulan a los Corregidores y a los Alcaldes Mayores. Sobre el Gobierno local en el Antiguo Régimen véase, además de los textos citados en la nota anterior, a MERCHÁN FERNÁNDEZ, C., *Gobierno municipal y administración local en la España del Antiguo Régimen*, Madrid, Tecnos, 1988; HIJANO PÉREZ, A., *El pequeño poder. El municipio en la corona de Castilla: siglos XV al XIX*, Madrid, Fundamentos, 1992; y, la obra colectiva editada por Bernardo y Martínez (1996).

la remoción de las autoridades locales del período gaditano, aunque el análisis micropolítico tendría que evaluar el alcance efectivo de la reposición prevista⁴⁷.

Sin embargo, las implicaciones de la supresión de los derechos jurisdiccionales en el período gaditano, por el Decreto de las Cortes de 6 de agosto de 1811, modificó sensiblemente, según Artola (1978:189), “el gobierno local de media España”⁴⁸. De acuerdo con la extinción de estas facultades, la designación de los oficios del *Ayuntamiento absolutista* se regulan en el Real Decreto de 30 de noviembre de 1815. En concreto, atribuía “al Ayuntamiento pleno la capacidad de proponer una terna para cada uno de los oficios municipales, dejando a cargo de las audiencias la designación en los lugares de señorío”. Esta fórmula provocó “toda una serie de peticiones por parte de los señores, las cuales desembocaron en un nuevo expediente ante el Consejo de Castilla que consultó en sentido favorable a la extinción de las facultades jurisdiccionales”. La liquidación expresa de los aspectos jurisdiccionales del señorío se contiene en el Real Decreto de 25 de noviembre de 1819, “al reservarse la Corona la designación de los oficios de regidores, procuradores, alguaciles mayores y sus tenientes y todos los demás que antes se proveían por los dueños jurisdiccionales en todos los pueblos del reino” (Artola, 1978:189-190).

2.4 Ayuntamiento Constitucional: segunda etapa (1820-1823).

El *pronunciamiento* de Riego el 1 enero de 1820 abre un período revolucionario hasta que se constituyó en Madrid la *Junta provisional consultiva*, a semejanza de las que se habían formado en las capitales sublevadas, iniciando el proceso de restauración del régimen constitucional. Entre las disposiciones de la primera “consulta” de la *Junta* está “la convocatoria de elecciones municipales como medio de renovar los ayuntamientos que a su vez servirían de cauce a las elecciones de diputados” (Artola, 1978:217). El 7 de marzo 1820 se restituye la Constitución de 1812, y la obra legislativa gaditana. Las medidas de *transición*

⁴⁷ Sobre el restablecimiento de la situación anterior a 1808, en lo que respecta a las elites políticas locales, se puede reseñar, a modo de ejemplo, el recogido por Guillamón (1980:129) sobre Valladolid que registra la incidencia que sucede entre 1805 y 1814. La secuencia que recoge Guillamón es la de cargos concejiles nombrados en 1805 por el sistema en vigor del Antiguo Régimen que, con la entrada de las tropas francesas y la aplicación de la *normalización* bonapartista de 1809, son nombrados a su vez para cargos municipales incluso uno es elevado a la condición de “Prefecto central”. Con el establecimiento de los *Ayuntamientos constitucionales* bajo la normativa gaditana, en septiembre de 1812, uno fue nombrado alcalde constitucional y otro regidor. El restablecimiento absolutista de Fernando VII y, en aplicación de la citada Real Cédula vuelven a reintegrarse a los cargos concejiles.

⁴⁸ En la Real Cédula de 15 de septiembre de 1814 se reintegran a los señores en sus rentas y prestaciones territoriales, sin embargo, se reservan e incorporan a la Corona “las antiguas jurisdicciones señoriales”.

local de este nuevo período constitucional se concretan en las siguientes disposiciones que regulan la formación de la corporaciones locales⁴⁹:

—Sobre elecciones de Alcaldes y Ayuntamientos (Real Decreto de 9 de marzo de 1820).

—Constitución de las Diputaciones provinciales con los vocales que las formaban en 1814, y convocatoria de elecciones provinciales para el 22 de mayo de 1820 (Real Orden de 30 de marzo de 1820).

—Ampliación y delimitación del número de electores compromisarios que debían elegir los municipios (Real Decreto de 13 de mayo de 1820).

—División de las grandes parroquias en secciones de mil vecinos para facilitar las elecciones parroquiales (Orden de las Cortes de 8 de noviembre de 1820).

—Aclaraciones en los supuestos en casos de empate entre los elegidos y resolución de dudas electorales (Real Decreto de 12 de diciembre de 1820).

—Aclaraciones del Decreto de las Cortes de Cádiz de 23 de mayo de 1812, sobre formación de Ayuntamientos constitucionales (Decreto de las Cortes de 23 de marzo de 1821).

—Aclaraciones sobre el modo y orden con que han de proceder las Diputaciones provinciales para la renovación de sus individuos (Real Orden de 29 de junio de 1821).

Sin embargo, se produce la posibilidad de la suspensión de los miembros de los Ayuntamientos según el artículo 4 del Decreto de las Cortes de 1 de noviembre de 1822, por el cual el Gobierno es autorizado oída la Diputación provincial y el Jefe político a reemplazar a los citados miembros por otros que hayan ocupado cargos en los años anteriores después de restablecida la Constitución. Un precedente de remoción de los cargos municipales por elección mediante sufragio; es decir, una injerencia que también se hará sentir en la legislación y en la práctica política de los siguientes modelos de sistema político local⁵⁰. El proyecto de ley de *normalización local* del Trienio Liberal: la *Instrucción para el gobierno económico-político de las provincias*, fue presentada a las Cortes el 22 de mayo de 1822, y promulgada por el Decreto de las Cortes de 3 de febrero de

⁴⁹ Los Gobiernos que acometen esta regulación son: Melgarejo, duque de San Fernando (9 de marzo a 18 de marzo de 1820); Pérez de Castro (18 de marzo de 1820 a 2 de marzo de 1821); y Bardaji (4 de marzo de 1821 a 24 de enero de 1822).

⁵⁰ Esta práctica asociada a la centralización y control jerárquica de las autoridades de la organización provincial y municipal, donde el Jefe político/Gobernador civil puede suspender a cualquiera de las citadas autoridades por causa grave, está cristalizada en la tipología de *Ayuntamiento moderado* de 1845, como también en el *Ayuntamiento de la Restauración*. La causa grave queda al arbitrio del citado funcionario, aunque se de cuenta de la suspensión al Gobierno. La disolución del Ayuntamiento o de la Diputación implica nuevas elecciones, pero en el del Ayuntamiento cabe el nombramiento del Gobierno por otro provisional (De Castro, 1979:218).

1823⁵¹. Previamente se había procedido a la *división provisional* del territorio en provincias por el Decreto de las Cortes de 27 de enero de 1822⁵².

Esta *normalización* supone la revisión y adaptación de la *Instrucción* de 1813, y la rectificación de las soluciones legislativas realizadas en el período gaditano. Las notas características de la *Instrucción* de 1823, sintetizadas por Mir (1991:40-41), son las siguientes: i) Vocación descentralizadora, en la que se suaviza la referencia al modelo citado revolucionario-napoleónico, por una mayor intervención popular en la vida municipal; ii) Distinción entre las competencias propias del ayuntamiento y las delegadas por el Estado; iii) Sustantividad de las atribuciones del Alcalde, donde se plasma la dualidad Alcalde/agente ejecutivo *versus* Ayuntamiento/colegio legislativo; iv) Potenciación de las Diputaciones provinciales; v) Mantenimiento de los controles estatales o provinciales de la actividad de los municipios; es decir, queda expresa la subordinación de los Ayuntamientos respecto de las Diputaciones y, a través de éstas, del Jefe político, como se contempla en el Capítulo II y III de la *Instrucción* de 1813. Una norma que ha sido calificada como “un verdadero Código de la Administración local” (Parejo, 1977:41), sin embargo, Nieto (1996:351) considera que la *Instrucción* 1823 es un “monumento de la inexperiencia y de la ignorancia”.

2.5 Ayuntamiento absolutista: segunda reacción y restablecimiento del Antiguo Régimen (1823-1831).

La nueva reacción absolutista, que cuenta con la ayuda de la intervención francesa en el marco de la Santa Alianza, tiene su primeras medidas en la Junta provisional constituida en Oyarzun (9 de abril de 1823), y después en la Regencia constituida en Madrid (26 de mayo de 1823). Entre las medidas de la Regencia destacamos la del restablecimiento de los empleados en los diferentes ramos de la Administración pública nombrados antes del 7 de marzo de 1820⁵³; y la reintegración de las rentas de los Señoríos a los señores territoriales⁵⁴. El Real Decreto de 1 de octubre de 1823, determina que “son nulos y de ningún valor todos los actos del gobierno llamado constitucional” y, aprueba, “entendiéndose interi-

⁵¹ Gobierno Evaristo San Miguel (6 de agosto de 1822 a 2 de marzo de 1823).

⁵² La previsión del artículo 11 de la Constitución de 1812 acerca de la división del “territorio español por una ley constitucional”, tiene sus antecedentes en los proyectos de 1813 (encargado por las Cortes a Felipe Bauzá, y que no contó con la aprobación del Consejo de Estado, consultado el 6 de abril de 1814) y 1821 (proyecto de Bauzá y Larramendi).

⁵³ El artículo 4 del Decreto de la Regencia de 27 de junio de 1823, señala que los citados empleados estarán sujetos a la “purificación de su conducta política”.

⁵⁴ Real Cédula de 15 de agosto de 1823, manda que los “señores territoriales y solariegos sean reintegrados en el goce de la percepción de todas las rentas, prestaciones, emolumentos y derechos de los referidos Señoríos” (Decreto de Cortes de 11 de agosto de 1811).

namente", las resoluciones de los órganos de poder absolutista citados. La restitución de los cargos municipales ocupados con anterioridad al 7 de marzo de 1820, y la sustitución de los alcaldes, regidores y síndicos constitucionales, y la suspensión de las elecciones para la designación de los citados cargos se produce mediante la Real Orden de 2 de diciembre de 1823.

El nuevo sistema de elección de *Alcaldes ordinarios y demás capitulares y Oficiales de los Ayuntamientos* se establece en la Real Cédula de 17 de octubre de 1824, con el siguiente procedimiento: el primero de octubre de cada año, la corporación saliente propone por mayoría tres personas para cada uno de los cargos que antes eran de elección popular ("Alcaldes, Regidores y demás de república, incluso los de diputados del Común, procuradores, Síndico general y Personero, Alcaldes de barrio y otros") estas propuestas se remitían al respectivo Tribunal territorial (Chancillerías y Audiencias). El Tribunal formaba expediente, adquiriendo informes sobre las personas propuestas, se daba cuenta a la Sala de Gobierno y hacían la elección de los cargos en nombre del Rey. En la citada norma se mantiene el reconocimiento de los oficios del estado noble, los vinculados en ciertas familias y los enajenados por la Corona que continuarán servidos por sus dueños. También se establece que aquellos que tenían derecho a nombrar Tenientes para servir los oficios debían hacerlo en personas que dispusieran de una determinada renta en las poblaciones de "primer orden" y de "segundo orden". Por último, dispone que algunos oficios se elegirían por el nuevo Ayuntamiento constituido⁵⁵.

Este sistema de elección uniforme se extendía también a las provincias vascas, por la Real Orden de 30 de diciembre de 1824. Sin embargo, tanto el Señorío de Vizcaya como las provincias de Alava y Guipúzcoa discrepaban de las atribuciones concedidas a las Chancillerías, en este caso la de Valladolid, reclamando estas atribuciones por la Diputación correspondiente (Portillo, 1987:54-62; Martínez Rueda, 1994:267-274)⁵⁶. Sin embargo, esta discrepancia es planteada con matices, mientras el Señorío de Vizcaya y Guipúzcoa "venían reclamando la intervención de la Diputación en las elecciones locales, la provincia de Alava no acababa de ver claro que la Real Cédula [de 1824] fuera antiforal y se limitaba a solicitar el mantenimiento del tradicional sistema de elecciones municipales allí donde era

⁵⁵ Gobierno Cea Bermúdez (11 de julio de 1824 a 24 de octubre de 1825).

⁵⁶ Un contencioso similar se produce entre 1814 y 1816 en el anterior período absolutista (1814-1820), entre la Diputación de Guipúzcoa y la Chancillería de Valladolid sobre las atribuciones acerca de las reclamaciones de las elecciones municipales. En este caso, el Consejo de Castilla, el 14 de octubre de 1816, resuelve que "los recursos sobre agravios y nulidad de elecciones de alcaldes ordinarios y demás oficiales de justicia en los pueblos del territorio de la provincia de Guipúzcoa, corresponde, privativa y acumulativamente, a la Chancillería de Valladolid y al corregidor de dicha provincia a los cuales debieron atemperarse uno y otro tribunal" (Portillo, 1987:31).

diferente el ordenado por la Monarquía” (Martínez Rueda, 1994:270). Finalmente, el contencioso se resolvería en favor de las provincias vascas que, por la Real Orden de 6 de diciembre de 1825, se establece “que las propuestas de oficios de Justicia y Ayuntamientos en lugar de remitirse al Tribunal del territorio, las dirijan los Ayuntamientos a las respectivas Diputaciones”⁵⁷.

2.6 Ayuntamiento tardoabsolutista: la transición hacia el Estado Liberal (1832-1835)⁵⁸.

Esta tipología hace referencia a los cambios que afectan al *Ayuntamiento absolutista* que se producen en la última fase del reinado de Fernando VII, y durante el proceso de establecimiento de las bases del Estado Liberal a partir del Estatuto Real de 1834, bajo la Regencia de María Cristina, hasta que la movilización *juntista* del verano de 1836 obligó a la Regente a restablecer la Constitución de 1812. Por tanto, la tipología de *Ayuntamiento tardoabsolutista*, ceñida a la organización municipal, caracteriza tanto a los cambios de los elementos esenciales del *Ayuntamiento absolutista*, como su adecuación al nuevo referente institucional contenido en el Estatuto Real. Sin embargo, respecto a la organización provincial, la institucionalización de las Diputaciones provinciales se produce después de las movilizaciones *juntistas* de 1835, de acuerdo con la división territorial efectuada en 1833, aunque diseñada para la “administración interior”. Esta institucionalización supone el reconocimiento de la Diputación provincial introducida en la Constitución de Cádiz, pero sin formalizar ninguna de las *Instrucciones* de 1813 y 1823 correspondientes a las dos etapas constitucionales.

En este período se crea la Secretaría de Estado y del Despacho del Fomento General del Reino (Real Decreto de 5 de noviembre de 1832), el antecedente del Ministerio de Fomento y del posterior denominado Ministerio de la Gobernación, aunque en la reforma de Bravo Murillo (1851), se retoma la denominación de Ministerio de Fomento, pero con otras competencias⁵⁹. Un “ministerio” impul-

⁵⁷ El procedimiento arbitrado, por ejemplo en el Señorío de Vizcaya, fue convocar elecciones municipales para el año 1826 pero “las autoridades provinciales acordaron que en lugar de utilizar sistemas de ternas, los municipios emplearan el método acostumbrado y después remitieran el resultado de las elecciones a la Diputación para que ésta decidiera sobre la elección” (Martínez Rueda, 1994:271). De esta manera las autoridades provinciales no sólo controlaban la designación de los oficios municipales sino que, a su vez, eran la instancia de resolución de los conflictos electorales. Con estas atribuciones, según Martínez Rueda (1994:274), “desaparecía uno de los principales elementos que había caracterizado el Antiguo Régimen, como era la autonomía de las comunidades para designar a sus propias autoridades”.

⁵⁸ Sobre la historia administrativa del período de la Regencia de María Cristina de Borbón, entre 1833 y 1843, véase el estudio de Nieto (1996) y, en particular, los capítulos V y VI, sobre la Administración provincial, y los Ayuntamientos (p. 238-353).

⁵⁹ Durante el Gobierno de Bravo Murillo (14 de enero de 1851 a 14 de diciembre de 1854), las denominadas *Secretarías de Estado y del Despacho*, adoptan oficialmente el nombre de *Ministerios*. En concreto, la *Secretaría de*

sado por Javier de Burgos, al margen de otros antecedentes⁶⁰, y que ya planteó en su “*Exposición sobre los males que aquejan a España y medidas que debe adoptar el Gobierno*”, fechada en París el 24 de enero de 1826. En el mismo sentido, Sainz de Andino en 1829, y López Ballesteros en 1830, también dirigirán al Rey sendas “*Exposiciones*” sobre la necesidad de esta nueva rama en la “Administración suprema del Estado”. Entre las funciones y atribuciones que tiene encomendadas la nueva Secretaría de Estado, está la del “gobierno económico y municipal de los pueblos” (Real Decreto de 9 de noviembre de 1832)⁶¹.

El último Gobierno del reinado de Fernando VII, presidido por Cea Bermúdez, y que será confirmado por la Regente María Cristina después del fallecimiento del Rey, deja sin efecto, las “elecciones municipales verificadas en su vista [Secretaría de Estado de Fomento] por los Tribunales territoriales”, y se mantiene lo establecido en la Real Cédula de 17 de octubre de 1824 (Real Decreto de 29 de noviembre de 1832). No obstante, el Gobierno se propone la reforma de las bases del *Ayuntamiento absolutista*, con el objeto de revisar las disposiciones anteriores a la Real Cédula de 1824. Para proceder a esta reforma se nombra una Junta presidida por el presidente del Consejo de Castilla e integrada por diferentes Ministros del Reino, así como de los presidentes de los Supremos Consejos de Guerra, Hacienda e Indias (Real Orden de 17 de enero de 1833). El objetivo era proponer las “mejoras de que considerase ser susceptible el sistema municipal e indicar el plan que conviniese adaptar para la función de los Ayuntamientos y nombramiento de individuos que debiesen componerlos, no perdiendo de vista las razones de interés públicos que aconseja la preferencia que para el desempeño de estos cargos debe darse a la propiedad, a la aptitud y a la probidad”.

Sin embargo, la nueva elección de Ayuntamientos promovida por el Real Decreto de 2 de febrero de 1833, establece una serie de modificaciones que no

Estado y del Despacho de Comercio, Instrucción y Obras Públicas, adopta el nombre de *Ministerio de Fomento*, el 20 de septiembre de 1851.

⁶⁰ Nieto (1996:211) señala como antecedentes los siguientes: el Ministerio del Interior contemplado en el artículo 36 de la Constitución de Bayona, y su creación por José I Bonaparte el 6 de febrero de 1809; las Secretarías de Estado y del Despacho de Gobernación de la Península, y de Ultramar, creadas el junio de 1812, de acuerdo con el artículo 222 de la Constitución gaditana; en el Trienio Liberal; y la regencia provisional que creó un Ministerio del Interior el 27 de mayo de 1823, y que fue suprimido por Fernando VII el 18 de octubre del mismo año.

⁶¹ Gobierno Cea Bermúdez (1 de octubre de 1832 a 12 de enero de 1834), aunque presidido de manera interina por Cafranga (2 de octubre a 29 de noviembre de 1832), hasta la incorporación de Cea. La Secretaría de Estado y del Despacho de Fomento es detenida por primera vez por Encima y Piedra (5 de noviembre a 28 de noviembre de 1832), después por el conde Ofalia (28 de noviembre de 1832 a 21 de octubre de 1833) y, por último, Javier de Burgos (21 de octubre de 1833 a 17 de abril de 1834) durante el citado Gobierno de Cea y el siguiente de Martínez de la Rosa. Durante el ministerio de Martínez de la Rosa esta Secretaría de Estado pasa a denominarse *del Interior*, hasta el 4 de diciembre de 1835 (Gobierno Mendizábal) que vuelve a adoptar la anterior denominación.

alteran los elementos esenciales del *Ayuntamiento absolutista*, aunque sí introduce nuevas fórmulas en la elección de los oficios municipales. Sobre la base del sistema de 1824 acerca de la composición de la terna para la elección de los oficios concejiles, no sólo participan los miembros de la corporación saliente sino también un número igual de vecinos mayores contribuyentes⁶². La aprobación de los oficios en los pueblos de jurisdicción pedánea correspondían a los Corregidores del partido; en las capitales de corregimiento y pueblos de jurisdicción real ordinaria la elección correspondía a la Audiencia o Chancillería, presidida por el Capitán General, de acuerdo con los informes recibidos. Igualmente se señalan procedimientos específicos para los territorios de la Audiencia del Reino de Galicia, Principado de Asturias, y de las Vascongadas.

Resuelta la cuestión sucesoria a la muerte de Fernando VII en favor de Isabel II, asume la Regencia, durante su minoría de edad, María Cristina que se enfrenta tanto a los problemas económicos y a la guerra carlista que se sucede como consecuencia del citado problema sucesorio. Entre 1834 y 1836 la Monarquía adopta los principios constitucionales contenidos de manera atenuada en el Estatuto Real de 10 de abril de 1834 (Tomás Villaroya, 1968), iniciando la transición del régimen absolutista al gobierno representativo (Marichal, 1980:84)⁶³.

El instrumento jurídico-político que altera las bases de nombramiento del *Ayuntamiento tardoabsolutista* es el Real Decreto de 10 de noviembre de 1833, sobre *propuestas de individuos de Ayuntamientos*⁶⁴, que cambia sólo la resolución de las propuestas de elección de oficios municipales en las capitales de corregimiento y pueblos de jurisdicción real ordinaria que correspondían a las Audiencias y Chancillerías, y que pasan a los Intendentes que desempeñaban interinamente las funciones de los recién creados Subdelegados de Fomento⁶⁵. En

⁶² Los impuestos de estos mayores contribuyentes tenían que proceder de la "propiedad territorial, rústica, urbana o industria fabril o comercial permanente".

⁶³ La convocatoria de Cortes Generales Reino, según el artículo 1 del Estatuto Real, se hace en virtud de la *Nueva Recopilación*; y en el artículo 2, se establece un sistema bicameral de las Cortes del Reino: un Estamento de Próceres, y un Estamento de Procuradores. Sobre la naturaleza jurídica del Estatuto véase el estudio de Tomás Villaroya (1968), y también otras valoraciones analizadas por FERNÁNDEZ SEGADO, F., *Las constituciones históricas españolas*, Madrid, Civitas, 1986, p. 126-147. No obstante, consideramos que el Estatuto Real, como instrumento *transición* desde un referente absolutista, tiene un paralelismo funcional similar al desempeñado por la *Ley para la Reforma Política* sometida a referéndum en 1976. Esta norma es elaborada desde el marco de las *Leyes Fundamentales* del régimen del general Franco, y también regula un sistema bicameral para las nuevas Cortes Generales que institucionaliza (Senado y Congreso de los Diputados).

⁶⁴ La Reina Regente, María Cristina, confirma al Gobierno Cea Bermúdez el 29 de septiembre de 1833, que continúa hasta el 12 de enero de 1834. El Secretario de Estado y del Despacho de Fomento que firma el citado Real Decreto es Javier de Burgos, que es nombrado el 21 de octubre de 1833.

⁶⁵ El Real Decreto de 23 de octubre de 1833 regula a los Subdelegados principales de Fomento, completado con una Instrucción de 30 de noviembre de 1833. La Secretaría de Estado y del Despacho de Fomento pasa a denominarse Secretaría de Estado y del Despacho de lo Interior, por el Real Decreto de 13 de mayo de 1834, e, igualmente, los Subdelegados cambian su denominación por la de Gobernadores de provincia.

cuanto al resto de lo reglado se mantiene lo dispuesto en el Real Decreto de 2 de febrero de 1833, a la vez que se completa con una Instrucción, de 14 de noviembre de 1833, sobre el modo que tenían que proceder los Intendentes de las provincias para la resolución de las propuestas de individuos de los Ayuntamientos, que tenían que estar constituidos el 1 de enero de 1834⁶⁶. No obstante, el artículo 1 del citado instrumento de reforma plantea la necesidad de elaborar “un proyecto de ley sobre organización de Ayuntamientos, concebido de manera que puedan estos cuerpos auxiliar completamente la acción de la administración provincial, y uniformar y facilitar la de la general del Reino”.

Igualmente, dentro de la *agenda* de transformación político-administrativa del Estado, que se sucede de manera decidida a partir de la Regencia de María Cristina, se inscribe el nombramiento de Javier de Burgos como Secretario de Estado y del Despacho de Fomento, el 21 de octubre de 1833, al que se le encomienda “la división civil del territorio como base de la administración interior”, según señala el Decreto de su nombramiento⁶⁷. La división provincial se lleva a efecto por el Real Decreto de 30 de noviembre de 1833⁶⁸, aunque no responde a la definida en la Constitución de 1812 ni a las *Instrucciones* de 1813 y 1823 para el establecimiento de las Diputaciones, sino “a objetivos racionalizadores y uniformistas, como instrumento que quiere ser para facilitar la acción de gobierno en todo el territorio del Estado” (Mir, 1991:61). Una división territorial contemplada en la *Exposición* de Javier de Burgos, de 1826, para articular la hacienda, y “para establecer la adecuada cadena de agentes, de manera que el poder esté presente en todo el Estado”. Como añade Mir (1991:61), la división provincial “es para que sirva para organizar una eficaz administración del Estado; en absoluto se piensa que las divisiones resultantes deban ser también la base territorial de entidades con intereses propios”. Esta división territorial básica se completa con otras de carácter judicial: la creación de quince Audiencias o Tribunales de territorio (Real Decreto de 26 de enero de 1834); y, la subdivisión provincial en partidos judiciales (Real Decreto de 21 de abril de 1834)⁶⁹.

⁶⁶ Para Nieto (1996:306), con esta norma “se pretendía favorecer, sin llegar a la arbitrariedad, el nombramiento de los candidatos favorables a la reina, hombres de confianza del Gobierno en contraste con el posible absolutismo de las Audiencias, todavía no renovadas -es decir, no depuradas- de los magistrados favorables al Pretendiente” don Carlos.

⁶⁷ MESA SEGURA, A., “Labor administrativa de Javier de Burgos”, en *Revista de Estudios de la Vida local*, (I) n.º 23, 1945, p. 773-789, y (II), n.º 24, 1945, p. 971-1.003; y, GAY ARMENTEROS, J., *Política y Administración en Javier de Burgos*, Granada, CEMCI, 1993.

⁶⁸ CALERO AMOR, A. M., “Liberalismo y división provincial”, en *Revista de Historia Contemporánea*, n.º 3, diciembre, 1984, p. 5-31; y, *La división provincial de 1833, bases y antecedentes*, Madrid, IEAL, 1987. NADAL, F., *Burgueses, burócratas y territorio. La política territorial en la España del siglo XIX*, Madrid, IEAL, 1987.

⁶⁹ Gobierno Martínez de la Rosa (15 de enero de 1834 a 7 de junio de 1835).

En el marco del nuevo sistema que inaugura el Estatuto Real, de 10 de abril de 1834, los Ayuntamientos ocupan una posición estratégica en el procedimiento para la elección del Estamento de Procuradores, regulado por el Real Decreto de 20 de mayo de 1834. Esta norma establece un régimen electoral caracterizado por: “un sufragio restringido y censitario (masculino) en favor de los individuos de los Ayuntamientos [del pueblo cabeza de Partido, incluso los Síndicos y diputados] y los mayores contribuyentes, secreto, igual, personal e indirecto (de segundo grado); y un sistema electoral de carácter mayoritario (de mayoría absoluta y simple), sobre la base de elección por partidos y provincias” (Fernández Domínguez, 1992:54). La consecuencia de esta regulación electoral, según Nieto (1996:307), “fue un círculo vicioso deliberadamente provocado en cuanto que con él se concentraba el poder en un núcleo muy reducido de personas afines”⁷⁰. En definitiva, quien mandaba en los Ayuntamientos mandaba en las Cortes, y quien mandaba en las Cortes mandaba, a su vez, en los Ayuntamientos. Sobre todo porque el Estamento de Procuradores era el que tenía que regular las formas de designación de las autoridades municipales. Las elecciones a Cortes se efectúan el 30 de junio de 1834, pero el Gobierno de Martínez de la Rosa no acomete de inmediato la *normalización local* de acuerdo con el sistema inaugurado con el Estatuto Real, sino que promulga un instrumento de *transición* que prorroga la vigente composición de los Corporaciones municipales hasta que no se promulgue el proyecto de ley que anuncia “sobre arreglo general de Ayuntamientos” (Real Orden de 14 de diciembre de 1834)⁷¹.

No obstante, antes de finalizar el período de sesiones de las Cortes constituidas el 24 de julio de 1834, el Gobierno Martínez de la Rosa suprime el fuero de población de *las Nuevas Poblaciones de sierra Morena* (Real Decreto de 5 de marzo de 1835), con el argumento de que “el régimen municipal había de ser único para toda la monarquía sin admitir excepciones ni privilegios de clase alguna” (Nieto, 1996:308)⁷². Igualmente, el Gobierno presenta a las Cortes, el 23 de abril de 1835, un proyecto de ley que califica de “*provisional de Ayuntamientos*”, en el que solicitaba una *autorización legislativa* para regular mediante Real Decreto, la

⁷⁰ El censo electoral ascendía a un total de 17.896 electores, de los cuales, 16.946 eran electores de primer grado (Juntas de Partido) y 950, compromisarios (Juntas de Provincia). Un censo que representaba el 0,15 % del total de la población, y aproximadamente un 0,7 % de la población masculina mayor de 25 años.

⁷¹ A pesar de la prórroga de los cargos municipales, también establece que si los Gobernadores civiles estiman “necesaria o conveniente la variación de sus actuales concejales”, que hagan los cambios pero exponiendo al Gobierno los motivos que aconsejan semejante excepción.

⁷² El fuero de población fue otorgado por la Real Cédula de 5 de julio de 1767. El Real Decreto dispone, en su artículo 7, que se constituyan los Ayuntamientos de las mismas, según lo dispuesto en las normas de 2 de febrero y de 10 de noviembre de 1833. En el período de 1810-1814, como señalamos anteriormente, también las Cortes de Cádiz suprimieron la Intendencia de las *Nuevas Poblaciones*, y regularon la formación de los *Ayuntamientos constitucionales* por el Decreto de 10 de marzo de 1813.

organización y atribuciones de Ayuntamientos y Diputaciones provinciales. Con esta fórmula se inauguraba una práctica seguida por Gobiernos moderados posteriores (1840 y 1844), para regular el régimen local; es decir, eludir la discusión parlamentaria y dejar a la facultad del Gobierno su regulación. En este caso, como señala Marcuello (1986:104), no se presentaban a la vista de las Cortes, ni la integridad de las disposiciones que pretendía aplicar, ni las *bases* que inspiraran las mismas, sino una referencia genérica a que las instituciones locales se conformarían “bajo una fórmula análoga a las instituciones políticas de la Monarquía”⁷³.

Concedida la autorización legislativa, y cerrado el período de sesiones, el Gobierno del conde de Toreno (7 de julio a 14 de septiembre de 1835) es el que promulga el Real Decreto de 23 de julio de 1835, *sobre arreglo provisional de los Ayuntamientos*. Este instrumento jurídico-político de *normalización* fija nuevos criterios acerca de la representación municipal, la reserva del Gobierno para el nombramiento de Corregidores en las capitales que estime conveniente, y la posición de control del Gobernador civil que es el presidente nato de todos los Ayuntamientos de la provincia. Por tanto, aunque se introduce una base de sufragio activo de “elección popular entre los vecinos propietarios”, el sufragio pasivo restringe la posibilidad de ser elegible que añade a la capacidad anterior la de saber leer y escribir. El mantenimiento por nombramiento real de un Corregidor evoca un control central de reminiscencia absolutista, y la continuidad del cargo de Procurador del común. No obstante, se suprimen los oficios municipales enajenados a perpetuidad, y la indemnización a los propietarios por el Estado o por los pueblos, según corresponda a uno u otro. Para Morillo-Velarde (1977:58), el Real Decreto de 23 de julio de 1835 importa las técnicas de organización francesas cuyo principio medular es que “la deliberación es obra de muchos; la acción de uno solo”. Este principio sustituye la dialéctica gobierno político-gobierno interior, por la dicotomía acción-deliberación, “atribuyendo a la primera al alcalde o corregidor; y la segunda al Ayuntamiento. Éstos considerados como corporaciones administrativas con atribuciones deliberativas en las materias asignadas por las leyes y la prohibición tajante de intervenir en cualquier cuestión de índole política; aquellos, actuando a las órdenes del gobernador y sometidos a posibilidad de suspensión y destitución”.

Las elecciones municipales se celebran en octubre de 1835 de acuerdo con el citado instrumento jurídico-político que establece una base de sufragio activo (electores) pasivo (elegibles) censitario. En el Cuadro 1 recogemos sólo la distribución del electorado que tienen la condición de contribuyentes y de “vecinos”

⁷³ Sobre las incidencias de la tramitación parlamentaria de la solicitud de *autorización legislativa*, véase Tomás Villarroja (1968:359-366), y Nieto (1996:308-310).

(cabezas de familia varones mayores de 25 años). La base electoral registra una proporción muy superior con respecto al establecido en el Real Decreto de 24 de mayo de 1836 para las elecciones del Estamento de Procuradores: 785.432 electores frente a 65.067; es decir, el 6, 7 % respecto al total de población reseñado, frente al 0, 6 %. Una proporción que, de acuerdo con los que tienen la condición de “vecinos”, representa el 28, 7 % de los electores en las elecciones municipales, y el 2, 4 % para los electores a Cortes. Ahora bien, la distribución provincial presenta algunos casos extremos en el censo de las elecciones municipales en cuanto a la proporción de electores respecto a los “vecinos”: las más bajas se encuentran en Sevilla (16, 4 %) y Granada (18, 4 %), mientras que las más altas se registran en A Coruña (86, 6 %) y Ourense (96, 7 %). Para Marichal (1980:101), el censo electoral de estas primeras elecciones municipales indicaba “que el proceso de democratización de la vida política española avanzaba rápidamente, ya que se legalizaba la participación electoral no sólo de las clase altas y medias, sino también de algunos sectores populares”⁷⁴.

Sin embargo, también se encuentran otras diferencias en el censo electoral del Estamento de Procuradores a la hora de fijar las cuotas que determinarían el derecho de votar (Tomás Villarroja, 1965:19-23). En concreto, la discriminación a la hora de fijar la cuota mínima de contribución para ser elector. La media para todo el Estado asciende a 305 reales, aunque en la distribución agrupada que registramos la media mayor corresponde a Madrid (500 rs.), seguida de Aragón (447 rs.), Cataluña (424 rs.), y La Rioja (418 rs.), mientras que la menor corresponde a Asturias (58 rs.). Sin embargo, por provincias las mayores cuotas mínimas exigidas para ser elector son las de Sevilla (544 rs.) y Córdoba (535 rs.); y, las menores, además de Asturias, las de Almería (122 rs.), Burgos (130 rs.), A Coruña (140 rs.) y Lugo (142 rs.)⁷⁵.

Respecto a la organización provincial su regulación se produce después de las movilizaciones *juntistas* de carácter progresista que se producen en el verano de 1835, mediante el Real Decreto de 21 de septiembre de 1835, *sobre el modo de constituir y formar las Diputaciones provinciales*, de acuerdo con lo aprobado

⁷⁴ En Francia, durante la Monarquía orleanista, por la ley de 21 de marzo de 1831 se instauran las elecciones municipales que habían sido suspendidas en 1793, y, que a su vez habían sido instauradas por una de 14 de diciembre de 1789, significó el comienzo de una socialización política, aprendizaje y familiarización con las prácticas políticas modernas y una vida política democrática y liberal (GUIONNET, Ch., “Élections et apprentissage de la politique. Les élections municipales sous la monarchie de juillet”, en *Revue Française de Science Politique*, Vol.46, n.º 4, agosto, 1996, p. 555-579).

⁷⁵ En el artículo 44 del citado Real Decreto de 24 de mayo de 1836 entre “las calidades necesarias para ser Diputado” (sufragio pasivo), fija la de poseer una renta de 9.600 reales anuales o pagar 500 reales de contribución directa.

en las Cortes el 16 de marzo y 25 de mayo de 1835⁷⁶. Según Artola (1974b:191), con esta norma se facilitaba la liquidación de las *juntas* “que permitieron convertir una autoridad soberana en una institución delegada del poder central, mediante la incorporación de los miembros de las juntas en las diputaciones provinciales”⁷⁷. Igualmente, para De Castro (1979:139), las circunstancias políticas deparan a este decreto “una mejor acogida que al municipal entre la opinión progresista”.

El modelo de la nueva organización provincial está más relacionado con la *Instrucción* de 1813 que con la de 1823, aunque sí supone la institucionalización

CUADRO 1
CENSOS ELECTORALES DE LAS ELECCIONES MUNICIPALES DE OCTUBRE DE 1835 Y DE LAS ELECCIONES A CORTES DE JULIO DE 1836

Provincias agrupadas según las actuales Comunidades Autónomas	MUNICIPALES DE 1835			ESTAMENTO DE PROCURADORES DE 1836						
	Población	Vecinos	Elector.	Contribuyentes		Capacidades		TOTAL	%	Cuota
	n.º	n.º	n.º	n.º	%	n.º	%	n.º	Sobre Pobl.	menor de Contrib.
ANDALUCIA (1)	2.250.983	573.055	95.024	8.661	74,4	2.974	25,6	11.635	0,5	344
ARAGON	663.209	152.069	54.804	2.822	77,0	842	23,0	3.664	0,6	447
ASTURIAS	434.635	97.925	41.993	2.048	91,3	194	8,7	2.242	0,5	58
BALEARES	215.372	49.159	9.919	1.388	78,4	382	21,6	1.770	0,8	195
CANARIAS (2)	199.182	47.445	-	-	-	-	-	-	-	-
CANTABRIA	183.805	40.839	12.435	619	67,0	305	33,0	924	0,5	148
CASTILLA Y LEON	972.387	231.346	70.906	4.395	82,0	964	18,0	5.359	0,6	325
CASTLA MANCHA	1.706.676	411.373	173.605	7.909	80,3	1.937	19,7	9.846	0,6	273
CATALUÑA (3)	1.048.139	235.051	-	4.355	68,1	2.039	31,9	6.394	0,6	424
EXTREMADURA	521.918	142.946	37.214	2.484	76,8	750	23,2	3.234	0,6	334
GALICIA (4)	1.406.233	308.522	170.039	6.116	86,5	951	13,5	7.067	0,5	156
MADRID (5)	366.393	87.407	10.720	1.731	59,2	1.193	40,8	2.924	0,8	500
MURCIA	278.442	66.086	22.552	1.230	82,0	270	18,0	1.500	0,5	250
NAVARRA (6)	221.728	-	-	806	89,6	94	10,4	900	0,4	-
PAÍS VASCO (7)	221.648	28.000	-	784	86,7	120	13,3	904	0,4	-
LA RIOJA	131.705	34.134	12.453	613	65,5	323	34,5	936	0,7	418
VALENCIANA	953.755	231.490	73.768	4.180	72,5	1.588	27,5	5.768	0,6	263
TOTAL (8)	11.776.210	2.736.847	785.432	50.141	77,1	14.926	22,9	65.067	0,6	305

FUENTE: Elaboración propia, a partir de Marichal (1978: 23), para las elecciones municipales de 1835; y, de Tomás Villarroya (1965: 13-14), para las elecciones a Cortes de 1836. (1) Faltan los datos de electores de la provincia de Cádiz y de Málaga para 1835. (2) Faltan los datos de electores para 1835, y los correspondientes a 1836. (3) Faltan los datos de electores de las cuatro provincias para 1835. (4) Faltan los datos de electores de la provincia de Pontevedra para 1835. (5) Faltan los datos de electores de Madrid capital para 1835. (6) Faltan los datos de vecinos y electores para 1835. (7) Para 1835 faltan todos los datos de la provincia de Álava; de Guipúzcoa, los de vecinos y electores; y, de Vizcaya, los de electores. (8) El total de población que fija el Real Decreto de 24 de mayo de 1836 para las elecciones del Estamento de Procuradores, asciende a 12. 162. 172 habitantes.

⁷⁶ TOMAS VILLARROYA, J., “El decreto de 21 de septiembre de 1835 sobre la organización de las diputaciones provinciales”, en VV. AA., *La Provincia. Dimensiones histórica y política*, Barcelona, Instituto de Ciencias Sociales/Diputación Provincial de Barcelona, 1966., p. 53-61.

⁷⁷ Gobierno Mendizábal (19 de septiembre de 1835 a 15 de mayo de 1836).

definitiva de las Diputaciones provinciales. La composición de la Diputación provincial sigue el modelo establecido en el Estamento de Procuradores; es decir, una base censitaria oligárquica diferente al establecido en los Ayuntamientos, y un sistema electoral indirecto en dos grados⁷⁸. También forma parte de la Diputación el Intendente o jefe principal de la Real Hacienda, con voto en las deliberaciones y acuerdos⁷⁹. En resumen, para Parejo (1977:56), esta organización municipal y provincial de *transición*, desarrollaba los principios contenidos en la “nueva Administración diseñada en sus bases en 1833 y que no son otros que los del modelo francés: uniformidad, centralización, gestión burocrática a través de agentes unipersonales a los que está reservada toda acción administrativa y, consecuentemente, falta de representatividad en la estructura administrativa”.

2.7 Ayuntamiento Constitucional: tercera etapa (1836-1843).

Los movimientos *juntistas* que se producen entre julio y agosto de 1836, articulados sobre todo por los Ayuntamientos y la Milicia Nacional de las capitales de las principales provincias, plantean en sus reivindicaciones la sustitución del Gobierno Istúriz, y el restablecimiento de la Constitución de 1812 que condujera a unas Cortes Constituyentes que elaborasen una nueva Constitución⁸⁰. La rebelión de la guarnición de La Granja, donde se encontraba la Corte, obliga a la Regente a promover un Gobierno progresista que es confiado a Calatrava⁸¹, y a restablecer la Constitución de 1812 (Real Decreto de 13 de agosto de 1836), dando por concluido el sistema del Estatuto Real. Sin embargo, sobre la vigencia de las disposiciones de los dos períodos constitucionales (Cortes de Cádiz y Trienio Liberal) se señala que sólo se declararán vigentes sólo aquellas que se “mande observar” (Real Decreto de 20 de agosto de 1836), y como deben entenderse las que afectan a Ayuntamientos y Diputaciones, y ordena que se mantengan en su composición hasta la convocatoria de nuevas elecciones (Real Decreto de 24 de agosto de 1836). En concreto, las normas que se restablecen respecto a Ayuntamientos y Diputaciones son las siguientes:

⁷⁸ El artículo 1 de la Ley de *autorización legislativa* aprobada por el Estamento de Procuradores el 14 de mayo de 1835, para proceder “a plantear provisionalmente los Ayuntamientos de los pueblos, y crear Diputaciones de provincia”, señala que sean bajo una “base de elección popular análoga a las actuales instituciones políticas de la Monarquía, designando las respectivas atribuciones y relaciones recíprocas de estos Cuerpos”.

⁷⁹ La inclusión del Intendente en la Diputación provincial evoca la que establece el artículo 326 de la Constitución de 1812.

⁸⁰ Entre el 15 de mayo y el 14 de agosto de 1836, Istúriz preside interinamente el Consejo de Ministros, aprobando el 20 de julio de 1836 un *Proyecto de revisión del Estatuto Real*. El Capítulo X del Proyecto hace referencia a las Diputaciones provinciales y Ayuntamientos, en el que señala que estos órganos “serán nombrados por elección popular” (art. 49).

⁸¹ Gobierno Calatrava (14 de agosto de 1836 a 18 de agosto de 1837).

—La *Instrucción para el gobierno económico-político de las provincias*, de marzo de 1823 (Real Decreto de 15 de octubre de 1836).

—El Decreto de las Cortes de 4 de enero de 1822 por el que se extinguían las Contadurías de Propios y Arbitrios con sus empleos y dependencias, desempeñándose las atribuciones que les estaban encomendadas por las Diputaciones provinciales (Real Decreto de 18 de noviembre de 1836).

—Los Decretos de las Cortes de Cádiz de 10 de julio de 1812 y de 11 de agosto de 1813, sobre formación de Ayuntamientos y Diputaciones provinciales (Real Decreto de 29 de noviembre de 1836)⁸².

—Los Decretos de las Cortes de Cádiz y del Trienio sobre formación y renovación de Ayuntamientos: 23 de mayo de 1812; 19 de mayo y 27 de noviembre de 1813; y, 23 de marzo de 1821 (Real Orden de 27 de diciembre de 1836).

Estas medidas de *transición* que restablecen las de los períodos constitucionales se completa con la Ley de 14 de enero de 1837 sobre la formación de las Diputaciones provinciales⁸³. El restablecimiento de la *Instrucción* de 1823, según Marichal (1980:127), “tuvo una profunda influencia sobre la estructura de poder a nivel provincial y municipal”. Las reformas del régimen local realizadas por el Gobierno Calatrava, en el marco de la citada *Instrucción*, venían a reforzar las tendencias democráticas iniciadas por Mendizábal. Incluso, este Gobierno inicia los trabajos para la redacción de una nueva Ley Municipal, solicitando a los Jefes políticos un informe al efecto (Real Orden de 22 de abril de 1837), aunque sin resultados tras la caída del Gobierno (Nieto, 1994:197-198).

Celebradas las elecciones a Cortes constituyentes el 2 de octubre de 1836, de acuerdo con el procedimiento establecido en la Constitución de 1812 (Real Decreto electoral de Diputados a Cortes de 21 de agosto de 1836), se elaboró una nueva Constitución, promulgada el 18 de junio de 1837. En el Título XI, *De las Diputaciones provinciales y de los Ayuntamientos*, artículos 69 a 71, queda muy reducido el tratamiento que la Constitución de 1812 dedica al régimen local, y remite a su regulación por ley de acuerdo con los siguientes principios⁸⁴:

—En cada provincia habrá una Diputación provincial, compuesta del número de individuos que determine la ley, nombrados por los mismos electores que los de diputados a Cortes (art. 69).

⁸² El Real Decreto de 15 de enero de 1837 manda que se guarde, cumpla y ejecute otro de 14 de enero, relativo al número de miembros que han de componer las Diputaciones provinciales.

⁸³ En esta norma, además de fijar el número de diputados provinciales, señala que la elección de los nuevos diputados deberá hacerse por los mismos electores que nombraron a los actuales.

⁸⁴ COLOMER VIADEL, A., *El sistema político de la Constitución de 1837*, Madrid, Congreso de los Diputados, 1989.

—Para el gobierno interior de los pueblos habrá Ayuntamientos, nombrados por los vecinos, a quienes la ley concede este derecho (art. 70).

—La ley determinará la organización y funcionamiento de las Diputaciones provinciales y Ayuntamientos (art. 71).

No obstante, antes de proceder a la *normalización local* en el marco de la nueva Constitución el Gobierno Bardají (18 de agosto a 16 de diciembre de 1837) procede a formalizar por la Ley de 13 de septiembre de 1837 y la Real Orden de 11 de noviembre de 1837, un régimen parcial y transitorio para la regulación de la composición y sistemas de renovación de las Diputaciones provinciales (Nieto, 1996:284). La elección de estas corporaciones se fija para el 1 de diciembre de 1837, de acuerdo con la Ley electoral de 20 de julio de 1837.

El proceso de *normalización* será acelerado por los moderados desde finales de 1837 hasta 1840, tanto respecto a la organización municipal como provincial. En concreto, el citado el Gobierno Bardají, unos días antes de su caída, nombró una Comisión por la Real Orden de 4 de diciembre de 1837 para la elaboración de un proyecto de ley en el que figurasen las atribuciones de los Ayuntamientos, Diputaciones provinciales, y de los Jefes políticos. Sin embargo, aunque los trabajos realizados por la Comisión no llegaron a sustanciarse en un proyecto definitivo, según Nieto (1994:198), sí salieron buena parte de las ideas que se plasmaron en los presentados en 1838⁸⁵. Las iniciativas llevadas al efecto fueron las siguientes:

—En el Gobierno conde Ofalia (16 de diciembre de 1837 a 6 de septiembre de 1838), el Secretario de Estado y del Despacho de Gobernación, marqués de Someruelos, presenta a las Cortes el 3 de febrero de 1838 un proyecto de ley sobre *organización de los Ayuntamientos*; y, el 23 de febrero, otro proyecto sobre *atribuciones de Ayuntamientos*. Cerrada la Legislatura de 1838, en la de 1839, el Secretario de Estado y del Despacho de Gobernación, Carramolino, que forma parte del nuevo Gobierno moderado de Pérez de Castro (9 de diciembre de 1838 a 20 de julio de 1840) -tras el breve paréntesis del Gobierno duque de Frías (6 de septiembre a 9 de diciembre de 1838)-, presenta a las Cortes los mismos proyectos de la anterior Legislatura, el 12 de septiembre de 1839. Cerrada la Legislatura de 1839, en la de 1840, el nuevo Secretario de Estado y del Despacho de Gobernación, Calderón Collantes, presenta a la vista de las Cortes el proyecto de ley sobre *organización y atribuciones de los Ayuntamientos*, el 21 de marzo de 1840, para el que solicita una *autorización legislativa*.

⁸⁵ Los miembros que integran la Comisión nombrada por el Secretario de Estado y del Despacho, Ulloa, son los siguientes: Canga-Argüelles, Puche, Juan Felipe Martínez, Gil y Zárate, Justo Pastor, y Pérez Sánchez.

—En cuanto a la organización provincial, el mismo Gobierno conde Ofalia presentó en el Congreso de los Diputados el 9 de marzo de 1838, un proyecto de ley en el que se abordaba la organización provincial sobre tres instituciones: Gobiernos políticos, los Consejos provinciales (que son tribunales de lo contencioso-administrativo) y las Diputaciones provinciales⁸⁶. Sin embargo, el Gobierno optó para su regulación, después de del dictamen de la Comisión parlamentaria, por la solicitud de una *autorización legislativa*, ante la terminación de la Legislatura. En la Legislatura de 1839 no se llega a discutir hasta que, en la de 1840, Calderón Collantes presenta a las Cortes el 21 de marzo de 1840 el proyecto de ley sobre *organización y atribuciones de las Diputaciones provinciales*, para el que solicita también su *autorización legislativa*. Según Nieto (1996:287), el proyecto provincial había seguido “muy de cerca la matriz originaria de Silvela, aunque con algunas rectificaciones que Ortego Gil considera que no se trataba de admitir algunas pretensiones políticas progresistas sino españolizar..., la normativa importada en lo que existía. Si cabe, moderar la rígida postura de los moderados en este punto”⁸⁷. En cualquier caso, para Nieto (1996:288), el proyecto de 1838 es la expresión más fiel y más completa del pensamiento moderado.

Efectivamente, el Gobierno Pérez de Castro “optó por apelar a la disciplina de la mayoría moderada de las Cortes de 1840⁸⁸, con el fin de que éstas le acordasen una *autorización legislativa*..., que habilitase al poder ejecutivo para plantear el nuevo proyecto de *ley de Ayuntamientos*, que se presentaba en todo caso a la vista de las Cortes, sin que sufriese el proceso de discusión y enmienda, pormenorizada y pública, que prevenían los Reglamentos de los Cuerpos Colegisladores para la tramitación de las leyes” (Marcuello, 1986:118-119)⁸⁹. Esta iniciativa pretendía no sólo reforzar el poder ejecutivo en detrimento de las Cortes, sino también la voluntad de evitar cualquier transacción posible con la oposición progresista la nueva organización municipal⁹⁰. Las discrepancias de los

⁸⁶ La citada Comisión nombrada para redactar el proyecto de ley encomendado contó con la colaboración de Francisco Agustín Silvela que había seguido la obra del francés Vivien y sus dictámenes de los proyectos de ley sobre la organización municipal de 1836 y provincial de 1838 (Nieto, 1996:285).

⁸⁷ El estudio de Ortego Gil que Nieto (1996:287-288) cita es una tesis doctoral inédita titulada: “*Evolución legislativa de las Diputaciones provinciales de España. La Diputación de Guadalajara*”, Madrid, Universidad Complutense, 1990.

⁸⁸ En la Legislatura de 1840, abierta el 18 de febrero, los progresistas contaban con 70 escaños (29 %), de los 241 que componían el Congreso de los Diputados.

⁸⁹ El Gobierno presentó en el Congreso de los Diputados en la sesión de 21 de marzo de 1840 un proyecto de ley comprensivo de un “artículo único” en que se solicitaba de aquellas una “autorización para plantear”, sin ser discutido en Cortes, un proyecto de ley sobre *organización y atribuciones de los Ayuntamientos* que se adjuntaba al de autorización (Marcuello, 1986:99). Sobre las incidencias de la tramitación parlamentaria y sanción de esta Ley véase Nieto (1996:328-341) y Pérez Núñez (1996).

⁹⁰ Los progresistas habían ampliado su base social y política, en las capas populares (población artesanal y grupos campesinos) y en ciertas instituciones claves, como la Milicia Nacional. “Puesto que los gobiernos municipales controlaban la Milicia, era esencial para los progresistas ejercer el control de las municipalidades, las

progresistas al proyecto de ley sobre *organización y atribuciones de los Ayuntamientos* se centraban particularmente en los artículos 41 a 50 del proyecto de Ley, porque vulneraban la fidelidad del artículo 70 de la Constitución y consideraban anticonstitucional la delegación legislativa. En la sesión de 5 de junio de 1840 el Congreso de los Diputados acuerda positivamente (114 votos a favor y 17 en contra) el artículo único del proyecto de ley de *autorización legislativa*, aunque los más destacados líderes progresistas expresaron su rechazo a la Ley renunciando a sus escaños y optando por el *retraimiento* (Marcuello, 1986:119). En el Senado el proyecto de ley se aprobó en la sesión del 27 de junio de 1840, por 56 votos a favor y 19 en contra. Sin embargo, el proyecto de ley sobre *organización y atribuciones de las Diputaciones provinciales*, es retirado el 6 de junio por el Secretario de Estado y del Despacho de Gobernación, Armendáriz, ante los problemas surgidos con el de Ayuntamientos (Nieto, 1996:287). Después de fracasar los intentos para que no fuese sancionada la polémica *Ley de organización y atribuciones de los Ayuntamientos*, la Regente María Cristina la sanciona en Barcelona el 14 de julio de 1840.

Los dos grandes principios de ésta Ley de Ayuntamientos son: "1) una reducción del número de electores, limitados solamente a los ciudadanos que pagaban contribuciones considerables; 2) el nombramiento de los alcaldes directamente por los gobernadores políticos de las provincias, quienes los seleccionaban de una lista de candidatos propuesta por los electores (art. 45 de la ley). El primer punto era aceptable para aquellos jefes del Partido Progresista que permanecían en el Congreso de 1840, pero el segundo punto (art. 45) era inaceptable, ya que suponía la imposición de la autoridad central sobre los ayuntamientos" (Marichal, 1980:194-195). El artículo 45 establecía para la elección de los alcaldes y tenientes de alcalde tres procedimientos: en las capitales de provincia, el Rey, por el Ministro de la Gobernación, previo informe de los jefes políticos, los elegirá de entre los nombrados para formar los Ayuntamientos; en las cabezas de partido y municipios de más de 500 vecinos, la facultad es ejercida por el Jefe político; y, en el resto, los individuos nombrados que hayan obtenido mayor número de votos.

Tras la sanción de la Ley aumentan las movilizaciones *juntistas* auspiciadas por los progresistas que inician el proceso revolucionario, para que no se aplique

cuales, por otra parte, ya estaban apegadas al nuevo sistema de elecciones libres y democráticas iniciadas bajo Mendizábal y profundizadas bajo el gabinete de Calatrava en agosto-octubre de 1836. Desde entonces la vasta mayoría de los gobiernos municipales estaban en manos de los progresistas o sus simpatizantes. La democracia local se había convertido en un elemento clave de la lucha política y la aprobación del proyecto moderado para restringir y controlar los ayuntamientos representaba un golpe mortal para el Partido Progresista y todas las tendencias más avanzadas" (Marichal, 1980:196).

la ejecución de la Ley sancionada. La caída del Gobierno Pérez de Castro da paso a cuatro Gobiernos efímeros o *nonatos* -entre julio y septiembre de 1840- como el de González (20 de julio a 12 de agosto de 1840), que propone a la Regente la derogación de la *Ley de Ayuntamientos* y la disolución de las Cortes. Sin embargo, la Regente se opone y, en todo caso, podría suspenderse el polémico artículo 45 de la Ley (Nieto, 1996:339-340). El 1 de septiembre se establece en Madrid una Junta Central y, el 3 de octubre, Espartero constituye un Ministerio-Regencia. Por último, María Cristina renuncia a la Regencia el 12 de octubre, previa a la firma de la disolución de las Cortes el día anterior. Los primeros instrumentos jurídico-políticos que adopta la Regencia provisional de Espartero son los siguientes⁹¹:

—Suspensión de la ejecución de la *Ley de organización y atribuciones de los Ayuntamientos* (Decreto de la Regencia de 13 de octubre de 1840).

—La renovación de las Diputaciones provinciales (Decreto de la Regencia de 13 de octubre de 1840).

—La disolución de las *juntas* municipales, aunque las constituidas en las capitales de provincia continuarán como auxiliares del Gobierno (Decreto de la Regencia de 14 de octubre de 1840), hasta que fueron suprimidas por el Decreto de la Regencia de 25 de noviembre de 1840.

—La renovación de los Ayuntamientos en el mes de diciembre de 1840⁹², de acuerdo con los Decretos de las Cortes de Cádiz y del Trienio restablecidos por las disposiciones citadas de 29 de noviembre y 27 de diciembre de 1836 (Decreto de la Regencia de 27 de noviembre de 1840).

—La reposición de la *Instrucción* de 1823 (Decreto de la Regencia de 27 de noviembre de 1840).

A pesar del restablecimiento del instrumento de *normalización* del Trienio Liberal, las iniciativas de reforma de la organización municipal y provincial no cejan durante la Regencia de Espartero, aunque ninguna prosperará⁹³. El 13 de marzo de 1842 se presentó en el Senado un proyecto de ley sobre *organización y atribuciones de los Ayuntamientos*, en el marco de la Constitución de 1837. Igualmente, en la misma Cámara, el 18 de abril de 1842, el Gobierno presentó un proyecto de ley sobre *Diputaciones provinciales y Gobiernos políticos*, pero que

⁹¹ Ministerio-Regencia de Espartero (16 de septiembre de 1840 a 20 de mayo de 1841), Secretario de Estado y del Despacho de Gobernación, Manuel Cortina.

⁹² La renovación total de Ayuntamientos afectan sobre todo a aquellos nombrados por las juntas. Para Marichal (1980:208; 226-227) estas elecciones, como las de diciembre de 1841, revelaron un desplazamiento hacia posiciones ideológicas radicales de carácter republicano, disminuyendo el apoyo popular al general Espartero.

⁹³ En el *discurso de la Corona*, de 26 de diciembre de 1841, que pronuncia el Regente ante las Cortes, anuncia la presentación de los proyectos de ley de organización y atribuciones de Ayuntamientos, Diputaciones provinciales y Jefes políticos.

sería retirado⁹⁴. De nuevo, otro movimiento *juntista* de carácter antiesparterista, entre de progresistas y moderados, acaba con esta Regencia en julio de 1843.

2.8 Ayuntamiento Moderado: primera etapa (1843-1854).

Entre la caída de la Regencia de Espartero hasta el Gobierno de González Bravo, con el que comienza la denominada *década moderada*, el Gobierno de Joaquín María López (23 de julio a 20 de noviembre de 1843), convoca elecciones a Cortes para no prolongar la situación de interinidad creada. Las nuevas Cortes se constituyen el 15 de octubre de 1843 y, el 8 de noviembre, es proclamada la mayoría de edad de Isabel II. Durante este Gobierno hay un intento de normalizar la composición de las instituciones locales como consecuencia de las alteraciones producidas por los movimientos *juntistas* mediante la renovación de las Diputaciones provinciales (Decreto de 26 de agosto de 1843), y de los Ayuntamientos (Real Decreto de 16 de noviembre de 1843)⁹⁵. Sin embargo, el de la renovación de Ayuntamientos queda sin efecto por el Real Decreto de 27 de noviembre de 1843, durante el efímero Gobierno Olózaga que, en su *agenda* de orientación progresista, proponía la modificación de la Ley de Ayuntamientos en el mismo sentido que cuando la revolución de 1840, o el rearme de la Milicia Nacional. La elección como presidente del Congreso del candidato moderado, Pidal, contra el candidato de Olózaga, Joaquín María López, motivó la solicitud de la disolución de las Cortes, aunque a su vez fue cesado por la Reina.

En la *agenda* del Gobierno González Bravo (5 de diciembre de 1843 a 3 de mayo de 1844) la cuestión local ocupa una de sus principales preocupaciones. Para Cánovas (1982:28), detrás de los alegatos “como la *despolitización de los Ayuntamientos* y la *erradicación de los residuos del esparterismo*, estaba el objetivo de controlar el proceso de participación de los vecinos en la vida municipal”. En este sentido, el Gobierno como instrumento de *transición* restituye por el Real Decreto de 30 de diciembre de 1843 la *Ley de Ayuntamientos* de 1840, con algunas modificaciones en los artículos 31, 45, 49 y 76, que es complementada a su vez por un reglamento para su ejecución (Real Decreto de 6 de enero de 1844). Una medida que el Partido Progresista calificó de restrictiva e injusta, siendo par-

⁹⁴ Gobierno Antonio González (20 de mayo de 1841 a 17 de junio de 1842), Secretario de Estado y del Despacho Gobernación, Infante.

⁹⁵ En concreto, a las *juntas superiores de provincias* se les había conferido, por el Decreto de 1 de agosto de 1843, el carácter de auxiliares, disponiendo que hagan provisionalmente las veces de Diputaciones provinciales donde éstas faltaren. Por otra parte, según De Castro (1979:165), el Gobierno aducía el desconcierto y desorden inherentes a la variedad de Ayuntamientos constituidos: por Real Orden, los seleccionados por las *juntas*, los legalmente elegidos y algunos mixtos, “con multitud de expedientes y de reclamaciones que entorpecen la administración”.

tidario de la elaboración de una nueva Ley municipal (Cánovas, 1986:28)⁹⁶. Las elecciones municipales convocadas para marzo de 1844 son ganadas -excepto en media docena de capitales de provincia- por el Partido Monárquico-Constitucional como así compareció la alianza de los moderados, mientras que el Partido Progresista retiró la mayor parte de las candidaturas “por considerar que el estado de sitio y la intervención ministerial no permitían la necesaria libertad electoral” (Cánovas, 1982:36).

Sin embargo, la *normalización local* se realiza previamente al establecimiento de un nuevo referente constitucional y utilizando el procedimiento que ya emplearon los Gobiernos moderados de Martínez de la Rosa en 1835, y de Pérez de Castro en 1840: la solicitud de *autorización legislativa* a las Cortes para evitar su discusión parlamentaria. En este caso, el tipo de delegación legislativa que se solicita, a diferencia del seguido por Pérez de Castro, pero similar al utilizado por Martínez de la Rosa, consiste en que el Gobierno “sólo precisaba a las Cortes la *materia* sobre la que pensaba ejercitar aquella”. Por tanto, “no presentaba a la vista de las Cortes los proyectos de ley objeto de la autorización y ni siquiera sometía a los órganos de representación nacional un proyecto articulado de las *bases* sobre las que haría uso de la delegación” (Marcuello, 1986:103).

El Secretario de Estado y del Despacho de Gobernación, Pidal, que es la figura clave de este primer Gobierno de Narváez y su principal asesor⁹⁷, y el que define “las grandes líneas del régimen político de 1845: nueva Constitución, reforma centralizadora de la Administración, política de orden público, posición intransigente ante el progresismo, etc.” (Cánovas, 1982:88), presenta en el Senado el 18 de octubre de 1844 la solicitud de autorización legislativa para la organización municipal y provincial. En concreto, presenta “un proyecto de ley comprensivo de un artículo único en que el poder ejecutivo solicitaba autorización de las Cortes para arreglar la legislación relativa a Ayuntamientos, Diputaciones provinciales, Gobiernos políticos y Consejos provinciales de administración, poniendo desde luego [-el Ministerio-] en ejecución las medidas que al efecto adopte” (Marcuello, 1986:105)⁹⁸. La autorización es concedida el 1 de enero de 1845 y, el 8 de

⁹⁶ Para los moderados la Ley de 1840 “definía el sistema municipal que reclama el estado de la nación, puesto que la existencia de un Gobierno central no era compatible con la arrogante independencia de los Ayuntamientos, ni con que en cada pueblo de la Monarquía exista un pequeño parlamento con casi los mismos fueros, preeminencias y decisiones de la representación nacional; esta Ley, por otra parte, suponía una garantía para el orden público y el sepulcro de las esperanzas progresistas” (Cánovas, 1982:29).

⁹⁷ Gobierno Narváez (3 de mayo de 1844 a 11 de febrero de 1846).

⁹⁸ En la exposición del Gobierno, como señala Marcuello (1986:105-106), sólo se limita a señalar unas líneas muy genéricas que conformarían cada una de las regulaciones solicitadas; es decir, que no presenta un proyecto articulado de cada una de ellas. Por tanto, de esta manera se sustraen del debate parlamentario unas reformas

enero, el Gobierno Narváez promulga dos Leyes: la *reguladora de los Ayuntamientos* (el Reglamento para su desarrollo es de 16 de septiembre de 1845), y la *reguladora de las Diputaciones*. Dos normas que fijan el modelo moderado de institucionalización local, y que integran los instrumentos gubernamentales de control político del país, aunque con la paradoja que aún continuaba vigente la Constitución de 1837. De acuerdo con la autorización legislativa concedida se promulgan el 2 de abril de 1845 dos Leyes más: sobre el *Gobierno de las provincias*, regulando las atribuciones de los gobiernos políticos; y, sobre *Organización y Atribuciones de los Consejos provinciales*⁹⁹.

La Constitución de 23 de mayo de 1845 establece los principios del régimen local en el Título XI, *De las Diputaciones provinciales y de los Ayuntamientos*, artículos 72 a 74:

—Las Diputaciones provinciales y los Ayuntamientos serán elegidos por los vecinos “a quienes la ley confiera este derecho” (artículos 72-73). Una redacción similar a la contenida en los artículos 69 y 70 de la Constitución de 1837, aunque sin la mención que establece ésta respecto a que los electores de la Diputación serán los mismos que los de diputados a Cortes.

—La ley determinará la organización y atribuciones de las Diputaciones y los Ayuntamientos, “y la intervención que hayan de tener en ambas Corporaciones los delegados del Gobierno” (artículo 74).

Sin embargo, a pesar de esta remisión legislativa los instrumentos de *normalización local* que quedarán vinculados al previsto desarrollo constitucional son promulgados con anterioridad -de acuerdo con la citada *autorización legislativa*-, por lo que la Constitución de 1845 se adecua a esta regulación preconstitucional del régimen local. Ahora bien, el Gobierno Bravo Murillo (14 de enero de 1851 a 14 de diciembre de 1852), abordará la modificación de los citados instrumentos *normalizadores* presentando en el Senado, el 1 de noviembre de 1851, un proyecto de ley en el que se adjuntaban los pertinentes, sobre organización y atribuciones de los Ayuntamientos, Diputaciones y Consejos provinciales, y de

importantes obviando, incluso, el artículo 74 de la Constitución de 1845 que después se promulgaría, donde se establece que “la ley determinará la organización y atribuciones de las Diputaciones y de los Ayuntamientos”.

⁹⁹ La presidencia del *Consejo provincial* corresponde al Jefe político, y tiene un doble carácter: como cuerpo consultivo “darán su dictamen al Jefe político por sí o por disposición del Gobierno se lo pida, o cuando las Leyes, Reales Órdenes y Reglamentos lo prescriban”; y, tribunal administrativo en materia de régimen local y en asuntos de “diferentes ramos de la administración civil, para los cuales no establezcan las Leyes juzgados especiales”. El Reglamento sobre el modo de proceder de los *Consejos provinciales* como tribunales administrativos y de su régimen interior, se aprueba por el Real Decreto de 1 de octubre de 1845. Más adelante, por el Real Decreto de 29 de septiembre de 1847, se procede a regular una nueva organización de los Consejos administrativos y de provincia.

Gobierno de las provincias. Según Posada (1982:219-220), en la exposición de motivos se razonaba “la oportunidad de conceder una cierta descentralización. Estimábase que se había conseguido la sumisión de los organismos locales a la autoridad y al principio de Gobierno, y que conseguido esto, decía, no es extraño que la opinión pública se haya modificado, declarándose favorable al mayor ensanche de la acción local y provincial en su parte administrativa”. Aunque la “prudente reforma” que propugnaba, se realizaría “con la vigilancia continua y la intervención eficaz del supremo Gobierno, responsable del orden público y tutor de los intereses de los mismos pueblos”¹⁰⁰.

Estas iniciativas se encuentran dentro del programa de *reforma constitucional* que Bravo Murillo pretendía llevar a cabo de restricción del régimen de 1845, con el apoyo de la Corona, “mediante el fortalecimiento del Poder Ejecutivo, la reducción de las prerrogativas de las Cortes y la reserva de la participación política a las notabilidades y grandes propietarios. El proyecto no pudo prosperar por la fuerte oposición que encontró en todos los sectores liberales” (Cánovas, 1982:98). Por último, un año y medio antes del pronunciamiento de orientación progresista, se creó por el Real Decreto de 16 de febrero de 1853, una Comisión para revisar las leyes orgánicas del gobierno de las provincias, Diputaciones provinciales y Ayuntamientos en un sentido “más liberal que el del sistema planteado en 1845”¹⁰¹.

El modelo de *Ayuntamiento moderado* plasmado en la regulación de 1845, incluida la Constitución, se diferencia del *Ayuntamiento constitucional* (gaditano-progresista), al menos en los siguientes aspectos: en la elevación de la cuota de los contribuyentes que tienen derecho de sufragio activo (artículos 14 a 18) y pasivo (artículo 20)¹⁰²; la figura bifronte del Alcalde por su función de delegado del Gobierno en el municipio bajo la autoridad del Jefe político; el nombramiento por el Rey de los alcaldes y tenientes de alcalde de entre los concejales electos en las capitales de provincia y en las cabezas de partido judicial, y, en los demás, por el Jefe político por delegación real. Sin embargo, las facultades de nombramiento de autoridades locales por el Rey se extendía a la posibilidad de nombrar libre-

¹⁰⁰ Entre las medidas del citado Gobierno está el Real Decreto de 14 de abril de 1852, por el que el Ayuntamiento de Madrid pasa a depender directamente del Ministerio de la Gobernación: “en todo lo relativo a la policía urbana y demás asuntos que correspondan a la Administración municipal” (art. 1); y, “en lo concerniente a presupuestos y cuentas municipales” (art. 2).

¹⁰¹ Gobierno de Roncali, conde de Alcoy (14 de diciembre de 1852 a 14 de abril de 1853), Ministro de la Gobernación, Benavides.

¹⁰² La Ley de 1845 establece las causas de incapacidades e incompatibilidades para ser elector (art. 19) y para desempeñar los cargos municipales (art. 22), aunque respecto a la acumulación de mandatos municipales y otros por elección sólo expresa la prohibición de los diputados provinciales. También se exige que para ser Alcalde y Teniente de Alcalde hay que saber leer y escribir en los municipios de más de 60 vecinos. Sin embargo, el Jefe político podía dispensar esta circunstancia donde lo creyere necesario (art. 21).

mente un “Alcalde-Corregidor en lugar del ordinario”, en las poblaciones que estime conveniente (artículo 10, y artículo 77 del Reglamento de ejecución de la Ley). Más adelante, por la Real Orden de 4 de mayo de 1853 se suprimirán los Alcaldes-Corregidores, excepto en Madrid y Barcelona, aunque el Consejo de Ministros se reserva la posibilidad de restablecerlos si fueran indispensables¹⁰³.

Los antecedentes del modelo de Ayuntamiento moderado ya se encuentran en el instrumento jurídico-político de *transición* del Gobierno conde de Toreno: el Real Decreto de 23 de julio de 1835, *sobre arreglo provisional de los Ayuntamientos*; y, sobre todo en la polémica *Ley de Ayuntamientos* de 1840. Precisamente en el debate parlamentario de ésta Ley, Pidal que es el Secretario de Estado y del Despacho de Gobernación que presenta los proyectos de ley de *normalización local* de 1845, ya manifestaba entonces el carácter exclusivamente administrativo de los Ayuntamientos y la necesidad del Estado de intervenir en los mismos. En concreto, señala que los Ayuntamientos “no son ni deben ser más que corporaciones administrativas, no pueden ni deben tener nunca ningún poder político, no pueden ni deben ocuparse de ninguna cosa que tenga relación con el gobierno general del Estado; obrar de otro modo, dar otras facultades a los ayuntamientos, sería un retroceso de cuatro o cinco siglos. Los ayuntamientos son, pues, puramente corporaciones administrativas, que están llamadas a administrar los intereses de la comunidad, y esta administración la deben ejercer teniendo siempre en cuenta que son parte del todo nacional, y que están en relación con el estado y con la sociedad en que viven. De aquí nacen una porción de relaciones, una multitud de enlaces y dependencias entre el gobierno central y el particular de los pueblos”. Respecto a la necesidad de intervención del Estado en las comunidades locales, Pidal señala dos razones: la primera, porque “el Estado es el protector de todas las comunidades en general y de todos sus intereses”; y, la segunda, porque “tiene que cuidar de los intereses generales de la sociedad (...) y, sobre todo, de los derechos de los ciudadanos y particulares”. Por tanto, justifica que “el Gobierno debe intervenir también en las localidades para proteger a aquéllos. ¿Contra quiénes? Contra los ayuntamientos que muchas veces, por un interés mal entendido, oprimen y vejan a los particulares”¹⁰⁴.

Igualmente, sobre la representación censitaria de los Ayuntamientos, el antecedente se encuentra en las reformas del *Ayuntamiento tardoabsolutista*

¹⁰³ La aplicación de la citada Real Orden significó la supresión de 124 Alcaldías-Corregimientos. Sin embargo, el Ayuntamiento de Madrid, por el Real Decreto de 14 de abril de 1852, pasaba a depender directamente del Ministerio de la Gobernación.

¹⁰⁴ La intervención de Pidal en el debate parlamentario de la *Ley de Ayuntamientos* de 1840, es recogida por ORTÍZ DE ZÚÑIGA, M., *El libro de los Alcaldes y Ayuntamientos*, Madrid, Imprenta de la viuda de Jordan e hijos, 1843, p. XX.

(Real Decreto de 2 de febrero de 1833), que para la elección de los oficios de la Corporación participan también junto a los salientes un número igual de vecinos mayores contribuyentes; y, en las normas de 1835 y 1840. En este sentido, Javier de Burgos, en sus *"Ideas de Administración"* (1840-41), enumera una serie de principios que deben ajustarse a la organización del régimen municipal:

"1.º El mandato municipal tiene por objeto la protección de los intereses locales. Por consiguiente, deben conferirlo los habitantes de la localidad. 2.º No todos los habitantes participan de estos intereses. Por consiguiente, no toca a todos conferir el mandato. 3.º El derecho de encomendar a uno o muchos individuos la protección de los intereses comunes a una asociación lleva anejo el deber de contribuir a las cargas comunes de la misma. Por consiguiente, al que no pueda cumplir con este deber no toca gozar de aquel derecho"¹⁰⁵.

Sin embargo, considera que "la ley debe exigir mayores garantías de los electores de diputaciones provinciales que de los de individuos de Ayuntamiento". No obstante, Javier de Burgos mantiene que, a pesar de éstas restricciones a los que no puedan contribuir a las cargas comunes de la localidad o del Estado, "no pierden por ello el derecho a los beneficios comunes", ni "el derecho a la protección" que debe a todos el Estado.

En cuanto a la organización provincial, según la citada Ley de 2 de abril, se configura con la presencia de un Jefe político y también de los Intendentes. En el Gobierno García Goyena (12 de septiembre a 4 de octubre de 1847), y siendo Secretario de Estado y del Despacho de Gobernación Escosura se promulga el Real Decreto de 29 de septiembre de 1847, por el se creaban once Gobiernos generales, los Gobiernos civiles de provincia y los Subdelegados civiles de distrito. Sin embargo, el nuevo Gobierno Narváez suspende esta reforma que introducía una cierta *división regional*, por el Real Decreto de 5 de octubre de 1847. Este Gobierno crea definitivamente la figura de Gobernador de provincia en la que resume la del Jefe político y la del Intendente, por el Real Decreto de 28 de diciembre de 1849, y completada con la Instrucción de 29 de diciembre de 1849¹⁰⁶. Igualmente, se mantiene la Diputación provincial como órgano de marcado carácter estatal, de instrumento de la acción del Estado y control de los Ayuntamientos, y se crea un Consejo provincial con la doble función antes citada de órgano consultivo y tribunal contencioso. Una institucionalización provincial

¹⁰⁵ ROCA ROCA, E., *Las ideas de Administración de Javier de Burgos*, Madrid, INAP, 1987, p. 142-143.

¹⁰⁶ Una formalización llevada a cabo durante el denominado *Gobierno largo* de Narváez (4 de octubre de 1847 a 14 de enero de 1851) -con la excepción del Gobierno Cleonard de apenas un día (19-20 de octubre de 1849)-, y con Sartorius en la Secretaría de Estado y del Despacho de Gobernación.

que, según Santana (1989:126), no es sino la traslación a España del sistema francés constituido por el Prefecto, el Consejo de Departamento y el Consejo de Prefectura. El establecimiento de esta organización responde a criterios de subordinación y jerarquía, de dependencia al Gobierno a través del Gobernador provincial.

2.9 Ayuntamiento Constitucional: cuarta etapa (1854-1856).

El nuevo régimen de orientación progresista que se instaura a consecuencia de la *revolución de 1854*, la *Vicalvarada*, abre un nuevo período constituyente (1854-1856) que revisa los postulados de la etapa moderada, y también se inicia el nuevo programa de desamortización civil y eclesiástica promovida por Madoz¹⁰⁷. En el *Manifiesto de Manzanares*, de 7 de julio de 1854, publicado en

CUADRO 2
AYUNTAMIENTOS, AUTORIDADES LOCALES, Y DISTRIBUCIÓN DE LA RIQUEZA
IMPONIBLE EN ESPAÑA A MEDIADOS DEL SIGLO XIX

Provincias agrupadas según las actuales Comunidades Autónomas (1)	Partidos Judiciales n.º	Ayunta- mientos n.º	Total de Alcaldes, Tenientes, Regidores n.º	DISTRIBUCIÓN DE LA RIQUEZA IMPONIBLE			
				(A) Territorial y Pecuaria %	(B) Urbana %	(A+B) %	(C) Industrial y Comercial %
ANDALUCIA	92	806	6.664	58,2	20,2	78,4	21,6
ARAGON	30	1.276	5.350	67,1	12,3	79,4	20,6
ASTURIAS	15	76	805	71,8	15,9	87,7	12,3
BALEARES	6	60	537	85,0	4,5	89,6	10,4
CANARIAS	7	97	860	62,7	17,1	79,8	20,2
CANTABRIA	11	113	794	52,0	15,9	68,0	32,0
CASTILLA Y LEON	78	4.123	17.076	73,6	9,7	83,3	16,7
CAST.-LA MANCHA	39	707	4.572	69,7	12,4	82,1	17,9
CATALUÑA (2)	33	1.758	6.798	60,9	8,1	69,1	30,9
EXTREMADURA	28	388	2.668	73,3	15,0	88,3	11,7
GALICIA	47	326	3.279	76,3	7,8	84,1	15,9
LA RIOJA	9	199	1.048	48,7	26,2	74,9	25,1
MADRID	8	214	1.427	20,5	56,7	77,2	22,8
MURCIA (2)	8	56	545	-	-	87,8	12,2
VALENCIANA	42	579	4.041	56,3	17,8	74,1	25,9
CEUTA	1	1	8	-	-	-	-
TOTAL	454	10.779	56.472	63,6	16,4	80,0	20,0

FUENTE: Elaboración propia, a partir de los datos provinciales de MADUZ (1846-1850).

(1) No están incluidas las provincias forales de Navarra y de las Vascongadas, así como Melilla.

Están sumadas la proporción de las riquezas imponibles Territorial-Pecuaria y la Urbana, en las provincias de Lleida y Tarragona; y, en Murcia.

¹⁰⁷ En el Gobierno Espartero (19 de julio de 1854 a 14 de julio de 1856) se promulga la *Ley declarando en estado de venta todos los predios rústicos y urbanos, censos y foros pertenecientes al Estado, al clero y cualesquiera otros pertenecientes a manos muertas*, el 1 de mayo de 1855, promovida por Pascual Madoz, Ministro de Hacienda.

CUADRO 3
POBLACIÓN, VECINOS, ELECTORES Y ELEGIBLES EN ESPAÑA A MEDIADOS DEL SIGLO XIX

Provincias agrupadas según las actuales Comunidades Autónomas (1)	POBLACIÓN n.º	VECINOS TOTAL n.º	SUFRAGIO ACTIVO (ELECTORES)						SUFRAGIO PASIVO (ELEGIBLES)			
			% sobre Población	Contribu. n.º	Capacid. n.º	TOTAL n.º	% sobre Población	% sobre Vecinos	TOTAL n.º	% sobre Población	% sobre Vecinos	% sobre Electores
ANDALUCÍA	2.302.894	562.992	24,4	216.830	3.593	220.423	9,6	39,2	197.642	8,6	35,1	89,7
ARAGÓN	596.006	124.135	20,8	84.298	2.659	86.957	14,6	70,1	75.890	12,7	61,1	87,3
ASTURIAS	451.640	101.856	22,6	33.233	873	34.106	7,6	33,5	34.010	7,5	33,4	99,7
BALEARES	229.540	50.857	22,2	20.199	355	20.554	9,0	40,4	19.170	8,4	37,7	93,3
CANARIAS	241.266	57.248	23,7	23.682	90	23.772	9,9	41,5	23.162	9,6	40,5	97,4
CANTABRIA	166.730	32.749	19,6	17.499	791	18.290	11,0	55,8	16.961	10,2	51,8	92,7
CASTILLA Y LEÓN	1.524.952	370.712	24,3	250.538	10.513	261.051	17,1	70,4	210.008	13,8	56,6	80,4
CAST.-LA MANCHA	903.414	212.734	23,5	105.332	1.494	106.826	11,8	50,2	96.984	10,7	45,6	90,8
CATALUÑA	1.050.358	218.124	20,8	106.952	5.240	111.192	10,6	51,0	101.984	9,7	46,8	91,7
EXTREMADURA	625.938	138.117	22,1	67.699	809	68.508	10,9	49,6	66.053	10,6	47,8	96,4
GALICIA	1.350.621	291.042	21,5	118.817	3.221	122.038	9,0	41,9	109.598	8,1	37,7	89,8
LA RIOJA	147.718	34.281	23,2	19.873	1.200	21.073	14,3	61,5	17.468	11,8	51,0	82,9
MADRID	284.121	76.304	26,9	28.401	1.689	30.090	10,6	39,4	28.181	9,9	36,9	93,7
MURCIA	367.070	86.766	23,6	24.213	233	24.446	6,7	28,2	23.163	6,3	26,7	94,8
VALENCIANA	951.723	230.814	24,3	105.674	2.237	107.911	11,3	46,8	100.581	10,6	43,6	93,2
CEUTA	3.056	605	19,8	142	72	214	7,0	35,4	157	5,1	26,0	73,4
TOTAL	11.197.047	2.589.336	23,1	1.222.382	35.069	1.257.451	11,2	48,6	1.121.012	10,0	43,3	89,1

FUENTE: Elaboración propia, a partir de los datos provinciales de MADUZ (1846-1850).

(1) No están incluidas las provincias forales de Navarra y de las Vascongadas, así como Melilla.

el boletín del ejército, elaborado por Cánovas del Castillo y firmado por O'Donnell, que concreta las líneas programáticas de los sublevados, la referencia a la política local es la siguiente: "queremos arrancar los pueblos a la centralización que los devora, dándoles la independencia local necesaria para que conserven y aumenten sus intereses propios, y como garantía de todo esto, queremos y plantearémos bajo sólidas bases la Milicia Nacional".

El instrumento de *transición*, como sucede en el período progresista, consiste en el restablecimiento provisional de la *Instrucción* de 1823 y demás disposiciones que estaban vigentes al publicarse el Real Decreto de 30 de septiembre de 1843, así como el procedimiento para la composición de los nuevos Ayuntamientos y Diputaciones (Real Decreto de 7 de agosto de 1854)¹⁰⁸. Igualmente, se

Aunque "suspendida en septiembre del año siguiente, fue restablecida con carácter definitivo en octubre del 58 para los bienes de corporaciones civiles y en agosto del 60 para los eclesiásticos" (Artola, 1986:320). Durante el último período de la Restauración, por el Real Decreto de 3 de marzo de 1917, quedarán en suspenso la enajenación de los bienes nacionales "en lo referente a ventas de bienes inmuebles y derechos reales, pertenecientes a los Ayuntamientos y Diputaciones provinciales, y ordenan que se devuelvan los no enajenados a las Corporaciones respectivas, para su uso y aprovechamiento".

¹⁰⁸ Esta norma repone los Ayuntamientos y Diputaciones existentes en abril de 1843, y las vacantes serían cubiertas de acuerdo con la normativa electoral del Trienio Liberal, entre el 24 de septiembre y el 1 de octubre de 1854.

suprimen los Consejos provinciales cuyas funciones pasan a las autoridades, corporaciones administrativas, tribunales y juzgados a que correspondían antes de publicarse la Ley de 2 de abril de 1845, en cuanto no se opusiera a la *Instrucción* de 1823, a la vez que se crea un Tribunal contencioso-administrativo hasta la resolución de las Cortes (dos Reales Decretos de 7 de agosto de 1854)¹⁰⁹.

El nuevo referente constitucional progresista estaba contenido en nuevo texto, aprobado por las Cortes en enero de 1856, pero que no fue finalmente promulgado. La Constitución “nonata” de 1856 establece en el Título XI, *De las Diputaciones provinciales y de los Ayuntamientos* (artículos 74 a 77)¹¹⁰, los principios de autogobierno y una vuelta a los postulados liberales y de descentralización municipal (Parejo, 1988:38). De acuerdo con el artículo 92 del proyecto constitucional, se adjuntan siete *leyes orgánicas*; es decir, son parte integrante de la Constitución y, por tanto, se consideran para su reforma y a todos sus efectos como artículos constitucionales. En el *Acta adicional* del citado proyecto se incorpora el texto de las *Bases Orgánicas para la Ley de Gobierno y Administración provincial y municipal*.

El Gobierno progresista acomete la *normalización local*, en ausencia del citado referente constitucional que no es promulgado, presentando el Ministro de la Gobernación, Escosura, el 8 de mayo de 1856 un proyecto de leyes orgánicas para el *Gobierno y Administración Provincial y Municipal*. Sin embargo, sólo será promulgada la *Ley de Organización y Administración Municipal*, el 5 de julio de 1856, que incorpora los principios constitucionales mencionados pero de manera atemperada. Unos días más tarde Espartero es sustituido por O'Donnell que forma gobierno el 14 de julio de 1856. La citada norma quedará en suspenso, aunque será retomada como instrumento jurídico-político de *transición* en la etapa que se abre con la *revolución de 1868* y la expulsión de Isabel II.

2.10 Ayuntamiento Moderado: segunda etapa (1856-1868).

El nuevo período moderado se inicia, bajo el Gobierno de la Unión Liberal -presidido por O'Donnell-, declarando el *estado de sitio* por el Real Decreto de 14 de julio de 1856, una situación que se prolonga hasta el 11 de noviembre del mismo año¹¹¹. En la *agenda* del Gobierno moderado el control de las corporaciones municipales y provinciales ocupa uno de los primeros objetivos, como así se pone de manifiesto durante el *estado de sitio*:

¹⁰⁹ Gobierno Espartero (19 de julio de 1854 a 14 de julio de 1856), Ministro de la Gobernación, Santa Cruz.

¹¹⁰ CASANOVA AGUILAR, I., *Aproximación a la Constitución nonnata de 1856*, Murcia, Universidad de Murcia: Secretariado de Publicaciones, 1985.

¹¹¹ Gobierno O'Donnell (14 de julio de 1856 a 12 de octubre de 1856), Ministro de la Gobernación, Ríos Rosas.

—Disolución y reorganización de Ayuntamientos y Diputaciones provinciales (Real Orden Circular de 26 de julio de 1856). Los Capitanes Generales, según las facultades conferidas en virtud de la declaración del estado de sitio, procederán de acuerdo con los Gobernadores civiles a disolver los Ayuntamientos y Diputaciones que hayan negado su obediencia al Gobierno¹¹².

—La disposición anterior se completa con la Real Orden de 13 de agosto de 1856, por la que se fijan reglas a que deben atenerse las autoridades militares en la disolución y reorganización de las citadas corporaciones locales.

—Las facultades discrecionales conferidas a las autoridades militares y a los Gobernadores civiles para las disoluciones y reorganizaciones de las corporaciones locales expiran a partir del 10 de octubre de 1856, salvo que por razones de orden público se hagan necesarias. Esas facultades quedarían reservadas al Consejo de Ministros (Real Orden de 8 de septiembre de 1856)¹¹³.

El Gobierno O'Donnell restablece la Constitución de 1845 por el Real Decreto de 15 de septiembre de 1856, pero con un *Acta Adicional* de dieciséis artículos que modifica algunos preceptos de la misma. El artículo 13 del *Acta* establece las siguientes facultades para el nombramiento de alcaldes: "El Rey sólo podrá nombrar Alcaldes en los pueblos que tengan cuarenta mil almas, y en los demás ejercerá en los nombramientos de los Alcaldes la intervención que determine la ley". Sin embargo, el nuevo Gobierno Narváez deroga por el Real Decreto de 14 de octubre de 1856 el *Acta Adicional*, cuya legalidad era dudosa porque la Constitución de 1845 requería acudir para su modificación el procedimiento legislativo normal y no la vía reglamentaria del Real Decreto utilizada por O'Donnell¹¹⁴.

¹¹² La citada disposición establece que las autoridades civiles y militares nombren los sustitutos, en "personas conocidas por su arraigo, probidad y amor al orden, sin consideración a su color político, si bien procurando que los nombramientos que realicen no den por resultado la preponderancia de ningún partido político en el seno de las nuevas corporaciones". Esta intervención de la autoridad militar, junto con las civiles, evoca una situación similar, dentro de la tipología de transición local *autoritaria*, a los puestos en práctica en la Dictadura del general Primo de Rivera en 1923, y en la del general Franco durante la Guerra civil entre 1936 y 1939 (Márquez, 1995b).

¹¹³ Las elecciones de diputados provinciales no se celebran hasta el 18 de julio de 1858 (Real Decreto de 23 de mayo de 1858).

¹¹⁴ Sin embargo, el Gobierno Narváez deroga por el Real Decreto de 14 de octubre de 1856 el *Acta Adicional*, cuya legalidad era dudosa porque la Constitución de 1845 requería acudir para su modificación el procedimiento legislativo normal y no la vía reglamentaria del Real Decreto, utilizada por O'Donnell. No obstante, restablecida en su integridad la Constitución de 1845, Narváez obtiene de las Cortes la autorización para modificar, por el Real Decreto de 17 de julio de 1857, los artículos 14, 15, 16, 17, 18 y 28 de la Constitución que hacen referencia a la estructura del Senado. Una reforma que se inspiraba en la proyectada por Bravo Murillo en 1852. Ahora bien, en el Gobierno Mon (1 de marzo a 16 de septiembre de 1864), mediante la Ley de 20 de abril de 1864, las Cortes restablecen nuevamente el texto original de la Constitución de 1845, siendo Ministro de la Gobernación, Cánovas del Castillo.

Esta vuelta de los moderados al poder supone el retorno de su modelo centralizador de régimen local. El Real Decreto de 16 de octubre de 1856 restablece las *Leyes reguladoras de Ayuntamientos y Diputaciones* de 8 de enero de 1845, la de *Organización y Atribuciones de los Consejos provinciales*, y la del *Gobierno de las provincias* de 2 de abril de 1845 y, a su vez, deja sin efecto la Ley de 5 de julio de 1856¹¹⁵. Siguiendo con la dinámica de restablecer como instrumento de *transición local* la norma precedente del modelo respectivo -moderado o progresista según la orientación política del cambio-, los Gobiernos moderados también introducen modificaciones para conformar la nueva *normalización*, pero de acuerdo con el referente de la restablecida Constitución de 1845.

La *normalización* estará marcada por los proyectos presentados por el Ministro de la Gobernación, José Posada Herrera, proyectos sobre *organización y atribuciones de los Ayuntamientos* (2 de noviembre de 1860, y 12 de marzo de 1866), y sobre el *Gobierno y Administración de las provincias* (2 de noviembre de 1860)¹¹⁶. Aunque con anterioridad se producen algunas iniciativas previas de modificación de la legislación local de 1845, como la de Ventura Díaz (1858) pero sin la intención de introducir un nuevo sistema (De Castro, 1979:208-209)¹¹⁷; y la del diputado Sr. Polo que presentó en el Congreso una proposición de ley, en marzo de 1858, sobre reforma de varios títulos de la Ley reguladora de las Diputaciones (Posada, 1982:240)¹¹⁸. Sin embargo, los dos proyectos sobre organización municipal no serían finalmente aprobados, y el de *Gobierno y Administración de las provincias* después de su aprobación por la Comisión mixta del Congreso y del Senado en la sesión de 8 de abril de 1862, no sería sancionado como Ley hasta el 25 de septiembre de 1863¹¹⁹. Una norma que caracteriza a las Diputaciones como corporaciones económico-administrativas. Vinculada a esta Ley se encuentran cuatro disposiciones más: el reglamento para su ejecución (Real Decreto de 25 de septiembre de 1863); el reglamento referente a las atribuciones de los Subgobernadores (Real Decreto de 25 de septiembre de 1863); la denominada de descentralización de la acción administrativa del Gobierno, por el que se fijan las atribuciones de los Gobernadores de las provincias (Real Decreto de 17 de octubre de 1863); y, por último, el reglamento de los delegados de los Gobernadores

¹¹⁵ Gobierno Narváez (12 de octubre de 1856 a 15 de octubre de 1857), Ministro de la Gobernación, Nocedal.

¹¹⁶ En los Gobiernos de O'Donnell de 30 de junio de 1858 a 2 de marzo de 1863; y, de 21 de junio de 1865 a 10 de julio de 1866.

¹¹⁷ Ministro de la Gobernación en el Gobierno Istúriz (14 de enero a 30 de junio de 1858).

¹¹⁸ Durante el último período de la monarquía de Isabel II, de los diez *discursos de la Corona* que dirige a las Cortes entre 1857 y 1867, en seis se hace mención expresa a la necesidad de la reforma de los Ayuntamientos y Diputaciones provinciales: 10 de enero de 1858; 1 de diciembre de 1858; 7 de noviembre de 1861; 1 de diciembre de 1862; 4 de noviembre de 1863; y, 27 de diciembre de 1865.

¹¹⁹ La aplicación de la Ley lleva consigo la convocatoria de elecciones de diputados provinciales para los días 22 a 24 de noviembre de 1863, y su constitución se fija para el 1 de enero de 1864 (Real Decreto de 20 de octubre de 1863).

que envían éstos temporalmente a los municipios (Real Decreto de 19 de mayo de 1864)¹²⁰.

Respecto a los Ayuntamientos se refuerza la discrecionalidad del Gobierno sobre los mismos, en definitiva, el retorno a las prácticas centralizadoras y anti-democráticas de la década moderada, reforzadas por la coyuntura política. La Ley de 21 de abril de 1864, sobre *Alcaldes-Corregidores*, vuelve a restablecer esta autoridad de nombramiento real suprimida en 1853, aunque limitada a los municipios de más de 40.000 habitantes¹²¹. Ahora bien, ante la situación de crisis política¹²² y económica¹²³ que atraviesa el país se refuerzan las medidas centralizadoras en la organización municipal y provincial que se habían *normalizado*, en el último Gobierno Narváez (10 de julio de 1866 a 13 de abril de 1868), siendo Ministro de la Gobernación González Bravo. Estas orientaciones quedan reflejadas en el Real Decreto de 21 de octubre de 1866, reformando las leyes sobre *organización y atribuciones de los Ayuntamientos* y sobre *Gobierno y Administración de las provincias*, en los términos que expresan los proyectos de Ley que adjunta, y que regirían como Leyes hasta obtener la aprobación de las Cortes, a las que serían presentadas en la próxima legislatura. En el preámbulo del Real Decreto se señala que “el espíritu y el texto de las leyes vigentes se había deteriorado debido a que las Corporaciones locales y provinciales habían caído en manos de personas que se valían de ellas para fines políticos, rompiendo con ello los fines específicos de las mismas y alterando de ese modo la unidad y armonía que debía existir con los altos poderes de la nación” (Santana, 1989:144). Para García Fernández (1983:335), esta reforma “refleja más el espíritu represivo del partido moderado que una concepción diferente del régimen local”. La limitación del nombramiento de Alcaldes-Corregidores establecida en el Real Decreto de

¹²⁰ También, en relación con la organización provincial hay que señalar el proyecto de ley de Posada Herrera, *sobre presupuestos y contabilidad provincial*, presentado inicialmente a las Cortes el 7 de enero de 1859, después retirado y vuelto a presentar en diciembre de 1860, sería promulgado el 23 de abril de 1862. Una norma en la que se clarifican, ordenan y detallan las funciones financieras de las Diputaciones y del Estado. Para Santana (1989:139), es “el primer texto legal que se destina a regular de un modo preciso la estructura financiera de las Diputaciones. De hecho, con algunas modificaciones [la Ley de presupuestos y contabilidad provincial de 20 de septiembre de 1865, y Reglamento para su ejecución, de la misma fecha], será el texto que permanezca a lo largo de todo el resto del siglo XIX, exceptuando el sexenio revolucionario”.

¹²¹ Gobierno Alejandro Mon (1 de marzo a 16 de septiembre de 1864), Ministro de la Gobernación, Cánovas del Castillo.

¹²² Entre los diferentes sucesos entre 1865 y 1868 se pueden señalar los siguientes: la noche de san Daniel (10 de abril de 1865); la sublevación del cuartel de san Gil (22 de junio de 1865); el levantamiento frustrado de Prim en enero de 1866 en Villarejo; y, el pacto de Ostende (15 de agosto de 1866), entre demócratas y progresistas para derrocar la monarquía isabelina.

¹²³ Según Artola (1974b:363), la crisis del régimen que desembocaría en la revolución de 1868 no es sólo de naturaleza política y social, sino “como consecuencia de una crisis financiera que se produjo en 1866 y de una crisis de subsistencias que tuvo lugar en el mismo año de la revolución”.

CUADRO 4
CENSOS ELECTORALES A CORTES, DIPUTACIONES PROVINCIALES Y AYUNTAMIENTOS EN ESPAÑA ENTRE 1860 Y 1867

AÑOS	CORTES				DIPUTACIONES PROVINCIALES				AYUNTAMIENTOS				
	CENSO ELECTORAL				CENSO ELECTORAL				CENSO ELECTORAL		CENSO ELEGIBLES		
	Contribuy. n.º	Capacid. n.º	TOTAL n.º	% sobre Varones de más de 25 años	Contribuy. n.º	Capacid. n.º	TOTAL n.º	% sobre Varones de más de 25 años	TOTAL n.º	% sobre Varones de más de 25 años	TOTAL n.º	% sobre Electores	% sobre Varones de más de 25 años
(1)													
1860	-	-	-	-	168.309	9.219	177.528	4,8	870.044	23,7	528.536	60,7	14,4
1862	-	-	-	-	-	-	-	-	856.091	23,3	544.211	63,6	14,8
1863	170.537	8.876	179.413	4,9	170.537	8.876	179.413	4,9	-	-	-	-	-
1864	158.042	8.249	166.291	4,5	-	-	-	-	865.707	23,6	541.989	62,6	14,8
1865	355.387	62.884	418.271	11,4	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1866	-	-	-	-	352.496	60.318	412.814	11,2	877.181	23,9	571.814	65,2	15,6
1867	337.915	58.948	396.863	10,8	-	-	-	-	-	-	-	-	-

FUENTE: Elaboración propia, a partir de los datos del Anuario Estadístico de España, 1866-1867, Madrid, 1870, p. 805-821.

(1) El total de población asciende, según la fuente citada, a 15. 655. 467 habitantes, y los varones mayores de 25 años representan un 23% del total de población.

1864 queda suprimida, restableciéndose la facultad ilimitada de nombramiento real contenida en la Ley de 1845¹²⁴.

2.11 Ayuntamiento Democrático Revolucionario (1868-1874).

Los manifiestos y proclamas de las *juntas revolucionarias* contienen referencias a la descentralización administrativa, a la autonomía municipal y provincial, así como al sufragio universal como instrumento para intervenir en los asuntos públicos por medio de representante en las instituciones políticas. En concreto, el *Manifiesto del Gobierno Provisional* de 25 de septiembre de 1868, como *agenda* programática señala que España podrá avanzar “porque tampoco pesará sobre ella la red de una centralización administrativa, afixiadora, que ha sido el instrumento artificioso de que se han valido, para confundirla y extremarla, la corrupción y la tiranía. El individuo, el municipio y la nación podrán desenvolverse independiente dentro de la órbita que le es propia, sin que la intervención recelosa del estado coarte sus facultades ni perturbe en lo más mínimo sus manifestaciones”.

El Gobierno provisional procede a regular, por la Circular de 13 de octubre de 1868, la sustitución de los Ayuntamientos y Diputaciones provinciales que existían hasta el 18 de septiembre, y que no fueron nombradas por las Juntas loca-

¹²⁴ Otras medidas que introduce la reforma están las siguientes: supresión de las corporaciones locales de poblaciones inferiores a 200 vecinos, limitación del número de los elegibles, y la de prorrogar el mandato de los alcaldes y tenientes de alcalde.

CUADRO 5
INSTRUCCIÓN BÁSICA DE LAS AUTORIDADES LOCALES EN ESPAÑA EN 1866

Provincias agrupadas según las actuales Comunidades Autónomas (1)	TOTAL AUTORIDADES LOCALES				ALCALDES (1)				TENIENTES DE ALCALDE (1)				REGIDORES			
	Total	Saben leer y escribir	Sólo saben leer	No saben leer	Total	Saben leer y escribir	Sólo saben leer	No saben leer	Total	Saben leer y escribir	Sólo saben leer	No saben leer	Total	Saben leer y escribir	Sólo saben leer	No saben leer
	n.º	%	%	%	n.º	%	%	%	n.º	%	%	%	n.º	%	%	%
ANDALUCÍA	8.582	77,0	0,9	22,1	805	96,0	0,2	3,7	1.284	91,6	0,5	7,9	6.493	71,7	1,1	27,2
ARAGÓN	6.432	65,7	1,8	32,5	954	90,9	0,7	8,4	973	75,7	1,4	22,8	4.505	58,2	2,1	39,8
ASTURIAS	1.016	98,3	0,3	1,4	76	100,0	-	-	152	100,0	-	-	788	97,8	0,4	1,8
BALEARES	716	70,9	1,0	28,1	59	96,6	1,7	1,7	105	94,3	1,0	4,8	552	63,8	0,9	35,3
CANARIAS	1.026	60,4	0,2	39,4	90	90,0	-	10,0	146	83,6	0,7	15,8	790	52,8	0,1	47,1
CANTABRIA	869	99,8	-	0,2	110	100,0	-	-	134	100,0	-	-	625	99,7	-	0,3
CAST. Y LEÓN	20.207	91,7	1,0	7,3	3.209	98,3	0,3	1,5	3.082	94,8	1,0	4,2	13.916	89,5	1,2	9,3
C.-LA MANCHA	5.687	80,1	4,4	15,4	675	98,5	0,5	0,9	836	94,5	2,5	3,0	4.176	74,3	5,5	20,2
CATALUÑA	7.837	76,4	1,0	22,7	1.083	92,9	0,4	6,7	1.231	87,7	0,6	11,6	5.523	70,6	1,2	28,2
EXTREMADURA	3.430	82,6	0,8	16,6	383	96,6	0,3	3,1	501	94,8	1,2	4,0	2.546	78,0	0,9	21,1
GALICIA	4.567	94,2	0,6	5,2	321	100,0	-	-	653	98,8	0,5	0,8	3.593	92,8	0,6	6,5
MADRID	1.363	89,1	1,0	10,0	198	94,9	0,5	4,5	202	96,0	0,5	3,5	963	86,4	1,1	12,5
MURCIA	581	81,1	0,3	18,6	41	100,0	-	-	84	100,0	-	-	456	75,9	0,4	23,7
NAVARRA	1.868	87,0	0,1	12,9	269	98,1	-	1,9	279	96,8	-	3,2	1.320	82,7	0,1	17,2
PAÍS VASCO	2.297	93,9	0,3	5,8	346	98,6	-	1,4	334	99,1	-	0,9	1.617	91,9	0,4	7,7
LA RIOJA	1.291	95,2	0,3	4,5	187	100,0	-	-	193	100,0	-	-	911	93,2	0,4	6,4
VALENCIANA	5.029	52,9	2,1	45,0	564	71,5	2,0	26,6	752	64,5	2,9	32,6	3.713	47,7	1,9	50,4
TOTAL	72.798	81,6	1,3	17,1	9.370	95,0	0,4	4,6	10.941	90,4	1,0	8,6	52.487	77,4	1,5	21,2

FUENTE: Elaboración propia, a partir de los datos provinciales del Anuario Estadístico de España, 1866-1867, Madrid, 1870, p.496-497.

Nivel de instrucción de los concejales a 1 de marzo de 1866.(1) La Ley de 8 de enero de 1845, sobre Organización y Atribuciones de los Ayuntamientos, establece en su artículo 21 que, para ser Alcalde y Teniente de Alcalde, se exige saber leer y escribir en los municipios de más de 60 vecinos. Sin embargo, el Jefe político podía dispensar esta circunstancia donde lo creyera necesario. Según el Censo de Población de 1860, de los 7.765.508 de varones, saben leer y escribir son el 31 %; sólo saben leer, el 4,1 %; y, no saben leer y escribir, el 64,8 %.

les y las de las capitales de provincia¹²⁵. Una medida transitoria en espera de la convocatoria de elecciones por sufragio universal¹²⁶. Igualmente, como instrumento de *transición* el Gobierno provisional, por el Decreto-Ley de 21 de octubre de 1868, restablece la *Ley de Organización y Administración Municipal* de 1856 que no había tenido aplicación práctica, aunque con algunas modificaciones¹²⁷, y desarrolla las Bases de la *Ley Orgánica Provincial* que se adjuntaba en el *Acta Adicional* de la Constitución “nonata” de 1856. Esta restitución es com-

¹²⁵ Gobierno del general Serrano (3 de octubre de 1868 a 18 de junio de 1869), Ministro de la Gobernación, Sagasta.

¹²⁶ También, por un Decreto de 13 de octubre de 1868 se suprime la jurisdicción contencioso-administrativa, los Consejos provinciales y la sección de lo contencioso del Consejo de Estado. No obstante, el Gobierno revolucionario reorganizará la Administración de Justicia, creando el Tribunal Supremo, y en todas las Audiencias una Sala que decida sobre cuestiones contencioso-administrativas (Decretos de 16 de octubre y de 26 de noviembre de 1868).

¹²⁷ Por ejemplo, respecto al número de vecinos mínimo para constituir un Ayuntamiento la Ley de 1856 lo fijaba en 50 vecinos, mientras que el Decreto-ley de 1868 lo eleva a en 200 vecinos.

plementada con el Decreto de 9 de noviembre de 1868, sobre el ejercicio del sufragio universal (masculino) en las elecciones de Ayuntamientos, Diputaciones provinciales y Cortes¹²⁸. Sin embargo, el Gobierno provisional convocó primero las elecciones municipales, en principio para el 1 de diciembre de 1868 (Circular de 10 de noviembre), aunque las aplaza por el Decreto de 24 de noviembre para el 18 de diciembre de 1868, para que los nuevos Ayuntamientos quedasen constituidos el 1 de enero de 1869¹²⁹. Y las elecciones de diputados a Cortes Constituyentes las fijó para los días 15 a 18 de enero de 1869 (Decreto de 6 de diciembre de 1869). En cuanto a las Diputaciones provinciales en la Circular de 12 de noviembre de 1868 se consideraba que no debían acumularse tres elecciones en pocos días, por lo que establece que las Diputaciones reinstaladas de acuerdo con la Circular de 13 de octubre deben atenerse a los Decretos de 21 de octubre y 9 de noviembre de 1868, así como a las nuevas disposiciones que se fijan en la misma.

La Constitución de 6 de junio de 1869 dedica el Título VIII (artículo 99) a la organización de las Diputaciones provinciales y de los Ayuntamientos que se regularán por las respectivas leyes, ajustándose a los siguientes principios:

—El Gobierno y dirección de los “intereses peculiares” de la provincia o del pueblo por sus respectivas Corporaciones. Una cláusula de competencia que evoca el concepto de *pouvoir municipal*, que se desarrollará en la ley *normalizadora* de 1870, con un cuadro de competencias exclusivas, aunque materialmente no muy extensas, pero si configuran un auténtico poder municipal.

—Publicidad de las sesiones; y, publicación de presupuestos, cuentas y acuerdos importantes.

—Intervención del Rey, y en su caso del poder legislativo para que las Corporaciones no se extralimiten de sus atribuciones en perjuicio del interés general.

¹²⁸ El derecho de sufragio universal masculino para los mayores de 25 años, registró un censo de 3.994.072 de electores, que representaba un 24 % del censo de población referido a 1860. Mientras que el censo electoral para las elecciones a Cortes en 1867, de acuerdo con la Ley electoral del último período moderado de 18 de julio de 1865, que establece el derecho de sufragio censitario para los varones mayores de 25 años, asciende a 396.863 electores (337.915 contribuyentes y 58.948 capacidades), que representaba el 2,5 % del total de la población y el 10,8 % de los varones mayores de 25 años. En cuanto al censo electoral (sufragio activo) para las elecciones municipales de 1866 ascendía a 877.181, que representaba el 5,6 % del total de población y el 23,9 % de los varones mayores de 25 años.

¹²⁹ El Gobierno provisional dirige a los Gobernadores civiles dos Circulares (29 de noviembre y 13 de diciembre de 1868) con motivo de estas elecciones, exhortando al mantenimiento del orden público, para asegurar la libertad del sufragio y la legalidad electoral. En la Circular del 29 de noviembre se indica que los Gobernadores civiles “tienen el deber de evitar que la opinión pública se extravíe por los que, interesados en el triunfo de la reacción, se fingen partidarios de las tendencias más exageradas, o compran los malos instintos con el oro que se comienza a derramar para quiméricos manejos antirrevolucionarios”. Para Fernández Domínguez (1992:120) “se manifestaba, pues, una posición intervencionista por parte del Gobierno provisional”, en estas primeras elecciones de concejales celebradas por sufragio universal (masculino) y directo.

Este principio, que también será recogido por la Constitución de 1876 (art. 84), evoca el pensamiento moderado expresado por Pidal cuando el debate de la *Ley de Ayuntamientos* de 1840 -reseñado anteriormente-, justificaba la intervención del Gobierno en los Ayuntamientos para “cuidar de los intereses generales de la sociedad”.

—Determinación de sus facultades en materia de impuestos a fin de que los provinciales y municipales no se hallen nunca en oposición con el sistema tributario del Estado.

De acuerdo con los principios constitucionales la *normalización local* queda contenida en la *Ley Municipal*¹³⁰ y en la *Ley Provincial*¹³¹, promulgadas el 20 de agosto de 1870¹³². La *normalización* está inspirada en principios descentralizadores aunque, según Parejo (1977:93-94), “las soluciones descentralizadoras no son radicales, ya que se hallan contrapesadas con técnicas que permiten afirmar la subsistencia de un control y fiscalización eficaces del poder central sobre toda la vida local”. Estos controles quedan evidenciados en el artículo 170 de la *Ley Municipal* y en el artículo 88 de la *Provincial*, en lo referente a las atribuciones que no les compete en exclusiva a estas corporaciones¹³³. El supuesto que puede proceder la suspensión de alcaldes y regidores, en última instancia la destitución corresponde a los tribunales por sentencia ejecutoria (artículos 159-190 de la *Ley Municipal*). Sin embargo, la intervención gubernamental en la suspensión de corporaciones locales se había producido con anterioridad, en octubre de 1869, como consecuencia de los levantamientos republicanos federales (Fuente, 1996:157), convocando elecciones en los Ayuntamientos afectados por estas medidas extraordinarias por el Decreto de 20 de diciembre de 1869. La nueva regulación electoral se realiza siguiendo el criterio del Decreto de 1868, con la *Ley electoral para Ayuntamientos, Diputaciones provinciales y Cortes* (diputados y senadores), también de 20 de agosto de 1870¹³⁴, en la que se mantiene el sufra-

¹³⁰ El capítulo II del reglamento para la ejecución de la *Ley Municipal*, relativo a vecindad y formación y rectificación del padrón se aprueba por el Real Decreto de 6 de mayo de 1871.

¹³¹ El artículo 59 de la *Ley Provincial* sobre las Comisiones provinciales será modificado por el Real Decreto de 5 de febrero de 1873.

¹³² Gobierno del general Prim (18 de junio de 1869 a 27 de diciembre de 1870), Ministro de la Gobernación, Rive-ro.

¹³³ González Casanova (1986:47) señala respecto a las innovaciones introducidas en la regulación de las Diputaciones provinciales que “la pretendida separación de las esferas políticas y administrativas, la autonomía respecto al Gobernador civil, la descentralización, la fijación de una serie de competencias exclusivas de las Diputaciones, no impiden sino que más bien consagran, un carácter bifronte de la institución provincial, según la cual la política sigue dominando lo administrativo, es decir, el Gobernador civil, dentro de los límites formales más exquisitos desde el punto de vista jurídico, mantiene un control de legalidad muy estricto y, en todo momento, puede por razones políticas suspender las reuniones de las Diputaciones”.

¹³⁴ La Ley de 1 de enero de 1870 establece la división de distritos electorales, de acuerdo con el artículo 108 de la Ley electoral. Las elecciones provinciales son convocadas para los días 7 al 10 de enero de 1871, y las municipales para los días 21 al 24 de enero del mismo año. La duración del mandato municipal, de acuerdo con la nueva *normalización local*, es similar a la regulada en el Decreto de 9 de noviembre de 1868.

gio universal (masculino) de acuerdo con el artículo 16 de la Constitución de 1869. De acuerdo con esta Ley son convocadas para 1871, primero las elecciones de diputados provinciales (7 a 10 de enero) y de concejales (21 a 24 de enero), que las de diputados a Cortes (8 a 11 de marzo), una vez que se hubiera producido la entronización de Amadeo I de Saboya tras el juramento de la Constitución de 1869 efectuada el 2 de enero de 1871.

La instauración de la República el 11 de febrero de 1873, después de la abdicación de Amadeo de Saboya, abre un nuevo horizonte en la reestructuración constitucional del Estado. El proyecto de Constitución federal fue presentado a las Cortes por la Comisión encargada de su redacción el 17 de julio de 1873, sin embargo, no llegó a finalizarse su discusión y, por tanto su aprobación y promulgación. El artículo 43 establece que los organismos políticos de la República son: el Municipio, el Estado regional y el Estado Federal o Nación. Por tanto, no se contemplaba otra organización intermedia como la provincia y, en su caso, la previsión de una Diputación provincial. El Título XIV, *De los Municipios* (artículos 106 a 109), está dedicado a la organización municipal de acuerdo con el principio de la división de poderes, a los que se les reconoce “en todo lo municipal autonomía administrativa, económica y política” (artículo 106). Todos los órganos municipales serán nombrados por sufragio universal: “sus gobiernos o sus alcaldes ejercerán el poder ejecutivo municipal”; los Ayuntamientos “darán reglas sobre los asuntos municipales”; y, los jueces, “que entenderán en las faltas y en los juicios verbales y actos de conciliación” (artículo 106). Igualmente, los alcaldes y Ayuntamientos no podrán ser separados sino por sentencia de tribunal competente, ni sustituidos sino por sufragio universal (artículo 108).

Durante el efímero período republicano, que no llega a institucionalizar un *referente constitucional*, las Constituyentes aprueban el 24 de junio de 1873 la Ley de renovación total de los Ayuntamientos, en el que el sufragio universal se establece a partir de los 21 años. Las elecciones municipales son convocadas para los días del 12 al 15 de junio de 1873. Sin embargo, celebradas las elecciones y como consecuencia de “las alteraciones de orden público”, se suspende la toma de posesión de los cargos electos en las provincias en las que se hubieran producido tales alteraciones por la Ley de 18 de agosto de 1873¹³⁵. Igualmente, se suspenden las elecciones de diputados provinciales (Decreto de 2 de octubre de 1873)¹³⁶. Unas medidas en pleno levantamiento *cantonal* que se había iniciado el 12 de julio de 1873 y que no sería sofocado hasta el 12 de enero de 1874. La cita-

¹³⁵ La Orden Circular de 19 de agosto de 1873 fija las reglas para la ejecución de la citada Ley suspendiendo la toma de posesión de los Ayuntamientos y Diputaciones provinciales.

¹³⁶ Gobierno Castelar (7 de septiembre de 1873 a 3 de enero de 1874), Ministro de la Gobernación, Maisonnave.

da suspensión de las corporaciones locales a raíz del movimiento *cantonalista* fue culminada bajo la Presidencia del general Serrano, con personal de orientación monárquica (Fuente, 1996:157), tras el golpe de Estado del general Pavía que asalta el Congreso en la noche del 2 al 3 de enero de 1874.

III. La Restauración: Oligarquía y caciquismo (1875-1923).

La última tipología que señalamos dentro del *primer paradigma* de organización local: el *Ayuntamiento de la Restauración*, representa al respecto en términos generales un sincretismo del pensamiento político moderado y progresista. En el sistema político local que se conforma durante este dilatado período se pueden concretar los instrumentos de *transición* y de *normalización local*, sin embargo, a partir de la *normalización* es posible distinguir el impacto de un conjunto de pautas encardinadas tanto al sistema político general como al local, que modifican el marco inicial.

La caracterización del *Ayuntamiento de la Restauración* de “oligarquía y caciquismo”¹³⁷, responde a la calificación que recibe el período, no sólo porque entró a formar parte del lenguaje y la polémica políticas como señala Linz (1974:15), sino también por el debate intelectual y la crítica regeneracionista a partir del 98, que suscitó la estructura y dinámica del propio sistema expresada en la disociación entre la España “legal y la España “real” (Tuñón, 1973a). Un debate contenido en la emblemática obra de Joaquín Costa: *Oligarquía y caciquismo como la forma actual de gobierno en España. Urgencia y modo de cambiarla*, Madrid, 1901-1902¹³⁸, en la que señala los factores que integran esta forma de gobierno y la posición que ocupa cada uno de los componentes del *régimen oligárquico* y las relaciones entre sí. Los componentes que señala Costa son los siguientes:

“1.º, los *oligarcas* (los llamados primates, prohombres o notables de cada bando que forman su ‘plana mayor’, residentes ordinariamente en el centro); 2.º, los *caciques*, de primero, segundo o ulterior grado, diseminados por el territorio;

¹³⁷ Para Zafra (1996:95), la formación de las “oligarquías locales caciquiles” es un proceso paralelo al de la articulación del Estado en los dos primeros tercios del siglo XIX. Igualmente, señala que “una dimensión del caciquismo decimonónico que resulta fundamental es su vinculación con la Corona. Caciquismo y monarquía liberal nacieron juntos y juntos desaparecieron: el fin del caciquismo marcó el fin del rey, de la monarquía como aglutinante de una sociedad dislocada por los cambios introducidos por la revolución liberal” (Zafra, 1996:110).

¹³⁸ Véase la edición de la obra y el estudio introductorio de Ortí, editada por la Revista de Trabajo, Madrid, 1975, dos volúmenes. También véase: MAURICE, J. y SERRANO, C., *Joaquín Costa: crisis de la restauración y populismo (1875-1911)*, Madrid, Siglo XXI, 1977.

3.º, el *gobernador civil*, que les sirve de órgano de comunicación y de instrumento. A esto se reduce fundamentalmente todo el artificio bajo cuya pesadumbre gime rendida y postrada la Nación. Oligarcas y caciques constituyen lo que solemos denominar clase directora o gobernante, distribuida o encasillada en partidos”.

Estos tres componentes del esquema de Costa son un punto de partida para el análisis de la vertebración de un sistema que, como señalan Solé y Aja (1977:78), “sólo es parcialmente nuevo porque todos estos elementos existían ya en el régimen moderado de Isabel II. La diferencia estriba en que la existencia del sufragio censitario, muy reducido, y la frecuente intervención del ejército concedían menor importancia al sistema de partidos”. Igualmente, Azaña escribía en octubre de 1923 sobre el caciquismo lo siguiente:

“La oligarquía, como sistema, y el caciquismo como instrumento -exclusión de la voluntad de los más- son anteriores al régimen constitucional y al sufragio y han persistido con ellos; la oligarquía fue nobiliaria y territorial; hoy es burguesa y, en su núcleo más recio y temible, capitalista, aborto de la gran industria y de la finanza. El cacique local, ejecutor de las arbitrariedades y defensor de los intereses de la clase a quien sirve, no ha variado apenas de fisonomía ni de sentimientos (...). El cacique ha perdido su abolengo tradicional, ha dejado de ser un eslabón en una jerarquía histórica, para convertirse en enemigo del derecho, secuestrador de la libertad (...). El sistema antiguo fundado en el privilegio, se amoldaba a la estructura caciquil. Al declararse la igualdad legal y la participación -aunque indirecta- de todos en el Gobierno, el caciquismo, reminiscencia del espíritu de dominación, aparece enquistado en el cuerpo político, que pugnan por expelerlo. El cacique nos escandaliza porque la conciencia pública es más sensible que hace cincuenta años”¹³⁹.

El régimen monárquico es restaurado tras el pronunciamiento del general Martínez Campos, en Sagunto, el 29 de diciembre de 1874. Cánovas del Castillo preside el denominado Ministerio-Regencia, constituido el 31 de diciembre de 1874, e integrado por una coalición de moderados, unionistas, constitucionalistas y progresistas. Entre las medidas de la *agenda de transición* del nuevo régimen está su articulación constitucional. Ante las posiciones enfrentadas entre los partidarios de restaurar la Constitución de 1845 y los de mantener las conquistas democráticas de la Constitución de 1869, Cánovas optó por la redacción de un nuevo texto constitucional. El proceso se abre con la convocatoria de una *Asamblea de Notables* en mayo de 1875, para elaborar las bases de un proyecto de

¹³⁹ AZAÑA, M., *Obras completas*, México, Oasis, Vol. I, 1966, edición de Juan Marichal, el artículo “Caciquismo y democracia”, en la publicación *España*, el 13 de octubre de 1923, p. 471 y ss. Un análisis acerca de la visión ideológica del caciquismo, según Azaña, véase Robles Gea (1996:246-248).

Constitución, seguido posteriormente de la convocatoria y celebración de elecciones a Cortes constituyentes el 20 de enero de 1876. El proyecto constitucional fue finalmente aprobado (el 24 de mayo en el Congreso de los Diputados, y el 22 de junio en el Senado) y sancionado el 30 de junio de 1876¹⁴⁰. El nuevo referente constitucional deviene en un texto ecléctico: la estructura externa de la de 1869, y las declaraciones doctrinarias de la de 1845¹⁴¹. La reorganización institucional y el desarrollo complementario de la Constitución prácticamente no concluirá hasta las Leyes de Asociaciones (30 de junio de 1887) y del Jurado (20 de abril de 1888)¹⁴², y la promulgación del renovado Código de Comercio (1885) y el Código Civil (1889) después de infructuosos proyectos -por ejemplo, el primero de 1821, y el de 1851 que sentó las bases del finalmente aprobado-, aunque se completaría paulatinamente con los Apéndices correspondientes a los derechos civiles forales (Sánchez-Arcilla, 1994:530-544). Un dilatado período en el que el régimen irá conformando sus estructuras institucionales y las dinámicas políticas centradas en el *pacto* y en el sistema de partidos que lo caracterizan¹⁴³.

En cuanto a la acción sobre los Gobiernos locales, siguiendo con pautas de períodos precedentes, el Ministerio-Regencia presidido por Cánovas procede entre el 1 y el 21 de enero de 1875 a la sustitución de los Gobernadores civiles y a la suspensión de Ayuntamientos y Diputaciones provinciales. En el Decreto de 21 de enero de 1875 se dispone que los Gobernadores civiles procedan a la renovación de total o parcial de las Diputaciones provinciales y Ayuntamientos si lo juzgan necesario¹⁴⁴. Con esta medida de *transición* se asegura el control político de estas corporaciones, y mientras continúan en vigor las *Leyes orgánicas Municipal y Provincial* de 20 de agosto de 1870. Los principios de *normalización* del sistema político local están contenidos en la Constitución de 30 de junio de 1876, en el Título X, *De las Diputaciones provinciales y de los Ayuntamientos*, artículos 82 a 84:

¹⁴⁰ Sobre la Constitución de 1876 véase el monográfico: "El sistema político de la Restauración", de la *Revista de Derecho Político*, n.º 8, 1980.

¹⁴¹ Por ejemplo, el mantenimiento del principio de la soberanía compartida que es un reflejo de la doctrina de *constitución interna* aplicada en 1845, al proclamar que "la soberanía de la nación se localiza en el trono con el pueblo". Sobre el pensamiento político doctrinario y, en particular sobre el de Cánovas, véase a Díez DEL CORRAL, L., *El liberalismo doctrinario*, Madrid, Instituto de Estudios Políticos, 1973, p. 589-666.

¹⁴² Aunque la Ley del Jurado quedará por primera vez en suspenso en 1907 y, una segunda, en 1920, hasta la definitiva en 1923 en la Dictadura de Primo de Rivera.

¹⁴³ Para Sierra, "la negociación electoral será sólo la más evidente faceta de un pacto político genérico sobre el que girará toda la vida política de la Restauración. Al encasillado, expresión del cuerpo electoral, le rodea un 'pacto clientelar', consistente en el uso consensuado de la administración pública como fuente de favor, y un 'pacto de poderes' con Madrid en virtud del cual se adecuan los intereses antes enfrentados de los círculos de poder locales/comarcales/provinciales y del poder central/nacional" (SIERRA, M., *La política del pacto. El sistema de la Restauración a través del partido conservador sevillano (1874-1923)*, Sevilla, Diputación Provincial de Sevilla, 1996, p. 411).

¹⁴⁴ Gobierno Cánovas (31 de diciembre de 1874 a 12 de septiembre de 1875), Ministro de la Gobernación, Romero Robledo.

—La Diputación provincial y los Ayuntamientos serán elegidos por los vecinos a quienes la ley confiera ese derecho (artículos 82-83). Este principio que remite a su regulación legislativa reproduce, en parte, los artículos 69 y 70 de la Constitución de 1837, y los artículos 72 y 73 de la Constitución de 1845.

—El artículo 84 establece que la organización y atribuciones de las Diputaciones provinciales y Ayuntamientos se regirán por sus respectivas leyes. Éstas se ajustarán a cuatro principios que son los contenidos en el artículo 99 de la Constitución de 1869 reseñado anteriormente.

Sin embargo, el Gobierno presidido por Cánovas (2 de diciembre de 1875 a 7 de marzo de 1879) no va a promover una nueva legislación de régimen local, a pesar del nuevo referente constitucional. El 24 de mayo de 1876 el Ministro de la Gobernación, Romero Robledo, antes de la promulgación de la Constitución presenta a las Cortes el proyecto de ley sobre la reforma de las *Leyes orgánicas Municipal y Provincial* de 1870. Esta reforma sería aprobada mediante la Ley de 16 de diciembre de 1876, en la que se introducen las señas de identidad del *régimen restauracionista*. Las elecciones municipales para la renovación total de los Ayuntamientos se convocan el mismo día que la citada Ley, para los días 6 a 9 de febrero de 1877. Estas elecciones se rigen por la Ley Electoral de 20 de agosto de 1870, pero con las modificaciones establecidas en la citada Ley de 16 de diciembre, en la que incorpora principios censitarios en el sufragio activo y pasivo tanto para la elección de los Ayuntamientos como de las Diputaciones. Esta restricción de la representación va acompañada del reforzamiento de las tendencias centralizadoras de acuerdo con la *agenda restauracionista*, concretadas en la dependencia de los Alcaldes y de las Diputaciones del poder central, la potenciación de las facultades de los Gobernadores, y la asignación a las Comisiones provinciales de funciones de cuerpo consultivo del Gobernador¹⁴⁵. Igualmente, por la Real Orden de 10 de febrero de 1877 se procede a la renovación total de las Diputaciones provinciales, para los días 3 a 6 de marzo de 1877, de acuerdo con regulación citada para los Ayuntamientos.

Por tanto, el citado instrumento jurídico-político de régimen local tiene un carácter de *transición* puesto que se trata de una prórroga de la legislación del régimen precedente, aunque las reformas introducidas están adecuadas a la *agenda* política de la Restauración y a la Constitución de 1876. Ahora bien, durante el mismo período del citado Gobierno Cánovas en el que se adopta la prórroga de la *normalización local del sexenio*, aunque con las reformas reseñadas, se

¹⁴⁵ Esta Ley encomienda a las *Comisiones provinciales* la jurisdicción contencioso-administrativa, que le había sido sustraída, según el citado Decreto de 13 de octubre de 1868. Igualmente, esta competencia le fue restituida al Consejo de Estado en el Real Decreto de 29 de enero de 1875.

renuncia a la elaboración de una nueva planta del régimen local. Por la Ley de 2 de octubre de 1877 se autoriza al Ministerio de la Gobernación la publicación de las *Leyes Orgánicas, Municipal y Provincial* de 10 de agosto de 1870, incorporando las modificaciones de la Ley de 16 de diciembre de 1876, que son publicadas mediante un Real Decreto de la misma fecha. En consecuencia, la *normalización local restauracionista* se limita a mantener los principios establecidos en el *sexenio*, y su adaptación constitucional contenida en la Ley de 16 de diciembre de 1876. Para el Ministro de la Gobernación, Romero Robledo, esta medida se arbitra “como solución transaccional y conciliadora y de orientación liberal-conservadora” (Guirado, 1990:890).

No obstante, a partir del primer Gobierno Sagasta (8 de febrero de 1881 a 13 de octubre de 1883), que inaugura el sistema del turno y que se concretará más adelante con el denominado *pacto del Pardo* (1885), se abre un proceso de continúa manifestación de reforma de la *normalización local* de la Restauración, tanto por los gobiernos de orientación conservadora como liberal. En concreto, la mención de reforma de la legislación local aparece recogida en la *agenda* contenida en los *discursos de la Corona*, entre 1881 y 1919; y, los diferentes proyectos presentados a las Cortes en el mismo período, testimonian la iniciativa política y el alcance de las reformas. Una mención específica referente a las aspiraciones descentralizadoras y a la organización territorial que sí prosperaron, sobre todo por acciones de los catalanistas, fue la posibilidad de crear mancomunidades provinciales por el Real Decreto de 18 de diciembre de 1913, promulgado por el Gobierno Dato, después de fracasar en el Senado la aprobación del proyecto de *Ley de Mancomunidades* presentado por Canalejas en 1912.

Ahora bien, la voluntad política o si se quiere la capacidad de consenso para elaborar una nueva planta del régimen local queda evidenciada en que ninguno de los proyectos de reforma presentados fuesen aprobados, excepto el primero que inicia la serie: el presentado por Venancio González, Ministro de la Gobernación en el citado primer Gobierno Sagasta, el 20 de marzo de 1882, sobre la Ley provincial¹⁴⁶. Las modificaciones que introduce la nueva *Ley Orgánica Provincial*, de 29 de agosto de 1882, según el preámbulo del proyecto son las siguientes: “la participación de las minorías mediante la elección por circunscripciones; la organización de las Comisiones provinciales, para que desaparezca todo

¹⁴⁶ En la presentación de la Ley, el citado Ministro señala que, “sin duda las alteraciones introducidas por la reforma de 1876 modificaron el modo de elección de las Diputaciones y arrancaron a estos Cuerpos atribuciones importantes; pero el espíritu que la informaba y las bases esenciales de la descentralización administrativa han continuado en las leyes, aunque interpretadas éstas en el sentido más restrictivo y autoritario” (*Apuntes para el estudio del proyecto de Ley sobre reforma de la Administración local, presentado a las Cortes por el Ministro de la Gobernación*, Madrid, Congreso de los Diputados, 1907, Tomo II, 1876-1907, p. 228-229).

carácter de exclusivismo que pudieran tener con la organización actual [pierden su carácter de Tribunal contencioso¹⁴⁷], y la ampliación del sufragio como medio de hacer intervenir en la gestión provincial el mayor número de ciudadanos”.

La operacionalización del sistema político local de la Restauración la centramos en cuatro apartados: primero, los Ayuntamientos en el régimen electoral de la Restauración, y el nombramiento de los mandatos municipales; segundo, la dinámica política local: caciquismo y caciques, los procesos electorales municipales, las elites políticas, y la inestabilidad política local inducida; tercero, el análisis de institucional de los Gobiernos locales; y, cuarto, las disfunciones de la *normalización local restauracionista* y los proyectos de reforma.

3.1 Los Ayuntamientos en el régimen electoral de la Restauración, y el nombramiento de los mandatos municipales.

Los Ayuntamientos ocupan una ‘posición estratégica’ en los procedimientos electorales de la Restauración, no sólo en los de sus procesos electorales, sino también en los de senadores, diputados a Cortes, y diputados provinciales. Esta posición estratégica se puede concretar en dos momentos: en la elaboración del censo electoral; y, en la composición y presidencia de las mesas electorales por las autoridades locales. Una práctica introducida en la Constitución de 1812 y que se mantiene en la legislación electoral del siglo XIX, con sus particulares concreciones técnicas.

3.1.1 Los Ayuntamientos en los procedimientos de las elecciones a Cortes.

Las primeras elecciones legislativas que se convocan en la Restauración son a Cortes Constituyentes por el Real Decreto de 31 de diciembre de 1875, de acuerdo con la Ley Electoral de 1870 y, por tanto, sobre la base del sufragio universal masculino. Sin embargo, la Constitución de 1876 deja la regulación electoral a una norma específica. En este sentido, la legislación electoral de la Restauración sin necesidad de reformar la Constitución va a contemplar dos períodos: el primero, durante el Gobierno Cánovas, sobre la base del sufragio censitario masculino (Leyes de 2 de febrero de 1877, 20 de julio de 1877, y 28 de diciembre de 1878);

¹⁴⁷ La nueva regulación del ejercicio de la jurisdicción contencioso-administrativa se produce por la Ley de 13 de septiembre de 1888 (Gobierno Sagasta, de 12 de junio a 30 de noviembre de 1888, Ministro de la Gobernación, Moret). El Reglamento para su ejecución es aprobado por el Real Decreto de 29 de diciembre de 1890 (Gobierno Cánovas, de 5 de julio de 1890 a 23 de noviembre de 1891, Ministro de la Gobernación, Silvela). La reforma de la citada Ley, y de su Reglamento, se contiene en el Real Decreto de 22 de junio de 1894 (Gobierno Sagasta, de 12 de marzo de 1894 a 4 de noviembre de 1894, Ministro de la Gobernación, Alberto Aguilera).

y, el segundo, cuando el Gobierno Sagasta introduce el sufragio universal masculino, por la Ley de 26 de junio de 1890, y que se mantiene en la Ley de 8 de agosto de 1907 promulgada por el segundo Gobierno Maura. De éstas cinco leyes que regulan los procesos electorales durante la Restauración, sólo la de 1907 unifica los procedimientos de elecciones de diputados a Cortes y Ayuntamientos, pero no alcanza el criterio de unificación de la Ley Electoral de 20 de agosto de 1870 del *sexenio* que comprende también la de diputados provinciales y senadores.

—La primera Ley Electoral de la Restauración es de 8 de febrero de 1877, que regula la elección de senadores, la participación de los Ayuntamientos en el procedimiento y elección es la siguiente: encomienda a los Ayuntamientos la elaboración del censo electoral de los mayores contribuyentes (art. 25); y, la elección del compromisario o compromisarios que corresponda a cada distrito municipal por parte de los citados mayores contribuyentes y los "individuos de Ayuntamiento" (art. 31), en una mesa electoral presidida por el Alcalde (art. 34).

—La segunda Ley Electoral, de 20 de julio de 1877, que regula las elecciones de diputados a Cortes es una adaptación de la de 18 de julio de 1865, sobre la base del sufragio censitario masculino, aunque no será aplicada.

—La tercera Ley Electoral, de 28 de diciembre de 1878, también regula las de diputados a Cortes y que inaugura el período de elecciones sobre la base del sufragio censitario masculino. Según ésta Ley el procedimiento para la formación y rectificación del censo electoral corresponde al Ayuntamiento del municipio cabeza de distrito electoral, bajo una Comisión inspectora del censo electoral, compuesta del Alcalde, como presidente, y de cuatro electores nombrados por el Ayuntamiento del municipio citado, y del Secretario municipal correspondiente; y, cada concejal solamente podrá nombrar la mitad de los que hayan de ser elegidos (artículos 49 a 61). En cuanto a la composición de las mesas de votaciones, el artículo 63 señala que estarán integradas por interventores nombrados directamente por los electores y presididas por el Alcalde, aunque en los distritos municipales que comprendan más de una sección electoral, los Tenientes de alcalde y concejales por su orden presidirán las mesas que no pueda presidir el Alcalde.

—La cuarta Ley Electoral, de 26 de junio de 1890, para la elección de diputados a Cortes, inaugura el período de elecciones sobre la base del sufragio universal masculino. Ésta Ley introduce cambios en la formación, revisión, custodia e inspección del censo electoral, estableciendo tres niveles de Juntas del censo electoral: central, provincial y municipal. La Junta municipal está integrada por los siguientes vocales natos: los individuos del Ayuntamiento, y los ex Alcaldes vecinos del municipio, presidida por el Alcalde, y asistido por el Secretario del Ayuntamiento (art. 10). La composición de las mesas electorales sigue el criterio establecido en la ley anterior sobre la presidencia de las mismas, pero introduce tres

novedades: interventores de nombramiento de la Junta provincial del censo electoral; interventores nombrados por los candidatos; y, la prohibición de presidir las mesas electorales aquellos alcaldes, tenientes de alcalde y regidores que desempeñen interinamente esta condición por causas de suspensión administrativa de los propietarios, cuando contra éstos no se hubiere dictado auto de procesamiento (art. 36).

—La quinta Ley Electoral, de 8 de agosto de 1907, regula las elecciones de diputados a Cortes y de Ayuntamientos, y mantiene la base del sufragio universal masculino restablecida en la Ley anterior. La innovaciones que introduce ésta Ley son significativas en un doble sentido: desde el punto de vista técnico, en cuanto que elimina la presencia de las autoridades locales citadas en la legislaciones anteriores en el procedimiento electoral y establece el control jurisdiccional, entre otras¹⁴⁸; así como aquellas relacionadas más con los efectos de la Ley sobre el comportamiento electoral como son el voto obligatorio (art. 2), y la elección automática de los candidatos proclamados que no superen el número de los puestos que tengan que ser elegidos (art. 29). Por tanto, se elimina la competencia del elaboración del censo electoral a los Ayuntamientos, que es asumido por el Instituto Geográfico y Estadístico, se mantiene el sistema de Juntas del censo electoral (central, provincial y municipal) de la Ley anterior, pero limita la presencia de las autoridades locales como vocales natos sólo al concejal que hubiese obtenido el mayor número de votos, y que el secretario es el del Juzgado municipal (art. 11). Las mesas electorales estarán constituidas por electores agrupados en tres tipos de listas (art. 34), y por los interventores nombrados por los candidatos. Y, por último, destacar el control jurisdiccional por el Tribunal Supremo acerca de la validez de las actas (art. 54) que, como señala Tusell (1970:600), no fue “una innovación promovida por Maura, sino más bien una necesidad impuesta al mismo por la retirada de los liberales de la vida parlamentaria”.

3.1.2 La regulación de las elecciones locales.

La regulación de las elecciones locales: de concejales y de diputados provinciales, también está sometida a los períodos citados anteriormente para las elecciones de diputados a Cortes acerca de la base del sufragio masculino, bien censitario bien universal. Sin embargo, ésta regulación también se remite a lo que dispone la legislación municipal y provincial, en cuanto a la condición de elector, de elegible, el régimen de incompatibilidades e incapacidades y las excusas para

¹⁴⁸ La “vitalidad técnica” de la Ley Electoral de 1907 queda reflejada en que es utilizada con carácter supletorio, tanto en los procesos electorales de la II República como en los celebrados durante el régimen del general Franco.

ser concejal¹⁴⁹, número de concejales a elegir, y de distritos electorales municipales por los que se eligen.

El primer período comprende entre 1877 y 1890, sobre la base del sufragio censitario masculino. Las elecciones locales se celebran de acuerdo con lo dispuesto en la Ley Electoral de 20 de agosto de 1870, pero adaptada a la Ley de *transición local*, de 16 de diciembre de 1876, que modifica las *Leyes Municipal y Provincial* de 1870; y, después, en los instrumentos de *normalización* del sistema político local *restauracionista*: *Ley Municipal* (1877) y *Ley Provincial* (1877 y 1882)¹⁵⁰. La base del sufragio activo (electores) es censitaria¹⁵¹, al igual que el sufragio pasivo (elegibles) que restringe aún más las capacidades para ser concejal¹⁵². La *Ley Municipal* establece en el artículo 43 la condición de que para ser Alcalde y Procurador Síndico; es decir, el concejal que representa a la Corporación en los juicios que le afecten y que censure y revise todas las cuentas y presupuestos municipales, deben saber leer y escribir.

El segundo período se inicia con la adaptación de la Ley Electoral de 1890, sobre la base del sufragio universal masculino, a las elecciones de diputados provinciales y Ayuntamientos por el Real Decreto de 5 de junio de 1890, y que tiene una primera etapa hasta 1907. Ésta adaptación sólo afecta a la condición de elector que se concede a los varones mayores de 25 años y vecinos de un municipio con dos años al menos de residencia, pero no se modifica la capacidad del sufra-

¹⁴⁹ Entre las incompatibilidades está la prohibición de acumular el mandato de concejal y "los diputados provinciales o a Cortes y los senadores, excepto en la capital de la Monarquía" (art. 43 de la Ley de 1877).

¹⁵⁰ De acuerdo con los artículos 8,9 y 10 de la *Ley Provincial* de 29 de agosto de 1882, la división de las provincias en distritos para las elecciones de diputados provinciales se establece en el Real Decreto de 31 de agosto de 1882. En la Real Orden de 7 de agosto de 1892 se dispone que siga rigiendo la división del citado Real Decreto, pero con las modificaciones introducidas por las Leyes de 3 de julio de 1883 y de 12 de mayo de 1888.

¹⁵¹ Las capacidades para ser elector son las siguientes:

- Vecinos, cabezas de familia a partir de dos años de residencia, varones, y mayores de 25 años.
- Cuota de contribuyente por bienes propios procedentes de inmuebles, cultivo y ganadería, o de subsidio industrial o de comercio, con un año de anterioridad a la formación de las listas electorales.
- Empleados civiles del Estado, la Provincia o del Municipio en servicio activo.
- Cesantes con haber por clasificación y retirados del ejército y de la armada.
- Varones mayores de edad con dos años de residencia, que justifiquen su capacidad profesional o académica por medio de un título oficial.
- En los municipios menores de 100 vecinos, todos ellos serán electores.

¹⁵² Las capacidades para ser elegible son las siguientes:

- Los que tienen la condición de electores que tengan cuatro años de residencia en el municipio:
- En los municipios de menos de 400 vecinos: todos los electores son elegibles.
- En los municipios entre 400 y 1.000 vecinos: los cuatro quintos de los electores contribuyentes, más todos los que paguen cuota igual a la del último de la citada escala.
- En los municipios de más de 1.000: los dos primeros tercios de los electores contribuyentes, más todos los que paguen cuota igual a la del último de la citada escala.
- Los contribuyentes que acrediten por medio de título oficial su capacidad profesional o académica.
- Los que acrediten que sufren descuentos en los haberes que perciban de fondos generales, provinciales o municipales, y estén comprendidos en la escala de municipios de 400 a 1.000 vecinos.

gio pasivo (elegibles) que se mantiene en los citados términos restrictivos. Sin embargo, las capacidades de sufragio pasivo se amplían por la Real Orden de 2 de octubre de 1903, que también considera elegibles en las poblaciones de más de 400 vecinos a los electores que, además de llevar cuatro años, por lo menos de residencia, estén sujetos al impuesto de cédulas personales hasta la clase 11.¹⁵³ El primer ensayo de elecciones sobre la base de sufragio universal son las de diputados provinciales de 7 de diciembre de 1890, antes de adoptarse para las de diputados a Cortes (1 de febrero de 1891); y, por último, las elecciones municipales que se celebran el 10 de mayo de 1891¹⁵⁴.

La segunda etapa dentro éste período comprende entre 1907 y 1923, de acuerdo con la citada Ley Electoral de 8 de agosto de 1907 que unifica la regulación de las elecciones de diputados a Cortes y Ayuntamientos. Al igual que la anterior, ésta Ley se adapta a las elecciones de diputados provinciales por el Real Decreto de 9 de septiembre de 1909. En cuanto a las innovaciones que introduce la Ley, además de las reseñadas, establece en el artículo 4 que son elegibles para el cargo de concejal todos los varones mayores de 25 años que gocen de sus derechos civiles, aunque añade que “lo expuesto se entiende sin perjuicio de lo que modo especial se establezca en esta materia por la ley orgánica municipal y disposiciones complementarias, en lo que no se oponga a los preceptos de esta ley”. Otra innovación es la formalización de la presentación de candidatos (artículos 24 a 31) que, para las elecciones municipales, introduce la capacidad de propuesta de candidatos a concejal: por dos concejales o ex concejales; y, por la vigésima parte del número total de electores del distrito municipal. Por último, también hay que hacer referencia al citado efecto sobre el comportamiento electoral de la aplicación del artículo 29 en las elecciones municipales. Un artículo propuesto por el republicano Azcárate ante la comisión que estudió la ley antes de su discusión en el Congreso de los Diputados (Tusell, 1970:573).

Sin embargo, la Ley de 1907 que pretende una mayor competitividad electoral y mayores garantías en el procedimiento, en la práctica no alcanzaría los objetivos del programa de Maura acerca del “descuaje del caciquismo”. En los Cuadros 6, 7 y 8 se recoge el alcance de la aplicación de éste artículo en las elecciones municipales (1917 a 1922 y las de 1931 que dieron paso a la República),

¹⁵³ De acuerdo con los datos que recoge Martínez Cuadrado (1974:228) acerca de los tipos de contribuyentes en 1890, del total de 6.768.213 de cédulas personales (el 58,5 % de la población mayor de 14 años), las correspondientes a la clase 11. * (jomaleros, sirvientes y asimilados) ascienden a 4.595.822 que representan el 67,9 % del total de cédulas personales.

¹⁵⁴ Según Fernández Domínguez (1992:195-196), recogiendo la valoración de Pi y Margall (de 1902), la mayoría de concejales fueron liberal-conservadores, aunque “la coalición republicana triunfó en Madrid, Badajoz, Castellón, Coruña, Teruel, Toledo, Tarragona y Valencia”.

en las elecciones de diputados provinciales (1915 a 1921), y en las elecciones de diputados a Cortes (1910 a 1923), que explicita la contradicción del voto obligatorio establecido en 1907, y el electorado privado del voto por la aplicación del artículo 29¹⁵⁵; es decir, la elección automática al presentarse sólo el número de candidatos iguales al de los escaños a elegir¹⁵⁶.

3.1.3 El nombramiento de los mandatos municipales.

La *Ley Municipal* de 1877 restablece el nombramiento gubernamental de los alcaldes, de entre los concejales elegidos (art. 49), de acuerdo con el modelo moderado contenido en las *Leyes de Ayuntamientos* de 1840 (art. 45), y 1845 (artículos 9 y 10), así como en la Ley de 13 de diciembre de 1876 (disposición 2.ª) por la que prorroga la de 1870 pero con las modificaciones de la *agenda restauracionista*. En concreto, el artículo 49 establece que: "Los Ayuntamientos elegirán en su seno a los Alcaldes y Tenientes de Alcalde. El Rey podrá nombrar, de entre los concejales, los Alcaldes de las capitales de provincia, de las cabeceras de partido judicial y de los pueblos que tengan igual o mayor vecindario que aquellas dentro del mismo partido, siempre que no bajen de 6.000 habitantes. El Alcalde de Madrid será de libre nombramiento del Rey; también podrá el Rey nombrar en Madrid los Tenientes de Alcalde". Esta última facultad de nombramiento de autoridades locales en el Ayuntamiento de Madrid se extiende también al de Barcelona por la Ley de 5 de julio de 1898. En el Cuadro 9 se recogen los alcaldes nombrados de Real Orden entre 1913 y 1923, como ejemplo de esta facultad de nombramiento discrecional.

En cuanto a las normas complementarias sobre la elección de los mandatos locales, señalamos la que incide en la constricción de la reelección de concejales. De acuerdo con el artículo 45 de la *Ley Municipal* de 1877, los Ayuntamientos se renovarán "por mitad de dos años en dos años, saliendo en cada renovación los concejales más antiguos" y, en el artículo 62, se establece que serán reelegibles al igual que los vocales asociados que forman parte de la Junta Municipal. Esta regulación se mantiene entre 1877 y julio de 1889, porque mediante la Ley de 9 de julio de 1889 se efectúa una modificación del artículo 62,

¹⁵⁵ Romanones (1916:97), señalaba respecto a la aplicación del artículo 29 que "es una invitación a la renuncia de la ciudadanía, un aliciente para dormir, un estímulo para la pasividad; es un obstáculo interpuesto en el camino de la educación política de nuestras multitudes". Sin embargo, el uso de esta práctica que el propio Romanones hizo en "su feudo" de Guadalajara es elocuente, como señala Tusell (1970:595): de las siete elecciones entre 1910-1923, en tres distritos se aplica cuatro veces, y en dos, tres veces. "Son elegidos por ellos, por supuesto, miembros del partido liberal romanonista".

¹⁵⁶ Sobre las elecciones a Cortes de la Restauración véase Martínez Cuadrado (1969), así como otras referencias sobre la historiografía electoral del período: Tusell (1991); Garrido (1991); Dardé (1993); y, Yanini (1991,1993).

CUADRO 6
ELECCIONES MUNICIPALES EN LA CRISIS DE LA RESTAURACIÓN (1917-1922) Y LAS DEL FINAL DE LA MONARQUÍA (1931)

CENSO ELECTORAL/ VOTANTES/CONCEJALES	11-11-1917		8-2-1920		5-2-1922		12-4-1931	
	n.º	%	n.º	%	n.º	%	n.º	%
1.- TOTAL CENSO ELECTORAL	4.647.291	100,0	4.738.031	100,0	4.736.235	100,0	5.440.103	100,0
1.1 Censo donde se aplica art. 29	2.063.116	44,4	1.990.533	42,0	2.053.496	43,3	1.101.644	20,2
1.2 Censo donde se celebra elección	2.584.175	55,6	2.747.498	58,0	2.682.739	56,7	4.338.459	79,8
2.- NÚMERO DE VOTANTES	1.534.003		2.026.845		1.612.507		2.914.080	
2.1 % sobre Censo que celebra elección		59,3		73,7		60,1		67,1
2.2 % sobre total del Censo electoral		33,0		42,7		34,0		53,6
3. TOTAL DE CONCEJALES	77.045	100,0	78.237	100,0	78.375	100,0	81.099	100,0
3.1 Concejales renovados (1)					40.599	51,8	80.472	99,2
-Concejales proclamados por art. 29	21.673		21.524		(21.756)	(53,6)	(29.804)	(37,0)
-Concejales proclamados por elección					(18.843)	(46,4)	(50.668)	(63,0)

FUENTE: Elaboración propia, a partir de los Anuarios Estadísticos de España de: 1917 (p. 282-283); 1919 (p. 228-229); 1921-1922 (p. 206-207); y, 1931 (p. 544-548). (1) La fuente sobre las Elecciones municipales de 1917 y 1920 no reseña el número de concejales sujetos a renovación ni los proclamados por elección, y sólo los elegidos por la vía del artículo 29 de la Ley Electoral de 1907, aunque sí se recoge el número de candidatos a concejales donde se celebra elección (42.860, en 1917; 46.383, en 1920; 48.623, en 1922; y 117.895, en 1931).

CUADRO 7
**DIPUTADOS PROVINCIALES ELEGIDOS POR LA APLICACIÓN
DEL ARTÍCULO 29 DE LA LEY ELECTORAL DE 1907 (1915-1921)**

ELECCIONES DE DIPUTADOS PROVINCIALES	TOTAL DE DIPUTADOS PROVINCIALES: (1. 184)		TOTAL DE DISTRITOS ELECTORALES: (297)	
	DIPUTADOS ELEGIDOS POR ART. 29		DISTRITOS QUE APLICAN ART. 29	
	n.º	%	n.º	%
14 de Marzo de 1915	236	19,9	-	-
11 de Marzo de 1917	251	21,2	-	-
6 de Julio de 1919	145	12,2	52	17,5
12 de Junio de 1921	311	26,3	84	28,3

FUENTE: Elaboración propia, a partir de Anuarios Estadísticos de España de 1917, 1919 y 1921-1922. Los porcentajes están referidos de manera indicativa- al total de diputados provinciales y de Distritos electorales, pero que no se corresponden con el número de diputados sujetos a renovación, ni respecto a los Distritos donde se efectúa la renovación preceptiva.

limitando la reelección¹⁵⁷. La motivación de esta medida, según Andrés Mellado - uno de los diputados proponentes-, señala que “su principal fin era que fuesen a los Municipios hombres nuevos sin el ejército permanente de influencias que dependen de dichas Corporaciones y desprendidos de sus ligaduras con el pasado”. En el Dictamen de la Comisión del Congreso de los Diputados (sesión de 15

¹⁵⁷ Los diputados que presentan la proposición de Ley el 4 de febrero de 1889 son: Andrés Mellado, el conde de Sallent, Álvaro López Mora, Bernabé Dávila, Luciano Puga, Gumersindo de Azcárate y Ramón Cepeda.

CUADRO 8
ELECCIONES AL CONGRESO DE LOS DIPUTADOS EN LAS QUE SE APLICA EL ARTÍCULO 29 DE LA LEY ELECTORAL DE 8 DE AGOSTO DE 1907 (1910-1923)

CENSO ELECTORAL/ ESCAÑOS CONGRESO DE LOS DIPUTADOS	Mayo 1910 %	Marzo 1914 %	Abril 1916 %	Febrero 1918 %	Junio 1919 %	Diciembre 1920 %	Abril 1923 %
1.- Censo electoral donde se aplica el artículo 29.	29,0	21,2	35,7	11,3	19,5	17,6	35,1
2.- Diputados a Cortes elegidos por la aplicación del artículo 29.	29,4	21,8	35,4	14,9	20,0	22,5	35,7

FUENTE: Elaboración propia, a partir de Martínez Cuadrado (1969).

de marzo de 1889) se insiste en los “errores y desaciertos” de la gestión municipal en gran número de Ayuntamientos:

“Estos males, que desde hace mucho tiempo y bajo Gobiernos distintos se reproducen en términos análogos sirven de indicio a imputar en parte su origen a la permanencia de un mismo personal en la Administración de los municipios, constituyéndose de este modo una especie de propiedad vinculada que, por influencia ejercida sin interrupción, hace consuetudinarios los abusos y las faltas”¹⁵⁸.

La incompatibilidad que se establece rige hasta julio de 1896, en los siguientes términos: “en las capitales de provincia los concejales no podrán ser reelegidos hasta cuatro años después de haber cesado en el cargo por cualquiera causa”, tampoco podrán ser reelegidos en las demás poblaciones mayores de 6.000 habitantes. En 1896 el conde de Romanones presenta una proposición de ley en el Congreso de los Diputados (sesión de 16 de julio de 1896), por la que pretendía extender la limitación de la reelección a los diputados provinciales (artículo 35 de la *Ley Provincial* de 1882) con las mismas motivaciones que habían inducido a la aprobada durante el Gobierno Sagasta. Ahora bien, la proposición no fue admitida y, por el contrario, sí se admitió en el Senado la proposición de una nueva reforma del artículo 62 de la *Ley Municipal*. La modificación que

¹⁵⁸ *Apuntes para el estudio del proyecto de Ley sobre reforma de la Administración local, presentado a las Cortes por el Ministro de la Gobernación*, Madrid, Congreso de los Diputados, 1907, Tomo II (1876-1907), p. 651-653. La proposición de ley comprendía en principio la limitación de la reelección en las capitales de provincia y en los municipios mayores de 8.000 habitantes. Chamberlain (1909:160) argumentaba sobre la dinámica política de las elecciones municipales que, “después que Cánovas y Sagasta celebraron aquella inteligencia, que después se llamó pacto del Pardo [1885], en la mayor parte de los pueblos se concertaron inteligencias análogas, en virtud de las cuales las dos fracciones de más importancia vinieron a un acuerdo, conviniéndose en que cuando mandasen los liberales tendría mayoría en el ayuntamiento la que representaba a este partido, y viceversa cuando mandasen los conservadores. La inteligencia llevó la paz a muchos pueblos agitados por luchas enconadas, pero ha sido germen de inmorales. Antes, cuando peleaban las dos facciones en cada localidad, procuraba cada una de ellas evitar que la contraria, el día que subiese al poder, encontrase motivos o pretextos para utilizar contra ella procedimientos judiciales o administrativos. Ahora la impunidad es completa”.

defiende el Ministro de la Gobernación Cos-Gayón, contenida en la Ley de 22 de agosto de 1896, establece la limitación de la reelección en los municipios de más de 100.000 habitantes¹⁵⁹. La restricción del principio que propone el Gobierno conservador de Cánovas vacía de contenido el alcance de las medidas aprobadas en 1889 al eliminar de la incompatibilidad prácticamente a la totalidad de las capitales de provincia¹⁶⁰.

3.2 La dinámica política local: caciquismo y caciques, los procesos electorales municipales, las elites políticas, y la inestabilidad política local inducida.

La historiografía ha reconstruido la dinámica del sistema político de la Restauración estableciendo las líneas fundamentales de la vertebración del mismo, pero sobre todo de la que gira entorno al sistema de partidos y a los procesos electorales a Cortes¹⁶¹. El sistema de partidos presenta una división flexible a lo largo de período pero nítida: partidos del sistema (*dinásticos*) y partidos *antisistema* (oposición carlista, republicana y más adelante socialista, entre otros), ampliándose posteriormente a los de fractura regionalista y nacionalista. Dentro del sistema de partidos, el núcleo *dinástico*, que conforma el tándem del *turno*, es el que decide la dinámica del proceso. En la medida en que no se rompe el *turno* (la irrupción de la *segmentación regionalista/nacionalista*), la fórmula del *encasillado* de candidatos -en una alta proporción de *cuneros*-, junto a las prác-

¹⁵⁹ *Apuntes para el estudio del proyecto de Ley sobre reforma de la Administración local, presentado a las Cortes por el Ministro de la Gobernación*, Madrid, Congreso de los Diputados, 1907, Tomo II (1876-1907), p. 763-767. La *Ley Municipal* de 31 de octubre de 1935, de la II República, en artículo 45.2, introduce también que no serán elegibles "los concejales salientes en municipios superiores a 100.000 residentes hasta que transcurran tres años desde su cese".

¹⁶⁰ Según el Censo de Población de 1877 el total de municipios ascendía a 9.314. De acuerdo con la distribución por estratos en la tabla adjunta, los municipios mayores de 5.000 habitantes en 1877 son 603 (6,5 %) y, en 1910, 754 (8,1 %). La población residente en municipios mayores de 5.000 habitantes ascendía, según los Censos de Población, a los siguientes porcentajes: 29,5 % en 1887; 31,2 % en 1900; y 32,8 % en 1910.

ESTRATOS DE POBLACIÓN	1877		1910	
	n.º	%	n.º	%
-1.000 hab.	5.662	60,8	5.403	58,3
1.001-2.000 hab.	1.771	19,0	1.691	18,3
2.001-5.000 hab.	1.278	13,7	1.413	15,2
5.001-10.000 hab.	417	4,5	499	5,4
10.001-40.000 hab.	169	1,8	229	2,5
40.001-100.000 hab.	12	0,1	18	0,2
+100.000 hab.	5	0,05	8	0,1
TOTAL	9.314	100,0	9.261	100,0

¹⁶¹ Entre los estudios que analizan con carácter general el sistema político de la Restauración o introducido líneas de investigación específicas citamos a: Artola (1974a, 1985); Carr (1970); Dardé (1993); Jover (1981); Moreno Luzón (1996); Romero-Maura (1973, 1981, 1985); Tuñón (1973b, 1975); Tusell (1973, 1976); Varela Ortega (1973, 1977); y, Yanini (1989-1990). También véase el balance historiográfico de Garrido (1990) sobre el caciquismo, en el que se recogen las perspectivas generales y los estudios territoriales al efecto.

CUADRO 9
ALCALDES NOMBRADOS POR REAL ORDEN POR EL MINISTERIO DE LA GOBERNACIÓN ENTRE 1913 Y 1923

Provincias agrupadas según las actuales Comunidades Autónomas	TOTAL MUNICIPIOS	1913	1914	1915	1916	1917	1920	1921	1922	1923	TOTAL 1913 1923
	n.º	n.º	n.º	n.º	n.º	n.º	n.º	n.º	n.º	n.º	n.º
ANDALUCÍA	799	189	38	147	28	84	14	6	21	48	575
ARAGÓN	944	39	5	28	5	21	7	-	7	15	127
ASTURIAS	78	19	6	22	8	16	5	-	8	16	100
BALEARES	65	11	-	11	1	5	1	-	4	6	39
CANARIAS	90	22	5	16	1	9	2	-	2	2	59
CANTABRIA	102	19	2	16	-	12	-	-	3	5	57
CASTILLA Y LEÓN	680	64	12	59	11	29	9	7	21	33	245
CASTILLA-LA MANCHA	3.218	105	8	83	11	45	21	7	24	22	326
CATALUÑA	1.061	39	8	23	9	26	6	-	13	17	141
EXTREMADURA	388	45	9	37	11	24	11	1	15	17	170
GALICIA	319	67	5	58	9	18	2	2	17	26	204
MADRID	196	22	9	20	5	11	3	-	7	4	81
MURCIA	42	15	-	14	6	9	8	-	2	5	59
NAVARRA	267	7	1	7	-	3	-	-	-	3	21
PAÍS VASCO	281	17	2	20	1	1	-	-	11	2	54
LA RIOJA	182	8	4	9	-	5	-	-	2	2	30
VALENCIANA	545	86	9	70	14	57	18	16	32	34	336
TOTAL	9.257	774	123	640	120	375	107	39	189	257	2.624

FUENTE: Elaboración propia, a partir de Calvo Sotelo (1974: 48-49). En 1918 y 1919, según Calvo Sotelo no se nombró ningún Alcalde de Real Orden por el Ministerio de la Gobernación, por haberse dejado su elección a los Ayuntamientos.

ticas de *preparación de la elección*, *electoreros*, *acciones de sabotaje* y el *puchero*, asegura una mayoría *dinástica* y la tolerancia de una cierta oposición al sistema¹⁶². Todo un proceso *de arriba-abajo* porque la legitimidad del Gobierno se deriva del nombramiento del Presidente del Consejo de Ministros por parte del Rey (las crisis *orientales* como señala Varela Ortega, 1977:191), el cual para obtener la mayoría parlamentaria tiene que *fabricar* las elecciones a Cortes¹⁶³, para las que moviliza además de las redes políticas y sociales correspondientes, las institucionales de provincias y municipios.

¹⁶² Entre los antecedentes del intervencionismo gubernamental en los procesos electorales, Artola (1978:221) señala que: "en la apertura del período electoral para las Cortes ordinarias de 1822, el ministerio impartió a los gobernadores civiles instrucciones secretas que constituyen la primera muestra del intervencionismo del gobierno en el proceso electoral. Para el ministro de la Gobernación, afrancesados, exaltados, eclesiásticos y absolutistas, son otras tantas circunstancias que considera suficientes para que se elimine a los candidatos que las tengan". En cuanto a la práctica del *encasillado* Tuñón (1972:54) hace referencia a la misma durante la etapa moderada: "dentro del sector social dominante, los taumaturgos de la mecánica política del país se arreglaron desde el primer momento para fabricar *encasillados* y desnaturalizar toda representatividad fuera la que fuere. Los *encasillados* de Sartorius en 1847 y de Beltrán de Lis en 1850 se hicieron célebres". También en Mestre (1976) se encuentra una selección de textos sobre la corrupción electoral en el siglo XIX.

¹⁶³ En opinión de Posada Herrera, citado por Mestre (1976:75), en España "no hay Gabinetes parlamentarios, sino parlamentos ministeriales".

Los partidos, según Linz (1974:24) “mantienen el carácter de asociaciones registradas sin desarrollar efectivas organizaciones de adhesión; de hecho, aún las organizaciones de estructura disciplinaria empiezan a desintegrarse tan pronto como se retiran sus líderes principales, Cánovas y Sagasta”. Esta desintegración, en términos de *movilidad política*, se concreta en la *disidencia* y la *faccionalización* de notables que generan específicas clientelas dentro de los *partidos del turno*. Por tanto, este proceso de *arriba-abajo* presenta una dinámica en un continuo descendente: provincia-distrito electoral-municipio. La reproducción a escala de esta secuencia requiere un análisis micropolítico que depure el alcance del mismo, pero en una triple dirección: la específica de las elecciones a Cortes, las provinciales y las municipales.

3.2.1 Caciquismo y caciques.

Los análisis sobre el caciquismo han girado entorno a las explicaciones de la dinámica política en general y, en particular, de los procesos electorales. No obstante, como señala Garrido (1990:1.349), las interpretaciones fundamentales se centran en las interpretaciones económicas y políticas del caciquismo. En la vertiente económica, la caracterización de una estructura socioeconómica eminentemente rural con sus pautas de comportamiento y mentalidades, que es el perfil del siglo XIX, el caciquismo se concibe como un fenómeno propio de estas sociedades. Mientras que las zonas incursas en un proceso de modernización económica, por la industrialización y la urbanización, la estructura social y las relaciones sociales conforman otra dinámica política. Por ejemplo, la quiebra paulatina del turno en Madrid, Barcelona (Mir Curcó, 1989-90) y Bilbao (Real, 1991). Por tanto, la cuestión se centra en cómo se vertebraba la existencia de poderes locales asentados en esta estructura socioeconómica agraria con el poder institucionalizado.

En el caso de las interpretaciones del caciquismo como un fenómeno de naturaleza política y administrativa, donde las dinámicas y prácticas electorales ejemplifican este sistema. En este sentido, la participación a través de los partidos resulta mediatizada y vertebrada por un sistema, el *caciquismo*, y unos actores, los *caciques*¹⁶⁴, donde los principios ideológicos, según Carr (1970:355-356), son sustituidos por ventajas concretas que los notables locales del lugar otorgan a cambio de la adhesión a los intereses políticos¹⁶⁵. Se trata de un *caciquismo* que

¹⁶⁴ Del Pino define al *cacique* como la “persona que ejerce poder político en una localidad estando vinculado formalmente a través de un partido político, o un oligarca, informalmente a la autoridad, y que tiene a las personas o grupos sobre los que ejerce el poder en situación de clientela” (DEL PINO ARTACHO, J., “Aspectos sociológicos-políticos del caciquismo español”, en *Revista Española de Opinión Pública*, n.º 15, marzo, 1969, p. 211-227).

¹⁶⁵ Merton enmarca el fenómeno del *cacique* en el cuadro de funciones latentes de la estructura oficial: “La fun-

articula la vida política. En consecuencia, la explicación no parece que sea dicotómica o ecléctica en su caso, sino que no se pueden desconocer ni las relaciones sociales existentes ni los marcos institucionales que posibilitan y favorecen de hecho la existencia de prácticas caciquiles, aunque también podían haber otras.

La dinámica clientelar se caracteriza por el establecimiento de redes sociales que facilitan su control y la extensión del poder y e influencia del *cacique*, pero que presentan sin duda mayores dificultades para el análisis empírico¹⁶⁶. Una primera distinción es la del cacique que participa en la red institucional desde dentro; es decir, si ocupa o no posiciones institucionales, por ejemplo, mandatos de elección, o cualquier tipo de puestos de función pública. En este caso se puede establecer si el cacique forma o no parte de la elite política, o por el contrario actúa desde su posición en la estructura de poder socioeconómico de la comunidad local. En definitiva si actúa *desde dentro* de las instituciones o *desde fuera* en la que hace valer la efectividad de su poder y de su influencia. No hay que olvidar que la condición de cacique es una *reputación*, se atribuye, no se deriva de ninguna condición legal sino social.

La historiografía citada, incluso otras de carácter local (Durán, 1972) nos ilustran de una tipología de prácticas que habría que sistematizar. Varela Ortega (1973:53) establece un tipo de relaciones de patronazgo (patrón-cliente), basadas en un intercambio de bienes y servicios entre partes con *status* socioeconómico desigual. Un proceso de intercambio en el que se producen estas relaciones: “*los amigos políticos*, el grupo de clientes agradecidos o temerosos, accedían a perpetuar el poder del cacique a cambio de que este acudiera en su ayuda oportunamente” (Varela Ortega, 1973:55). En concreto, Varela Ortega (1973:64-69) fija una dinámica *caciquil* de acuerdo con los siguientes tipos:

- Lealtad -apoyo- diferencial y caciquismo tradicional.
- Lealtad -apoyo- por compensación concreta y caciquismo transicional.
- Lealtad -apoyo- por amenaza y caciquismo violento.
- Compra de la lealtad -apoyo- y caciquismo transaccional.

ción estructural clave del cacique es organizar, centralizar y mantener en buenas condiciones de funcionamiento los fragmentos diseminados de poder (porque) las deficiencias funcionales de la estructura oficial generan otra estructura (no oficial) para satisfacer necesidades existentes de manera algo más eficaz” (MERTON, R. K., *Teoría y estructuras sociales*, México, FCE, 1970, p. 82-86).

¹⁶⁶ Sobre el concepto y métodos relacionados con el análisis de redes sociales (*network analysis*), véase RODRÍGUEZ, J. A., *Análisis estructural y de redes*, Madrid, Centro de Investigaciones Sociológicas, 1995.

También Tusell (1987:218-220) apunta la existencia de prototipos de cacique: el *cacique conservador* responde al de notable (de tipo económico y social, el "rico del pueblo"); mientras que, el *cacique liberal*, "suele apoyarse más en los resortes administrativos para conseguir el mantenimiento de su poder político". En la medida en que las facciones dentro de los conservadores y de los liberales, también responden a peculiares tendencias ideológicas. El análisis empírico tendría que determinar qué *oligarcas* y *caciques* tienen esta condición en la comunidad local; y, una tipificación de las prácticas de poder y de influencia identificadas como *caciquismo*. En concreto, esta reflexión se puede operacionalizar de la siguiente manera:

a) La condición de *cacique* es una *reputación* o atribución social, como antes señalábamos, pero también asociada a su posición en la estructura social. Una reputación que se deriva de sus capacidades de poder y de influencia, y que es así percibido. Por tanto es necesario conocer sus formas de aparición y de reproducción, las relaciones, vinculaciones y su pertenencia institucional y asociativa (por ejemplo, con los partidos políticos)¹⁶⁷.

b) El marco de la acción del *cacique* puede tener una doble orientación: endógena, en la propia comunidad local; y, exógena, en conexión con una red externa a la comunidad local de pertenencia. En definitiva la reconstrucción de la red que conforma un *sistema caciquil*¹⁶⁸.

c) La noción de *sistema caciquil* alude al conjunto de reglas que orientan la acción de los *caciques* integrados en el mismo, pero también a la existencia de otros procesos como, por ejemplo, los conflictos que pueden surgir y sus formas de integración.

d) La distinción que realiza Tusell (1987), reseñada anteriormente, de diversos prototipos de *caciques*, quiere decir que habrá que considerar también ¿qué *caciquismos*? tienen lugar.

e) La existencia del conflicto se puede constatar, como ejemplo, en la trayectoria de los apoyos electorales; es decir, en la permanencia de lealtades o en

¹⁶⁷ Por ejemplo, Tusell (1991:34) señala que, en Galicia, "lo característico durante el reinado de Alfonso XIII fue la existencia de un número elevado de distritos *enfendados*, en la terminología de Barreiro (o de *cacicato estable*, en la mía propia) pertenecientes a dinastías familiares sólidamente establecidas y, por tanto, perdurables de las dos más conocidas fueron los Montero Ríos y los Bugallal y sus respectivos alegados".

¹⁶⁸ Véase a modo de ejemplo, el esquema-resumen de Durán (1986:231) acerca del caciquismo orensano visto desde Viana en 1910. También otros ejemplos sobre el caso gallego en CARDESÍN DÍAZ, J. M. y LAGO PEÑAS, p., "Repensando el caciquismo: espacio político y agencia social en la Galicia de la Restauración", en *Historia y Crítica*, II, 1992, p. 191-225.

la *movilidad política* o comportamientos de *transfuguismo caciquil*¹⁶⁹. La consolidación del *turno* a partir de 1885, implica forzar una maquinaria que lleva implícita una *volatilidad electoral* previa: la negociación del *encasillado* y su efectivo resultado. Cada elección se convierte en un *tour de force*, entre el *sistema caciquil* y las maquinarias de los partidos y del Gobierno (el Gobernador civil en la provincia). Estas relaciones pondrán a prueba las capacidades de transacción de los *caciques integrados* en el *turno*, y las formas de resolución de conflictos.

En resumen, el régimen de la Restauración teje una compleja red normativa en la que se facilitan las prácticas caciquiles, de ahí la necesidad de permeabilizar y mediatizar las instituciones que las posibilitan. Máxime en una sociedad en la que los principios del Estado de Derecho no llegan a incorporarse de manera efectiva a la cultura política. Todo lo contrario, los *caciques* personifican la pervivencia del ejercicio de un poder personal por encima del que encarna la legalidad de los principios del Estado liberal. Las *mentalidades* están conformadas por las prácticas del *caciquismo* que alimentan la pervivencia de la efectividad del poder personal¹⁷⁰.

3.2.2 Los procesos electorales municipales.

Los tres tipos de elecciones no presentan secuencias encadenadas porque los períodos de elección tienen su dinámica propia. Las de Cortes, están ajustadas a la mecánica del turno a partir de febrero de 1881, fecha en la que el Partido Fusionista encabezado por Sagasta preside el primer Gobierno que inicia la alternancia entre liberales y conservadores, pero sujetas a la coyuntura política. Por el contrario las elecciones de diputados provinciales y las municipales están sujetas a los plazos marcados en sus respectivas normativas, con la particularidad común que la duración del mandato (diputado provincial y concejal) es de cuatro años, pero sujetos a renovación por mitad cada dos años, saliendo en cada renovación los más antiguos. También se prevén elecciones parciales en los supuestos previstos de vacantes, pero si el número de vacantes se produzca en el

¹⁶⁹ Una manifestación en este sentido, pero recogida por Tusell (1991:52) en la II República, es la opinión de un cacique gallego: "Yo no cambio; los que cambian son los partidos". Como referencia de "la capacidad de integración de los aparatos caciquiles en el nuevo sistema de partidos políticos".

En los estudios sobre el actual sistema político local (1979-1995) en los que se analizan los comportamientos de *movilidad política* y/o *transfuguismo* (Márquez, 1992; 1994; 1995c), ponen de manifiesto la importancia de la determinación del factor de personal en las elecciones locales, mas que la sigla bajo la cual se compite. Por ejemplo, en Galicia, la práctica del *fichaje de alcaldes* por parte de los partidos previa a estas elecciones, es sintomático de la utilización partidaria del *poder personal*, en definitiva del potencial de movilización *clientelar*.

¹⁷⁰ Para García Pelayo (1991, III:2.429) "la existencia del cacique se basa en último término en el primitivismo de la sociedad española, repitiéndose aquí las formas de poder personal y concreto que caracterizan a tales sociedades (...) era la resultante de la validez formal del régimen parlamentario -en el amplio sentido del vocablo- y de la carencia de las condiciones objetivas para la vigencia real de dicho régimen".

El análisis tendrá que tener en cuenta estas características junto a las etapas marcadas por los citados períodos sobre la base del sufragio censitario y universal. Sin embargo, el análisis de los procesos electorales de la Restauración plantean diversos tipos de problemas metodológicos, algunos ya apuntados por la historiografía (Varela Ortega, 1977; Tusell, 1991), entre los que destacan la veracidad de los propios resultados. Unos resultados que hay que analizar en el contexto del *turno*, y que afectan tanto a la participación como a la dinámica de una predeterminada *volatilidad electoral*, con el añadido de los procesos de *movilidad* de las elites políticas locales que se producen durante el período, junto a la movilidad de las propias formaciones políticas que experimentan procesos de factionalización de notables, disidencias, escisiones y fusiones de partidos. El análisis de las denuncias de las irregularidades de cualquier tipo de elección y su sistematización, es un apartado que sirve también de contrapunto a la veracidad de los resultados electorales, y del alcance de la *lucha electoral*¹⁷¹.

3.2.3 Las elites políticas locales.

¹⁷² RICHARD, B., "Étude sur les Gouverneurs civils en Espagne de la Restauration à la Dictature (1874-1923)", en *Mélanges de la Casa de Velázquez*, Paris, 1972, T. VIII, p. 441-474.

numerosos estudios sobre diferentes ámbitos territoriales¹⁷³, consideramos que se carecen de estudios con una metodología adecuada y comparables sobre las elites políticas locales. En este sentido, señalamos algunas pautas para el análisis empírico:

a) El establecimiento de indicadores de acuerdo con el proceso de continuidad y renovación. La continuidad puede responder durante este período a comportamientos de *lealtad* (permanencia en el mismo partido) o de *movilidad política* (cambio de partido), bajo formas de faccionalización de notables, disidencias, escisiones y fusiones de partidos (Márquez, 1992, 1993a, 1993b, 1995b). Sin embargo, durante la Restauración este proceso de continuidad y renovación tendría que tener también en cuenta los procedimientos de acceso al Gobierno local. La distinción de los concejales que acceden por elección por renovación bienal o parcial, además de los elegidos en virtud de la aplicación del artículo 29 de la Ley Electoral de 1907, y las de aquellos de nombramiento gubernativo con carácter interino, como consecuencia de las suspensiones de autoridades locales que puedan ser calificadas o no en su caso de *inestabilidad local inducida*, y las destituciones por sentencia judicial. Igualmente, respecto a los alcaldes cabe la distinción de los que son de nombramiento por Real Orden porque entran dentro de esta posibilidad legal, y los que son por elección de entre los concejales, al igual, que aquellos cuyo de nombramiento interino por las citadas causas de suspensión y destitución.

b) La asimilación de esta condición de elites políticas locales a los *vocales asociados* que integran la Junta Municipal (en número igual al de concejales que tenga el Ayuntamiento) con atribuciones en aprobación de presupuestos, creación de arbitrios y examen y censura de cuentas. La cualidad para ser *vocal asociado* se deriva de su condición de contribuyente. El cargo tiene la duración de un año económico, y son elegidos por sorteo entre los contribuyentes repartidos en secciones. Por tanto, esta asimilación supone tener en cuenta dos aspectos: en primer lugar, un estudio específico sobre estos vocales que integran la Junta Municipal; y, en segundo lugar, si también alternan con puestos de alcaldes o concejales¹⁷⁴.

¹⁷³ En la obra editada por Carasa (1994:257-314) se encuentran diversos trabajos historiográficos sobre las elites políticas durante este período en Andalucía, Cataluña, Castilla y León, Extremadura, La Rioja, Aragón, Navarra, Comunidad Valenciana y País Vasco, tanto de publicaciones como de trabajos académicos (memorias de licenciatura y tesis doctorales). Igualmente, véase el monográfico de la *Revista de Estudios Políticos*, n.º 93, 1996.

¹⁷⁴ El instrumento de *transición* de la dictadura del general Primo de Rivera (1923) por el que se sustituyen las corporaciones elegidas bajo el régimen constitucional, contempla como grupo de extracción a los *vocales asociados*. La sustitución de las corporaciones de la Dictadura que lleva a cabo el general Berenguer (1930), contempla como grupos de extracción los concejales de elección popular anteriores a 1923 y los *mayores contribuyentes* (Márquez, 1995b:43-50).

Morell y López Font (1983) que han analizado estas Juntas en el régimen local del siglo XIX, tienen sus antecedentes en la *Instrucción* de 1823 en la que se regula por primera vez la participación vecinal. Pero es a partir de la Ley Municipal de 1845 cuando la participación vecinal está constreñida a la condición de contribuyentes que integran la Junta de Contribuyentes Asociados, y que se mantiene en la normalización local del *sexenio* (1870), y la *restauracionista* (1877). Esta participación vecinal, sólo de los contribuyentes, en órganos de decisión municipales merecía el rechazo desde posiciones democráticas, como las de Castelar en el debate parlamentario de la *Ley Municipal* de 1870, en el que decía sobre esta Junta Municipal lo siguiente: “un cuerpo elegido por la suerte que anula a un cuerpo elegido por sufragio es una gran contradicción a un cuerpo donde todos los ciudadanos se encuentran representados, comete una verdadera usurpación” (Morell y López Font, 1983:2.225).

c) La investigación empírica acerca de las elites políticas locales requiere la relación con otro tipo de datos sociológicos, por ejemplo, entre la composición socio-profesional del censo electoral y la misma composición de los mandatos locales. La comparación nos permitiría deducir un *índice de representación*¹⁷⁵, para los dos períodos citados de sufragio activo censitario y universal, como la del sufragio pasivo censitario entre 1877 y 1903, y a partir de 1907.

3.2.4 La inestabilidad política local inducida.

La consideración de la inestabilidad política es otro de los objetivos de análisis en el marco de la dinámica del sistema político local (Márquez, 1994). Una inestabilidad que se manifiesta de diferentes formas y procedimientos de resolución. En el de la Restauración, los *factores de inestabilidad* y los *motivos de acción política* que se pueden operacionalizar bien de naturaleza externa, bien orgánica y funcional interna, o una combinación de ambos, presenta unas peculiaridades que obligan a que arbitrar una metodología precisa para cada sistema político local¹⁷⁶.

En el sistema político local *restauracionista* los *factores de inestabilidad* son preeminentemente de naturaleza externa (gubernamental), y los *motivos de*

¹⁷⁵ El índice es el resultante de dividir la proporción de mandatos que detentan una categoría socio-profesional por la proporción de la correspondiente en el censo electoral y multiplicado por cien. Este índice es aplicado por GAXIE, D., “Les logiques du recrutement politique”, en *Revue Française de Science Politique*, n.º 1, 1980, p. 5-45.

¹⁷⁶ Nos referimos, en concreto, al marco metodológico para el análisis de la *inestabilidad local* en los períodos de *transición* (elecciones locales de 1979 y 1983), y de *normalización*, a partir de las elecciones locales de 1987 (Márquez, 1994).

acción política están ligados a la necesidad del control político y administrativo de las instituciones locales. Una necesidad de control que no deviene sólo de los poderes existentes en las comunidades locales, sino que forma parte del sistema que caracteriza la dinámica política de este período: la práctica del caciquismo. La interferencia gubernamental en los Ayuntamientos está en relación con la propia concepción de los mismos contenida en la *agenda restauracionista* que, como señaló Gumersindo de Azcárate en 1891, tiene que ver con la consideración de los “organismos locales como ruedas de la máquina administrativa”; y, añade, “causa asombro leer en nuestras leyes municipales, lo mismo en la de 1870 que en la de 1876, que el ministro de la Gobernación es el jefe de los Ayuntamientos”¹⁷⁷.

La *Ley Municipal* de 1877 establece un sistema de control gubernamental de los Ayuntamientos, a través del Gobernador civil, en la que pone en sus manos la apreciación de la “causa grave” (art. 189) para proceder a la remoción de las autoridades locales. Esta remoción puede tener una naturaleza gubernamental, la suspensión (artículos 189-191); o, judicial, la destitución por sentencia ejecutoria (art. 192). La destitución conlleva la inhabilitación para ejercer el cargo durante seis años (art. 195). Una extensión de “causa grave” que formula el Gobierno Cánovas respecto a los alcaldes, en aplicación del artículo 189, es “el hecho de ser directores o redactores de la parte política de cualquier periódico”; y, “la participación directa o indirecta de los mismos en cualquier acto político a que no sean obligados a concurrir por expresa disposición de la ley” (Real Orden de 30 de septiembre de 1880).

Igualmente, la acción de control se complementa con el nombramiento discrecional de delegados gubernativos, por parte del Gobernador civil, la posibilidad de imponer multas por “hechos u omisiones punibles administrativamente” (artículos 182 y 183), y la vigilancia y tutela de las finanzas locales por parte de los delegados de Hacienda, de acuerdo con la Ley de 9 de diciembre de 1881. Las vacantes derivadas de las diversas acciones citadas (suspensiones y destituciones), eran cubiertas por interinos de nombramiento gubernamental (art. 46). El artículo 193 de la *Ley Municipal* de 1877 establece que, las vacantes ocurridas en un Ayuntamiento por “suspensión legal”, serán cubiertas por lo establecido en el artículo 46 de acuerdo con dos previsiones: en el primer caso, se procederá a la elec-

¹⁷⁷ “Discurso del Ateneo sobre la vida local” (1891), en el volumen recopilado por Justino de Azcárate y Enrique Orduña: *Municipalismo y Regionalismo*, Madrid, IEAL, 1979, p. 85. El artículo 179 de la *Ley Municipal* de 1877 establece: “Los Ayuntamientos, los alcaldes y los regidores, en todos los asuntos que la ley no les comete exclusiva e independientemente, están bajo la autoridad y dirección administrativa del gobernador de la provincia. El Ministro de la Gobernación es el jefe superior de los Ayuntamientos, y el único autorizado para transmitirles las disposiciones que deban ejecutar en cuanto no se refiera a las atribuciones exclusivas de estas Corporaciones”.

ción parcial cuando, medio año antes, por lo menos de las elecciones ordinarias ocurran vacantes que asciendan a la tercera parte del número total de concejales"; y, la segunda, si las vacantes se producen después del período antes citado y al número de concejales señalado, "serán cubiertas interinamente hasta la primera elección ordinaria por los que el Gobierno designe de entre los que en épocas anteriores hayan pertenecido por elección al Ayuntamiento".

El análisis empírico que se pueda realizar al efecto, sobre la continuidad/discontinuidad y renovación de las elites políticas locales, podrá verificar el alcance de ésta práctica encardinada en el *proceso de preparación de las elecciones*. Igualmente, sobre aspectos más cualitativos al respecto, en los *Diarios de Sesiones* de las cámaras legislativas se encuentran interpelaciones y debates acerca de éstas suspensiones, que son una fuente para el análisis del alcance de la aplicación de los citados controles gubernativos de los Gobiernos locales formalizados en la legislación municipal. Entre las referencias empíricas generales -sin especificar las causas- del alcance de la suspensión gubernativa de Ayuntamientos y autoridades locales durante este período, recogemos estas acciones que se producen entre 1881 y 1884¹⁷⁸, así como entre 1915 y el 13 de septiembre de 1923, en la etapa de crisis de la Restauración (Cuadro 10). En éste cuadro se recogen tanto las suspensiones de Ayuntamientos llevadas por el Ministerio de la Gobernación y los Gobernadores civiles, como la suspensión de autoridades locales (alcaldes y concejales) y los nombramientos de concejales interinos por parte de los Gobernadores civiles.

En consecuencia, estas acciones de remoción y nombramientos interinos, introducen un factor a tener en cuenta en el análisis de la continuidad y renovación de las elites políticas¹⁷⁹. Por tanto, entre las tipologías de inestabilidad polí-

¹⁷⁸ Sobre el alcance de la intervención gubernativa en Ayuntamientos y Diputaciones, Gallego (1980:138) recoge unos datos al respecto, siguiendo a Pi y Margall, y que sistematizamos de la siguiente manera:

a) Gobierno Liberal-Fusionista, actuaciones entre el 8 de febrero de 1881 y el 1 de enero de 1884.

-Multas gubernativas a 2.582 Ayuntamientos, el 27,7 % del total según el Censo de 1877.

-Suspensión de 7.426 concejales y la dimisión de 551.

-Nombramiento de delegados especiales en 807 Ayuntamientos, el 8,7 % del total.

-Suspensión total de cuatro Diputaciones provinciales y parcial de 27, que afecta a 265 diputados provinciales.

b) Gobierno Liberal-Conservador, actuaciones entre el 18 de enero de 1884 y el 25 de mayo de 1884.

-Multas gubernativas a 313 Ayuntamientos.

-Suspensión total de 314 Ayuntamientos (con 3.748 concejales afectados), y suspensión parcial de 54 (con 320 concejales afectados).

-Nombramiento de delegados especiales en 438 Ayuntamientos.

-Suspensión total de dos Diputaciones provinciales, que afectan a 46 diputados provinciales.

¹⁷⁹ Véase la obra de Sánchez Jiménez (1976), en la que analiza la trayectoria del municipio de Tolox (Málaga) durante sucesivos períodos, y donde recoge ejemplos del Ayuntamiento de la Restauración acerca de los efectos que produce este proceso de *inestabilidad inducida*. Sobre Galicia véase a CORES TRASMONTE, B., *O libro negro da Galicia electoral*, Santiago de Compostela, Minerva, 1978.

CUADRO 10
INESTABILIDAD POLÍTICA EN LOS GOBIERNOS LOCALES DE LA RESTAURACIÓN: SUSPENSIÓN DE AYUNTAMIENTOS, ALCALDES Y CONCEJALES POR EL MINISTERIO DE LA GOBERNACIÓN Y GOBERNADORES CIVILES ENTRE 1915 Y 1923

SUSPENSIÓN DE AYUNTAMIENTOS Y NOMBRAMIENTO DE AUTORIDADES LOCALES (1)	1915	1916	1917	1918	1919	1920	1921	1922	1923	TOTAL 1915- 1923
	n.º	n.º	n.º	n.º	n.º	n.º	n.º	n.º	n.º	n.º
1. Suspensión de Ayuntamientos por:										
1.1 Ministerio de la Gobernación	3	7	4	4	15	4	106	19	382	544
1.2 Gobernadores Civiles	11	21	52	9	13	46	24	20	204	400
TOTAL	14	28	56	13	28	50	130	39	586	944
2. Suspensión de autoridades locales por los Gobernadores Civiles de:										
2.1 Alcaldes	15	35	95	21	23	79	42	18	185	513
2.2 Concejales	577	358	1.281	235	387	1.223	364	333	2.334	7.092
TOTAL	592	393	1.376	256	410	1.302	406	351	2.519	7.605
3.- Total de concejales interinos nombrados por los Gobernadores Civiles	1.703	1.354	3.633	957	748	2.562	754	1.584	5.237	18.532

FUENTE: Elaboración propia, a partir de los datos provinciales del Anuario Estadístico de España, 1924-1925, p.304-307. El número de Ayuntamientos entre 1915-19 es de 9.261; y, entre 1920-23, de 9.254. El número de concejales entre 1915-19 es de 77.045; y, 78.237, entre 1920-23. En éste período las fechas de elecciones a Cortes son las siguientes: abril de 1916; febrero de 1918; junio de 1919; diciembre de 1920; y, abril de 1923. (1) Las suspensiones de Ayuntamientos y autoridades locales reseñadas no están las producidas por sentencias judiciales, ni las incapacidades acordadas por las Comisiones provinciales, y otras circunstancias como anuncios de visitas de inspección a las Corporaciones locales. Por tanto, el nombramiento gubernativo de autoridades interinas, según las facultades otorgadas por la Ley Municipal de 1877, es más amplio del que se desprende de las citadas suspensiones.

tica en el marco de este sistema político local, de acuerdo con *los motivos de acción política*, podemos destacar la que calificamos de *inestabilidad local inducida*. Con esta denominación nos referimos a un tipo específico de remoción de las autoridades locales en la que tomando la base legal de “causa grave”, esta apreciación conlleva una motivación política y no la estrictamente derivada del control de la gestión local. Esta tipología está estrechamente relacionada con el *proceso de preparación de las elecciones* y, por tanto, con las prácticas que caracterizan al caciquismo.

3.3 El análisis de institucional de los Gobiernos locales.

El estudio del sistema político local es en definitiva el análisis de las relaciones sociales que se producen en una comunidad local institucionalizada, el municipio, en la que el Ayuntamiento como corporación político-administrativa tiene un ámbito propio de competencias, y que las autoridades locales son nombradas mediante un procedimiento electoral. Por tanto se trata de analizar el ren-

dimiento de los Gobiernos locales a partir de los formas, medios y recursos correspondientes. Entre las cuestiones que podemos significar están aquellas relativas al ejercicio de las atribuciones de los órganos que contempla la *normalización local restauracionista*: Alcalde, Tenientes de Alcalde, Concejales, o la Junta Municipal. También sobre la gestión de las competencias y funciones atribuidas, así como la incidencia de la legislación sectorial. Igualmente, sobre el alcance del derecho local: las ordenanzas¹⁸⁰; la Hacienda municipal y el presupuesto; y, los “empleados y dependientes” municipales. Por último, el alcance de las relaciones interadministrativas entre el Ayuntamiento, Gobierno civil y Diputación provincial, y la Administración del Estado. Sin embargo, nos centraremos en el marco general de la incidencia de la legislación sectorial y la incipiente municipalización de servicios, la Hacienda local, y sobre la “función pública local”, en particular de los Secretarios municipales.

3.3.1 La incidencia de la legislación sectorial y la municipalización de servicios.

En relación con las competencias municipales contenidas en la Ley de 1877 son substancialmente idénticas a la de 1870. “Al igual que entonces, el punto de partida es la afirmación del carácter económico-administrativo [artículo 71], no político, de los ayuntamientos, de donde se derivaría la limitación de actuar sólo en aquello previsto por la ley” (Mir, 1991:133)¹⁸¹. Efectivamente, en el artículo 72 quedan enunciadas las materias que son de competencia municipal exclusiva, pero el desarrollo de la legislación sectorial “será decisiva a la hora de perfilar el alcance concreto de cada competencia municipal” (Mir, 1991:135)¹⁸². Esta incidencia que tiene un marcado carácter centralizador se manifiesta en casos concretos, bien en la pérdida de la misma, bien porque el papel que se le asigna es bastante marginal¹⁸³. Sin embargo, la necesidad de delimitar las atribuciones de

¹⁸⁰ Sobre este particular, Merchán (1996:124) revela que en 1908 se dicta una Real Orden dirigida a los Gobernadores civiles para que enviasen al Ministerio dos ejemplares de las ordenanzas municipales de cada municipio, “indicando en qué parte están vigentes, si están totalmente en desuso o en que pueblos no hay noticia de que nunca haya habido Ordenanzas. De 9.266 Ayuntamientos, resultará que 5.210 no tenían Ordenanzas, 75 no las enviaban y 3.981 sí lo hacían, pero entre éstos, 71 estaban en desuso total y 97 parcial”. También sobre el desarrollo de las ordenanzas véase RODRÍGUEZ MARTÍN, A., *Régimen de autonomía municipal*, Madrid, Reus, 1919, p. 111-137; y, Embid (1978). Chamberlain (1909:158), decía sobre el particular que “si preguntáis por las ordenanzas municipales de policía urbana y rural, se os reirán. Allí no hay más ordenanzas que la voluntad del alcalde”.

¹⁸¹ Por ejemplo, durante el *sexenio* el Ministro de la Gobernación, Candau, recomendaba en una Circular de 1 de diciembre de 1871, que “no se dé a las elecciones municipales un carácter político que no deben tener”.

¹⁸² El autor británico Chamberlain en su obra, *El atraso de España* (1909:164), comentaba que, “con ser bastante centralizadora la ley municipal vigente, los gobiernos no se han contentado con las facultades que estas les concede y han publicado una serie de disposiciones contrarias a la ley sobre sanidad, personal, instrucción pública, presupuestos, etc., que merman más y más las escasas facultades que a los ayuntamientos les quedaban”.

¹⁸³ Mir (1991:137-138) señala dos casos concretos en relación con las consideraciones reseñadas. En cuanto a la

las Corporaciones locales con respecto a las que corresponderían a la Administración del Estado se menciona en el *discurso de la Corona* de 20 de mayo de 1884, en el que anuncia una reforma del régimen local, “que debe convertir a las Diputaciones y Ayuntamientos en exclusivos centros de Administración local, confiándose a delegados directos del poder ejecutivo muchas de sus incongruentes atribuciones actuales”¹⁸⁴.

Igualmente, tanto el proceso paulatino de urbanización como el desarrollo industrial, sobre todo localizado en algunas zonas, y la aparición de nuevas necesidades y la incorporación de tecnologías asociadas a las mismas van a dar lugar a la satisfacción de nuevos servicios públicos. El problema que surge es a qué Administración pública “le corresponde la titularidad de estos servicios y, paralelamente, quién estará a cargo de la gestión de los mismos” (Mir, 1991:146). Algunos Ayuntamientos, sobre todo las grandes ciudades, comenzaran a asumir precisamente estos servicios, por ejemplo, desde el suministro de agua a viviendas, transporte urbano, el gas o la electricidad más adelante. En la medida que los Ayuntamientos van a gestionar directamente estos nuevos servicios, fundamentándose en el marco de la previsión de carácter general establecida en el artículo 72 de la Ley de 1877: “es de exclusiva competencia de los ayuntamientos el gobierno y dirección de los intereses peculiares de los pueblos”, aparecerá el fenómeno de la *municipalización de servicios*. Para Mir (1991:147), entre las circunstancias que lo favorecen están “la presión ideológica a favor de una administración municipal más intervencionista, y a la lógica sensibilidad de los ayuntamientos hacia las necesidades colectivas (...), [así como] la creencia, compartida por cierta doctrina y por algunos sectores políticos, en que de la municipalización se podrían obtener recursos económicos complementarios, de gran importancia para unas haciendas locales depauperadas”.

Ahora bien, la Ley de 1877 no contempla la posibilidad de la *municipalización de servicios* e, incluso, el Gobierno reiteraba, como en la Real Orden de 29 de enero de 1892, que los Ayuntamientos no pueden tomar acuerdos “como el de declarar ser atribución suya definir qué clase de asuntos eran de su com-

pérdida de competencias, destaca en lo referente a las competencias sobre las *instituciones de instrucción*, un proceso que va desde la pérdida de la facultad de pagar a los maestros (reservada para el Gobierno en la Ley de Presupuestos de 1902), o la sustracción casi absoluta de todo lo referente a la enseñanza (Real Decreto de 30 de enero de 1908 y el de 5 de mayo de 1913). El ejemplo de función marginal es la referente a la competencia de *sanidad*. La regulación de la sanidad contenida en la Instrucción General de 1904, confiere las competencias sanitarias a nivel local a las Juntas Locales de Sanidad y a los inspectores, aunque el Alcalde presida la Junta, y gravite sobre el Ayuntamiento los costes económicos.

¹⁸⁴ El proyecto de reforma de la *normalización local* de 1877 que se presentará en ésta Legislatura (1884-1886) será el de Romero Robledo (en el Congreso 27 de diciembre de 1884), que es el primero de los proyectos de reforma que presentarán los conservadores.

petencia, puesto que su deber es atenerse estrictamente a la ley y no atribuirse facultades que no le competen". En el proyecto de ley sobre reforma de la *Hacienda municipal*, presentada por el Ministro de la Gobernación, González Besada, en el Congreso el 14 de junio de 1905, planteaba esta posibilidad¹⁸⁵, y en el artículo 103 del proyecto de ley sobre *régimen de Administración local* presentado por Maura el 7 de junio de 1907. No obstante, como señalaba Jordana de Pozas¹⁸⁶, cuando surgían cuestiones de municipalización concretas era necesaria una disposición específica, aunque "en algunas ocasiones los Ayuntamientos gozaban de ciertas facultades", necesitaban la autorización del Ministerio de Gobernación, Igualmente había que establecer una administración municipal separada, y una Comisión municipal que se encargara del servicio¹⁸⁷. En la Real Orden de 23 de julio de 1907 que se pronuncia sobre la solicitud del Ayuntamiento de Valencia para municipalizar el servicio de alumbrado público, se contiene la legislación aplicable y los requisitos que la Corporación debe cumplir para autorizar la *municipalización*¹⁸⁸. Sin embargo, la formalización de la *municipalización de servicios* dentro de la legislación de régimen local no se producirá hasta el *Estatuto Municipal* de 1924.

3.3.2 El proceso de reforma de las Haciendas locales.

En los instrumentos jurídico-políticos de normalización local del siglo XIX, de acuerdo con los modelos *progresistas* y *moderados*, se contienen no sólo sus particulares planteamientos acerca de la organización y representación local de acuerdo con el grado de descentralización y centralización, sino también acerca de los ingresos y gastos locales para el desempeño de sus competencias y funciones (Del Moral, 1984, 1996; García y Comín, 1995; Comín, 1996)¹⁸⁹. Un proce-

¹⁸⁵ En el preámbulo del proyecto de González Besada se contempla la *municipalización de servicios* "como medio indispensable para fortalecer la Hacienda municipal". Igualmente, en la norma que se pretendía se establece un procedimiento para la municipalización, así como si ésta podía ser una cuestión de libre iniciativa de los Ayuntamientos o podía implantarse por el Gobierno en el ejercicio de sus facultades. En definitiva, un proyecto que como señala Jordana de Pozas (1932) estaba inspirada en la ley italiana de 29 de marzo de 1903 sobre la *municipalización del servicio público*.

¹⁸⁶ JORDANA DE POZAS, L. "Municipalización de servicios. Competencia municipal" (conferencia pronunciada en 1932 en Pamplona), en Comisión de Homenaje al profesor Jordana de Pozas, *Estudios de Administración local y general*, Madrid, IEAL, Tomo I, 1961, p. 763. También véase POSADA, A., "Municipalización de servicios", en *Escritos municipalistas y de la vida local*, Madrid, IEAL, 1979, p. 261-279; y, NUÑEZ ROMERO-BALMAS, G., "Servicios públicos municipales: Importancia económica y criterios de asignación (1900-1930)", en *Estudios de Economía Aplicada*, 1993, p. 126-140.

¹⁸⁷ Al respecto se pueden señalar algunos casos de *municipalización de servicios* en el Gobierno de Fernández Villaverde (27 de enero a 23 de junio de 1905), siendo Ministro de la Gobernación González Besada, acerca del servicio de panificación en Madrid (Real Decreto de 28 de marzo de 1905), y sobre mercados y mataderos (Reales Decretos de 30 de marzo y de 6 de abril de 1905).

¹⁸⁸ Gobierno Maura (25 de enero de 1907 a 21 de octubre de 1909), Ministro de la Gobernación, La Cierva.

¹⁸⁹ Artola (1986); COMÍN COMÍN, F., *Hacienda y economía en la España contemporánea: 1800-1936*, Madrid, Instituto de Estudios Fiscales, 1988, dos volúmenes; FONTANA, J., *La revolución liberal, política y hacienda en*

so que resume la transición del Antiguo Régimen al Estado liberal que, en lo referente a las Haciendas locales, se plasma en la sustitución de una Hacienda local de base predominante patrimonial (los productos del patrimonio de los “bienes comunales y de propios”), además de los arbitrios que los Ayuntamientos podían establecer para atender los gastos no cubierto por estos bienes, por otra de base fiscal, estimulada como consecuencia de las *agendas* desvinculadoras y desamortizadoras. Por otro lado, también incidía en éste proceso el problema de la diferenciación entre la Hacienda del Estado y las Haciendas locales. En este sentido, Maura en el marco de la discusión de su proyecto de ley de *régimen de Administración local*, de 1907, señalaba que “los Ayuntamientos estaban, como las crías de los canguros, en el vientre de la Hacienda sin que se haya sabido nunca qué pertenece al Ayuntamiento y qué a la Hacienda, ni qué era del Estado ni qué era del Ayuntamiento..., hay que poner a salvo la compatibilidad de las dos Haciendas” (García Añoveros, 1969:47)¹⁹⁰.

En la *Ley Municipal* de 1877 la financiación de las Haciendas locales (artículos 132 a 168) se ajusta a la siguiente regulación: “1) los recursos ordinarios de los Ayuntamientos serían, además de las rentas de la propiedad, unos recargos sobre la Contribución territorial, la Contribución industrial, las Cédulas personales y la Contribución de consumos; 2) si con esos recursos ordinarios resultaba déficit, los Ayuntamientos podrían acudir al repartimiento general como medio extraordinario; 3) si aún así no se cubrían los gastos, los Ayuntamientos solicitarían al Ministerio la autorización para cobrar cualquier otro arbitrio extraordinario” (García y Comín, 1995:96)¹⁹¹. Por tanto, este sistema vinculaba estrechamente la Hacienda local a la del Estado, por la dependencia de recargos y cesiones de impuestos estatales. Sin embargo, la aplicación práctica registraba como señala García Añoveros (1969:45), una carencia de medios para hacer frente a las competencias encomendadas y “empleo abusivo de fuentes de recursos completamente faltas de técnica e injustas; se trata de la imposición sobre el consumo y el repartimiento general, sobre los cuales los municipios descargaban la casi totalidad de la presión fiscal”.

1833-1845, Madrid, Instituto de Estudios Fiscales, 1977; *La Hacienda en la Historia de España: 1700-1931*, Madrid, Instituto de Estudios Fiscales, 1980; y, *La quiebra de la Monarquía absoluta, 1814-1820*, Barcelona, Ariel, 1983.

¹⁹⁰ En el *discurso de la Corona* de 4 de enero de 1921, al mencionar el proyecto de ley de Presupuestos para 1921-1922 y el saneamiento de la “acción fiscal”, añade que se ha llegado “al fin a la separación tantas veces ofrecida entre la Hacienda nacional y las locales, sobre la base de la necesaria reforma en el régimen de los grandes municipios, será posible alcanzar aquella nivelación sin abrumar con nuevas cargas al contribuyente”.

¹⁹¹ Por ejemplo, Chamberlain (1909:156), al comentar el proceso burocrático de ésta última posibilidad de solicitud de arbitrios extraordinarios dice: “Una vez aprobados, la autorización no sirve más que para un año. Al año siguiente hay que repetir el mismo trámite. De manera que para que los vecinos de un pequeño villorrio paguen una peseta al año en concepto de arbitrio extraordinario, es necesario que intervenga el ministro. Esto da la medida de la centralización absurda que predomina”.

Precisamente, la *contribución de consumos* es el más controvertido desde su creación, en su forma moderna, en la reforma del sistema fiscal de 1845 de Mon y Santillán¹⁹². Las movilizaciones *juntistas* de la *Vicalvarada* (1854) y la *Gloriosa* (1868) incluyeron en sus *agendas* la supresión de los consumos. Efectivamente, en el *bienio progresista* se suprimió el impuesto por la Ley de 9 de febrero de 1855, pero sería restablecido por el Gobierno de la Unión Liberal por el Real Decreto de 15 de diciembre de 1856¹⁹³. En el *sexenio* la supresión se efectúa mediante el Decreto del Gobierno provisional de 12 de octubre de 1868, que formalizaba un hecho consumado llevado a cabo por las juntas revolucionarias. Sin embargo, sería restablecido en junio de 1874 al aprobarse el presupuesto del siguiente año fiscal, sobre todo por el fracaso de la reforma del Ministro de Hacienda, Figuerola, en 1869, al establecer un sistema de 'contribución personal' para paliar la desaparición del impuesto de consumos¹⁹⁴.

En la Restauración las protestas anticonsumos también se producen como formas específicas de conflictividad social, entre 1874 y 1911¹⁹⁵, además de las críticas de los regeneracionistas por la relación entre el impuesto de *consumos* y las prácticas caciquiles. En este sentido, no hay que olvidar que la *Ley Municipal* de 1877 contempla la existencia de una representación censitaria y que no es resultado de ningún procedimiento de elección popular, como son los "vocales asociados en número igual al de concejales, designados de entre los contribuyentes del distrito" (art. 64), y que juntos forman la Junta municipal. Una Junta que tiene la competencia de la aprobación del presupuesto municipal, la creación de arbitrios, y la revisión y censura de las cuentas del Ayuntamiento. Una legalidad que ofrecía un margen a una gestión hacendística local cuanto menos desigual, arbitraria y conflictiva¹⁹⁶.

¹⁹² VALLEJO POUSSADA, R. "El impuesto de consumos y la resistencia antifiscal en la España de la segunda mitad del siglo XIX", en *Revista de Historia Económica*, n.º 2, 1996, p. 339-370.

¹⁹³ MARTÍN NIÑO, J., "1854: una fecha en el impuesto de consumos", en *Hacienda Pública Española*, n.º 69, 1981, p. 219-228; y, DE VILLOTA GIL-ESCOFÍN, p. "Los consumos y la revolución de 1854", en *Hacienda Pública Española*, n.º 113, 1988, p. 199-222.

¹⁹⁴ MARTÍN NIÑO, J., "Las ideas impositivas y la revolución de 1868. La polémica en torno al impuesto de consumos", en *Hacienda Pública Española*, n.º 17, 1972, p. 121-130; y, *La Hacienda española y la revolución de 1868*, Madrid, 1972, Instituto de Estudios Fiscales.

¹⁹⁵ CASTRO ALFÍN, D., "Agitación y orden en la Restauración. ¿Fin del ciclo revolucionario?", en *Historia Social*, n.º 5, 1989.

¹⁹⁶ Para Martorell (1995:145-146), "en las grandes ciudades y en los pequeños municipios las oligarquías políticas locales manipulaban la hacienda en beneficio personal y en el de sus clientes -ocultación de riqueza, privilegios fiscales, malversación de fondos públicos, concesión de servicios municipales- y en detrimento de sus enemigos -incremento de la presión fiscal, alejamiento de los beneficios conferidos por el poder arbitrario, etc. Al eludir las elites político-económicas locales sus responsabilidades tributarias, la financiación de los municipios debía de caer con mayor fuerza en las capas bajas y medias de la población".

La necesidad de la reforma de las Haciendas locales se menciona por primera vez en el *discurso de la Corona* de 15 de febrero de 1878, que considera de “mayor importancia” la reforma de “la hacienda de los Municipios y de las Provincias”. De nuevo es objeto de una mención específica la reforma de las Haciendas locales en el *discurso de la Corona* de 5 de abril de 1893, en el marco de la reforma de la Administración local, al señalar que “no sería completa la regeneración económica sin introducir en la Hacienda provincial y municipal reformas que la opinión reclama, modificando los organismos de elección popular y asegurando la buena administración de sus presupuestos”. Sin embargo, estas propuestas comienzan a concretarse a partir de 1905, con una serie de estudios y de medidas relativas a la modificación del impuesto de consumos, proyectos de ley específicos, como el de González Besada, sobre reforma de la *Hacienda municipal* (de 14 de junio de 1905), además de los generales sobre el régimen local que no llegarían a prosperar. En definitiva, un conjunto de iniciativas y de medidas parciales que aportaron las bases ‘teóricas’ que, de forma sincrética, quedarían sistematizadas en los *Estatutos Municipal* (1924 y *Provincial* (1925).

El Gobierno Moret (1 de diciembre de 1905 a 6 de julio de 1906) por el Real Decreto de 14 de diciembre de 1905, crea una “Comisión extraparlamentaria encargada de estudiar el actual impuesto de consumos”, de la que formaba parte Flores de Lemus, bajo cuyos principios teóricos se fundamentará la moderna Hacienda local en España (García Añoberos, 1969:45)¹⁹⁷. Los proyectos de reforma de las Haciendas locales dirigidos por Flores de Lemus fueron los presentados por Canalejas-Cobián, *regulando las exacciones municipales*, de 7 de noviembre de 1910; y, el presentado por González Besada, también *regulando las exacciones municipales*, de 16 de julio de 1918¹⁹⁸. En síntesis, los aspectos centrales de las reformas inspiradas por Flores de Lemus “consistía en independizar las Haciendas municipales de la Hacienda del Estado, dotándolas de ingresos propios que habían de descansar en el principio de beneficio, de modo que el gravamen devengado por el contribuyente guardase relación con las ventajas que obtuviese del gasto municipal. Para ello, los recursos municipales habían de consistir principalmente en tasas y en contribuciones especiales o, en su defecto, en impuestos de producto” (García y Comín, 1995:101).

Los dos citados proyectos aunque no llegarían a ser promulgados plenamente, sí se regularían algunos aspectos contenidos en los mismos, y, el de 1918,

¹⁹⁷ DOMINGO SOLANS, E. “La reforma de la Hacienda municipal por Flores de Lemus”, en *Hacienda Pública Española*, n.º 42-43, 1976, p. 229-264.

¹⁹⁸ ALBIÑANA GARCÍA-QUINTANA, C. “Los proyectos de reforma de las Haciendas municipales españolas de 1910 y 1918”, en *Hacienda Pública Española*, n.º 87, 1984, p. 471-481.

se incluiría casi textualmente en el Libro II del *Estatuto Municipal* de 1924. Ahora bien si no se llevó a cabo una reforma de la Hacienda local con carácter general, si se procedió en este caso con un criterio de oportunidad política la reforma del impuesto de consumos. Un impuesto que si bien era impopular, como señala García Añoveros (1969:46) resultaba difícil su sustitución, sobre todo porque eran una fuente de ingresos importante no sólo para el Estado sino más aún para los Ayuntamientos, ya que establecían sus recargos.

No obstante, el Gobierno Sagasta, mediante la Real Orden de 20 de abril de 1902, planteó a los Ayuntamientos la necesidad de que propusieran medidas para transformar o sustituir el impuesto de consumos. Entre las primeras medidas están la de 14 de junio de 1904 que suprimía este impuesto sobre algunos productos de primera necesidad como el trigo, harina, pan y otros derivado del trigo; y, la Ley de 3 de agosto de 1907, denominada de desgravación de vinos. Pero la más importante es la *Ley de Supresión del Impuesto de Consumos*, de 12 de junio de 1911 (el Reglamento para su ejecución es de 29 de junio), aunque no se efectuaba de manera definitiva sino de manera gradual según la población del municipio y la especie a desgravar¹⁹⁹. No obstante, esta norma autorizaba la implantación de un conjunto de “recursos sustitutivos de consumos” en compensación: arbitrios (sobre solares sin edificar, bebidas espirituosas y espumosas, y sobre carnes frescas y saladas); recargos sobre impuestos del Estado (sobre billetes de espectáculos públicos, y consumo de gas y electricidad); además de la participación del 20 % en el producto de las cuotas del Tesoro por las contribuciones urbana, industrial y de comercio (Comín, 1996:215).

En el marco de esta sustitución progresiva del impuesto de consumos y de los proyectos de reforma anteriormente citados, se produjeron una serie de disposiciones para activar las Haciendas locales: regulación del sistema de contribuciones especiales (Real Decreto de 31 de diciembre de 1917); la puesta en vigor del proyecto de 1918 en lo referente a los arbitrios sobre bebidas espirituosas, alcoholes, carnes, inquilinatos y el repartimiento general (Real Decreto de 11 de septiembre de 1918); autorización a los Ayuntamientos para establecer el arbitrio de plusvalía sobre los terrenos (Real Decreto de 13 de marzo de 1919); la autorización al Gobierno para conceder a los Ayuntamientos todas o algunas de las exacciones comprendidas en el proyecto de 1918, por la Ley de Presupuestos Generales del Estado de 29 de abril de 1920; y, el repartimiento y el arbitrio sobre

¹⁹⁹ En el *discurso de la Corona*, de 15 de mayo de 1910, entre las iniciativas de reforma sobre el régimen tributario, se menciona la del impuesto de consumos. Una reforma que “deséala con vehemencia el país, y en plazo breve alcanzará satisfacción, señalando prácticamente Mi Gobierno la orientación que se propone seguir la reconstrucción de las Haciendas locales, procurando establecerlas sobre bases más sólidas y más justas”.

el producto neto de las sociedades anónimas y comanditarias (Real Decreto de 30 de enero de 1923), que también figuraba en el proyecto de 1918.

Por último, señalar que la supresión gradual del impuesto de consumos que estaba prevista para 1921, sucesivas reformas fueron demorándola, bien a través de las Leyes de Presupuestos Generales del Estado, bien por otras disposiciones, perviviendo hasta 1940, cuando se refundió en la Contribución de usos y consumos. Esta medida supuso la desaparición del cupo estatal de consumos, pero continuará recaudándose como impuesto municipal (Martorell, 1995:149). Sin embargo, hasta la Ley de 27 de diciembre de 1962 no se llegó a suprimir de hecho la “imposición municipal sobre el uso y el consumo”²⁰⁰.

3.3.3 La función pública local.

El análisis del personal al servicio de la Administración municipal durante el período pondría de manifiesto el alcance del ejercicio del *spoils system* existente, en relación con las prácticas caciquiles. La *Ley Municipal* de 1877 atribuye a los Ayuntamientos en exclusiva “el nombramiento de sus empleados y agentes en todos los ramos” (art. 74), y que sean “pagados de los fondos municipales” (art. 78). En concreto, la norma sólo establece siete figuras de “empleados y dependientes” municipales: *Secretario* (art. 122 a 125), *Archivero* (art. 126), *Contador* (art. 127), *Secretario especial* -personal del alcalde en los municipios de más de 25.000 habitantes- (art. 129), *Depositarios de rentas y arbitrios* y los *Agentes para la recaudación* (art. 157), y *Agentes de vigilancia municipal que usen armas* (art. 74)²⁰¹. Junto a estos empleados previstos hay que añadir los necesarios para el cumplimiento de las competencias atribuidas, aunque “los funcionarios destinados a servicios profesionales, tendrán la capacidad y condiciones que en las leyes relativas a aquellos se determine” (art. 78)²⁰².

En cuanto a los sistemas de reclutamiento y selección la norma municipal no establece ningún procedimiento preciso, excepto la general para los Secretarios. Sin embargo, podemos señalar, al menos, preferencias o discriminaciones a las hora de proveer empleos municipales. Respecto a la primera, la Real Orden

²⁰⁰ DOMINGO SOLANS, E. “La reforma de la Hacienda municipal por Flores de Lemus”, en *Hacienda Pública Española*, n.º 42-43, 1976, p. 239.

²⁰¹ Estos *Agentes de vigilancia*, según el artículo 74 citado, “dependerán exclusivamente del Alcalde en su nombramiento y separación”. Igualmente, en el artículo 114, punto 6.º, sobre las funciones administrativas de los alcaldes, también le corresponde: “Dirigir y vigilar la conducta de todos los dependientes del ramo de policía urbana y rural castigándolos con suspensión de empleo y sueldo hasta treinta días y proponer su destitución al Ayuntamiento”.

²⁰² Entre los mismos caben destacar los maestros de instrucción primaria, médicos, farmacéuticos, veterinarios, arquitectos y archiveros.

CUADRO 11
ESTRUCTURA DE LOS PRESUPUESTOS MUNICIPALES DE INGRESOS Y GASTOS EN LA SEGUNDA ETAPA
DEL AYUNTAMIENTO MODERADO) Y EN LA RESTAURACIÓN PARA EL TOTAL DEL ESTADO
(expresado en porcentajes sobre el total)

<i>Ingresos ordinarios</i>	1857	1858	<i>INGRESOS</i>				1915	1924
			1861	1862	1863	1879-80 a 1884-85		
-Propios y comunes	11,9	11,1	9,2	8,4	8,2	5,7	1,0	2,8
-Montes	2,4	2,8	3,0	3,0	3,2	2,5	0,1	3,1
-Arbitrios establecidos	20,4	12,9	11,4	11,4	10,0	13,4	20,9	24,4
-Beneficencia municipal	3,6	3,3	3,2	3,1	3,5	0,8	0,4	0,4
-Instrucción pública	0,7	0,5	0,8	0,8	0,9	0,4	-	-
-Extraordinarios y eventuales	10,0	5,5	5,4	8,7	6,8	8,3	6,9	5,1
-Resultas de años anteriores	3,8	6,5	13,2	10,2	15,3	10,6	10,9	2,6
Medios autorizados para cubrir el déficit								
-Participación en tributos del Estado (1)	46,8	45,7	50,3	50,4	47,6	50,5	50,4	59,8
-Arbitrios repartimientos	0,4	11,2	3,0	3,4	4,0			
<i>Ingresos ordinarios</i>	1857	1858	<i>GASTOS</i>				1915	1924
			1861	1862	1863	1879-80 a 1884-85		
-Gastos de Ayuntamiento	25,5	23,1	22,5	21,7	21,4	14,7	8,0	17,7
-Policía de seguridad	2,3	2,2	2,8	3,0	2,8	2,4	5,1	4,8
-Policía urbana y rural	9,8	8,5	9,1	9,2	9,6	6,6	12,0	14,8
-Instrucción pública	13,9	16,5	19,2	18,1	16,9	9,4	3,7	4,3
-Beneficencia municipal	6,4	5,3	5,0	4,8	5,1	2,6	5,0	7,2
-Obras públicas (2)	9,0	7,5	8,8	9,7	10,0	5,2	12,4	9,3
-Corrección pública	4,8	4,6	4,5	4,8	4,9	3,1	-	1,0
-Montes	2,1	2,0	1,9	1,7	1,6	0,5	-	0,4
-Cargas	16,5	9,5	9,9	11,5	11,5	32,7	29,1	32,6
-Obras de nueva construcción	4,8	4,1	5,9	7,1	6,0	6,5	-	4,0
-Imprevistos	4,4	4,6	4,0	3,7	2,8	2,7	-	1,5

FUENTE: Elaboración propia, a partir de García y Comín (1995: 94-95, cuadros 1 y 2), para los años 1857 a 1863, 1915 y 1924. Los datos acumulados del quinquenio 1879-80 a 1884-85 proceden de la *Reseña Geográfica y Estadística de España*, Madrid, 1888, p. 1.000-1.003. (1) Recargos sobre la contribución territorial, industrial y de consumos. (2) En 1915 están acumulados los capítulos de obras públicas y obras de nueva construcción.

de 14 de mayo de 1879 manifestaba que estaba en vigor la Ley de 3 de julio de 1876 que, en su artículo 3, establece “la preferencia que deben tener los licenciados de la clase de tropa para la provisión de ciertos destinos”. En cuanto a las discriminaciones, por ejemplo, por razón de sexo, la Real Orden de 14 de noviembre de 1878 señalaba que “las leyes disposiciones vigentes no llaman a las hembras al desempeño de funciones públicas concejiles; cuando el legislador o los Reglamentos han reconocido en aquéllas aptitud para servir algún destino retribuido con fondos generales, provinciales o municipales, lo han consignado de manera taxativa, y, como la ley orgánica de Ayuntamientos no establece que las mujeres puedan tener a su cargo la Depositaria de los fondos del municipio, es evidente que no es posible conferírsela”.

De entre todos estos empleados municipales el de Secretario es sin duda el que plantea la mayor atención en una doble vertiente: la política, como actor social en el marco de la dinámica caciquil; y, la administrativa, en cuanto a los intentos de profesionalización y funcionarización como cuerpo; es decir, de inamovilidad y procedimientos de selección reglamentados y uniformes. Una figura cuya importancia va a depender, de acuerdo con la ley, según el número de habitantes del municipio, en la posibilidad de acumular otras funciones donde no existan Archivero y Contador (artículos 126 y 127), así como la de su condición de Secretario personal del Alcalde excepto en los casos previstos citados anteriormente. Por otro lado, su estabilidad va a depender tanto del Ayuntamiento como del Gobernador civil. En el primer caso, el Alcalde los podía suspender, y la destitución sería válida cuando fuera acordada por las dos terceras partes de los concejales; y, el Gobernador civil los podía también suspender y destituir “mediando causa grave” (art. 124)²⁰³. Las incapacidades e incompatibilidades para ser Secretario de Ayuntamiento están reguladas en el artículo 123 de la *Ley Municipal* de 1877; aunque dos Reales Órdenes extendían la prohibición de poder ser Secretarios a los hijos de los concejales (26 de marzo de 1890), y a los de los alcaldes (30 de noviembre de 1899).

Entre las diferentes valoraciones acerca del desempeño de los Secretarios de Ayuntamiento, recogemos las de Vera y Casado (1893:25-26) que hace referencia a los problemas sobre todo de los pequeños municipios:

“El Secretario, con un sueldo de 40 a 1.000 pesetas por año, hace al mismo tiempo los oficios de alguacil, pregonero, recaudador, depositario, peatón de correo y maestro de escuela; y como estos múltiples destinos no le proporcionan lo suficiente para dar de comer a su familia, tiene que hacer, bien de barbero y sacristán, ú otros equivalentes, asumiendo todos los cargos locales e ignorando sus deberes en el principal”.

Igualmente, Chamberlain (1909:165) valora la falta de organización de la carrera de Secretarios municipales, y su relación con la dinámica política:

²⁰³ La *Ley Municipal* de 1877 vuelve a incorporar la potestad de suspensión de los Secretarios municipales conferida a los Jefes políticos (Gobernadores civiles) que establecía el artículo 89 de la *Ley sobre Organización y atribuciones de los Ayuntamientos* de 8 de enero de 1845. Por el contrario, en la *Ley de Organización y Administración Municipal* de 1856, restablecida por el Decreto-Ley de 21 de octubre de 1968, en su artículo 104, fijaba que el acuerdo de destitución de los Secretarios correspondía sólo al Ayuntamiento adoptado por las dos terceras partes de los concejales. Una formalización que se mantiene igual en el artículo 117 de la *Ley Municipal* de 1870, aunque reduce la cualificación del acuerdo a la mitad más uno del número total de concejales.

“A éstos no se les exige conocimientos administrativos para su nombramiento, y en cambio, carecen de garantías de estabilidad. Donde se ha celebrado el pacto entre las dos fracciones turnantes, suelen permanecer en sus destinos aunque cambie el ministerio, si bien hay pueblos con dos secretarios, uno para cada turno político. Así resulta que no quieren ser secretarios más que aquellos que no tienen otro recurso, y los que desempeñan una secretaría se convierten en ciego instrumento del alcalde, porque saben que estos los separa cuando les place. Las garantías que la ley consigna para los secretarios son, como todas las disposiciones de las leyes españolas, pura fórmula. El secretario ha de ser un instrumento del cacique, y si no, no es necesario”.

La funcionarización de los Secretarios, como la de otros empleos municipales, así como la necesaria especialización técnica, más allá de la que señala la *Ley Municipal* de 1877 para los Secretarios: “conocimientos de la instrucción primaria” (art. 123), es una cuestión no resuelta a lo largo del siglo XIX²⁰⁴. Teniendo en cuenta que desde el Decreto de las Cortes de Cádiz de 22 de agosto de 1812, en el que se declara el cese de los “Escribanos de Ayuntamiento” y su sustitución por un Secretario elegido “por pluralidad de votos” del Ayuntamiento, la legislación de régimen local del siglo XIX va a mantener que éste cargo sea de libre elección y destitución por parte de la Corporación. Aunque como señala Agirrezkuenaga (1996:47), si desde 1865 se fraguan las señas de identidad de algunos Cuerpos de funcionarios locales, durante la Restauración se consolidan el de los Contadores de las Diputaciones provinciales y Ayuntamientos, y el de los Secretarios de las Diputaciones provinciales (Real Decreto de 11 de diciembre de 1900), pero no así el de los Secretarios de Ayuntamientos. Un empeño que no se produce hasta la Dictadura de Primo de Rivera, con los *Estatutos Municipal* (1924) y *Provincial* (1925), en la que se “edifica de forma definitiva las estructuras de los Cuerpos de Administración Local”.

El *Cuerpo de Contadores de fondos provinciales y municipales* es el primero que se consolida, aunque median cuatro Reglamentos sucesivos en las que se introducen modificaciones derivadas de la experiencia y la necesidad de la armonización normativa. El primero es de 18 de mayo de 1897²⁰⁵; el segundo, de 11 de diciembre de 1900²⁰⁶, como resultado de los trabajos de la Comisión nombrada por el Ministro de la Gobernación, Dato, (Gobierno Silvela, de 4 de marzo de

²⁰⁴ Véase Agirrezkuenaga (1996); BULLÓN RAMÍREZ, A. *Historia del Secretariado de Administración local*, Madrid, 1966; y, NIETO, A., “Historia y elegía de los Depositarios de fondos de Administración local”, en *Revista de Administración Local y Autonómica*, n.º 234, 1987.

²⁰⁵ Gobierno Cánovas del Castillo (23 de marzo de 1895 a 8 de agosto de 1897), Ministro de la Gobernación, Cos-Gayón.

²⁰⁶ Gobierno Azcárraga (23 de octubre de 1900 a 6 de marzo de 1901), Ministro de la Gobernación, Moret.

1899 a 23 de octubre de 1900), para la elaboración de éste Reglamento y el del Cuerpo de Secretarios de Diputaciones provinciales (Real Orden de 17 de junio de 1899); el tercero, es de 23 de agosto de 1916²⁰⁷, y, el cuarto, de 3 de abril de 1919²⁰⁸. En éste último Reglamento el Cuerpo se denomina de *Contadores de fondos de la Administración local*, y se establecen distintos tipos de Contadurías. Igualmente, para acceder al Cuerpo de Contadores era necesario un título de aptitud, así como una experiencia mínima en ciertas Corporaciones en proporción al vecindario y presupuesto. Por último, el cese en su destino sólo sería posible por circunstancia sujetas a contingencias personales (jubilación, incapacidad, incompatibilidad, renuncia), y aquellas sujetas a sentencias o auto firme de los Tribunales, o separaciones motivadas por falta grave previa a la formación de expediente. La destitución sólo sería válida por el acuerdo de las dos terceras partes de los diputados provinciales o de los concejales, y que podría ser recurrida ante el Ministerio de la Gobernación (Agirrezkuenaga, 1996:36-37).

En cuanto al Cuerpo de Secretarios de Ayuntamiento, su formalización va estar presidida por el “carácter provisional”, puesto que estaban sujetos al informe del Consejo de Estado. El primer Reglamento es de 8 de agosto de 1902, como resultado del proyecto presentado por la citada Comisión nombrada en 1899, y que sería renovada (Real Orden de 10 de julio de 1900) para la realización de éste Reglamento por el Ministro de la Gobernación, Dato. Sin embargo, serían suspendidos sus efectos por la Real Orden de 23 de diciembre de 1902, por la ausencia del informe del Consejo de Estado y la circunstancia de la presentación por parte de Moret -en octubre de 1902- de un proyecto de ley municipal²⁰⁹. El segundo Reglamento es de 14 de junio de 1905, en el que se señala en su exposición de motivos que al Secretario se le garantizará “su situación contra los vaivenes de la política”, pero, al igual que el anterior y en ausencia del informe del Consejo de Estado también queda en suspenso por la Real Orden de 8 de agosto de 1907²¹⁰. El tercer Reglamento es de 23 de agosto de 1916, aunque es una reproducción del aprobado provisionalmente en 1902, pero en esta ocasión el Consejo de Estado sí emite un informe en el que señala que existen disposiciones que colisionan con la *Ley Municipal* de 1877. Por lo que la Real Orden de 27 de

²⁰⁷ Gobierno conde de Romanones (9 de diciembre de 1915 a 19 de abril de 1917), Ministro de la Gobernación, Ruíz-Giménez.

²⁰⁸ Gobierno conde de Romanones (5 de diciembre de 1918 a 15 de abril de 1919), Ministro de la Gobernación, Jimeno.

²⁰⁹ El Gobierno Sagasta (6 de marzo de 1901 a 6 de diciembre de 1902), Ministro de la Gobernación, Moret, es el que lo promulga; y, el Gobierno Silvela (6 de diciembre de 1902 a 20 de julio de 1903), Ministro de la Gobernación, Maura, es el que lo suspende.

²¹⁰ El Gobierno Fernández Villaverde (27 de enero a 23 de junio de 1905), Ministro de la Gobernación, González Besada, es el que lo promulga; y, el Gobierno Maura (25 de enero de 1907 a 21 de octubre de 1909), Ministro de la Gobernación, La Cierva, es el que lo suspende.

noviembre de 1917 prescribe que se revise el citado Reglamento para adecuarlo a la legislación local²¹¹. Por último, se promulga el Real Decreto de 3 de junio de 1921²¹² que regula la “dotación, suspensión y destitución de Secretarios de Ayuntamientos” que, si bien no es un nuevo Reglamento estrictamente, al menos contiene disposiciones que garantizan en mayor medida la estabilidad de los Secretarios (Agirrezkuenaga, 1996:38-46)²¹³.

3.4 Las disfunciones de la *normalización local restauracionista* y los proyectos de reforma.

La *normalización local* de la Restauración como ya hemos señalado no es el resultado de una elaboración propia a partir del referente constitucional sino que, partiendo de la *normalización del sexenio*, la adapta de acuerdo con la *agenda* política del nuevo régimen en 1876 y promulgada en 1877 en texto refundido. Por otro lado, no se cumple la previsión establecida en la disposición adicional segunda de la *Ley Municipal* de 1877 de elaborar los reglamentos necesarios para su ejecución, como también estaba ausente en la de 1870. En este sentido, la desnaturalización de la citada norma es el resultado de las sucesivas interpretaciones, doctrina del Consejo de Estado y la jurisprudencia, que van conformando una madeja dispositiva al margen de la legislación básica. También la propia dinámica política, bajo las prácticas caciquiles, planteaban la necesidad de reconducir y replantear las bases normativas de los Gobiernos locales. Y, por último, las demandas de los partidos regionalistas y nacionalistas, en particular del *catalanismo*, de una descentralización llevaron a que en la *agenda* tanto de los conservadores como de los liberales se incorporara la necesidad de la reforma del régimen local en la que tuvieran cabida la corrección de las disfunciones registradas y la satisfacción de estas demandas. Si la veintena de proyectos presentados a las Cortes fracasaron, al menos se produjo una salida a la “cuestión catalana” mediante la posibilidad de creación de mancomunidades provinciales. La desnaturalización de la *normalización local*, los proyectos de su reforma, y la institucionalización de las mancomunidades son las tres cuestiones que consideramos como parte del problema de articulación del sistema político local de la Restauración.

²¹¹ El Gobierno conde de Romanones (9 de diciembre de 1915 a 19 de abril de 1917), Ministro de la Gobernación, Ruiz-Giménez, promulga el Reglamento al igual que el citado sobre Contadores en la misma fecha; y, el Gobierno García Prieto (1 de noviembre de 1917 a 22 de marzo de 1918), Ministro de la Gobernación, Bahamonde, es el que prescribe la revisión.

²¹² Gobierno Allendesalazar (12 de marzo a 13 de agosto de 1921), Ministro de la Gobernación, Bugallal.

²¹³ El Cuerpo de Secretarios como señalábamos anteriormente se formaliza a partir del *Estatuto Municipal* de 1924, cuyo desarrollo se contiene en el Reglamento de *Secretarios, Interventores de fondos y empleados de fondos municipales* (Real Decreto del Directorio Militar de 23 de agosto de 1924).

3.4.1 La desnaturalización de la Ley Municipal de 1877.

La desnaturalización de la legislación local tiene un componente tanto político y jurisprudencial como sociológico. El primero, por la acción normativa del Gobierno y de las instituciones correspondientes y, el segundo, por la dinámica política impuesta por el *caciquismo*²¹⁴. Para Romero-Maura (1973:26) el caciquismo se nutre de la ilegalidad:

“Esta ilegalidad puede consistir en acciones u omisiones de la administración constitutivas de delito o siquiera de abusos o desviaciones de poder. Repito: para que el cacique pueda ganarse una clientela, y mantenerla, partiendo del uso discriminante que se hace de los recursos de la administración, es preciso que sus clientes vean sepan, que si reciben cosas que son importantes para ellos pero que no les corresponden de derecho, es porque interviene el cacique; como también es preciso que se den cuenta de que contra la voluntad del cacique no podrán recibir siquiera todo lo que les importa y que les corresponde de derecho. Así, el cacique, en la medida en que no puede o no quiere usar su fortuna personal para allegar dependientes, tiene que asegurarse de que toda la gama de decisiones administrativas y judiciales importantes para la vida o personas de la localidad se toman en función de los criterios antijurídicos que a él convienen. El cacique no siempre es funcionario, ni suele bastar la propia decisión administrativa para ejercer desde ella un control eficaz sobre todo un distrito. El cacique, pues, necesita ejercer control sobre las decisiones de los funcionarios que no estarían dispuestos a violar la ley en beneficio del cacique si no se sintieran amenazados o no supieran que habían de derivar los correspondientes beneficios o protección”²¹⁵.

Efectivamente, el régimen de la Restauración teje una compleja red normativa en la que se facilitan las prácticas caciquiles, de ahí la necesidad de permeabilizar y mediatizar las instituciones que las posibilitan. Máxime en una sociedad en la que los principios del Estado de Derecho no llegan a incorporarse de manera efectiva a la cultura política. Todo lo contrario, los *caciques* personifican la pervivencia del ejercicio de un poder personal por encima del que

²¹⁴ Chamberlain (1909:155; 159), señalaba que a pesar de disponer de “una ley municipal muy superior a la de otras naciones, (...) el mal no está en la ley, sino en la manera de aplicarla”. Más adelante decía que “maravilla, verdaderamente, que daba la organización administrativa de España y el poder absoluto de los alcaldes y caciques, se pueda vivir en aquel país”.

²¹⁵ De los veinticinco *discursos de la Corona* que se pronuncian durante la Restauración, entre 1876 y 1923, sólo en el de 11 de mayo de 1896, que inaugura las Cortes bajo la presidencia del último Gobierno Cánovas, se hace una mención contra las prácticas en Ayuntamientos y Diputaciones y la corrupción electoral: “Dignas son, asimismo, de vuestra consideración las quejas y censuras que la opinión pública viene formulando desde hace mucho tiempo contra los malos usos arraigados en la Administración municipal y provincial, y las que se dirigen contra las corruptelas introducidas en las operaciones electorales”.

encarna la legalidad de los principios del Estado liberal. Las *mentalidades* están conformadas por las prácticas del *caciquismo* que alimentan la pervivencia de la efectividad del poder personal.

En cuanto a la acción normativa que desnaturaliza la legislación local antes señalábamos la incidencia de la regulación sectorial que, según Mir (1991:144), desvirtuaba el escaso contenido descentralizador de la *Ley Municipal*, “las más de las veces sin una cobertura legal expresa, de claro contenido intervencionista y estatalizador”. La mecánica de la progresiva desnaturalización legislativa es expuesta, por ejemplo, tanto por Joaquín Costa²¹⁶, como por el conde de Romanones (1916:70-71), al señalar que está reformada por un procedimiento: “el de las interpretaciones gubernativas; porque sobre el esqueleto de esa ley hay una gigantesca superestructura de Reales Decretos, Reales Órdenes y circulares, que forman una urdimbre dispositiva por completo ausente del primer legislador. La conciencia de que este indebido procedimiento de reforma se debe proscribir ha inducido a la mayoría de los ministros de la Gobernación a presentar su correspondiente proyecto de reforma de ley municipal”. También la doctrina administrativista se pronuncia en el mismo sentido, por ejemplo, tanto Gascón y Marín como Santamaría de Paredes, se manifiestan acerca de como la mayoría de los artículos de la *Ley Municipal* han sido explicados y ampliados por reales decretos y órdenes (Martínez Marín, 1989:78).

La madeja normativa está compuesta no sólo por las disposiciones que modifican o concretan la legislación local, sino por la doctrina de la Sección de Gobernación del Consejo de Estado que, bajo la forma de reales órdenes o circulares, resuelve expedientes incoados o emite dictámenes relativos al cumplimiento e interpretación de la *Ley Municipal* de 1877²¹⁷, además de la jurisprudencia contencioso-administrativa²¹⁸. Igualmente, hay que mencionar dentro de esta des-

²¹⁶ Costa en su obra *Oligarquía y caciquismo*, citada por Martínez Marín (1989:77-78), señala que “en frente de la ley municipal, el ministerio de la Gobernación ha ido formando una jurisprudencia que pone las municipalidades a los pies del gobernador civil, para que el gobernador civil las entregue atadas de pies y manos al cacique, a cambio de los votos necesarios para fabricar las mayorías parlamentarias en que los pocos centenares de políticos tienen que ampararse para dominar al país”.

²¹⁷ Sobre esta producción normativa, por ejemplo, Sánchez Jiménez (1976:185) recoge citando la fuente de Martínez Alcubilla (*Diccionario de la Administración española*, Madrid, 1914), que entre 1872 y 1910 se promulgaron 160 disposiciones de diverso tipo que alteran, confirman o concretan la *Ley Municipal*. Por otro lado, Javier Gómez de la Serna en un discurso en la Real Academia de Jurisprudencia y Legislación, el 19 de enero de 1916, sobre Derecho Municipal, señala la promulgación de más de 6.000 reales órdenes, es decir disposiciones legislativas de rango inferior a la ley municipal, que estaban manifiestamente en contra de lo previsto en ésta y que incluso estas disposiciones entre 1877 y 1909 eran invocadas después como precedentes. También en la obra de Varela y Vieytes, E. y Ramos, V., *El Derecho Municipal*, Madrid, Lezcano y Cía, 1882, se recogen las resoluciones del Consejo de Estado, entre 1870 y 1881, de forma sistemática de acuerdo con la legislación municipal.

²¹⁸ En la obra de GÓMEZ VILLAFRANCA, R., *La Ley Municipal*, Badajoz, Imprentas de A. Arqueros, F. Uceda, y El Correo de la Mañana, 1921, recoge cronológicamente entre julio de 1879 y noviembre de 1920, un total de 856 Sentencias.

naturalización de la norma básica local, como señala Vera y Casado (1893:15), la carencia del “oportuno *Reglamento complementario* que estableciera por método regular la manera uniforme con que la Ley debe tener ejecución”. Una previsión de la segunda disposición adicional de la *Ley Municipal* que el Gobierno no había cumplido, aunque en 1887 se encomienda a la Dirección General de Administración Local, del Ministerio de la Gobernación, su elaboración pero que no llegó a sustanciarse (Real Orden de 18 de enero de 1887). No obstante, algunas disposiciones cubren esta laguna, como el Real Decreto de 15 de agosto de 1902 e, incluso, otras de menor rango con anterioridad²¹⁹.

En esta situación que refleja la necesidad de reforma de la legislación local, cuyos proyectos más significativos sobre todo por su inspiración posterior como los de 1903 (Maura) y 1907 (Maura-La Cierva), tiene lugar el Real Decreto de 15 de noviembre de 1909, *derogando todas las disposiciones de carácter administrativo, dictadas para interpretar los preceptos de la Ley Municipal*²²⁰. Esta norma del Gobierno Moret (21 de octubre de 1909 a 9 de febrero de 1910) que detenta, a su vez, el Ministerio de la Gobernación, fundamenta la necesidad de restablecer la integridad de la *Ley Municipal* de 1877, no desconociendo los esfuerzos reformadores citados y dada la situación que se encuentran “nuestra provincias”; es decir, “condenadas a la impotencia o entregadas al caciquismo”. Pero todo estos propósitos, señala Moret en la exposición de motivos, “serían inútiles y vendrían a estrellarse contra las prácticas viciosas de nuestra Administración, si el Gobierno no diera ejemplo del más escrupuloso respeto a las facultades que en la Ley se reconocen a los Municipios y Ayuntamientos” (Posada, 1982:349-350).

El alcance de la desnaturalización reseñada de la legislación local tendría su correspondencia con un análisis de rendimiento institucional relacionado sobre todo con el ejercicio de las competencias de los órganos municipales, de las políticas exclusivas del Ayuntamiento y por la citada la incidencia de la legislación sectorial.

3.4.2 Los proyectos de reforma de la normalización local de la Restauración.

El régimen contenido en la Constitución de 1876 acomete un dilatado proceso de institucionalización que, en lo referente al sistema político local, adopta

²¹⁹ En concreto, se trata de las Reales Órdenes de 26 de mayo de 1880, 4 de marzo de 1893, y 31 de julio de 1901.

²²⁰ El Real Decreto de 7 de julio de 1911, reforma la citada norma en lo relativo a la substanciación de los recursos administrativos, puesto que el artículo 26 del Real Decreto de 1909 colisiona con la Ley de 22 de junio de 1894, sobre ejecución de sentencias contencioso-administrativas, como es puesto de manifiesto por un Auto del Tribunal Supremo de 7 de diciembre de 1910.

una fórmula transaccional por la que se mantiene la continuidad del esquema de la tipología de *Ayuntamiento Democrático* (1870), adaptado a los nuevos principios y manteniendo los residuos del modelo moderado intentando conciliar la centralización con la una voluntad descentralizadora. Las iniciativas de reforma parten de la necesidad de dar solución a un cúmulo de *disfunciones* entre las que señalamos las siguientes: la concreción centralizadora en el nombramiento de determinadas autoridades locales, la incidencia de la legislación sectorial reduciendo el margen competencial, la intervención gubernativa incluso prevista en el artículo 84.3 de la Constitución de 1876 ("intervención del Rey, y en su caso de las Cortes, para impedir que las diputaciones provinciales y ayuntamientos se extralimiten en sus atribuciones y en perjuicio de los intereses generales y permanentes"), así como la desnaturalización progresiva de la legislación local señalada por Moret, y la práctica del sistema caciquil.

El programa regeneracionista de Maura resumido en dos consignas: "la revolución desde arriba" y el "descuaje del caciquismo", manifiestan el contenido de una *agenda* de la que forman parte tanto la modificación de la legislación electoral como de la local²²¹. Para Tusell (1987:220), la reforma de la Administración local es "un gran mito" para el partido conservador, en el sentido de "idea-fuerza, es decir, de tema cardinal y básico". Los diferentes proyectos reformadores de la legislación local formuladas por los *partidos dinásticos* durante el período no van a concretarse en una nueva legislación por diversas causas -excepto la citada de Venancio González en 1882 sobre la *Ley Provincial*-, aunque algunos sí van a servir de referente del nuevo *paradigma* contenido en los *Estatutos Municipal* de 1924 y *Provincial* de 1925 promulgados durante la Dictadura de Primo de Rivera. Los problemas a resolver no son sólo algunas de las disfunciones apuntadas, sino los añadidos de la profundización de la descentralización, como son las aspiraciones regionalistas y nacionalistas ya señaladas. En cualquier caso, en los diferentes proyectos anunciados en los *discursos de la Corona*²²² y presentados desde el Gobierno mantienen la referencia de la descentralización, aunque con desigual alcance, concreción y precisión técnica, como lo ponen de manifiesto los dife-

²²¹ Según Arostegui (1982:104), "Maura hizo suya la concepción silvelista de la *revolución desde arriba*. Constituía ello una de las definiciones más significativas de la derecha renovadora española. La revolución desde arriba equivalía, de hecho, al saneamiento político necesario para evitar que se hiciera desde abajo. Semejante retórica de la perpetuación del bloque dominante en el poder no ahogaba, sin embargo, en el caso de Maura, unos proyectos de indudable alcance. Para él era fundamental tanto conectar al régimen con el país real, mediante el *descuaje del caciquismo*, como, recíprocamente, incorporar a la política dinástica nuevos flujos sociales".

²²² Las referencias expresas acerca de la reforma del régimen local se encuentran en los siguientes *discursos de la Corona*: 20 de septiembre de 1881; 20 de mayo de 1884; 10 de mayo de 1886; 2 de marzo de 1891; 5 de abril de 1893; 18 de mayo de 1903; 11 de octubre de 1905; 13 de mayo de 1907; 15 de mayo de 1910; 10 de mayo de 1916; y 24 de junio de 1919. Para su contenido véase LLORCA, C., *Los discursos de la Corona en las Cortes*, Barcelona, Plaza & Janés, 1985.

rentes análisis al respecto²²³. Las referencias según las fuentes que reseñan²²⁴ o insertan²²⁵ los proyectos de los Gobiernos conservadores y liberales de reforma de los instrumentos de *normalización local* de la Restauración, entre 1882 y 1919, son los siguientes:

a) Proyectos de reforma presentados por los *conservadores*: Romero Robledo (en el Congreso 27 de diciembre de 1884, sobre *Gobierno y Administración local*, refundiendo la *Ley Municipal* de 1877 y la *Provincial* de 1882); Sánchez de Toca (1891, sobre *Gobierno y Administración local*, aunque no es presentado a las Cortes)²²⁶; Silvela (en el Congreso el 30 de octubre de 1899, sobre *Descentralización administrativa*); Dato (en el Congreso el 9 de diciembre de 1899, de modificación de la *organización municipal y provincial*); Maura (en el Senado el 26 de mayo de 1903, la *Ley de bases para la reforma de la Administración local*, que es aprobado en esta Cámara pero no en el Congreso, aunque fue dictaminado por la Comisión no fue aprobado por la crisis del Gabinete ya presidido por Maura); Maura y La Cierva (en el Congreso el 7 de junio de 1907, sobre *régimen de Administración local*)²²⁷; y, Burgos Mazo (1919, sobre *regulación de vida municipal en las grandes ciudades*).

b) Proyectos de reforma presentados por los *liberales*: Venancio González (en el Senado el 16 de diciembre de 1882, de *Ley Municipal*); Gullón (23 de junio de 1883, de *Ley Municipal*); Moret (en el Senado el 5 de enero de 1884, *reforma de la Ley Municipal de 1877*)²²⁸; Venancio González (en el Congreso el 12 de julio de 1886, de *Ley Municipal*)²²⁹; León y Castillo (17 de enero de 1887), Moret (3 de diciembre de 1888) y Capdepón (15 de junio de 1889) presentan a las Cortes el mismo proyecto de Venancio González de 1886; López Puigcerver (Ley de bases aprobada sólo por el Senado, en 1894, para redactar el Gobierno una *Ley orgánica de Administración o régimen de los Municipios y de las Provincias*); Alfonso

²²³ Posada (1982), Martín-Retortillo y Arguñol (1973), Parejo (1977), y Tusell (1987).

²²⁴ BARAHONA, M., *Derecho municipal*, Madrid, Reus, 1930, p. 23-27; Martínez Marín (1989:79); Posada (1982:370-373); y, Romanones (1916:74-75).

²²⁵ Los proyectos presentados a las Cortes están recogidos en los correspondientes Diarios de Sesiones y, también, en las siguientes fuentes: *Apuntes para el estudio del proyecto de Ley sobre reforma de la Administración local, presentado a las Cortes por el Ministro de la Gobernación* (1876-1907), Madrid, Congreso de los Diputados, 1907, dos volúmenes; y, Cosculluela y Orduña (1981-1983).

²²⁶ El Ministro de la Gobernación es Silvela, y Sánchez de Toca es el Subsecretario. Véase al respecto la obra de SÁNCHEZ DE TOCA, J., *Regionalismo, municipalismo y centralización*, Madrid, 1907.

²²⁷ El proceso parlamentario del proyecto de Maura-La Cierva comenzó el 7 de junio de 1907 con la presentación en el Congreso, y continuó en el Senado entre el 19 de noviembre de 1908 y el 26 de mayo de 1909. En esta última Cámara sólo llegó a aprobarse el Libro I del proyecto, una vez que se produjo la dimisión de Maura.

²²⁸ Moret presenta dos proyectos: uno, de reforma de los Capítulos III y IV de la *Ley Orgánica Provincial* de 1882; y, otro, de *Ley Municipal*, que es similar al presentado por Venancio González en 1882.

²²⁹ El proyecto de González presenta algunas modificaciones del presentado en 1882, y transcribe del de Romero Robledo (1884) la parte referente a los empréstitos municipales.

González (en el Senado el 27 de julio de 1901, de *Ley Municipal*); Moret (en el Senado el 22 de octubre de 1902, *Ley de bases para la reforma de la Ley Municipal*); Romanones (en el Congreso el 9 de febrero de 1906, *Ley de bases para la reforma municipal*); Canalejas y Barroso (en el Congreso el 15 de octubre de 1912, de *Ley de bases sobre régimen local*); y, Romanones (21 de enero de 1919, sobre *organización autonomista municipal y regional*).

Junto a esta relación de proyectos de ley auspiciados por los diferentes Gobiernos de orientación conservadora o liberal, también hay que mencionar otro número de proposiciones de ley en sede parlamentaria relativas a modificaciones puntuales de la legislación municipal y provincial, así como de manifestaciones acerca de la necesidad de reforma de ambas normas, en concreto entre 1878 y 1907²³⁰. El criterio de separación de la organización municipal y provincial plasmado en la Constitución de 1812, se mantiene durante el siglo XIX hasta que el proyecto conservador de Romero Robledo (1884), de *Gobierno y Administración local*, las unifica y marca la pauta conservadora, mientras que los de los liberales mantienen la separación, con la excepción del proyecto de López Puigcerver (1894) que postula preservar en un texto unificado los preceptos de la *Ley Municipal* de 1877 y la *Ley Provincial* de 1882 que aconsejase la experiencia, y la utilización de la jurisprudencia administrativa.

Del conjunto de proyectos, los que marcan la referencia del modelo *conservador* es sin duda el de Maura-La Cierva de 1907, en el que “sobre la base de la provincia se suscita la restauración y formación de las regiones mediante la constitución de las mancomunidades” (Posada, 1982:467). Pero también sobre la modificación de la representación municipal en la que se postula una fórmula mixta: sobre la base del sufragio universal; y, sobre la base representativa social y corporativa. Una formulación que incorporan los proyectos de Sánchez de Toca (1891)²³¹, de Moret (1902)²³², y en el anterior de Maura de 1903²³³. Mientras que

²³⁰ Véase al respecto: *Apuntes para el estudio del proyecto de Ley sobre reforma de la Administración local, presentado a las Cortes por el Ministro de la Gobernación (1876-1907)*, Madrid, Congreso de los Diputados, 1907, dos volúmenes.

²³¹ Esta posibilidad de representación social y corporativa se establece para los municipios de más de 100.000 habitantes, donde las dos terceras partes de los concejales fuesen elegidos por sufragio universal, y una tercera parte por compromisarios de mayores compromisarios y por las Corporaciones con derecho electoral para las Cortes.

²³² En este proyecto liberal, Moret establece que, en los municipios de más de 20.000 habitantes se reserva una quinta parte del número de concejales a los colegios especiales de obreros y patronos, distribuidos por la mitad entre unos y otros. El colegio de obreros estaría integrado por las asociaciones obreras que funcionen con dos años por lo menos de antelación a las elecciones municipales; y, en el patronos, por las Sociedades Económicas de Amigos del País, Cámaras de Comercio y Agrícolas, Círculo Mercantil, Cabildos de marentes y Sindicatos agrícolas y riegos.

²³³ Según los proyectos de 1903 y 1907, los concejales se dividen en electivos (por elección directa) y delegados (indirecta). Los delegados son los presidentes o directores de las Asociaciones o Corporaciones inscritas en el Registro de la Junta central del censo.

en la representación provincial se suprime el sufragio universal directo de las Diputaciones provinciales, que serán elegidas por los Ayuntamientos (Posada, 1982:444). Sin embargo, la formulación de una representación social y corporativa se plasmaría en los citados *Estatutos Municipal* de 1924 y *Provincial* de 1925 (Calvo Sotelo), aunque no llegó a aplicarse²³⁴; y, en la *normalización local* del régimen del general Franco mediante un sistema de tercios de representación familiar, sindical y corporativa. En cuanto al modelo *liberal*, Martínez Marín (1989:81) destaca que el proyecto de Venancio González (1886) está más en la línea fijada en la Ley de 1870, mientras que, el de Canalejas-Barroso (1912), después de la crisis de los primeros años del siglo, “renuncia a alguno de sus postulados a fin de aproximarse a la conocida posición conservadora del texto de 1907”.

3.4.3 Una salida a la “cuestión catalana”: las Mancomunidades.

Los antecedentes inmediatos para solución de las aspiraciones *regionalistas* se encuentran en las fórmulas que proponen algunos de los proyectos citados de reforma de la Administración local, en los que se concretan algún tipo de institucionalización de la región como los de Moret (1884) y Silvela (1891). Mientras que, en el de Romero Robledo (1884), se contempla a región no constituida como entidad supraprovincial, sino como intermedia entre municipios y provincias; es decir, se constituía por los municipios de cada partido judicial o por los de dos o más, en los casos excepcionales (art. 170). En el proyecto de Silvela (1899) se contempla la posibilidad de la libre constitución por los entes locales de asociaciones sin sujeción a aprobación gubernativa. En el primer proyecto de Maura (1903), no se contempla ninguna idea regional, ni de asociación o mancomunidad provincial, aunque sí se plantearon enmiendas en este sentido en la discusión parlamentaria. Así, en el presentado de nuevo por Maura (1907), se admiten las mancomunidades de provincia para fines o servicios dentro de su competencia (art. 274) e, incluso, la posible delegación de servicios en éstas de la Administración central.

Para González Casanova (1979:193-194), los antecedentes de los proyectos de reforma “eran paralelos a las aspiraciones catalanistas expresadas en el men-

²³⁴ El *Estatuto Municipal* establece dos tipos de régimen municipal: el de *Concejo abierto* (municipios de menos de 500 habitantes); y el *general*, en el que se distinguen los municipios entre 500 y 1.000 habitantes, y, a partir de 1.000 habitantes. En los de *Concejo abierto* el sistema de elección de concejales es popular (varones mayores de veintitrés años y mujeres cabezas de familia); y, en los de *régimen general*, el sistema de elección de concejales en los municipios entre 500 y 1.000 habitantes es el mismo que para los de *Concejo abierto*; y, a partir de 1.000 habitantes se establecen dos sistemas de elección: popular; y, de representación corporativa. El número de concejales de elección popular sería en función del número de habitantes, y los de carácter corporativo en proporción al de concejales de elección popular, de acuerdo con una escala.

saje de 1898 y en el Programa del Tívoli [de la Solidaridad Catalana, 1907]. Al proyecto de bases para la reforma de la Administración local de 1903, los diputados de la Lliga Regionalista, junto con otros diputados catalanes, presentaron una enmienda el 23 de marzo de 1904, en la que aparecía implícitamente la posibilidad de unos organismos regionales mancomunados. Ante la negativa del Gobierno a acoger tal reforma, los diputados catalanes sugirieron en los debates parlamentarios la fórmula de una mancomunidad de provincias junto a la ya reconocida de los municipios". Prat de la Riba en la primera reunión de la Asamblea General de las Diputaciones de España, celebrada en Barcelona en noviembre de 1906, presenta una moción para la reforma de la Administración local: "la facultad de unirse las provincias vecinas para formar Mancomunidades regionales". Al año siguiente, en 1907, esta propuesta volverá a plantearse en la segunda reunión de la Asamblea de Diputaciones, en Sevilla, que se recoge en un documento que influirá en el proyecto de Ley de reforma de la Administración local que se debate en el Congreso de los Diputados entre 1907 y 1909.

El Gobierno Canalejas (9 de febrero de 1910 a 12 de noviembre de 1912) presentó en el Congreso de los Diputados el 25 de mayo de 1912 un proyecto de *Ley de Mancomunidades*, presionado por el problema catalán, ya que había recibido el 8 de diciembre de 1911 las *Bases de la Mancomunidad de Cataluña*, aprobadas por las cuatro Diputaciones provinciales catalanas el 17 de octubre del mismo año. El proyecto presentado por el Ministro de la Gobernación, Ruiz Valerino, sería modificado en la Comisión designada por el Congreso de los Diputados e, incluso, el propio dictamen de la misma al ser aprobado por la Cámara el 17 de octubre de 1912, por 171 votos a favor y 42 en contra. Pero a consecuencia del asesinato de Canalejas se suspende la actividad parlamentaria, y el proyecto que fue dictaminado en el Senado (23 de diciembre de 1912), introduciendo modificaciones respecto al aprobado en el Congreso, no fue aprobado en la Cámara Alta (Gascón y Marín, 1914:52-53; 201-215). No obstante, el Gobierno Dato (27 de octubre de 1913 a 9 de diciembre de 1915) promulga al año siguiente el Real Decreto de 18 de diciembre de 1913 -refrendado por el Ministro de la Gobernación, Sánchez Guerra-, que abre la posibilidad de creación de mancomunidades provinciales para fines exclusivamente administrativos. El *Estatuto de la Mancomunidad de Cataluña* sería aprobado por el Real Decreto de 26 de marzo de 1914, y la constitución de la misma tiene lugar el 6 de abril de 1914, bajo la presidencia de Prat de la Riba²³⁵.

²³⁵ En la Dictadura de Primo de Rivera se procede a la sustitución de las Diputaciones provinciales mediante el Real Decreto-ley de 12 de enero de 1924 (la de los Cabildos Insulares de Canarias, por la Real Orden de 17 de enero de 1924), excepto las del País Vasco y Navarra. En cuanto a las corporaciones que integran la Mancomunidad de Cataluña también quedan disueltas, aunque convoca una Asamblea plena de la Mancomunidad para nombrar al Consejo permanente de la misma. De acuerdo con el citado Real Decreto cesó el presidente de la

La institucionalización de las mancomunidades, a pesar de las dudas de la constitucionalidad de la medida (Gascón y Marín, 1914:93-99; Martín-Retortillo y Argullol, 1973:303-304), en el preámbulo de la disposición se señala que “el derecho a unirse y mancomunarse está explícitamente reconocido a los Ayuntamientos por su Ley Orgánica y ningún precepto de la Provincial lo veda tampoco, directa ni indirectamente, a las Diputaciones”. Incluso añade Parejo (1977:140), que la prescripción de la existencia de una Diputación en cada provincia, según el artículo 82 de la Constitución de 1876, tampoco lo prohíbe. Esta solución a las reivindicaciones catalanistas incentivará algunas iniciativas en el marco del Real Decreto de 1913²³⁶, así como en otras regiones que venían planteando con anterioridad demandas autonomistas²³⁷. Sin embargo, a partir de 1917 en el que la historiografía señala la crisis final de la Restauración²³⁸, se acrecienta por parte de los catalanistas la reivindicación de una mayor autonomía. En concreto, la sucesión de propuestas son las siguientes: en la Asamblea de parlamentarios reunida en Barcelona, el 17 de julio de 1917, ante la clausura de las actividades del Congreso de los Diputados, se plantea esta autonomía en el marco de una transfor-

Mancomunidad de Cataluña, Puig y Cadafalch, que había sucedido a Prat de la Riba, al fallecer éste en 1917, siendo nombrado Alfonso Sala nuevo presidente hasta la supresión de la Mancomunidad, el 21 de marzo de 1925, al entrar en vigor el Estatuto Provincial (Márquez, 1995b:43-44).

²³⁶ En concreto, Gascón y Marín (1914:77-78) señala las iniciativas del presidente de la Diputación de Madrid, Díaz Agero, para formar una mancomunidad castellana, y la propuesta de mancomunidad del Ebro defendida en el Congreso de Riegos de Zaragoza, en octubre de 1913.

²³⁷ En Aragón se crea la Unión Regionalista Aragonesa (URA), en 1914, instando a la constitución de una Mancomunidad y, en diciembre de 1919, la Asamblea Regionalista celebrada en Zaragoza aprobó las *Bases de Gobierno de Aragón*. Al comienzo de la Dictadura de Primo de Rivera, el 8 de diciembre de 1923, los miembros de la URA presentan un *Proyecto de bases para un Estatuto de la región aragonesa dentro del Estado español*. Las Diputaciones Vascongadas también elaboraron un mensaje solicitando la autonomía (1917), y se elabora *El Estatuto de la Autonomía vasca*.

En Galicia, la I Asamblea nacionalista (Imandades da Fala), celebrada en Lugo en noviembre de 1918, solicitó en un manifiesto “la autonomía integral de la nación gallega”.

En Andalucía, se impulsa el movimiento andalucista y, en 1918, se celebra en Ronda la primera Asamblea Regionalista Andaluza.

La Diputación provincial de Oviedo, en diciembre de 1918, envió al Gobierno unas *Bases pidiendo la autonomía administrativa de Asturias*.

En Castilla, Luis Carretero, publica la obra: *La cuestión regional de Castilla la Vieja*, Segovia, 1918, donde hace referencia a la posibilidad de una mancomunidad.

En Extremadura, las Diputaciones de Cáceres y Badajoz llevan a cabo una encuesta, en 1918, para trazar las grandes líneas de un nuevo sistema de relaciones poder central-poderes periféricos.

Por último, aunque durante la Dictadura de Primo de Rivera, la Diputación provincial de Valencia aprobó, el 15 de febrero de 1924, un anteproyecto de Estatuto de Mancomunidad Valenciana.

Véanse sobre el particular diversas colaboraciones en VV. AA., *Nacionalismo y regionalismo en España*, Córdoba: Diputación provincial, 1984; VV. AA., el monográfico sobre “Los nacionalismos en la España de la Restauración”, de la revista *Estudios de Historia Social*, n.º 28-29, enero-junio, 1984; BERAMENDI, J. G. y MÁIZ, R. (Comps.), *Los nacionalismos en la España de la II República*, Madrid, Siglo XXI-Consello da Cultura Galega, 1991; y, NÚÑEZ SEIXAS, X. M., “Questiones nacionales e crisi statale: Spagna, 1898-1936”, en *Ricerche Storiche*, año XXIV, n.º 1, enero-abril, 1994, p. 87-117.

²³⁸ GÓMEZ OCHOA, F., “La crisis final de la Restauración (1917-1923) en la historiografía española”, en RUEDA, G. (Ed.), *Doce estudios de historiografía contemporánea*, Santander, Universidad de Cantabria/Asamblea Regional de Cantabria, 1991, p. 183-209.

mación de la estructura del Estado; el 13 de noviembre de 1917 se presenta en el Congreso de los Diputados una proposición de ley en la que se postulaba una auténtica autonomía regional; y, el 25 de noviembre de 1918, se presenta al Gobierno un proyecto de autonomía regional cuyas bases habían sido redactadas por una comisión formada por parlamentarios y miembros de la Mancomunidad de Cataluña. La respuesta del Gobierno es creación de una comisión extraparlamentaria “para el estudio de la forma de establecimiento del régimen de autonomía regional y de las facultades que han de ser reconocidas a los poderes regionales” (Real Decreto de 18 de diciembre de 1918). El resultado de esta iniciativa se concreta en el citado proyecto de ley presentado en el Congreso el 21 de enero de 1919, por el Gobierno Romanones, sobre *organización autonomista municipal y regional*, pero que no satisface las aspiraciones catalanistas.

Conclusión

La institucionalización del sistema político local durante el siglo XIX, bajo el *paradigma* establecido en las Cortes de Cádiz, es un proceso caracterizado por la permanente inestabilidad en consonancia con los problemas de consolidación del Estado liberal. Si la primera etapa, entre 1810 y 1833, está presidida por la dialéctica *revolución-reacción*; es decir, el establecimiento de las bases del citado tipo de Estado y la continuidad del Antiguo Régimen; en la segunda, a partir de 1834, la transacción entorno a estos dos polos en lo que respecta al sistema político local queda concretado en las tensiones centralización-descentralización, con sus respectivos matices ideológicos. Durante el período de vigencia del *primer paradigma*, cifrado en 93 años (Cuadro 12), incluido el Real Decreto de 1835 promulgado durante el régimen del Estatuto Real (*Ayuntamiento tardoabsolutista: la transición hacia el Estado liberal*), nos encontramos con nueve instrumentos jurídico-políticos con el carácter de *normalización* relacionados con un referente constitucional. La pugna entre los modelos moderado y progresista que cristalizan en las tipologías de *Ayuntamiento Moderado* y *Constitucional*, aunque con modificaciones de sus instrumentos de normalización (*Leyes Municipales* de 1840 y 1845 en las de dominio moderado, y las *Instrucciones* de 1813 y 1823 en las etapas progresistas), se salda con una vigencia superior del primer modelo (21, 58 años), frente al segundo (13, 42 años). La transacción que supone la *Ley Municipal* de 1870, que conforma la tipología de *Ayuntamiento Democrático* (6, 25 años), consolida un sistema político local que se prolonga hasta la Restauración, con un conjunto de modificaciones adaptadas a la su agenda política (*Leyes* de 1876 y 1877), que está en vigor durante 47, 33 años. El diseño que conforma la Ley de 1870 del *sexenio* perdurará, junto con la normalización *restauracionista*,

CUADRO 12
INSTRUMENTOS JURÍDICO-POLÍTICOS DE NORMALIZACIÓN LOCAL SEGÚN LA TIPOLOGÍA DE AYUNTAMIENTO: DE LAS CORTES DE CÁDIZ A LA RESTAURACIÓN (1810-1923)

INSTRUMENTOS DE NORMALIZACIÓN LOCAL	(1) Constitucional (1ª etapa) 1812-1814	(3) Constitucional (2ª etapa) 1820-1823	(5) Tardoabsolutista/transición 1832/1835	(6) Constitucional (3ª etapa) 1836-1843	(7) Moderado (1ª etapa) 1836-1843	(8) Constitucional (4ª etapa) 1854-1856	(9) Moderado (2ª etapa) 1856-1868	(10) Democrático 1868-1874	(11) Democrático 1868-1874	Total años de Vigencia
Instrucción de 1813	23-VI-1813 4-V-1814	7-III-1820 3-II-1823								3,75
Instrucción de 1823 (1)		3-II-1823 1-X-1823		15-X-1836-30-XII-1843	15-X-1836-30-XII-1843	7-VIII-1854 5-VII-1856				9,67
Real Decreto de 1835			23-VII-18735-15-X-1836							1,25
Ley de 1840 (2)				30-XII-1843-8-I-1845						1,00
Ley de 1845 (3)					8-I-1845-7-VII-1854		16-X-1856 21-X-1868			21,58
Ley de 1856 (4)						5-VII-1856 16-X-1856		21-X-1868 20-VIII-1870		2,17
Ley de 1870								20-VIII-1870-16-XII-1876		6,25
Ley de 1876 (5)									16-XII-1876 2-X-1877	0,83
Ley de 1877 (6)									2-X-1877 1-IV-1924	46,50

FUENTE: Elaboración propia. En total comprenden 93 años la vigencia de los instrumentos jurídico-políticos de normalización local (1) Se introducen modificaciones en su reposición en 1836. (2) Es una Ley sólo sancionada que se pone en ejecución con modificaciones. (3) En el periodo de Ayuntamiento moderado (2ª etapa) se introducen modificaciones por los Reales Decretos de 21 de abril de 1864 y 21 de octubre de 1866. (4) Se introducen modificaciones en su reposición por el Decreto-ley de 21 de octubre de 1868. (5) Mantiene la de 1870 pero introduce modificaciones. (6) Es una Ley que refunde las modificaciones introducidas a la Ley de 1870 por la de 1876.

durante 53, 58 años, hasta el *Estatuto Municipal* de 1924 que sienta las bases del *segundo paradigma* que inspira los sistemas políticos locales de la II República, régimen del general Franco, y el de la Constitución de 1878.

Sin embargo, a pesar de los períodos de vigencia formal que tienen los instrumentos de *normalización local* promulgados durante el siglo XIX, no se corresponden con su efectiva implementación, en algunos casos, cuando se promulga. Por ejemplo, este es el caso de la tipología de *Ayuntamiento Constitucional* -en concreto la *Instrucción* de 1823-, cuyo período de vigencia formal es de 9, 67 años, pero durante tres etapas discontinuas. Por tanto, el análisis normativo pertinente adquiere, en general, un valor teórico y doctrinal ya que supone la formalización de la *agenda* política acerca de la institucionalización del sistema político local. En consecuencia, frente a esta visión está la necesidad de evaluar el rendimiento político y administrativo de las instituciones locales, junto a los procesos de participación política y la conformación de los *poderes locales*. Esta necesidad conlleva la adopción de un enfoque micropolítico, puesto que se trata del análisis de cada municipio, de cada Gobierno local. La historiografía ha ido ofreciendo resultados en este sentido, pero sin duda sería necesaria una estrategia metodológica que armonizase los elementos esenciales concernientes a los aspectos institucionales y de dinámica política. En definitiva, el análisis de la compleja red de relaciones que interaccionan en el sistema político local.

BIBLIOGRAFÍA

- AGIRREZKUENAGA, I. (1996), *Origen de los funcionarios locales de habilitación estatal: los cuerpos nacionales*, Bilbao, IVAp.
- AROSTEGUI, J. (1982), "La España de los revisionismos", en *Historia de España/10, La España de los caciques*, Madrid, Historia 16, extra XXII, p. 95-128.
- ARTOLA, M. (1968), La España de Fernando VII, *Historia de España de Menéndez Pidal*, Madrid, Espasa-Calpe, Tomo XXVI.
- (1974a-1975), *Partidos y programas políticos, 1808-1936*, Madrid, Aguilar, dos volúmenes (I, 1974a, y II, 1975).
- (1974b), *La burguesía revolucionaria (1808-1874)*, Madrid, Alianza Editorial/Alfaguara.
- (1978), *Antiguo Régimen y revolución liberal*, Barcelona, Ariel.
- (1985), "El sistema político de la Restauración", en TUÑÓN DE LARA, M. (Ed.), *La España de la Restauración: política, economía, legislación y cultura*, Madrid, Siglo XXI, p. 11-20.
- (1986), *La Hacienda del siglo XIX. Progresistas y Moderados*, Madrid, Alianza Universidad.

- (1993) (Dir.), *Enciclopedia de Historia de España. /VI. Cronología. Mapas. Estadísticas*, Madrid, Alianza Editorial.
- BENEYTO, J. (1958), *Historia de la Administración española e hispanoamericana*, Madrid, Aguilar.
- BERNARDO ARES, J. M. y MARTÍNEZ RUIZ, E. (Ed.) (1996), *El municipio en la España Moderna*, Córdoba, Servicio de Publicaciones de la Universidad de Córdoba.
- CALVO SOTELO, J. (1974), *Mis servicios al Estado*, Madrid, IEAL.
- CÁNOVAS SÁNCHEZ, F. (1982), *El Partido Moderado*, Madrid, Centro de Estudios Constitucionales.
- CARASA SOTO, p. (Ed.) (1994), *elites. Prosopografía contemporánea*, Valladolid, Secretariado de Publicaciones: Universidad.
- CARR, R. (1970), *España, 1808-1939*, Barcelona, Ariel.
- CHAMBERLAIN, J. (1909), *El atraso de España*, Valencia, F. Sempere y Compañía, Editores.
- COMÍN COMÍN, F. (1996), *Historia de la Hacienda pública, II. España (1808-1995)*, Barcelona, Crítica.
- COSCULLUELA MONTANER, L. M. y ORDUÑA REBOLLO, E. (1981-83), *Legislación sobre Administración local, 1900-1975*, Madrid, IEAL, tres volúmenes.
- DARDÉ, C. (1993), "Vida política y elecciones: persistencias y cambios", en *Espacio, Tiempo y Forma*, Serie V. Historia Contemporánea, t. 6, p. 187-206.
- DE CASTRO, C. (1979), *La revolución liberal y los municipios españoles*, Madrid, Alianza Universidad.
- DEL MORAL RUIZ, J. (1984), *Hacienda Central y Haciendas Locales en España, 1845-1905*, Madrid, IEAL.
- (1996), "Evolución presupuestaria y reglamentación contable de las Haciendas locales y provinciales (1845-1911)", en *Revista de Estudios Políticos*, nueva época, n.º 93, julio-septiembre, p. 445-464.
- DURÁN, J. A. (1972), *Historia de caciques, bandos e ideologías en la Galicia no urbana*, Madrid, Siglo XXI.
- (1977), *Agrarismo y movilización campesina en el país gallego (1875-1912)*, Madrid, Siglo XXI.
- (1986) (Ed.), *Aldeas, aldeanos y labriegos en la Galicia tradicional*, Madrid, Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación/Xunta de Galicia.
- EMBED IRUJO, A. (1978), *Ordenanzas y reglamentos municipales en el Derecho español*, Madrid, IEAL.
- FARIÑA JAMARDO, X. (1981), *La parroquia rural en Galicia*, Madrid, Instituto de Estudios de Administración Local.
- (1990), *Os concellos galegos (Parte xeral)*, La Coruña, Fundación Pedro Barrié de La Maza.
- FERNANDEZ, t. R. y SANTAMARÍA, J. A. (1977), *Legislación administrativa española del siglo XIX*, Madrid, Instituto de Estudios Administrativos.
- FERNÁNDEZ DOMÍNGUEZ, A. (1992), *Leyes electorales de Diputados a Cortes en el Siglo XIX*, Madrid, Civitas.
- FERRARESI, F. (1971), *Studi sul potere locale*, Milán Giuffrè.

- FUENTE MONGE, G. L. de la (1996), "elite política y clientelismo durante el sexenio democrático (1868-1874)", en ROBLES EGEA, A. (Comp.), *Política en penumbra. Patronazgo y clientelismo políticos en la España contemporánea*, Madrid, Siglo XXI, p. 133-168.
- GALLEGO, J. A. (1980), "El Estado de la Restauración (II)", en *Revista de Derecho Político*, n.º 8, p. 137-168.
- GALLEGO ANABITARTE, A. (1971), "Notas histórico-jurídicas sobre Régimen local español (Intento de revisión)", en *Actas del II Symposium de Historia de la Administración*, Madrid, IEA.
- (1991), "España 1812: Cádiz, Estado unitario, en perspectiva histórica", en ARTOLA, M. (Ed.), *Las Cortes de Cádiz*, Ayer, n.º 1.
- GARCÍA AÑOVIROS, J. (Dir.) (1969), *Las Haciendas locales en España, 1940-1965*, Madrid, Instituto de Estudios Fiscales.
- GARCÍA DE ENTERRIA, E. (1972), *La Administración española*, Madrid, Alianza Editorial.
- (1984), *Revolución francesa y administración contemporánea*, Madrid, Taurus.
- GARCÍA FERNÁNDEZ, J. (1983), *El origen del municipalismo constitucional: autonomía y centralización en Francia y en España*, Madrid, IEAL.
- (1985), "La autonomía del Derecho Político Municipal. Fundamentos dogmáticos en la Constitución Española", en VV. AA., *Organización Territorial del Estado (Administración Local)*, Madrid, Dirección General de lo Contencioso, Instituto de Estudios Fiscales, Volumen II, p. 1.373-1.423.
- GARCÍA GARCÍA, C. (1996a), "Las reformas de las Haciendas locales en los primeros períodos constitucionales", en *Revista de Estudios Políticos*, nueva época, n.º 93, julio-septiembre, p. 431-444.
- (1996b), *La crisis de las Haciendas locales: de la reforma administrativa a la reforma fiscal (1743-1845)*, Valladolid, Junta de Castilla y León: Consejería de Educación y Cultura.
- GARCÍA GARCÍA, C. y COMÍN COMÍN, F. (1995), "Reforma liberal, centralismo y Haciendas municipales en el siglo XIX", en *Hacienda Pública Española*, n.º 133, p. 81-106.
- GARCÍA PELAYO, M. (1991), *Obras completas*, Madrid, Centro de Estudios Constitucionales, 3 volúmenes.
- GARRIDO MARTÍN, A. (1990), "Historiografía sobre el caciquismo: balance y perspectivas", en *Hispania*, L/3, n.º 176, p. 1.349-1.360.
- (1991), "Sociología electoral de la Restauración: los estudios sobre caciquismo", en RUEDA, G. (Ed.), *Doce estudios de historiografía contemporánea*, Santander, Universidad de Cantabria/Asamblea Regional de Cantabria, p. 169-182.
- GASCON Y MARIN, J. (1914), *Mancomunidades provinciales*, Madrid, Reus.
- GONZALEZ CASANOVA, J. A. (1979), *Federalismo y autonomía. Cataluña y el Estado español (1868-1938)*, Barcelona, Crítica.
- (1986), *Las Diputaciones provinciales en España: historia política de las Diputaciones desde 1812 hasta 1985*, Madrid, Mancomunidad General de Diputaciones de Régimen Común.
- GONZÁLEZ MARINÁS, p. (1977), *Las Diputaciones provinciales de Galicia: del Antiguo Régimen al constitucionalismo*, La Coruña, Diputación Provincial.

- GUILLAMON, J. (1980), *Las reformas de la Administración local durante el reinado de Carlos III*, Madrid, IEAL.
- GUIRADO CID, C. (1990), "Aproximación al estudio de la alcaldía a través de su evolución legislativa", en *Revista de Estudios de la Administración Local y Autonómica*, n.º 252, p. 879-898.
- (1991), *El Alcalde en la legislación española*, Madrid, Trivium.
- JOVER ZAMORA, J. M. (1981), "La época de la Restauración: Panorama político-social, 1875-1902", en TUÑÓN DE LARA, M. (Dir.), *Historia de España/VIII, Revolución burguesa, oligarquía y constitucionalismo (1834-1923)*, Barcelona, Labor, p. 267-458.
- KARL, t. L. y SCHMITTER, p. C. (1991), "Modos de transición en América Latina, Europa del Sur y Europa del Este", en *Revista Internacional de Ciencias Sociales*, n.º 128, Junio, p. 283-300.
- LINZ, J. J. (1972), "Continuidad y discontinuidad en la elite política española: de la Restauración al Régimen actual", en *Estudios de Ciencia Política y Sociología. Homenaje al Profesor Carlos Ollero*, Madrid, p. 361-423.
- (1974), *El sistema de partidos en España*, Madrid, Narcea.
- MADOZ, p. (1846-1850), *Diccionario Geográfico-Estadístico-Histórico de España y sus posesiones de Ultramar*, Madrid, dieciséis volúmenes.
- MARCUELLO BENEDICTO, J. I. (1986), *La práctica parlamentaria en el reinado de Isabel II*, Madrid, Congreso de los Diputados.
- MARICHAL, C. (1978), "Las primeras municipales", en *Historia* 16, n.º 24, abril, p. 20-31.
- (1980), *La revolución liberal y los primeros partidos políticos en España: 1834-1844*, Madrid, Cátedra.
- MÁRQUEZ CRUZ, G. (1992), *Movilidad política y lealtad partidista en Andalucía (1973-1991)*, Madrid, Centro de Investigaciones Sociológicas.
- (1993a), "Los Gobiernos locales en Almería: de la Dictadura de Primo de Rivera a la normalización constitucional (1929-1931)", en *Actas del V Congreso del Andalusismo Histórico*, Sevilla, Fundación Blas Infante, p. 635-656.
- (1993b), "Transición local en Galicia: continuidad de las elites políticas del franquismo y renovación de los Gobiernos locales", en *Revista de Estudios Políticos*, nueva época, n.º 80, abril-junio, p. 39-119.
- (1994), "Bases para el estudio de la inestabilidad política en los Gobiernos locales", *Revista de Estudios Políticos*, nueva época, n.º 86, octubre-diciembre, p. 261-311.
- (1995a), "El Gobierno local en España: tipologías de transición política", en *Revista Andaluza de Administración Pública*, n.º 21, enero-febrero-marzo, p. 199-222.
- (1995b), *O Gobierno local en España: procesos de transición e normalización política*, Santiago de Compostela, Xunta de Galicia: Escola Galega de Administración Pública.
- (1995c), "El Gobierno local en Galicia: resultados electorales, elites políticas y producción de gobierno (1979-1995)", en *FEGAMP*, Revista da Federación Galega de Municipios e Provincias, n.º 10, outono, p. 22-33.

- MARTÍN-RETORTILLO, S. y ARGULLOL MURGADAS, E. (1973), "Aproximación histórica al tema de la descentralización, 1812-1931", en VV. AA, *Descentralización administrativa y organización política*, Madrid, Alfaguara, Tomo I.
- MARTÍNEZ CUADRADO, M. (1969), *Elecciones y partidos políticos en España (1868-1931)*, Madrid, Taurus, dos volúmenes.
- (1974), *La burguesía conservadora (1874-1931)*, Madrid, Alianza Universidad/Alfaguara.
- MARTÍNEZ MARÍN, A. (1989), *La representatividad municipal española*, Murcia, Universidad: Secretariado de Publicaciones.
- MARTÍNEZ RUEDA, F. (1994), *Los poderes locales en Vizcaya. Del Antiguo Régimen a la Revolución Liberal, 1700-1853*, Bilbao, IVAP/Servicio Editorial de la Universidad del País Vasco.
- MARTORELL LINARES, M. A. (1995), "La reforma pendiente. La Hacienda municipal en la crisis de la Restauración: el fracaso de la Ley de Supresión del Impuesto de Consumos", en *Hacienda Pública Española*, n.º 132, p. 143-152.
- MERCHÁN FERNÁNDEZ, C. (1996), *Los ayuntamientos constitucionales en España (1876-1924)*, Madrid, Ciencias de la Dirección.
- MIR I BAGO, J. (1991), *El sistema español de competencias locales*, Madrid, Marcial Pons.
- MESTRE, E. (1976), *Los delitos electorales en España*, Madrid, Editora Nacional.
- MIR CURCÓ, C. (1989-90), "Dinásticos y antidinásticos en la Cataluña de la Restauración: comentario a los procesos electorales", en *Anales de la Universidad de Alicante. Historia Contemporánea*, n.º 7, p. 101-117.
- MORELL OCAÑA, L. (1974), "La administración local", en FRAGA, M., VELARDE FUENTES, J. y DEL CAMPO, S. (Co-directores), *La España de los años 70*, Madrid, Moneda y Crédito, Volumen III, Tomo II, p. 77-166.
- (1987), "La provincia en el segundo tercio del siglo XIX: Su concepción como ámbito de articulación del centro político y la sociedad periférica", en *Revista de Administración Pública*, n.º 114, Septiembre-Diciembre, p. 39-92.
- (1988), *El régimen local español*, Madrid, Civitas, dos volúmenes.
- MORELL OCAÑA, L. y LÓPEZ-FONT MÁRQUEZ, J. F. (1983), "Las juntas municipales en el régimen local del siglo XIX", en *Revista de Administración Pública*, n.º 100-102, vol. III, enero-diciembre, p. 2.203-2.237.
- MORENO LUZÓN, J. (1996), "El poder público hecho cisco. Clientelismo e instituciones políticas en la España de la Restauración", en ROBLES EGEA, A. (Comp.), *Política en penumbra. Patronazgo y clientelismo políticos en la España contemporánea*, Madrid, Siglo XXI, p. 169-190.
- MORILLO-VELARDE, J. I. (1977), *El alcalde en la Administración española*, Sevilla, Universidad de Sevilla.
- NIETO, A. (1978), "Estudio Preliminar", de la obra de Manuel Ortiz de Zúñiga, *El libro de los Alcaldes y Ayuntamientos*, Madrid, IEAL.
- (1994), "Régimen local durante la Regencia de María Cristina", en GALLEGO ANABITARTE, A. (Dir.), *II Simposio de Historia da Administración*, Santiago de Compostela, Xunta de Galicia: Escola Galega de Administración Pública, p. 187-203.

- (1996), *Los primeros pasos del Estado constitucional. Historia administrativa de la Regencia de María Cristina de Borbón*, Barcelona, Ariel.
- ORDUÑA REBOLLO, E. (1989), "Constitución y Ayuntamientos en 1812", en CANO BUESO, J. (Ed.), *Materiales para el estudio de la Constitución de 1812*, Madrid, Tecnos/Parlamento de Andalucía, p. 593-608.
- PAREJO ALFONSO, L. (1977), "La región y la legislación histórica del régimen local", en VV. AA., *Las autonomías regionales*, Madrid, Instituto Nacional de Prospectiva, Presidencia del Gobierno, p. 13-187.
- (1988), *Derecho Básico de la Administración Local*, Barcelona, Ariel.
- PÉREZ GARZÓN, J. S. (1978), *Milicia Nacional y revolución burguesa*, Madrid, CSIC.
- PÉREZ NÚÑEZ, J. (1996), "Los debates parlamentarios de la Ley Municipal de 1840", en *Revista de Estudios Políticos*, nueva época, n.º 93, julio-septiembre, p. 273-291.
- PIQUERAS ARENAS, J. A. (1996), "Detrás de la política. República y federación en el proceso revolucionario español", en PIQUERAS ARENAS, J. A. y CHUST, M. (Comps.), *Republicanos y repúblicas en España*, Madrid, Siglo XXI, p. 1-43.
- PORTILLO VALDÉS, J. M. (1987), *Los Poderes locales en la formación del Régimen Foral. Guipúzcoa, 1812-1850*, Bilbao, Servicio Editorial de la Universidad del País Vasco.
- POSADA, A. (1982), *Evolución legislativa del Régimen local en España, 1812-1909*, Madrid, IEAL.
- REAL CUESTA, J. (1991), *Partidos, elecciones y bloques de poder en el País Vasco. 1876-1923*, Bilbao, Universidad de Deusto.
- ROBLES EGEA, A. (1996), "Sistemas políticos, mutaciones y modelos de las relaciones de patronazgo y clientelismo en la España del siglo XX", en ROBLES EGEA, A. (Comp.), *Política en penumbra. Patronazgo y clientelismo políticos en la España contemporánea*, Madrid, Siglo XXI, p. 229-251.
- ROMANONES, Conde de (1916), *Vida Municipal*, discurso leído en su recepción en la Real Academia de Ciencias Morales y Políticas, Madrid.
- ROMERO-MAURA, J. (1973), "El caciquismo: tentativa de conceptualización", en *Revista de Occidente*, n.º 127, octubre, p. 15-44.
- (1981), "El caciquismo", en *Historia General de España y América*, Madrid, Rialp, Tomo XVI-2, p. 71-88.
- (1985), "El caciquismo como sistema político", en GELLNER, E. y otros, *Patrones y clientes*, Madrid, Júcar Universidad, p. 79-92.
- RUBIALES TORREJÓN, A. (1973), *La región: historia y actualidad*, Sevilla, Universidad de Sevilla: Instituto García Oviedo.
- SAINZ GUERRA, J. (1992), *La Administración de justicia en España (1810-1870)*, Madrid, EUDEMA.
- SÁNCHEZ-ARCILLA BERNAL, J. (1994), *Historia de las instituciones político-administrativas contemporáneas (1808-1975)*, Madrid, Dykinson.
- SÁNCHEZ JIMÉNEZ, J. (1976), *Vida rural y mundo contemporáneo. Análisis sociohistórico de un pueblo del sur*, Barcelona, Planeta.
- SÁNCHEZ MORÓN, M. (1990), *La autonomía local. Antecedentes históricos y significado constitucional*, Madrid, Civitas.

- (1992), "El sistema político local: fórmulas de gobierno y participación ciudadana", en FONT i LLOVET, t. (Dir.), *Informe sobre el Gobierno local*, Madrid, MAP-Fundació Carles Pi i Sunyer D'Estudis Autònomic i Locals, p. 289-321.
- SANTANA MOLINA, M. (1989), *La Diputación provincial en la España decimonónica*, Madrid, INAp.
- SOLÉ TURA, J. y AJA, E. (1977), *Constituciones y períodos constituyentes en España (1808-1936)*, Madrid, Siglo XXI.
- SOSA WAGNER, F. (1987), *Manual de derecho local*, Madrid, Tecnos.
- TOMÁS Y VALIENTE, F. (1971), *El marco político de la desamortización en España*, Barcelona, Ariel.
- (1981), "La obra legislativa y el desmantelamiento del Antiguo Régimen", *Historia de España dirigida por Ramón Menéndez Pidal*, Madrid, Espasa-Calpe, Tomo XXXIV.
- TOMÁS VILLARROYA, J. (1965), "Las primeras elecciones directas en España", en *Anales de la Universidad de Valencia*, Vol. XXXVIII, Cuaderno II, Derecho, p. 7-56.
- (1968), *El sistema político del Estatuto Real (1834-1836)*, Madrid, Instituto de Estudios Políticos.
- TRUJILLO, G. (1967), *Introducción al federalismo español*, Madrid, Cuadernos para el Diálogo.
- TUÑÓN DE LARA, M. (1972), *Estudios sobre el siglo XIX español*, Madrid, Siglo XXI.
- (1973a), *Medio siglo de cultura española (1885-1936)*, Madrid, Tecnos.
- (1973b), *La España del siglo XIX*, Barcelona, Laia.
- (1975), *Historia y realidad del poder. El poder y las elites en el primer tercio en la España del siglo XX*, Madrid, Cuadernos para el Diálogo.
- (1978), "Las municipales del sufragio universal", en *Historia 16*, n.º 24, abril, p. 32-39.
- (1981), *La España del siglo XX*, 2, Barcelona, Laia.
- TUSELL, J. (1970), "Para la sociología política de la España contemporánea: el impacto de la Ley de 1907 en el comportamiento electoral", en *Hispania*, n.º 116, p. 571-631.
- (1973), "La descomposición del sistema caciquil español (1902-1931)", en *Revista de Occidente*, n.º 127, octubre, p. 75-93.
- (1976), *Oligarquía y caciquismo en Andalucía (1890-1923)*, Barcelona, Planeta.
- (1977), *La crisis del caciquismo andaluz (1923-1931)*, Barcelona, Planeta.
- (1978), "El funcionamiento del sistema caciquil en Andalucía (1890-1931)", en PAYNE, S. G., *Política y sociedad en la España del Siglo XX*, Madrid, Akal, p. 11-44.
- (1987), *La reforma de la Administración local en España (1900-1936)*, Madrid, Instituto de Estudios Administrativos (con la colaboración de Diego Chacón Ortiz).
- (1991), "El sufragio universal en España (1891-1936): un balance historiográfico", en *Ayer*, n.º 3, p. 13-62.
- VANDELLI, L. (1992), *El poder local. Su origen en la Francia revolucionaria y su futuro en la Europa de las regiones*, Madrid, Ministerio para las Administraciones Públicas.
- VARELA ORTEGA, J. (1973), "Los amigos políticos: Funcionamiento del sistema caciquista", en *Revista de Occidente*, n.º 127, octubre, p. 45-74.

- (1977), *Los amigos políticos. Partidos, elecciones y caciquismo*, Madrid, Alianza Universidad.
- VERA Y CASADO, B. (1893), *Administración local*, Madrid, Imp. y Litografía de los Huérfanos.
- VILLARES, R. (1982), *La propiedad de la tierra en Galicia, 1500-1936*, Madrid, Siglo XXI.
- (1994), *Desamortización e réxime de propiedade*, Vigo, A Nosa Terra.
- YANINI, A. (1989-90), "Funcionamiento del sistema político y estructura de poder rural en la sociedad española de la Restauración, 1874-1902", en *Anales de la Universidad de Alicante. Historia Contemporánea*, n.º 7, p. 25-36.
- (1991), "La manipulación electoral en España: sufragio universal y participación ciudadana (1891-1923)", en *Ayer*, n.º 3, p. 99-114.
- (1993), "Elecciones y vida política en España entre 1902 y 1923: persistencias y cambios", en *Espacio, Tiempo y Forma*, Serie V. Historia Contemporánea, t. 6, p. 117-186.
- ZAFRA VÍCTOR, M. (1996), "El marco político y la génesis del caciquismo", en ROBLES EGEA, A. (Comp.), *Política en penumbra. Patronazgo y clientelismo políticos en la España contemporánea*, Madrid, Siglo XXI, p. 95-115.

ESTADO DÉBIL, OLIGARQUIAS FUERTES, O “LAS PALABRAS PARA EL GOBERNADOR, LOS VOTOS PARA EL OBISPO”.

Carmelo Romero Salvador

Universidad de Zaragoza

Departamento de Historia Contemporánea

La presente ponencia tiene como eje central la praxis electoral en un tiempo largo -un siglo, desde los años treinta del siglo XIX hasta los treinta del siglo XX- y un espacio reducido -una provincia del interior español, la de Soria-.

La elección del tiempo largo, que rompe con el acotado para tratar en este Congreso, viene marcada por una doble constatación. Una primera, que la praxis electoral de la España restauracionista está profundamente condicionada por la praxis electoral de la España isabelina y del sexenio hasta el punto de que para profundizar en el conocimiento de aquella se hace preciso el conocimiento de éstas. La segunda constatación se centra en el hecho, obvio, de que sólo el largo plazo permite la comparación en un mismo espacio territorial y, por tanto, la reflexión en torno a la existencia de pervivencias y de diversidades y en torno asimismo a sus cómo y sus porqués.

La elección del espacio reducido -en concreto, como decíamos, una provincia del interior español- está planteada únicamente, y en consecuencia así debe entenderse, como un muestrario del que se extraen casuísticas y ejemplos concretos, al tiempo que -ni que decirlo tiene- no pocas de las reflexiones e interrogantes pretender trascender dicho marco geográfico y poblacional reducido.

La conveniencia de retomar -más exacto sería decir emprender-¹ el análisis de la praxis electoral de la España isabelina, no sólo como objeto en sí misma

1 La historiografía apenas se ha ocupado de las elecciones celebradas durante la época isabelina. Aparte de algunas obras de autores de la época -especialmente Fermín Caballero y Andrés Borrego-, cabe citar los análisis de

sino como necesidad para una mejor comprensión de la praxis electoral restauracionista, viene determinada por los no pocos paralelismos existentes entre ambas y, en consecuencia, por la incidencia que las experiencias históricas acumuladas en el primero de los períodos citados tienen sobre el segundo, el de la Restauración, tanto en lo referente a la legislación como a los comportamientos electorales.

La afirmación, cada vez más reiterada, de que el caciquismo electoral no nace con la España de la Restauración -y por tanto que no es fruto de una generación corrupta y mera coyuntura al servicio de una forma determinada y concreta de sistema político- es tan exacta como manifiestamente insuficiente. Y manifiestamente insuficiente porque, reducida a mera expresión formularia, no posibilita la profundización en los cómo y unos usos, unas prácticas y una legislación ya extensamente experimentada condiciona la legislación, prácticas y usos de la etapa subsiguiente.

De la misma forma que no es entendible en plenitud la práctica política restauracionista -y en concreto su punto central, el turno- sin partir de las experiencias históricas acumuladas esencialmente por las clases propietarias a lo largo de los períodos isabelinos y del sexenio democrático², así también la práctica electoral restauracionista puede cobrar -en mi opinión cobra de hecho- otros sentidos a la luz de las experiencias electorales acumuladas. No en vano durante el período isabelino existen 6 leyes electorales diferentes y 22 elecciones de diputados a Cortes a las que hay que añadir una nueva legislación electoral durante el sexenio y 4 elecciones más. Y no en vano asimismo la legislación electoral restauracionista reproduce en buena medida casuísticas y aspectos sustantivos ampliamente experimentados durante -especialmente- el período isabelino. Una misma -básicamente- estructura social y económica y una *misma* legislación es lógico que produzcan no pocos comportamientos similares y que, por tanto, no pocos de los modos de obrar y de actuar electoralmente en la Restauración sean mera prosecución de lo ya acontecido lo que conlleva, necesariamente, replanteamientos sobre la praxis electoral restauracionista.

la legislación electoral de J. Tomás Villarroja, mientras que los aspectos específicamente de praxis electoral han sido abordados esencialmente por Burdiel Bueno, I. La política de los notables. Moderados y avanzados durante el Régimen del Estatuto Real (1834-1836). Valencia, Edicions Alfons el Magnànim, 1987; Aguilar Gavilán, E. Vida política y procesos electorales en la Córdoba isabelina (1834-1869) Córdoba, Publicaciones del Monte de Piedad y Caja de Ahorros, 1991 y Caballero Domínguez, M. El sufragio censitario. Elecciones generales en Soria durante el reinado de Isabel IIª, Edit. Junta de Castilla y León. Avila, 1994. Una reflexión sobre los porqués de este "vacío" historiográfico en mi prólogo a la última obra citada.

2 Forcadell Alvarez, C. "De la Revolución democrática a la Restauración: el horizonte de una historia social", en Rev. "La historia contemporánea en España", Ediciones Universidad de Salamanca, 1996 Págs 103-123.

Dos son, por su importancia, los aspectos más destacables en la legislación electoral de la España isabelina. De un lado, los requisitos exigidos para ser electores y elegibles; de otro, la fijación de los marcos territoriales para la asignación de diputados.

Las variantes que en las condiciones exigidas para ser electores y elegibles se establecen a lo largo del período isabelino y durante la primera etapa de la Restauración no deben hacernos olvidar el hecho común que las caracteriza: la reserva por y para las clases propietarias de los derechos electorales. Y en ello - y es lo fundamental- están de acuerdo moderados y progresistas para quienes el ejercicio del poder político debe quedar reservado, monopolizado, a quienes tienen intereses -propiedad- y/o saber, siempre que este vaya respaldado por la propiedad, pues no en vano, el saber, la capacidad intelectual, cuando no va acompañado de propiedad se convierte, para el pensamiento liberal, en un peligro mayor que la ignorancia acompañada de la miseria. "Todo hombre que tiene una profesión lucrativa -se escribirá en *El Patriota*, periódico muy próximo al progresismo, en 1837-, y por su incapacidad no puede distinguirse en ella, es un elemento segurísimo de perturbación... El abogado sin clientela, el médico sin enfermos, el farmacéutico sin venta, no se presentarán en los colegios electorales a influir en la suerte de la nación. Esas capacidades espúreas, mil veces más peligrosas que la misma incapacidad, no vendrán a infestar el mundo político después de haber infestado el de sus respectivas profesiones... Damos gracias a los representantes de la nación por haberlas arrojado de la ley electoral: porque su introducción en ella sería, en nuestro modo de ver, uno de los principios más anárquicos y deletéreos que puede admitir la sociedad política"³.

Tan sólo, en el total de las 6 leyes electorales del período isabelino, una excepción a lo dicho, a ese sufragio censitario: la puesta en práctica para las elecciones de octubre de 1836 de la legislación electoral de la Constitución de 1812 con, por tanto, el sufragio universal masculino. Sufragio universal masculino pero indirecto en cuarto grado lo que conlleva que en la última fase electoral -la decisiva- los electores queden reducidos a una docena por provincia lo que, ciertamente, hace que nos planteemos hasta qué punto tal legislación apuntaba a

3 Cit. por J. Tomás Villarroya en "El cuerpo electoral en la ley de 1837", *Revista del Instituto de Ciencias Sociales* nº 6. Barcelona, 1965. Págs. 174-175. En la misma línea se había argumentado en la Comisión redactora de la ley: "Bastanos observar que en todos los pueblos de Europa que nos han precedido en la carrera del gobierno representativo se ha tomado la propiedad por signo exclusivo de la capacidad electoral, para adoptar este mismo principio, acreditado sólidamente por la experiencia, sin necesidad de persuadir con razones metafísicas que la propiedad, cuando es patrimonial, supone una educación respectivamente más esmerada y cuando es adquirida por la industria propia, prueba una inteligencia más que común". La cita en J. I. Cases Méndez "La elección de 22 de septiembre de 1837", *Revista de estudios Políticos*, nº 212. Madrid, 1977. Pág. 171.

futuras, y lejanas en el tiempo, "democracias" o, muy por el contrario, "bebía" en fuentes de representación del pasado, del Antiguo Régimen⁴.

No se trata aquí de profundizar en los argumentos y razones dados por los liberales decimonónicos en pro del sufragio censitario⁵; ni tampoco de recalcar que todas las leyes -tan fundamentales en el establecimiento y desarrollo de cualquier sociedad y, en concreto, de esta sociedad burguesa-capitalista- deben ser enfocadas a la hora de su análisis teniendo en cuenta ese hecho fundamental: la reserva de la elaboración de dichas leyes a las clases propietarias, en una horquilla que se mueve entre el 0,15 % de la población con derecho a voto en el Estatuto Real de 1834 y el 5% en la ley de 1865. De lo que se trata prioritariamente, para una comprensión de la praxis electoral, es de incidir en que el Parlamento queda, por ley, como propiedad exclusiva de los propietarios y, por tanto, como representación de una sola clase. De ahí que las discusiones en él no sean sobre modelos sustantivamente diferenciados de sociedad, sino que se trate de discusiones entre "iguales", con concepciones, en los aspectos más vertebrales, "similares" y que, por ello mismo, la elección implique optar entre "iguales" o, cuando menos, entre "muy parecidos"⁶.

Teniendo esto en cuenta, además de otros factores, cabe colegir que las elecciones no se realizan prioritariamente - y por ello no pueden ser vistas de este modo - en clave política partidista, sino en claves de *poder* en las que el "partido" por el que se opta -cuando se opta por un "partido"- es, o puede ser, un factor añadido a esas claves de *poder* más amplias, complejas y trascendentes.

Reflexionar sobre esas claves, no sólo desde un punto de vista teórico general, sino partiendo de algunos ejemplos y casuísticas concretas, es, como decía, uno de los objetivos prioritarios de esta ponencia.

El otro hecho relevante de la legislación electoral isabelina, que se extiende por otra parte al Sexenio Democrático y a la España de la Restauración, se centra en la fijación de los marcos territoriales para la asignación de los escaños. Fue

4 En sentido contrario argumenta Concepción de Castro: "El (sufragio) indirecto resulta más propio de épocas revolucionarias ya que incorpora en el proceso a casi todo el pueblo; desde el estrecho círculo de la parroquia y en fases sucesivas, los ciudadanos van seleccionando unos compromisarios que, normalmente, coinciden con sus líderes naturales hasta llegar a los más ilustrados y progresivos en las capitales de provincia". C. de Castro, *La Revolución Liberal y los municipios españoles*. Alianza Universidad, Madrid, 1979, págs. 130-131.

5 Tal argumento, el que "solo la propiedad hace a los hombres capacitados para el ejercicio de los derechos políticos" constituye una de los puntos angulares del pensamiento liberal. Para una argumentación amplia en pro de la justificación del sufragio censitario ver B. Constant. *Curso de política constitucional (1817-1820)*. (Versión de F. L. de Yturbe. Madrid. 1968, págs. 49-58.

6 Göran Therborn, *¿Cómo domina la clase dominante?. Aparatos de Estado y poder estatal en el feudalismo, el socialismo y el capitalismo*. Siglo XXI, Madrid, 1979.

esta cuestión, precisa y significativamente, la que generó más hondas discusiones -muy por encima de las exigencias concretas económicas para alcanzar el derecho electoral- entre progresistas y moderados. Aunque no fuera más que por ello -que no sólo, claro es- deberíamos intensificar nuestras investigaciones y reflexiones en torno a la importancia de esta cuestión. Los progresistas en general optaron y defendieron la provincia como circunscripción electoral al tiempo que los moderados hicieron de los distritos uninominales cuestión capital.

No entraremos en los argumentos y las motivaciones de unos y otros en pro de ambos modelos⁷. Lo que sí es fundamental -partiendo de que, dado el neto predominio de los moderados al frente del poder, la práctica electoral se rigió prioritariamente por distritos uninominales-, es tratar de ver cómo este hecho mediatizó los comportamientos electorales. Comportamientos electorales de los candidatos, del gobierno, de los electores y aun de aquellos -por paradójico que parezca- que carecían del derecho electoral⁸.

Sin estas dos premisas fundamentales establecidas por ley -sufragio censitario y distritos uninominales- es, consideramos, de todo punto imposible profundizar en el conocimiento de la práctica política en general y de la electoral en particular, de la misma forma, pongo como ejemplo, que no es posible explicar no ya sólo resultados y comportamientos electorales de nuestro presente, sino también dinámicas de los partidos, de la clase política y de la ciudadanía en general, sin tener en cuenta aspectos fundamentales de *nuestra* ley electoral vigente como las circunscripciones provinciales, la ley D'Hont y las listas cerradas.

No quiere decirse, obviamente, que toda la dinámica política pueda explicarse bajo el único eje de las leyes electorales -aparte de que éstas, como todas las leyes, son expresión puntual de unos intereses-, pero sí que ellas constituyen una parte importante del funcionamiento político al que modulan y condicionan en grado sumo y que, en consecuencia, no pueden ser obviadas, o minimizada su importancia, a la hora de los análisis del funcionamiento político y de los comportamientos electorales.

El hecho, por otra parte, de que los distritos uninominales estuvieran vigentes durante toda la etapa restauracionista -con excepción de las grandes ciudades

7 Para ampliar, ver. Op. Cit. M. Caballero. *El sufragio censitario...* No deja de ser significativo, en todo caso, que siendo una cuestión clave dejara de estar presente, de forma destacada al menos, en los idearios y las planteamientos del partido Liberal durante la Restauración.

8 De la misma forma que el diputado "actúa" como representante-mediador de los electores de un distrito, éstos -quienes por su grado de propiedad alcanzan la condición de electores- "actúan" como representantes-mediadores de la totalidad de la población del distrito.

convertidas desde 1878 en circunscripciones plurinominales, 88 diputados sobre un total de 400, en todo caso-⁹ hace más preciso todavía el ver qué problemáticas, casuísticas y condicionantes habían habido con anterioridad. En definitiva, cual era la experiencia histórica acumulada.

Reducido el cuerpo electoral a determinados propietarios y los marcos territoriales a casi 400 espacios de unas "40.000 almas" -"400 Españas"- la interrogante clave, en mi opinión, estriba en determinar las aspiraciones de esos electores a la hora de utilizar la nueva herramienta -el nuevo poder- que se les ha dado: el voto. E interrogante clave por cuanto es en función de dichas aspiraciones -desde la demanda, antes y por encima de la oferta- desde donde podremos comprender lo que para buena parte de ese electorado era el *diputado idóneo* y, a partir de ahí, la compleja dinámica de relaciones de poder no sólo entre electores y candidatos, o entre candidatos y electores, sino también entre candidatos entre sí y por tanto, en buena medida, entre oligarquías locales y "aparato estatal". Y esto tanto en la España isabelina como en la España de la Restauración.

¿Para qué sirve esa nueva herramienta del voto?, esa es, como decía, la interrogante clave. Y tratar de contestarla nos lleva de inmediato a otra, ¿para qué sirve el Congreso, para qué sirven las Cortes desde la óptica de la mayoría del electorado? Ni que decir tiene que esta pregunta puede constituir mera retórica si tenemos en cuenta que los electores no anduvieron escribiendo tratados en los que dejaran desarrollada su concepción teórica del para qué del Congreso de Diputados. Mas, tal ausencia de tratados no implica que no existan datos relevantes, aun cuando indirectos, que permitan contestar a una interrogante tan clave para la comprensión y el análisis de los comportamientos electorales.

Datos relevante pero indirectos, decía, centrados, entre otras fuentes, en la correspondencia abundante entre electores y elegibles o, asimismo, en los propios manifiestos de los candidatos. En toda esta amplia documentación de época se revela reiteradamente que las cuestiones electorales no son un tema político de alcance nacional y clave partidista sino, ante todo, un tema localista y en claves de poder.

9 Ni el crecimiento demográfico ni el proceso de urbanización tendrán apenas incidencia en el número de diputados y en el de distritos. Mientras la población a lo largo de la Restauración creció un 30 % el nº de diputados tan sólo lo hizo un 4%, al tiempo que el crecimiento urbano -por ejemplo Madrid y Bilbao triplicaron su población y Barcelona la quintuplicó- no se vio acompañado de un aumento del número de diputados en las circunscripciones urbanas. La sobrerrepresentación de los distritos rurales se fue haciendo, por tanto, con el transcurrir de la Restauración, cada vez mayor. Ver Artola, M. *Partidos y programas políticos, 1808-1936*. Edit. Aguilar, Madrid, 1974. Vol I, Págs. 66-69. y Javier Tusell. El sufragio universal en España (1891-1936): un balance historiográfico. *Rev. Ayer*, 3-1991.

En los manifiestos de los candidatos -y desde luego en su correspondencia con electores- rara vez encontraremos alusiones de contenido político específico e incluso rara vez alusiones a su militancia o adscripción ideológica partidista. Y tales alusiones se hacen únicamente, o cuando menos muy prioritariamente -por cierto tanto en la España isabelina como en la de la Restauración-, cuando el partido del candidato está en el poder y, en consecuencia, para recalcar de inmediato que "ahora, con mi partido y tales personas concretas, tales amigos, en el poder, será más fácil conseguir los logros que el distrito pretende"¹⁰.

"Los logros que el distrito pretende..." Esa es la clave. Porque ello implica adentrarnos en las pretensiones de la demanda. Tanto los manifiestos como la correspondencia de los candidatos con los electores ofrecen un muestrario, tan amplio como escasamente variado en el fondo, de lo que podemos calificar "aspiraciones del distrito".

Aspiraciones de tipo colectivo unas, individuales otras. Las colectivas centradas en la consecución, sobre todo, de obras públicas no ya para el distrito sino para cada municipio -ferrocarril, escuelas, carreteras y un no corto etcétera-, o en la no desamortización de tal o cual monte, o en menores cupos de contribución, o... Las individuales, del mismo cariz: una ocupación para el hijo, la hija o algún familiar; un apremio en la contribución; una exención militar o, en su defecto, una recomendación "para mejor llevar el servicio militar"¹¹. (Me permitiré un breve paréntesis para incidir en la importancia del servicio militar destacando que, al fin y al cabo, fueron muchos más los motines y las movilizaciones para reclamar la supresión de las quintas que la concesión del sufragio universal y que, pese a ello, la igualdad del voto para todos los varones mayores de veinticinco años se concederá, de forma estable, en 1890, mientras que habrá que esperar más de 20 años para conseguir una igualdad de cara al servicio militar, y no completa. Ello debe llevarnos, qué menos, a la reflexión de si para las clases altas no era menos peligrosa, al menos a corto plazo, la igualdad ante el sufragio que la igualdad ante el servicio militar)¹².

10 Tal indica la correspondencia particular de los candidatos como prueban la mayoría de las últimas obras tratadas, aunque con diferentes enfoques, bajo las claves aludidas. Así, por ejemplo, S. Forner y M. García. *Cuneros y Caciques*. Edit. Patronato Municipal del V centenario de la ciudad de Alicante. 1990; C. Frías Corredor. *Liberalismo y republicanismos en el Alto Aragón. Procesos electorales y comportamientos políticos, 1875-1898*. Edit. Ayto. de Huesca, 1992; C. García Encabo. *Elecciones y partidos políticos en la provincia de Soria durante el período 1875-1907* Tesis Doctoral inédita. Univ. de Zaragoza, 1988; Cruz Artacho, S. *Caciques y campesinos. Poder político, modernización agraria y conflictividad rural en Granada, 1890-1923*. Edic. Libertarias-Ayuntamiento de Córdoba, Madrid, 1994.

11 Una ampliación en C. Romero. "Tensión y conflicto en la España interior durante la Restauración". en *VIII Curso Universitario de verano. Universidad de Santa Catalina*. Edit. Ayuntamiento del Burgo de Osma-Ciudad de Osma. Soria, 1996.

12 Ver al respecto el ya clásico estudio de Nuria Sales, *Sobre esclavos, reclutas y mercaderes de quintas*. Ariel, Barcelona, 1974, y el más reciente de Albino Feijóo. *Quintas y protesta social en el siglo XIX*. Edit. Ministerio de Defensa, Madrid, 1996.

En suma, estas *aspiraciones* colectivas e individuales -harto más extensas, por cierto, que el breve enunciado que aquí he referido- constituyen una cadena de pequeños provechos -pequeños en nuestra acepción- que la adecuada utilización de la nueva arma que se les ha concedido -la del voto- puede contribuir a su consecución.

Ello conlleva que el estado, ese viejo poder paulatinamente más poderoso, pase a ser visto, o se siga viendo, como una divinidad que puede premiar y castigar y que, ahora, ofrece en su organización la existencia de un mediador por cada 40.000 habitantes. Un mediador que para obtener más premio o para atenuar el castigo -en disputa necesaria con otros 399 mediadores- precisa -lo mismo que cualquier mediador ante la divinidad- de una serie de requisitos que lo conviertan en mediador idóneo.

Tales requisitos del diputado -del mediador- idóneo se concretan, para buena parte del electorado en mi opinión, esencialmente en tres: Poder, Saber y Querer. Esto es, que el representante tenga poder e influencia, que sepa ejercerlo y que quiera hacerlo "en beneficio del distrito"¹³.

De estos tres requisitos el primero, y principal sin duda, es el del Poder¹⁴. Como dicta el saber popular lapidariamente: quien tiene poder, puede. No hay que aprenderlo, se mama desde la primera bocanada. Ahora bien, el Poder, obviamente, admite no pocas graduaciones y aunque ya la ley reservaba el cargo de diputado a un segmento de propiedad, dentro de él, dentro de ese segmento estrecho y reducido, existen también no pocas variantes. Variantes claves para entender, en momentos de disputa electoral, el porqué unos sí y otros no.

Hagamos, no obstante, una acotación: la ley reservaba los escaños a los poderosos económicamente al conceder exclusivamente a éstos, con el sufragio censitario, los derechos de ser electores y elegibles. Pero aun cuando esta exclusividad se elimina en teoría con el sufragio universal masculino, durante el sexenio democrático y a partir de 1890, sigue subsistiendo, en la práctica, una gran rémora, prácticamente impedimento, para el acceso de miembros de las clases bajas al Congreso. En todas las leyes siguió figurando que el cargo de diputado era gratuito, no remunerado. Y siendo gratuito ni que decir tiene que para quien

13 Argumentado en C. Romero "La suplantación campesina de la ortodoxia electoral" en Jornadas sobre *Caciquismo y elecciones. Realidades políticas en la Castilla de la Restauración*. Medina del Campo, 1989.

14 Puede verse al respecto, como muestra antológica de esa *consciencia del peso del poder* tanto en él como, y sobre todo, en los electores, la descripción que hace Alexis de Tocqueville de su elección por el departamento de la Manche en 1848 en *Souvenirs de Alexis de Tocqueville*. Calmann Lévy, Editeur, París, 1893. Págs. 127-144.

no fuera hacendado se convertía, aunque hubiera aspirado a ejercerlo, en un lujo imposible de sostener, lo cual no quiere decir, evidentemente, que para los hacendados se convirtiera en un lujo gravoso. Una cosa es que resultara sumamente gravoso para quien carecía de riqueza y otra muy distinta que no resultara provechoso para quien ya tenía hacienda que incrementar¹⁵.

Hecha la acotación, retomamos el argumento de que, aun reservado por ley el cargo de diputado a un segmento reducido de los propietarios, existían, obviamente, variantes -y variantes muy notables- dentro de ese segmento.

No es lo mismo, por poner un ejemplo de la provincia de la que principalmente extraigo la casuística concreta, el Poder de un diputado como el Duque de Medinaceli que el de otro diputado cualquiera, por hacendado que fuera. De esa importancia del Poder, subrayaré, por lo significativo y de cara a otras reflexiones y quizá replanteamientos historiográficos, otro ejemplo. En relación con las primeras elecciones de la época isabelina, las del Estatuto Real de 1834, la historiografía que se ha ocupado del tema ha destacado, siguiendo a Fermín Caballero¹⁶, que en la Cámara baja, el Estamento de Procuradores, había "tan solo siete condes, trece marqueses y un vizconde", mientras que había tres Álvarez, siete Fernández, tres Garcías, dos Gómez, cinco González, dos Gutiérrez, tres López, dos Martínez, tres Pérez, tres Rodríguez, dos Ruiz y dos Vázquez", lo que, sumados, hacen treinta y siete Garcías, Rodríguez y otros "ez" como los señalados frente a los veintinueve títulos nobiliarios.

Ese canto a la composición burguesa del Parlamento no sólo olvida que los "ez" citados eran "ez" de 12.000 reales de renta, lo cual -teniendo en cuenta que con 6.000 reales de renta sólo podían ser electores 16.000 personas, el 0, 15 % de la población-, es mucho olvidar, sino también, y sobre todo, que lo que hay que preguntarse es si los "ez" citados llegaron al Parlamento por tener más poder que los títulos nobiliarios o, precisa y paradójicamente, por tener menos.

Y digo esto, porque en Soria, donde salieron elegidos un noble y uno de "esos González", hay que significar que, para que el tal González fuera elegido,

15 Sigue siendo una de las tareas pendientes la investigación de las evoluciones patrimoniales de los diputados y de su posible utilización para ello de las informaciones, conexiones políticas, etc. Esta tarea se hace cada vez más urgente pues, con tal carencia y la mayor presencia, por el contrario, de estudios centrados en los "beneficios" dispensados o conseguidos por los diputados para "sus" distritos, se está agigantando una imagen no ya positiva sino beatífica de los caciques, de los "buenos caciques". Imagen hartamente sesgada, claro está, al ignorar una parte sustantiva de la realidad.

Por otra parte, el acceso de miembros de las clases bajas al parlamento se hace de todo punto inviable hasta que el desarrollo de las organizaciones y partidos obreros permite no sólo acumular votos sino también "liberar" personas que puedan dedicarse a las tareas parlamentarias.

16 Caballero, F. *Fisonomía natural y política de los procuradores en las Cortes de 1834, 1835 y 1836*. Madrid, 1836.

previamente hubo que realizar hasta ¡6 elecciones! ya que los cinco electos anteriores, todos nobles por cierto, renunciaron al acta, alegando unos enfermedad, otros achaques propios de la edad, (sic) y algún otro sordera (sic, sic). A todos ellos les terminó siendo aceptada la renuncia¹⁷. Sólo tras tantas dimisiones de los nobles electos es cuando resultó electo el tal González, quien, por cierto, también dimitió arguyendo que se vería precisado a desatender los negocios “con el consiguiente quebranto personal y familiar”; que no llegaba a la renta de 12.000 reales exigida; enfermedades, etc. No quería, no, de ningún modo, ser miembro del Estamento de Procuradores el Sr. González pero, a diferencia de lo que aconteció con el marqués sordo o con el conde achacoso, no le fueron aceptados los argumentos ni, por tanto, la renuncia. Y es que el Poder, que obviamente tiene no pocas graduaciones, se precisa para todo, incluso para dimitir cuando lo que interesa es dimitir. Ni que decir tiene que el año 34, iniciada la guerra carlista y sin saber cual iba a ser el resultado ni las posibles represalias, no estar en el Estamento de Procuradores interesaba a no pocos¹⁸. Ciertamente, más que la composición real del Estamento de Procuradores, el cómo se llega a ella y las ausencias precisan de investigaciones y de reflexiones historiográficas que, muy posiblemente, reafirmarán, entre otras cosas, el escaso temor que la alta nobleza española del momento podía tener ante una composición *burguesa* -burguesa de 12.000 reales de renta- del Estamento de Procuradores.

El poder, como indicábamos, admite no pocas graduaciones y a quien, aspirando a ser diputado durante la época isabelina y la Restauración, lo tenía en grado destacado, el otro requisito, el del saber, se le daba, como en la mili el valor, por supuesto. El requisito del saber iba a quedar para aquellos otros candidatos con menos poder que, entonces sí y por todo lo expuesto, precisaban de conocimientos para “defender los intereses, las aspiraciones del distrito”. Conocimientos sobre todo legales -de ahí la presencia sin duda de un porcentaje tan elevado de abogados como diputados-, pues la maquinaria del nuevo estado, frente a la praxis de los usos y costumbres, iba a generar para su funcionamiento complicados *engranajes* de leyes escritas.

Ambos requisitos -el poder y el saber- necesitaban ir acompañados, como antes indicábamos, de un tercero, el querer. El querer preocuparse por el distrito o, lo que es en la práctica lo mismo, el querer preocuparse por satisfacer sus

17 Un desarrollo más pormenorizado de estas cuestiones en op. cit. M. Caballero. El sufragio censitario... págs. 19-35.

18 Aunque el tema apenas ha sido investigado para otras áreas geográficas nada hace pensar que las renunciaciones traten de un tema privativo de Soria. Así también parecen indicarlo las biografías de algunos parlamentarios de Vasconia. Vid. Agirreazkuenaga, J.; Serrano, S.; Urquijo, J. R. y Urquijo, M. *Diccionario biográfico de los parlamentarios de Vasconia. 1808-1876*. Edit. Parlamento vasco, Bilbao, 1993.

demandas. Y no siempre, y no todos, los que podían y a quienes se les suponía saber, querían. No me refiero sólo, claro está, a las primeras etapas isabelinas, con marqueses sordos, condes achacosos o *gonzáleces* preocupados prioritariamente por sus negocios particulares, sino también a las décadas posteriores con no pocos poderosos sin preocupación alguna por los *intereses* del distrito por el que habían obtenido la representación parlamentaria. Se trata prioritariamente de candidatos cuneros cuya presencia, por cierto, no puede datarse sólo durante la Restauración pues ya la época isabelina conoció una numéricamente destacada presencia de ellos¹⁹.

El querer -querer preocuparse por el distrito- era también, como decíamos, fundamental, pero no siempre cumplido. Así, por ejemplo, en las elecciones de 1910, por el distrito de Agreda, un distrito sin representante fijo, con el escaño por tanto dependiendo del turno y de la voluntad del gobierno, se presentaba el duque de Medinaceli. Nada menos que el Duque de Medinaceli, uno de los principales linajes y de las principales fortunas españolas²⁰. Ni que decir tiene que no encontró dificultad alguna para resultar electo pese a no visitar el distrito; le bastó con que lo visitara alguno de sus administradores. Ni se desplazó para la campaña electoral, ni a lo largo de la legislatura; cosa, esta última, harto comprensible ya que a la hora de elegir entre trasegar el vino de las tabernas de Noviercas o de Tajahuerce y recorrer los caminos de cabras entre Valdegeña y Pozalmuro, o bien cazar, una de sus grandes aficiones, en Australia, no había duda, al menos para él. Pese a no visitar el distrito -su administrador, no obstante, hizo numerosos donativos en su nombre-, en 1914 volvió a resultar electo -y sin competidor, por el artículo 29- no repitiendo en el futuro... porque fue nombrado senador vitalicio.

Es evidente que el Duque podía, pero no quería. Por ello, años después, tras comprobar que el distrito de Agreda seguía cambiando sus diputados en función del turno, uno de los electores del distrito escribiría lamentándose: "Si el Duque hubiera querido, otro gallo nos cantarí". Lo de menos es considerar que hubiera sido el mismo gallo con, posiblemente, alguna escuela, algunos puentes y algunos *colocadejos* más, y con algún mozo menos haciendo el servicio militar. Lo de más, es comprobar cómo ese "querer preocuparse del distrito" era uno de los requisitos importantes para el electorado a la hora de otorgar su confianza, lo que revela los "para qué" del Parlamento en las mentes de no pocos electores.

19 Ya a finales de los años treinta -ver al respecto M. Caballero, op. cit. *El sufragio censitario...* págs. 102-187- los candidatos cuneros comienzan a ser algo más que meras excepciones.

20 Una ampliación del tema en C. Romero. "¿Pasividad del electorado en la Restauración? El distrito de Agreda". en *Borja y la raya occidental de Aragón. Ponencias*. Edit. Institución Fernando el Católico. Zaragoza. 1992.

“Si el duque hubiera querido, otro gallo nos cantaría y el distrito no sería, como lo es hoy, -concluía ese elector- un distrito huérfano”.

Y distrito huérfano -y estamos, no se olvide, en los finales de la Restauración- por no tener un valedor, un mediador, alguien, en definitiva, que se preocupara por satisfacer las demandas anteriormente mencionadas.

Ahí -en esta trilogía de poder, saber y querer- radica lo esencial para no pocos electores. Lo accidental para ellos, y desde esta perspectiva, es que sean nobles o burgueses; moderados, progresistas, conservadores, liberales o republicanos, e incluso cuneros o de la tierra. Lo accidental, siempre y cuando, claro es, las características aludidas no añadan, en cada casuística particular, algo sustantivo a la trilogía señalada.

Las elecciones están, por tanto, en claves de poder. Un poder que es también exigido *desde abajo*, porque, al fin y al cabo, el parlamento no es tanto, desde esta perspectiva, el órgano que elabora leyes que pueden cambiar realidades sustantivas, como, prioritariamente, el lugar en el que confluyen 400 representantes con una mismas finalidades: las personales de los propios diputados, por supuesto, y determinadas necesidades de cada uno de los distritos. Y siendo, por tanto, el tema clave las relaciones de poder, sólo un eticismo al margen de la realidad concreta y vicencial puede asombrarse y hasta escandalizarse de las maniobras, las coacciones, las dádivas, las falsificaciones, los mil y un chanchullos, en suma, desarrollados en las elecciones. No haré aquí ningún detalle de tales subterfugios y artimañas. Tan sólo apuntaré tres consideraciones:

Una primera, que el caciquismo es, obviamente, llevar a la vida política lo que en la vida diaria es norma y praxis cotidiana: unas relaciones de dominantes y dominados, en las que cada cual utiliza el poder que tiene. Por ello el caciquismo ni es un “caso español” -o de sociedades no “modernizadas”-, ni en la política hispana es privativo de la Restauración. Como ya indicaba, parecidos fenómenos encontramos en la época isabelina y, por supuesto, con anterioridad²¹. ¿O es que acaso se puede pretender, desde la lógica, que un sistema social y económico no basado en criterios de equidad y de moralidad, en una de sus facetas, precisamente en la política, vaya a tener por norma la moralidad y la ética?

21 En 1802, con motivo de un pleito sobre la elección y nombramiento del Procurador Síndico General de la Universidad de la tierra de Soria y los Contadores de sus sexmos, el Consejo Real exponía que en el pasado “lejos de celebrarse las tales elecciones con aquella tranquilidad y pureza de intención que se requiere en semejantes actos, se valían los Alcaldes y poderosos de los pueblos del arbitrio de celebrar sus Juntas y Concejos particu-

Una segunda, la mejor forma de conocer los subterfugios utilizados en las elecciones, posiblemente sea -aun antes que cualquiera de los numerosos estudios que les ha dedicado la historiografía-, el ver los amplios y pormenorizados apartados de las propias leyes relativos a las sanciones penales en las que incurren los que cometen tales actos. El legislador conocía, quizá no mejor que otros coetáneos pero desde luego tan bien como cualquiera de ellos, muchas de las variantes y, en consecuencia, legislabla prohibiendo. No deja de ser significativo que la primera ley que desarrolla ampliamente estos apartados sea la de 1864 y que el firmante que pretende sancionar tales delitos, con el fin de erradicar maniobras y *caciquismos*, sea Antonio Cánovas del Castillo²².

En todo caso, la mayor utilidad de tal legislación quizá radique, dada su escasísima aplicación real, en el plano historiográfico. Bueno será repasarla a la hora de pormenorizar e ilustrar las múltiples variantes de adulteración de una elección, más que nada por si alguna de las que se mencionan no la habíamos tenido todavía en cuenta o no la habíamos visto presente en alguna de las muchas elecciones. No obstante, y como decíamos, *rascarnos las vestiduras* ante unas practicas caciquiles en el terreno electoral -al fin y al cabo tema secundario en el acontecer de la inmensa mayoría de los electores- y no hacerlo por las relaciones diarias de dominación en los aspectos económicos y sociales, no es otra cosa, en mi opinión, y en el mejor de los casos, que un efectista brindis a *lostendidos de sol*. Por otra parte, ni que decir tiene que las presiones, coacciones, etc., se intensificaban cuando la elección estaba realmente *reñida*, cuando eran dos *fuerzas* similares las que se disputaban el escaño. De ahí la escasa utilidad de ciertas tipologías que clasifican los distritos en competitivos, corruptos, dóciles y estables.

lares en las ocasiones en que conocían, que solo podían asistir á ellas aquellos vecinos, que por algun respeto ó miramiento habian de seguir necesariamente su voluntad; escogiendo para ello las horas mas intempestivas de la noche, como se ha notado mas de una vez. De esto resultaba que los vecinos á quienes por este medio se habia privado de concurrir á aquella Junta ó Concejo, celebraban otra en sí, nombrando distinto sugeto (...) Tambien ocurría que en algunas Juntas particulares de los pueblos no se hacía nombramiento alguno, y solo se enviaba testimonio con el nombre del electo en blanco, pretextandose daba facultad al Alcalde y Comisionado de cada pueblo que debia asistir a la Junta General, para que viendo en ella el que tenia mayor partido, votase á su favor". Reconocía, también el Consejo, que las medidas dictadas para evitar "estos abusos" no sólo no habían surtido los efectos deseados sino todo lo contrario, argumentando: "como la malicia de los hombres no sabe contenerse en límites algunos, ni pueden tomarse de una vez todas las sendas por donde se encamina hácia el logro de sus fines, ha sabido hallar otros medios mas perniciosos para eludir los deseos de la Comunidad" y pasaba a detallar que "en las referidas Juntas apenas comparecerá uno ú otro vecino, que no se halle sobornado, sugerido y tal vez conminado por los pretendientes á estos empleos, que como los mas pudientes de los pueblos anhelan á hacerse dueños de ellos á qualesquiera costa: su descaro ha pasado tan adelante, que se presentan públicamente de día y de noche en los pueblos, captando votos, y atrayéndose á los vecinos, á unos con ofertas, á otros con dádivas efectivas, y a los mas necesitados con la amenaza de apremiarles al pago de los atrasos, que siempre suelen oprimirlos".

El documento -AHP de Soria- no es, como decimos, de una elección cualquiera de la época de la restauración sino de 1802.

22 Ley de 22 de junio de 1864 "estableciendo el procedimiento y sanción penal en los delitos electorales. El ministro de la Gobernación, Antonio Cánovas del Castillo".

Escasa utilidad por cuanto las correlaciones son siempre, lógicamente, las mismas. Todo distrito competitivo -donde hay lucha electoral- es corrupto, y todo distrito no competitivo no es corrupto. Es obvio que donde hay competencia se da una determinada forma de corrupción, susceptible de ser denunciada, y que donde no hay tal lucha, no. Pero ello no puede llevar a la consideración de que no haya otras formas de corrupción, las que han evitado, precisamente, la lucha electoral. Por otra parte, dado que para aplicar la denominación de distrito dócil se ha partido de la consideración de que lo es todo aquel que reproduce en su representación parlamentaria la tendencia política del partido que está al frente del poder, nos encontramos con el absurdo de que todo distrito que no cambia su diputado durante muchas legislaturas es, precisa y paradójicamente, un distrito "no dócil". Siguiendo tal criterio distritos no dóciles serían la Guadalajara de Romanones, la Huesca de Camo, la Murcia de La Cierva, la Soria del Vizconde de Eza y un muy largo etcétera. Ciertamente, en este último caso de la docilidad, la tipología, además de escasamente útil, resulta bastante absurda²³.

Y una tercera consideración: La gran variante, en mi opinión, entre las elecciones de la época isabelina y las de la Restauración no estriba en la intensificación de la corrupción electoral -dudo, a la vista de las investigaciones existentes, que se intensifique-; ni tampoco en las actitudes del electorado -al menos de la mayoría del electorado de las áreas rurales-, sino en las actitudes político partidistas de los propios diputados y de los gobiernos. Esto es, mientras en la España isabelina el ejercicio exclusivista del poder por parte de los moderados durante buena parte del reinado implica el que la mayoría de los diputados se adscribieran a dicha tendencia, el sistema del turno restauracionista conllevó que los dos partidos -conservador y liberal- pudieran disponer de una clientela suficiente de diputados en la seguridad de que cada dos años les llegaría, a los menos *poderosos*, el momento de acceder al cargo cosa que, obviamente, no acontecía cuando el monopolio del ejercicio del poder era exclusivo del partido moderado. Tal variante hacia el sistema del turno, por otra parte, no puede entenderse sin la experiencia histórica que las clases propietarias acumularon durante el reinado isabelino y el sexenio democrático. Esto es, su constatación de que el exclusivismo del ejercicio del poder por parte de un sólo grupo -sin diferencias absolutamente sustantivas con el otro- llevaba necesariamente a la sublevación y al pronunciamiento como única alternativa de alcanzar el poder. De ahí esa necesidad de alternancia que modula, como decimos, no tanto, en principio al menos, las actitudes de los electores como las adscripciones partidistas de los candidatos.

²³ Un ejemplo de esta aplicación, y de su escasa utilidad, en M^a J. Merinero. *Comportamiento político de Cáceres. 1891-1931. (Desmovilización y dependencia)*. Edit. Ins. Cultural "El Brocense". Diputación provincial de Cáceres, Cáceres, 1980. Págs. 149-156.

Bien está ejemplificar la *historia bufa* de las elecciones, mas no como algo “específicamente político” y menos político español restauracionista y sí como una faceta más de relaciones entre dominantes y dominados, pues, planteadas las elecciones, como indicaba, en claves de poder es lógico que cada cual utilizase los medios, las *armas* de las que dispusiese.

Llegados a este punto, la interrogante que cabe, que es necesario, establecer se centra en quiénes estaban -o, mejor, quiénes se creía que estaban- en mejor disposición de satisfacer esas aspiraciones, esas demandas de buena parte del electorado. Y tal quiénes no como sujetos individuales sino desde la variante de oligarcas locales-oligarcas foráneos. Conviene tener presente que la disputa por obtener la representación parlamentaria en cada uno de los diferentes distritos se desarrolló, en muchas ocasiones, no sólo entre oligarcas locales sino también entre éstos y candidatos foráneos apoyados por el gobierno o, en no pocos casos, por personas con suficiente poder para crear redes supraprovinciales, en suma por diputados que, incrementada su influencia, fueron también fabricantes de diputados y, por tanto, “jefes de camarilla o de facción parlamentaria”. Es preciso indicar que ello no es exclusivo, tampoco en este punto, del período restauracionista, pues ya durante el reinado isabelino encontramos múltiples ejemplos, y no casuísticas aisladas, de esta praxis²⁴.

En relación con la disparidad entre oligarquías locales y oligarquías foráneas, la historiografía, mayoritariamente pero no sin excepciones -excepciones de las que aquí hay pioneros y cualificados ejemplos como José Antonio Durán²⁵- se ha decantado por destacar el peso de la influencia del gobierno y, en suma, por la imposición y la fabricación desde arriba, desde el gobierno, de los diputados.

Esta tesis vendría abonada, sobre todo, por el hecho de que ningún gobierno perdió jamás unas elecciones y, en el caso de la Restauración, por la alterancia pendular y sistemática de conservadores y liberales al frente del poder.

Ahora bien, no deja de ser significativo que cuando hablamos de los gobiernos y del aparato estatal para otros temas que no son los electorales destaquemos de continuo la debilidad gubernamental. Basta remitirnos a las problemáticas de la hacienda y la incapacidad de llevar a cabo un catastro de la propiedad o a la imposibilidad, sobre todo en tiempos de guerra, para hacer cumplir el servicio militar y

24 Margarita Caballero, en op. cit. El sufragio censitario... ha documentado no sólo la presencia de candidatos cuneros desde finales de los años treinta sino también el cómo se van configurando, y por qué medios, diputados que incrementan su poder y pasan a ser “fabricantes de diputados”. Esto es, no pocos candidatos precisan a la hora de su elección del apoyo de un “jefe” a quien serán fieles durante la legislatura.

25 J. A. Durán. *Historia de caciques, bandos e ideologías en la Galicia no urbana (Rianxo, 1910-1914)* Edit. Siglo XXI. Madrid. 1972.

la extraordinaria abundancia de prófugos. Por tanto, es claro que existe una contradicción en la presentación de un aparato gubernamental, para unas temas que le eran harto sustantivos -como el servicio militar o la hacienda-, como un aparato gubernamental muy débil y, simultáneamente, para otros temas, especialmente los electorales, como un aparato gubernamental extraordinariamente poderoso, capaz de fabricar los resultados a su conveniencia e interés.

Es, sin embargo, este poder, mucho más que la debilidad, lo que, en mi opinión, debemos revisar. Y ello, porque en no pocos distritos se produce, reiteradamente además, un hecho común: cuando al frente de un distrito, u optando por él, se encuentra un oligarca local poderoso, con esos requisitos que le convierten en idóneo -*que puede, que sabe y que quiere*-, los candidatos cuneros fueron, en general, derrotados en las urnas a pesar de los no pocos medios, incluida en ocasiones la guardia civil, utilizados por el gobierno para apoyarles.

Así, por ejemplo, en el distrito de Soria, desde 1899 hasta 1923 -12 legislaturas- una única persona, Luis Marichalar y Monreal, Vizconde de Eza, conservador datista, obtuvo la representación parlamentaria²⁶. Mas, su representación, como la de todos los diputados que se iban convirtiendo en los diferentes distritos en diputados fijos, se vio amenazada, claro es, por el gobierno cuando estuvo encabezado por los liberales. Y amenazada hasta el punto de que, en las elecciones de 1901, el gobierno liberal le presentó como alternativa a su ministro de agricultura, Miguel Villanueva. El triunfo del Vizconde le aseguró, como a muchos otros diputados "fijos" el no volver a ser *molestado*. Los gobiernos liberales, tras la *prueba efectuada*, dieron por perdido el distrito de Soria²⁷.

Se trata, en todo caso, de una casuística reiterada en numerosos distritos electorales no sólo, una vez más, durante la época de la Restauración sino también durante la época isabelina. Así, en concreto, el caso de donde he extraído el subtítulo de esta ponencia: "Las palabras para el gobernador, los votos para el obispo". En las elecciones de 1858, en el distrito de El Burgo de Osma, presentaba su candidatura un joven -25 años, la edad mínima requerida para ser diputado- oligarca local -su padre era el máximo contribuyente del distrito²⁸-, licenciado

26 La trayectoria parlamentaria del Vizconde en C. García Encabo. Op. cit. "Elecciones y partidos políticos..", y en C. Romero, *Soria. 1860-1936. Aspectos demográficos, socioeconómicos, culturales y políticos*. Edit. Diputación Provincial de Soria, 1981.

27 No se trata, obviamente, de un caso aislado. J. Tusell lo documentó fehacientemente para Romanones en Guadalajara, "Una elección en la época caciquil: Guadalajara (1907)" en *Revista Española de Investigaciones Sociológicas*, núm 6, IV-VI, 1979, págs. 53-83.

27 Entre 1855 y 1860 los hermanos Ruiz Zorrilla, Manuel y Saturnino, adquieren más de trescientas hectáreas desamortizadas por un valor de setecientos mil reales. Vid. R. Ortega Canadell, *Las desamortizaciones de Mendizabal y Madoz en la provincia de Soria*. Edit. Caja de Ahorros de Soria, 1985. Págs. 125-138.

en derecho, comandante de la Milicia Nacional de Soria, del partido progresista y que, pasado el tiempo sería líder del partido radical y presidente del Gobierno. Me refiero, claro es, a Manuel Ruiz Zorrilla. Frente a él optaba un candidato cunero, Víctor Arnau, que contaba con el apoyo del ministro de la Gobernación, José Posada Herrera -"El Gran Elector", lo llamó Olózaga-, y, en consecuencia, con el del gobernador de la provincia, Juan Quiñones de León.

El distrito de El Burgo revestía, por encima de otras características, una esencial: la de radicar en él el obispado, con la fuerte impronta e importancia clerical que ello conlleva, máxime en un municipio que apenas sobrepasaba los tres mil habitantes -3.104 en el censo de 1857-. Ni que decir tiene, por tanto, que una de las claves para la resolución de la disputa electoral iba a estar en la actitud que adoptara el obispo -el ultra conservador, por cierto, y contrario al gobierno de la Unión Liberal, Vicente Horcos San Martín-. La numerosa e interesantísima correspondencia entre el gobernador, Quiñones de León, y el ministro de la Gobernación, Posada Herrera²⁹, revela el interés del gobierno porque fuera elegido Víctor Arnau; los múltiples subterfugios, presiones e ilegalidades -entre ellas se llegó a barajar la posibilidad de prender a Ruiz Zorrilla- que, para ello, estaban dispuestos a cometer y, también, la importancia suma que otorgaban al obispo y al clero de cara a la elección.

No fue obstáculo el proclamado "progresismo" de Ruiz Zorrilla para que el obispo tomase decididamente partido a su favor: "he conocido -escribirá en las vísperas de las votaciones el gobernador a Posada Herrera- que su animo (el del obispo) esta predispuesto en favor de Zorrilla por espíritu de oposición a la política liberal del ministerio, y por amor propio, nacido de la íntima amistad que ha adquirido con el candidato de oposición". Dos poderes pues, el del gobierno, por un lado, y el del obispo y el joven oligarca local, por otro iban a enfrentarse no sin virulencia³¹. Y ante ellos, y viendo siempre las elecciones prioritariamente en clave de poder, ¿por quien decantarse el electorado? La respuesta la daba uno de

29 Puede verse un desarrollo más amplio de ella en Op. Cit. M. Caballero. "El sufragio censitario...", Págs. 284-287.

30 Amistad, en todo caso, que venía de antiguo pues había sido padrino de su boda y era compañero habitual de las partidas de tresillo con sus padres. La sutilidad y la sibilina actitud del obispo durante las elecciones se pone de manifiesto, por otra parte, en toda su correspondencia con el gobernador. Así, por ejemplo, apremiado para que "su" clero dejase de apoyar a Ruiz Zorrilla, contestaba: "Yo no tengo ningún derecho para privar a los prebendados de mi Catedral del que les asiste para ausentarse el tiempo que les esta concedido por los cánones. Si este (un prebendado concreto) lo emplea en trabajar por Zorrilla allá se las avengan así como se las compondrán los que trabajan por Arnau. Unos y otros lo hacen por su cuenta y yo no soy ni puedo ser responsable de su conducta". En Op. Cit. M. Caballero, *El sufragio censitario...* pág. 285.

31 "He oído hablar a unos y a otros -escribía el obispo al gobernador civil- y se lo que valen las palabras de muchos electores, conozco las influencias que Zorrilla ejerce sobre ellos no solo por los grandes beneficios que les ha hecho con sus préstamos, por sus relaciones de parentesco, por su comercio... sino también por ser natural del Burgo, circunstancia que influye mucho más de lo que V. V. se figuran". En cuanto a la virulencia, baste añadir

los electores en su carta al obispo al ser conminado por éste para que le explicara por qué se había trasladado a Soria capital, junto con otros electores, a entrevistarse con el gobernador: “No se preocupe Su Ilustrísima -escribía-, que las palabras son para el gobernador, pero los votos para el obispo”.

Y lo que interesaban, claro está, eran los votos y no las palabras. Por supuesto que Ruiz Zorrilla resultó electo.

Es evidente que no en todos los distritos había ni un Ruiz Zorrilla ni un obispo con la fuerza y el poder del del distrito de El Burgo y que, por tanto, no es extensible necesariamente la casuística más allá de este distrito en concreto. Mas, lo que se pone de manifiesto, y tiene un valor más general, es que las oligarquías locales -con características diferentes en los distintos distritos- podían competir y aun en no pocos casos ventajosamente con los candidatos gubernamentales. No es lo prioritario en las elecciones de la época isabelina y de la Restauración, al menos en los mayoritarios distritos rurales, el componente político partidista y sí las aludidas “relaciones de poder” en las que, significativamente, cada vez van teniendo más peso las oligarquías locales en detrimento del poder de los gobiernos. De hecho en la etapa final de la Restauración son mucho más numerosos que en sus inicios los distritos que ya cuentan con un diputado fijo y permanente -con su “cangrejo ermitaño”- y, por consiguiente, notablemente menor la cantidad de distritos disponibles, esto es, de aquellos en los que el gobierno podía colocar a “sus” candidatos.

Romper con esta dinámica implicaba transformar sustantivamente la legislación electoral. Claro está que ello no podía hacerlo ningún parlamento de la Restauración dado el fuerte peso en ellos de los oligarcas locales. Desguazar el caciquismo -para ser más precisos, desguazar esas formas concretas de caciquismo- no podía hacerse con pequeñas modificaciones o ciertos parches como los llevados a cabo por Maura con la ley electoral de 1907. Para desguazar, o amornar cuando menos, esas formas de caciquismo era preciso eliminar los distritos uninominales y configurar a las provincias como circunscripciones plurinominales. Algo, en definitiva, que había sido la aspiración de los progresistas durante el reinado isabelino. Y algo, asimismo, que iban a llevar a cabo los hombres de la conjunción republicano-socialista nada más obtener el poder. Así el Gobierno provisional de la República argumentaba y establecía:

“Rota la normalidad jurídica de la vida nacional en 13 de septiembre de 1923 y proclamada la República española en fecha reciente, una de las preocupaciones más urgentes del gobierno provisional es la de acudir a la soberanía popular para que ésta se dé a sí misma su ley fundamental.

A tal objeto, ha anunciado al Consejo de Ministros su propósito de convocar en plazo breve las elecciones para diputados que hayan de formar la Asamblea Constituyente.

Mas, para llegar a este fin, el Gobierno no ha podido olvidar los graves inconvenientes que para la pureza del sufragio ofrece la vigente ley electoral, que al establecer el sistema de mayoría por pequeños distritos uninominales, deja abierto ancho cauce a la coacción caciquil, a la compra de votos y a todas las corruptelas conocidas.

Para evitarlo, ha parecido medida de precaución indispensable sustituir los distritos por circunscripciones provinciales, siendo interesante hacer resaltar que este sistema coloca en plano de igualdad a todos los electores y elegibles, ya que el procedimiento de distritos unipersonales no sólo no perjudicaría a los candidatos republicanos, sino que mas bien les favorecería, por cuanto los vicios mismos del sistema hacen que muchos de los elementos que antes fueron adversos hoy se hayan puesto al lado del Gobierno"³².

Las elecciones, bajo otras normativas y en otra coyuntura, iban a entrar en otras dinámicas. Pero ello queda lejos de nuestro propósito primero.

que Ruiz Zorrilla recorrió el distrito acompañado de una docena de hombres a caballo y armados.

32 Decreto del Gobierno provisional de la República de 8 de mayo de 1931.



**CAMPESINADO Y CAMBIO SOCIAL EN LA POLITIZACIÓN
DE LA SOCIEDAD CONTEMPORÁNEA. UNA DISCUSIÓN SOBRE
EL CONSERVADURISMO AGRARIO VALENCIANO¹**

Jesús Millán

Universitat de València

Departament d'Història Contemporània

I. El agrarismo conservador en la política de masas del siglo XX.

Apenas un año después de la proclamación de la II República un nuevo grupo de la derecha católica, la Derecha Regional Valenciana, consiguió con su rápido crecimiento atraer la atención como un caso excepcional en el conjunto de España. Mientras que en otras partes el desmantelamiento del aparato caciquil de la Monarquía prolongaba una cierta situación de desconcierto, la “nueva” derecha se consolidaba rápidamente en el País Valenciano gracias a la conjugación de dos factores: la presencia de dirigentes políticos urbanos -que combinaban la herencia carlista con la defensa de los intereses agrarios- y la importante estructura asociativa del agrarismo católico, que suministraba redes de contacto, locales y un número considerable de seguidores².

Este panorama parece situar la movilización derechista de buena parte del campesinado valenciano en una dirección similar a la que contribuyó al inicio de la “política de masas” en buena parte de Europa a comienzos de siglo. En parte, como es sabido, ésta derivaba, por un lado, de la expansiva organización políti-

1 Debo agradecer los comentarios y las sugerencias de Manuel Martí, Aurora Bosch (ambos de la Universitat de València) y Samuel Garrido (Universitat “Jaume I” de Castellón). Este trabajo se incluye en el proyecto PB95-1.100, financiado por el Ministerio de Educación y Ciencia.

2 Vid. Rafael VALLS, *La derecha regional valenciana: el catolicismo político valenciano (1930-1936)*. Ed. Alfons el Magnànim, Valencia, 1992 y “Les agrupacions locals de la Dreta Regional Valenciana: un model d'agitació-propaganda política a la comarca de l'Horta (1931-1936)”, *Afers*, nº 11-12 (1991), pp. 271-282.

ca de la clase obrera, que aprovechaba con éxito los cauces del sufragio universal masculino y de la lucha sindical. Al mismo tiempo, la defensa de los intereses agrarios -en un momento en que la competencia internacional había aumentado de forma desconocida- permitía incorporar amplios sectores de una sociedad capitalista que, pese a todas las expectativas, seguía contando con un importante componente campesino. De este modo, la lucha contra las importaciones agrarias, contra el “pan barato” reclamado por los izquierdistas o contra el socialismo genérico podía aunar ahora a grandes terratenientes y a un sinnúmero de pequeños cultivadores³. Sin duda, esta dimensión popular arrumbaba la vieja política de notables, pero también podía incorporar contenidos y formas significativamente novedosos a la política antiizquierdista, tal y como se ha propuesto sobre todo en el caso de la Liga de Agricultores (*Bund der Landwirte*) en Alemania. ¿Hasta qué punto los grandes intereses terratenientes estaban en condiciones de controlar la movilización agraria? ¿No introducían las capas campesinas una retórica más o menos difusamente anticapitalista, antioligárquica o marcada por un nacionalismo de signo “comunitario”, que se alejaba de la política de clase de la derecha más convencional?

En algunos aspectos, una problemática similar puede plantearse también para la Derecha Regional Valenciana y su proceso de génesis. Aunque portadora de una reiterada “sensibilidad social” -Lluís Lucia se autodefiniría como un “bolchevique bautizado”-, lo cierto es que en el período clave a partir de 1933 su alineamiento con los intereses inmovilistas e incluso contrarreformistas de la CEDA en el conjunto de España no conoció fisuras. Esta peculiar hegemonía de las posturas inmovilistas sugiere notables diferencias con el panorama agrario de la Alemania de Weimar -incluso en las provincias orientales de Prusia-, cuando la agitación antioligárquica y favorable al campesinado acabó condicionando las actitudes de los grandes terratenientes. En este sentido, parece obligada la discusión sobre el peso real de los factores novedosos (aceptación de la legalidad republicana, práctica electoral de masas como vía de acceso al poder, retórica favorable a la pequeña explotación familiar) con respecto a los que heredaba del pasado la Derecha Regional. El agrarismo conservador bajo la II República incorporaba de hecho numerosos dirigentes de anterior formación o militancia carlis-

3 Vid. Michael TRACY, *Agriculture in Western Europe. Crisis and adaptation since 1880*. E. Raylis, Londres, 1964. Sobre la agitación agrarista en Alemania y su significado político entre la década de 1890 y el ascenso del nazismo, Geoff ELEY, *Reshaping the German Right. Radical Nationalism and Political Change after Bismarck*. Yale Univ. Press, New Haven y Londres, 1980, Hans-Jürgen PUHLE, *Politische Agrarbewegungen in kapitalistischen Industriegesellschaften. Deutschland, USA und Frankreich im 20. Jahrhundert*. Vandenhoeck und Ruprecht, Göttingen, 1975 y Francis L. CARSTEN, *Geschichte der Preussischen Junker*. Suhrkamp, Frankfurt am Main, 1988, esp. pp. 131-178. Una revisión de las peculiaridades políticas de la derecha en diversos países europeos en Martin BLINKHORN, *Fascists and Conservatives. The Radical Right and the Establishment in Twentieth-century Europe*. Unwin Hyman, Londres, 1990.

ta, del mismo modo que el crecimiento del partido no se entiende bien sin el arraigo anterior del sindicalismo agrario confesional.

Por tanto, la “nueva” derecha era en gran parte deudora de la revitalización del carlismo en el cambio de siglo y de la significativa penetración confesional en el cooperativismo agrario desde la época de la Primera Guerra Mundial. Ambos aspectos plantean el problema de la conexión del conservadurismo de masas con el antiliberalismo militante del siglo XIX y con la base popular que se había movilizado en defensa del antiguo régimen.

Quizás no sea exagerado plantear que, en las últimas décadas, el fenómeno de la Derecha Regional ha influido notablemente en algunos de los análisis más divulgados por parte de la historiografía valenciana. Por una parte, la sociedad agraria -típicamente próspera- no habría generado actitudes liberales o progresistas, como parecerían corresponder con una estructura social relativamente estable y al margen de las grandes desigualdades sociales de otras zonas. Por el contrario, se opuso de hecho y de manera mayoritaria al reformismo social e incluso a la democracia republicana, en la misma línea que practicaba el agrarismo más intransigente en el conjunto de España.

Por otra parte, este agrarismo conservador -con algunos toques regionalistas y de catolicismo social- se había convertido también en el instrumento político de la burguesía comercial y financiera que, de este modo, habría revelado una vez más sus profundas raíces agrarias y su limitado dinamismo, tanto en el desarrollo industrial como en la aceptación de la democracia. En último lugar, la destacada presencia de dirigentes procedentes del carlismo en el nuevo partido de masas permitiría explicar la movilización derechista a partir del recurso a las permanencias del pasado dentro de la democracia republicana del siglo XX. Según esta perspectiva, habría una continuidad entre el agrarismo confesional bajo la II República, por un lado, y, por otra parte, el rechazo a la revolución liberal del siglo XIX, supuestamente protagonizado por buena parte de un mundo campesino anclado en los “valores tradicionales”, y la persistencia de una clase dominante poco “modernizadora”. Ambos elementos se podrían entender, a su vez, como fruto de una revolución liberal extremadamente conservadora o plagada de “supervivencias feudales”.

Este tipo de interpretaciones se puede apoyar en varios motivos. La naturaleza del fenómeno político que representa la Derecha Regional Valenciana, a diferencia de lo que sucede con los movimientos agraristas de la Alemania de comienzos del siglo XX, hace difícil identificar la existencia de presiones decisivas de signo popular en la base del movimiento. Al mismo tiempo, ello enlaza

con las interpretaciones dominantes sobre el carácter de la sociedad española del siglo XX y el papel que tuvieron en ella los intereses agrarios⁴. Por último, un condicionante fundamental lo ha debido constituir el conocimiento enormemente parcial o entrecortado de los procesos sociopolíticos de la España agraria de los siglos XIX y XX. En el clima político de los años finales del franquismo y durante la transición democrática, cuando se iniciaba el desarrollo de estos estudios por parte de la historiografía valenciana, este tipo de interpretaciones pudo sistematizarse de un modo coherente⁵. Sin embargo, la reconsideración de estos problemas, a la luz del panorama historiográfico actual, parece inevitable.

II. El análisis de la politización campesina: algunos enfoques y cuestiones relevantes.

Las relaciones entre la sociedad agraria valenciana y la política de masas del siglo XX pueden ejemplificar algunos problemas más generales del análisis histórico. Sin intentar una relación exhaustiva -y renunciando, desde luego, a matices importantes- pueden agruparse algunos puntos de vista o presupuestos más usuales.

1. La pareja de "tipos ideales" -*comunidad y asociación*- trazada por Ferdinand Tönnies en el último cuarto del siglo XIX tiende a asignar el primer modelo preferentemente al mundo agrario, identificado así con el mundo tradicional que ofrecía mayor resistencia a la "modernización". El mismo Tönnies citaba en este sentido a un autor contemporáneo⁶:

-
- 4 Vid. el balance realizado por Pedro RUIZ TORRES, "Algunos aspectos de la revolución burguesa en España" en *Bicentenari de la Revolució Francesa, 1789-1989. El Jacobinisme*. Universitat Autònoma de Barcelona, Barcelona, 1990; pp. 9-39 y "Del antiguo al nuevo régimen: carácter de la transformación" en *Antiguo régimen y liberalismo. Homenaje a Miguel Artola*. Vol. I, *Visiones generales*. Alianza Ed., Madrid, 1994; pp. 159-192. También Irene CASTELLS OLIVÁN, "La Rivoluzione liberale spagnola nel recente dibattito storiografico", *Studi storici*, nº 1 (1995), pp. 127-161 y Jesús MILLÁN, "Liberale Revolution und sozialer Wandel im Spanien des 19. Jahrhunderts. Ein Literaturüberblick", *Neue Politische Literatur*, vol. 40 (1995), pp. 381-401.
 - 5 Vid. Pedro RUIZ TORRES, "Consideraciones críticas sobre la nueva historiografía valenciana de los años 60 y 70" en Joaquín AZAGRA, Enric MATEU y Javier VIDAL, eds., *De la sociedad tradicional a la economía moderna. Estudios de historia valenciana contemporánea*. Instituto "J. Gil-Albert", Alicante, 1996; pp. 15-33, y su introducción a la *Història del País Valencià*. Vol. V. *Història contemporània*. Ed. 62, Barcelona, 1990; pp. 7-25.
 - 6 Ferdinand TÖNNIES, *Comunidad y asociación. El comunismo y el socialismo como formas de vida social*. Península, Barcelona, 1979; p. 29. La influencia de esta perspectiva en la interpretación de la política española contemporánea puede verse en Richard HERR, "Spain" en David SPRING, ed., *European Landed Elites in the Nineteenth Century*. J. Hopkins University Press, Baltimore y Londres, 1977; pp. 98-126, planteamiento que recoge en lo esencial Santos JULIÀ, "Transiciones a la democracia en la España del siglo XX", *Sistema*, nº 84 (1988), pp. 25-40. De hecho, Tönnies analiza sus "modelos" como situaciones no excluyentes en la realidad y que sólo se presentan puras en un plano teórico.

“El concepto de *Gesellschaft* (sociedad) en un sentido político y social halla su fundamento natural en las costumbres y las ideas del tercer estado (...) Doquiera que la cultura urbana florezca y alumbre, aparecerá la *Gesellschaft* como órgano indispensable. En el campo apenas se sabe de esto”.

Bajo esta perspectiva, la trayectoria de la implicación política del mundo agrario en la sociedad burguesa tenía que arrancar de un estadio inicial, marcado por los valores y las jerarquías de tipo *comunitario* que caracterizaban a esta parte menos evolucionada de la sociedad. Tan sólo la erosión gradual de este mundo campesino permitiría la incorporación de valores y actitudes generados en la sociedad urbana e industrial, entre ellas la autonomía del individuo y su agrupación consciente para defender sus propios intereses. El carácter lineal del proceso iba acompañado, por tanto, por un cierto dualismo en la concepción de la sociedad. El peso de las actitudes a primera vista poco “modernizadas” fácilmente se atribuía a la inercia del pasado, cuya reserva era sobre todo la sociedad agraria⁷.

2. La lógica económica de la “explotación campesina” ha cobrado una nueva actualidad. Constituye un elemento central del renovador planteamiento de James C. Scott⁸ sobre formas, frecuentemente inadvertidas, de conflictividad en la sociedad agraria. En el caso español, por otra parte, el capitalismo agrario ha sido interpretado en los últimos años menos en función del usual predominio del latifundismo y los problemas derivados del mercado de trabajo y, en cambio, se ha acentuado la importancia de los procesos de fortalecimiento de las unidades campesinas, cuya racionalidad permitiría entender mejor las actitudes conflictivas de los trabajadores del campo⁹. Esta perspectiva acentúa la importancia de la lógica de la “autorreproducción” de la economía familiar, frente a las típicas demandas laborales de una fuerza de trabajo que dependiera de su retribución salarial. Sin embargo, las posibilidades de esa pequeña economía familiar para evolucionar en un sentido distinto -concretamente hacia la vinculación positiva con el mercado y la acumulación- no suelen tenerse en cuenta o se consideran irrelevantes. Como resultado, se tiende a dar por supuesto el predominio de una fuerte homogeneidad socioeconómica en el interior de la “comunidad” campesina.

7 Un planteamiento en esta dirección es utilizado para explicar el predominio de las oligarquías agrarias de signo conservador y contrarrevolucionario en la obra de Barrington MOORE, *Los orígenes sociales de la dictadura y de la democracia. El señor y el campesino en la formación del mundo moderno*. Península, Barcelona, 2ª ed., 1976.

8 James C. SCOTT, *Weapons of the Weak. Everyday Forms of Peasant Resistance*. Yale University Press, New Haven y Londres, 1985.

9 Vid., entre otros, los trabajos recogidos en Ramon GARRABOU, ed., *Propiedad y explotación campesina en la España contemporánea*. Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación, Madrid, 1992 y Pegerto SAAVEDRA y Ramón VILLARES, ed., *Señores y campesinos en la Península Ibérica, siglos XVIII-XX*. Crítica y Consello da Cultura Galega, Barcelona, 1991, especialmente el vol. II.

3. La trayectoria del proceso político -en el paso del antiguo régimen a la consolidación del Estado liberal en la España contemporánea-, así como las transformaciones sociales que indujo, no suelen recibir una atención destacada en los análisis de tipo político. Sin duda, una notable dificultad para actuar de otra manera es la falta de acuerdo sobre la revolución liberal o la identificación del discurso revolucionario liberal con las características sociales de la política a largo plazo que se comprueban en la España del siglo XIX: predominio del liberalismo oligárquico, caciquismo o bloqueo del desarrollo de la opinión pública. Una visión como esta conduce con frecuencia a omitir el análisis de fases muy importantes de la formación conflictiva del nuevo orden y, en definitiva, de la experiencia política de buena parte de la sociedad¹⁰.

4. El estudio del poder local como un ámbito con significado propio ha adquirido un creciente interés en los últimos tiempos¹¹. Este enfoque dispone en España de un marco de referencia especialmente importante. En primer lugar, el significado de los procesos de negociación, colaboración y resistencia entre las oligarquías locales, los intereses colectivos, los señores y la Monarquía absoluta bajo el antiguo régimen ha sido puesto de relieve como un rasgo fundamental¹². Más tarde, las limitaciones del Estado central para realizar numerosas tareas otorgarían un papel destacado a los municipios. Pero, a su vez, los municipios, base del sistema recaudador, se veían claramente desbordados por unas tareas que les rebasaban la mayoría de las veces¹³.

10 Vid., p. e., las observaciones en este sentido que realiza Manuel MARTÍ, "La revolución liberal en perspectiva", *Recerques*, nº 28 (1994), pp. 97-103.

11 Vid., sin ninguna pretensión de exhaustividad, las orientaciones y las obras citadas por Manuel GONZÁLEZ DE MOLINA, "La funcionalidad de los poderes locales en una economía orgánica", *Noticario de historia agraria*, nº (1993), pp. 9-23 y Jesús MILLÁN, "Poderes locales, conflictividad y cambio social en la España agraria. Del Antiguo Régimen a la sociedad burguesa", *Id.*, pp. 25-36.

12 Vid., p. e., Fernando MARTÍNEZ RUEDA, *Los poderes locales en Vizcaya. Del Antiguo Régimen a la Revolución Liberal (1700-1853)*. Universidad del País Vasco, Bilbao, 1994. Pedro RUIZ TORRES *Señores y propietarios. Cambio social en el sur del País Valenciano 1650-1850*. Institució "Alfons el Magnànim", Valencia, 1981. Josep M^a TORRAS i RIBÉ, *Els municipis catalans de l'antic règim 1453-1808 (Procediments electorals, òrgans de poder i grups dominants)*. Curial, Barcelona, 1983 y Christian WINDLER, "Poder polític i societat a la segona meitat del segle XVIII", *Recerques*, nº 30 (1994), pp. 27-45 y, del mismo autor, *Lokale Eliten, seigneurialer Adel und Reformabsolutismus in Spanien (1760-1808)*. Das Beispiel Niederandalusien. F. Steiner Verlag, Stuttgart, 1992.

13 Vid. los trabajos de José ÁLVAREZ JUNCO, "Redes locales, lealtades tradicionales y nuevas identidades colectivas en la España del siglo XIX", en Antonio ROBLES EGEA, comp., *Política en penumbra. Patronazgo y clientelismo políticos en la España contemporánea*. S. XXI, Madrid, 1996; pp. 71-94. Borja de RIQUER, "Nacionalismo e historia. Sobre el lugar de los nacionalismos-regionalismos en la historia contemporánea española", *Historia social*, nº 7 (1990), pp. 105-126, "Aproximació al nacionalisme espanyol contemporani" en Pere ANGUERA et alii, *III Jornades de debat. Orígens i formació dels nacionalismes a Espanya*. Centre de Lectura, Reus, 1994; pp. 245-261, y "La faiblesse du processus de construction nationale en Espagne au XIXe siècle", *Revue d'histoire moderne et contemporaine*, nº 41-2^a (1994), pp. 353-366. Joaquín del MORAL RUIZ, *Hacienda central y haciendas locales en España, 1845-1905*. Instituto de Estudios de Administración Local, Madrid, 1984. Guillelmo MÁRQUEZ CRUZ, "El sistema político local desde las Cortes de Cádiz a la Restauración (1810-1923): cuestiones metodológicas" (en este mismo volumen). Manel RISQUES, *El govern civil de Barcelona al segle XIX*. Abadía de Montserrat, s. l., 1995 y de Pere SALA, "Aspectes del poder local a la Mallorca rural: Vilafranca i Sineu (1860-1875)", *Randa*, nº 30 (1991), pp. 33-61.

El enfoque de las limitaciones del Estado -aunque no siempre ha tenido en cuenta la peculiar conflictividad de su base local- recoge, sin duda, una realidad muy significativa. Pero el problema se halla en la manera de insertarla a la hora de analizar la política en un contexto social agrario. La persistencia del protagonismo de los “notables” locales o provinciales y el alcance -aparentemente reducido al menos- de la política de ámbito estatal pueden conectarse de manera precipitada con las pautas esbozadas anteriormente. Según esto, la política y el poder locales discurrirían al margen de las coloraciones y los debates de la política estatal, para estar caracterizados, en cambio, por las relaciones personales o los imperativos técnico-productivos de importancia inmediata. Ello recuerda significativamente otros planteamientos historiográficos que, sobre todo en el caso de la Francia del siglo XIX, subrayan las diferencias entre la política de raíz “tradicional” -basada en experiencias y tradiciones locales, así como en relaciones clientelares- y la “nueva política”, que no puede identificarse más que con la participación en los procesos de interés nacional y que sólo se implanta lentamente, a raíz de la “conquista del campo por la ciudad”¹⁴.

La diversidad de las opciones políticas perdería significado real en la sociedad provinciana, para quedar reemplazada por grandes alineamientos de clase, en la práctica simplemente bipolares y organizados en torno al control de los recursos productivos y del orden social en el espacio inmediato. De este modo, se tiende a dar por supuesto que, al margen de una gran línea divisoria, la política -sin la cual difícilmente se entiende el fenómeno de la proliferación de las unidades campesinas tras el final del antiguo régimen- carece de significado en el mundo agrario. Por último, y con frecuencia de manera inadvertida, quienes dejan de lado la exploración del significado de los alineamientos políticos en el medio rural se aproximan a dos puntos de vista relacionados con la perspectiva lineal -y en gran parte ajena al análisis de los grupos sociales- de la teoría de la moder-

14 Sobre la omisión del significado social de los alineamientos partidistas, p. e. Salvador CRUZ ARTACHO, *Caciques y campesinos. Poder político, modernización agraria y conflictividad rural en Granada, 1890-1923*. Ed. Libertarias y Ayuntamiento de Córdoba, Madrid, 1993 y la crítica de la misma obra por Manuel MARTÍ, *Noticiario de historia agraria*, nº 8 (1994), pp. 245-248, así como, de este último autor, “Elogi de la discontinuitat. El poder polític local entre els segles XIX i XX” en *II Congrés Internacional d’Història Local de Catalunya. Formes i relacions del poder local a l’època contemporània*. L’Avenç, Barcelona, 1995; pp. 271-283. Más matizado es el planteamiento del GRUPO DE ESTUDIOS AGRARIOS (en que participa el mismo Cruz Artacho), “Transformaciones agrarias y cambios en la funcionalidad de los poderes locales en la Alta Andalucía, 1750-1950”, *Id.*, nº 10 (1995), pp. 35-66. Pero, en general, predominan los agrupamientos homogéneos de signo socioeconómico (oligarquía o burguesía agraria) y se sigue sin explorar el posible significado social de los alineamientos políticos dentro de una oligarquía que no siempre se repartía de acuerdo el poder institucional. La distinción básica entre la política local y la politización a escala nacional ha sido defendida por Eugen WEBER, *Peasants into Frenchmen. The Modernization of Rural France 1870-1914*. Chatto and Windus, Londres, 1979; pp. 241-277. Planteamientos alternativos, p. e., en Gilles PECOUT, “La politisation des paysans au XIXe siècle. Réflexions sur l’histoire politique des campagnes françaises”, *Histoire et sociétés rurales*, nº 2 (1994), pp. 91-125 y Peter McPHEE, *Les semailles de la République dans les Pyrénées-Orientales 1846-1852. Classes sociales, culture et politique*. Publications de l’Olivier, Perpignan, 1995.

nización. Por un lado, la visión de “la política como mercado”, que concibe la “política oligárquica” o no democrática como el polo opuesto a la participación ciudadana y que no toma en consideración la existencia de oligarquías con significados sociales muy distintos desde el ángulo de las clases subalternas¹⁵. Por otra parte, acentúa la comprensión del Estado oligárquico, represivo y corrupto edificado por los moderados -y que tanto peso adquirió en la España contemporánea- desde la perspectiva de los grandes problemas institucionales derivados del hundimiento del antiguo régimen. Pero no atiende al entramado de conexiones sociales que lo dotaban de capacidad de integración y de estabilidad para los nuevos intereses surgidos de la revolución liberal y del cambio social subsiguiente¹⁶. En conjunto, todo ello representa algunos de los vacíos más importantes de la historia social de la política en la España contemporánea.

Sin duda, muchas de estas perspectivas representan aportaciones valiosas. De cara a avanzar en el análisis de la experiencia de la política por parte de la sociedad agraria, sin embargo, creo que con frecuencia tienden a pasar por alto aspectos que podrían proporcionarnos una imagen tal vez distinta de la usual.

a) La concepción “comunitaria” de las relaciones sociales constituye un punto de partida que determina en exceso la investigación. De hecho, induce a interpretar de manera precipitada toda una serie de indicios, más o menos formales, que pueden haber tenido significados muy distintos para los agentes coetáneos. La vida cotidiana en sociedades aparentemente alejadas del discurso político formal y marcadas por el “paternalismo” -como han puesto de relieve los trabajos de Edward P. Thompson, Alf Lüdtke o James C. Scott¹⁷- puede analizarse, por el contrario, como el espacio en que “se negocia” las relaciones de dominio y donde se integran -y no por casualidad a través de grupos concretos- las

15 Vid. en este sentido Teresa CARNERO, “Introducción” en ID., ed., *Modernización, desarrollo político y cambio social*. Alianza Ed., Madrid, 1992; pp. 9-34 y “Modernització, desenvolupament polític i canvi social: Espanya (1874-1931)”, *Recerques*, nº 23 (1990), pp. 73-89.

16 Vid. las reflexiones al respecto de Borja de RIQUER, “La vida política catalana (1856-1898)” en Josep FONTANA et alii, *Catalunya i Espanya al segle XIX*. Columna, Barcelona, 1987; pp. 19-56 y Josep M^a FRADERA, *Jaume Balmes. Els fonaments racionals d'una política catòlica*. Eumo, Vic, 1996. Manuel ZAFRA, “El marco político y la génesis del caciquismo”, en Antonio ROBLES EGEA, comp., *Política en penumbra* (vid. n. 13); pp. 95-115, analiza también este problema, si bien a partir del supuesto del continuismo de las oligarquías del antiguo régimen y de la proletarianización del campesinado como fruto del triunfo del liberalismo.

17 Además del libro de James C. Scott (n. 8), Edward P. THOMPSON, *Costumbres en común*. Crítica, Barcelona, 1995 y “La sociedad inglesa del siglo XVIII: ¿lucha de clases sin clases?” en ID., *Tradición, revuelta y conciencia de clase. Estudios sobre la crisis de la sociedad preindustrial*. Crítica, Barcelona, 1979; pp. 13-61. Alf LÜDTKE, “Protest -oder- Die Faszination des Spektakulären. Zur Analyse alltäglicher Widersetzlichkeit” en Heinrich VOLKMANN y Jürgen BERGMANN, eds., *Sozialer Protest. Studien zu traditioneller Resistenz und kollektiver Gewalt in Deutschland vom Vormärz bis zur Reichsgründung*. Westdeutscher Verlag, Opladen, 1984; pp. 325-341 y Wolfgang KASCHUBA, *Volkskultur zwischen feudaler und bürgerlicher Gesellschaft. Zur Geschichte eines Begriffs und seiner gesellschaftlichen Wirklichkeit*. Campus Verlag, Frankfurt am Main y Nueva York, 1988.

aspiraciones de los sectores subalternos de la sociedad. De este modo, la adscripción ideológica o la capacidad de movilización, que afloran finalmente en momentos espectaculares, pueden derivar de una experiencia propia de esa política. Es necesario, por tanto, reconstruirla a largo plazo, en su desarrollo cotidiano y más allá de sus aspectos formales. Es decir, indagando en los compromisos mutuos y las formas de disuasión que ayudan a hacerlos posibles.

b) En este sentido, una concepción homogénea de la “política de elites” o del fenómeno del caciquismo puede constituir un obstáculo insalvable. El problema de la continuidad o discontinuidad del personal político o de los grupos influyentes a escala local no es una cuestión secundaria. Puede verse como un indicio del cambio social promovido por la ruptura revolucionaria, en especial si se inscribe en una comparación sistemática entre las situaciones existentes a finales del antiguo régimen y tras el triunfo de la revolución liberal. Limitarse a constatar casos de continuidad puede conducir a una visión engañosa. Sin duda, ya bajo el absolutismo del siglo XVIII existía la tendencia hacia una fusión más o menos parcial entre la aristocracia terrateniente (que, en ocasiones, era también señorial) y los “poderosos” nobles y del estado llano. Pero la adopción de medidas revolucionarias -desde las desamortizaciones a la abolición del diezmo y los vínculos, pasando por la compleja dinámica política del mismo periodo- orientó las posibilidades de esa fusión de propietarios en un sentido nuevo, imprimiéndole una dinámica que no beneficiaba por igual al conjunto de elites que se desarrollaban bajo el absolutismo.

El nuevo Estado resultante de la revolución se estabilizó, entre otras cosas, en la medida en que integró las nuevas redes de intereses e influencia social surgidas de la revolución. Por otro lado, los cambios del personal político, analizados en relación con sus diversas orientaciones políticas, pueden ser el inicio de una investigación sobre el significado social de los alineamientos políticos y las formas del ejercicio del poder. Puede constituir un punto de partida para analizar las relaciones complejas -que no siempre vienen expresadas de manera formal o inmediata- entre sectores sociales económicamente desiguales y, en definitiva, para aproximarnos a la naturaleza de la experiencia política, cuando ésta no se ejercía por las vías democráticas convencionales¹⁸. En mi opinión, este problema

18 La obra de Jean-Pierre JESSENNE, *Pouvoir au village et révolution: Artois, 1760-1848*. Presses Universitaires de Lille, Lille, 1987, muestra la integración en el Estado francés postrevolucionario de la hegemonía de un sector específico de los poderosos labradores locales, los grandes arrendatarios que no se comprometieron decisivamente con el régimen señorial. En cambio, la base de su poder en el interior de la sociedad rural se analiza partiendo de la hipótesis de un cierto “paternalismo antropológico”, que no se somete prácticamente a discusión empírica. La perspectiva a largo plazo es también característica en este caso. Vid. la reseña de esta obra por M^a Cruz ROMEO, *Noticiario de historia agraria*, nº 8 (1994), pp. 241-245.

es especialmente significativo en el caso español. La formación de un amplio bloque de consenso burgués no se produjo hasta muy tarde, en la España de la Restauración del último cuarto del siglo XIX. Es arriesgado privilegiar este “resultado final” como un estadio lógico, fruto del inmovilismo de la sociedad “tradicional” y del carácter continuista o conservador que habría tenido la revolución liberal. Lo importante hasta la Restauración fue la existencia de importantes fracturas y disidencias entre los sectores más influyentes, tanto heredados del pasado como en proceso de ascenso, y todo ello coincidió con importantes experiencias de movilización popular. Se hace necesario, en consecuencia, profundizar en el significado de las diversas coyunturas de un complejo proceso que no puede simplificarse mediante la fijación en una “situación final”, identificable mediante la fórmula de un caciquismo prácticamente inmóvil.

c) La capacidad de cohesión de la comunidad agraria se ha afirmado no sólo a partir de un análisis formal de la política y del paternalismo. Se ha apoyado también en el predominio de tipos de racionalidad económica específica y en la práctica de vínculos sociales que compensarían las desigualdades económicas¹⁹. Aunque de forma peculiar en cada zona, la homogeneidad y las formas de cooperación dentro de la sociedad campesina se muestran muy erosionadas desde épocas a veces muy tempranas. Incluso conviene no olvidar que, al menos en determinados casos, la misma existencia de la explotación familiar campesina no traducían una supervivencia del campesinado “precapitalista” o el resultado de la afirmación de su independencia económica. En ocasiones, la proliferación de economías campesinas era el producto de una estrategia de los propietarios privados de la tierra -y no pocas veces de los recursos financieros- para asegurarse en las condiciones más convenientes para ellos un flujo regular de renta. Esta situación inscribía la explotación campesina -ya bajo el antiguo régimen- en un contexto de vinculación con el mercado y con grupos sociales de características dispares. Por eso se hace difícil situarla, como proponía Albert Soboul, en un estadio de “economía natural”, de carácter precapitalista y vinculada preferentemente a la explotación feudal²⁰. En este sentido, conviene introducir una consideración plural de las economías campesinas, no sólo orientadas hacia la subsistencia -

19 Un ejemplo importante de este tipo de análisis en Teodor SHANIN, *La clase incómoda. Sociología política del campesinado en una sociedad en desarrollo (Rusia 1910-1925)*. Alianza Ed., Madrid, 1983. Hay que tener en cuenta, sin embargo, que las características básicas de la sociedad campesina rusa en el primer tercio del siglo XX difieren con frecuencia de las de Europa occidental.

20 El planteamiento de Soboul en su libro *Problemas campesinos de la revolución, 1789-1848*. S. XXI, Madrid, 1980; pp. 49-58. Vid. Eric J. HOBSEBAWM, “Capitalisme et agriculture: les réformateurs écossais au XVIII^e siècle”, *Annales ESC*, nº 33 (1978), pp. 580-601. Este tipo de actuaciones han sido estudiadas sobre todo en los casos de Cataluña y el País Valenciano. He intentado destacar la importancia de este hecho de cara al análisis de los movimientos sociales en Jesús MILLÁN, “Radicalismo, pasividad, contrarrevolución. Política y conflictividad en la sociedad agraria española durante el ascenso del capitalismo”, *Idearium*, nº 1 (1992), pp. 75-90.

mediante la autoexplotación, los aprovechamientos colectivos o el recurso más o menos ocasional al mercado de trabajo-, sino situadas también en condiciones que permitían la acumulación en favor de grupos significativos, por ejemplo a través de una vinculación no simplemente “forzada” con el mercado o de una determinada práctica de la renta de la tierra²¹.

La existencia de actitudes políticas o conflictivas compactas, capaces de integrar notorias diferencias socioeconómicas, no tiene por qué entenderse siempre como el reflejo de una homogeneidad social o como consecuencia de una delegación automática en dirigentes “naturales”. La política protagonizada por minorías puede incluir también un componente activo de las capas bajas, por medio de presiones, compromisos o contrapartidas en terrenos específicos que hacen posible el éxito de ciertas elites (y que dificultan, a la vez, el de otras). Como muestran algunos trabajos recientes, conviene estudiar también hasta qué punto las actitudes, la retórica y los compromisos en un contexto conflictivo logran recrear en ocasiones una determinada aspiración comunitaria -es decir, una reivindicación sostenida en un tipo específico de identidad común que minimiza o ignora las diferencias sociales- como una alternativa creíble²². Pero en este caso no estamos ante un mundo ajeno a la política ideológica y anclado en una profunda estabilidad social, sino más bien ante un producto histórico reciente, fruto tanto de la presencia de la política como de sus esfuerzos por integrar los desequilibrios que resultan de las transformaciones históricas.

III. La transformación de las oligarquías y el desarrollo de la economía campesina en el País Valenciano del siglo XIX.

En el caso del País Valenciano, el peso del sector agrario ha sido considerado decisivo a la hora de explicar el predominio del liberalismo oligárquico bajo la Restauración. Los criterios evolutivos, fundamentalmente lineales, de la teoría de la modernización pueden presentar como lógica la proyección hacia el pasado de este fenómeno, hasta sugerir la continuidad entre el absolutismo de la pri-

21 Maurice AYMARD, “Autoconsommation et marchés: Chayanov, Labrousse ou Le Roy Ladurie?”, *Annales ESC*, nº 6 (1983), pp. 1. 392-1. 410.

22 Vid., p. e., Peter BOOMGARD, “The Javanese village as a Cheshire cat: the Java debate against a European and Latin American background”, *Journal of Peasant Studies*, nº 18 (1991), pp. 288-305 y Robert VON FRIEDEBURG, “Dörfliche Gesellschaft und die Integration sozialen Protests durch Liberale und Konservative im 19. Jahrhundert. Desiderate und Perspektiven der Forschung im deutsch-englischen Vergleich”, *Geschichte und Gesellschaft*, nº 17 (1991), pp. 311-343. Sobre las posibilidades de los discursos agraristas para integrar las desigualdades sociales, vid. la introducción de Ralph GIBSON y Martin BLINKHORN al libro, compilado por ellos, *Landownership and Power in Modern Europe*. Harper Collins, Londres, 1991; pp. 1-36.

mera mitad del siglo XIX y la movilización confesional y agrarista del primer tercio de la centuria siguiente²³:

“El factor decisiu en l'estabilitat dels valors de la societat tradicional sobre els quals s'estableix el sistema, va ser la tasca intensa de propaganda dels principis del catolicisme social desenvolupada pel pare Vicent a partir de 1891 i el suport que n'aconseguí (...), ja que sembla possible aventurar la hipòtesi que un dels factors de l'èxit del catolicisme social al País Valencià va ser la supervivència de la ideologia antiliberal en uns sectors importants de la població”.

Sin embargo, los estudios recientes no confirman esta imagen de continuismo. Permiten plantear, por el contrario, una doble divergencia con respecto al modelo lineal. Por un lado, destacan la importancia de la ruptura con el antiguo régimen en la configuración de nuevas redes sociales. Por otra parte, sugieren que la fuerza de los movimientos confesionales hacia el cambio de siglo puede explicarse, más que como un fenómeno de supervivencia de un pasado “tradicional”, como un resultado más bien reciente, asentado en los grupos sociales nuevos y comprensible sobre todo en el contexto de las estrategias políticas del periodo final de la Restauración.

La resistencia armada al liberalismo fue sin duda importante en la primera mitad del siglo XIX. Pero no resulta fácil asimilar este hecho al mantenimiento de una militancia antiliberal por parte de un amplio sector de la población valenciana. La propia dinámica que imponía la guerra -en especial, el recurso a la disuasión por medio de represalias y castigos ejemplares-, la presencia de un alto volumen de combatientes originarios de otras zonas y la frecuente fragilidad de los recursos aportados a la lucha por el Estado liberal explican buena parte de los logros del carlismo armado en un País Valenciano que, en principio, no le fue muy favorable²⁴. Mayor significado tiene, en cambio, el hundimiento reiterado del régimen absoluto en el poder en 1820 o del sistema del Estatuto Real en 1835 y 1836, así como el rechazo popular al absolutismo, capaz de imponerse a la movilización ultra durante el Trienio y la Primera Guerra Carlista. El análisis del carlismo valenciano muestra que las conspiraciones de las elites absolutistas sólo obtuvieron una capacidad de respuesta bastante limitada y que, en general, las invocaciones de signo cultural y simbólico sólo alcanzaron eco en lugares y

23 Teresa CARNERO y Jordi PALAFOX, *Creixement, politització i canvi social, 1790-1980*. Ed. Alfons el Magnànim, Valencia, 1990; p. 42. Previamente (pp. 20-21), los autores destacan la importancia del “absolutismo campesino” entre los factores que hicieron costosa la eliminación del antiguo régimen en la primera mitad del siglo XIX.

24 Jesús MILLÁN, “La resistencia a la revolución en el País Valenciano: oligarquías y capas populares en el movimiento carlista” en Joseba AGIRREAZKUENAGA y José R. URQUIJO, eds., *150 años del convenio de Bergara y de la ley del 25-X-1839*. Parlamento Vasco, Vitoria/Gasteiz, 1990; pp. 431-471. He tratado de plantear una dis-

coyunturas muy determinados. Esta situación -precisamente cuando estaba en peligro la continuidad del poder absoluto de la monarquía o la subsistencia de las órdenes religiosas- no es un argumento a favor del predominio de los valores "tradicionales" o de una sociedad impermeable a las nuevas experiencias políticas.

La iniciativa carlista aparece en manos de unas oligarquías que, como sucedía con las instituciones eclesiásticas, ciertos sectores de la nobleza propietaria o del patriciado local, venían controlando desde tiempo atrás los municipios del antiguo régimen y aspiraban al mantenimiento del privilegio (mayorazgos y manos muertas, exenciones fiscales). Junto con ello, su tradicional relación con una agricultura de regadío notablemente evolucionada los hacía portadores de criterios individualistas en la gestión de su patrimonio. Defendían la propiedad privada sin restricciones y la negociación contractual de los arrendamientos sin interferencias políticas, lo que ya había enfrentado a estos sectores con el reformismo borbónico²⁵. El discurso y la estrategia carlista ponen de relieve el predo-

cusión general sobre el carlismo en "Per una història social del carlisme. Una reflexió sobre els problemes de l'anàlisi històrica del moviment carlí" en *Actes. Carlins i integristes. Lleida segles XIX i XX*, comp. por Conxita MIR. Institut d'Estudis Ilerdencs, Lérida, 1993; pp. 13-50. Para un balance de la investigación sobre el tema, Manuel PÉREZ LEDESMA, "Una lealtad de otros siglos (En torno a las interpretaciones del carlismo)", *Historia social*, nº 24 (1996), pp. 133-149 y Jordi CANAL, "El carlisme. Notes per a una anàlisi de la producció historiogràfica del darrer quart de segle (1967-1992)" en *El carlisme. Sis estudis fonamentals*. L'Avenç, Barcelona, 1993; pp. 5-49. El significado de la movilización carlista es un problema que, según creo, exige investigar variables diversas y complejas, que permitan a explorar la credibilidad que en determinados contextos podía tener la adhesión a un movimiento oligárquico, autoritario y ajeno a compromisos de tipo social. El recurso al "hambre" como mecanismo de adscripción -vid. Pere ANGUERA, *Déu, rei i fam. El primer carlisme a Catalunya*. Abadia de Montserrat, s. l., 1995- resulta, en mi opinión, un argumento insuficiente. La experiencia del hambre ha movido a lo largo de la historia hacia actitudes absolutamente diversas (como muestra también el estudio del radicalismo liberal) y, por otra parte, el carlismo fue capaz en ciertos lugares -y a diferencia de los movimientos ingleses "por la Iglesia y el rey" hacia finales del siglo XVIII- de consolidar una adscripción a largo plazo, por encima de coyunturas diversas. Por otro lado, Ramón del RÍO y Manuel SANTIRSO (vid. sus trabajos en *L'Avenç*, nº 203, 1996; pp. 28-31, 22-25) han negado la dimensión social de la movilización carlista, destacando ante todo el carácter coactivo del reclutamiento durante la primera guerra y la contraposición de intereses y de valores entre las oligarquías absolutistas y las capas populares. He tratado de argumentar mis discrepancias con este planteamiento en "Un carlisme episòdic", *Id.*, nº 205 (1996); pp. 64-66. Como respuesta, Ramón del RÍO ha escrito "Jesús Millán, el criticaire", *Id.*, nº 206 (1996); p. 54.

- 25 Jesús MILLÁN, "Los rentistas valencianos entre el reformismo ilustrado y la revolución liberal" en Armando ALBEROLA y Emilio LA PARRA, *La ilustración española*. Inst. "J. Gil-Albert", Alicante, 1985; pp. 497-520 y "Antiliberalisme, protesta i subordinació popular al sud del País Valencià. El tradicionalisme polític en el desenvolupament d'una agricultura intensiva", *Recerques*, nº 16 (1984), pp. 95-118. Vale la pena destacar que, a diferencia de lo que sucedía en muchas zonas carlistas del País Vasco y Navarra, el significado de los usos comunales alcanzaba una expresión muy reducida -desde épocas muy anteriores del antiguo régimen- en el regadío valenciano, donde el peso de la propiedad privada era tradicionalmente decisivo, vid. Manuel ARDIT, *Els homes i la terra del País Valencià (segles XVI-XVIII)*. Curial, Barcelona, 1993; vol. II, pp. 83-90 y Cristina MONTIEL MOLINA, "Los bienes comunales en los Países Catalans durante la edad contemporánea" en Joan J. BUSQUETA y Enric VICEDO, *Béns comunals als Països Catalans i a l'Europa contemporània. Sistemes agraris, organització social i poder local als Països Catalans*. Institut d'Estudis Ilerdencs, Lérida, 1996; pp. 267-303. Sobre las peculiaridades de este tipo de conflictos en el contexto de la monarquía absoluta del siglo XVIII, Pablo FERNÁNDEZ ALBALADEJO, *Fragmentos de monarquía. Trabajos de historia política*. Alianza Ed., Madrid, 1992. Un análisis de las relaciones entre los notables carlistas y la base popular del movimiento en Navarra y el País Vasco, Juan PAN-MONTOJO, *Carlitas y liberales en Navarra (1833-1839)*. Gobierno de Navarra,

minio que en el movimiento tenían estos grupos dirigentes: aunque necesitaban desencadenar una movilización a su favor, sus planteamientos no contenían ninguna vertiente social, sino que el antiliberalismo político obtenía en ellos una hegemonía absoluta. En este sentido, la adhesión popular al carlismo significaba ante todo el apoyo a la causa de estas elites absolutistas. Más allá de los condicionantes derivados del conflicto militar, una adhesión positiva a la causa de D. Carlos parece haberse logrado -como puede deducirse en el caso de Orihuela- allí donde el consumo suntuario y la amenaza de la competencia mercantil inclinaba al artesanado urbano en favor de los sectores privilegiados o donde la crisis agraria había inducido a que los dueños subdividiesen los arriendos y tolerasen la acumulación de deudas de sus colonos. Estos sectores eran fácilmente oponibles a los agentes del fisco y a los nuevos ricos que amenazaban el predominio de las viejas elites. Pero con estas restricciones, la alternativa carlista tendía a acentuar el carácter fundamentalmente militar de su resistencia.

En realidad, el liberalismo radical parece haber contado con un apoyo importante entre el mundo campesino, como se puede documentar sobre todo en las comarcas próximas a Valencia. De este modo, el liberalismo revolucionario y las tendencias democráticas de la capital con frecuencia parecen confluir con corrientes importantes dentro del mundo agrario.

Ya bajo el antiguo régimen, la pequeña propiedad campesina había experimentado un retroceso notable en l'Horta de Valencia, en beneficio sobre todo de los rentistas urbanos. Pero las ventajas derivadas del importante mercado de la capital (en torno a los 70.000 - 80.000 habtes. en la primera mitad del siglo XIX) y de la elevada productividad de la tierra contribuyeron al desarrollo de un sector significativo de colonos acomodados, con posibilidades reales de ascenso social²⁶. A ello habría que añadir la existencia de ciertas prácticas de solidaridad entre los colonos, que se apoyaban en las redes familiares (para explotar conjuntamente las fincas arrendadas o para avalar el pago de la renta), y que posiblemente limitaban los comportamientos especulativos de los dueños de la tierra: podían influir en la resistencia a las subastas de los arriendos, en el estancamien-

Pamplona, 1990 y Joseba AGIRREAZKUENAGA y J. M. ORTIZ, "Algunes puntualitzacions sobre la insurrecció carlina al País Basc: l'actitud dels notables rurals" en Josep M^a FRADERA et alii, eds., *Carlisme i moviments abso-*
lutistes. Eumo, Vic, 1990; pp. 169-186.

26 Manuel ARDIT, "Els orígens d'un mite. ¿Fou l'Horta una comarca peculiar?", *Afers*, nº 11-12 (1991), pp. 75-88. José M. PÉREZ GARCÍA, "Los orígenes de la moderna agricultura comercial en la Huerta de Valencia (1700-1850)" en *El medio rural español. Cultura, paisaje y naturaleza. Homenaje a Angel Cabo Alonso*. Universidad de Salamanca, Salamanca, 1993; vol. I, pp. 475-498. Joaquín AZAGRA, *La desamortización de Godoy en Valencia (1799-1807)*. Ed. Alfons el Magnànim, Valencia, 1986. M^a Cruz ROMEO, "Formació d'un patrimoni familiar i gestió burgesa de la terra: els Belda i la desamortització de Godoy a València", *Recerques*, nº 20 (1988), pp. 197-220.

to de la renta a fines del siglo XVIII o en la continuidad generacional de los arrendatarios por "tácita reconducción" que parece generalizarse en esta comarca durante el paso del siglo XVIII al XIX. En la difícil coyuntura de la primera mitad del ochocientos este tipo de labradores podía contar con posibilidades para renovar la agricultura comercial, sobre todo si el triunfo del liberalismo implicaba el fin de las cargas señoriales y del diezmo, sin olvidar las perspectivas de participar en mayor o menor medida en el proceso desamortizador.

Pero no se trataba tan sólo de una adhesión al liberalismo apoyada en medidas de cambio estructural. El discurso radical específicamente dirigido a los "labradores" ponía el acento en la defensa del trabajo y en los plenos derechos de ciudadanía de quienes cultivaban la tierra²⁷:

"¿Y se te de despresiar á un hóme que treballa como un loco suànt la téla y la teleta pera donar honra a la nasió y guañarse una peseta que li rebuchen en lo forn, mentres els intrigants y llepafaldóns de casques s'omplin d'or y plata sin comerlo ni beberlo? Y per asó tantes contribusions que sáquen al póbne llaurador y al artesà, y al industriós, matant de fam á les viudes y als arretiráts y als que mes treballen y en mes profit".

El lenguaje liberal de las garantías universales y la soberanía de la nación no pareció irreal entre labradores con perspectivas verosímiles de imponer con éxito sus reivindicaciones, como sucedía con la supresión del diezmo y de las cargas señoriales. Algo similar podría aplicarse al fin de la arbitrariedad en el reparto de la carga fiscal, especialmente importante para un campesinado que confiaba en sostener una relación ventajosa con el mercado si no se le perjudicaba por las vías políticas del privilegio y del poder de las viejas oligarquías. Comparado con la alternativa que representaba la movilización absolutista, este discurso liberal se distinguía precisamente por reivindicar la autonomía política de los ciudadanos, incluyendo a los que vivían de su trabajo, y el cese de las tutelas de signo ideológico y jerárquico típicas del antiguo régimen²⁸.

27 Sobre el radicalismo valenciano y sus apoyos sociales en la ciudad y el campo, M^a Cruz ROMEO, "La sombra del pasado y la expectativa del futuro: 'jacobinos', radicales y republicanos en la revolución liberal", en Irene CASTELLS y Lluís ROURA, eds., *Jacobinismo y democracia en Europa*. Clásicos, Madrid, 1995; pp. 107-138, de donde he tomado esta cita. También, Ernest BALAGUER, "Revolució burgesa i qüestió nacional a través d'El Mòle" (1837, 1840-1841)", *La rella*, n^o 3 (1984), pp. 51-61 y Jaume PÉREZ MONTANER, "Una defensa radical del liberalisme. *El Mòle* (1 febrer-31 agost 1837)", *Afers*, n^o 16 (1993), pp. 363-379.

28 Vid. Josep M^a FRADERA, *Jaume Balmes. Els fonaments racionals d'una política catòlica*. Eumo, Vic, 1996; pp. 148-149. Las capas populares, según planteaban expresamente los dirigentes absolutistas, debían mantenerse en una posición subalterna y, a ser posible, ignorantes de las cuestiones problemáticas. Vid. referencias a este problema en Jesús MILLÁN, "Per una història social del carlisme. Una reflexió sobre els problemes de l'anàlisi històrica del moviment carlí" (vid. n. 24); pp. 45-48.

Sin duda, el liberalismo revolucionario tenía también un componente burgués. Pero eso no implica que el conjunto de las capas populares hubiera de mantenerse indiferente entre dos opciones igualmente oligárquicas. El espacio que abría una concepción “artificial” de la política y predispuesta a eliminar “obstáculos al progreso” -como era la liberal- debió enlazar con un mayor apoyo popular. Determinados casos, al menos, muestran que ello podía conducir a un tipo de transformaciones con consecuencias más favorables para buena parte de los sectores populares. Así, en determinados señoríos -como Elche y Gandía- la vieja oposición antiseñorial de carácter patricio, encabezada por las oligarquías de la pequeña nobleza, dejó paso a un nuevo y decidido movimiento antiseñorial, en gran parte burgués y plebeyo, que utilizaba los resortes del poder local en coyunturas revolucionarias para imponer como hecho consumado la liquidación del señorío, lo que incluía en ocasiones la recuperación de terrenos sin roturar²⁹.

Todo ello sugiere que el apoyo popular a los dirigentes del liberalismo revolucionario debía incluir experiencias de autonomía significativa por parte de un amplio abanico de sectores populares. El estudio reciente de Otilia Martí sobre Castellón de la Plana³⁰ muestra cómo, a partir de 1818, se reorganizó un “Gremio de Labradores” bajo criterios ampliamente participativos -se incluía en condiciones igualitarias a los arrendatarios y jornaleros- y encaminado al progreso económico y el bien común. Su actividad reivindicativa ante las autoridades locales defendió los intereses de los agricultores castellonenses, por ejemplo, reivindi-

29 Sobre los componentes burgués y popular del liberalismo revolucionario, M^a Cruz ROMEO, *Entre el orden y la revolución. La formación de la burguesía liberal en la crisis de la monarquía absoluta (1814-1833)*. Inst. “J. Gil-Albert”, Alicante, 1993. Sobre el relevo en la oposición antiseñorial, Pedro RUIZ TORRES, *Señores y propietarios*, pp. 337-391 e Isabel MORANT, *El declive del señorío. Los dominios del ducado de Gandía 1705-1837*. Inst. Alfons el Magnànim, Valencia, 1984; pp. 228-256. Manuel ARDIT, *Els homes i la terra del País Valencià* (v. n. 25); vol. II, pp. 170-172, ha señalado en el caso de Catadau (la Ribera Alta) que la existencia de un intenso proceso de pérdida de la propiedad campesina en beneficio de agentes comerciales y urbanos no impidió el apoyo colectivo a una lucha antifeudal protagonizada precisamente por ellos y dirigida contra un tipo de derechos -los del señor- que no eran los principales responsables de la fuerte polarización social. Es significativo que, al igual que en otros casos conocidos, la pérdida de la propiedad campesina no impidiese la recreación de la pequeña economía familiar, ya que el comprador solía arrendar la tierra al labrador que se la acababa de vender, vid. Jesús MILLÁN, “La formación de un capitalismo rentista. La dinámica de la sociedad agraria en el Bajo Segura entre comienzos del siglo XVIII y la crisis del antiguo régimen” en Joseph PÉREZ y Armando ALBEROLA, eds., *España y América entre la Ilustración y el liberalismo*. Casa de Velázquez e Inst. “J. Gil-Albert”, Madrid y Alicante, 1993; pp. 149-156. Pero el intento de los labradores ricos, comerciantes y prestamistas -con frecuencia marginados hasta entonces del poder local en lugares de señorío- para movilizar una sociedad muy diferenciada en un sentido antiseñorial acabó otras veces en un fracaso evidente, Jesús MILLÁN, *Rentistas y campesinos. Desarrollo agrario y tradicionalismo político en el sur del País Valenciano, 1680-1840*. Inst. “J. Gil-Albert”, Alicante, 1984; pp. 389-392. Una interesante discusión sobre el significado político de la conflictividad antiseñorial en sociedades notablemente diferenciadas en Robert von FRIEDEBURG, “Reiche”, “geringe Leute” und “Beamtete”: Landesherrschaft, dörfliche “Factionen” und gemeindliche Partizipation 1648-1806. Zugleich eine Antwort auf Peter Blickle”, *Zeitschrift für historische Forschung*, v. 23 (1996), pp. 219-265.

30 Otilia MARTÍ, *Un liberalismo de clases medias: el Ayuntamiento de Castelló de la Plana en la época de la revolución liberal (1808-1858)*. Tesis de Licenciatura, Universidad de Valencia, 1996.

cando la equidad fiscal. Pero, al mismo tiempo, es de destacar el hecho mismo de su organización interna, al margen de todo criterio estamental y en favor de la libre discusión de los argumentos que expusieran sus miembros. Se trataba, por tanto, de un ensayo de indudable importancia de un “espacio público” bajo las premisas participativas del concepto liberal de ciudadanía, basado en una amplia movilización popular y, sin duda, notablemente decisivo de cara a configurar las estructuras sociales resultado de la revolución³¹. En especial, el desbloqueo de la expansión agrícola hacia las zonas pantanosas al este de la ciudad permitía que muchas modestas economías familiares -aunque a costa de una importante inversión en trabajo- acabasen participando de un tipo de agricultura equiparable a la de la huerta tradicional. De nuevo nos encontramos con un conjunto de reivindicaciones asociadas al triunfo del liberalismo político y a la apertura de canales inéditos de participación. La posterior involución del liberalismo político bajo la hegemonía moderada no eliminó estas transformaciones de la jerarquía social. Hubo de integrarlas bajo la competencia, por otro lado, del discurso movilizador del liberalismo progresista y de tintes democráticos.

Estas características contrastan, en cambio, con las que se daban en una zona de predominio carlista como era la huerta de Orihuela. Aquí la mayoría de los arrendatarios habían sido incapaces de consolidar una organización de defensa de sus intereses y que paliase su aguda falta de capital. La prolongada decadencia de la agricultura comercial desde el último cuarto del siglo XVIII -en torno a una ciudad, por otra parte, de demografía estancada y unas diez veces inferior a la de Valencia- contribuyó a arruinar a la mayoría de los colonos y a que se acumularan sus deudas con los prestamistas y, en especial, con los dueños de la tierra. Es posible identificar aspiraciones específicas de estos labradores en dificultades durante el primer tercio del siglo XIX. Desde luego, no hay indicios de que cuestionasen la propiedad rentista. Pero, aunque sumidos en el endeudamiento, reivindicaban la moderación del alza de la renta, la concesión de aplazamientos en el pago y, en especial, su continuidad en la explotación. La fórmula para ello no incluía la solidaridad reivindicativa: ya desde tiempo atrás los arrendados se subastaban sin problemas y la competencia por tomar tierras en arriendo era notable. Los colonos en dificultades podían recurrir en ocasiones a determinadas disposiciones del reformismo borbónico, claramente rechazadas por las elites absolutistas, pero la resistencia individual y el recurso a las súplicas apoyadas en dilaciones -claramente distinguibles de la oposición colectiva o abierta- eran con mucho lo más frecuente. La fórmula no era ineficaz, ya que en la práctica podían contar con llegar a un entendimiento con los rentistas privilegiados, inclu-

31 Vid. Jürgen HABERMAS, *Historia y crítica de la opinión pública*. Ed. G. Gili, Barcelona, 3ª ed., 1986.

yendo las instituciones eclesiásticas. La confluencia no se apoyaba en un compromiso explícito o de principio, ya que la libre gestión de los arriendos era un criterio intangible para este tipo de propietarios. Sin embargo, afectados por la crisis económica y la presión fiscal e incapaces de asumir muchas veces un costoso cultivo directo, los dueños optaron con frecuencia por flexibilizar sus criterios, aplazar o perdonar el pago de los atrasos, tolerar la continuidad de colonos insolventes o, incluso, parcelar los arriendos entre un número mayor de colonos pobres. En este sentido, la movilización popular de signo absolutista adquiría un carácter específico. Podía expresarse bajo la forma del apoyo sin compromisos sociales a las oligarquías del antiguo régimen, amenazadas en sus posiciones por la movilidad social que desencadenaba la revolución liberal.

La movilización confesional, encaminada a la participación política a través de las elecciones, fue un fenómeno propio de una época muy avanzada de la Restauración. Aunque se había vislumbrado la importancia del campesinado como elemento de estabilidad social por parte de políticos notables de la época isabelina y del Sexenio revolucionario³², la expansión de esta fórmula sólo se produjo como un recurso frente al ascenso de la nueva política de masas, encabezada por los republicanos en zonas urbanas como Castellón o Valencia.

Para entonces, transcurrido medio siglo desde el triunfo de la revolución liberal, el mundo campesino se había desarrollado a partir de una dinámica peculiar. En virtud de las transformaciones desencadenadas por el triunfo del liberalismo, la incorporación temprana y masiva de la burguesía de negocios y de ciertos labradores acomodados a la propiedad agraria había sido un hecho característico del regadío valenciano³³. Este factor no puede olvidarse a la hora de valorar las permanencias, siempre selectivas, de los patrimonios de la nobleza propietaria o de antiguos miembros del patriciado urbano bajo el antiguo régimen, frecuentemente postergados a lugares secundarios de la jerarquía social. Por otra parte, la agricultura comercializada se había renovado de manera gradual

32 Francisco J. DASI, "L'esclat revolucionari de 1868. Conflictes populars i burgesia" en *Ier. Congrés d'Estudis Comarcals del Camp de Túria*. Institut d'Estudis Comarcals del Camp de Túria, Benaguasil, 1991; p. 150. Sobre los criterios de gestión y los valores de los grandes propietarios nobles, Salvador CALATAYUD, Jesús MILLAN, M^a Cruz ROMEO, "La nobleza propietaria en la sociedad valenciana del siglo XIX. El comte de Ripalda i la gestió del seu patrimoni", *Recerques*, nº 33 (1996), pp. 79-101 y "El ideal del propietario agrícola y la estabilidad de la sociedad de clases. Discurso y gestión en la nobleza valenciana del siglo XIX", comunicación al *VIII Congreso de Historia Agraria*, Salamanca, 1997.

33 Jesús MILLAN, "Els inicis revolucionaris de la societat valenciana contemporània. Revolució, canvi social i transformacions econòmiques, 1780-1875" en Joaquín AZAGRA, Enric MATEU, Javier VIDAL, eds., *De la sociedad tradicional a la economía moderna. Estudios de historia valenciana contemporánea*. Inst. "J. Gil-Albert", Alicante, 1996; pp. 125-162. Salvador CALATAYUD, Jesús MILLAN, "Un capitalisme agrari amb 'rendistes' i 'camperols': una aproximació a la dinàmica de la societat local al regadiu valencià durant el segle XIX", *Estudis d'història agrària*, nº 10 (1994), pp. 27-56.

pero constante. Aunque pocas veces desembocaba en la especialización de cultivos, solía mantener un cierto equilibrio entre la producción comercializable y las cosechas vinculadas en parte al autoconsumo. Por último, aunque esta agricultura requería también un volumen considerable de trabajo asalariado, la producción agraria se confió con frecuencia -sobre todo en las huertas del centro y del sur del País- a labradores de escasos recursos, supeditados a la renta en calidad de colonos a corto plazo. De hecho, las estadísticas fiscales de mediados del siglo XIX permiten sugerir que porcentajes sin duda significativos de labradores sin tierras propias eran contratados como colonos. Estas situaciones podían representar un 22 % de los vecinos no propietarios en la zona de Orihuela, en torno a un tercio en Alzira y algo más del 40 % en l'Horta de Valencia.

La caracterización y la dinámica de estas explotaciones constituye, sin duda, un problema clave. Hacia mediados del siglo XIX los propietarios con una capacidad económica suficiente para afrontar un cultivo no simplemente de subsistencia debían ser -si tenemos en cuenta estimaciones tan sólo hipotéticas, pero para casos representativos- una clara minoría: entre un 10 y un 20 % de los propietarios, que pocas veces llegaban a reunir la cuarta parte de la tierra cultivada. Pero, por otra parte, eran muchas las familias carentes de tierras propias que obtenían, como ya se ha indicado, la posibilidad de reproducir la pequeña economía campesina.

¿Qué tipo de *campesinado* era éste? El empleo del trabajo familiar en la propia explotación constituía uno de los aspectos decisivos de esta agricultura. Ello marcaba en buena medida la lógica económica de los labradores, que trataban de reducir su dependencia del crédito o del mercado de consumo mediante una adopción parcial de los cultivos especializados³⁴. Pero, a su vez, no son escasos los indicios que llevan a plantear que la lógica de la autorreproducción no era excluyente. En una zona de especial dinamismo de la agricultura comercial como Alzira (la Ribera Alta), una cuarta parte de la superficie era cultivada en 1861 por un buen número de arrendatarios carentes de tierras propias. Muchos de ellos, además, disponían de fincas en arriendo mayores que la propiedad media del término. La situación estaba también plagada de paradojas en Orihuela (Bajo Segura). En esta zona de regadío era relativamente usual que los colonos

³⁴ El planteamiento fundamental es el de Ramon GARRABOU, *Un fals dilema. Modernitat o endarreriment de l'agricultura valenciana (1850-1900)*. IVEI, Valencia, 1985 y "Entorn del creixement de l'agricultura valenciana durant la segona meitat del segle XIX" en *Anàlisi local i història comarcal. La Ribera del Xúquer* (ss. XIV-XX). Diputació Provincial, Valencia, 1990; pp. 251-266. Vid. también Enric MATEU y Salvador CALATAYUD, "La evolución de la agricultura valenciana: algunos aspectos" en Joaquín AZAGRA, Enric MATEU y Javier VIDAL, eds., *De la sociedad tradicional a la economía moderna*; pp. 101-124. Jesús MILLÁN, "La economía i la societat valencianes, 1830-1914. Les transformacions d'un capitalisme perifèric", *Història del País Valencià* dirigida por Pedro RUIZ TORRES, vol. V, *Època contemporània*. Ed. 62, Barcelona, 1990; pp. 42-51.

emprendiesen la explotación en arriendo de grandes fincas -no pocas veces de varias decenas de hectáreas- a cambio de hipotecar como garantía una diminuta parcela propia. Los datos disponibles permiten afirmar que una explotación de media hectárea de regadío podía asegurar la subsistencia familiar. Hay que agregar que la evolución de la renta -los índices deflactados de mediados del siglo XIX no se doblaron hasta la época de la Primera Guerra Mundial- fue bastante más moderada que en Andalucía o Castilla y, con frecuencia, se veía acompañada de un volumen significativo de aplazamientos en el pago. En este contexto, la desproporción de las fincas tomadas en arriendo por labradores de muy escasos recursos propios no puede vincularse simplemente con la lógica de la reproducción de la economía doméstica³⁵. En la Plana de Castellón, donde el peso del arrendamiento era mucho menor, la fuerte expansión del naranjo -a veces muy próxima al monocultivo- en las tres décadas finales del siglo XIX fue protagonizada en gran parte por un buen número de pequeños campesinos³⁶.

Esta situación debía permitir una cierta gama de alternativas al alcance de los campesinos pobres: desde obtener el arriendo de una parcela -como alternativa más o menos completa al trabajo asalariado- hasta protagonizar un peculiar proceso de acumulación aprovechando la cooperación familiar, la relativa flexibilidad de la renta y las nuevas oportunidades que periódicamente ofrecía el mercado. Esta variedad de posibilidades podían compensar con frecuencia el conflicto abierto con los terratenientes y con el orden establecido. La dinámica de la sociedad burguesa posterior a la revolución -en la que se habían integrado como propietarios tantos nuevos ricos- podía fomentar desde esta perspectiva el entendimiento, desde luego no exento de tensiones, con los rentistas, cuyos intereses tanto peso tenían en la política oligárquica.

Este tipo de situaciones se entienden mal, sin embargo, al margen de la política. Por un lado, porque incluso bajo el sufragio censitario de la época moderada o la primera etapa de la Restauración una parte significativa de estos labradores modestos tenía derecho al sufragio, lo que podía ofrecer un campo de actuación no despreciable en el conjunto de transacciones y compromisos sociales³⁷. Por otra parte, porque las diversas orientaciones en la época de la política

35 Jesús MILLAN, "Gran propiedad y pequeña explotación en el desarrollo del capitalismo agrario valenciano. El Bajo Segura, 1800-1850" en Pegerto SAAVEDRA y Ramón VILLARES, eds., *Señores y campesinos en la Península Ibérica, siglos XVIII-XX* (v. n. 9); vol. II, pp. 7-33.

36 Vid. Samuel GARRIDO, *Treballar en comú. El cooperativisme agrari espanyol als inicis del segle XX*. Institució "Alfons el Magnànim", Valencia, 1996; pp. 189-211, y "Cooperativismo, movilización social y cambio agrario: el gremio de San Isidro" en *Centenario de la Cooperativa Agrícola San Isidro y Caja Rural de Castellón 1896-1996*. Caja Rural de Castellón, Castellón de la Plan, 1996; pp. 97-128.

37 Vid. M^a Cruz ROMEO, "Discontinuitats socials i canvi polític durant el segle XIX: algunes consideracions", *Espai obert*, n^o 1 (1994), pp. 22-23.

oligárquica mantenían entre sí un grado mayor o menor de competitividad -sin excluir el peso a veces decisivo de las opciones movilizadoras y rupturistas- y porque, en la medida en que se conoce el tema, el ejercicio del poder podía adoptar diferencias significativas por parte de unos y de otros. Como muestra un estudio reciente sobre l'Horta de Valencia³⁸ -una zona agitada a mediados de siglo por las partidas de signo progresista y republicano-, el personal político exhibía características diferentes: los progresistas tienen una mayor vinculación con las actividades no agrícolas, no se relacionan con la gestión de impuestos y poseen un patrimonio agrario más reducido. Diferentes rasgos sociales continuarán caracterizando a conservadores y liberales durante la Restauración. Por lo común, unos y otros no son simplemente intercambiables y su paso por el poder local durante el siglo XIX guarda una cierta sintonía con el carácter general de la coyuntura. Por último, ocupan su interés prioridades distintas: los progresistas promueven proyectos de infraestructuras de regadío, intentan regular las dotaciones de riego según los diversos cultivos en periodos de sequía y muestran mayor preocupación por los problemas educativos y asistenciales.

Un conocimiento más profundo del que se tiene en la actualidad puede revelar una imagen mucho menos monolítica, incluso bajo condiciones de aparente dominio incontestado de la oligarquía. Un caso de este tipo puede ser el que protagonizaban en el extremo sur valenciano los condes de Pinohermoso, pertenecientes a la familia Roca de Togores. Orientados desde muy pronto, y con un notable sentido de la oportunidad, hacia el distanciamiento con respecto al antiguo régimen, pudieron asentar su dominio durante la hegemonía moderada por medio de la colaboración de importantes familias burguesas. No en vano, la familia era representativa desde mucho tiempo atrás de los propietarios ennoblecidos, apenas vinculados al régimen señorial. Sin embargo, nada de ello ahorró a la casa de Pinohermoso continuos problemas en su pequeño señorío de Benejúzar (Bajo Segura). Aunque en él los vecinos dueños del dominio útil no eran mayoría (debían suponer en torno al 40 %) y aunque el lugar atravesó una prolongado declive económico y demográfico, lo cierto es que el conde vió negados sus derechos por vía judicial y por una resistencia de hecho e intermitente entre 1811 y finales de siglo. En 1861 era el conde quien había de pleitear para defender como propiedad suya una amplia zona de monte, no respetada por los usos comunales de los vecinos. Para entonces los *Amillaramientos* locales no daban la razón al noble y el alcalde decidía apoyar a los vecinos. Aunque la propiedad

38 Ferran ARCHILÉS, Otilia MARTI y Manuel MARTI, *Trencament polític i canvi social. Elements per a un esquema de l'evolució política de l'Horta Sud (c. 1860-c. 1905)*. Ajuntament de Catarroja, Catarroja, 1995. Vid. también Manuel MARTÍ, "Elogi de la discontinuïtat. El poder polític local entre els segles XIX i XX" en *II Congrés Internacional d'Història Local de Catalunya. Formes i relacions del poder local a l'època contemporània*. L'Avenç, Barcelona, 1995; pp. 271-283.

enfitéutica probablemente no afectaba a la mayoría, los motivos para una oposición conjunta contra el antiguo señor no desaparecían. Es probable que estos desafíos reiterados a la autoridad del moderantismo en la zona -muy bien conectado con los círculos de Madrid- hayan tenido una coloración política para buena parte de los vecinos. De hecho, en el verano de 1836 -mientras el conde de Pinohermoso hacía equilibrios políticos- las generalmente lacónicas actas municipales de Benejúzar recogen la adhesión del municipio al movimiento revolucionario, después de dejar constancia de la actividad de “varios grupos que proclamaban la constitución del año dose”³⁹.

Sean representativos o no estos ejemplos, parece probable que ello traduzca la existencia de orientaciones políticas diferenciadas, portadoras de significados sociales distintos y capaces, por tanto, de suscitar un grado notable de movilización a escala local. Precisamente la verosimilitud y la importancia de estas divisiones se traduce cuando, en momentos álgidos de la política del Sexenio, buena parte de los políticos liberales y de las clases dominantes en la zona agraria en torno a Valencia deciden, para preservar la paz social, cesar en sus rivalidades y apoyar al gobierno del momento, mientras que los ricos optan por intensificar la asistencia a los desfavorecidos. Otras veces, como se observa en Tavernes de Valldigna (comarca de la Safor), el poder local había pasado con la revolución a manos de un bloque autoidentificado como “liberal”, que trataba de aislar la influencia de los sectores carlistas y moderados⁴⁰.

Bajo el dominio moderado los alineamientos políticos podían ser marcadamente personalistas y la participación notablemente restringida, pero eso no conduce a negar la dimensión social de la política. La dependencia estrecha con respecto al gobierno que imponían los moderados solía implicar un importante recorte en el carácter representativo de las instituciones locales y en su capacidad para expresar necesidades o reivindicaciones colectivas. En cambio, el rígido centralismo se veía matizado por la delegación en las oligarquías locales de aspectos tan importantes como el sistema recaudatorio o la guardería rural, dos facetas del ejercicio del poder que afectaban de manera problemática y constante al conjunto de la población. En un plano más general, portavoces destacados de la burguesía terrateniente valenciana mantuvieron durante la década de 1860

39 Archivo Municipal de Benejúzar, *Procesos y Actas capitulares*, 12-VIII-1836. Jesús MILLAN, “Gran propiedad y pequeña explotación en el desarrollo del capitalismo agrario valenciano”, pp. 19-28. Sobre la oposición política al moderantismo en la comarca de Orihuela a mediados de siglo, Antonio DIEZ MARTINEZ, *Tomás Capdepón Martínez. Un liberal de su tiempo (1820-1877)*. Caja de Ahorros Provincial, Alicante, 1979.

40 Ferran ARCHILÉS, Otilia MARTI, Manuel MARTI, *Trencament polític i canvi social*, pp. 56, 94. Tomo la información sobre Tavernes del trabajo inédito “Batecs de revolució a la Valldigna: 1868-1869”, de Jesús E. ALONSO, a quien agradezco que me lo haya facilitado.

reivindicaciones propias y a veces cargadas de disidencias susceptibles de un amplio eco popular. Así sucedía, por ejemplo, cuando reclamaban la ampliación y la regulación imparcial de los riegos en la zona alta del Turia, el reforzamiento de la guardería rural o la disminución de la contribución directa sobre la agricultura, al tiempo que se mostraban acentos críticos con la especulación urbana y ferroviaria. Por la misma época, la Sociedad Valenciana de Agricultura publicó un amplio informe en que se criticaba a fondo el impuesto de consumos y se defendía su sustitución por un gravamen personal "sobre las rentas y sueldos de todas clases y no sobre los consumos"⁴¹.

El protagonismo político de los diversos sectores de la oligarquía no debió descansar, por tanto, en la simple pasividad de los sectores populares. Aunque ello forma parte de los problemas por investigar, debía ser compatible con formas mal conocidas de politización, basadas en compromisos y preferencias sobre el ejercicio del poder y en las contrapartidas que se obtenían en las relaciones económicas. El hecho más espectacular de la conflictividad agraria en la segunda mitad del siglo XIX -la "huelga de rentas" en l'Horta de Valencia en 1878- fue posible por la cohesión de las familias de colonos de la zona, que desde mucho tiempo atrás practicaban estrategias de colaboración para evitar la competencia por los arriendos y dificultar los desahucios. Pero, desde luego, también se inscribe en el contexto de las luchas internas de los conservadores en los inicios de la Restauración, cuando gran parte de estos colonos constituían un electorado importante. Fue en esta coyuntura específica cuando el conservadurismo político valenciano mostró una proclividad hacia las reivindicaciones de los labradores mucho mayor que las corrientes progresistas⁴².

41 Francisco J. DASI, "L'esclat revolucionari de 1868"; pp. 146-149. *Dictámen de la comisión nombrada por la Sociedad Valenciana de Agricultura para examinar la proposición presentada por el socio Don José Mompó sobre la reforma del impuesto de Consumos*. Imprenta de "La Opinión", Valencia, 1863; pp. 76, 79. Sobre las oligarquías locales y la guardería rural, José L. LÓPEZ PARRA, "La guardería rural a Gandia durant l'època isabelina (1833-1868): servei municipal o privat?", *Espai obert*, nº 1 (1994), pp. 33-38 y Alicia YANINI, "Els cacics rurals valencians i la seva oposició a la Guàrdia Civil com a guàrdia rural", *Estudis d'història agrària*, nº 5 (1985), pp. 115-132. Los conflictos populares en torno a los consumos, como analiza en el caso de Badajoz durante la Restauración Martin BAUMEISTER, *Arme "Campesinos". Überleben und Widerstand in der Extremadura 1880 bis 1923*. Duncker und Humblot, Berlin, 1994; pp. 180-203, no presentan una movilización popular homogénea, sino que la implicación de sectores disidentes de la misma oligarquía aparece como decisiva. Sobre el orden público bajo la Restauración, Demetrio CASTRO ALFÍN, "Protesta popular y orden público: los motines de consumos" en José L. GARCÍA DELGADO, ed., *España entre dos siglos (1875-1931). Continuidad y cambio*. S. XXI, Madrid, 1991; pp. 109-123 y Alberto GIL NOVALES, "La conflictividad social bajo la Restauración (1875-1917)", *Trienio*, nº 7 (1986), pp. 73-213.

42 Vid. M^a Dolores GONZÁLEZ OCHANDO, *La conflictividad en l'Horta durante el último tercio del siglo XIX. Una aproximación diferente a un conflicto agrario*. Trabajo de Tercer Ciclo, Universidad de Valencia, 1994. Sobre las formas de cooperación familiar entre los colonos y la práctica real de los arrendamientos en la zona, José R. MODESTO ALAPONT, "Agricultura intensiva y fuerza de trabajo: el subarriendo en la huerta de Valencia. Alborai, s. XIX", en *Actes de les 1es Jornades d'Història d'Alborai*. Ajuntament d'Alborai, Alborai, 1995; pp. 205-216; Francesc J. CASTELLANOS y Joan C. FERNÁNDEZ-PACHECO, "Amos i masovers: les relacions de

Como ha mostrado Samuel Garrido⁴³, la iniciativa eclesiástica de organizar el crédito agrario desde los últimos años del siglo XIX tropezó, pese a las declaraciones verbales, con la actitud poco colaboradora de los círculos dominantes de la sociedad de la Restauración, que estaban interesados en utilizar ese instrumento de manera directa y personalizada. El rechazo a la mediación sociopolítica de la Iglesia no debía significar siempre la inercia de un caciquismo basado en la pasividad o la disuasión de la mayoría. Otras iniciativas no confesionales -y muy mal conocidas- debieron proliferar hacia el cambio de siglo, de modo que antes de 1916 el número de sindicatos católicos ostentaba una mayoría no muy holgada en el País Valenciano y era especialmente endeble en el sur. Así puede entenderse, aunque sea por medio de hipótesis, la existencia de evoluciones que no son irrelevantes en las actitudes políticas mayoritarias. Por ejemplo, la que se produjo en una Orihuela con una notable herencia carlista, cuando la hegemonía conservadora, de raíz moderada, pasó desde 1885 a manos del liberal Ruiz Capdepón; o la que tuvo lugar en la vecina Elche, donde el empresario Vicent Sansano Fenoll ocupó el poder local en 1910, apoyado por una importante movilización campesina de carácter anticaciquil. Capdepón supuso el relevo de la gran oligarquía terrateniente en el primer plano de la política oriolana. Sansano, por su parte, actuó en alianza con los socialistas de la industria urbana y centró sus reivindicaciones en una justa distribución del agua de riego y de la contribución indirecta, al tiempo que interpelaba el apoyo desde los labradores acomodados hasta los jornaleros. En los dos casos, aunque sin duda muy distintos y apenas conocidos, la reorientación política coincidió con nuevas actividades en el terreno del crédito, la organización de los intereses agrarios o la prensa⁴⁴. En otras ocasiones, la

l'arrendament a València (1870-1885)", *Afers*, nº 11-12 (1991), pp. 215-225 y Covadonga TIRADO, "Salvador Castiello i Madroño. Estudi d'un cas d'acumulació territorial a la segona meitat del segle XIX", *Id.*, pp. 227-238.

43 *Treballar en comú*; esp. pp. 87-130; *El sindicalisme catòlic a la Safor, 1900-1936. Catolicisme social i polític en una comarca del País Valencià*. Centre d'Estudis i Investigacions Comarcals Alfons el Vell, Gandia, 1987 y "El cooperativisme segons l'Església. Els inicis del sindicalisme catòlico-agrari a Espanya", *Recerques*, nº 30 (1994), pp. 69-85.

44 Fernando PEÑA GALLEGO, *Elecciones legislativas en la provincia de Alicante durante la época de la Restauración (1875-1902)*. Inst. de Estudios Alicantinos, Alicante, 1979; pp. 95-98. En 1878 se había fundado la "Unión Agrícola" oriolana, con una destacable combinación de protagonistas de orientaciones políticas muy diversas y abierta -al menos, inicialmente- a favorecer el crédito a los arrendatarios. Mientras, la iniciativa confesional en la zona -no obstante la presencia del obispo Maura Gelabert- se retrasaba en este terreno hasta la década de 1920. En realidad, la estrategia confesional mayoritaria consistía -como se argumenta, p. e., en *Los católicos y las elecciones*. Apostolado de la Prensa, Madrid, 1907- en apoyar a los conservadores "como mal menor", frente a Canalejas. Un indicio de la actividad del conservadurismo local tal vez fuera la fundación de la "Sociedad Cooperativa de Obreros El Porvenir", promovida y dirigida por Manuel Roca de Togores en 1886. Archivo Histórico de Orihuela, *Protocolo de Pedro Turón, 1886*, fs. 387-402, 497. La retórica de Sansano sobre "los grandes propietarios", los "propietarios de algunas parcelas de tierra" y los jornaleros, p. e., en "A los valientes labradores del campo de Elche", *La Libertad*, nº 73 (Elche, 14-V-1911). Vid. Jesús MILLAN e Isabel MACIA, "Especialización agraria y atraso industrial: el Bajo Segura en el siglo XIX", *Ayudas a la investigación, 1986-1987. Historia*. Inst. "J. Gil-Albert", Alicante, 1991; p. 160. José A. MIRANDA ENCARNACION, *Hacia un modelo industrial. Elche, 1850-1930*. Inst. "J. Gil-Albert", Alicante, 1991; pp. 112-113. Baltasar BROTONS GARCIA, *La agricultura ilícita, de ayer a hoy*. Caja de Ahorros Provincial, Alicante, 1985; pp. 144-145.

actividad asociativa de importantes dirigentes políticos de la época es conocida. Así sucedería con el carlista Font de Mora en la Plana o los liberales Iranzo en la Vall d'Albaida, sin olvidar que el mismo Manuel Simó, figura clave del carlismo, fue un personaje vinculado a las iniciativas del P. Vicent⁴⁵.

Es cierto que la reorganización del carlismo valenciano fue especialmente destacada en el contexto de toda España desde 1890. Pero no parece fácil sostener que esta expansión se apoyaba principalmente sobre la herencia ideológica del pasado. De hecho, los resultados electorales de los carlistas fueron bastante modestos, incluso contando los que obtuvieron mediante coaliciones casi siempre problemáticas. La renovación del carlismo -como la del tradicionalismo desprovisto de fidelidad dinástica- hallaba su fuerza social en la dinámica experimentada por muchas economías campesinas. La práctica religiosa podía ser integrada en la vida familiar y cotidiana con un rango especial. Entre determinados sectores del campesinado, con oportunidades de estabilizarse como arrendatario aunque fuese sujeto a múltiples dependencias, la honorabilidad y la reputación jugaban un papel primordial, también como estrategia económica. Al mismo tiempo, reforzaban los imprescindibles hábitos de trabajo, autoridad y jerarquía internas que podían permitir que prosperase la explotación familiar⁴⁶.

45 Una panorámica general de la política valenciana de la Restauración en Manuel MARTÍ, "La societat valenciana de la Restauració (1875-1914): estabilització del domini burgès i contestació renovada", en Pedro RUIZ TORRES, coord., *Història del País Valencià*. Vol. V, *Època contemporània*. Ed. 62, Barcelona, 1990; pp. 137-166. Jordi CANAL, "Els militants carlins a la fi del segle XIX. Una aproximació a la base social del carlisme", en Pere ANGUERA et alii, *El carlisme i la seva base social*. Llibres de l'Índex, Barcelona, 1992; pp. 227-255. Canal (p. 243) destaca la importancia de las tareas asistenciales, educativas y de ayuda del carlismo valenciano y catalán de esta época, faceta que, en cambio, parece tener una presencia muy inferior en Navarra. Algunos ejemplos de las estrategias y las complejas relaciones entre el carlismo militante, los políticos de la Restauración y el agrarismo confesional y su influencia en la reformulación de la política bajo la Restauración en el norte del País Valenciano en Samuel GARRIDO, *Los trabajadores de las derechas. La acción social católica en los obispos de Tortosa y Segorbe (1877-1923)*. Diputación de Castellón, Castellón de la Plana, 1986; pp. 113-129. Vid. también del mismo autor *Treballar en comú*; pp. 230-233 y 240-241, y Alicia YANINI, *El caciquismo*; pp. 14-29 y 87-94. La alianza antiobrera de los terratenientes de Navarra con el campesinado inmerso en unas relaciones menos conflictivas que el de otras zonas en Martin BLINKHORN, "Land and power in Arcadia: Navarre in the early twentieth century" en Ralph GIBSON y Martin BLINKHORN, eds., *Landownership and Power in Modern Europe* (vid. n. 22); pp. 216-234.

46 Sobre las estrategias de cooperación familiar a fines de siglo entre los colonos de Alborai (un núcleo clave del carlismo valenciano, donde el "Círculo Tradicionalista" se transformó en "Sociedad de Labradores") José R. MODESTO ALAPONT, "Agricultura intensiva y fuerza de trabajo: el subarriendo en la huerta de Valencia. Alborai, s. XIX". Un caso comparable en Vila-real (la Plana Baixa), en Samuel GARRIDO, *Los trabajadores de las derechas*; p. 127. Sobre la movilización confesional y la consolidación del campesinado en Castellón, Manuel MARTÍ, "Los grupos de la sociedad agraria en la política urbana del País Valenciano: Castellón de la Plana durante los siglos XIX y XX", *Noticiero de historia agraria*, nº 11 (1996), pp. 57-79 y "La herencia del agrarismo católico. Política y sociedad en el Castelló de fines del siglo XIX", en *Centenario de la Cooperativa Agrícola San Isidro* (v. n. 36); pp. 69-96. Sobre la importancia de la práctica religiosa en la España de la segunda mitad del siglo XIX, William J. CALLAHAN, *Iglesia, poder y sociedad en España, 1750-1874*. Nerea, Madrid, 1989; pp. 235-236.

Pero, por todo ello, la movilización agrarista necesitaba instrumentos asociativos y de ayuda económica renovados y eficaces. La renovada política confesional y autoritaria, desde luego, se formulaba en el seno de una tradición política antiliberal y bien preparada desde sus orígenes para la defensa de la propiedad privada, el rechazo al reformismo estatal y la movilización popular sin compromisos sociales de tipo programático, sino sostenida en la libre iniciativa particular. Por otra parte, periódicamente adquiría un atractivo nuevo como alternativa frente a los conflictos de la sociedad de clases y la inestabilidad política. No era, por tanto, un simple residuo de la inercia sociocultural del pasado. La dinámica de la sociedad burguesa en España -a diferencia de lo que sucedía mayoritariamente en el campo francés⁴⁷- ofrecía nuevas oportunidades para el relanzamiento de esta política y, al mismo tiempo, renovaba también los grupos sociales que le podían servir de apoyo. El cooperativismo confesional fue de hecho un instrumento útil para la afirmación del campesinado allí donde existía un núcleo con ciertas perspectivas de promoción económica. La tendencia hacia la fragmentación de la propiedad agraria, reforzada tras la Primera Guerra Mundial, podía dar más amplitud a este tipo de apoyos. Para entonces hacía tiempo que la dinámica de la agricultura valenciana hacía sentir sus efectos en otros sectores de la economía capitalista, desde un núcleo diverso de industrias hasta la construcción urbana, el comercio de exportación o el capital bancario.

En general, las fuerzas de izquierda no habían desarrollado una estrategia alternativa importante, al centrarse sobre todo en el trabajador urbano o en el asalariado rural⁴⁸. La inserción de ese ascenso de una polivalente "economía campesina" dentro del desarrollo capitalista estaba consolidada. Probablemente, ello se reflejaba en la trayectoria y los orígenes de muchos dirigentes carlistas que desembocaron más tarde en la política derechista durante la Segunda República.

47 En la segunda mitad del siglo XIX la implicación política de la Iglesia francesa en favor de opciones legitimistas y contrarias al laicismo republicano redundó en el declive del influjo social del catolicismo. La tradición bonapartista y antiseñorial del campesinado y las actividades de intervención económica en la agricultura, desarrolladas por la III República, jugaron un papel significativo. Pero ello no impidió siempre la renovación del dirigismo de los grandes intereses agrarios sobre el campesinado que accedía a la propiedad. Vid., p. e., Edward BERENSON, "Politics and the French peasantry: the debate continues", *Social History*, vol. 12 (1987), pp. 213-229; Gabriel DÉSSERT, "Ruraux, religion et clergé dans le diocèse de Bayeux au XIXe siècle" en Michel BÉE et alii, *Mentalités religieuses dans la France de l'ouest aux XIXe et XXe siècles, Etudes d'histoire sérielle*. Université de Caen, Caen, 1976; pp. 117-145 y Pierre LÉVÊQUE, "Large landed property and its influence in nineteenth-century Burgundy" en Ralph GIBSON y Martin BLINKHORN, eds., *Landownership and Power in Modern Europe* (vid. n. 22); pp. 53-78.

48 Joan del ALCÁZAR, *Temps d'avalots al País Valencià (1914-1923)*. Diputació Provincial, Valencia, 1989. Samuel GARRIDO, *Los trabajadores de las derechas. La acción social católica en los obispados de Tortosa y Segorbe (1877-1923)*. Diputación Provincial, Castellón de la Plana, 1986. Ramir REIG, *Obrers i ciutadans. Blasquisme i moviment obrer. València, 1898-1906*. Institució "Alfons el Magnànim", Valencia, 1982 y *Blasquistas y clericales. La lucha por la ciudad en la Valencia de 1900*. Institució "Alfons el Magnànim", Valencia, 1986.

El éxito movilizador alcanzado entonces reunía caracteres aparentemente contradictorios, en la medida que simultaneaba posturas que parecían corresponder con ritmos de evolución social diversos o incluso opuestos. La fuerte propensión al asociacionismo agrario en el País Valenciano y las proclamas legalistas de la derecha eran simultáneas de una nueva ofensiva del agrarismo, de la convivencia con los intereses más inmovilistas del campo español o de un interés más aparente que real por la formación de una política económica propia y generalizable. Sin duda, como se ha destacado con razón, el clima de enfrentamiento social en el campo valenciano podía ser notablemente inferior al de las zonas latifundistas. Pero no hay que perder de vista que los grandes intereses agrarios contaban aquí con la alianza -probablemente, tan decisiva como largamente elaborada- de unos arrendatarios no demasiado conflictivos a la hora de tolerar una política antirreformista y, a la postre, antidemocrática y antirrepublicana⁴⁹. La eclosión de la política "moderna" de la derecha bajo la II República podía apoyarse, en realidad, en una cierta evolución que, bajo la forma de una cambiante política caciquil, venía incorporando contrapartidas apreciables para importantes sectores del mundo campesino.

De este modo, la movilización alcanzada desde 1931 podría entenderse como el resultado de toda una serie de fuerzas que hasta esa coyuntura, en ausencia de un desafío tan importante como el que supuso el fin de la monarquía, evolucionaban dispersas bajo los canales de la política de la Restauración. Sin embargo, las bases para una confluencia en defensa del orden establecido habrían sido notablemente actualizadas bajo los efectos de la dinámica del cambio social⁵⁰. Al igual que se comprueba hoy en la confluencia de los grandes terratenientes del este alemán con la oposición a la democracia de Weimar y, finalmente, con el nazismo⁵¹, los impulsores del conservadurismo agrario valenciano no

49 Vid. los trabajos de Albert GIRONA, "La clase dominante valenciana en los años 30: respuestas económicas y sociales" y de Aurora BOSCH, "Sindicalismo, conflictividad y política en el campo valenciano durante la Segunda República", en Aurora BOSCH et alii, *Estudios sobre la Segunda República*. Institució "Alfons el Magnànim", Valencia, 1993; pp. 145-215 y 217-306.

50 Vid. Antonio ROBLES EGEA, "Sistemas políticos, mutaciones y modelos de las relaciones de patronazgo y clientelismo en la España del siglo XX" en ID., comp., *Política en penumbra* (vid. n. 13); pp. 229-251.

51 Sin duda, el protagonismo de Walter Darré o la limitada iniciativa de la nobleza terrateniente en el caso del nazismo representan una diferencia destacada con respecto al panorama de intereses sociales dentro del agrarismo conservador del País Valenciano. Vid. Francis L. CARSTEN, *Geschichte der preussischen Junker* (vid. n. 3); pp. 154-178 y Klaus HESS, *Junker und bürgerliche Grossgrundbesitzer im Kaiserreich. Landwirtschaftlicher Grossbetrieb, Grossgrundbesitz und Familienfideikommiss in Preussen (1867/71-1914)*. F. Steiner Verlag, Stuttgart, 1990; pp. 306-312. Ambos autores insisten -en contraste con lo sugerido por Barrington Moore- en la importancia decisiva de la gran propiedad agraria de origen especulativo y burgués y, en determinadas zonas, de la pequeña propiedad en las provincias orientales de Prusia desde fines del siglo XIX. En las últimas elecciones de 1932, fue en la provincia de Prusia Oriental, donde ambos sectores sociales tenían especial importancia, donde se registró -con el 56,5 % de los sufragios- el mayor porcentaje de votos a favor de los nazis.

eran los restos de un mundo aristocrático inmovilista y en crisis, sino que reflejaban la importancia decisiva del cambio social. Que su opción no fuese la sociedad laica y la defensa de la democracia no debe ser un argumento en contra.

IV. Conclusión: los poderes locales y la historia social de la política.

El análisis de los poderes locales, en relación con el estudio del cambio social, puede realizar aportaciones muy importantes al conocimiento histórico de que disponemos hoy. Pero, a mi modo de ver, su mayor interés no radica sólo o principalmente en el hecho de atender a aspectos normalmente marginados o mal conocidos, como sucede con las zonas agrarias. Sin duda esta constituye ya una novedad interesante y que puede proporcionar un cuadro distinto del que suele ofrecerse hasta ahora desde perspectivas globales.

Sin embargo, creo que su interés primordial radica en la potencialidad de este enfoque para integrar campos de conocimiento diferentes y plantear problemas novedosos para la investigación. Ello afecta de manera directa al renovado interés de una historia social que ya no puede limitarse a "dejar al margen la política", sino que debe interesarse precisamente por el origen y el significado de las tradiciones políticas y de las formas de actuación colectiva. Ello es de mayor interés en la medida en que la evolución de las sociedades no se contempla como fruto de las estructuras, sino que necesita comprenderse también como resultado de las acciones de los sujetos históricos⁵².

52 Vid. Pedro RUIZ TORRES, "Algunas reflexiones sobre el análisis local y la historia" en *Actes del I Congrés Internacional d'Història Local de Catalunya. L'Avenç*, Barcelona, 1993; pp. 57-67 y Jürgen KOCKA, "Perspektiven für die Sozialgeschichte der neunziger Jahre" en Winfried SCHULZE, ed., *Sozialgeschichte, Alltagsgeschichte, Mikro-Historie. Eine Diskussion*. Vandenhoeck und Ruprecht, Göttingen, 1994; pp. 33-39.

53 Vid. Pedro RUIZ TORRES, "Algunas reflexiones sobre el análisis local y la historia" en *Actes del I Congrés Internacional d'Història Local de Catalunya. L'Avenç*, Barcelona, 1993; pp. 57-67 y Jürgen KOCKA, "Perspektiven für die Sozialgeschichte der neunziger Jahre" en Winfried SCHULZE, ed., *Sozialgeschichte, Alltagsgeschichte, Mikro-Historie. Eine Diskussion*. Vandenhoeck und Ruprecht, Göttingen, 1994; pp. 33-39.

PODERES LOCAIS E GRUPOS DIRIXENTES NA ITALIA RURAL ENTRE OS SÉCULOS XIX E XX*

Franco Cazzola
Università di Bologna

1. As formas do poder local en Italia: cidade e campo

Unha das características máis coñecidas e evidentes da sociedade e dos espazos rurais italianos, dende a fin do Medievo en diante, é a súa carencia de autonomía perante o mundo de relacións dominado polas cidades, polas clases sociais que aquelas expresan, polas economías e os poderes que se forman no ambiente urbano. Unha reflexión sobre o sistema de formación das elites e os poderes de ámbito local no mundo rural italiano non pode prescindir desta constatación elemental, por completo evidente só con tomar en consideración a organización do espazo agrario da península italiana. Observaba sobre esta cuestión Piero Bevilacqua:

“Existe unha circunstancia orixinaria na agricultura italiana, profunda e antiga, que lle proporciona a súa unicidade na historia agraria europea aínda que en diferente medida implique tamén á propia Europa nos seus efectos máis xerais: a agricultura non foi nunca un universo autónomo e semovente, movido exclusivamente polas propias lóxicas internas, dos mecanismos económicos da súa reprodución (...) Igrexas e mosteiros, despois as cidades comunais e finalmente os estados rexionais: velaquí os poderes premodernos que presidiron en Italia máis intensamente que en calquera outro lugar a reorganización do territorio agrario e

* Traducción: Miguel Cabo Villaverde e Xosé M. Núñez Seixas.

influíron —dentro, obviamente, de diferenciacións rexionais cada vez máis marcadas— na constitución dos sistemas agrarios¹.

A influencia exercida polas cidades e as burguesías urbanas na sociedade rural, e polo tanto nos circuitos económicos e políticos que vencellan a aquelas co mundo rural, foi naturalmente máis forte na Italia centro-setentrional, non só debido á maior concentración do fenómeno urbano, senón tamén á intensa e adoito predominante apropiación da terra por parte das clases urbanas. Pensemos no fenómeno da aparcería [*mezzadria*], peculiar contrato asociativo entre un propietario urbano e unha familia rural que sobrevive durante séculos, ata os anos setenta do actual, nas áreas de baixa montaña da Umbria, as Marcas e a Toscana e nas áreas de chaíra de Emilia Romagna e o Véneto; pensemos, sobre todo, nas formas de subordinación e de control social e político que a clase dos propietarios urbanos exerceu sobre unha masa de campesiños instalada non nunha comunidade aldeá senón aillada naquel pequeno universo económico de base familiar que é o *podere*². Durante un período de tempo que abrangue moitas xeracións, boa parte do mundo campesiño italiano non viviu e traballou, en definitiva, sobre un terrádego *proprio* senón sobre un conxunto homoxéneo de campos axustado e organizado por un propietario urbano en función da produción de renda para o consumo urbano, e dimensionado por éste segundo a forza productiva da familia e dos animais de traballo. A mesma vivenda destinada á familia do colono respondía en numerosas ocasións a modelos urbanos e burgueses de pensa-lo campo e o espacio rural, aínda que sen perder nunca de vista as esixencias primarias da produción e da primeira transformación dos produtos³. Achámonos polo tanto, nunha parte considerable do territorio agrícola italiano, diante dun modo de ser do mundo rural que ten sido definido axeitadamente baixo o termo “campo urbanizado”. Este territorio rural - ten escrito Luigi Bellicini- preséntase cunha peculiaridade específica que consiste no feito de vir marcado por unha rede difusa de numerosas edificacións, lugares de traballo e de vivenda, dispo-

¹ P. Bevilacqua, “Tra Europa e Mediterraneo. L’organizzazione degli spazi e i sistemi agrari”, en P. Bevilacqua (ed.), *Storia dell’agricoltura italiana in età contemporanea, I. Spazi e paesaggi*, Venecia: Marsilio, 1989, 11-13.

² P. Ugolini, “Il potere nell’economia rurale italiana”, en *Storia d’Italia - Annali/1, Dal feudalesimo al capitalismo*, Turín: Einaudi, 1978, 713-807.

³ A *mezzadria* como tema histórico ten sido obxecto de numerosas investigacións sociolóxicas e historiográficas, ademais dos debates que trataban de interpreta-lo papel deste contrato na historia rural e social italianas. Menciono aquí só algúns estados da cuestión e revisións de particular importancia para os fins asignados a estas liñas: no entanto podemos remitirnos ós numerosos traballos recollidos no volume 8/1986 dos *Annali dell’Istituto Alcide Cervi*, adicado ó tema *I mezzadri e la democrazia in Italia*, Boloña: Il Mulino, 1987, e ó ensaio introductorio de C. Pazzagli “Dal paternalismo alla democrazia: il mondo dei mezzadri e la lotta politica in Italia” (13-35); vid. tamén S. Anselmi, “Mezzadri e mezzadrie nell’Italia centrale”, en Bevilacqua (ed.), *Storia*, vol. II, *Uomini e classi*, Venecia: Marsilio editori, 1990, 201-259. Un achegamento dende a antropoloxía ó mundo campesiño das áreas de *mezzadria* atópase noutra escolma de contribucións, P. Clemente (ed.), *Il mondo a metà. Sondaggi antropologici sulla mezzadria classica*, *Annali dell’Istituto Alcide Cervi*, 9/1987, Boloña: Il Mulino, 1988.

tas e construídas segundo intencións que atoparon na mesma actividade de construción un sector fundamental económico e social de investimento. No campo destas rexións a agricultura non é só construcións dos campos [...] senón así mesmo construción dunha cidade agraria difundida de acordo con formas non intensivas, pero ordenadas, polo territorio.⁴

Como consecuencia da forma en que historicamente se desenvolveu a propiedade da terra, o labrego italiano é considerado, dende os primeiros séculos da Idade Moderna, exclusivamente como un *colono*, é dicir, un traballador subalterno do que a autonomía económica está fortemente vencellada ás esixencias dun propietario que, polo xeral, non está suxeito ás regras non escritas da vida comunitaria da aldea. Repárese que no ano 1881 máis do 20 por cento da poboación activa agrícola estaba constituída por *mezzadri* e colonos parcelarios,⁵ ós que daquela debemos considerar vencellados non só por un contrato agrario senón tamén por unha relación máis complexa de *patronage* cun propietario ou cun ente eclesiástico ou hospitalario da cidade.

Aínda máis estreito e rixidamente funcional para a produción é tamén o control social e político exercido pola propiedade urbana, e en particular por parte daquela burguesía agraria emprendedora constituída por grandes arrendatarios, sobre as clases campesiñas subalternas encerradas no espacio habitacional e productivo da *cascina* padana, verdadeiro soporte da administración agraria capitalista, da cal a porta de acceso se pecha cada noite e acurrala as cousas, os animais e os homes.⁶

A apropiación burguesa da terra nas campañas italianas do Centro-Norte, e o conseguinte control sobre os mecanismos de formación das decisións políticas a escala da comunidade rural, é polo tanto o primeiro dato claro do que dar conta para explicar como, no caso italiano, remaneceron ben escasos os espazos nos que se puideran expresa-la comunidade campesiña e a aldea en canto organizadores de economías prevalentemente rurais. Formas e instrumentos característicos da máis ou menos relativa autonomía campesiña, en grande parte da Europa moderna, son de feito os bens comunais, os patrimonios de uso colectivo, os bosques e os pastos sobre os que a comunidade campesiña establece formas de uti-

⁴ L. Bellicini, "La campagna urbanizzata. Fattorie e case coloniche nell'Italia centrale e nordorientale", en Bevilacqua (ed.), *Storia*, vol. I, 77-130 (cita en p. 80).

⁵ Cfr. P. Villani, "Gruppi sociale e classe dirigente all'indomani dell'Unità", in *Storia d'Italia - Annali* /I, cit., pp. 881-978, e Anselmi, "Mezzadri", 247-49.

⁶ Sobre a organización económico-productiva e social da *cascina* lombarda limitome a remitir ó lector a G. Crainz, "La cascina padana. Ragioni funzionali e svolgimenti", in P. Bevilacqua (ed.), *Storia dell'agricoltura italiana in età contemporanea*, I, *Spazi e paesaggi*, 37-76 e á vasta bibliografía sobre as casa rurais á que se fai mención neste artigo.

lización e normas para conserva-la súa integridade. Acontece con moita frecuencia que a comunidade campesiña conserva no tempo esferas máis ou menos amplas de autonomía económico-administrativa respecto da cidade, só en canto é quen de facer fronte co propio patrimonio colectivo ás esixencias fiscais cada vez máis urxentes do mundo urbano e sen poñer en discusión a base económica da esfera familiar do grupo de veciños titulares do dereito colectivo de aproveitamento dos bens de uso común. A resistencia oposta por parte das comunidades rurais ó avance do individualismo agrario entre a Idade Moderna e a Contemporánea é tamén un dos indicadores máis inmediatos da capacidade de intervención política que poden expresar a respecto do poder central ou periférico para defende-las prerrogativas da súa autonomía.⁷ A capacidade que se expresa na defensa do patrimonio colectivo é indicativa da existencia de poderes contractuais no plano político a respecto dos poderes locais, do poder feudal e do goberno urbano ou do estado señorial. O grao de autonomía do centro rural é polo demais, con grande frecuencia, medido a través da maior ou menor lonxanía da comunidade do centro de atracción urbano e das súas normas de control da produción agraria en función das esixencias de abastecemento de alimentos da poboación que mora dentro do recinto das murallas.

A hipótese de que o control dos recursos e a regulación das formas da súa apropiación por parte dos membros das comunidades rurais nas que se dá o predominio dunha "economía orgánica" constitúen a forma fundamental de exercicio dos poderes locais foi reafirmada recentemente para Andalucía polo Grupo de Estudos Agrarios (GEA).⁸ No caso andaluz, constátase que a terra mantén durante longo tempo o papel central de fonte de poder e de status; a maiores, precisamente o control do poder político local adquiriu notable importancia na formación da burguesía agraria andaluza. Naturalmente, o grao de control dos poderes locais por parte dos propietarios da terra en derradeiro termo dependía da dimensión dos patrimonios rústicos, en tanto que desta dimensión dependía tamén a posibilidade de votar ou de ser votado e por tanto elixido para os cargos municipais. No paso do Antigo Réxime ó réxime liberal verificouse en troques, de acordo con esta hipótese, un cambio na funcionalidade económica e ecolóxica dos poderes locais, de xeito que os grupos sociais emerxentes se viron forzados a empregar outros mecanismos de subordinación e hexemonía sobre as masas rurais. Se nun primeiro momento o resultado máis inmediato desta transformación foi o clientelismo, logo da crise agraria de finais do século XIX come-

⁷ Sobre a relación entre poderes locais e poder central nos estados italianos durante a Idade Moderna, remítome ós artigos recollidos en G. Tocci (ed.), *Le comunità negli stati italiani d'antico regime*. Boloña: Clueb, 1989.

⁸ Grupo de Estudos Agrarios (GEA), "Transformaciones agrarias y cambios en la funcionalidad de los poderes locales en la Alta Andalucía, 1750-1950", en *Noticiario de Historia Agraria*, nº 10, xullo-décembro 1995, 35-66.

zou a se consolida-lo fenómeno económico e político institucionalizado do *caciquismo*.⁹

Nos Estados italianos do Antigo Réxime, e na transición destes ó sistema económico e político liberal, o problema dos poderes locais preséntase de maneira moi artellada e nidia. Semella evidente que na totalidade das terras máis ricas da chaíra padana, pero tamén nas áreas de baixa montaña que arrodean as cidades da Toscana e da Italia central, onde a maioría dos campesiños estaba constituída por colonos e *mezzadri*, a conquista da terra por parte da burguesía urbana producírase moi precozmente, entre os séculos XV e XVI, e conlevava tamén a usurpación temperá e a privación, baixo diversas formas, dos antigos dereitos colectivos e dos bens comunais. As resistencias e as permanencias máis consistentes dos dereitos colectivos atópanse de feito na área da montaña alpina e apenínica, onde a dureza das condicións ambientais fai imposible economicamente a presenza sobre o mesmo solo destas dúas figuras sociais, a do cultivador e a do propietario da terra. Outras supervivencias significativas dos poderes conectados ó uso colectivo de recursos, hoxe en día evoluídos no plano xurídico a verdadeiros organismos de representación política e administrativa daqueles que ostentan dereitos son as *partecipanze agrarie* da Emilia, que se aplican a terras antigamente palúdicas e hoxe vizosas e densamente poboadas gracias ó secular traballo do home. Non é casual que sexan xustamente as comunidades nas que se rexistra o fenómeno das *partecipanze agrarie* as que mantiveron no decurso dos séculos un relativo grao de autonomía fronte ó poder cercano e invasivo provinte da cidade de Boloña.¹⁰

Máis complexo e diverso preséntase en troco o problema da autonomía política e dos bens comunais e colectivos nas comunidades rurais do *Mezzogiorno*, onde, como amosou un recente volume de Gabriella Corona, ó remate do século XVIII se entrecruzan, dunha banda, impulsos notables cara á afirmación do individualismo agrario e, doutra, fortes resistencias por parte de moitas comunidades en prol da perpetuación do réxime público das terras. O que emerxía con forza no solpor do Antigo Réxime era, sobre todo, unha esixencia xeral de lexitimación dos dereitos sobre a terra, fosen privados ou públicos, que daba orixe a unha «longa, laboriosa e complexa relación de negociación entre o centro e as

⁹ *Ibidem*, 38-39.

¹⁰ Sobre o fenómeno histórico das *partecipanze agrarie* en Emilia remito ó lector a estados da cuestión recentes en E. Fregni (ed.), *Terre e comunità nell'Italia padana. Il caso delle Partecipanze agrarie Emiliane: da beni comuni a beni collettivi*, número monográfico da revista *Cheiron*, VIII: 14-15, II semestre 1990/I semestre 1991. Cfr. en xeral, en canto ás supervivencias das formas colectivas e comunitarias de uso da terra na idade liberal, P. Grossi, *“Un altro modo di possedere”. L'emersione di forme alternative di proprietà alla coscienza giuridica postunitaria*, Milán: Giuffrè, 1977.

periferias¹¹. No caso do Reino de Nápoles o problema central era o da distribución dos bens nacionais e mais o xurdimento dunha nova relación fiscal entre o Estado e as comunidades rurais (*Università*), que puidese restar espazo ó poder feudal e permitise ós grupos sociais máis emprendedores acceder ós postos chave das administracións comunais periféricas. Era este último, de feito, o camiño para a elevación do *status* social e para unha máis consistente presenza política dos grupos emerxentes das comunidades rurais.

2. Historia local e historia nacional.

Se estes son algúns termos esenciais do problema do poder local e da formación das elites dirixentes nos estados italianos da Idade Moderna, outros elementos haberán ser tomados en consideración para a Idade Contemporánea, e sobre todo para o período que precede e que segue á unificación política de Italia baixo a monarquía piemontesa (1861-66). Non hai dúbida que a partir de 1861 a orientación da historiografía italiana ten estado dirixida fundamentalmente á posta de relevo dos procesos de adhesión á idea unitaria por parte de poboacións italianas entre si moi diversas en dialectos, culturas materiais, tradicións políticas e administrativas, réximes fiscais e formas de representación política dos intereses locais. A historia nacional e a formación dos grupos dirixentes liberais que tomaron parte na construción do Estado unitario, coa conseguinte afirmación dunha “opinión nacional”, permaneceron polo tanto, durante polo menos un século, no centro da análise historiográfica, non sen fortes acentuacións e deformacións de perspectiva durante o ventenio fascista. Estas orientacións dominantes da historiografía non podían deixar de relegar á sombra e agacha-lo grande artellamento a nivel local e municipal da historia económica, política e administrativa da península italiana. O florecemento en tempos recentes de tendencias políticas de tipo secesionista e fortemente orientadas nun senso localista non fai outra cousa que confirmar, dende o punto de vista do historiador, a esixencia de adicar maior atención ós mecanismos de formación do consenso e da representación política a escala local.

No decurso dos anos 50 e 60 a tradición historiográfica italiana de orientación marxista privilexiara á súa vez de maneira determinante a historia política e a dimensión nacional do problema dun recoñecemento das clases subalternas como suxeito político. Pouco se aventurara cos problemas plantexados polas

¹¹ G. Corona, *Demani e individualismo agrario nel Regno di Napoli (1780-1806)*, Nápoles: Edizioni Scientifiche Italiane, 1995, p. 18. Vid. tamén da mesma autora “La lucha por el individualismo agrario en el Mezzogiorno italiano a finales del siglo XVIII”, en *Notiziario de Historia Agraria*, nº 10, xullo-dembro 1995, 11-34.

ciencias sociais e polas novas metodoloxías de investigación, como fixeron patente diversas discusións historiográficas desenvolvidas nos anos 70.¹²

Só un historiador de grande valía como Ernesto Ragionieri adicara, moi axiña, esforzo e rigorosidade científica á análise das relacións económicas, políticas e sociais, e administrativas a escala dun concello (Sesto Fiorentino), pechando de feito a época dominada pola historiografía nacional ético-política, e ampliando a panorámica a novos terreos de pescuda da sociedade e das institucións de base nun senso máis extenso (sindicatos, partidos, movementos políticos).¹³

As formas políticas e administrativas de que se dotara o Estado unitario non foran certamente na dirección da valorización das autonomías locais e dun papel decisivo das elites locais nas decisións políticas máis importantes. Na cuestión do cambio de orientación que levou ás opcións rixidamente “centralistas” no eido administrativo por parte dos moderados italianos logo da *Unità*, incidira xa o propio Ragioniero cun artigo fundamental de 1960.¹⁴

Non pouco peso tiveran, por outra banda, no proceso de formación das elites locais, as formas de reorganización do sistema político e administrativo introducidas en época napoleónica primeiro pola República Cisalpina, e logo polo napoleónico Reino de Italia. O modelo de división administrativa que rematara por predominar era de feito o francés de departamentos, municipios e comunidades. Trala Restauración, tamén no Reino de Nápoles e en Sicilia a modernización das estruturas políticas locais foi implantada a partir do modelo centralista francés. No *Mezzogiorno* italiano ficaba sen embargo aínda presente o que Raffaele Romanelli definiu a “orde imposible”, é dicir, unha especie de constricción á liberdade e á autonomía que se podería expresar co paradoxo “¡ordeoche ser libre!”. Segundo Romanelli o paradoxo da orde imposible residía na mesma natureza do proxecto político liberal italiano e nos fortes límites da conquista da unidade nacional producida da man dos piemonteses. Noutras verbas, as necesidades de represión da bandidaxe [*brigantaggio*] meridional, a restricción do sufraxio político a unha ínfima minoría da poboación e o réxime dos prefectos convertían o sistema administrativo fortemente centralizado nunha especie de *necesidade absoluta*, en canto só deste xeito era posible para unha fráxil minoría liberal “posuí-lo país”¹⁵.

¹² Vid. as intervencións de R. Romanelli, P. Villani e G. Galasso, in *Società e cultura dell'Italia unita*, Nápoles, 1978. Cfr. G. D'Agostino, N. Gallerano e R. Monteleone, “Riflessioni su storia nazionale e storia locale”, *Italia contemporanea*, nº 133, outubro-décembro 1978.

¹³ E. Ragionieri, *Un comune socialista: Sesto Fiorentino*, Roma: Rinascita, 1953.

¹⁴ E. Ragionieri, “Politica e amministrazione nello stato unitario”, in *Studi storici*, I: 3 (1960), 473-512, publicado posteriormente en E. Ragionieri, *Politica e amministrazione nell'Italia unita*, Roma: Editori Riuniti, 1979.

¹⁵ R. Romanelli, *Il commando impossibile. Stato e società nell'Italia liberale*, Boloña: Il Mulino, 1988.

Tense salientado unha sorte de función *compensatoria* que os aparellos administrativos se atoparon desempeñando a respecto dun sistema que, ata a introducción do sufraxio universal (1912), se presentaba inaxeitado dende o punto de vista da capacidade de representación dos intereses económicos e sociais. Mariuccia Salvati sostén por exemplo o papel central exercido pola burocracia na chamada idade giolittiana (1896-1914) en canto garantía un intenso *intercambio* co país real, intercambio «mediante o que se leva a efecto en Italia unha sorte de transición do Estado liberal ó Estado intervencionista-asistencial». Esta transición modernizadora produciríase polo tanto -a xuízo de Salvati— dunha maneira “culturalmente subrepticia”, isto é, non apoiada por unha aberta comparación ideal co modelo de democracia que debía acompañala, como no caso anglosaxón, nin por un verdadeiro papel elitista e dirixista da administración pública como no caso francés, que é comparado co caso italiano.¹⁶

3. Colexios electorais, elixibles, notables, clientelas.

No cadro das investigacións dirixidas a examinar máis de perto os circuitos políticos e as agregacións do poder a escala local, tense adicado certo interese ás dimensións estritamente electorais dos mecanismos de intercambio político, ás clientelas locais e ás relacións de *patronage* que se establecen entre o candidato ou o deputado e a propia base electoral.

Serge Noiret ten feito recentemente un balanço historiográfico sobre un tema propiamente histórico-político como é o dos colexios electorais,¹⁷ poñendo de manifesto que a historia dos colexios dirixiuse sobre todo ás estratexias dos candidatos, ás loitas entre as diversas listas e á lectura política comentada dos resultados. Probablemente este interese procedía do redescubrimento dos procesos democráticos tralos anos da dictadura fascista. Os estudos italianos sobre o tema son aínda escasos e en grande medida ocúpanse da ampliación do sufraxio que tivo lugar en Italia coa reforma electoral de 1882¹⁸. En troques, a historiografía política máis recente ten adicado algo máis de atención ó tema das subculturas políticas territoriais, que vencella as súas raigames ó papel das administracións locais e das institucións nacionais de ámbito provincial, ás redes de relacións entre os grupos corporativos e tamén ás relacións interpersonais de negocios e de familia. A per-

¹⁶ M. Salvati, “Dalla Francia all'Italia. Il modello francese e vie surrettizie di modernizzazione amministrativa in uno stato periferico”, in C. Pavone e M. Salvati (ed.), *Suffragio, rappresentanza, interessi, istituzioni e società fra '800 e '900. Annali della Fondazione Lelio e Listi Basso-Issoco-Roma*, IX (1987-88), 123-166 (especialmente 126-27).

¹⁷ S. Noiret, “Gli studi sui collegi elettorali in Italia”, *Memoria e Ricerca*, II: 3 (1994), 9-24.

¹⁸ Un balanço de síntese sobre a cuestión do sufraxio e a súa ampliación ata o sufraxio universal masculino (1912) en C. Pavone, “L'avvento del suffragio universale in Italia”, en Pavone e Salvati (eds.), *Suffragio*, 95-121.

manencia en Italia de fortes identidades locais favorece o policentrismo e, como xa se dixo, comeza a poñer en cuestión o Estado e a colectividade nacional.

Neste filón de investigación moveuse Raffaele Romanelli, falando de “nacionalización da periferia” e plantexando o problema historiográfico da existencia dun espazo local onde se producea confrontación política.¹⁹ Cómpre, en troques, superar tanto a miopía dos historiadores que ollan só dende perto, sen seren quen de afastarse do horizonte local, como a presbicia daqueles que enxergan única e exclusivamente os asuntos nacionais, sen tomaren en consideración todo o que acontecía na periferia do centro político.²⁰ Ó mesmo tempo segue viva dende hai algún tempo unha reconsideración xeral do século XIX como “século burgués”,²¹ e se trata de valorar no plano historiográfico, máis que os procesos de homologación das burguesías nacionais, as diferencias socioeconómicas e as diferentes características de status dentro delas. Dedúcese a necesidade de trasladala investigación a ámbitos espaciais de tipo local e rexional.²²

Unha investigación exemplar na dirección do recoñecemento dos mecanismos de promoción política e de representación dos intereses a escala de centro periférico nun ámbito prevalentemente rural na época preunitaria, é a de Paolo Pezzino sobre a comunidade siciliana de Naro. A substancial solidez da elite local permítelle asumir posicións de forza fronte ó poder central, aínda que sexa nun contexto de reformas administrativas que tenden a impoñer modelos dende arriba e nunha fase de avance de novas forzas burguesas e propietarias que aspiran a substituíren ás vellas camadas nobres no liderado da comunidade. Na opinión de Pezzino, a autonomía que aínda mantivo a comunidade no Antigo Réxime e a presenza dunha nobreza local que atopaba unha confirmación do propio status na xestión dos cargos municipais foron os factores que empeceron ou retardaron a fractura entre elemento nobre e elemento civil, coa que a monarquía borbónica contaba poder realiza-lo seu deseño de regulamentación e control dende arriba da vida local.²³ As listas dos candidatos, recollidas polo

¹⁹ R. Romanelli, “La nazione e il campanile. Il dibattito attorno alle dimensioni dello scambio politico nell’Italia liberale”, en F. Andreucci e A. S. Pescarolo (eds.), *Gli spazi del potere. Aree, regioni, stati: le coordinate territoriali della storia contemporanea*, Florencia: La casa Usher, 1989, 192-198. Vid. tamén do mesmo R. Romanelli, “La nazionalizzazione della periferia. Casi e prospettive di studio”, in *Meridiana*, 4 (1988), 13-24.

²⁰ A metáfora provén de S. Lanaro, *Storia dell’Italia repubblicana. Dalla fine della guerra agli anni novanta*, Venecia: Marsilio, 1992, 37-59. Cfr. R. Camurri, “La nascita di una regione politica: elites e morfologia del potere nel Veneto (1866-1900)”, in *Memoria e Ricerca*, II: 3 (1994), 46-47.

²¹ Refirome ás coñecidas teses de A. Mayer, *The Persistence of the Old Regime: Europe to the Great War*, Nova Iorque: Pantheon, 1981.

²² Cfr. por exemplo M. Salvati, “Ceti medi e rappresentanza politica tra storia e sociologia”, en *Rivista di Storia Contemporanea*, 3 (1988).

²³ P. Pezzino, “Autonomia e accentramento nell’Ottocento siciliano: il caso di Naro”, en Pavone e Salvati (eds.), *Suffragio*, 15-94.

Intendente en calidade de representante do poder central, cando son sometidas a unha análise atenta revelan unha realidade diferente: segundo Pezzino, representan máis que terreo de batalla aberta entre a elite local e a vontade centralizadora da monarquía administrativa, o resultado de equilibrios entre ámbalas dúas realidades acadados nos distintos momentos, e miden os espazos reais de autonomía que a primeira lograba garantirse tamén na nova orde de cousas.²⁴

A escala aínda máis reducida e nun ámbito propiamente rural desenvolveuse a pescuda de Giuseppe Civile sobre o concello campano de Pignataro Maggiore, perto de Capua. Constatase tamén para este pequeno centro un escaso grao de integración entre poder local (municipio) e poder central (intendencia e prefectura), ata o punto de que as relacións, moitas veces conflictivas, veñen mediadas por vencellos de tipo privado. Civile sitúa nos anos oitenta o comezo dun xiro que levará ós habitantes desta pequena comunidade a unha “iniciación á política”. O vehículo principal será a constitución dunha sociedade obreira de socorros mutuos, capaz de polarizar o consenso electoral en torno a un partido popular progresista, e de permitirlle se apoderar do poder municipal. En contraste con este reagrupamento de forzas nace un partido conservador e clerical. Será pois a loita polo poder local a que achegue ambalas dúas formacións á política provincial e nacional, mantendo longo tempo unha fractura vertical na sociedade do pequeno centro rural.²⁵

Existe un aspecto do poder exercido a escala local polas elites dirixentes políticas que cobra non pouca importancia na fase histórica que precede ó ingreso na competición política de grandes partidos ideolóxicos de masa: o clientelismo. A rede de relacións que o deputado nacional establece coa súa base electoral a través da satisfacción de necesidades que xorden a nivel local na relación co centro provincial e nacional, é no fondo unha das manifestacións do poder periférico dunha clase política que estaba aínda fortemente vencellada a modelos paternalistas típicos das clases propietarias nun mundo agrario, coma o italiano, composto de campesiños subalternos e sen terra que dependen do patrón urbano, e adoito dos seus axentes, para toda transacción en moeda, e que mesmo

²⁴ P. Pezzino, “L'intendente e le scimmie. Autonomia e accentramento nella Sicilia di primo Ottocento”, en *Meridiana*, 4 (1988), 25-53 (cita en p. 37). O artigo é unha versión reducida e reelaborada do artigo *Autonomia e accentramento*, cit.

²⁵ G. Civile, “I notabili al Municipio. L'iniziazione alla politica in una comunità campana di fine Ottocento”, in *Meridiana*, 4 (1988), 55-72. cfr. do mesmo autor, *Un comune rustico. Storia sociale di un paese del Mezzogiorno nell'800*, Boloña: Il Mulino, 1990; vid. tamén sobre o poder político dos agrarios e dos propietarios en Campania as aportacións de G. Montroni, “Mercato della terra ed elites patrimoniali”, in *Storia d'Italia. Le regioni dall'Unità ad oggi, La Campania*, editado por P. Macry e P. Villani, Turín: Einaudi, 1990, 287-315; L. Musella, “Relazioni, clientele, gruppi e partiti nel controllo e nell'organizzazione della partecipazione politica (1860-1914)”, *ivi*, 733-790.

deben obte-lo permiso do patrón para darlles un home ás fillas ou unha muller ós fillos varóns. En efecto, é xustamente a base agraria da burguesía terratenente italiana a que facilita a utilización de instrumentos como o paternalismo e o *patronage*, que pertencen á cultura señorial e terratenente.

Segundo Emilio Franzina, que ten adicado ó tema un extenso artigo, os grupos burgueses que durante todo o século XIX invisten en terras e no campo recorren a formas de xestión económica influídas e condicionadas polo paternalismo, salientando sen embargo que este último «evolúe e prégase a un posible uso de fins modernos congruentes do punto de vista capitalista e remuneradores economicamente»²⁶. Nos casos específicos estudados por Franzina para o Véneto, un dos exemplos máis evidentes de clientelismo político propiamente conectado coa propiedade rural é o vencellado á figura de Fedele Lampertico, mentres unha especie de poder clientelar de tipo agro-industrial é o creado polas dinastías laneiras de Alessandro Rossi e a dos Marzotto. Mais non se pode pasar por alto o peso clientelar e as ramificacións de poder vencelladas á difusión do crédito nas zonas rurais e á extraordinaria difusión das bancas populares [*banche popolari*], das que se fixeron promotores no Véneto figuras como Luigi Luzzati e Leone Wollemborg. Á luz destes exemplos, o clientelismo preséntase como expresión típica do baixo grao de autonomía do sistema político a respecto da sociedade civil, e segue a ser instrumento dunha privatización da política por parte de notables, empresarios e políticos. Xa que logo, en realidade, tamén o clientelismo é capaz de afacerse a novas funcións no paso da sociedade agraria á industrial, como ten observado Giulio Sapelli.²⁷

4. Poderes locais e clases: nobreza terratenente, burguesías municipais e burguesías agrarias.

A investigación histórica italiana sobre a idade contemporánea ten chegado só en tempos relativamente recentes a unha análise en profundidade do proceso formativo das burguesías urbanas e do seu acceso ó poder político e administrativo. Aparecen deste xeito en primeiro plano factores longamente descoidados, como os elos familiares da burguesía e a dimensión persoal dos ven-

²⁶ E. Franzina, "Le strutture elementari della clientela", in R. Camurri (ed.), *La scienza moderata. Fedele Lampertico e l'Italia liberale*, Milán: Franco Angeli, 1992, 337-430. Sobre o papel do patronazgo agrario na área véneta ver tamén R. Camurri, "I signori della politica: una oligarchia della tera nel Veneto postunitario", in *Venetica*, nº 2 (nova serie), 1993, 69-130; C. Fumian, "Patroni e Padroni. La grande possidenza tra declino e metamorfosi", in *Storia d'Italia. Le regioni dall'Unità ad oggi, Il Veneto*, Turín: Einaudi, 1984.

²⁷ G. Sapelli, "Lo stato italiano come "imprenditore politico"", in *Storia contemporanea*, 2 (1990), p. 265. Sobre este tema, en xeral, ver tamén L. Graziano, *Clientelismo e sistema politico. Il caso dell'Italia*, Milán: Franco Angeli, 1980.

cellos políticos. Xa nos primeiros anos oitenta un grupo de investigación coordinado por Raffaele Romanelli e Paolo Macry pescudara sobre diversas realidades urbanas italianas con estes instrumentos de análise.²⁸ O tema da formación das elites urbanas na transición do Antigo Réxime á Italia liberal remaneceu no centro da historiografía nos anos seguintes, con obras que indagaron non só sobre os mecanismos de acceso e transmisión do poder e sobre as relacións familiares e patrimoniais da burguesía,²⁹ senón tamén sobre a permanencia dos grupos aristocráticos nas instancias de poder cidadán.³⁰

As investigacións de A. M. Banti ó redor dunha cidade do Val do Po (Piacenza) e o seminario celebrado en Parma no ano 1989 sobre o tema “Administracións, burguesías e grupos de interese locais na Italia liberal. O caso padano”, contribuíron a concentra-la atención sobre o peso e o papel das burguesías agrarias que, coa forza da súa iniciativa económica, foron asumindo o control dos poderes municipais nas cidades.³¹

A historiografía máis recente, indagando os mecanismos de formación do poder local, tirou á luz, entre outras cousas, o conflito de ideas que se abre en Italia entre os séculos XIX e XX ó redor do problema das representacións políticas a escala municipal. Concedeuselle así importancia á existencia de dous puntos de vista opostos, o do “propietario” e o do “burgués”. Mentres por parte dos propietarios terratenentes e dos grupos propietarios se atacaba duramente a política do déficit presupostario de moitos concellos (sobre todo urbanos), reprochándolle rapacidade fronte á propiedade rústica, os expoñentes do punto de vista burgués reivindicaban o mérito de ter levado á modernidade unha propiedade que durante séculos se mantivera allea a todo progreso. As clases propietarias vivían polo tanto no temor de que maiorías “democráticas” se apoderasen dos concellos e substituísen ás tradicionais elites aristocráticas, é dicir, que se impuxeran maiorías emanadas do voto (coa política) e non da propiedade.

A xuízo de Raffaele Romanelli, malia a persistencia do modelo francés na organización político-administrativa coa que se dotou ó Reino de Italia coa lei de

²⁸ Parte destas pescudas foron expostas na revista *Quaderni storici*, 56 (1984), baixo o título *Borghesie urbane dell'800*.

²⁹ Abonda cita-lo caso dunha capital como Nápoles, estudado por P. Macry, *Ottocento. Famiglia, elites e patrimonio a Napoli*, Turín: Einaudi, 1988.

³⁰ Vid. G. Montroni, *Gli uomini del re. La nobiltà napoletana nell'Ottocento*, Meridiana libri, 1996. Como amosa Montroni, a porcentaxe dos nobres no consello comunal de Nápoles no período 1861-1895 oscila entre un mínimo do 15, 7% e un máximo do 31, 3% (*ivi*, p. 190).

³¹ Cfr. A. M. Banti, *Terra e denaro. Una borghesia padana dell'Ottocento*, Venecia: Marsilio, 1989; S. Adorno e C. Sorba (eds.), *Municipalità e borghesie padane tra Ottocento e Novecento. Alcuni casi di studio*, Milán: Franco Angeli, 1991.

unificación de 1865 (Estado, provincias, concellos), o sistema político italiano nado trala *Unità* era menos centralizado do que se podería pensar. Do centro teríanse demandado funcións de impulso máis que de control, e a orientación filo-autonomista dos liberais italianos se inspiraba nunha concepción *patrimonial* das administracións locais que era propia de elites terratenentes do Centro-Norte. Foi desta maneira que as burguesías urbanas con dereito de voto poideron desenvolver políticas de gasto custosas mais “modernizadoras”.³²

Nunha visión de conxunto, as relacións chave entre centro e periferia desenvolvéronse fundamentalmente, dunha banda, entre goberno municipal e parlamento nacional, e entre alcalde e deputado local pola outra. O deputado local, entre o XIX e o XX convértese nun axente de mediación entre intereses locais e o interese xeral que o Parlamento está chamado a expresar. A finais do século XIX prodúcese ademais de xeito progresivo o traspaso do goberno dos notables ó dos partidos, sobre todo a través do «municipalismo de finais de século, a profesionalización da vida política local e o xurdimento da conflictividade de clase».³³ Se observámo-la situación máis de perto aparecen naturalmente algunhas diferenciacións de importancia, antes que ningunha outra a existente entre o Centro-Norte e o *Mezzogiorno*.

No caso do Val do Po, cómpre lembrar que as elites agrarias asumen un papel central nos procesos de transformación e de modernización, non só nos campos senón tamén nas cidades, na medida na que a relación entre aqueles e a cidade afecta tamén á xestión da administración e intereses urbanísticos e comerciais. As devanditas pescudas de A. M. Banti, e os casos estudados no volume editado por S. Adorno e C. Sorba, concordan en subliña-la forte connotación burguesa dos agrarios padanos, a súa disposición para a innovación técnica e a elevada propensión ó investimento e ó risco.³⁴ ¿Pero de quen estaban compostas as clases agrarias padanas? M. Malatesta avanza a hipótese de que na Italia do Norte non tivera importancia a tradicional contraposición entre aristocracia terratenente e burguesía agraria, pero que o elemento de homoxeneización máis forte e socialmente significativo estaría en cambio constituído polo *status* do propietario.³⁵ Tracexando unha visión de conxunto comparada a escala europea do peso político e económico da nobreza, a propia Malatesta salientaba que a nobreza italiana conseguira na meirande parte dos casos non perde-la terra co paso ó novo

³² R. Romanelli, “Il problema del potere locale dopo il 1865: autogoverno, finanze comunali, borghesie”, en M. Bigaran (ed.), *Istituzioni e borghesie locali nell'Italia liberale*, Milán: Franco Angeli, 1986, 75-111.

³³ S. Adorno e C. Sorba, “Introduzione”, en *Municipalità*, p. 13.

³⁴ Banti, *Terra e denaro*, e Adorno e Sorba (eds.), *Municipalità*.

³⁵ M. Malatesta, *I signori della terra. L'organizzazione degli interessi agrari padani*, Milán: Franco Angeli, 1989, p. 17.

réxime, se se exceptúa o caso do patriciado véneto, de xeito que xa fose a adhesión a unha liña empresarial ou ben polo contrario o perpetuamento de métodos de explotación da terra, consentiron ás diversas nobrezas rexionais italianas, que superaran o tránsito da desfeudalización, atravesar indemnes o século XIX. No Norte a opción empresarial foi determinante en garanti-la supervivencia económica da aristocracia terratenente.³⁶

Os procesos de modernización do sistema productivo dos campos e a introducción de innovacións técnicas e os investimentos de capitais nas obras de sanemento [*bonifica*], amosan en efecto entre os seus protagonistas algúns dos principais expoñentes das clases nobres cidadás da Padania agrícola. Os testemuños aportadas pola historiografía económico-social son xa especialmente numerosos. A función de progreso da aristocracia dentro da agricultura, nunha sorte de simbiose coa emerxente burguesía agraria, é recoñecida polo mesmo Banti para Piacenza,³⁷ por P. P. D'Atorre para a rexión de Boloña,³⁸ por S. Adorno para Parma³⁹ e noutras pescudas que se ocupan da agricultura padana.⁴⁰ O discurso non cambia substancialmente se se toma en consideración o papel que durante todo o século XIX seguiu a xoga-la nobreza toscana no eido da innovación das técnicas e dos cultivos, da que figuras como Bettino Ricasoli, Ubaldino Peruzzi e Cosimo Ridolfi non son máis que as máis coñecidas. No plano económico moitos expoñentes da aristocracia toscana atoparan sen embargo serios atrancos e entraran na fase de devalo político por mor da redución da renda da

³⁶ M. Malatesta, "La deruralizzazione delle elites. Il caso italiano nel contesto europeo, 1800-1914", en P. P. D'Atorre e A. De Bernardi (eds.), *Studi sull'agricoltura italiana. Società rurale e modernizzazione, Annali della fondazione Giangiacomo Feltrinelli*, 29 (1993), 157-193 (cita en p. 172); cfr. tamén M. Malatesta, "La grande depressione e l'organizzazione degli interessi economici: il caso degli agrari padani", in *Passato e Presente*, 8 (1985), 71-101.

³⁷ "Indipendentemente da orixe social de moitos dos seus membros (penso sobre todo nas familias de nobreza inferior, os "nobres non titulados"), a que se foi formando no decurso de máis dun século era unha burguesía agraria. "Burguesía" nunha acepción do termo como tipo ideal; "agraria" porque na terra tiña a súa esfera de actuación e a base do seu éxito" (Banti, *Terra e denaro*, p. 294). Sobre a tese de Banti ver sen embargo as observacións de G. Gozzini, "Borghesie italiane dell'Ottocento", en *Italia Contemporanea*, nº 178 (1990), 117-126. Sobre o tema da nobreza vid. tamén, do mesmo A. M. Banti, "Strategie matrimoniali e stratificazione nobiliare. Il caso di Piacenza (século XIX)", in *Quaderni Storici*, nº 64, ano 22, 1987, nº 1, pp. 153-173; A. L. Cardoza, "The long goodbye: the landed aristocracy in north-western Italy, 1880-1930", in *European History Quarterly*, 23: 3 (1993), 323-358; para outras áreas do Norte vid. E. Tonetti, "Amministrazione cittadina e rappresentanza di ceto nel Friuli della Restaurazione (1816-1848)", in *Studi Storici*, 32: 2 (1991), 333-364; M. Bigaran, "Notabili e governo municipale: il caso di Trento alla fine del secolo", in M. Salvati (ed.), *Per una storia comparata del municipalismo e delle scienze sociali*, Boloña: Clueb, 1993, pp. 97-108; cfr. tamén M. Malatesta, "Amministrazioni ed elites locali. La Padania fra Otto e Novecento", in *Italia Contemporanea*, nº 176 (1989), 179-182.

³⁸ P. P. D'Atorre, "Per un profilo delle classi dirigenti bolognesi", en S. Adorno e C. Sorba (eds.), *Municipalità*, 87-113. Cfr. do mesmo autor "Gli agrari bolognesi dal liberalismo al fascismo", en L. Casali (ed.), *Bologna 1920: le origini del fascismo*, Boloña: Capelli, 1982.

³⁹ S. Adorno, "Gli agrari di Parma nell'età giolittiana tra politica, amministrazione, interessi", ibidem, 153-172, en especial 154-155.

⁴⁰ Para unha ampla exposición sobre as clases propietarias da chaira padana e da Italia central vid. A. M. Banti, "I proprietari terrieri nell'Italia centro-settentrionale", in Bevilacqua (ed.), *Storia*, vol. II, *Uomini e classi*, 45-103.

terra, do fraccionamento dos patrimonios e da necesidade de vivir por enriba das súas posibilidades para manter un teor de vida axeitado ó seu “nome”. Xa nos primeiros decenios posteriores á *Unità* asistíuse á perda progresiva de poder político por parte destas elites agrarias nobiliares en beneficio de novos grupos profesionais e financeiros que as ían reemplazando no goberno das cidades.⁴¹

Maior complexidade require a análise das elites agrarias e dos grupos aristocráticos no *Mezzogiorno*. Aínda que algúns autores teñen investigada a propensión de diversos propietarios meridionais á innovación e ó investimento “capitalista” na agricultura, o cadro xeral do século XIX, como salienta Salvatore Lupo, segue sendo aínda o do modelo aristocrático, dirixido máis á conservación que ó investimento productivo no campo e á transformación vinícola ou en agrios das grandes fincas. A presenza das dúas grandes capitais do Sur, Nápoles e Palermo, facilita en certo xeito a permanencia de relacións no interior da aristocracia, como amosa a investigación de Paolo Macry sobre Nápoles, mentras logo da Unificación só nalgúns áreas provinciais máis periféricas e dinámicas (como por exemplo Puglia e Sicilia oriental) medran os grupos de empresarios agrarios, de ex-administradores e de ex-intermediarios que van constituír un novo grupo propietario, diferente nos modelos culturais do que mora á sombra das Cortes nas capitais.⁴²

É certo tamén que no mundo rural do *Mezzogiorno* seguirá a ter grande peso o sistema de latifundio de cereais e pasto que condicións climáticas e organización social contribuíron a manter como inmutable no tempo, garantíndolle ó mesmo tempo o carácter de universo de relacións persoais, sociais e económicas dotado dunha propia coherencia interna e encadrable, segundo a tese de Marta Petruscevicz, nun ámbito de economía moral.⁴³

O sistema latifundista —sostén Petruscevicz— non era nin un “elefante branco” ineficiente e obsoleto, como o presentaba a literatura de principios do século XX, nin unha necesidade imposta pola mesma Natureza, como afirmaban

⁴¹ Cfr. sobre estas cuestións, entre outros, G. Biagioli, “Patrimoni e congiuntura: crescita, crisi e ripresa di una famiglia nobile toscana fra sette e ottocento”, in *Ricerche di storia moderna II. Aziende e patrimoni di grandi famiglie (sec. XV-XIX)*, Pisa: Pacini, 1979, 297-378; R. P. Coppini, “Piero Guicciardini, un “campagnolo” toscano: vicende del suo patrimonio”, en *Rassegna storica toscana*, 35: 1 (1989), 49-58; A. M. Banti, “Richezza e potere. Le dinamiche patrimoniali nella società lucchese del XIX secolo”, en *Quaderni storici*, n. 56 (1984), 385-432; A. Polsi, “Possidenti e nuovi ceti urbani: l’élite politica di Pisa nel ventennio postunitario”, *Quaderni storici*, n. 56 (1984), 493-516.

⁴² Ademais de P. Macry, *Ottocento*, vid. a semblanza de S. Lupo, “I proprietari terrieri nel Mezzogiorno”, en Bevilacqua (ed.), *Storia*, vol. II, *Ceti e classi*, 105-149, en especial 116-17.

⁴³ M. Petruscevicz, *Latifondo. Economia morale e vita materiale in una periferia dell’Ottocento*, Venecia: Marsilio, 1989.

os seus sostedores oitocentistas, senón que en realidade foi durante a maior parte do século XIX un modelo de racionalidade.⁴⁴

O problema do poder local no *Mezzogiorno* italiano, considerando tamén o peso político da permanencia da economía feudal e latifundista, é polo tanto afrontado no plano historiográfico con hipóteses de traballo en certa medida diferentes das aplicables á Italia centro-setentrional, pero tamén de maneira diferente da transmitida por unha tradición historiográfica dominante que ten feito propias teses procedentes do meridionalismo librecambista e que interpretaban que o Sur fora condeado á inmovilidade polo peso do latifundio e dos “restos feudais”. Desta necesidade de revisar plantexamentos historiográficos xa claramente esgotados fíxose intérprete nos últimos anos o grupo de estudiosos e investigadores formado ó redor da revista *Meridiana*, que xa no seu segundo número propuña discuti-lo tema dos circuitos políticos a escala local, declarando expresamente que a dimensión local e periférica da política non representa simplemente unha “especialidade menor”, senón que o local é máis ben a redescoberta dunha materialidade nova do comportamento humano enfocado cara ó poder, ó control dos recursos, nunha liña de ambiguos bordes que partindo das agregacións elementares da sociedade (familias, parentelas, grupos, clientelas) se move transversalmente a través dos partidos e os lugares centrais ou diseminados do universo estatal. [...]

Atraídos polas inusitadas posibilidades do poder local, os novos mediadores (improvisados ou profesionais) “fan” cada vez de xeito máis extenso a política: manipulan intereses, interpretan e trasladan peticións e necesidades, solicitan tamén presións populares que dirixir temporalmente contra o Estado.⁴⁵

Aparecen neste plantexamento, que parte primordialmente da realidade meridional italiana, algúns importantes puntos de contacto coa interpretación proposta para a Alta Andalucía polo Grupo de Estudios Agrarios: o poder local como control dos recursos públicos locais e nacionais e dos bens de uso colectivo, e a instalación dos mediadores (caciques) entre as necesidades locais e o Estado central.

Un cambio de atención cara ó poder administrativo local por parte dos grupos agrarios, sobre todo no decurso da crise agraria de finais de século, ten sido

⁴⁴ *Ivi*, p. 223.

⁴⁵ “Circuiti politici”, presentación do nº 2, 1988, da revista *Meridiana*, p. 10. Remítome tamén ás dúas reseñas historiográficas de S. Lupo, “Storia e società nel Mezzogiorno in alcuni studi recenti” e P. Bevilacqua, “Quadri mentali, cultura e rapporti simbolici nella società rurale del Mezzogiorno”, in *Italia Contemporanea*, n. 154 (1984), 51-93.

salientado por Luigi Masella para a Puglia. De feito, a reforma da administración local convertérase para os grupos agrarios emerxentes, vencellados á exportación vinícola e de aceite, nun factor fundamental de modernización «funcional tanto para a estabilización social como para a busca dunha conexión coas altas esferas da política e da economía nacionais»⁴⁶. A finais do século Masella detecta en Puglia un certo recambio de grupos familiares e unha reconversión no papel dos vellos grupos de notables, se ben aínda nos anos da primeira postguerra, como amosara o propio Masella nun traballo anterior, seguían a ser moi fortes, dunha banda, a permanencia dos caracteres personalistas nas loitas electorais, e doutra o arraizamento de representacións agrarias solidamente ancoradas na sociedade rural local e capaces de desenvolver un papel nacional en competencia cos partidos políticos baixo o seu hábito de mediadores colectivos de intereses organizados.⁴⁷

Tamén Giuseppe Barone, nunha reflexión xeral sobre a relación entre burguesía urbana e poderes locais en Sicilia, rexeita o estereotipo dunha Sicilia presentada como unha sociedade campesiña inmovil, subliñando o feito de que na grande illa non só existe unha retícula urbana de grandes cidades onde se producen o intercambio mercantil e a formación das elites, senón tamén unha singular forma de poboamento humano en centros de medianas proporcións (*agrotowns*) que tende a reducir ó mínimo a poboación dispersa e á que resulta difícil aplicarlle a tradicional dicotomía cidade-campo.

Lugares de solidariedade e identificación colectiva, onde feiras e mercados, festas e funerais marcan os trazos da economía e da cultura, as vilas sicilianas de entre 20 e 30.000 habitantes expresan tamén unha realidade social estratificada, na cal “grupos de fronteira” e clientelas políticas exercen unha hexemonía mudable, caracterizada por unha intensa conflictividade política horizontal e vertical, que descompón, divide e reagrupa ó redor do poder local a homes, grupos e “partidos”.⁴⁸

Resulta ser de novo a crise agraria de finais dos anos 80 a divisoria de augas definitiva tamén en Sicilia, a afirmación do Estado e dos concellos como protagonistas da mediación política e administrativa entre centro e periferia, mentres entra en claro devaló o papel das provincias, puntos fortes tradicionais do poder aristocrático. As novas funcións asumidas polos concellos no eido dos servizos

⁴⁶ L. Masella, “La difficile costruzione di una identità (1880-1980)” in *Storia d'Italia. Le regioni dall'Unità a oggi, La Puglia*, ed. por L. Masella e B. Salvemini, Turin: Einaudi, 1989, 281-438, en especial p. 334.

⁴⁷ L. Masella, *Tra corporativismi e modernizzazione. Le classi dirigenti pugliesi nella crisi dello stato liberale*, Lecce: Milella, 1983, 186-88.

⁴⁸ G. Barone, “Egemonie urbane e potere locale (1882-1913)”, en *Storia d'Italia. Le regioni dall'Unità ad oggi, La Sicilia*, edición de M. Aymard e G. Giarrizzo, Turin: Einaudi, 1987, 191-370, especialmente p. 192.

públicos, e o recadamento fiscal do que dispuñan, contribuía a concentrar sobre eles a loita política dos grupos burgueses emerxentes nas *agrotowns* e en especial a desencadear fortes enfrontamentos ó redor dos criterios cos que debían formarse os censos dos novos impostos.⁴⁹

Tamén en Sicilia, nos comezos do século XX, redimensionábase fortemente o peso da aristocracia nas representacións sicilianas no Parlamento: dunha porcentaxe do 41%, a nobreza da illa descendera a a penas un 9% sobre o total dos colexios electorais. En troques, entraba na política nacional unha nova elite dirixente política, expresión da pequena e media burguesía urbana que medrara nas cidades e nas *agrotowns* ó redor de intereses mercantís, profesionais e terciarios e composta en medida crecente por políticos profesionais.⁵⁰

No que se refire precisamente ás elites dirixentes, sería de desexar que se retomase con investigacións a gran escala e máis penetrantes a pescuda que nos anos 70 promovera o *Istituto Nazionale di Sociologia Rurale* (INSOR) para tentar un primeiro cadro sistemático da figura do alcalde sobre un período temporal que vai dos primeiros anos do século a 1976. As investigacións do grupo coordinado por Corrado Barberis partían da consideración de que o alcalde era a figura máis característica, se non a máis significativa, de máis de 150 anos de historia municipal italiana. El era a figura que «en bastante maior medida que o concello municipal, sofre modificacións e reflicte a historia política do noso país»⁵¹. Os estudos de caso presentados, sobre todo os das provincias pugliesas de Bari e Brindisi, amosan a persistencia do peso preeminente de grupos acomodados e propietarios no posto de primeiro cidadán ata alén da primeira postguerra. En xeral, Puglia mantén no cargo de alcalde á clase dos notables locais. Só coas reformas fascistas e o nomeamento dende arriba dun xefe da administración municipal ou *podestà* o cadro tende a cambiar e a dar preferencia a profesionais e industriais.⁵²

5. Poderes de feito e contrapoderes no campo: sociabilidade, mutualidade, consorcios.

Os aspectos tratados ata este punto neste breve estado da cuestión sobre o problema do poder local en Italia ocúpanse diante todo da esfera máis propiamente política e administrativa do exercicio de formas de dominio, de poder e de

⁴⁹ *Ivi*, 272-275.

⁵⁰ *Ivi*, p. 296.

⁵¹ A. Alaimo, "Roma", en C. Barberis, *La classe politica municipale*, Milán: Franco Angeli, 1978, p. 103.

⁵² R. Fracasso, "Bari e Brindisi", en Barberis, *La classe*,

patronage. Seméllame sen embargo que a visión debера dirixirse con maior atención tamén a aquelas formas de poder real e a aquelas institucións que precisamente no ámbito rural atopan o modo de despregar toda a súa eficacia, tamén máis alá, e adoito por fóra, das institucións políticas representativas tradicionais. En calqueira caso, estes poderes de facto comezan a asumir-la aparencia de contrapoderes organizados, tanto máis fortes canto máis funcione a influencia das grandes ideoloxías dos séculos XIX e XX como impulsora e consiga penetrar no mundo rural ata a aldea máis minúscula. Refírome ó papel do mutualismo, do asociacionismo económico e crediticio dos campesiños produtores, ás cooperativas de produción e de traballo dos braceiros e as ligas [*leghe*] sindicais.

Estas forzas organizadas, a cabalo entre os séculos XIX e XX, comezan a asumir nos campos italianos un peso cada vez maior que abrangue tanto o control do mercado de traballo como a organización dos afiliados tamén no plano político-ideolóxico. Pero tampouco non podemos esquecer outras institucións, asociacións e centros onde se vai manifestando un poder concreto dos propietarios de terras e da burguesía agraria emprendedora que víramos desenvolver un papel de primeira magnitude, especialmente no val do Po. É necesario, en efecto, observar que a través da constitución de *consorzi* para a *bonifica* ou para a irrigación, e da proxección e execución de obras de desecación das terras palúdicas, ou de ampliación da rede de distribución da auga dos regadíos, o grupo dos propietarios rústicos e dos arrendatarios capitalistas asume tamén a calidade de protagonista colectivo dunha grande obra de revalorización da propiedade rústica que chega mesmo a substituír, en moitos casos, á administración pública nalgunhas importantes funcións de goberno do territorio.

Menciono de seguida, sumariamente, algunhas características que configuran ás organizacións e asociacións de produtores e de traballadores agrícolas como expresións dun poder e dun contrapoder que atopa o modo de expresarse sobre todo no ámbito rural, máis alá das formacións políticas e partidistas ás que estes grupos e clases poidan vencellarse.

No que se refire ás formas de sociabilidade propiamente ditas, pódese lembrar que tamén o mundo das asociacións constituídas no interior das elites decimonónicas recibiu algunha atención en anos non lonxanos, partindo do presuposto de que as asociacións non son só escolas de democracia, senón tamén instrumentos «para redobrar ou para disolver eses límites invisibles que cortan en moitas direccións o espazo social»⁵³. Como exemplo referido a un ámbito rural

⁵³ A. M. Banti e M. Meriggi, "Premessa", en *Quaderni Storici*, 77 (1991), adicado a *Elites e associazioni nell'Italia dell'Ottocento*, p. 359.

podemos lembrar o de Gavardo, vila da rexión montañosa de Brescia, estudado por Marcello Zane. Este centro rural preséntase extraordinariamente ricaz en formas de sociabilidade, a través das que pasan tamén mestos entrelazamentos de relacións familiares e patrimoniais das principais familias locais. Tamén deste xeito, ou sexa como membros de asociacións e sociedades, algunhas familias conseguen manter durante moito tempo o control da vida política local.⁵⁴

O fenómeno do mutualismo na Italia postunitaria mereceu nos últimos anos un renovado interese por parte da historiografía, tralo florecemento de estudos rexistrado nos anos 50 e 60 ó redor das orixes do movemento obreiro italiano. As sociedades de socorros mutuos foran, polo menos nos cincuenta anos posteriores á *Unità*, a forma asociativa máis difundida entre as camadas populares, á parte de se-la única á que podían acceder con anterioridade á constitución das ligas sindicais e das cooperativas obreiras. Xa mencionamos o papel de iniciación á política que a sociedade obreira de socorros mutuos xogara nun pequeno centro rural campano, como mínimo polarizando o enfrontamento político ó redor de dúas formacións contrapostas.⁵⁵ Os exemplos de formas asociativas que sobreviviron ó remate do século XIX e teñen atravesado indemnes o noso século son aínda moi numerosos e deles a investigación histórica está a confeccionar unha especie de censo.⁵⁶

A constitución das caixas rurais, que no ano 1905 radicaban na Italia do Norte nas tres cuartas partes dos casos, foi un formidable instrumento de control social promovido polo clero e a burguesía terratenente, o paternalismo dos cales non atopaba obxeccións de ningunha clase dende o momento en que os capitais para o exercicio do crédito a pequena escala en prol dos socios proviñan adoitado de expoñentes locais da burguesía agraria, tradicionalmente habelenciosos no exercicio das diversas formas de *patronage*. No caso das caixas rurais católicas, o control social non só abranguíña ó socio senón tamén ós familiares e ás persoas

⁵⁴ M. Zane, "Associazionismo e politica fra Otto e Novecento in un paese delle colline bresciane", en *Quaderni Storici*, 77 (1991), 513-542.

⁵⁵ G. Civile, *I notabili*.

⁵⁶ Non é posible dar conta neste traballo da ricaz bibliografía sobre o mutualismo italiano do século XIX. Limito-me a chama-la atención sobre algúns traballos de conxunto dos máis significativos: D. Marucco, *Mutualismo e sistema politico. Il caso italiano (1862-1904)*, Milán: Franco Angeli, 1981; R. Allio, *Società di mutuo soccorso in Piemonte, 1850-1880. Attività economica, gestione amministrativa, ambiente sociale*, Turín: Deputazione subalpina di storia patria, 1980; B. Gera e D. Robotti, *Cen'anni di solidarietà. Le società di mutuo soccorso piemontesi dalle origini. Censimento storico e rilevazione delle associazioni esistenti*, Turín: Regione Piemonte, Assessorato alla cultura, 7 vol., 1989; S. Soldani, "La mappa delle società di mutuo soccorso in Toscana fra l'Unità e la fine del secolo", en M. Bigaran (ed.), *Istituzioni e borghesie locali nell'Italia liberale*, Milán: Franco Angeli, 1986; entre os máis recentes, L. Gheza Fabbri, *Solidarismo in Italia tra XIX e XX secolo. Le società di mutuo soccorso e le casse rurali*, Turín: Giappichelli, 1996.

del dependentes, ata o punto de provocar tamén esgazantes divisións entre os habitantes da mesma freguesía.⁵⁷

Outros centros de agregación social en disposición de exercer un poder considerable de control sobre o mundo rural que medraron nos últimos anos do século como expresión das clases agrarias liberais máis abertas fronte ás esixencias de modernización da produción e das estruturas agrarias eran os *consorzi agrari*, agrupados nunha Federación con sede no corazón do Val do Po, en Piacenza. Os *consorzi agrari* actuaban como estruturas ó servizo dos produtores agrícolas, como subministradores de adubos químicos e maquinaria e como entes intermediarios entre a produción industrial e o mundo agrícola, ó que ía destinada esta.⁵⁸

Poida que aínda máis podentes, debido ó volume de recursos públicos que conseguían mobilizar e en moitos casos xestionar de maneira directa, fosen os consorcios de saneamento [*consorzi di bonifica*], que tiñan un poder de tipo “fiscal” no seu ámbito de competencia co que eran quen de unir nunha solidariedade máis ou menos forzosa, creada polas obras públicas de saneamento, a tódolos propietarios. Despois de que a lei promovida polo ministro de Obras Públicas Alfredo Baccarini en 1882 asignase substanciosos recursos públicos estatais e locais ás obras de desecación e resanamento hixiénico das terras palúdicas e maláricas da Península, os consorcios de canalización do baixo val do Po, que tiñan en moitos casos unha existencia moi antiga e estaban dotados de aparellos técnico-administrativos de alto nivel, puideron obter en concesión do Estado importantes obras de saneamento, e deste xeito ofrecéronse a desenvolver, como asociacións privadas, unha importante acción pública de administración hidráulica do territorio, ademais dunha acción xeral de transformación das condicións agro-topográficas de vastas zonas da chaíra.⁵⁹ O poder dos *consorzi di bonifica* sería acrescentado con posterioridade ata ser institucionalizado, nos anos do fascismo, a través das leis que regulaban a *bonifica integrale* e transformaban os *consorzi di bonifica* en entes con funcións recoñecidas de interese público.

⁵⁷ L. Gheza Fabbri, *Solidarismo in Italia*, 145-47. Debe terse en conta que na área veneto-friulana, onde máis forte foi a difusión das caixas rurais católicas, no mundo rural un labor de control social, que se explicaba tamén pola difusión das innovacións agronómicas entre os campesiños, era desempeñado polos párrocos, como amosa unha recente pescuda de P. Brunello, *Acquasanta e verderrame. Parrocchi agronomi in Veneto e in Friuli nel periodo austriaco (1814-1866)*, Verona: Cierre edizioni, 1996.

⁵⁸ A. Ventura, “A Federconsorzi dall’età liberale al fascismo: ascesa e capitolazione della borghesia agraria, 1892-1932”, in *Quaderni storici*, XII: 36 (1977), 683-737. Cfr. sen embargo, sobre a relación entre os agrarios e o mundo industrial coa *Federazione italiana dei consorzi agrari* como mediadora, A. Cardoza, “Agrarians and Industrialists: the evolution of an alliance in the Po delta”, en J. A. Davis (ed.), *Gramsci and Italy's passive revolution*, Londres/Nova Torque: Croom Helm/Barnes and Noble Books, 1979.

⁵⁹ De entre a copiosa bibliografía sobre as *bonifiche* italiana remítome a G. Porisini, *Bonifiche e agricoltura nella bassa valle padana, 1860-1915*, Milán: Banca Commerciale Italiana, 1978.

Nestes entes ficaban aínda naturalmente formas de representación baseadas no voto desigual en proporción ás hectáreas poseídas por cada propietario consorciado, de xeito que o poder de xestión e de control dos intereses hidráulicos permanecía nas mans das clases agrarias e propietarias que tiñan o patrimonio máis consistente.

Finalmente, fica por mencionar o poder antagonista exercido polas organizacións sindicais dos traballadores agrícolas durante máis de medio século de historia agraria italiana, con dimensións de loita, de participación e de organización que non teñen parangón noutros agros europeos. O socialismo foi en Italia unha idea e unha militancia que atoparon maior difusión entre os traballadores do campo que entre os da cidade, entre os centenares de miles de xornaleiros subempregados que enchían as prazas dos pobos da baixa Padania, da Puglia cerealícola e da Sicilia.⁶⁰ As ligas obreiras puideron exercer un poder contractual fronte ós agrarios que ía dos salarios ó colocamento dos traballadores segundo turnos igualitarios, pasando pola distribución igualmente igualitaria entre as familias dos asociados da terra obtida da facenda capitalista como coparticipación no produto. Tamén este era un novo poder emerxente nos campos italianos, froito sexa das condicións nas que historicamente se plantexara o problema da terra, sexa do penetrar no mundo rural italiano das grandes ideoloxías de masa xurdidas no XIX e desaparecidas no solpor deste século XX.

⁶⁰ Limitome a remitir ó lector, para unha síntese sobre estes temas da historiografía italiana, a R. Zangheri, *Storia del socialismo italiano*, vol. I, *Dalla rivoluzione francese a Andrea Costa*, Turín: Einaudi, 1994; idem, "I socialisti italiani e la questione agraria", in *Studi storici*, 33: 2-3 (1992), 263-283, e Guido Crainz, *Padania, Il mondo dei braccianti dall'Ottocento alla fuga dalle campagne*, Roma: Donzelli, 1994.

Sección II.

*As bases do poder. Caciquismo e poder local en Galicia:
continuidades e cambios*



O UNICATO BUGALLALISTA: PONTEAREAS, 1891-1923.
ELEMENTOS PARA UNHA ANÁLISE DO CACIQUISMO
E DO CLIENTELISMO POLÍTICO NA GALICIA DA RESTAURACIÓN

Henrique Hervés Sayar

“Mentres o mundo sexa mundo, existirán as relacións persoais entre deputados e electores e en Italia serán especialmente frecuentes mentres non vaia desaparecendo esa burguesía que non é industrial nin comercial e que só ve a súa salvación na empregomanía”

FORTUNATO, G., *Il Mesogiorno e lo Stato italiano*, 1926 (cit. en RANZATO, G, 1991)

“Os graves prexuízos que causa a política mñuda ó país galego proveñen: 1º) Do exceso de homes da clase media que, sen ocupación nin porvir posible noutra cousa, se disputan os empregos e cargos retribuídos dos Concellos e Xulgados municipais, principal e eficiente causa de tódolos rebaixamentos e dores das loitas políticas de Galicia.”

VILLANUEVA, V., *Medios prácticos más eficaces de impulsar el progreso moral y material de Galicia y de conservar las virtudes y corregir los defectos de sus hijos*, 1918.

A extensión da súa área de influencia, a diversificación dos seus intereses e intervencións e a solidez da súa posición política fixeron da familia Bugallal, xa para os seus contemporáneos, un paradigma do caciquismo galego¹. Punto de partida da súa ben exitosa progresión na política española e seguro puntal durante decenios da súa preeminente posición, o distrito de Ponteareas semellaba un ámbito axeitado para análise das raíces do caciquismo político.

Pero se queremos avanzar nesta investigación debemos partir dunha serie de consideracións previas. En primeiro lugar, ó estudar o estudo das estruturas do poder local e provincial, o caciquismo convértese nunha *realidade cotiá* que non pode nin debe ser entendida como un conxunto de transaccións puntuais e limitadas ó eido político-electoral ou ó cativo ámbito das disputas locais. Pola contra, tal como rebelan algúns dos máis recentes estudos do fenómeno, este insírese nun escenario clientelar moito máis amplo que revela a artificiosidade das clásicas contraposicións entre a *baixa política* local e a *alta política* cortesana ou entre a *España real* (a realidade socioeconómica) e a *España oficial* (o sistema político) dos clásicos². En segundo lugar, debemos matizar notablemente a substantividade do problema patronal-clientelista. Os trazos cos que sociólogos e antropólogos³ veñen definindo este tipo de vínculos -asimetría e desigualdade de poder entre os contratantes, ubicación á marxe das normas formais e a moral oficialmente proclamadas- poden aplicarse a organizacións de moi diverso tipo⁴. Por último, a súa vixencia tampouco non se limita a un período histórico concreto, como o da Restauración: as relacións patrón-cliente e os aliñamentos faccionais

1. Vid. por exemplo BUCETA, I., *El agrarismo gallego y su momento actual*, Madrid, 1923; e, sobre todo, RISCO, V., *El problema político de Galicia*, Madrid, 1930, onde o esgrevio galeguista destacaba que "a organización política do bugallalismo era dunha perfección verdadeiramente extraordinaria e sabia, digna de admiración polo seu escrupuloso coidado do detalle, pola previsión de tódalas continxencias. Este cacicato interviña en tódalas manifestacións da vida galega, mesmo nas que poidesen semellar máis afastadas da política. En tódos eles botábase de ver o seu poder omnímodo, a súa exemplar disciplina, a incondicional adhesión ó xefe, malia as diferencias que en moitos casos separaba ós seus adeptos".
2. Mostras desta visión máis ampla e, pensamos, máis clarificadora do clientelismo político en RIQUER, B. de, "Burguesos, políticos i cacics a la Catalunya de la Restauració", *L'Avenç*, n° 85, 1985, pp. 16-33; YANINI, A., *El caciquismo*, Valencia, 1984; CRUZ ARTACHO, S., *Caciques y campesinos. Poder político, modernización agraria y conflictividad rural en Granada, 1890-1923*, Madrid, 1994; e, concretamente, para o caso galego, DURAN, J.A., "Caciquismo y clientelismo político", *Vardar*, n° 4, 1987, pp. 2-8.
3. Remitimos ás definicións aportadas en traballos clásicos como WOLF, E.R., "Relaciones de parentesco, de amistad y de patronazgo en las sociedades complejas", en BANTON, M. (comp.), *Antropología social de las sociedades complejas*, Madrid, 1980, pp. 19-39 ou GELLNER, E., "Patronos y clientes", en *Patronos y clientes*, Madrid, 1985, pp. 9-16.
4. Os estudos sobre acción colectiva que traballan sobre a teoría da racionalidade limitada insisten na importancia dos elementos non regulamentados e do intercambio desigual dentro de todo tipo de organizacións, cfr. FRIEDBERG, E., *Le pouvoir et la règle. Dynamiques de l'action organisée*, Paris, 1994, pp. 13-14, e CROZIER, M. e FRIEDBERG, E., *L'acteur et le système. Les contraintes de l'action collective*, Paris, 1992, pp. 65-72. A análise de A.ZUCKERMAN sobre o funcionamento partidario da deostada Democracia Cristiana italiana non pode ser máis revelador, cfr. "La política de clientelas en Italia", en GELLNER, E., *Patronos y clientes*, op. cit., pp. 93-114.

eran xa unha realidade patente na estrutura señorial e concellil da Galicia do Antigo Réxime⁵, semellan funcionar dende os primeiros pasos do Estado liberal en España e subxacen nas recentes e interesadas invocacións ó *voto cautivo*⁶.

Por todo isto, entendemos que o que deu especial significación ó fenómeno caciquil na España da Restauración non foi tanto a súa orixinalidade como o seu peso decisivo na articulación da hexemonía política e ideolóxica dos sectores dominantes dun sistema canovista que condeaba á marxinalidade e á impotencia ás forzas políticas situadas extramuros do réxime. Dada escaseza de recursos destas, a condea moral, expresada nas diversas modalidades de discurso anticaciquil, se convertiu nun primeiro e -como se verá- moi feble alicerce para a construción dun proxecto alternativo.

A hexemonía bugallista na política local ponteareá.

Cando en 1891 se reinstaura no Estado español o sufraxio universal masculino, xa había anos que a familia Bugallal asentara o seu dominio no concello e no distrito electoral de Ponteareas. Orixinario da parroquia de Areas, notable propietario e rendista, con foros adquiridos durante a Desamortización, o notario José Ramón Bugallal, petrucio da dinastía, accedera en 1836 á secretaría do recién creado xulgado do partido e en 1853 á alcaldía ponteareán⁷. Partindo de aí e contando cunha sólida posición económica e cunha rede de relacións persoais e familiares que se estendía por diversos puntos da provincia pontevedresa e ourensá, Don José Ramón axudou a que o seu sobriño Saturnino Álvarez Bugallal sentase por primeira vez, en 1858, nas Cortes do Reino representando ós distritos de Ponteareas e Bande dende as bancadas da gubernamental Unión Liberal⁸. A presenza nestas circunscripcións, defendida con éxito mesmo baixo as turbulentas circunstancias do Sexenio Democrático, e a temperá vinculación á causa alfonsina favorecerían a expansión da influencia política da familia dende o golpe do xeneral Martínez Campos, expresada pola presenza de Saturnino nos primeiros gabinetes canovistas. Á súa morte en 1885, era o seu primo Gabino Bugallal quen

5. SAAVEDRA FERNÁNDEZ, P., "Comunidades campesinas, jurisdicciones e partidos en Galicia na Idade Moderna", *Revista de Administración Pública*, nº 2, 1985, pp. 128-142.
6. Idea de continuidade que xa salientaba X.TUSELL no seu recopilatorio "El sufragio universal en España (1891-1936): un balance historiográfico", *Ayer*, nº 3, 1991, pp. 39-57.
7. GONZÁLEZ LÓPEZ, C., "Aproximación a la historia de Ponteareas", en *Historia de Ponteareas*, Ponteareas, 1983, pp. 94-99 e 101-102.
8. Sobre o desenvolvemento destes comicios, convocados polo xeneral O'Donnel e organizadas dende o Ministerio de Gobernación por Posada Herrera, contando con Cánovas como subsecretario, e que deron a coñecer a outros mozos de relevantes familias políticas galegas como os Gasset ou os Riestra, vid. BARREIRO FERNÁNDEZ, X.R., "Las elecciones de la Unión Liberal (1858) en la provincia de Orense y el tema del caciquismo", en CASTRO, X. e JUANA, J. de, *I^{as} Xornadas de Historia de Galicia*, Ourense, 1985, pp. 49-92.

herdaba, xunto co título condal, unha rede de relacións e dominio que, como salienta J.A. Durán, se estendía -vía parentes e *amigos políticos*- dende municipios e deputacións provinciais ó Congreso e ó Senado e atinxía a institucións non electivas como a alta administración, o exército, a maxistratura ou a Igrexa⁹.

Dende o golpe de Sagunto ata 1923, a forteza bugallalista do val do Tea semellou practicamente imbatible. Só nunha ocasión, en 1881, perderon os bugallistas unha elección parlamentaria no distrito en prol do candidato liberal Constantino Armesto. Para derrotar a Saturnino Álvarez Bugallal, o primeiro goberno liberal-fusionista de Sagasta autorizou o recurso a todo tipo de irregularidades -suspensión do concello, manipulación do censo, uso da forza pública contra interventores e electores conservadores, cesamento de empregados municipais, etc- e, así e todo, os comicios foron anulados polo Tribunal Supremo e cando en 1883 se celebraron novamente saíu elixido Castor Díaz, sogro do derrotado había dous anos, co máis que sospeitoso apoio da totalidade dos votantes¹⁰. A partir desa data, os candidatos conservadores, vencellados sempre á familia Bugallal, non tiveron máis competencia cá do liberal Sabino Peinador, derrotado en 1886, e os plenos de voto favorable sobre *espectaculares* participacións declaradas de máis do 85% do censo aparecían convocatoria tras convocatoria nos *Boletíns Oficiais* da provincia sen que ninguén se molestase sequera en discutilos. O artigo 29 da lei electoral de 1907, que evitaba a celebración da elección alí onde só se presentase un candidato, tería a virtualidade de evitar que Isidoro Bugallal, o novelista e cronista parlamentario José Martínez Ruíz *Azorín* (deputado cuneiro entre 1914 e 1916) ou Manuel Fernández Barrón, xenro de Gabino Bugallal, tivesen que pasar por tales simulacros. Os mesmos trazos -retraemento opositor, candidaturas únicas bugallistas, extrañas unanimidades- caracterizaron o desenvolvemento das eleccións á deputados provinciais e concelleiros dende 1890 e, alomenos, ata 1915¹¹. Os minoritarios sectores antibugallistas -liberais e republicanos- ficaban así plenamente xustificadas para alcumar co estrambote *unicato* ó distrito ponteareán e a súa relación coa egrexia familia.

9. DURÁN, J.A., "Caciquismo y clientelismo político", art. cit. p. 7

10. Unha amiudada e interesada descrición dos sucesos que acompañaron á elección de 1881 atopámola no entusiasta panfleto conservador de MORA, R.V.; MÁRQUEZ, A. e MORALES, E., *El fusionismo en Puentearreas*, Tui, 1883. Para unha aproximación xeral ó proceso electoral no distrito nos últimos anos do século XIX vid. CANDEIRA MOSQUERA, F., *Caciquismo e poder local na Galicia da Restauración (Distrito de Puentearreas, 1881-1894)*, Puentearreas, 1990.

11. Así queda testemuñado, para os anos finais do século pasado, na investigación de CANDEIRA MOSQUERA, F., *Caciquismo e poder local...*, op. cit., pp. 90-112, e nas nosas propias pescudas para as primeiras décadas deste, HERVÉS SAYAR, H., *Agrarismo e societarismo campestre no val do Tea, 1900-1936*, Memoria de Licenciatura, pr. ms., Universidade de Santiago de Compostela, pp. 16-29.

Cómpre preguntarse neste intre sobre os alicerces dunha hexemonía política tan absoluta. Parece indiscutible a primeira vista que esta non depende nin da vontade do goberno ou a maioría parlamentaria de turno nin dun intercambio de favores concretos contra votos e que debemos buscala no que Gabrielle Ranzato, na súa monografía sobre Sabadell, chama "*poder xenérico de protección ou persecución dirixido a obter a simple non interferencia do electorado*"¹². Ese poder habería que buscalo na posición dunha serie de familias vilegas (Antón, Candeira, Alonso, Outerelo, Sarmiento, Queimadelos, Domínguez ou os mesmos Bugallal) cunha importante riqueza territorial, formada tanto por terras libres como por foros, frecuentemente asociada á administración e cobranza dos grandes dominios forais da comarca (Torrecedeira e Camarasa), ou ó préstamo hipotecario, ás veces de carácter usurario¹³.

Os vínculos familiares, as relacións de amizade ou a convivencia en ámbitos de sociabilidade que lle eran propios (o Casino Conservador fundado en 1885, os banquetes políticos cos que se agasallaba a Don Gabino ou ós seus deputados de visita no distrito) daban cohesión a un *bando* ó que non eran alleas certas consideracións estritamente políticas como a defensa do dominio directo fronte a calquera ameaza ó statu quo foral¹⁴. Tamén, e seguramente en non menor medida, a disponibilidad de cargos municipais e xudiciais, de prebendas de outorgamento dependente da aministración (estancos e carterías) ou de contratas municipais e provinciais (obras e arrendos da recadación de arbitrios e consumos), aínda que limitada polo cativo dos recursos municipais e estatais, contribuíría a xerar solidariedades poderosas e imporían a necesidade vital de manter o *unicato* para moitos dos seguidores do conde de Bugallal. Un simple dato é suficientemente ilustrativo: dos dez alcaldes, conservadores todos, que presidiron o concello ponteareán entre 1900 e 1923, nove recibiran, ben na súa persoa (7 casos) ben na dalgun parente inmediato (4 casos) beneficios deste tipo. Aínda máis, o sistema de relacións establecido no interior do bando podía ampliar notablemente as posibilidades de colocación dos seus membros ó permitir o ascenso social dos máis capaces ou os mellor posicionados polos camiños da representación parlamentaria ou da administración pública¹⁵. No centro desta circulación

12. RANZATO, G., *La aventura de una ciudad industrial. Sabadell entre el antiguo régimen y la modernidad*, Barcelona, 1986, pp. 55-56.

13. Ofrecemos exemplos significativos disto en HERVÉS SAYAR, H., *Agrarismo e societarismo campesiño...*, op. cit., pp. 18-19.

14. Dende hai anos J.A.DURÁN ven salientado, concidindo con moitos dos agraristas de comezos de século (Valeriano Villanueva, Joaquín Arias Sanjurjo, Isidoro Buceta), o protagonismo do partido canovista na defensa dos intereses foristas, cfr. *Agrarismo y movilización campesina en el país gallego (1875-1912)*, Madrid, 1977, pp. 13-17.

15. Da man de Saturnino e Gabino Bugallal, varios persoeiros nados na vila de Ponteareas, a parte dos seus numerosos parentes sanguíneos e políticos, alcanzaron a condición de parlamentarios (José Estévez Carrera, José

patronal-clientelista aparecen claramente dende finais do século XIX tres persoeiros ós que a oposición republicano-agraria define nalgunha ocasión como *xefes in partibus do unicato local*: o médico e inspector sanitario León Mosquera Álvarez, o secretario municipal Joaquín Sarmiento Lira e, sobre todo, o industrial Rafael Candeira Iglesias¹⁶. Este engadía á súa sólida posición económica, que sumaba a condición tradicional de abastado forista coa de socio capitalista de tres dos aserradeiros máis importantes do municipio e propietario da máis importante casa de xiros e ferretería da vila, unhas privilexadas relacións persoais con Saturnino Álvarez, primeiro, e Gabino Bugallal, despois, afianzadas seguramente polo seu matrimonio cunha sobriña daquel e reflectidas periodicamente nas súas viaxes a Madrid para tratar cos seus patróns políticos os asuntos do distrito ou no seu papel como organizador das cada vez máis espaciadas visitas destes ou os seus deputados ó distrito. Se ben, dende o último lustro do XIX, xa non desempeñou ningún cargo nin prebenda municipal, si o fixeron os seus fillos Manuel (recadador de consumos dende 1912 e alcalde entre 1918 e 1920) e Jorge (recadador de consumos entre 1918 e 1924).

Semellaría, por tanto, que nun marco socioeconómico caracterizado pola súa estabilidade (a poboación da vila e o municipio mantense entre 1.500 e 1.600 habitantes dende 1900 a 1940, ata os anos vinte non apreciamos un incremento significativo do número de establecementos comerciais e industriais nin no de profesionais liberais establecidos no municipio), fose esta vía a máis clara oportunidade de reprodución do status ou, no mellor dos casos, de mobilidade social cara arriba entre amplos sectores da clase media vilega¹⁷.

Na medida en que a perpetuación do *unicato* non esixía ningunha participación activa (o voto), senón a simple non inxerencia, non resultan perceptibles nin os efectos da *deferencia tradicional* que se establecería entre a inmensa maioría campesiña do distrito e os propietarios, rendistas ou administradores dos que dalgún xeito dependían, nin a importancia de certos favores concretos (descargos na tributación, exencións do servizo militar, etc.). Non podemos afirmar, sen embargo, que estas non existisen nin, dende logo, que a coacción fose allea ó mantemento durante tantos anos da hexemonía bugallalista, senón que esta non se fixo realmente necesaria ata a aparición de novos actores socio-políticos que puñan en discusión as bases deste *incontrastable cacicato*.

María Paramés, Senén Canido, Ezequiel Ordóñez) ou de altos cargos da administración (Manuel García Golmar) e a maxistratura (Joaquín Sarmiento Rivera).

16. HERVÉS SAYAR, H., *Agrarismo e societarismo campesiño...*, op. cit. pp. 20-21.

17. Coincidimos, por tanto, plenamente coas conclusións de G. RANZATO no seu estudo comparativo dos casos español e italiano, cfr. "La forja de la soberanía nacional. Las elecciones en los sistemas liberal italiano y español", *Ayer*, n° 3, 1991, p. 138.

Os límites da contestación: republicanos e agrarios.

Ó coincidir co retraemento da oposición fusionista e republicana e os primeiros copos conservadores, semellaría que as medidas de apertura do sistema da Restauración dos últimos anos do século XIX, nomeadamente a aprobación da lei de asociacións e a reinstauración do sufraxio universal, non tivesen ningún efecto na vida política local ou, se o tivesen, sería na dirección de contribuír aínda máis á consolidación do edificio conservador. A utilización das novas canles legais para a acción colectiva tivo que ser primeiro aprendida. Cando, no ano 1903, o avogado republicano Amado Garra, membro dunha acomodada familia da vila¹⁸, tenta de reactivar á oposición antidinástica e organiza as primeiras *sociedades de agricultores* nas parroquias rurais do distrito, conta xa coa experiencia que os seus correligionarios vigueses foran desenvolvendo dende 1899 nos arredores da cidade olívica e que el coñece directamente a través do seu labor como colaborador dos semanario federalista *La Lucha*¹⁹. Recibe, ademais, o concurso da plana maior do republicanismo provincial (Emiliano Iglesias, Vicente García Temes, José Quintas, Pedro Molíns), empeñada no esforzo de reunificar as diversas tendencias antidinásticas baixo o estandarte da Unión Republicana salmeroniana²⁰. Sen outros recursos, os éxitos iniciais da campaña republicana-constitución dun comité local, formación de 10 sociedades de agricultores- a penas puideron sobrevivir á dura reacción das autoridades locais. Pero, por primeira vez, dende había unha década, tiveran estas que recurrir abertamente a todo tipo de manobras (disolución de reunións, detención de asociados, procesamento dos dirixentes societarios incluído o propio Amado Garra, imposición de multas).

O renacemento da actividade societaria non se produciría ata comezos da década seguinte. O protagonismo desta mudanza había corresponder daquela ó mundo da emigración. Este irrompería, en primeiro lugar, coa aparición na vida local dun sector acomodado novo e alleo ás tradicionais redes clientelares do bugallismo. Alejo Carrera ou Antonio V. Guisado, comerciantes residentes en Lisboa; os irmáns Barcia Boente, enriquecidos durante o *boom* caucheiro amazónico; ou Saturnino Piñeiro Groba, comerciante instalado en Bos Aires, son os representantes máis significativo deste colectivo que contribuírá economicamente á posta en marcha do semanario antibugallista *El Tea*, en 1908, baixo a dirección do mesmo Amado Garra. Ó mesmo tempo, as tradicións de asentamento e

18. Datos sobre a biografía e o seu medio familiar en DURÁN, J.A., "Garra, Amado", *Gran Enciclopedia Gallega*; GONZÁLEZ PÉREZ, C., "Aproximación a la historia de Ponteareas", loc. cit., p. 139; e PINO, M., "La saga de los Garra", *Lonxe da Terraña*, Ponteareas, 1987, pp. 4-5.

19. DURÁN, J.A., *Agrarismo y movilización campesina...*, op. cit., pp. 82 e 151-153.

20. HERVÉS SAYAR, H., *Agrarismo e societarismo campesiño...*, op. cit., pp. 22-23.

recepción na emigración, baseadas en vínculos familiares ou veciñais, unidas ó liderato dos elementos de maior formación e/ou mellor situación económica, favorecería axiña a constitución en Portugal e Ultramar de asociacións de carácter parroquial ou municipal²¹. Significativamente, a presenza entre estes líderes comunitarios de membros veteranos das asociacións agrarias (o devandito Saturnino Piñeiro ou o mestre Angel Martínez Castro, socios fundadores da sociedade de agricultores de Cristiñade) influíu decisivamente na orientación dos colectivos emigrados, caso do máis importante deles, o *Comité Auxiliar de la Sociedad de Agricultores de Cristiñade*, fundado xa en abril de 1911²².

Os recursos reunidos polo mundo da emigración serían decisivos para a consolidación do movemento societario campesiño. Con cartos proporcionados polos indianos e as asociacións da emigración se financian dende xullo de 1911 os traballos de organización agraria: celebración de mitins; contratación dun propagandista experimentado como Jacinto Crespo, o máis popular dos membros do desaparecido Directorio Antiforista de Teis; trámites para a constitución de novas asociacións e sindicatos agrícolas; fundación a finais de 1913 da Federación Agraria municipal; asistencia xurídica e pago de multas impostas pola administración; realización das primeiras compras cooperativas; construción de casas sociais para as entidades agrarias (Cristiñade, Ribadetea, Guláns e Padróns) e instalación de escolas nalgunhas delas (Padróns, Cristiñade)²³.

Contando con estes medios as asociacións campesiñas poderían ir proporcionando todo tipo de incentivos colectivos e selectivos para a acción colectiva. Ás solidariedades baseadas nos lazos de tipo comunitario ben presentes en entidades que se inserían nun ámbito tradicional da sociabilidade campesiña como a parroquia²⁴, engadíase a posibilidade de estimular a participación a través do fornecemento de determinados servizos (escola, cooperativa, seguro mutuo de gan-do casa social), limitados exclusivamente no seu desfrute ós membros da asociación. Tres feitos testemuñan o éxito das novas fórmulas de acción colectiva: o número de membros acadados polas asociacións agrarias integradas na federación ponteareán, que representaba na altura de 1920 máis do 30 % das casas

21. Sobre as formas diversas formas de organización asociativa da Galicia emigrada remitimos a PEÑA SAAVEDRA, V., *Exodo, organización comunitaria e intervención escolar. La impronta educativo de la emigración transoceánica en Galicia*, Santiago de Compostela, 1991, e NÚÑEZ SEIXAS, X.M., *O galeguismo en América, 1879-1936*, Sada-A Coruña, 1992, especialmente neste caso ós aspectos xenéricos adicados á organización comunitaria e ó liderato étnico, cfr. pp. 25 e ss.

22. HERVÉS SAYAR, H., *Agrarismo e societarismo campesiño...*, op. cit., pp. 52-56.

23. Serían tamen os emigrados os responsables directos da constitución da Sociedade de Oficios Varios, a primeira asociación obreira estable existente no municipio e cerne do socialismo e o uxetismo ponteareán ata 1936, cfr. HERVÉS SAYAR, H., *Agrarismo e societarismo campesiño...*, op. cit., p. 25.

24. TAYLOR, M., "Racionalidad y acción colectiva revolucionaria", *Zona Abierta*, nº 54-55, 1990, pp. 74-78, insiste na importancia da comunidade como factor xerador da acción colectiva.

labregas do municipio, os notables resultados obtidos pola candidatura republicano-agraria nas eleccións locais dese ano (538 votos, o 40 % dos emitidos sobre unha participación que a penas superou a metade do censo electoral, e 3 dos 10 concelleiros en disputa) e a maioría acadada na composición da xunta local do repartimento de utilidades, tributo que substituíra ós impopulares consumos, configurada segundo os criterios fixados no Decreto Besada de setembro de 1918²⁵. Utilizando as palabras Alicia Yanini para describir os éxitos localizados dalgunhas forzas situadas extra muros do sistema turnista, os republicano-agrarios "*mobilizaron a un electorado que xa non tiña lealdades primordiais senón múltiples*"²⁶.

Esas novas lealdades, que seguían a ser claramente asimétricas, beneficiaban fundamentalmente ós dirixentes societarios. A eles se lle recoñecía a competencia para ocupar determinados roles organizativos mesmo fóra da súa parroquia de residencia ou orixe (os irmáns Manuel, Saturnino e Avelino Piñeiro Groba en Cristiñade e Padróns, Ramón Castelo en Areas e Guláns, Manuel Mariño en varias parroquias do concello de Salvaterra) ou a súa aptitude para participar e xestionar as relacións entre as organizacións e o seu entorno (de aí a súa presenza nas candidaturas agrarias, ou nas xuntas parroquias e municipais do repartimento). Aínda máis, son eles os que controlaban a distribución da información societaria (comunicados e circulares da Federación, redacción de *El Tea*, dirixido dende 1914), o acceso ós recursos da emigración ou a interpretación con ampla discrecionalidade dos regulamentos organizativos, especialmente no que atinxe á admisión de novos socios e á imposición de sancións²⁷. Así, en xullo de 1922, a sociedade de agricultores de Cristiñade decidía, baseándose nunha interpretación ben discutible do regulamento, a expulsión de 6 socios que votaran á candidatura bugallista, mentres os frecuentes impagos de cotas, expresamente establecidos como causa de baixa na sociedade, non eran a penas considerados. Cómpre, xa que logo, matizar moito as diferenciacións radicais que frecuentemente se teñen establecido entre clientelas, nas que predominarían os vínculos informais de dirección vertical, e os aliñamentos ideolóxicos, presuntamente baseados na igualdade entre os contraíntes, que aínda están presentes en moita da historiografía política sobre a Restauración²⁸.

Aínda que estes criterios, cargados de consideracións morais escasamente fructíferas dende o punto de vista analítico, se puidesen diferenciar dende a inves-

25. HERVÉS SAYAR, H., *Agrarismo e societarismo campesiño...*, op. cit., pp. 27-29.

26. YANINI, A., "La manipulación electoral en España: sufragio universal y participación ciudadana (1891-1823) ", *Ayer*, nº 3, 1991, pp. 110-111.

27. A socioloxía das organizacións insiste en importancia de definir estas *relacións de intercambio desigual* entre a base e os dirixentes sindicais, cfr. CROZIER, M. e FRIEDBERG, E., *Le acteur et le systeme...*, op. cit., 65-72.

28. Perceptible aínda por exemplo no recente traballo de TUSELL, J., "El sufragio universal en España...", art. cit.

tigación das estratexias concretas, nunca serían incompatibles. Así o amosaban os mesmos esforzos dos notables conservadores, nomeadamente do médico León Mosquera, de animar un entramado asociativo vencellado á causa bugallalista ou de prestar o seu concurso a opcións societarias menos problemáticas como a representada polo sindicalismo católico-agrario²⁹. Foi o fracaso destes, seguramente relacionado coas dificultades de introducirse nun medio en que as asociacións de filiación republicana construíran fortes lazos de solidariedade, o que chama a atención sobre mecanismos tidos por *menos modernos*: a cooptación de dirixentes societarios (Maximino Soto, primeiro presidente da federación; José Pérez Boente, fundador da sociedade de Areas; Benito Barcia Boente, un dos fundadores do sindicato e da escola de Padróns), o acoso legal e encuberto ás sociedades campesiñas tradicionais, a anulación pola administración do repartimento de utilidades elaborado pola xunta de 1920, ou a utilización, por primeira vez en máis de 25 anos da coacción e da compra de votos para obter a totalidade dos postos en xogo nas eleccións de 1922³⁰.

O uso do poder político en prol do bando propio sería utilizado polos republicano-agrarios tan axiña como tiveron a primeira oportunidade. A destitución polo Directorio militar das corporacións municipais vixentes en setembro de 1923 e o proclamado *descuaje del caciquismo* obrigou a cooptar ás elites *anticaciquís* do societarismo agrario-republicano. O novo concello, formado en xaneiro de 1924 baixo a presidencia de José Garra, sobriño do veterano dirixente antidinástico, dirixiu os seus esforzos *rexeradores* contra os elementos bugallalistas presentes na administración municipal e á súa inmediata substitución polos do bando propio³¹. Nas agudas palabras de Vicente Risco, “*os outros pasaban a ser os novos*”.

Algunhas consideracións finais.

Os datos aquí aportados só nos permiten adiantar algunhas hipóteses e liñas de investigación sobre as que afondar no futuro. Aínda que probablemente incidan máis as dificultades coas que poidamos atoparnos para achegarse á realidade histórica de conceptos como os de deferencia, sobre todo no tocante ós diferentes estratos campesiños, mentres non se avance no coñecemento da estrutura social agraria galega, que calquera outro tipo de consideracións, a análise do caciquismo e do clientelismo político tería na análise das clases medias vilegas

29. HERVÉS SAYAR, H., *Agrarismo e societarismo campesiño...*, op. cit., pp. 56-60.

30. HERVÉS SAYAR, H., op. cit., pp. 28-30.

31. HERVÉS SAYAR, H., op. cit. pp. 31-33.

(pequenos comerciantes e industriais, profesionais, funcionarios, empregados) o campo máis frutífero. Semella que, nun contexto caracterizado por uns recursos limitados, son elas as principais beneficiarias da vinculación ás redes clientelares. Esta ofreceulles uns incentivos individuais tanto materiais (contratas, emprego, status) como morais (seguridade nun mundo competitivo, expectativas de promocións social) que lles facían pouco atraíntes outras formas de acción colectiva emprendidas fóra delas e caracterizadas por un alto grao de incerteza. Isto explica que a estrutura de poder local fose en boa medida aceptada e que desalentase as veleidades de cambio, aínda que a súa lexitimidade -que por non ter outro adxectivo mellor a man, podemos calificar de tradicional- diverxese, como enfatizan Romanelli e Annino, dos principios racional-legais proclamados polo Estado liberal³². En definitiva, os mesmos criterios non normativos están presentes noutras formas de acción sociopolítica considerados alleos ás clientelas e a mesma clase media que proporcionaba os principais beneficiarios e os principais opoñentes, en tanto que prexudicados, do patronazgo³³. É necesario, por tanto, afondar tamén no estudio desas clases medias, nomeadamente no tocante á súa composición interna e ás súas expectativas do mobilidade social. Dada a amplitude deste obxectivo, só abordable dende o traballo en equipo, o recurso ás biografías persoais podería ser de gran utilidade.

Clarificar a nosa análise sobre o fenómeno patronal-clientelar demanda tamén liberarse de toda cualificación moral que poida desvirtuar o xuízo e recorrer, na liña da socioloxía das organizacións, ó estudio dos actores concretos -sexan estes clientelas e organizacións-, do marco en que se desenvolven, dos recursos con que contan, dos seus obxectivos e das interrelacións que se establecen entre eles.

Por último, o estudio das clientelas presenta un claro problema de fontes. A falta ou o imposible acceso ós arquivos privados dalgunhas destacadas familias -no caso que aquí nos ocupou, os Bugallal ou os Candeira- non permite afondar no seu funcionamento real e debemos deixarnos levar por intuicións ás veces indemostrables.

32. ROMANELLI, R. e ANNINO, A., na introducción á *Quaderni Storici*, n° 69, 1988, pp. 677-678.

33. Insiste nesta idea BOURNE, J.M., *Patronage an Society in Nineteenth Century England*, Londres, 1986, pp. 135-136 e passim.



O PAPEL DAS ELITES URBANAS NA GALICIA NON URBANA DA SEGUNDA REPÚBLICA: O EXEMPLO OURENSÁN.

Marcos Valcárcel

Xa se ten sinalado o papel que desempeñaron as grandes cidades no período 1910-1930 como centros receptores de correntes migratorias, especialmente no caso de cidades como Madrid, Barcelona e en menor medida Valencia, Zaragoza, Sevilla ou Málaga. Santos Juliá analizou como o crecemento acelerado destas grandes urbes deu lugar á creación de espazos claramente segmentados, reforzando os núcleos centrais das vellas cidades e, xa que logo, a estrutura de clases pre ou protocapitalista, mentres que, nun proceso paralelo, provocaba nos arrabaldos a aglomeración dun novo proletariado sen cualificación, analfabeto e que en moitos casos carecía de traballo ou só o obtiña de forma eventual en sectores como a construción, os servizos domésticos ou a hostelería¹.

Se cambiamos a escala de análise creo que pode observarse un proceso semellante no papel que cumpriron no mesmo período as capitais de provincia con respecto ás comarcas de cadanseu marco administrativo provincial. De feito, a nosa hipótese inicial é que, en relación á súa poboación e quizais mesmo á súa relevancia económica, as capitais de provincia tiveron un papel hexemónico na dinámica política da Segunda República, condicionando a maioría dos procesos políticos do momento e exercendo un papel director no funcionamento dos partidos políticos.

¹ S. Juliá, "De revolución popular a revolución obrera", en *Historia Social*, n.1, 1988, pp. 29-43.

Son moi diversos os factores que inciden nesta realidade: desde a función dos gobernadores civís, contacto directo co Ministerio de Gobernación e coa nova elite republicana, ata a propia xénese da formación das elites nunha provincia como Ourense, moi vencellada a un núcleo reducido de profesións liberais, case todas elas de residencia urbana e dependentes nas súas relacións sociais da capital de provincia. De feito a convicción existente nos anos 30 das cidades como auténticas depositarias da vontade popular máis lexítima e a crenza na subsistencia dun caciquismo rural, supervivencia do vello réxime, primaron de forma evidente o papel das capitais, como se comprobou nas propias eleccións municipais do 14 de abril de 1931. As reformas electorais continuaron esta tendencia ó impor a provincia como circunscrición e restar apoios e forza ás vellas <políticas de notables> da Restauración, que tiveron que adaptarse á nova realidade política, dominada xa por partidos modernos, que se pretendían como partidos de masas, mobilizados en función de intereses económicos e sociais propios e lexitimados polo apoio electoral.

Neste noso relatorio, utilizando sempre os datos obtidos nun traballo máis global sobre a política republicana en Ourense², incidiremos nas relacións entre política urbana e non urbana entre 1931 e 1936, atendendo especialmente ó papel das elites rectoras dos partidos políticos e a práctica destes grupos urbanos como homoxeneizadores da acción política e social no conxunto provincial, a través de tódolos medios de que dispuxeron no seu momento: os partidos políticos, as institucións administrativas (gobernadores, concellos), medios culturais como a prensa e as campañas de propaganda, etc.

1. A cidade de Ourense no conxunto provincial.

A provincia ourensá era, na altura de 1930, unha realidade xeográfica predominantemente agraria e debilmente urbanizada. Unha rápida análise da poboación provincial revela que só o concello da capital superaba os 10.000 habitantes, podendo distribuírse os diferentes concellos do seguinte xeito:

(1) Concellos ata 5.000 habitantes: 65.

(2) Concellos entre 5.000 e 10.000 habitantes: 29.

² Tódolos datos proceden da nosa tese doutoral, *Ourense 1931-1936: estrutura económica e comportamentos políticos*, dirixida por R. Villares e presentada na Facultade de Xeografía e Historia de Santiago o 15 de marzo de 1993.

(3) Concellos de máis de 10.000 habitantes: 1.

Só Ourense-capital se podía inscribir no terceiro grupo, plenamente urbano, con 21.579 habitantes. Moi perto xeograficamente situábase Canedo, entón concello independente, con 7.981 habitantes, que gardaba unha importante relación económica e social coa capital.

O segundo grupo, de carácter protourbano, comprendía ás principais vilas da provincia e tamén a algunhas das zonas máis dinámicas naquel período. Entre elas, Celanova, Ribadavia, O Carballiño, Xinzo de Limia, Verín e O Barco de Valdeorras, que actuaban xa como centros comarcais e núcleos políticos das súas respectivas áreas de influencia. Polo seu peso poboacional, poderíanse destacar no conxunto provincial as áreas concretas que seguen:

(1) Concello da Capital e Canedo: 21579+ 7981: 29.560.

(2) Arredores de Ourense: Coles (4954) -A Peroxa (7416), Nogueira de Ramuín (8275); Amoeiro (4580) e Vilamarín (3544); Pereiro de Aguiar (6681) e Esgos (3089); Toén (3875), Barbadás (4063) e San Cibrao das Viñas (3913).

(3) Área da Arnoia Alta: Allariz (8707), Maceda (5919), Baños de Molgas (5659), Taboadela (2828), Paderne (3800), Xunqueira de Ambía (4369), X. Espadañedo (1891), Vilar de Barrio (3499).

(4) Terras do Carballiño: O Carballiño (9274), Boborás (7066), Maside (5877), Irixo (6685), San Cristobo de Cea (6101), Piñor (3373), San Amaro (2905) e Beariz (2744).

(5) O Ribeiro: Ribadavia (6341), Cenlle (5115), Avión (5186), Castrelo (4845), ós que hai que sumar os concellos, menores en poboación, de Leiro, Beade, Carballada de Avia, Melón, Arnoia, Cortegada, Pontedeva e Padrenda.

(6) Área de Celanova e Baixo Arnoia: Celanova (7314), Cartelle (7465), A Merca (5463), Ramirás, A Bola, Quintela de Leirado, Gomesende.

(7) Bande e Limia Baixa: baixo o dominio de Bande (5684) e Lovios (4640), Lobeira, Entrimo, Muiños e Calvos de Randín.

(8) Limia Alta: con centro na capitalidade de Xinzo de Limia (8495) e menor entidade nos concellos de Rairiz, Vilar de Santos, Sandiás, Blancos, Trasmiras, Porqueira, Baltar e Cualedro.

(9) Comarca de Verín: Verín (6814), Vilardevós (5639), Monterrei (5156), Riós (4906), Castrelo do Val, Oimbra, Laza.

(10) Área de Trives-Caldelas: Pobo de Trives (5446) e Castro Caldelas (4934) e con menor entidade A Teixeira, Parada de Sil, Montederramo, San Xoán de Río, Chandrexa de Queixa e Manzaneda.

(11) Comarca de Valdeorras: O Barco (5930) e A Rúa, Larouco, Rubiá, Petín, Vila-martín e Carballeda de Valdeorras.

(12) Terras do Bolo: Viana do Bolo (7906), A Veiga (6742), O Bolo (5500), Vilariño de Conso, A Gudiña, A Mezquita.

Cabe anotar, en primeiro lugar, a importancia do peso poboacional da capital, que rondaba o 4% do total provincial en 1900, pero que non fará senón medrar ó longo de todo o século (nos anos 70 xa supuña o 18% do total); a incorporación de Canedo aceleraría este proceso, ó tempo que as emigracións interiores desde a provincia á capitalidade. Entre 1900 e 1930 a capital tiña un índice de crecemento do 142 %, pasando de 15.194 ós 21.579 habitantes (29.560 con Canedo) no inicio do réxime republicano -en 1981 o índice de crecemento sería do 632 %-³.

O núcleo de concellos limítrofes ou moi próximos á capitalidade, área *Arredores de Ourense*, agrupa a un total de 50.390 habitantes, mentres a Arnoia Alta e as Terras do Carballiño acollen 36.942 e 44.025 respectivamente.

Se temos en conta que a poboación provincial en 1930 era de 426.043 habitantes, refléxase claramente a importancia desta zona próxima a Ourense, que englobaba un total de 160.917 habitantes, ós que hai que sumar as tamén próximas comarcas do Ribeiro e as vilas de Celanova e Xinzo de Limia particularmente.

Podemos afirmar, pois, que practicamente a metade da poboación provincial naquel período estaba situada nun radio aproximado de 30-40 km. como máximo e, desde logo, moi sometida á influencia da dinámica política xerada desde a capitalidade ourensá.

³ J. de Juana e outros, <La emigración en la provincia de Orense>, Ourense, Caixa Ourense, 1984, p.49-50.

No resto da provincia só os núcleos do Barco de Valdeorras, Verín e Póboa de Trives van ter un certo protagonismo de cabeceiras comarcais, tal como amosa a organización provincial dos partidos e ata as áreas de influencia da prensa ourensá.

2. O asociacionismo agrario: o seu papel na Segunda República.

Para o caso ourensán os inicios do asociacionismo agrario sitúanse arredor do ano 1911 e das xeirás de Basilio Alvarez polas comarcas de Carballiño, Ribadavia, Bande e Ourense animando a constitución da <Liga de Acción Gallega>. Na década dos anos vinte prodúcese unha certa conflictividade interna no movemento agrarista, froito das dúas orientacións contradictorias que o animaban: o republicanismo lerrouxista e o socialismo. Esta competencia interna transmítese á Federación Provincial Agraria e intensifícase nos anos da dictadura de Primo de Rivera: os datos que coñecemos permítennos establecer que a pugna enfronta tamén ó xornal diario *La Zarpa*, portavoz de Basilio Alvarez, cos dirixentes socialistas da Federación, como Manuel Suárez, Herminio Docabo e Heriberto Pérez, todos eles vencellados á UGT e en maior ou menor medida tamén ó sindicalismo urbano da cidade; parece, pois, que os líderes da capital tiñan un papel preponderante nas loitas internas da Federación e ademais estaban en relación directa coa Casa del Pueblo e coas sociedades do sindicalismo urbano. Herminio Docabo será o principal dirixente do agrarismo socialista, ademais de concelleiro do PSOE na capital e presidente da Sociedad Agrícola de Rairo, no extrarradio urbano.

Esta será a tónica dominante nos restos do agrarismo que seguen en activo nos anos da Segunda República, cando xa se producira unha relativa desmobilización do seu capital político. De feito, serán os arredores da capital e os seus concellos limítrofes ou máis próximos os lugares de máxima incidencia das Sociedades Agrarias, o que se explica polo fácil acceso ós mesmos dos dirixentes políticos e pola maior implicación política republicana destes concellos. Rexístranse moitos datos que certifican esta forte influencia urbana no nacemento e desenvolvemento de moitas sociedades agrarias; así sucedeu no concello de Coles, limítrofe co da capital, onde se constitúe unha Sociedade Agrícola en abril de 1921 da man do propagandista agrario Eloy Lafuente e coa presenza de José Rodríguez Bouzo, catedrático do Instituto ourensán, e de Pío Ramón y Ojea, profesor da Escola Normal, ámbolos dous ben identificados cos ambientes liberais da capital, que serán recuperados e reintegrados en 1931 polo republicanismo radical.

Os arredores da capital rexistran máis de 20 sociedades agrarias activas nos anos da Segunda República: todas elas cubrían un círculo perfecto arredor do cen-

tro urbano, desde A Rabaza e Ceboliño, pasando por A Lonia, Mende, Velle, Sabadelle, Cudeiro, Quintela-Canedo, As Caldas, Beiro, Palmés, Gustei e, tras cruzar o río, Reza, Seixalbo e Rairo. Nun segundo nivel, de menor proximidade (ata 20-25 km.) estaban as sociedades da zona de Vilamarín, Tibiás e A Derrasa no Pereiro de Aguiar e, as dúas beiras do río Miño cara Monforte, as dos Peares, Graices-A Peroxa, Vilarrubín e Carracedo en A Peroxa, e as tres presentes no concello de Nogueira de Ramuín (Santa María de Viñoás, San Miguel de Arneses e Armariz). Todas elas definíanse como asociacións anticaciquís e republicanas, tiñan unha orientación socialista na súa maioría (As Caldas, Vilarrubín, Rairo) ou republicana radical (Graices-A Peroxa) e desenvolven diversas actividades relacionadas co mundo vitivinícola (Ceboliño, As Caldas).

A estrutura radial da influencia da capital pechábase co asociacionismo do Ribeiro, que constituía un mundo ben organizado comarcamente, o das comarcas de Allariz- Paderne e A Limia alta.

No Ribeiro rexistramos catro sociedades republicanas, moi activas e todas elas de influencia socialista; de feito a Sociedad de Agricultores de Ribadavia tiña a súa sede no Centro Obrero da Vila e as de A-Veiga-Carballeda e Francelos danse ambas de alta na Federación Nacional de Trabajadores de la Tierra (FNTT) da UGT entre 1931 e 1932, cunhas cifras de entre 125 (Francelos) e 200 (Sampaio de Ventosela) asociados. Desenvolven campañas contra da adulteración dos viños, contra dos abusos nos impostos e arbitrios municipais e en reivindicación de escolas para os nenos da comarca.

Na comarca da Limia rexistramos catro sociedades moi activas nos núcleos de Sandiáns, Ganade, Fornelos da Riveira e Pena, cun alcalde agrario-socialista en Porqueira, Epifanio Feijóo. Unha das máis presentes na prensa era a Sociedade Agraria de Sandiáns, presidida por Antonio Fernández Vences, colaborador de *La Zarpa* e militante radical. Tamén había asociacións en Baltar, Blancos, Rairiz, Xinzo, Calvos, Almoite e Vilar de Santos.

No núcleo Allariz-Maceda- Baños de Molgas recollimos outras cinco sociedades agrarias, entre elas unha quizais de orientación conservadora, a Sociedad Agraria y de Oficios Varios La Aurora de Xunqueira de Ambía, con máis de 200 asociados, que se compromete de forma activa na loita contra o alcalde Aníbal Lamas Cid, radical-socialista acusado de nepotismo e caciquismo.

No resto da provincia o activismo agrario debeu ser menor. Recollemos en apéndice algunhas sociedades do Carballiño, Caldelas, Verín e Lobeira -de inicial influencia galeguista-. Na comarca de Valdeorras en cambio, de novo ligadas ó

mundo do viño, subsisten varias sociedades moi potentes como o Sindicato Unión de Viticultores de Valdeorras, de influencia do Partido Radical (coinciden varios dos seus directivos cos dirixentes do PR), ou El Fomento en A Rúa, ademais doutras de orientación comunista.

Outra perspectiva diferente era a que abranguí a o sindicalismo agrario de definición católica, cun papel secundario para este período. Sempre baixo orientación eclesiástica, o agrarismo católico intentou conseguir a hexemonía social e ideolóxica do clero no medio campesiño, cun proxecto conservador, mistura de liberalismo e cooperativismo, anque pretendidamente apolítico. A súa orixe está nas xiras que desde 1913 e máis tarde en 1918 vai facer o propagandista católico castelán Antonio Monedero por terras de Cea, Maside e O Ribeiro, entre outros puntos de Galicia. En 1919 existía unha Federación Católica-Agraria de Ourense, que de inmediato se artella na federación galega que contaba nos inicios dos anos 20 cun total de 486 sindicatos e máis de 45.000 asociados, segundo datos de Alberte Martínez⁴. Ourense contaría cun total de 77 sindicatos católico-agrarios nesta época, sendo os seus principais dirixentes Alberto Taboada e Celso Rodríguez e contando co apoio dos medios católicos de prensa, singularmente de <La Región>.

A Federación Católica-Agraria tiña a súa sede na capital e a súa maior incidencia concentrábase en tres zonas: Maceda-Os Milagros, O Ribeiro- Carballiño e Valdeorras. Temos datos, entre 1920 e 1936, da actividade dun total de 17 sindicatos deste carácter (ver apéndice), todos eles de moi escasa mobilización desde 1931. Cubrían un abano provincial definido por estes eixes:

- O Ribeiro: sindicatos de Laias, Verán-Leiro, Sta.Cruz de Arrabaldo-Barbantes e o poderoso Sindicato Católico Vitivinícola Comarcal do Ribeiro.

- O Carballiño: Pazos de Arenteiro, Cabanelas, Cea, Boborás

- Maceda-Molgas: Maceda, Lamamá-Os Milagros.

- Sindicato Católico de Valdeorras.

Fóra deses eixes só hai que rexistrar a presenza dos sindicatos católicos de Vilaza (Verín), Ganade (A Limia), Parderrubias (Celanova) e Maus (Vilar de Barrio).

⁴ A.Martínez, "Agrarios e católicos. Balanzo do modelo cooperativista confesional en Galicia, 1903-1943", en *Pontevedra*, n.4, 1988, p.94.

En tódolos casos os principais dirixentes son profesións liberais ou cregos: o propio párroco do lugar en Pazos de Arenteiro e Ribadavia; médicos e propietarios en Sta. Cruz de Arrabalde; un concelleiro, tres propietarios e un xastre en Maus (Vilar de Barrio). O Sindicato do Ribeiro tiña na súa directiva un capitán rei-rado (Emilio Alvarez Falcón), un médico (César Pimentel), dous propietarios (Cesáreo Giráldez e Etelvino González Sieiro, este político conservador), un avogado (Manuel Pardo), un perito agrónomo (Fidel Vázquez) e tres párrocos (Leandro Arcos, de Ribadavia; Maximino Cendón, de Pazos de Arenteiro, e José Vázquez, de Trasariz). Un caso paradigmático é o de Eloy Vidal, mestre de profesión, concelleiro en Maceda nos anos da dictadura de Primo de Rivera, correspondal na mesma vila do diario calvosotelista *Galicia* e primeiro dirixente do S.Católico Agrícola de Lamamá- os Milagres, que tiña un boletín mensual, *La Voz del Pueblo*, de forte orientación antirrepublicana e antisocialista, acusando de bolchevismo ós seus opositores.

O Sindicato Vitivinícola Comarcal del Ribero contaba cunha publicación propia, o semanario *Noticiero del Avia* dirixido por Emilio Canda e o apoio de deputados monárquicos como Emilio Gómez Arias ou do propio ministro de Facenda da Dictadura José Calvo Sotelo; con todo a súa actividade nos anos 30 limitábase a actividades profesionais, relacionadas co mundo do viño, e a un vago chamamento en favor dun partido católico agrario en 1933.

Os grupos políticos urbanos tentaron, con maior ou menor éxito, mobilizar ó seu favor este importante caudal político artellado arredor das sociedades e sindicatos agrarios. Foron tres os grupos máis dinámicos neste sentido: o Partido Socialista, o Partido Radical e o Partido Comunista.

Os socialistas tiveron un especial interese por atender esta fronte agraria, con importantes campañas propagandísticas a cargo das sociedades agrarias afíns: Francelos, A Veiga (Carballeda), As Caldas-Canedo, Rairo, Vilarrubín e Carracedo (A Peroxa), Riós e Vilaza (Verín), etc. O PSOE contaba en 1931 cunha Federación Agrícola Provincial, presidida por Manuel Deza, con Manuel Suárez como secretario; en varias ocasións acoden ó Parlamento por medio do deputado Alfonso Quintana, con rogos e peticións sobre temas campestres, como solicitudes de indemnizacións por tormentas e calamidades agrícolas. Outros dirixentes socialistas moi vencellados ó mundo agrario foron Herminio Docabo (de Rairo), Eladio Moure, Tomás Serantes, V.Ledo, José Ledo (de Carballedo) e José Suárez (de Graices).

Segundo a memoria da Federación Nacional de Trabajadores de la Tierra (FNTT-UGT) o sindicato socialista tiña, en abril de 1932, 5.278 afiliados na súa

sección agraria de Galicia, con 1.086 afiliados en Ourense e 14 sociedades -era a segunda provincia en afiliados e sociedades, despois de A Coruña⁵.

Tamén o Partido Radical intentou artellar unha Federación Agraria afín. Xa en xuño de 1931 fábase da necesidade de reorganizar a Federación Provincial Agraria "a fin de encauzar la fuerza del agrarismo en el régimen republicano e imprimirle la actividad y orientación necesarias" ⁶. O diario de Basilio Alvarez non deixa de lembrar o papel do seu fundador como figura máxima do agrarismo ourensán e galego, agora reconvertido en líder do Partido Radical ourensán. Un dos líderes máis activos nesta campaña apoloxética do antigo abade de Beiro é Antonio Fernández Vences, presidente da Sociedade Agraria de Sandiáns e colaborador habitual de *La Zarpa*, con residencia en Ourense, que chama a asegurar o réxime republicano e a superar a dicotomía entre dereitas e esquerdas mediante o voto ó Partido Radical⁷.

Fernández Vences foi tamén o secretario dun autodenominado Comité pro Unión das Sociedades Agrarias da Provincia que pretendía a constitución dunha nova Federación Agraria. Con tal fin convocouse un Congreso Agrario en Santa María de Mende, nos arredores da capital, co apoio da Federación Agraria de Pontevedra e de Antonio Alonso Ríos, delegado das sociedades agrarias en América, que ven a Ourense en setembro para preparar este acto. Ó Congreso asistiron 64 delegados de sociedades dos concellos de Xinzo, Sandiáns, Ribadavia, Allariz, Celanova, Nogueira de Ramuín, Ourense, San Cibrán das Viñas, Pereiro de Aguiar e Coles, todos eles próximos á capitalidade provincial: en total dicían representar a un total de 2.893 afiliados. Ademais de estudar o nome da futura federación e os seus estatutos, as sociedades presentes insistiron en presentarse como agrupacións apartadas de todo matiz político e de feito, tras unha debatida discusión, nin sequera se acorda dar unha orientación definida nas eleccións xerais de novembro.

Como dirixentes da nova Federación que propón autodenominarse Unión de Campesinos da Provincia de Orense figuran Luis Rodríguez, Antonio F.Vences, Secundino Lamas, Celestino Noriega, Emilio Díaz e Florentino E. Méndez, todos de probable militancia republicana radical. A nova Federación tivo moi escasa vida a causa da derrota electoral dos republicanos en novembro de 1933 e o éxito da dereita: así o recoñecía Fernández Vences nunha nota circular en que anun-

⁵ *Memoria del Congreso de la FNTT*, Gráfica Socialista, setembro 1932.

⁶ "Las Sociedades Agrarias", LZ, 12-VI-1931.

⁷ "En torno al agrarismo", LZ, 18-25-X-1933.

ciaba o aprazamento da súa constitución definitiva, porque “no se nos oculta lo embrollado que está el Agrarismo provincial en los diferentes sectores políticos”⁸.

O terceiro tento de coordinación partidaria dun sector do agrarismo provincial foi o levado a cabo polo Partido Comunista de España, que se materializou nunha Federación Campesina Provincial creada en abril de 1936 no antigo Centro Obrero da capital, na Praza do Cid. Asistiron 84 delegados en representación de 52 sociedades da provincia, con especial incidencia na comarca de Valdeorras e con Benigno Alvarez, Francisco Gayoso Frías, Alfonso Gayoso, Antonio Taboada e Adolfo Villanueva como principais responsables. Este congreso discutiu e aprobou por unanimidade unha ponencia presentada por Adriano Romero, deputado comunista por Pontevedra, que deseñaba un programa reivindicativo e reafirmaba o apoio do campesiñado á Frente Popular⁹. Finalmente consta a existencia tamén dalgún sindicato agrario de influencia anarquista, nas comarcas do Ribeiro e Verín: así os Sindicatos de Agricultores de Alvarellos-Monterrei ou o de Valdepereira no Ribeiro.

3. A relación entre mundo rural e mundo urbano: outras vías de influencia política desde a capitalidade provincial.

Con todo non foi este asociacionismo agrario, vencellado ás elites dos partidos da cidade ourensá, a única vía de influencia das mesmas no mundo rural e quizais tampouco foi a máis importante, anque constitúise un poderoso elemento electoral, dado que estas asociacións agrarias foron unha canle moi axeitada para a procura do voto por parte dos grandes partidos do período republicano.

Cremos que existiron outras perspectivas a considerar, que resumiremos en catro grandes apartados:

3.1. A acción governamental desde as novas institucións republicanas: goberno civil e concellos.

3.2. A práctica sindical.

3.3. A acción cultural e ideolóxica.

3.4. A propaganda de asociacións católicas vencelladas á Igrexa.

⁸ LZ.10-XII-1933.

⁹ LZ, 4 e 8-IV-1936.

3.1. A acción governamental desde as institucións.

O primeiro apartado foi especialmente importante nos primeiros días do novo réxime, tralas eleccións municipais de abril de 1931. Constatase como desde o goberno civil se envían consignas expresas sobre a proclamación da República e a renovación dos concellos e a substitución das elites monárquicas por novos cargos republicanos. Así sucedeu en vilas como Ribadavia, Carballiño ou Xinzo e a miúdo encontramos un destacado líder republicano enviado desde Ourense para dirixir o proceso de cambio político: velaí o caso de Antonio Buján, do Partido Radical, tanto na capitalidade como en diferentes pobos e vilas da comarca do Ribeiro; en Paderne será o socialista ourensán Claudio González o encargado de posicionarse do novo concello en Paderne e pronunciar o primeiro discurso republicano desde o mesmo.

Non sabemos a relación entre estes movementos iniciais do novo réxime nacente e a implantación posterior dos partidos nestas comarcas. Pero si observamos como desde a prensa capitalina dos partidos se farán constantes alusións á supervivencia en moitas vilas e núcleos rurais de antigos líderes monárquicos vencellados ós partidos da Restauración que intentan reciclarse como novos republicanos -por exemplo a afiliación ó galeguismo ou ó Partido Radical de antigos bugallistas na comarca de Verín, segundo denuncia dos socialistas-. É moi probable, pois, que os aparatos centrais dos partidos fixesen tamén un papel de control das novas elites que ían xurdindo nas vilas e pobos: só desde a capital se podía tentar pór un pouco de orde no confucionismo inicial dos primeiros meses da República e, dada a tardía organización da dereita no novo réxime, deberon abundar os movementos de representantes das vellas elites que pretendesen seguir a facer política desde as novas filas republicanas.

Nesta perspectiva hai que situar a acción dos gobernadores civís como reforzo non só ó novo réxime senón tamén ós partidos no poder en cada momento, tendencia que en Ourense serviu de apoio fundamentalmente á ORGA, anque con escaso éxito, dada a maior forza na provincia do Partido Radical. O gobernador civil ourensán, Varela Radio, e o xefe da sección agronómica provincial, sr. Rivadeneira, foron os principais responsables da ORGA no primeiro bienio republicano; desde todas as filas o partido de Casares Quiroga na provincia ourensá é acusado de mesturarse con antigos ugetistas para conquistar parcelas de poder como os concellos de Irixo ou Xunqueira de Ambía; no futuro a única ampliación das bases do partido faráse á costa da militancia doutros grupos como o PRRS, captando algún dos seus líderes, como sucedeu no Carballiño.

Outro grupo minoritario que debeu recibir certo apoio oficial foi Acción Republicana e non debe ser casual que entre os seus promotores destacados figu-

ren varios funcionarios como Salvador Brugués, de obras públicas e presidente do consello local de AR, ou José Berbén Ulloa, de Facenda, este na etapa unitaria de Izquierda Republicana.

3.2. A práctica sindical.

Xa fixemos constar a forte influencia que tiveron os núcleos socialista e comunista da capital sobre as comarcas máis próximas á mesma a través das asociacións agrarias próximas. Anque a Casa del Pueblo ten un marco de actuación limitado á cidade de Ourense, podemos supor unha relación semellante entre este núcleo obreirista e as principais asociacións obreiras dalgúns vilas da provincia, especialmente no Carballiño e Maside, Ribadavia e Verín. Naquela época tódolos planos que mencionamos - agrarismo, obreirismo, socialismo - estaban moi interrelacionados e constátase, por exemplo nos contidos dos mitíns agrarios, que a propaganda obreirista e socialista acompañaba case sempre a temas especificamente campesiños como os foros e rendas ou a Lei de Reforma Agraria.

Por outra parte, a coincidencia dos conflitos provocados pola paralización das obras do ferrocarril, que chegaron a provocar unha folga xeral en 1932, están na base da incidencia dos dous partidos da esquerda, PSOE e PCE, na rede de concellos por onde pasaban as obras do ferrocarril, desde A Gudiña ó Carballiño. Esta realidade é evidente na implantación provincial do PCE ou na xeografía dos conflitos sociais de outubro de 1934, que seguen con fidelidade moitos dos puntos neurálxicos das obras do ferrocarril ou algunhas vilas próximas como Verín.

3.3. A acción cultural e ideolóxica.

Outra liña de actuación da propaganda dos partidos sobre as vilas e pobos da provincia foi a acción cultural e ideolóxica, escollida preferentemente por certos sectores do republicanismo de esquerda e o galeguismo.

Tal foi o caso, por exemplo, do Partido Republicano Radical Socialista, que vai estruturar a súa organización arredor do espallamento dunha serie de mestres republicanos ou estudantes de maxisterio espallados pola provincia. Desde os inicios da República algúns dos principais dirixentes do PRRS son mestres, como Albino Núñez, Manuel Sueiro, Eligio Núñez ou Manuel Casado Nieto; moitos dos seus responsables nas vilas -Casado Nieto en Maceda, García Paz en Viana do Bolo, Baltasar Vázquez en Montederramo, etc. - son tamén mestres republicanos, destinados provisionalmente nesas vilas ou ben orixinarios das mesmas pero con residencia entón na capital.

Estes mestres organizáronse a través da sección sindical da Asociación de Trabajadores de la Enseñanza de Orense (ATEO), integrada na Casa del Pueblo da capital e con máis de 200 socios só na capital, que artellaron unha revista propia entre 1932 e 1936 -*Escuela del trabajo*, desde 1935 *ATEO*- que servía de nexo de unión ós membros espallados pola provincia. Aínda que a maioría destes mestres movíanse no campo do republicanismo de esquerda, habíaos tamén galeguistas coma Manuel Luis Acuña e outros que pasaron, ó longo da República, desde o PRRS ás filas do Partido Comunista.

A ATEO organizou, así mesmo, Misións Pedagóxicas pola provincia e animou diversas campañas antibelicistas e antifascistas, actividades todas vehiculizadas para a propaganda do republicanismo de esquerda.

Tamén a propaganda cultural foi fundamental na acción política dos galeguistas, que desde 1930 inician unha serie de xiras pola provincia con motivo do Día de Galicia, artelladas arredor de temas culturais ou ideolóxicas, ás veces sen ningún tipo de connotación política aparente. Ribadavia, Carballiño, Maceda, A Rúa e Vilamartín, Vilanova dos Infantes, serán os destinos destas primeiras campañas que van case sempre acompañadas da formación dos primeiros grupos galeguistas -ou reorganización, no seu caso, de núcleos preexistentes da época das Irmandades da Fala.

A propaganda a través do mundo rural era decisiva para un partido que afirmaba nos seus textos que "Galicia, más que la ciudad, es la aldea, el terruño"¹⁰, aínda que na práctica real os seus principais dirixentes residían nas diferentes cidades galegas. Os galeguistas escollían para os seus actos as fins de semana, nas que dispuñan de tempo libre, contando coa colaboración dalgún simpatizante nas vilas visitadas ou, máis raramente, dalgunha sociedade agraria afín como as de Lobeira e Muiños.

A xeografía dos actos é moi extensa, anque, de novo, son moito máis abondosos nas comarcas próximas á capitalidade, especialmente nas terras de Allariz, A Limia, comarcas de Celanova e Luintra e proximidades; fóra deste círculo acudían tamén adoito ata Verín e ata a comarca valdeorresa, onde existían grupos estables ben organizados do Partido Galeguista.

Con todo, nin o Partido Nazionalista Republicano de Ourense (PNRO) nin logo o Partido Galeguista tiveron unha estrutura provincial ben consolidada,

¹⁰ "Nuestros editoriales. Partido Nacionalista Republicano", en *Heraldo de Galicia*, 20-IV-1931.

aspecto este común a tódolos partidos do período. É significativo que os principais órganos executivos estean compostos só por militantes da capital e que non existan auténticas direccións provinciais do partido. A partir de 1933 as campañas de axitación e propaganda pola provincia pasan ás mans da Federación de Mocidades Galeguistas; precisamente algúns militantes das Mocidades e dos pobos denunciaban a falta de actividade do partido na provincia¹¹.

As Mocidades contaron con grupos activos en Ourense, Verín, Allariz, Celanova -con 90 afiliados-, Bande, Bentraces, Laxes, Mourillóns e Trives, cun total de máis de 300 afiliados, de xeito que nalgúns localidades é posible que a maioría da militancia do PG estivese composta polos membros da sección xuvenil. O mapa da súa militancia reflicte 4 zonas de maior presenza: Ourense e comarcas do arredor, A Limia e Maceda, Celanova-Bande e Baixa Limia e comarca de Valdeorras. Na primeira, atendida desde a capital, integrábanse tamén os concellos de Barbadás, Pereiro de Aguiar, Nogueira de Ramuín e Toén.

3.4. A propaganda das asociacións católicas vencelladas á Igrexa.

Incluimos nun apartado arredado dos demais o papel que cumpriron as asociacións católicas vencelladas á Igrexa e a súa función de aglutinación e arte llamento das diferentes alternativas das dereitas locais nos anos da Segunda República.

Á vista das nosas pescudas noutros traballos consideramos que foron estes grupos católicos o máis importante grupo de presión existente no período, así como que este grupo exerceu un papel dinamizador das organizacións de Acción Popular e logo da CEDA e que logrou chegar a importantes sectores da poboación provincial a través da propaganda católica de núcleos como as Juventudes Católicas ou Acción Femenina Gallega.

Todas estas son organizacións existentes desde a primeira década do século, que adquiren un pulo importante desde 1929 e que desde 1932 están estendidas por comarcas moi importantes da provincia. Foron capaces, de feito, de tecer unha meste rede de influencias no mundo rural, que de seguro tiña xa unha organización previa no apoio diocesano e na propia estrutura parroquial dirixida pola xerarquía eclesiástica. Isto explica o papel determinante, cando menos no plano da propaganda ideolóxica, que adquiren certos cregos da dereita católica ourensá, como Mariano Vidal ou Manuel Guerra, párrocos de Amarante e Banga,

¹¹ Así Agustín Baladrón, concelleiro galeguista en Leiro, en "O galeguismo nas terras ourensás", *A Nosa Terra*, 10-I-1936.

na comarca do Carballiño, ou mesmo Agustín Mosquera Gil, consiliario de Acción Católica, director nun breve período de *La Región* e activo promotor de Acción Ciudadana Gallega que co tempo dará forma ás bases da futura CEDA ourensá.

Foron moitos os cregos presentes na política ourensá dos anos 30: carlistas, calvosotelistas, republicanos do Partido Radical e ata algún máis próximo á esquerda republicana¹². Pero ningún grupo tivo tal influencia no mundo eclesiástico como as dereitas católicas artelladas na Acción Ciudadana Gallega e logo na CEDA. Ademais, estas contaron co soporte da presión directa da xerarquía eclesiástica e tiñan, para o tema que agora nos ocupa, unha importante presenza entre o clero rural, sostén de sociedades como as Juventudes Católicas, sindicatos católicos, asociacións católicas de pais de familia, etc.

Toda esta rede de asociacións católicas será activada e posta en tensión permanente desde o ano 1932, a través de charlas, mítins, actos de propaganda ou manifestacións “en pro del crucifijo en la escuela”, algunhas delas motivos de incidentes e conflitos de orde público. Segundo a prensa afín non era estraño xuntar ata 800 persoas en manifestacións a favor do crucifixo e do ensino do catecismo nas escolas, como sucede en febreiro de 1932 en Baños de Molgas¹³.

Das Juventudes Católicas saen tamén as primeiras críticas á inactividade das dereitas ourensás, críticas ás que seguen unha campaña de actos nun amplo radio rural que vai desde Allariz, Xinzo de Limia e Baños de Molgas ata Cartelle, Celanova e Ribadavia. En todos estes actos o equipo central de oradores eran os principais dirixentes católicos da capital, sobre todo das Juventudes Católicas, apoiados en cada localidade por algún líder xuvenil como Emilio Canda (Hijo) no Ribeiro, José Rodríguez en Allariz ou José Rodríguez Gosende en Celanova. Estes grupos soían ter entre 40 e 60 membros, contaban co patrocinio do párroco de cada localidade e a miúdo dalgún industrial ou propietario que os apoiaba economicamente; tiñan unha estrutura mínima composta dun círculo de estudos, unha biblioteca e unha sección de piedade. As comarcas do Ribeiro, Carballiño, Cea, Celanova, A Limia, Bande-Entrimo e Verín foron as máis activas.

A mesma xeografía percorrían os grupos de mulleres de Acción Femenina Gallega, promotores de manifestacións espontáneas en pro dos “dereitos da Igrexa” e da “competencia dos pais para a educación dos fillos”. Nalgún dos seus

¹² M.Valcárcel, “Elites políticas no Ourense da Segunda República”, ponencia nas X Xornadas de Historia de Galicia, Ourense, nadal 1995.

¹³ Tratamos este tema polo miúdo na nosa tese doutoral, inédita, <Ourense 1931-1936: estrutura económica e comportamentos políticos>, pp.578-602.

actos, sobre todo no medio rural, cóstanos que se distribuíron folletos pedindo o voto para a CEDA de Gil Robles ou de crítica contra dos partidos republicanos e obreiros -por exemplo en Ribadavia en novembro de 1931.

Remate.

Desde a nosa perspectiva e para o caso da provincia ourensá, cremos que o papel das elites urbanas - as elites da capital e das principais vilas - seguiu a ser dominante durante o período cronolóxico da Segunda República. A través de diferentes medios, as elites residentes na capital van dirixir os aparellos políticos dos principais partidos sen ningún tipo de excepción: o mesmo agrarismo como fenómeno social aparece condicionado pola influencia dos partidos e sindicatos próximos ideoloxicamente e pola acción de líderes dos mesmos de carácter urbano.

Como vimos, tanto a acción governamental como a práctica sindical ou a acción cultural e ideolóxica dos partidos e, doutra banda, do asociacionismo católico estiveron dirixidas desde a capital e concebiron o mundo rural como un espazo político a conquistar e unha importante reserva electoral, pero sen que as elites non urbanas adquiran nunca un protagonismo destacado nas executivas provinciais dos diferentes partidos. De feito, os focos de conflictividade política e social dependen sempre da capital e non existen ningún intento de autoorganización comarcal á marxe ou sen o previo consentemento dos aparatos centrais dos partidos.

A procedencia sociolóxica das elites políticas sería un factor importante a ter en conta, dado que a maioría dos partidos sosteñen as súas organizacións nas vilas e pobos sobre a base de profesións liberais como avogados e mestres, co apoio dalgúns comerciantes ou propietarios do lugar. Avogados e mestres están en contacto directo coa vida política da capital e integrados en organizacións sindicais ou profesionais de ámbito provincial, pero co centro na cidade de Ourense.

Constatamos, ademais, como a autoorganización da sociedade civil nas vilas, á marxe desta vida política dirixida desde a capital, é moi escasa e resulta ben significativo, por exemplo, a ausencia de grupos patronais ou empresariais nas vilas e comarcas, que teñan vida interna e dinámica propia, dado que os poucos grupos existentes deste tipo son meras delegacións das patronais ou da Cámara de Comercio da cidade.

Con estes datos previos pode entenderse o motivo máis profundo da pervivencia en moitas zonas da provincia ourensá das vellas redes clientelares da

Restauración, agora reconvertidas ó servizo electoral da dereita católica - CEDA - e dos vellos monárquicos de Calvo Sotelo - Renovación Española. Ata a vitoria do Frente Popular en febreiro de 1936 os partidos republicanos amosan poucas posibilidades de cambiar a correlación de forzas xeral nas diferentes comarcas da provincia: só unha análise microlocal, concello a concello, permitiría albiscar cales foron as resistencias ós cambios das antigas redes clientelares e cales as dificultades que impediron que no mundo rural se activasen alternativas de transformación semellantes ás que se estaban a dar na capital desde 1931, tanto nas forzas políticas republicanas como no mundo social (Casa del Pueblo). Desde a nosa perspectiva, cremos que o mundo rural ourensán estaba en 1936 a iniciar un proceso de transformación política, pero este era aínda inmaduro e en exceso dependente das dinámicas xeradas na capital da provincia.





O PODER LOCAL NA PROVINCIA DA CORUÑA DURANTE A II REPÚBLICA.

Emilio Grandío Seoane

Universidade de Santiago de Compostela

1. Introducción.

O control do poder político local constitúese no primeiro tercio do século XX galego como unha necesidade das elites socio-político-económicas do país, desexantes de acadar boas subvencións e de estar a ben cos representantes políticos do Estado. Desde a miña interpretación este é o punto clave do sistema de boa parte da representación dos Concellos galegos nesta época. Por outra banda e de xeito paralelo correrán as conviccións ideolóxicas de cadaquén.

O período do século XX onde máis claramente se percibe esta dicotomía foi precisamente nos seis anos da II República entre 1.931 e 1.936. Ninguén pode negar que neste intre producíuse unha revitalización da defensa das ideas desde calquera campo, ben dereitas ou esquerdas. É un momento histórico no que por toda Galicia reavivécese o asociacionismo, coa creación de multitude de agrupacións de toda índole: culturais, gandeiras, deportivas, e tamén como non, políticas. Son uns anos nos que os referentes do individuo proxéctanse en función da súa opción ideolóxica, chegando a política a tódolos niveis sociais. Facendo unha pequena traslación no tempo o compromiso político só pode ser comparado á paixón que esperta hoxe en día o seguemento dos deportes de masas, coa diferenza de que este último segue a ter categoría de “espectáculo”, pero funciona co mesmo nivel de aceptación e integración dun individuo dentro dun grupo, con normas e regras de seu.

É moi difícil xeneralizar sobre un tema que ten tantas particularidades. Cada sociedade local é un mundo no que só se pode entrar a través dunha análise microhistórica. O meu obxectivo é tentar dotar duns instrumentos para a mellor percepción da realidade política local daqueles intres, e non facer unha simple xeneralización. Abofé que ó pasar dos espazos concretos ós máis xerais pérdense os matices que moitas veces caracterizan unha determinada sociedade. Sen embargo, e co risco diso, considero necesario ofrecer un achegamento ó contexto político da II República a nivel local.

Á marxe do forte enfrontamiento dialéctico xerado pola política nestes anos, o proceso das corporacións locais ata a chegada da II República non tivo grandes movementos de alteración. A etapa coñecida como “Restauración Borbónica” provocou desde finais do século XIX unha situación de estatismo político xeneralizado. Este comportamento, conscentemente buscado polas elites políticas e económicas, fartas da sucesión de pronunciamentos militares e inestabilidade social, caracterizou a función política dentro da sociedade galega como “algo” intocable e practicamente inmóbil, só reformada polos cambios nominais dos seus funcionarios. Outra cousa eran os movementos antisistema que pretendían loitar contra desta engranaxe, movementos agraristas como “Solidaridad Gallega” ou sindicatos obreiros como CNT ou UGT. Todas elas tiñan en común un forte elemento anticaciquil no seu discurso¹.

O sistema no seu conxunto veu rachar ó cabo do tempo toda unha serie de institucións consideradas inalterables nun delongado esmorecer. Iso rematou co golpe de Estado do Xeneral Primo de Rivera, que atendeu ás demandas dos axentes económicos reclamando un “Cirurxián de Ferro” que arranxase a inestabilidade social².

O desprestixio da política no seu conxunto durante os anos de Primo de Rivera foi en aumento. Isto non foi só provocado pola incapacidade dos “vellos políticos” para resolver unha complicada situación, senón que o propio réxime militar coñecido como a “Dictablanda” rexeitaba o debate político. Seguindo as ideas dun primeiro fascismo o rexime dictatorial entre 1923 e 1930 promulgou unha serie de medidas para tentar reforzar a política española, creando un parti-

¹ Véxase Durán, J.A., *Agrarismo y movlitzación campesina en el país gallego, 1875-1912*, Siglo XXI, 1976; e tamén *Historia de caciques, bandos e ideología en la Galicia no urbana*, Akal, 1974; Hervés Sayar, H., *Agrarismo e societarismo campesiño no Val do Tea, 1900-1936*, Tese de Licenciatura, Universidade de Santiago, 1991; Cardesín, J.M.-Lago Peñas, P., “Repensando el caciquismo. Espacio político y agencia social en la Galicia de la Restauración”, *Historia y Crítica*, Nº 2, 1992, paxs. 191-226; Candeira Mosquera, F., *Caciquismo e poder local na Galicia da Restauración (Distrito de Pontearreas 1881-1894)*, Editorial Galicia-Sur, 1990; e Pereira, D., *A CNT na Galicia, 1922-1936*, Laiovento, 1994.

² Gómez-Navarro, J.L., *El régimen de Primo de Rivera: Reyes, dictadura y dictadores*, Catedra, Madrid, 1991.

do único: a “Unión Patriótica”. Pretendíase unha reforma política cara unha maior uniformidade, deixando as disputas en beneficio da situación do país. Isto provocou a chegada de certa mobilidade de elites nas corporacións locais galegas, que paradoxalmente sufrían este cambio da man dun dictador. Ás institucións municipais ofrecíase un papel moi importante como vertebradoras da sociedade no seu conxunto, e deste xeito era importante recoller o apoio de grupos non moi implicados na “vella política”. O ascenso de Calvo Sotelo primeiro como Director Xeral da Administración Local e logo cara a unha carteira ministerial como a de Facenda -en Decembro de 1925- é un exemplo paradigmático da utilización dos novos grupos conservadores.

Sen embargo, a Dictadura provocou o refugo doutros sectores cara o sistema, algúns desde un principio e outros pouco tempo máis tarde, como a vertebración sindical apoiada na UXT de Largo Caballero³. O debate era substituído pola decisión “manu militari”, e desde as diversas corporacións locais todo era controlado por maiores instancias. O proxecto de anovación e reforma das elites políticas locais quedou nun mero ensaio, con escasa capacidade e autonomía.

Podemos dicir que nos últimos anos da Dictadura de Primo de Rivera e durante os gobernos de Aznar e Berenguer a poboación galega atopaba o réxime profundamente desprestixiado. Os sectores de oposición sometéronse a un proceso de unificación co propósito de destruír a Dictadura no tempo máis curto posible, iniciado para Galicia na Reunión de Lestrove e culminado para o Estado no Pacto de San Sebastián. Polo que respecta ós sectores conservadores e monárquicos, a figura de Alfonso XIII devalaba, senón igual, do mesmo xeito que o propio sistema. O monarca arriscou o seu prestixio persoal apostando pola Dictadura, e o seu fracaso conlevou o descreto da institución real.

A convocatoria de eleccións municipais do 12 de Abril de 1931 foi considerada como un referendo sobre o sistema de goberno. Non casualmente se convocaron en primeiro lugar as eleccións das corporacións locais, sabendo que o único xeito de colaborar coa continuidade da Monarquía era activando as redes clientelares rurais. Estaba en xogo algo máis cá renovación do poder político local. Para os sectores de oposición ó réxime, o sistema que se ofrecía como alternativa era o republicano, apoiado sobre todo polas estruturas da ORGA de Casares Quiroga e do Partido Radical, ademais do respaldo dos sindicatos obreiros. Os grupos conservadores galegos presentaron os seus candidatos monárquicos sen moito afán, abandonados no estatismo político dos anos anteriores.

³ Ver José Andrés-Gallego; *El socialismo durante la Dictadura, 1923-1930*, Tebas, Madrid, 1977.

O resultado electoral das eleccións do 12 de Abril en Galicia supuxo un indiscutible trunfo das candidaturas republicanas nas cidades -agás Lugo e Santiago-. Sen embargo, no rural a situación era totalmente distinta, xa que aquí funcionaron as redes clientelares da Monarquía. Nestas sociedades rurais a percepción do que acontecía nas cidades determinou en grande medida o seu proceso. Aínda que as cifras totais de Concelleiros elixidos no Estado daban a victoria ós candidatos monárquicos, a convicción de que o voto rural atopábase falseado era de tal dimensión que as eleccións consideráronse unha aposta polo cambio de réxime. En Galicia nin tan sequera se agardou ó prazo previsto de entrega de poderes, e en boa parte dos Concellos das cidades e vilas galegas ergueuse a bandeira tricolor republicana na tarde do 14 de Abril, no medio de grandes manifestacións populares de apoio -A Coruña, Ferrol, Ourense, Betanzos, etc.-.

Este feito determinou as actividades das corporacións do rural. O poder político galego atopábase neste intre en mans das Xestoras republicanas provinciais, que controlaron rapidamente os Gobernos Cívís, designados desde Madrid. Perante a falta dunha mobilización local suficiente para depoñer dos seus postos os representantes monárquicos do rural, os Gobernos Cívís nomean outras Xestoras municipais de acordo cos seus intereses políticos.

Na provincia da Coruña o cambio de sistema foi dirixido pola FRG-ORGA, e na maioría dos casos as corporacións locais nomeadas estaban integradas por representantes desta organización ou sectores afíns. Como boa mostra da celeridade con que se asumiu o poder nun so día, o 24 de Abril, o Goberno Civil da Coruña nomeou as Xestoras dos Concellos de Coristanco, Fisterra, Mazaricos, Ponteceso, Vimianzo, Zas, Arzúa, Boimorto, Melide, Touro, Cerceda e Cambre⁴.

O poder da ORGA na provincia foi case absoluto. Dotada dunha boa estrutura de partido, tanto na súa extensión xeográfica como no seu esquema xerárquico, os republicanos de esquerda apoiáronse nas vellas redes clientelares xa existentes, sobre todo no rural⁵. Nestes meses o cambio de siglas cara a ORGA, Partido Radical, ou incluso "Republicanos", "Agrarios" o "Federales" para conxugar un fato de intereses locais na nova estrutura republicana era unha práctica moi común.

Para remediar en parte este balbordo de siglas celebráronse nos concellos da provincia en 1.931 outras dúas eleccións municipais parciais, cubrindo os espa-

⁴ Arquivo do Reino de Galicia, Fondo Goberno Civil, Correspondencia Goberno Civil-Ayuntamientos, Mazo 2738.

cios deixados vacantes polos concelleiros non republicanos⁶. Estas tiveron lugar sen a penas propaganda o 31 de Maio e 18 de outubro dese mesmo ano, converténdose practicamente nun acto institucional. Esta situación foi especialmente perceptible na primeira das eleccións, xa que ó non facer ningún tipo de reforma no sistema electoral anterior celebráronse como as do 12 de abril, é dicir, mediante sufraxio exclusivamente masculino⁷.

Tras estas eleccións a ORGA acadou a maioría de goberno en 28 dos 95 Concellos nos que se dividía naquel tempo a circunscrición, e noutros 28 a indefinición controlada dos seus integrantes decidiunos a atribuírse o nome de “Republicanos” ou “Federales”, debedores da orixe do seu nomeamento. En resume, a forza da ORGA no tránsito do primeiro ano da República é esmagador, e o seu dominio incontestable: tiña o control do Goberno Civil, de dúas das cidades máis importantes da provincia - A Coruña e Santiago- e do 70% dos concellos⁸. Aínda máis, se a esta porcentaxe lle sumamos os concellos con maioría dos socialistas na corporación (13), podemos dicir que o poder político recibido na provincia nos primeiros meses gardaba unha relación moi estreita coa coalición de goberno do Estado⁹.

Así, os partidos integrantes da coalición política que concorreron nunha mesma candidatura pola provincia da Coruña ás eleccións a Cortes Constitucionais do 28 de xuño de 1.931 -ORGA e PSOE- tiñan a maioría de goberno no 84% dos concellos. Isto comeza a confirmar a hipótese de que a composición das cor-

⁵ A chegada da corporación republicana no Concello de Noia veu precedida dun telegrama enviado ó Ministerio de Gobernación o 17 de Abril, no que se manifestaba o seguinte respecto á situación política interna:

Hechos cargo este Ayuntamiento, debemos participar a V.E. que últimas elecciones Municipales constituyen baldón infamante para este pueblo, ya que libre viejas oligarquías monárquicas. Pueblo protéstalas enérgicamente y pide anulación. Totalidad monárquica electa este Municipio fué conseguida por cohecho, soborno, presiones ruines toda índole. Cumplimos deber inexcusable lealtad nuevas instituciones comunicándole lo ocurrido, rogando V.E. apoye en Gobierno nuestras ansias libertad, anulando estas elecciones Municipales, aquí manifestamente ilegales. Salúdale. Peinado, Presidente Junta Municipal; Archivo General de la Administración, Fondo Gobernación, Orden Público, Asuntos Generales, Caja 177/1.

⁶ Nalgúns Concellos o cambio de poder cara os representantes republicanos realizouse cunha forte oposición da anterior corporación, chegando incluso a exercer a violencia física. Este é o caso do Concello de Touro, onde uns dos homes vinculados ó sector monárquico irrumpiu violentamente nas oficinas municipais e mantivo secuestrado durante tres horas ó Presidente do Centro Republicano de Santiago e a un Diputado provincial; Archivo do Reino de Galicia, Fondo Goberno Civil, Correspondencia Goberno Civil-Concellos, Mazo 2738.

⁷ Nas eleccións locais de Maio de 1931 producíñense denuncias sobre o proceso, sobre todo das irregularidades de designación dos responsabeis das mesas polas Xuntas Municipais do Censo en Concellos como Coristanco, Carballo, Laracha, Arteixo e outros da provincia; Archivo Histórico Nacional, Fondos Contemporáneos, Ministerio de Gobernación, Serie A, Legajo 15A, Expediente Nº 9.

⁸ ARG, FGC, Mazo 2777.

⁹ O Partido Radical foi o partido máis prexudicado có novo control dos Concellos, cun total de 11. Nestes intres a súa forza na provincia era moito menor que en anos anteriores, collendolle o espazo republicano en exclusiva a ORGA; ARG, FGC, Mazo 2777.

poracións locais na provincia tentaba semellarse na medida do posible ó equilibrio de forzas dominante no Goberno do Estado, nun proceso no que o interese era compartido, tanto polas altas instancias provinciais que precisan repartir as cotas de poder entre o seus achegados, como polos integrantes da mesma corporación que vístense cunhas siglas, pero sen unha grande motivación ideolóxica. Por suposto que as diferencias entre os 95 Concellos eran moi grandes e as súas necesidades moi diferentes, pero nos cinco anos nos que decorreu a curta vida da II República convocáronse moitos estados de excepción nos que a posibilidade de ascenso dos grupos locais respecto ó poder foi moi utilizada. Dalgún xeito o seu pensamento era lóxico e perfectamente comprensible: as corporacións locais tiñan que conseguir ser o máis afíns posible -politicamente falando- a quen tivera o control da provincia, o *grifo* das subvencións e das axudas, xunto á utilización das redes clientelares correspondentes.

2. A Evolución das Corporacións durante a II República.

O feito de que non existisen eleccións de xeito regular para renovar os cadros dirixentes locais durante a II República -máis que de forma parcial e para cubrir vacantes-, non impediron fondos cambios nas composicións políticas das súas corporacións. Como xa apuntamos nas últimas liñas, a proclamación de estados de excepción e o poder practicamente absoluto que recibían, facían mudar dunha a outra banda todo o espectro político, dende os Ministerios ata os gobernos locais.

Coa chegada da II República as forzas de oposición ó réxime monárquico tentaron acadar o maior poder posible, promovendo e artellando Xestoras locais, ou tamén convocando á sociedade ás eleccións para elixir os deputados que redactaran unha nova Constitución no prazo de tan só catro meses desde abril de 1931. En agosto de 1932 ten lugar a tentativa de golpe de Estado de Sanjurjo. A previsión deste polas autoridades republicanas e a falla de colaboración das gornicións militares deu ó traste co intento. Isto foi aproveitado polos grupos políticos que estaban no poder para intensificar a súa actuación contra dos bandos conservadores locais, sobre todo contra daqueles que destacaran nos momentos anteriores e posteriores á tentativa de golpe. A presión e propaganda das dereitas nos dous anos seguintes -entre outras razóns- provocou o cambio de poder nas eleccións de 1.933, dotando á CEDA e, sobre todo, ó Partido Radical do poder necesario para trocar de base as maiorías dos Concellos, feito que conseguiron trala intentona revolucionaria de Asturias e Cataluña en outubro de 1.934. Logo de o exército de Marrocos sufocar os últimos focos de resistencia nas concas mineiras asturianas, suspenderónse todo tipo de organizacións e mediøs de comu-

nicación de esquerdas, situación aproveitada polo Partido Radical e CEDA para colocar ós seus representantes nas vacantes deixadas nas corporacións locais.

Tralo fracaso de 1.934 tódolos grupos da esquerda acordaron, inspirados pola Komintern soviética, agruparse nunha ampla coalición electoral chamada “Frente Popular”, unidos por uns poucos principios programáticos¹⁰. Esta coalición resultou ser a trunfadora nos comicios de febreiro de 1.936, inmersos nunha dinámica apocalíptica e maximalista, onde o vencedor sabía que podería artellar o Estado ó seu xeito. É así se fixo, na maior parte das corporacións locais as manifestacións populares -que lembraban a explosión popular de abril do 31- colocaron no poder municipal ós representantes da FP, expulsando ós sectores de dereitas, e mantendo a súa composición política practicamente intacta ata a sublevación das tropas de Marrocos catro meses máis tarde.

Todos estes cambios de poder no Estado afectaron directamente á composición das corporacións galegas. Dentro deste proceso achegámonos ó estudio da evolución do poder político neste intre nunha das súas catro provincias, a da Coruña. Por suposto non se pretende xeneralizar a todo o sistema político local galego, xa que a política neste país amosaba distintas caras dunha mesma moeda atendendo á provincia de que se tratara. Os papeis xogados polas distintas organizacións políticas é ben diferente dependendo das características da circunscrición electoral. Por exemplo, non é o mesmo a presenza do Partido Radical en Pontevedra que na Coruña, ou o papel da CEDA nas dúas provincias anteriores que nas de Lugo ou Ourense. Cada estrutura provincial tiña unha serie de características ben definidas, determinadas polo voto da súa poboación e pola aceptación das organizacións políticas nas redes clientelares máis influíntes.

Volvendo á provincia da Coruña xa comentamos anteriormente o control absoluto da ORGA nas corporacións locais. Non hai un cambio susceptible en 1.932, aínda que o que se produce é un reaxuste ideolóxico das distintas corporacións. É dicir, hai municipios nos que a súa maioría muda da ORGA ó P.R., ou do PSOE á ORGA, mais a cuantificación da forza dos partidos nos Concellos segue sendo idéntica ata 1.933: 67 Concellos para a ORGA-FRG ou “Republicanos” de diversa índole, e 11 para o P.R. e PSOE, perdendo este último dous municipios¹¹. O control dos republicanos era evidente, con minorías conservadoras que tentaban obstaculizar no posible as reformas do primeiro bienio republicano, sobre todo aquelas referidas ás actividades do clero local.

¹⁰ Véxase Santos Juliá, *Orígenes del Frente Popular en España, 1934-1936*, Siglo XXI, 1979.

¹¹ ARG, FGC, Mazo 2777.

A victoria dos partidos de dereitas nas urnas galegas en novembro de 1.933 trastocou notablemente a composición das corporacións municipais. Unicamente en Abril deste mesmo ano se convocarán eleccións municipais, de carácter parcial -é dicir, ben para cubrir un determinado número de vacantes, ou onde a ingobernabilidade local fora manifesta- e só nalgúns concellos das provincias de Lugo e Pontevedra. Na provincia da Coruña foi máis decisivo o cambio de maioría política no Goberno do Estado, ó decidir o Presidente Alcalá Zamora outorgarlle o poder a Lerroux, xefe do Partido Radical, de formar gabinete, desbotando a opción máis representada nas novas Cortes, a CEDA de Gil Robles.

Os efectos chegaron de seguido ós concellos, xa que os sectores da dereita viron aumentado o número de corporacións controladas, ben por designación directa polo Goberno de Madrid de certas vacantes ou polo cambio de orientación dos grupos influentes das distintas localidades. Así o Partido Radical e os sectores denominados como “Republicanos Conservadores” tiñan a maioría en 24 concellos, máis dunha cuarta parte dos da provincia. A isto sumámoslle tamén a irrupción dunha nova forza política en alza, moi interesada tralas eleccións de 1933 no poder local, como a CEDA, cunha presenza determinante en 4 concellos. Polo que respecta ás opcións de esquerda o PSOE seguiu conservando -aínda que nun proceso de franco descenso- a súa base local con 7 concellos, e a ORGA -agora denominada “Partido Republicano Gallego” (PRG) -, ou os cualificados como “Republicanos”, seguen a ter o control do poder local na provincia coa maioría en 56 concellos, perto do 60% do total.

Aínda que os elementos republicanos de esquerdas mantiñan unha presenza importante, tanto o desgaste do poder como a posibilidade de ter unhas maiores relacións na Administración Central -co conseguinte incremento de recursos para o concello- provocaba a redución da estrutura herdada de abril e maio de 1931. O acontecer político do Estado era fundamental para a composición das maiorías nos concellos. O feito máis determinante nese senso foron os sucesos da Revolución de Outubro de 1934 en Asturias e Cataluña, e sobre todo as consecuencias locais que se tiraron diso¹². Ó prohibir todo tipo de manifestación da esquerda republicana e de base obreira produciuse unha grande cantidade de vacantes nas corporacións da provincia, feito que aproveitaron as organizacións no poder naquela altura para controlar os gobernos locais na medida do posible.

Resulta curioso o feito de que o nomeamento polo Goberno Civil da Coruña dos novos concelleiros de carácter interino -aínda que na práctica funcionaran

¹² Para unha aproximación ós feitos de Outubro de 1934 en Galicia ver o libro de González Probados, *O Socialismo durante a II República*, Edicións do Castro, Sada, 1992, paxs. 178-213.

como propietarios ante os frenéticos cambios gobernamentais- respectase a proporción do Goberno do Estado, sempre que a presenza de representantes das organizacións da CEDA e Partido Radical na localidade o permitira. Se ben o Goberno era controlado por homes do Partido Radical na maior parte das ocasións, e polo tanto o maior número de vacantes era cuberto polos seus membros, a CEDA era o grupo parlamentario maioritario e necesario para a gobernabilidade do Estado, o que lle outorgaba un bo número de concelleiros, cando non a maioría local.

Practicamente tódalas concellalías vacantes foron cubertas con homes pertencentes a estes dous partidos. Tras varias suspensións -sobre todo en outubro de 1934 e marzo de 1935- o maior número de concellos da provincia pertencían ós Radicais con 37, perto dun 40% do total, continuando o proceso iniciado en 1934. Se a estes lle sumamos os 14 concellos nos que a CEDA ou as "Dereitas" tiñan influencia determinante, e os "Republicanos Conservadores" do concello de Negreira -baixo o influxo de Reino Caamaño-, as forzas afíns ó Goberno Central tiñan o control do 55% das corporacións da provincia.

Pero, ¿e o outro 45%?. Practicamente inexistentes os concellos rexidos polos socialistas, a base da estrutura do PRG/ORGA -e a partir de agora, "Izquierda Republicana"- aínda se atopaba viva. O dominio das redes clientelares deste período foi tal que aínda en momentos de máxima dificultade como este os republicanos amosaron unha perfecta adaptabilidade á situación. En 29 dos concellos da provincia a maioría da corporación estaba baixo a denominación de "Republicanos Independentes" ou "Izquierda Republicana" -un 30%-, 8 estaban controlados por "Unión Republicana" -o partido creado dunha escisión pola esquerda do Partido Radical e liderado por Martínez Barrio-, e outras 6 maiorías de concellos remitián a súa filiación política á vinculación persoal con Pita Romero -5 na bisharra do Ortegal- e Iglesias Corral -no concello de Buxán-.

Como se pode comprobar a persistencia dos republicanos de esquerda foi moi importante, malia que a situación política do Estado provocou un viramento no control das corporacións. O mesmo aconteceu logo das eleccións de febreiro de 1936 que deron o trunfo á Frente Popular. Neste caso asumíase que fora quen fora a coalición vencedora nas urnas o poder que se recollería destas sería absoluto, tanto no Goberno Central como nos Concellos, e de feito así aconteceu. Non temos moitos datos sobre a composición dos Concellos da provincia tras febreiro de 1936, precisamente polo reducido tempo que decorreu ata a sublevación militar do 18 de xullo. O que si sabemos é que houbo unha nova convocatoria electoral para a totalidade dos concellos da provincia a celebrar o 12 de abril de 1936. Baseándose no grao "de excepción", o proceso provocou a suspensión de todas

as comisións de apremio e delegacións ata que se celebrara esta elección¹³. Todos os indicios revelan unha clara preponderancia de IR e dos socialistas nas novas cámaras locais. Así, dos 14 concellos dos que temos datos verbo da composición política -un 15% do total-, en 9 verifícase o control de "Izquierda Republicana" e 5 do PSOE. Ademais a maioría destas últimas corporacións estiveran dirixidas ata 1936 polo Partido Radical ou a CEDA¹⁴.

En resumo, o que podemos dicir é que existiu un proceso de achegamento político ás organizacións que tiñan o control do Estado na composición das maiorías locais da provincia da Coruña. Na medida en que estes concellos ou xestoras foran máis ou menos afíns como partido, terían diferentes posibilidades de acadar uns maiores recursos ou facilidades administrativas. É dicir que as asociacións locais de ORGA, do Partido Radical/CEDA, e posteriormente de "Izquierda Republicana" e o PSOE tiñan menos dificultades á hora de conseguir o control dos municipios.

Un dos feitos máis estables dos cinco anos nos que decorreu a II República foi a constante presenza da estrutura da ORGA, cimentada no control case absoluto das corporacións da provincia en abril e maio de 1931. Ata as eleccións de novembro de 1933, data na que os seus resultados marcan un viramento no rumbo político do Estado, a ORGA controlaba o 70% das corporacións municipais da provincia. Aínda nos seus peores momentos en 1935, cunha alporizada dereita achegándose ó total control do poder e unha esquerda en proceso de reorganización, os grupos republicanos de esquerda conservaban aínda no seu poder o 30% dos concellos. A súa rede local funcionou na provincia ata o golpe de xullo de 1936, e boa proba diso é a circunstancia de que en 22 Concellos os homes da ORGA ou grupos próximos permaneceron como maioría local durante toda a II República, malia a intensa mobilidade política.

Mais o proceso máis frecuente na provincia entre 1931 e 1935 foi o tránsito cara á dereita, combinado cun devoramento total cara á esquerda nos derradeiros meses, tras febreiro de 1936. Podemos xeneralizalo do seguinte xeito: un concello gobernado pola ORGA de 1931 a 1933, adapta en 1934 a súa maioría ás circunstancias políticas co nome de "Republicanos Independentes", e o ano seguinte atópase dirixido ben polo Partido Radical ou CEDA. A prohibición das actividades dos partidos de esquerda e a suspensión dos seus representantes

¹³ Boletín Oficial da Provincia da Coruña, Boletín Oficial Extraordinario do 22 de Marzo de 1936, Arquivo da Deputación Provincial da Coruña.

¹⁴ A única excepción é a do Concello de Pobra do Caramiñal, que foi gobernado ata as eleccións de Febreiro por "Unión Republicana" e "Independentes", pasando despois destas ó PSOE; todos os datos da evolución dos Concellos están sacados do ARG, FGC, Mazo 2777, e podéñse ver na táboa do Cadro 1.

locais provocou a desunión destes elementos republicanos, cualificados agora como “Independentes”, dentro da “Unión Republicana” ou detrás dunha figura de prestixio local coma Pita Romero. Isto demostra o peso da organización orguista e o nivel de aceptabilidade acadado dentro das diversas elites políticas locais.

A mobilidade política local foi moi intensa neste cinco anos. A inserción de novos sectores ou a adaptación dos vellos grupos provocaba, no medio dun grande clima de alporización política, o continuo cambio de representantes, aproveitando a declaración dos estados de excepción. Dos 95 concellos en que se divide a provincia, en 73 deles a maioría da corporación cambia de cor nalgún intre entre 1931 e 1935. É dicir, máis das tres cuartas partes experimentaron máis dun cambio na dirección política do concello nun período tan reducido de tempo. Neste informe constátase a existencia de 8 concellos que non cambiaron ningún dos seus concelleiros entre 1931 e 1936, aínda que por referencias podemos dicir que puideron ser algúns máis¹⁵. O que non se pode comprobar, máis que a través de estudos polo miúdo, é o feito de que en moitos destes Concellos desprazábanse as siglas, pero non as persoas que integraban as corporacións.

Nestes oito concellos nos que existe esta continuidade persoal -aínda que non de organización- as maiorías políticas pasaron da ORGA ó Partido Radical en tres ocasións, da ORGA á CEDA nunha, dos socialistas ó Partido Radical noutra, e o mesmo número que do PSOE ós “Republicanos Independentes”. O máis normal nestes casos era que o número de representantes da maioría no concello non fora moi superior ós da oposición, e o cambio de filiación de un, dous ou tres concelleiros cara a esta última posibilitaba a nova maioría de goberno. Só nos concellos de A Baña -“Republicanos”- e Frades -“Radicais”- permanecen entre 1931 e 1935 as mesmas formacións políticas con idénticos integrantes.

O tránsito numérico máis importante de maiorías locais produciuse, como é natural, a partir dos sucesos de outubro de 1934, o que devorcou definitivamente a tendencia das corporacións locais a achegarse ó Partido Radical e as posicións de dereita. Nesta provincia a suspensión afectou a un total de 250 concelleiros ou alcaldes -o 17% do total-, dun total de 26 concellos, que representaban a máis do 27% da estrutura municipal. Como se pode apreciar no Cadro 3 os motivos da súa suspensión son: a participación no movemento revolucionario -ou mesmo a desconfianza das Autoridades respecto ós compoñentes da corporación local-, as irregularidades administrativas do concello -a maioría destas suspensións foron feitas a partir de xaneiro de 1935-, ou vacantes naturais sen

¹⁵ ARG, FGC, Mazo 2777.

cubrir. Máis do 60% destas suspensións leváronse a cabo por non ofrecer confianza ás novas autoridades da República, e en boa parte dos casos aplicábaselle a concellos gobernados por republicanos de esquerda ou socialistas que deixaron o poder local ós representantes do Partido Radical¹⁶.

Tras estas páxinas pódese observar unha profunda inestabilidade na política local republicana en Galicia. Os cambios de Goberno trasladábanse directamente as corporacións locais no prazo de poucos meses, sempre tendo en conta as organizacións políticas implantadas na bisbarra ou o grao de influencia na zona de determinadas personalidades. A súa presenza activa nas distintas localidades determinará en parte o número e a calidade das maiorías de goberno, ben de dereitas -Partido Radical, CEDA-, ben de esquerdas -ORGA, PSOE-. Por eso é moi útil coñecer a infraestrutura local das diversas formacións políticas.

3. Implantación das Organizacións Políticas.

Como puidemos comprobar, unha cousa son os grupos politicamente influíntes na comunidade local e outra moi diferente a organización política á que se unan, aínda que sempre dentro dun determinado campo ideolóxico. A realidade daqueles días vese inevitablemente dende o miradoiro actual, é dicir, dende unha estrutura política disposta en asociacións que agrupan a colectivos de persoas. Naqueles intres, e malia que os partidos revitalizáronse notablemente, as relacións persoais continuaban a xogar un papel decisivo na construción das organizacións, sobre todo nos ámbitos locais da política municipal.

Quero chamar a atención sobre o feito de non podermos trasplantar os nosos días o esquema do período 1931 ó 1936, onde aínda que si existía un proceso importante de mobilización das masas en Galicia, as relacións internas das estruturas de partido utilizaban as redes políticas que proviñan da Restauración, sobre todo nos banzos locais. Despois de facer esta aclaración tentaremos abordar -sempre tomando estas precaucións- a implantación local dos partidos na provincia da Coruña.

Aínda que o discurso e a propaganda das diversas agrupacións foran asumidos por amplios sectores da poboación, outra cousa era o entramado local das asociacións políticas. Asistimos a un dos períodos de máxima fervenza política en Galicia e en só catro anos xurden asociacións por tódalas parroquias das catro

¹⁶ Ver no Borrador do Goberno Civil da Coruña para o Informe do Ministerio de Gobernación en Xullo de 1935; ARC, FGC, Mazo 2691.

provincias. A fonte de que dispoñemos para a análise deste punto refírese ó ano 1935, no que boa parte da esquerda atopábase nun momento de reconstrución. Os informes da Garda Civil ó seu respecto non mencionaban a existencia destas asociacións por atopárense naqueles intres pechados os seus locais, ou cunha reducida actividade, comparada coa que tiveran nos anos anteriores. Por outro lado, temos que falar dunha conxuntura á alza das organizacións de dereitas, trala consecución do control de boa parte das institucións locais pola suspensión dos concelleiros de esquerdas¹⁷. A utilización desta fonte achéganos o máis posible á realidade das estruturas políticas daqueles intres -coas excepcións xa mencionadas-, xa que atópase practicamente no final do período republicano, un ano antes do golpe do Exército de Marrocos.

A única circunstancia negativa será a infravaloración do papel da esquerda, xa que outras investigacións ofrécennos datos dunha maior implantación das organizacións desta tendencia da que se aporta neste informe¹⁸. Así temos que cuestionar en principio a fiabilidade total da fonte, na súa maior parte redactada polos destacamentos locais da Garda Civil. Moitas das respostas desta enquisa fixéronse atendendo a criterios do intre en que se realiza, e por exemplo nos primeiros meses de 1935 boa parte dos locais republicanos encontrábanse pechados por orden gubernativa, e non se mencionan, aínda que tiveran unha forte actividade nos anos anteriores. Noutros casos non se consultaba o Rexistro de Asociacións do Goberno Civil da provincia. Ademais, a partires de Febreiro de 1936 producírase un incremento moi notable na provincia da fundación de partidos como “Izquierda Republicana” ou da mesma CNT. De todos os xeitos, este Informe segue a ter o valor de ser unha das poucas fontes que nos permite adquirir certa visión de conxunto neste período das corporacións locais da provincia.

Polo que respecta ó volume total de organizacións locais no momento no que se refire este informe -primeiros meses de 1935-, o Partido Radical e a CEDA son os partidos que teñen un maior número delas en funcionamento, con 29 cada un, cubrindo arredor dun tercio dos concellos. Respecto deste feito temos que salientar o aparello asociativo acadado pola CEDA, que ó contrario que o Partido Radical era unha organización de nova creación -novembro 1931/febreiro 1932, segundo as provincias-, apoiándose na estrutura católica parroquial.

No eido das esquerdas as opcións preséntanse moito máis divididas, e a organización máis implantada, que recollía os sectores locais do PRG, eran dúas

¹⁷ ARG, FGC, Mazo 2691.

¹⁸ Ver a Tese de Doutoramento de Emilio Grandío, *La CEDA en Galicia, 1931-1936*, Santiago, Outubro 1995, ou tamén as últimas investigacións que sobre o Partido Galeguista ven realizando Xusto G. Beramendi.

formacións: “Izquierda Republicana” e “Unión Republicana”, con 5 e 18 asociacións respectivamente. A consideración neste espectro ideolóxico da segunda das formacións citadas responde ó feito de que practicamente convertérase após outubro de 1934 na asociación permitida que se situaba máis a esquerda do espectro político galego, aínda que se coñecía a existencia doutras organizacións de esquerda semiclandestinas. No caso de “Izquierda Republicana”, no momento en que se realiza este informe está a sufrir un proceso de transición interna das propias organizacións, entre o PRG e a fusión dentro do partido estatal. Como xa vimos anteriormente os “Republicanos Independentes” e o PRG aínda mantiñan neste ano un tercio dos concellos da provincia. Este é un bó exemplo das vías paralelas que percorrían por unha banda as estruturas de partido e pola outra o control efectivo dos concellos.

O outro partido de esquerda cunha forte implantación será o PSOE, que nestes intres contaba con 15 agrupacións locais, aínda que a súa organización podería ser maior, segundo a opinión de González Probados¹⁹. Sen embargo, a forza dos sindicatos de base obreira era máis forte, xa que a UGT contaba con 24 agrupacións e a CNT con 19. No caso da CNT este feito é moito máis sintomático da súa presenza na sociedade galega, xa que un dos momentos de maior expansión serán os meses anteriores e posteriores as eleccións de febreiro de 1936, ó igual que ocorrerá coas “Radios Comunistas” do PCE²⁰.

Estas son as grandes estruturas de partido da provincia da Coruña que nos amosa o informe. Polo que fai ás restantes organizacións, a súa presenza nas sociedades locais é moito máis reducida e centrada nalgunhas bisbarras moi concretas. Así por exemplo, menciónanse cinco organizacións locais do Partido Agrario, tres do Partido Radical Demócrata e Falange, dúas de Renovación Española e PCE, e unha do Partido Galeguista, Partido Republicano Conservador e Comunión Tradicionalista. A esta lista cómpre sumar por outras fontes a agrupación do Partido Republicano Conservador de Santiago, a extensión do Partido Agrario por Arteixo, Carral, Curtis, Oleiros e Sada, e a formación posterior das agrupacións locais do Bloque Nacional en Ames, Arteixo, A Baña, Brión, Muros, Negreira, Riveira, Santiago e Ordes²¹.

¹⁹ González Probados, *O socialismo na II República...*, op. cit., paxs. 29-32.

²⁰ A colaboración da CNT nos Concellos galegos comenza sobre todo a partir da formación do Frente Popular, segundo Pereira, Dionisio; *A CNT na Galicia, 1922-1936*, Laivento, Santiago, 1994, paxs. 163-164. Un caso singular é o do Concello de Malpica que en 1932 tiña un Concellal da CNT nun goberno local de maioría socialista; ARG, FGC, Mazo 2777, Concello de Malpica.

²¹ Según o anuncio da súa constitución como agrupación local na prensa da época, fundamentalmente no “El Ideal Gallego”.

Polo que respecta á distribución xeográfica das asociacións²² podemos afirmar que as organizacións locais do Partido Radical, que nestes momentos perfilábanse como a estrutura de partido instalada nun maior número de Concellos na provincia, distribuíanse fundamentalmente pola zona Norte, nas bisbarras da Coruña, Ferrol, Ortegal e os municipios do interior delas. A súa presenza era tamén importante -aínda que en menor medida que nas zonas anteriores- nos concellos máis achegados a Santiago.

A disposición xeográfica da CEDA era moito máis uniforme, aínda tendo o mesmo número de asociacións. As organizacións locais cedistas espallábanse pola maioría das bisbarras. Tiñan asociacións en boa parte das vilas, e desde aquí distribuíanse pola súa comarca de influencia, tendo unha especial incidencia nas zonas costeiras: da Pobra do Caramiñal ata A Coruña e Ferrol, pasando pola Costa da Morte. No interior da provincia podemos salientar a estrutura da CEDA nas bisbarras de Arzúa e Santiago, esta última celme da organización galega.

Esta mesma distribución polos concellos da costa prodúcese tamén nas organizacións “Unión Republicana” e “Izquierda Republicana”, salientando o feito de non existir -ou non se mencionaba neste informe- unha asociación local de IR en Santiago²³. No caso do PSOE as súas asociacións locais concéntranse sobre todo na zona Betanzos-Ferrol, aínda que por suposto un partido como este, de grande implantación en todo o Estado, tiña asociacións tamén nas bisbarras do interior, como por exemplo en Santiago²⁴. É curioso destacar como neste Informe non se cita ningunha organización do PSOE nin na Coruña nin en Ferrol, aínda que se amosa a existencia da UGT. Esta última funcionaba en boa parte dos casos como un complemento da rede do PSOE. Se ás organizacións locais socialistas sumamos as da UGT onde existían en solitario, aparecen 31 Concellos nos que se encontraba organizada algunha asociación de carácter socialista, e en 8 deles coexistían ámbalas dúas entidades²⁵.

A extensión da CNT é moito máis reducida territorialmente, centrándose en tres focos: a península do Barbanza, a Costa da Morte e o triángulo Ferrol-Betanzos-Coruña, así como as súas zonas de influencia. Esta liña costeira imaxinaria

²² Para observar as organizacións de cada Concello da provincia ver o Cadro 2.

²³ Proba da escasa simpatía de Casares Quiroga en Santiago foi o feito de que a súa candidatura persoal nas eleccións xerais de Novembro de 1933 só recolleu 190 votos en todo o seu Distrito electoral; según Acta de Escrutinio, Arquivo das Cortes, Madrid.

²⁴ As primeiras Sociedades de Resistencia en Santiago formáanse a finais do século XIX; Domínguez Castro, Luís; “Obreiros e patronos organizados na Compostela dos anos 20”, en *Os Conquistadores Modernos. Movemento Obreiro na Galicia de Anteguerra*, A Nosa Terra, Santiago, 1992, pax. 50.

²⁵ Este oito Concellos son os de Ares, Boiro, Cesuras, Mazaricos, Narón, Outes, Santiago e Sobrado, ARG, FGC, Mazo 2691.

remataba no Norte da provincia coa constitución doutra sociedade da CNT en Cariño, no concello de Ortigueira. É moi destacable a importancia da Confederación anarquista no concello da capital provincial, onde segundo o Informe que estamos a manexar agrupaba a 60 asociacións con doce mil afiliados, procedentes na súa maior parte dos sindicatos mariñeiros do porto²⁶.

Como xa comentáramos anteriormente temos que facer mención a que o proceso de expansión das esquerdas non se interromperá en 1935. A CNT, ó igual que o PCE, incrementou o seu número de organizacións locais despois de febreiro de 1936. Do mesmo xeito pódese considerar os demais partidos, ben de dereitas ou de esquerdas, que mantiveron e aumentaron a súa estrutura local ata febreiro ou xullo de 1936, segundo os casos. A única excepción a esta norma foi a do Partido Radical, que tivo neste intre o seu momento álxido de penetración nas sociedades locais da provincia, baixando nos últimos meses de 1935, e desaparecendo practicamente tralas eleccións xerais do ano seguinte.

Por último quixera facer mención a dous partidos determinantes dentro da dereita local, malia que non tanto pola súa cantidade senón pola súa influencia. Polo que respecta a Renovación Española, sinalar que o seu proceso organizativo comeza en 1933 pero sen a intención de converterse nun “partido de masas” como a CEDA, senón continuando nun esquema de “partido de notables”, o que facía innecesario a súa expansión xeográfica en asociacións. Só cando xorde o proxecto do Bloque Nacional de Calvo Sotelo comeza certa actividade local, tentando asumir o papel de “agrupación de tódalas dereitas”. No caso de Falange, se ben é certo que era normal a existencia de certos grupos falanxistas nos concellos da Coruña e Santiago, a súa presenza na sociedade galega, sobre todo no rural, sempre foi moi reducida ata xullo de 1936.

Ademais da extensión das organizacións pola xeografía galega, existían tamén numerosas influencias de persoas de prestixio político entre os grupos locais. Por exemplo, entre os sectores de esquerda republicana da Costa da Morte era determinante a influencia persoal de Emilio González López, un dos máximos responsables da ORGA trala marcha de Casares Quiroga a Madrid²⁷.

A influencia persoal nos concellos era moi destacada no eido das dereitas, precisamente pola súa oposición á configuración dunha política de masas. Un

²⁶ No Informe do Concello da Coruña decíase o seguinte respecto á CNT:
Es la fuerza temible en la localidad, fuerte y poderosa; ARG, FGC, Mazo 2691.

²⁷ El mesmo relata a súa relación con “amigos políticos” nesta bisbarra, basicamente no Concello de Malpica; González López, E; *Memorias de un diputado de las Cortes de la República (1931-1938)*, Edición do Castro, 1988, paxs. 85-87 e 110-117.

peculiar exemplo disto foi a CEDA, que utilizou o sistema político como fio para reformalo desde dentro, conxugando a política de “notables” e o rápido crecemento da infraestrutura dunha organización de dereitas. Segundo o Informe de 1935 a influencia persoal de certos dirixentes da URD provincial repartíase atendendo ás zonas, de cote herdadas dunha actividade anterior nestes Distritos durante a Restauración. Deste xeito Blanco Rajoy tiña grande influencia nos Concellos de Corcubión, Cee, Muxía, Vimianzo, Zas, Camariñas e Laxe. Gil Casares, Presidente da CEDA de Santiago dende a marcha de Ruíz del Castillo a Madrid, a tiña nos de Santiago, Brión, Rois, Dodro e Teo. Nestes casos as influencias persoais nos diversos Concellos substituían no imaxinario popular o nome do partido ou asociación polo da persoa que se atopaba detrás.

No mesmo campo da dereita existían tamén certos candidatos autodefinidos significativamente como “Independentes de Dereita” que fornecían ás listas desta tendencia ás Cortes de 1933 e 1936 pola provincia da Coruña un considerable número de votos nos distritos que controlaban. Así, por exemplo, O’Shea no de Arzúa, Del Moral en Carballo ou Reino Caamaño en Negreira introducíanse nas listas dunha ou doutra candidatura baseándose nestes “amigos políticos”²⁸.

Deste xeito voltamos a insistir en que podemos trasplantar os esquemas políticos de hoxe ós de hai máis de sesenta anos, precisamente porque o nivel de “cultura política” daqueles tempos era moito máis reducido, malia a “cuestión política” si estar moito máis na boca da xente. A presenza ou non dunha determinada organización nun concello dependía as máis das veces da actividade persoal dos seus dirixentes, e das boas ou malas “relacións” que se tiveran. En boa parte dos casos o feito de que existira unha asociación política concreta no concello traducía unha boa “relación” de certos grupos, aínda que non unha resposta a unha necesidade “política” da comunidade local. Se cadra, as únicas asociacións nas que este esquema non se reproducía tan fielmente foron as de base obreira, e sobre todo os sindicatos, cunha presenza máis efectiva nas actividades da sociedade local.

4. Os Referentes Políticos das sociedades Locais.

Todo o dito ata o de agora representa un tento de sistematizar a estrutura organizativa da política durante a II República nos concellos da provincia. Sen

²⁸ ARG, FGC, Mazo 2691. Reino Caamaño é un caso moi peculiar nestes anos xa que alterna a súa posición política entre as dereitas e as esquerdas segundo lle conveña. Preséntase como candidato a deputado a Cortes sempre pola provincia da Coruña, e en Xuño de 1931 dentro da lista de minorías de Independentes de Dereitas, en Novembro de 1933 -despois de “coquetear” coa URD durante 1932- vai como Independente na lista do PRG, e finalmente en Febreiro de 1936 dentro do “Bloque Contrarrevolucionario”.

embargo moito máis difícil resulta achegarse ás actitudes concretas das diversas comunidades locais nun período no que a memoria histórica tenta esquecer precisamente para non repetir uns momentos especialmente duros da súa existencia. Non é doado coñecer a percepción política da comunidade a través dos documentos oficiais. Mais a fonte básica sobre a que traballo tenta coñecer o sentir da poboación local da circunscrición coruñesa, debido á proximidade dun proceso electoral decisivo. Esta enquisa faise con preguntas tradicionais do punto de vista organizativo, pero tamén realízanse outras respecto da influencia real de persoas ou grupos.

Cabe significar o feito de que, globalmente considerada, a poboación da provincia non tiña en grande estima a súa administración local. A actuación do 32% dos concellos e cualificada de “Regular” ou “Mala”. En moitos outros casos non é que a xestión do concello en cuestión fose considerada como “Boa”, senón que o cambio de Goberno e a toma do poder local dos “Radicais” obrigaba a dar certa marxe de espera ata cualificalo, cando non se respostaba que “ata o momento non, pero agora -cos Radicais- si”. A maior parte das causas esgrimidas da mala administración eran as débedas, que conlevaban o retraso nos impostos e o atraso nos pagamentos, aínda que diferían notablemente as cantidades duns a outros. No da Coruña debíanse por estas datas cinco millóns de pesetas e liquidábanse os presupostos anuais con “crecentes déficits”, mentras que no de Fisterra a “penuria económica” existente imposibilitaba o seu normal funcionamento²⁹.

No verán de 1935 xa existían problemas importantes nas comunidades locais. Sinálanse dez concellos da provincia que tiñan un maior grado de conflito, sobre todo na zona entre A Coruña e Ferrol. Na maior parte dos casos -e como era de prever tralos feitos de outubro de 1934- son os socialistas os que protagonizan as alteracións da “paz social” dos concellos. Curiosamente só nun dos dez casos -en Melide- aludese a problemas entre as diversas faccións políticas. Nos restantes os conflitos son “entre Autoridades y pueblo”. Este último encontrábase en moitas ocasións representado polas asociacións de base obreira, PSOE, UGT ou CNT³⁰.

Na maioría dos casos a representación dunha determinada orientación política non se atopaba na presenza dunha asociación local determinada, xa que o tecido asociativo da provincia -como xa vimos no Cadro 2- aínda comezaba a

²⁹ Os Concellos da provincia nos que se consideraba que existía unha mala xestión eran os de A Baña, Culleredo, Fene, Mazaricos, Melide e Santa Comba; ARG, FGC, Mazo 2691.

³⁰ Os de Arzúa, Bergondo, Boiro, A Coruña, Culleredo, Fene, Ferrol, Mazaricos, Melide e Sada, ARG, FGC, Mazo 2691.

botar raíces. Deste xeito era menos traumático o feito de unha determinada tendencia política ter símbolos de seu na comunidade rural, ben nun grupo reducido ou nunha persoa.

Un dos mellores exemplos deste concepto é a autoidentificación entre a dereita e os párrocos. A xerarquía eclesiástica tivo moito que ver na formación das organizacións de dereita en Galicia, aproveitando o seu esquema administrativo parroquial para artellarse dende dentro do propio espacio rural galego. Ademais, o poder dos párrocos rurais era moito máis importante do que se podería deducir desde os nosos días, xa que na súa comunidade actuaban como a segunda cabeza e institución do lugar -despois do Alcalde. En moitos casos eran transmisores das novas do mundo exterior á sociedade local no seu papel de difusores do seu pensamento no púlpito, baseándose nun coñecemento superior a través da súa educación no Seminario.

A consideración dos párrocos como persoas chave nos procesos políticos locais reafirmábase, xa que en 67 dos concellos da provincia recoñecía cando menos algún tipo de influencia destes nas súas respectivas parroquias. Precisamente, as bisbarras onde se recoñecía unha meirande influencia destes eran aquelas onde a CEDA tiña unha presenza organizativa importante: Arzúa, zona sur de Santiago, Costa da Morte e o interior de Bergantiños³¹.

Dentro das sociedades rurais existían tamén outros grupos sociais que participaban na loita política de xeito tan comprometido como os párrocos. Un destes grupos eran os mestres de aldea, xeralmente un dos grupos máis instruídos da zona, e que no seu papel docente dos nenos da bisbarra influían extraordinariamente sobre a evolución posterior dos rapaces. A súa presenza política era “escasa” en 26 municipios e moi influente en 12. A maior parte destes escolantes orientábanse cara a tendencias de esquerdas e en moitos casos cara a idearios socialistas. Deste xeito as escolas, ou máis concretamente os seus directores, devían un dos brancos máis importantes na política represiva exercida polo Exército sublevado en xullo de 1936 na retagarda galega³².

Un dos grupos máis pintorescos é o dos carteiros. Se ben nun primeiro intre sorpréndenos o interés que poden ter estas figuras para o Informe, o certo é que os carteiros se converten nun dos puntos chave dos procesos electorais,

³¹ En 39 dos Concellos da provincia -o 41% do total- a actividade política dos párrocos califícase de “Bastante”; ARG, FGC, Mazo 2691.

³² Os Concellos nos que a influencia política dos Mestres era importante eran os de Bergondo, Boiro, Cee, Cedreira, Enfesta, Ferrol, Mazariños, Miño, Muros, Santa Comba, Serantes e Somozas; ARG, FGC, Mazo 2691.

sobre todo no rural. O feito de as actas electorais das mesas seren levadas por estes homes á Xunta Electoral Municipal e Provincial implicaba en moitos casos o cambio de papeis no percorrido. O control dos carteiros, tanto pola posibilidade de alterar o resultado da votación ou de saber que non se vai modificar, convertérase nun factor a ter en conta á hora de entender o dominio político dunha ou doutra formación no cocello.

Como sinala Tusell, fraude electoral nas eleccións da II República en Galicia prodúcese xeralmente nos momentos posteriores ó voto, e non por medio de coaccións directas no local electoral -que tamén se produciron, sobre todo nas eleccións de febreiro de 1936 na provincia de Lugo³³. Na consulta das Actas orixinais das eleccións do 16 de febreiro de 1936 na provincia da Coruña observáanse votacións de Concellos onde tardan máis de tres días en saír dese municipio, como os de Negreira, Ames ou Santa Comba no Distrito de Negreira que saen o día 19, no de Riveira no Distrito de Noia o día 20, e no de Mazaricos no Partido Xudicial de Muros saíron o día 17 pero chegaron o 22 á Coruña. Ningunha delas levaba sinaturas de interventores, e non casualmente ofrecían en tódalas mesas unha votación moi favorable a prol da candidatura de esquerdas, finalmente trunfadora na provincia³⁴.

Na altura de 1935, perto do 30% dos informantes dos Concellos da circunscrición coruñesa -concretamente 28- recoñecían a influencia dos Carteiros nunhas eleccións. É dicir, que lle daban unha grande importancia a persoas que pola súa actividade e en circunstancias normais non tiñan por que ter ningún tipo de relación coa política. Non queremos dicir con estes datos que o fraude electoral na Galicia da II República fora provocado exclusivamente por estes homes, que na súa maior parte eran empurrados a facelo por outras circunstancias, ben de tipo familiar ou mesmo ideolóxico. Pero si se pode afirmar que o control destes carteiros locais facilitaba o traballo previo do fraude, ben podendo realizalo ou ben tendo a posibilidade de facelo.

Como se pode apreciar a sociedade local convértese nun “micromundo” político no que as relacións de tipo persoal son moi importantes en tódolos ámbitos da vida rural, e tamén, como non, no eido das ideas. Non se pode entender o comportamento político destas sociedades máis que sabendo cales eran os seus puntos de referencia local. Por exemplo, ¿cal era a identificación persoal que fací-

³³ En Tusell, J.; Rúiz Manjón; Queipo de Llano, G.; *Las Constituyentes de 1931: unas elecciones de transición*, CIS, Madrid, 1982, paxs. 74-75.

³⁴ Nalgunhas mesas o voto da totalidade do Censo Electoral, e dicir, o 100% -mortos e emigrados incluídos-, manifestaba a súa preferencia pola candidatura íntegra do Frente Popular; Deputación Provincial da Coruña, Actas Eleccións Febreiro 1936, 516/H-4 y ss.

an na localidade ó votar a CEDA ou o PSOE?, ¿cales eran as súas reaccións perante os continuos cambios de siglas no Concello?, ¿cómo se trasladaban a súa localidade ou bisbarra os propósitos xerais de centrais sindicais como a CNT ou a UGT?. O intre no que a política xogaba un papel fundamental na vida local era o das eleccións, sobre todo nas de deputados a Cortes. Aquí toda a engranaxe da política funcionaba a pleno rendemento e intensidade, co obxectivo de aproveitar tódolos seus recursos.

5. O Control do Voto como Elemento Lexitimador dunha Presencia Política Local.

O elemento que se percebe máis ó exterior do comportamento político das sociedades locais era a expresión das urnas, o voto. A rede de compromisos persoais artellábase de tal xeito nas datas das eleccións que non era doado distinguir entre eleccións municipais ou xerais, a non ser pola maior carga propagandística destas últimas. Ademais veuse a sumar outro factor de carácter ideolóxico á propia intensidade das eleccións a Cortes, coma o grao de expectación que tiñan perante os resultados tanto os sectores de dereita no proceso de novembro de 1933, como toda a sociedade no de febreiro de 1936.

O control da votación comezaba con certo funcionariado dos propios Concellos. Dentro de cada un deles existía unha estrutura política que respondía a intereses de grupos locais. Deste xeito o control do Concello permitía ofrecer unhas posibilidades de voto que non podían acadar as forzas que non tiñan representación na corporación. Nos días previos ás eleccións existían conversas entre representantes do Concello e dirixentes de sociedades agrarias, culturais -e tamén políticas-, en troco da votación dos seus membros. Ademais existían certas persoas no concello cunha influencia directa sobre o proceso: os secretarios e xuíces municipais.

O secretario era considerado un dos postos chave do concello, e aínda que o seu proceso de selección era por oposición e concurso, o certo é que en máis dunha ocasión o secretario participaba activamente na rede política municipal. Debido ó seu carácter fixo devíña o único enlace entre as corporacións entrantes e saíntes nun período político tan sumamente axitado.

Nos últimos anos da República os secretarios da metade dos concellos da provincia da Coruña -concretamente en 47 deles- tiñan certa influencia no proceso electoral, e en 19 a súa presenza era determinante. Non casualmente a influencia política dos secretarios municipais é importante nas bisbarras onde a

implantación das organizacións políticas é menor, nos concellos situados ó Leste e Norte da provincia³⁵. Deste xeito observamos como o proceso de extensión das organizacións políticas é inversamente proporcional ó control do voto das elites municipais. A vixiancia exercida polas asociacións políticas no concello reducía as posibilidades de actuación dos secretarios municipais.

Non ocorría o mesmo cos xuíces municipais, encargados de velar pola seguranza dos procesos electorais no concello. Se ben a súa figura estaba directamente relacionada coa votación polo seu cargo, en máis da metade dos concellos da provincia ven na súa figura certa influencia política -54 deles. Non podía ser doutro xeito, xa que eran as persoas máis directamente implicadas no control das eleccións, e polo tanto aquelas que tiñan unhas maiores posibilidades de devorcar finalmente o resultado cara a unha banda ou outra, ou cando menos de non dar como válido o proceso.

Deste xeito, malia que non se tivera constancia da súa actividade partidista, o informe define a influencia dos xuíces de 40 destes 54 concellos como “escasa” ou “alguna”. Nos 14 concellos restantes o seu peso político non deixa lugar a dúbidas. En 6 deles -Ames, Carnota, Frades, Oleiros, Paderne e Toques- a influencia do xuíz municipal é considerada como “Mucha”. Nos outros 8 chega a declararse a súa orientación política, que abala nestes intres cara o centro-dereita. Os concellos que tiñan corpos xurídicos con tendencia á dereita-CEDA eran os de Brión, Coristanco, Laxe, Neda e Outes; cara ó Partido Radical os de Fisterra e Sobrado; e cunha forte influencia persoal de Pita Romero no de Somozas³⁶.

Os resultados acadados convértense no punto central do poder político dun Concello ou bisbarra. É a referencia máis real e tanxible do control de determinados grupos políticos ou persoas. É a carta de presentación de moitos dos persoeiros calificados como “Independentes” coa que inserirse dentro dunha candidatura, ben de deputados a Cortes, deputados provinciais ou mesmo concelleiros de corporacións locais, cadaquén na súa escala.

As eleccións de novembro de 1933 funcionaron como o retruco dunha dereita provincial perante a desunión da esquerda e o control practicamente absoluto da provincia pola ORGA. Os bos resultados da candidatura de dereitas en distritos como Arzúa, Ortigueira ou Pontedeume, xunto á votación equilibrada das

³⁵ Tamén existían Concellos nos que existía unha forte loita entre as distintas organizacións políticas locais e que tamén tiñan uns Secretarios Municipais con influencia electoral, como nos Municipios de Corcubión, Muros e Noia; ARG, FGC, Mazo 2691.

³⁶ ARG, FGC, Mazo 2691.

listas da dereita e da esquerda nos concellos de Coruña ou Ferrol, provocou o trunfo das dereitas.

A CEDA beneficiouse do control do voto nos distritos de Arzúa e Corcubión -nos concellos de Touro, Muxía, Vimianzo e Zas-. Máis contrariamente o que cabía supór a derrota das esquerdas puido ser mesmo máis ampla de a ORGA e o Partido Radical non teren utilizado a súa estrutura local acadada en 1931 e 1932. Esta manipulación do voto a prol dos partidos republicanos realizouse nos distritos de Muros, Negreira, Ordes, Noia e Ortigueira³⁷.

Nas eleccións de novembro de 1933 houbo sitios onde se controlou o voto desde os concellos, mais en moita menor medida que no proceso electoral de febreiro de 1936. O Informe remitido ó Ministerio de Gobernación no verán de 1935 tiña un claro obxectivo: coñecer as previsións do control da votación polos partidos no Goberno, Partido Radical e CEDA. Para iso fíxose un cadro estimativo de votación por agrupacións políticas e distritos, coa ausencia de "Izquierda Republicana" e a maioría dos partidos da esquerda. Neste cálculo atendíase ás estimacións de cada concello, xuntándoas todas por distritos para facer máis comprensible o cadro.

Anticipamos o feito de que estas previsións resultaron totalmente erradas, pero hai que ter en conta os seguintes feitos. No momento en que se realizou a enquisa o seu propósito estaba ben claro: a posibilidade dun acordo electoral entre o Partido Radical e a CEDA, e polo tanto as respostas dos informantes locais tendían a sobrevalorar a influencia do Partido Radical nas zonas onde non a tiña realmente. En segundo lugar, a non presenza nestas estimacións de boa parte das organizacións que integrarían a candidatura da "Frente Popular" menosvaloraba, xa de saída, a realidade das previsións, e indicaba os distritos e concellos onde o control do voto era susceptible de ser utilizado. Por último cabe afirmar que nas datas nas que se realizaron estas enquisas a maioría das corporacións locais estaba nas máns dos radicais, e desde ese momento a forza dos Radicais foi desaparecendo paulatinamente, afortalando ó mesmo tempo a imaxe da CEDA como a dereita de goberno.

O desaxuste das previsións ó comparalas cos resultados finais pódese observar no Cadro 4, tanto nas votacións rexistradas nos distritos -onde só se acertou relativamente no de Corcubión- como nos totais de cada agrupación, producíndose na maior parte dos casos un aumento da participación, o que amosa a

³⁷ Grandío Seoane, E.; "Movilidad del voto de la provincia de A Coruña en la II República (Noviembre 1933-Febrero 1936)", en *Cuadernos Republicanos*, Abril 1994, paxs. 46-47.

idea de que a abstención foi moito menor da esperada³⁸. O certo é que o fraude electoral e o control do voto funcionou desde as mesas dos distintos Concellos, onde eliminadas as posibilidades reais do Partido Radical de seguir gobernando, as redes de influencia da antiga ORGA activáronse en beneficio da lista da “Frente Popular”. Esta cantidade calcúlase en perto de 45.000 votos, suficientes para que sumados á candidatura de esquerdas esta obtivera practicamente a totalidade dos escanos da provincia polas maiorías³⁹.

A prol desta situación cómpre comentar o feito de que a percepción de toda a “clase política” ante as eleccións de febreiro de 1936 era a de que había que apostar por un dos dous bandos. E cando así se fixera arriscalo todo e poñer en funcionamento todo tipo de situacións con tal de acadar o maior número de votos, fora como fora. Aínda así o que non se pode negar é o control político da estrutura de ORGA-PRG-IR durante toda a II República nas corporacións rurais da provincia, xa que desde 1931 a súa influencia local foi decisiva, tanto en 1933 como en 1936. Esta organización caracterizou a vida política destes anos, cando estaban no poder e cando non, sabendo artellar unha rede de “amigos políticos” por toda a xeografía provincial que no momento das eleccións activábase.

6. Conclusións.

O propósito deste traballo non é sistematizar de xeito xeral o comportamento político dos Concellos rurais da provincia da Coruña entre 1931 e 1936. Este tema abondaría para facer unha pescuda moito máis ampla, insistindo no papel de “microhistoria” e das sociedades locais. Recoñecendo que esta aportación ten numerosos espazos en branco onde a documentación de carácter oficial non chega, soio tenta ser un primeiro achegamento á política local en Galicia durante a II República. Abofé sen o estudo de fontes locais o traballo fica reducido a unha mera cuestión superficial, mais necesaria para comezar a entendermos os procesos políticos deste século en Galicia.

Un dos elementos máis destacables é a relación entre a sociedade rural e a “política” concebida nun senso de “oficialidade”. Aínda nun momento da historia galega tan politizado como este as “relacións políticas” establecíanse entre sectores que na súa maior parte xa coñeceran este mundo, ben nos sindicatos agrarios ou na “vella política”. Eran estes grupos os que controlaban o Concello, mergullados nun conflito interno entre reducidos grupos de poder local.

³⁸ Ver Cadro 4.

³⁹ Grandío, E; op. cit., pax. 51.

Na base funcionou o sistema de afiliación de masas para algúns partidos, sobre todo naqueles que decididamente apostaban por el, como a CNT ou UXT-PSOE. En xeral hai que destacar que xeograficamente o sistema democrático de participación política insertóuse moito mellor nas localidades costeiras que no interior.

Podemos dicir que o conxunto da esquerda implantouse por toda a provincia, destacando o papel da estrutura da ORGA-PRG-IR, que aínda nos peores momentos da súa existencia, sempre tivo unha base municipal sólida. Nesta implantación e desenvolvemento non só foron determinantes as redes tecidas denantes da caída da Dictadura de Primo de Rivera, senón tamén no período 1931-1933, de consolidación local do partido, amparándose tralos resortes do poder.

Tamén hai que mencionar o feito da diferente actitude das dereitas e das esquerdas respecto a implantación e extensión das organizacións locais. Se ben estas últimas tentan, pola súa propia definición, acadar o maior número de asociacións, na dereita unicamente a CEDA -e en parte o Partido Radical- buscará este xeito de promoverse localmente. A dereita, por regra xeral, utilizou máis as relacións persoais como medio de acadar certa implantación de organizacións locais, o que lle daba a representación social. Pero non podemos dicir que o fenómeno de reproducir a “política de notables” fora exclusivo dos partidos da dereita, senón que tamén os da esquerda utilizaron as súas relacións persoais para acadaren votos, ou, mellor dito, para seren máis votados que os demais.

Na política local as relacións sobre este tema eran moi claras. A evolución xeral das maiorías das corporacións da provincia da Coruña reflicten unha tendencia dos Concellos a achegarse ó máis posible ó grupo ou formación que estivera naqueles intres no poder. Aínda que existen uns parámetros fixos de actuación nestes anos -como a estrutura local da ORGA ou o ascenso da CEDA-, a orientación política xeral nas sociedades locais amósannos o venciemento das redes clientelares ós abanos do poder. Deste xeito cómpre salientar o papel das eleccións -sobre todo as de deputados- como elemento que outorga representatividade popular a un entramado político local. Os resultados acadados prestixiaban o labor de determinados grupos, aínda que para os conquistar se levase a cabo certa manipulación da votación. O caso máis significativo é o das eleccións de 1936, onde xa non existía ningún tipo de trabas morais no sistema, xa que a propaganda política encargábase de activar os sentimentos máis opostos. Os tres anos de guerra civil e os corenta do Réxime do xeneral Franco viñeron poñer “orde militar” ó fracasado proxecto de construír un réxime democrático nunha sociedade aínda non moi preparada para iso.

CADRO 1
Evolución das maiorías de goberno dos concellos da provincia da Coruña ata o 1 de marzo de 1936

CONCELLO	1931	1932/1933	1934	1935	1936
Abegondo	Republicanos	Republicanos Independentes	PRG	Republicanos Independentes	
Ames	Agrario-Socialistas	Republicanos Independentes	PRG	Republicanos Independentes	
Aranga	Radicais	Radicais	Radicais	Radicais	
Ares	PSOE	PSOE	PSOE	Radicais	
Arteixo	ORGA	ORGA	Radicais	Radicais Indep.- CEDA	
Arzúa	Republicanos	Radicais	PRG	Izquierda Republicana	
A Baña	Republicanos	Independentes	Republicanos	Republicanos	
Bergondo	Republicanos	ORGA	PRG	PRG	
Betanzos	ORGA	Federalis	PSOE	Radicais	PSOE
Boimorto	PSOE	PSOE	Independentes	Radicais-Dereita	PSOE
Boiro	ORGA	ORGA	PRG	Radicais	
Boqueixón	PSOE	Radicais	Radicais	Radicais	
Buxán	Agrario-Republicanos	ORGA	PRG	Rep. Independentes (Iglesias Corral)	
Brión	Agrario-Republicanos	ORGA	PRG	Radicais	
Cabana	Republicanos	Republicanos	Republicanos	Republicanos	
	Independentes	Independentes	Independentes	Independentes	
Cabañas	Republicanos	ORGA	PRG	PRG	
Camarínas	ORGA	ORGA	Izquierda Republicana	CEDA	
Cambre	ORGA	ORGA	Republicanos	Unión Republicana	
			Demócratas		
Capela	ORGA	Republicanos-Agrarios	Radicais	Radicais	Izquierda Republicana
Carballo	ORGA	ORGA	PRG	Radicais	
Carnota	Republicanos	ORGA	Radicais	Radicais	
Carral	ORGA	ORGA	PRG	Radicais	Izquierda Republicana
Cee	Unión Patriótica	Radicais	Republicanos	CEDA	Republicanos
			Demócratas		
Cedeira	Republicanos	Republicanos	Republicanos	Republicanos	
	Independentes	Independentes	Independentes	(Pita Romero)	
Cerceda	ORGA	ORGA	Radicais-Dereitas	Radicais-Agrarios	
Cerdido	Republicanos-Agrarios	Republicanos-Agrarios	Republicanos-Agrarios	Republicanos	
				(Pita Romero)	
Cesuras	Republicanos	Republicanos	Republicanos	Republicanos	
				Independentes	
Coirós	PSOE	PSOE	PSOE	Republicanos	
				Independentes	
Corcubión	ORGA	Radicais	Radicais-CEDA	Rep. Democ.-CEDA	
Coristanco	Radicais	Republicanos	PRG	Radicais	
		Independentes			
A Coruña	Republicanos	Radical Socialistas	Radical Socialistas	Rep. Independentes- Radicais	Izquierda Republicana
Culleredo	ORGA	ORGA	Radicais	Radicais	
Curtis	ORGA	ORGA	PRG	Independentes	
Dodro	ORGA	ORGA	Republicanos Independentes	Radicais	

O poder local na provincia da Coruña durante a II República

EMILIO GRANDÍO SEOANE

CONCELLO	1931	1932/1933	1934	1935	1936
Dumbría	ORGA	Republicanos	CEDA	CEDA	
Enfesta	Republicanos	ORGA	Radicais	Radicais	
Fene Ferrol Finisterre Frades	PSOE PSOE Republicanos Radicais	PSOE PSOE ORGA Radicais	PSOE PSOE PRG Radicais	PSOE Radicais Unión Republicana Radicais	
Irixoa	ORGA	ORGA	CEDA	Radicais	
Laxe Laracha	ORGA ORGA	ORGA ORGA	Radicais PRG	CEDA Republicanos Independentes	
Lousame	ORGA	ORGA	PRG	Republicanos Independentes	
Malpica Mañón Mazaricos Melide	ORGA Republicanos-Agrarios PSOE ORGA	PSOE Republicanos-Agrarios PSOE ORGA	PRG Republicanos-Agrarios Indefinidos Radicais	Unión Republicana Republicanos-Agrarios Radicais Radicais	Izquierda Republicana
Mesía	Derecha Liberal Republicana	ORGA	Radicais	CEDA	
Miño	PSOE	PSOE	Republicanos Independentes	PSOE	
Moeche	Republicanos-Agrarios	Republicanos-Agrarios	Republicanos Independentes	Republicanos (Pita Romero)	
Monfero	Republicanos-Agrarios	Radicais	Independentes	Republicanos Independentes	
Mugardos	Republicanos	Republicanos-Socialistas	Republicanos Independentes	Republicanos Independentes	
Muxía Muros	ORGA ORGA	ORGA ORGA	CEDA Republicanos Conservadores	CEDA CEDA	
Narón	Federalis	Republicanos Independentes	Federalis	Radicais	
Neda Negreira	PSOE Republicanos Independentes	ORGA Republicanos Independentes	PSOE Republicanos Conservadores	PSOE Republicanos Conservadores	
Noia	Radicais	ORGA	PRG	PRG Republicanos Independentes	
Oleiros	Republicanos	Radicais	PRG	Radicais	Izquierda Republicana
Ordes	Derecha Liberal Republicana	Derecha Liberal Republicana	Republicanos Conservadores	CEDA	
Oroso	Republicanos-Agrarios	ORGA	PRG	Republicanos Independentes	
Ortigueira	Republicanos Independentes	Republicanos Independentes	Republicanos Independentes	Republicanos (Pita Romero)	
Outes Oza dos Ríos CONCELLO	PSOE ORGA 1931	PSOE ORGA 1932/1933	Radicais Republicanos 1934	Radicais-CEDA CEDA 1935	1936

CONCELLO	1931	1932/1933	1934	1935	1936
Paderne Padrón	PSOE Republicanos	PSOE ORGA	PSOE Republicanos Independentes	Radicais Republicanos Independentes	PSOE
Pino P. do Caramiñal	Radicais Republicanos	Radicais PSOE	Radicais Republicanos Independentes- PRG	Radicais Unión Republicana -Independentes	PSOE
Ponteceso	Federais	Republicanos Independentes	Radicais	Radicais	
Pontedeume As Pontes	Radicais ORGA	Radicais ORGA	Radicais-PRG PRG	Radicais Republicanos (Pita Romero)	
Porto do Son	Republicanos	Agrarios	Independentes-Agrarios	Radicais	
Rianxo	Radical Socialistas	Galleguistas- Radical Socialistas	PRG	Unión Republicana	
Riveira Rois	Republicanos Republicano Agrarios-Derechas	Republicanos Republicanos-Agrarios	Republicanos Radicais	Radicais Radicais	
Sada San Sadurniño Santa Comba	ORGA Republicanos Republicanos	ORGA Republicanos Radicais	PRG Republicanos PRG	Unión Republicana Rep. Independentes Radicais	Izquierda Republicana
Santiago Santiso Serantes	Republicanos Republicanos Republicanos	Independentes ORGA ORGA	PRG Dereitas PRG	Radicais-CEDA Radicais Radicais	Izquierda Republicana
Sobrado Somozas	? Republicanos Independentes	? Republicanos Independentes	? Republicanos Independentes	Radicais Republicanos Independentes	
Teo Toques Tordoia	ORGA Republicanos Monarquicos	ORGA ORGA Republicanos Independentes	PRG PRG Radicais	Republicano-Agrarios Radicais Unión Republicana	
Touro Trazo	Radicais Republicano-Agrarios	Radicais Republicano-Agrarios	Radicais Republicano-Agrarios	Republicano-Agrarios Republicano-Agrarios	
Valdoviño	Republicanos	Republicanos	PRG	Radicais	Izquierda Republicana
Vedra	Republicano-Socialistas	ORGA	PRG	Republicanos Independentes	
Vilasantar Vilarmaior Vimianzo	ORGA Radicais-ORGA ORGA	ORGA ORGA ORGA	PRG PRG-Radicais CEDA	Independentes Radicais CEDA	
Zas	Republicanos	Republicanos	Republicanos	Rep. Independentes -Dereitas	

Fonte: Arquivo do Reino de Galicia, Fondo Gobierno Civil, Mazo 2777.

CADRO 2
Presencia de organizacións políticas nos Concellos da provincia da Coruña -1935-

Concellos	Partido Radical	CEDA	IR	UR	PSOE	UGT	CNT	Agrar.	Democ. Rad.	Tradic.	Falange	RE	PCE	PG
Abegondo				•		•								
Ames	•	•		•										
Aranga	•													
Ares	•			•	•	•	•							
Arteixo														
Arzúa														
A Baña	•													
Bergondo														
Betanzos		•				•	•							
Boimorto														
Boiro					•	•								
Boqueixón														
Buxán														
Brión	•	•							•					
Cabana						•								
Cabañas														
Camarínas		•		•										
Cambre	•	•					•	•						
Capela														
Carballo				•			•							
Carnota	•				•									
Carral	•			•										
Cee		•				•								
Cedeira														
Cerceda														
Cerdido														
Cesuras	•		•		•	•								
Coirós					•									
Corcubión														
Coristanco														
A Coruña	•	•	•			•	•	•			•	•	•	
Culleredo		•		•			•	•						
Curtis						•								
Dodro														
Dumbría														
Enfesta	•	•				•								
Fene		•			•		•							
Ferrol	•	•		•		•	•							•
Finisterre														
Frades	•													
Irixoa							•							
Laxe		•							•					
Laracha	•			•			•		•					
Lousame							•							
Malpica							•							
Mañón	•													
Mazaricos		•		•	•	•								
Melide		•									•			
Mesia														
Miño						•								

Concellos	Partido Radical	CEDA	IR	UR	PSOE	UGT	CNT	Agrar.	Democ. Rad.	Tradic.	Falange	RE	PCE	PG
Moeche														
Monfero														
Mugardos	•			•		•	•							
Muxía		•	•											
Muros				•										
Narón	•				•	•								
Neda						•								
Negreira														
Noia		•												
Oleiros														
Ordes														
Oroso														
Ortigueira	•				•		•							
Outes	•	•		•	•	•								
Oza dos Ríos					•									
Paderne						•								
Padrón														
Pino	•	•										•	•	
Pobra	•	•				•		•						
Ponteceso						•								
Pontedeume	•	•		•		•	•							
Pontes	•													
Rianxo			•											
Riveira							•							
Rois														
Sada		•		•			•							
S. Sadurniño		•		•										
Santa Comba	•	•												
Santiago	•	•			•	•	•			•	•			
Santiso		•												
Serantes	•		•		•									
Sobrado	•				•	•								
Somozas														
Porto do Son			•											
Teo														
Toques														
Tordoia														
Touro		•												
Trazo	•	•												
Valdoviño	•			•				•						
Vedra														
Vilasantar						•								
Vilarmaior		•			•									
Vimianzo		•		•										
Zas														

Fonte: Arquivo do Reino de Galicia, Fondo Gobierno Civil, Mazo 2691.

CADRO 3
Distribución xeográfica dos Concellos nos que algún integrante
da súa corporación foi suspendido a raíz dos sucesos de Outubro de 1934

Motivos da suspensión:

Non ofrecer confianza ou participar no movemento revolucionario	Irregularidades na xestión do Concello	Vacantes naturais
Ares Camariñas Cambre Betanzos Boimorto Brión Coristanco A Coruña Dodro Ferrol Mesía Mugardos Paderne Pobra do Caramiñal Pontedeume Santa Comba Santiago Serantes	Carballo Carral Cee Melide Oleiros	Curtis Teo Vimianzo

Fonte: Esborranchos do Goberno Civil da Coruña para o Informe final dirixido ó Ministerio de Gobernación en xullo de 1935; Arquivo do Reino de Galicia, Fondo Goberno Civil, Mazo 2691.

CADRO 4
Cadro comparativo por Distritos: Previsións xuño 1935/Eleccións febreiro 1936

Distritos Electorais	Previsións xuño 1935	Resultados Eleccións febreiro 1936
ARZÚA	O candidato Independente de Dereitas O'Shea é determinante. Os votos que leva a súa lista son perto do 25% do Distrito.	O'Shea obtén o 60% do voto, e con el os candidatos da lista de dereitas.
BETANZOS	En primeiro lugar os Radicais e logo as demais forzas.	Baixan os votos dos Radicais e suben os das demais forzas políticas, incluída a esquerda
CARBALLO	Previsións moi parellas para Radicais, CEDA e Unión Republicana. Del Moral arrastra a votación de máis do 10% do distrito.	Os Radicais se manteñen nas súas previsións e Unión Republicana baixa. Os candidatos da CEDA gañan, obtendo Del Moral o 54% dos votos.
CORCUBIÓN	Victoria da CEDA co 42% dos votos, o dobre das previsións sobre Unión Republicana.	Os candidatos da CEDA e da lista de dereitas obteñen o 36% da votación final.
CORUÑA (Bisbarra)	Victoria do Partido Radical, pero só aseguraban o 10% dos votos.	Os Radicais ficaron con ese 10%, pero triunfaron os candidatos do Frente Popular cunha escasa marxe. A dereita aumentou en pouco as súas previsións.
CORUÑA (Cidade)	Prognosticouse o distrito da Coruña no seu conxunto.	Victoria da candidatura de esquerda sobre a de dereita nunha porcentaxe de 3 a 1 favorable á primeira. Desapareceu a votación da lista de Centro.
FERROL	Victoria da CEDA co 25% dos votos. Pita Romero arrastra consigo o 14% destes.	Victoria da esquerda, aínda que se cumpriron as previsións de voto verbo da candidatura de dereitas. Pita Romero acadou o 6%.
MUROS	Victoria da CEDA co 25% do Censo.	A CEDA baixa ó 30% da súa previsión de voto. A Unión Republicana multiplica as súas previsións por 2.
NEGREIRA	Os Radicais gañan co 32% do Censo. A candidatura de Reino Caamaño leva o 14%, e as posicións de esquerda unicamente o 12%.	Os Radicais desaparecen dos resultados. Trunfa a esquerda co 68% do Censo.
NOIA	Victoria dos Radicais co 25%. Calvo Sotelo arrastra o 10% e as previsións de voto da CEDA son do 15% do Censo.	Victoria da esquerda multiplicando por 4 as súas previsións de voto (34%). As previsións da CEDA mantéñense.
ORDES	Victoria dos Radicais cun tercio do Censo. Iglesias Corral arrastra o 17%.	A candidatura de esquerdas obtén o 92% do Censo. Iglesias Corral o 2'3%.
ORTIGUEIRA	Pita Romero leva o 44'6% do Censo.	A candidatura persoal de Pita Romero obtén o 24'8% do Censo. Resultados moi parellos nas listas de esquerda e dereita.
PADRÓN	As previsións de voto de Unión Republicana están por riba dun tercio do Censo.	Divídense por dous as previsións dos candidatos de CEDA. Os resultados da esquerda cumpren os prognósticos.
PONTEDEUME	Trunfo da CEDA co 24% do Censo.	As previsións respecto da CEDA confirmadas. Os candidatos do Frente Popular duplican as súas previsións e gañan.
SANTIAGO	Trunfo dos Radicais e CEDA, acadando xuntos o 65'5% do Censo.	Únicamente a CEDA logra manter as previsións e gaña, mentres os Radicais desaparecen da votación e a esquerda duplica os seus votos.
Totais da Provincia	Partido Radical: 91.900 votos. CEDA: 92.500 Unión Republicana: 53.400. Socialistas: 16.100	P. Radical: 73.424 votos (Abad Conde). CEDA: 125.576 (Blanco Rajoy). Izq. Rep.: 166.775 (González López). PSOE: 146.863 (Beade).

Fonte: * Previsións electorais segundonforme elaborado para o Ministerio de Gobernación en xuño de 1935, referente á circunscrición electoral da Coruña; Arquivo do Reino de Galicia, Fondo Gobierno Civil, Mazo 2691.

* Resultados das eleccións do 16 de Febreiro de 1936, segundo os cómputos realizados nas Actas de Escrutinio oficiais da provincia da Coruña; Arquivo das Cortes, Madrid.

REPENSANDO O CACIQUISMO. ALGUNHAS REFLEXIÓNS E PREGUNTAS SOBRE O MANTEMENTO DAS OLIGARQUÍAS MUNICIPAIS GALEGAS NO LONGO PRAZO: DA REVOLUCIÓN LIBERAL Á II REPÚBLICA.

Carlos F. Velasco Souto
Universidade da Coruña

O estudo do caciquismo e mais as estruturas de poder local vén sendo, como se sabe, unha das asignaturas pendentes da historiografía contemporánea de Galiza, igual que o sistema turnista da Restauración no seu conxunto. De aí o oportuno da celebración dun congreso coma este que, a bo seguro, contribuirá a despexar incógnitas e situar novos enfoques sobre a cuestión.

Desde esta perspectiva, é o meu propósito aproveitar este encontro de investigadores para reflexionar en voz alta sobre algúns dos múltiples problemas suscitados en torno á temática que nos ocupa, carregando os acentos naqueles aspectos que, ao meu xuízo, precisan dunha máis pronta clarificación: nomeadamente, a fisonomía das elites, a interrelación entre caciquismo e poder municipal e, finalmente, o establecemento de continuidades e rupturas no exercicio do poder local.

Revolución Liberal, caciques e elites.

Se ben o lapso temporal escollido como ámbito de actuación se restrinxe nesta ocasión ao primeiro terzo do século XX, é indubidábel que tanto a configuración das elites de poder como a fixación do marco económico e institucional no que se desenvolve o poder local no período indicado arrincan da Revolución Liberal. Foi esta, ao cabo, a que, despois de eliminar as vellas institucións de goberno local, coa conseguinte implantación de concellos e deputacións, promo-

veu o asalto ao poder municipal por parte dun bloco de clases composto por propietarios da terra, funcionarios da Administración e xente de profesións liberais procedentes, quer da fidalguía, quer da burguesía mercantil e estratos superiores do campesiñado. Alén diso, a adopción dun novo sistema administrativo, xudicial e electoral, amais de dar cobertura ao modelo capitalista de relacións de propiedade,

<<supuso el establecimiento de nuevos mecanismos para acceder al poder local (...) La propiedad, y ya no el privilegio, se convierte en el trampolín de acceso al poder local>>.¹

De maneira que tanto as redes clientelares como as institucións locais foron reformuladas, orientándose as primeiras á captación dos votos necesarios para os partidos conquistaren o poder, e as segundas —entre outras funcións, como veremos— a canalizaren o pagamento dos servizos prestados á *causa*, léase fidelidade electoral². Velaquí algúns dos trazos esenciais característicos do sistema político-eleitoral vixente aínda na España do primeiro terzo do século XX, mesmo sobrevivente, nalgúns casos, á proclamación da II República.

Convén, por outro lado, non perder de vista un aspecto substancial sobradamente resaltado no encontro de Cabezón de la Sal: a relativamente ampla marxe de autonomía dos notábeis locais a respecto dun poder central liberal só en aparencia omnímodo. E é que, como ten sinalado J. M. Cardesín, quen detentaban os cargos locais gozaban dunha grande impunidade legal verbo dos seus administrados a través de dúas vías: a aplicación do principio de responsabilidade xerárquica, e a súa substracción á xurisdicción dos tribunais ordinarios e conseguinte submetemento á xurisdicción contencioso-administrativa. Todo isto sen contar co abano de competencias conferidas aos concellos e vulgados municipais que

<<afectaban a cuestiones productivas y reproductivas esenciales en las vidas de los vecinos: quintas y reparto de impuestos; obras públicas y servicios públicos; comercio; organización del terrazgo; comunales; riegos; regulación de la conflictividad social; préstamos y contratos; familia y herencia...>>;³

¹ Angel Fernández González: *Los grupos de poder local en Galicia, 1750-1850*, comunicación presentada ao VI Seminario de Historia Agraria. Cabezón de la Sal, 1993, pp. 18-19.

² Ibid.

³ J. M. Cardesín: *Estructura social y poder político en el mundo rural lucense: las consecuencias de la revolución liberal*, comunicación presentada ao VI Seminario de Historia Agraria. Cabezón de la Sal, 1993, pp. 12-13.

e sen contar, tamén, coa influencia e o prestixio de que disfrutaban as familias empoleiradas nos cargos do poder local perante os máis dos seus conveciños, por mor do seu rol de mediadores perante umhas instancias administrativas e xudiciais sentidas como alleas ao campesiño e temidas por este. Decididamente, recórdanos Jaume Suau, o aparello político local distaba moito de ser un simple grao de pura execución. A vella concepción da vida política local como unha mera correa de transmisión de instancias e ordenamentos superiores debe, pois, abrir paso á consideración daquela como un campo social e político específico: unha estrutura diferenciada dentro do aparello do Estado, con trazos enteiramente orixinais, que nada ten que ver cunha miniatura da política nacional ou estatal.⁴

Composición das elites locais. Caciquismo versus poder municipal.

Feitas estas consideracións preliminares a cuestión fundamental continúa a ser quen concretamente, do punto de vista das clases, conformaba as elites locais e, por tanto, detentaba os mecanismos de poder político nese ámbito. Aludín xenericamente a isto unhas liñas máis atrás, pero obviamente é preciso aprofundar para chegarmos ao *cerne da deboura*, que diría un enxebre. A cousa non é fácil. José M^º Cardesín, no estudo anteriormente citado, ten salientado o rol desempeñado polo sector social dos *ricos ou propietarios* no acceso aos postos de mando da sociedade rural. Composto pola fracción superior dos labradores (principal beneficiaria do proceso de mercantilización agraria aberto desde mediados do século XIX) canda non poucas incrustacións de vellas familias fidalgas adaptadas á nova situación, o dito sector tería pasado a exercer unha hexemonía incontestábel no agro galego, utilizando a fondo as alavancas do poder local para consolidála no plano económico e tamén socio-político.

A hipótese é suxerente, desde logo. Mas debe ser tomada con cautela por dous motivos. En primeiro lugar porque o estudo de Cardesín se centra nunha área de particular dinamismo no tránsito do Antigo Réxime ao capitalismo: certas comarcas luguesas e moi especialmente a Terra Chá. En segundo lugar porque ha terse en conta a presenza, en localidades rurais e semi-rurais de mediana entidade (as vilas), de personaxes non directamente vencellados á explotación da terra pero si moi relacionados co poder concellío ou co poder *fáctico* dos caciques, e que en calquera caso *pesaban* moito. Refírome nomeadamente a avogados e outros letrados, funcionarios municipais, médicos ou boticarios —alén de curas, claro está— dos que a marxe de manobra como notábeis locais se acha

⁴ J. Suau: "Qui mana? Com? Per què? Estudi de les relacions de poder en les collectivitats rurals", en *Plecs d'Història local*, n1 39, juny 1992, p. 36.

sobradamente recoñecida, mesmo no folclore de tradición oral. En que medida uns sectores sociais ou outros, moitas veces ligados por lazos de parentesco, dominasen a escena política rural a escala local é moi difícil de determinar mentres non contemos con sólidos estudos de base empírica. No entanto, e a falta doutras fontes, unha ollada á literatura do XIX pode darnos algunhas pistas, ben que modestas.

Un dos escritores galegos que máis directas e cruas referencias ten feito á incidencia do caciquismo e mais o poder municipal sobre a comunidade campestre é Valentín Lamas Carvajal. Nunha das súas obras máis espalladas, o *Catecismo do Labrego* (1877), encóntanse parágrafos de grande valor ilustrativo verbo da interiorización que de tales poderes tiña unha boa parte da paisanaxe e que, ao mesmo tempo, permiten albiscar un certo grao de interrelación —moi primario— entre unhas e outras instancias. Vexamos os máis significativos:

P.-¿A condenadísima trinidad quen é?

R.- É o mesmo Alcalde, o mesmo Segretario e o mesmo Cacique, tres persoas distintas e unha soia calamidade verdadeira.

P.-¿O Alcalde é deus?

R.- É sí señor.

P.-¿O Segretario é deus?

R.- Ogallá non o fora.

P.-¿O Cacique é deus?

R.- Así adoecera como o é.

P.-¿O Alcalde é Segretario?

R.- Non señor.

P.-¿O Segretario é Alcalde?

R.- As veces.

P.-¿O Cacique é Alcalde ou Segretario?

R.- Si nono é, como si o fora.

P.-¿Por qué?

R.- Porque si as persoas son distintas, vólvense unha soia cando se trata de mallar en nós, de zugarnos o sangue ou de espremernos a faltriqueira (...)

P.-¿Cómo é deus o Alcalde?

R.- Mintindo unha influencia que non ten, agarapiñando votos nas urnias, sacándolle a monteira e facéndolle retesías aos que mandan, asoballando aos que ten baixo de sí, recollendo os xamóns das nosas chouzas e repartíndoos cos magnates da vila, sacando cartos aos quintos cando se tercia pra seren os primeiros en riqueza e os últimos no reparto de consumos, armándolle a gaiola aos que non son da sua corda, repartindo os destinos do Concello entre a xente da familia, lobos da camada e os que se deixen ver por adiantado, estrapexando na política como os

esgarabellos na bola, e facendo en fin cantas falcatrúas se lle veñen ás mentes pra conservar o mandíño.

P.-¿Cómo é criador?

R.- Porque saca aos diputados e aos rexidores da nada (...)

P.-¿Qué creedes cando decides que hai Concello?

R.- Que hai alí unha ducia de lampantíns dos que non se pode agardar nada bó; xente que cando se xunta non pensa máis que en espremernos o zume, en sacarnos os cartos dos consumos e os fillos pra a guerra; en facernos traballar por prestacións nos camiños que van dereitos ás suas casas; en quitarnos o voto e darnos a cédula persoal; espritos malinos que lle fan mal de ollo ás pitas do noso corral e aos porcos do noso cortello; que cando se axuntan é o mesmo que si se escornaran dúas nubes de pedrisco sobre os nosos eidos, e cando se separan e pasan por diante de nós hai que facerlles a cruz como ao demo e sacarlles a monteira como aos fidalgos.⁵

Á parte das consabidas atribucións do poder municipal tan lesivas para a ruralía, apréciase aquí unha estreita interacción entre actuación caciquil (teoricamente extra-política) e función pública, que concorren coordinadas para faceren a vida imposible aos parroquianos. Ora, o lector queda sen saber cal é a orixe social de tan maléficas instancias. O problema está precisamente aí: alcalde e secretario (en moita menor medida o cacique que, se supón, é da localidade ou os seus contornos) semellan seres estraños, ata certo punto alleos á comunidade rural, saídos nen se sabe onde; se cadra umha especie de emisarios do mundo urbano impostos á aldea. E nalgúns casos seríano, sen dúbida, mais non noutros. Escápanse os *ricos* xurdidos do propio entorno parroquial, os familiares e achegados dos cales —ou ás veces eles mesmos en persoa— exerceron en non poucas ocasións os cargos de alcalde, secretario, alguacil e tantos outros; e que Lamas non parece considerar.

Bastantes máis páxinas que Lamas Carvajal ten adicado Emilia Pardo Bazán a describir tanto o fenómeno do caciquismo como as interioridades da vida política local no ámbito rústico; páxinas de inestimábel valor histórico, malia o seu carácter de ficción, para o coñecemento da Galiza rural decimonónica. A ela debemos, xustamente, a caracterización literaria máis acabada do cacique galego, presente (recollida) na súa obra *Los Pazos de Ulloa*: a das coñecidas personaxes de *Barbacana* e *Trampeta*. Velaquí:

Gobernaban a la sazón el país los dos formidables caciques,abogado el uno y secretario el otro del Ayuntamiento de Cebre: esta villita y su región comarcana

⁵ V. Lamas Carvajal: *Catecismo do labrego*. Vigo, 1981 (150 ed.) pp. 25-31.

temblaban bajo el poder de entrambos (...) Para que nadie piense que sus proezas eran cosa de risa, importa advertir que alguna de las cruces que encontraba el viajante por los senderos, algún techo carbonizado, algún hombre sepultado en presidio para toda su vida podían dar razón de tan encarnizado antagonismo.

Conviene saber que ninguno de los dos adversarios tenía ideas políticas, dándoseles un bledo de cuanto entonces se debatía en España; mas, por necesidad estratégica, representaba y encarnaba cada cual una tendencia y un partido: Barbacana, moderado antes de la revolución, se declaraba ahora carlista; Trampeta, unionista bajo O'Donnell, avanzaba hacia el último confín del liberalismo vencedor.

Barbacana era más grave, más autoritario, más obstinado e implacable en la venganza personal, más certero en asestar el golpe, más ávido e hipócrita, encubriendo mejor sus alevosas trazas para desmantecar al desventurado colono; era, además, hombre que prefería servirse de medios legales y manejar el Código, diciendo que no hay tan seguro medio de acabar con un enemigo que empapelarle; si no guarnecían los caminos tantas cruces por la culpa de Barbacana, las cárceles hediondas del distrito antaño, y hogaño las murallas de Ceuta y Melilla, podían revelar hasta donde se extendía su influencia. En cambio, Trampeta, si justificando su nombre no desdeñaba los enredos jurídicos, solía proceder con más precipitación y violencia que Barbacana, asegurando la retirada menos hábilmente; así que su adversario le tuvo varias veces cogido entre puertas y por punto no le aniquiló. Trampeta poseía, en desquite, gran fertilidad de ingenio, suma audacia, expedientes impensados con que salir de los más graves compromisos. Barbacana servía mejor para preparar desde su habitación una emboscada, hurtando el cuerpo después; Trampeta para ejecutarla en persona y con fortuna. La comarca aborrecía a entrambos.⁶

De novo atopamos esa práctica fusión entre protagonismo caciquil e desempeño de cargo municipal no caso de *Trampeta*. Non así no de *Barbacana*. En calquera caso, as profesións de ambos os dous aparecen explicitadas e teñen que ver co mundo do Dereito, ou sexa, co coñecemento preciso do entramado lexislativo liberal, tanto para empregalo *limpamente* no seu proveito como para subvertelo e falsealo, con falcatruadas mil e argalladas de xurista pouco escrupuloso, cando é necesario (Quen coñece a lei coñece a trampa, que diríamos modificando lenemente o dito popular). A fisonomía singular das dúas personaxes e mais o seu xeito de actuación son retratados, igualmente, con trazos nidos. Ora ben, a orixe de clase volta a esvaerse por entre a brétema. Unha vez máis impónense as mesmas preguntas: de onde proceden *Barbacana* e *Trampeta*? Son orixinarios da vila de Cebre ou chegados de fóra? Criáronse no mundo agrario ou

⁶ E. Pardo Bazán: *Obras Completas*, vol I, Madrid, 1973, pp. 253-54.

achegáronse logo a el, sendo nados e educados no universo material e mental cidadán? Forman parte do sector dos *ricos*?

O que parece claro é que as personaxes caciquís pardobazanianas (estas dúas e mais outras, consideradas todas en conxunto) non necesariamente se confunden coas clases dominantes do agro. Na meirande parte dos casos semellan de extracción mesocrática, ao menos a xulgar pola súa profesión; só en contadas ocasións son cregos ou campesiños abastados. Constitúen máis ben un instrumento ao servizo dos realmente poderosos (fidalgúa e clero por un lado; altas esferas do Estado liberal polo outro), sendo a súa función a de asegurar o mantemento do *status quo*, procurando a adhesión do campesiñado a unha causa determinada, quer a cambio dun favor, quer a través de prácticas máis expeditivas se a resistencia fronte ao seu labor era teimosa. Por outra banda, non hai que esquecer que dona Emilia presenta na súa narrativa un tipo mui concreto de cacique. Na vida real a estrutura caciquil galega presentaba umha maior complexidade, dando lugar a diversos prototipos de caciques maiores e menores, caracterizados por un amplo abano de métodos e modos de actuación e variábeis doses de consenso social.⁷ Este último, por certo, nen sempre sería alcanzado por medio da extorsión terrorista. Moi probabelmente predominou a vía que poderíamos denominar *pactista*, descrita por X. R. Barreiro e consistente na concesión de beneficios concretos e divisíbeis a cambio de respostas globalizadas, quer dicir, apoio a un determinado bando ou partido nas eleccións.⁸

Estas consideracións son útiles máis que nada para situar nos seus xustos termos o problema apuntado máis atrás, relativo a quen mandaba realmente no medio rural galego a escala local, sen que desde aquí se pretenda dar solución ao mesmo polas razóns aducidas no seu momento. Pero, máis alá diso, vénsenos enriba ao fío da reflexión outra cuestión non menos espiñenta. Eu formularíaa así: son a mesma cousa caciquismo e poder concellío?; e, en caso negativo, cál dos dous predomina sobre o outro? Eis outro asunto sobre o que haberán de pronunciarse as conclusións deste congreso. Que os caciques locais e comarcais ocuparon en infindade de ocasións cargos municipais, incluído o de alcalde, está sobradamente demostrado pola práctica. Mesmo acontece hoxe en día. Pero, claro está, iso non indica que unha e outra atribución teñan que confundirse. De facto, o control do poder local pode exercerse indirectamente sen necesidade de ostentar persoalmente cargos nas institucións. Para iso estaban os familiares, amigos, clientes e demais achegados aos que, por outro lado, había que *enchufar*

⁷ C. F. Velasco Souto: *A sociedade galega da Restauración na obra literaria de Pardo Bazán (1875-1900)*. Pontevedra, 1987, pp. 145-46.

⁸ X. R. Barreiro Fernández: *Edade Contemporánea*, en VV. AA.: *Historia de Galicia*. Vigo, 1981, vol IV, p. 245.

nalgures. E que mellor que no Concello? Asegurábase así, por unha banda, unha vía de colocación como pagamento a unha lealdade persoal e, pola outra, o monopolio do poder institucionalizado a través da xente de confianza.

A verdade é que caciquismo e poder municipal tiñan cadanseu ámbito de actuación por máis que servisen á mesma causa e puidesen estar encarnados, ás veces, polas mesmas persoas. Non faltarían, incluso, casos de enfrontamento entre un e outro producidos cando, por algún motivo, un concello aparecía controlado por xente de cór política discordante coa do cacique da zona (o cal era posíbel, pois a aritmética electoral non sempre daba resultados exactos). O saldo da retesía dependería en cada ocasión das capacidades de manobra de cada parte e os seus correspondentes apoios na base social e aparello político, fose este de rango provincial ou estatal.

Alén diso, dado que existían, como se dixo, caciques de moi diferente categoría, a súa relación cos detentadores nominais ou reais do poder concellío era substancialmente diversa. Un alcalde ou un secretario municipal podían estar submetidos a un cacique superior (ao que, por exemplo, debían o cargo), mais á súa vez, caciques eles mesmos ou non, podían ter ás súas ordes a outros caciques e caciquiños menores encargados de executar os seus designios. Quérese dicir con isto que a casuística puido ser moi variada, e é preciso coñecela en profundidade a través de traballos que cubran toda a xeografía do noso país e dean conta das modalidades rexionais, comarcais e locais que a bo seguro existiron. Sen contarmos con esa información de primeira man coido que é moi difícil chegar-mos a conclusión algunha de certo alcance, máis alá das xeneralidades de costume.

Continuidade e cambios no poder local.

Sen perder de vista estas limitacións de partida, parece plausíbel a hipótese dunha grande perdurabilidade no tempo tanto das pautas de actuación de caciques e oligarcas locais como da súa propia interacción. Algunhas mudanzas adaptativas houberon producirse inevitabelmente como resultado da implantación do sufraxio universal masculino, transitoria en 1869, definitiva en 1890; pero sen causaren alteracións no fundamental. A diferenza estribaba en que agora era preciso comprar máis vontades, neutralizar máis forzas inimigas, empregar a fondo resortes de coacción e alienación antes a penas necesarios, dado o escaso número de votantes. A mobilización de recursos fíxose, xa que logo, máis intensa, requirindo dos poderosos un meirande esforzo e, mesmo, unha maior agudeza de enxeño. Mais non por iso cambiou a concepción do poder na súa esencia (si de

cara á galería, xa que a fonte de lexitimación dese poder pasaba a ser agora **todo** o pobo, representado polos varóns adultos), nen sufriu merma a marxe de manobra legal e extralegal dos que mandaban. As escenas descritas por Pardo Bazán no romance *Los Pazos de Ulloa* e en varios dos seus contos fanse transcorrer, respectivamente, no Sexenio e na primeira fase da Restauración, sen que se aprecie solución de continuidade entre unhas e outras: o mesmo xeito de argallar as eleccións, as mesmas falcaturadas, o mesmo xorne nos *muñidores* eleitoreiros, a mesma sensación de impotencia do pobo...E non hai razóns de peso para considerarmos que na etapa isabelina (a pesar dos tentos aperturistas do progresismo no tocante á lexislación municipalista) ou na volta do século XX a cousa tivera de ser moi diferente. Simplemente o entramado de poder estaría máis inmaduro na primeira, por acharse en fase de conformación, e progresivamente desgastado polo uso na segunda. É máis, fontes literarias e non literarias coinciden na descrición dun panorama semellante ata a irrupción do agrarismo que, ao dotar ao campesiñado duns mecanismos de organización e acción reivindicativa propios, sentou os alicerces dunha resistencia máis ou menos consistente fronte ao poder das elites locais rurais; e aínda así con matices, poisque en absoluto conseguiu desprazalas do poder.

Así e todo, algo máis inestábeis cós propios mecanismos de poder debéron ser as elites en si mesmas. Topamos aquí, unha vez máis, coa carencia de estudos de base comarcal e local que poidan confirmalo. Pero é lóxico supór que a progresiva adaptación do campesiñado ás pautas do individualismo burgués e a súa conseguente integración no proceso de mercantilización agraria fosen alongando, pouco a pouco, o estrato de labradores abastados susceptibles de asimilación ao sector dos *ricos* e, por tanto, capaces de demandar un posto entre as familias detentadoras do poder local. De ser isto así, ou ben a franxa dos poderosos se fixo máis ampla, producíndose no seo destes unha certa reacomodación, ou ben se operaron procesos de substitución de oligarquías (favorecidas nalgún caso polo devalar de familias anteriormente poderosas). No segundo de ambos supostos habería que considerar, pola súa vez, a posíbel concorrencia de intereses representativos de sectores ou clases sociais asentados fóra do ámbito rural. Non se esqueza que un dos negocios máis seguros para a feble burguesía galega continuou a ser, durante todo o XIX, a adquisición, ben de rendas, ben de terras en propiedade plena, o que converteu a máis dun comerciante, banqueiro, industrial ou home de profesión liberal en parte interesada, senón no control polo menos no seguemento e fiscalización do poder local por medio das oportunas presións.

En que medida estes intereses puidesen coincidir ou colisionar, en cada caso concreto, cos dos ricos locais é xa fariña doutra muiñada.

Así mesmo é preciso contar, neste mesmo sentido, co asentamento nas súas localidades de orixe de emigrantes enriquecidos (os *indianos*), e tamén cos procesos concomitantes de redención de foros e decadencia da fidalguía, factores todos eles que, sen dúbida, houberon influír na recomposición das elites rurais.

Alteraron cualitativamente este panorama os proxectos de *descuaje del caciquismo* emprendidos pola Administración central no século XX? Non parece probábel. Desde logo non o de Maura. Canto ao da Dictadura de Primo de Rivera, de considerarmos as súas grandes limitacións á hora de ser aplicado no conxunto do Estado, haberemos concluír que tampouco. Diversos especialistas en Dereito político e Teoría do Estado teñen salientado a trascendencia do Estatuto Municipal de 1924, en tanto que establecedor dun novo paradigma na concepción do goberno e mais a administración locais. Sendo, do punto de vista político, un sincretismo do municipalismo do século XIX e a incorporación de diversas aspiracións como a descentralización e a autonomía (ben que eivadas por un sistema de elección de base corporativa), supuxo a creba dos modelos precedentes amais dun claro referente para os posteriores, mesmo pola persistencia, no plano administrativo, das súas solucións por riba dos cambios políticos operados posteriormente.⁹ Emporiso, a súa posta en funcionamento foi

desnaturalizada por la práctica dictatorial. Los ayuntamientos legalmente constituidos habían sido suspendidos tras el golpe y los concejales sustituidos por los vocales asociados a la Junta Municipal bajo la presidencia de las autoridades militares. Además, los gobernadores civiles enviaron a los partidos judiciales delegados especiales, seleccionados entre los mandos del Ejército, para intervenir en la política local. Todas las normas sobre elecciones quedaron en suspenso, y los regidores fueron nombrados por los gobernadores hasta el final de la Dictadura. Progresivamente, desde 1925 los consistorios se fueron llenando de hombres de la Unión Patriótica, el partido único creado a imagen y semejanza del régimen, a través del cual el ejecutivo continuó interviniendo en la vida municipal..¹⁰

O resultado inevitábel foi a aparición dun novo caciquismo que, alén de ter curta vida, non acadou a suplantar de todo ao anterior. Os sectores deste último non integrados na dita Unión Patriótica terían, pola súa parte, cumprida ocasión de tornar ao posto de mando unha vez caída a Dictadura, xa que as

⁹ Vid. G. Márquez Cruz: *O goberno local en España. Procesos de transición e normalización política*. Santiago de Compostela, 1995, p. 30. Recolle este autor opinións doutros varios especialistas na materia.

¹⁰ C. de Castro e J. Moreno: "El gobierno de la ciudad", en F. Bonamusa e J. Serrallonga (eds.): *La sociedad urbana en la España contemporánea*. Barcelona, 1994, p. 184.

corporacións “upetistas” foron substituídas por outras novas, compostas polos maiores contribuíntes e os concelleiros máis votados con anterioridade a 1923.

Todo isto aconteceu no conxunto da España e tamén na Galiza. O importante sería saber agora que personaxes de cada localidade entraron a formar parte da Unión Patriótica, ou se viron promovidos socialmente pola súa colaboración co réxime primorriverista, incógnita que pode ser relativamente doado despxear nas sete cidades galegas e mais nalgúns vilas de importancia, pero moito máis difícil nos concellos rurais.

As mudanzas de verdadeira entidade na composición e exercicio dos poderes locais tiveron que agardar, obviamente, á proclamación da II República. Pero foron máis lentas do que ás veces se supón, e non comezaron o mesmo 14 de abril de 1931.

Para empezar, as eleccións municipais que levaron ao poder aos republicanos foran convocadas conforme á antiga normativa, vixente na Restauración e mais na *Dictablanda*. En segundo lugar, nen os resortes caciquís nen a capacidade de manobra dos grupos de presión locais foron desactivados de contado. En realidade non era posíbel facelo, se temos en conta que as elites rurais, vellas ou non tan vellas, seguían a detentar o poder económico, a penas atenuado pola lexislación republicana (que na Galiza tivo menos aplicación que noutras partes, en tanto non existía grande propiedade agraria), e mesmo continuaban á fronte da maioría das corporacións rurais, onde trunfaran as candidaturas monárquicas. O caso é que nas eleccións ás Cortes Constituíntes de xuño de 1931 os notábeis locais tiñan aínda ao seu cargo a organización da mecánica electoral, sinaladamente a composición das mesas e mais a celebración do escrutinio.¹¹ Os casos de fraude, claro está, non se fixeron esperar. Os máis rechamantes tiveron por escenario a provincia de Lugo, obrigando á repetición das eleccións. Pero incluso na máis aparentemente republicanizada provincia da Coruña, Casares Quiroga e a súa plataforma partidaria, O.R.G.-F.R.G., deberon unha boa parte do seu éxito electoral ás negociacións efectuadas co cacique Viturro, que mesmo impuxo a inclusión dun home da súa corda, Rodríguez Pérez, na candidatura republicano-socialista.

De certo, a República sentou as bases duna democratización efectiva do poder concello (non tanto do poder local na súa totalidade), ao desprazar do mesmo ás oligarquías e promover o seu control por parte das forzas políticas

¹¹ A. Alfonso Bozzo: *Los partidos políticos y la autonomía en Galicia, 1931-1936*. Madrid, 1976, p. 246.

democráticas (valla a redundancia), representativas dos sectores sociais antes postergados. Mais é preciso engadir que a dita democratización non foi completa. Tres foron, ao meu entender, os factores que o impediron. En primeiro lugar, a ausencia dunha lei de bases de réxime local concorde co novo contexto político ata 1934 que, por se fose pouco, a penas tivo ocasión de ser aplicada en 1935 e non se viu, ademais, acompañada da celebración regular de comicios municipais. O resultado foi que a conformación das corporacións se realizou, as máis das veces, por designación executiva, converténdose a vida política local nunha caixa de resoancia dos grandes problemas de dimensión estatal.

En segundo lugar, o réxime republicano non puido destituír sen máis aos secretarios e cargos técnicos municipais, moitísimos dos cales mantiveran sólidos vencellos co réxime pseudoliberal monárquico e respondían aos intereses das elites de sempre. Nen que dicir ten que o desempeño destes cargos confería aos funcionarios opostos ao réxime republicano grandes posibilidades de atrancar a lexislación reformista, cando non de boicot aberto á mesma.

Finalmente, a *metamorfose* oportunista de moitas personaxes procedentes do caciquismo e mais as oligarquías locais, infiltradas agora nas organizacións republicanas, fixo o resto, aportando o seu gran de area á desnaturalización das reformas dictadas polo Executivo. De pouco serviron as denuncias que unha vez atrás doutra se formularon, desde as bases dos partidos republicanos e obreiros, verbo dos perigos derivados deste feito.

Que estas denuncias tiñan sobrado fundamento demóstrao a pervivencia de escandalosos amaños eleitorais en data tan serodia como febreiro de 1936. Seique gracias a eles Calvo Sotelo obtivo a súa acta de deputado ás Cortes nas eleccións lexislativas en prexuízo de Bóveda.¹² Quedaba claro, en todo caso, que a rexeneración da vida pública, tanto local como doutros ámbitos, encetada pola II República tiña aínda moito por andar cando a Frente Popular se fixo co poder. Non poucos notábeis locais conseguiran sobrevivir como tales adaptándose ás novas circunstancias ou en espera de tempos mellores. Para colmo, os vaivéns e reviravoltas políticas do réxime, mesmo a súa escasa duración, tornaron inviábel calquera continuidade na obra de goberno, indispensable para un acaído asentamento das reformas que puidesen extirpar de vez as bases de poder dos caciques e oligarcas locais.

¹² As desmesuradas porcentaxes de participación e voto afirmativo rexistradas no referendo do Estatuto de Autonomía de Galiza resultan, igualmente, do máis sospeitoso, por máis que do posíbel fraude se derivasen nesta ocasión consecuencias positivas para o país.

**SOCIOLOGÍA Y COMPORTAMIENTOS POLÍTICOS DEL CLERO PARROQUIAL
EN LA GALICIA RURAL (1898-1936)
-UNA PROPUESTA METODOLÓGICA Y SU APLICACIÓN EN LOS MUNICIPIOS
DE COTOBADE, CERDEDO, FORCAREI Y A ESTRADA-**

José Ramón Rodríguez Lago
Universidade de Santiago de Compostela

Introducción: Fuentes Disponibles y Elección del Tema.

Esta comunicación pretende acercarse al estudio de la sociología y los comportamientos políticos del clero rural gallego entre la crisis finisecular y nuestra dramática guerra civil. Para ello contamos con un apreciable volumen de fuentes en el A.H.D. de Santiago: Guías y nomenclators eclesiásticos, y expedientes de órdenes servirían para establecer un primer análisis sociológico del clero; las publicaciones eclesiásticas y la prensa consultada en otros archivos serían la base fundamental del estudio de sus actitudes políticas.

Este estudio se vería sujeto a dos importantes restricciones:

a) Es evidente que un análisis en profundidad del tema hubiese exigido el estudio de la documentación guardada en los diversos archivos parroquiales; pero condicionados por el tiempo del que disponíamos, y por las dificultades que suelen existir para la consulta de este tipo de fuentes (siempre determinada por la actitud y la disponibilidad de cada Párroco), optamos por centrarnos en el análisis exhaustivo de las que se hallaban en el Archivo Histórico Diocesano.

b) Además resultaba imprescindible que por las mismas razones, nuestro estudio se ciñese a un marco espacial delimitado dentro de la geografía gallega.

Pero, por encima de todo ello, la mayor dificultad venía originada por abordar un tema que hasta ahora no ha sido estudiado; en su lugar la historiografía, carente de análisis empíricos o de modelos explicativos, ha recurrido en ocasiones al tópico o al lugar común estereotipado que lleva, según las diferentes posiciones ideológicas, a dar por sentado el total apoliticismo del clero o, por el contrario, su omnipresencia en todos y cada uno de los fenómenos políticos.

Por todo ello, el objeto de esta comunicación es el aportar un primer análisis aproximativo de esta realidad, escasamente estudiada hasta al presente; un análisis que pueda abrir nuevas perspectivas con respecto al más próximo futuro de la investigación histórica.

El Contexto Histórico:

A) Contexto Institucional: El Clero como Burocracia.

A pesar de que ya la más tradicional formulación del concepto de burocracia incluía entre sus modelos paradigmáticos a la institución eclesial católica¹, los estudios que abordan recientemente el tema del clero, por otra parte muy escasos si exceptuamos los referentes a la jerarquía episcopal², se olvidan en ocasiones de esta característica peculiar que identifica invariablemente como premisa básica a este grupo social³. Además nos hallamos en cierto sentido ante una burocracia de carácter dual: la burocracia eclesiástica propiamente dicha, y la labor burocrática desarrollada como agente colaborador o subsidiario del Estado, puesto que, como veremos, en el mundo rural los párrocos cumplirán esa función en variadas ocasiones. Por lo tanto, en todo análisis del clero secular deberán tenerse siempre en cuenta los variados factores que intervendrán en la conformación de esa burocracia.

B) Contexto Temporal: Modernización y secularización.

Todos estos factores se verán inmersos en un espacio y tiempo concretos que tendrá sobre ellos gran repercusión y podrán incluso modificar caracteres fundamentales de esa burocracia. En este caso nuestro trabajo se enmarca dentro del primer tercio del siglo XX, período en el que tendremos que contar con los

¹ Vid. Weber, Max: *Economía y Sociedad*, México, 1964, pp. 175/176.

² Vid. Cuenca Toribio, J. M.: "Demografía, origen regional y centros de formación del Episcopado español contemporáneo (1878-1939)", *Hispania*, 36, 1976, pp. 627/664.

³ Vid. García Cendán, Bernardo: "A Igrexa coma organización", *Encrucillada*, 60, Santiago, 1988.

acontecimientos que sucedan no sólo en Galicia sino en el resto del Estado español, y como no, de la misma Iglesia católica bajo las directrices del Pontificado romano. Todos ellos serán factores coyunturales que podrán modificar en mayor o menor medida las características primordiales del modelo burocrático del clero secular católico.

En concreto, el período que se extiende entre la crisis del 98 y la guerra civil, alcanza una complejidad histórica de gran riqueza de matices, pues pueden apreciarse transformaciones de toda índole en un Estado que comienza a incorporarse a la dinámica de desarrollo liberal capitalista, con todo lo que ello conlleva de reacción entre los diversos grupos de intereses en juego.

Actualmente ha entrado en crisis la tesis de reciprocidad histórica permanente entre los procesos de modernización y secularización⁴. Pero sin querer recuperar ni mucho menos esa visión cuasimítica, es evidente que, en el contexto de la España de principios del S. XX, el proyecto de modernización exigía abandonar el lastre de una sociedad enfermizamente apegada al tradicionalismo eclesial católico español. En buena medida, éste será uno de los principales debates en los que se vea inmersa la sociedad española de aquellos momentos.

No podemos adentrarnos en este artículo en el análisis pormenorizado de esta cuestión, pero sí es nuestra obligación tener en cuenta las circunstancias por las que atraviesa la institución eclesial. En 1897 la Iglesia compostelana parecía sentirse satisfecha de la situación de progresiva recuperación en la que se había encaminado desde la restauración borbónica⁵. No sólo el régimen liberal conservador parecía defender ahora mejor sus intereses y sus principios ideológicos, sino que el período había coincidido también con la nueva estrategia diseñada desde Roma frente a los Estados liberales; en 1891 la encíclica "Rerum Novarum" venía a proponer los principios que a partir de ese momento regirían las relaciones entre católicos y regímenes políticos. Las perspectivas parecían esperanzadoras para una Iglesia que deseaba volver a recuperar su influencia anterior, aunque ello supusiese renunciar a vías que el tiempo había demostrado escasamente fructíferas.

Muy pocos años más tarde la situación será totalmente distinta y la Iglesia se sentirá golpeada por los primeros intentos de reforma secularizadora y las

⁴ Vid. Cipriani, Roberto: "Religiosidad, secularismo religioso y religiones seculares", *Revista Internacional de Ciencias Sociales*, 140, 1994, pp. 315/322; Higuera del Pino, Leandro: "La Secularización como fenómeno histórico", *Cuadernos de Historia Contemporánea*, 14, Madrid, 1992, pp. 177/181.

⁵ Vid. Rodríguez Lago, José R.: "Os outros Xacobeos". Anos Santos e Restauración na Igrexa Compostelá (1875-1898)", *Historia Nova III*, Santiago, 1995, pp. 205-226.

renovadas revueltas anticlericales. Desde los primeros gobiernos liberales del siglo, y si exceptuamos la dictadura de Primo de Rivera, la Iglesia aprecia la veloz pérdida de influencia social que alcanza su mayor grado durante la II República. Es en este momento cuando se aprecia un gran salto cualitativo con respecto a la situación anterior.

El período republicano cobra una extraordinaria importancia, pues en él ya no sólo se discuten cuestiones ideológicas, sino que entran en juego los intereses mismos del grupo social eclesiástico, que corre el riesgo de desaparecer con la pérdida no sólo de sus bases materiales, sino de las funciones sociales que hasta ese momento había venido desarrollando.

Por todo ello, los años que analizamos se encuentran ceñidos en un contexto sumamente crítico para una institución que intentará por todos los medios hacer frente a las adversidades que se le presentan. Es evidente que toda esta situación repercutirá directamente en el clero secular, órgano burocrático fundamental de la institución.

C) Contexto Espacial: "La Estrada como centro".

Como ya adelantamos, los condicionantes a los que se veía sujeto nuestro estudio nos inclinaron a optar por un determinado espacio geográfico de la Archidiócesis Compostelana.

Finalmente el área de estudio elegida englobó a cuatro municipios de la provincia de Pontevedra (A Estrada, Forcarei, Cerdedo, Cotobade) que se correspondían con el territorio de otros tantos arciprestazgos de la Archidiócesis compostelana (Tabeirós, Veá, Montes, Cotobade).

La elección de este espacio no podía responder a un carácter fortuito sino que debía venir avalada por los siguientes factores:

a) Nos interesaba un espacio donde, sin dejar de predominar el mundo rural tradicional, pudiesen apreciarse con claridad los fenómenos originados por el proceso de modernización impulsado por diversos agentes en la Galicia rural del primer tercio del siglo XX. En este sentido, sabemos que la comarca de A Estrada refleja en ese período uno de los intentos más claros desde el mundo rural de incorporarse a la modernización, no necesariamente urbana.

"Sin embargo, difícil será encontrar un pueblo con mayor desapego a sus cuentos tradicionales... Hoy predominan las reuniones cultas, romerías, por decir-

lo así, europeizadas, que han impuesto en su florecimiento nuestras sociedades agrarias. Y la pasión aumenta por las privativamente culturales: las fiestas escolares tienen asombroso ambiente desde la villa a la más remota aldea.”⁶

b) Un espacio geográfico donde además, tuvieramos constancia de la acción protagonista del clero o al menos de los personajes del catolicismo seglar. Si para el municipio de A Estrada es fundamental la personalidad del “sacerdote seglar” Antonio Losada Diéguez, lo mismo ocurre con párrocos como Salustiano Portela Pazos en Cotobade, o Fernando García Leiro en Cerdedo.

“Bajo diversos aspectos podemos considerar a La Estrada como centro de atracción e irradiación de múltiples modalidades de la actitud humana... En este sentido considerada La Estrada, tanto como villa como comarca, bien merece su atención preferente...”⁷

Es en torno a esta villa sobre la que centramos gran parte de nuestro estudio, especialmente a la hora del análisis político, puesto que en este caso, no sólo contamos con una destacada bibliografía sobre el tema, sino que podíamos recurrir a las fuentes periodísticas impresas por aquellas fechas en esta cabecera de distrito.

El análisis de las dinámicas socio-económicas del área estudiada nos muestra el incremento del peso cuantitativo y cualitativo de las villas frente a las pequeñas aldeas en el período que debemos estudiar. Entre 1900 y 1930 la población censada en este espacio crece en un 7'6 %. Sin embargo 22 pequeñas parroquias matrices han perdido población (la de Valongo llega a perder casi un 30 %), frente al destacado incremento de las parroquias asentadas en los núcleos medianos como la de A Estrada (61'5%), o Forcarei (21%). Sólo estas villas son capaces de paliar en cierta medida las consecuencias de una emigración espectacular hacia tierras americanas. Nuevamente será A Estrada la que muestra claros índices de un creciente proceso de modernización que se refleja también en la incorporación de los avances de la vida urbana⁸: luz eléctrica (1900), gimnasio (1907), casino (1927). De todas maneras estos datos no deben alejarnos de una realidad que sigue inserta en medio de un abrumador predominio del marco rural. No olvidemos que en 1930 la parroquia semiurbana de La Estrada con 2415 habitantes sólo venía a suponer el 4% de la población que residía en los cuatro Municipios estudiados.

⁶ “La Estrada típica y moderna”, *El emigrado* (07-06-1926).

⁷ “La Estrada como centro”, *El Emigrado* (16-04-1926).

⁸ Vid. Sanmartín Sobrino, José: *Un país llamado La Estrada*, Caracas, 1986.

El análisis político difiere claramente según los Regímenes establecidos en el Estado español. A los fracasados intentos de renovación y modernización política asumidos por las Sociedades Agrarias⁹, los Centros de emigrados¹⁰ y las "Irmandades da fala", frente a la política caciquil impuesta por el turno de la Restauración, que tenía como máximo exponente en Pontevedra a Riestra y sus fieles "amigos políticos"¹¹; sucede una clara etapa de ruptura originada con la Dictadura de Primo de Rivera y continuada por la renovación política que supone la II República española¹².

El clero rural se verá envuelto en todos estos fenómenos tratando de no perder su tradicional influencia en una sociedad que comienza a estructurarse institucional y políticamente. Sus dificultades serán mayores en las villas pero, sin embargo las pequeñas parroquias rurales mantendrán en el párroco a la cita de autoridad más cercana en la aldea. Indudablemente, es en ellas donde el peso cualitativo del clero seguirá siendo importante.

Sociología de una Burocracia:

El análisis empírico de una burocracia¹³ supone tener en cuenta una serie de variables determinadas en las que a continuación trataremos de adentrarnos someramente.

A) Carácteres estructurales del Modelo:

a. 1) Grado de jerarquización.

La institución eclesial católica muestra desde siempre un altísimo grado de jerarquización, establecido a través de una monocracia personalista y despensalizada, donde las diversas posiciones en la cadena de mando están siempre ocupadas por particulares que actúan en nombre de la institución y nunca por estructuras colegiadas, que, cuando existen, sólo tienen una función consultiva.

⁹ Vid. Durán, J. Antonio: "Antonio Losada Diéguez: perfil dun agrarista", *Losada Diéguez: obra completa*, Vigo, 1985, pp. 67/81.

¹⁰ Vid. Núñez Seixas, Xosé M.: "¿Americanos revolucionarios ou indianos reformistas? Sobre os emigrantes e a política na Galicia da Restauración (1900-1923)", *Anuario Brigantino*, 17, A Coruña, 1994, pp. 208-217.

¹¹ Vid. Taboada Moure, Pablo: *Las elites y el poder político. Elecciones provinciales en Pontevedra (1836-1923)*, Pontevedra, 1987, p. 98.

¹² Vid. Márquez Cruz, Guillermo: *O goberno local en España: procesos de transición e normalización política*, Santiago, 1995, pp. 43/47.

¹³ Vid. Panebianco, Angelo: "Las burocracias públicas"; Paschino, Giancarlo: *Manual de Ciencia política*, Madrid, 1991, pp. 365/411.

Así ocurre en todos los niveles, desde el Pontífice que además reforzó su autoridad con el dogma de la infalibilidad promulgado en el Concilio Vaticano I, al Obispo, llegando finalmente hasta el párroco, única autoridad legitimada por la Iglesia para la actuación eclesial en la comunidad parroquial.

a. 2) Grado de centralización.

A la circunstancia anterior se yuxtapone un grado de centralización máximo que hace que los diversos niveles de poder eclesial actúen siempre como delegados y representantes de la Santa Sede instalada en Roma, y desde donde se emiten, no sólo las pautas doctrinales, sino las medidas de carácter disciplinar. En este sentido, el valor de ciertos órganos como el Primado de España o la Conferencia de Metropolitano españoles no deja de ser más que simbólico o testimonial, pues sólo serán eficaces, no sólo si sus planteamientos son aprobados o defendidos por el Papado, sino si cada Obispo tiene la voluntad de ponerlos en práctica en su diócesis. Las directrices de Roma serán siempre obligatorias, pero no las emanadas por estos órganos intermedios; y eso en buena medida explica la desconexión que existió entre buena parte de las diócesis más cercanas.

a. 3) Grado de permeabilidad.

En principio deberíamos afirmar que la burocracia eclesial es por su misma naturaleza y constitución impermeable a las relaciones de intercambio con otras élites.

Sin embargo, en el período estudiado existen dos condicionantes que pondrán en cuestión esa supuesta impermeabilidad: a la dependencia económica de los presupuestos del Estado, ya de por sí, suficientemente importante, se suma el tema del patronato como muestra de las relaciones de dependencia que seguían perdurando entre la burocracia eclesial y otras élites sociales. El estudio de las 63 parroquias matrices que se asientan sobre el espacio que nos corresponde estudiar nos ofrece los siguientes datos:

*Un 57 % de las parroquias (36) estuvieron hasta la implantación de la II República bajo el patronato Regio, aunque en la gran mayoría de las ocasiones éste guardaba un carácter testimonial, pues el Monarca solía aprobar sin reservas las propuestas que cada Obispo enviaba para la provisión de las parroquias de su diócesis.

*Sin embargo, el restante 43 % (27 parroquias), permanecerá durante todo el período estudiado bajo un tipo de patronato generalmente más exigente con

las decisiones del ordinario diocesano. De esta manera, otras instancias del clero secular o regular con un 11 % (7 parroquias), y sobre todo, los patronos seglares de la aristocracia tradicional o la fidalguía con un 31% (20 parroquias), pueden condicionar de forma decisiva no sólo la designación del párroco deseado, sino su futura actuación, una vez establecido en el cargo.

La institución eclesial venía propugnando desde hacía tiempo la desaparición de los privilegios de presentación otorgados en tiempos anteriores por el patronato, pero las resistencias seguían siendo muchas:

“Es indudable que el deseo de la Iglesia es que desaparezcan todos los patronatos en la provisión de beneficios; desde luego prohíbe que se creen en adelante, y por lo que hace a los ya creados, ordena a los Prelados que pongan empeño en que los Patronos renuncien a su derecho, por lo menos al derecho de presentar para el beneficio vacante, a cambio de sufragios, aún perpetuos en favor del patrono y de los suyos.

Es muy de lamentar que personas de reconocida piedad y catolicismo desoigan la voz de la Iglesia en esta materia tan importante... Indudablemente los patronos se dejan llevar de preocupaciones sociales, estimando como deshonor la dejación de derechos que recibieron de sus ascendientes. (Deshonor, no; honor y muy grande...”¹⁴

a. 4) Grado de discrecionalidad:

Pero junto a los aspectos anteriormente tratados que aludirían a los controles que existen sobre el clero parroquial, sería inexcusable olvidar que toda burocracia posee un grado de poder discrecional que le permite en muchas ocasiones tomar decisiones finales de forma autónoma a los poderes superiores.

Sólo así podremos entender no sólo la actitud de muchos párrocos con respecto a las sugerencias y disposiciones de sus superiores eclesiásticos, sino también, las diferencias que pueden encontrarse entre las diversas posiciones adoptadas por los curas de un mismo municipio.

En algunos casos podría hablarse de claras desviaciones de poder, pues el párroco generalmente, no sólo dependía de sus propias convicciones, sino que sobre todo ceñía mayormente sus comportamientos a la serie de relaciones que

¹⁴ BOAS de 1936 (pp. 69/70).

mantenía con los diversos grupos locales de influencia, frente a las orientaciones de un Obispo, al que podía sentir más lejano.

B) Caracteres de la Burocracia Clerical:

b. 1) Origen geográfico:

Como puede apreciarse de los datos contrastados un altísimo porcentaje del clero rural (89'5%), proviene de las pequeñas parroquias del mundo rural, frente al restringido número de los nacidos en villas medianas (10'5%). Pero, lo que quizás es todavía más llamativo, es que todo éste clero no vaya a asentarse finalmente cerca del lugar de origen, pues en muy escasas ocasiones se acabará siendo párroco de la misma parroquia de nacimiento. La estadística nos ofrece los siguientes datos:

*36'4 % nacidos en el mismo arciprestazgo de destino.

*32'9 % nacidos en el mismo municipio de destino.

*3'5 % nacidos en la misma parroquia de destino.

Los datos ofrecidos no responden ni a la casualidad ni a la posible ausencia de clero nacido en estos municipios que pudiese provocar la incorporación a sus parroquias de clero foráneo. Por el contrario, responde a una clara estrategia de las autoridades eclesiásticas por alejar a los párrocos de los lugares en los que pudieran existir ciertos intereses personales o afectividades inconfesadas. Es sólo una muestra más de la preservación de los peligros mundanos que las autoridades eclesiásticas deseaban imponer a sus funcionarios.

b. 2) Origen socio-familiar:

El estudio de los expedientes de órdenes, extraordinariamente complejo y menos revelador de lo que en principio cabría esperar¹⁵, sólo en algunos casos aporta los datos referentes a la ocupación socioprofesional o el patrimonio de la familia (de 60 expedientes hallados aportan datos reveladores en este sentido 22), por lo que para poder extraer datos más interesantes hemos recurrido a otras fuentes complementarias.

¹⁵ Vid. Pazos, Antón M.: "Una documentación para el estudio sociológico del clero español contemporáneo: los Expedientes de Ordenes", *Hispania Sacra*, 41, 1989, pp. 227/236.

Generalmente, se trata de hijos de pequeños campesinos, o artesanos, que en un gran porcentaje no pueden sostenerse con su propio patrimonio, mientras no se les incorpore a algún destino eclesial, de ahí que soliciten la dispensa del título canónico de patrimonio, previa a las ordenes mayores, a título de "servitu Ecclesiae". Sin embargo, entre los párrocos estudiados también hemos hallado a hijos de emigrados, pequeños comerciantes o destacados propietarios (Manuel Ogando Stoll, hijo de un médico e importante propietario del municipio de Forcarei).

Otros rasgos destacables son el notable número de madres y padres viudos en la fecha de ordenación del párroco, o el de ordenados con párroco en la familia.

b. 3) Formación eclesiástica:

El estricto crisol de socialización impuesto a través de la formación eclesiástica sirve de posible aminorizador de las diferencias que el origen social pudiese establecer entre los miembros del clero. No sólo el largo período formativo sino sobre todo su carácter de aislamiento del mundo¹⁶ colaboran en ello. De todas maneras, es necesario recordar que la importancia creciente que cobrarán los Seminarios menores desde los años 30, no debe hacernos olvidar que hasta ese momento el internado en estos centros seguía siendo escaso¹⁷.

La Iglesia, debilitada economicamente y confiada en unas instituciones escolares que en buena medida seguían estando bajo su control y supervisión, había optado hasta ese momento por la fórmula de las preceptorías o pequeñas escuelas parroquiales para los niños aspirantes al sacerdocio. Sólo más tarde, cuando había que incorporarse al Seminario Mayor se incrementaba el número de los internos. De todas maneras, es evidente que el amplio número de sacerdotes ordenados tras un internado de menor duración era un factor que permitía un grado de control y socialización burocrática menor que el que se lograría a partir de los años cuarenta.

Pero es que además del tiempo de internado que favorecía la formación en la disciplina y la piedad tan requerida por la institución eclesiástica¹⁸, habría que

¹⁶ Vid. Rodríguez Lago, José R.: "Bunkers do espírito" O seminarista e o mundo na Galicia do Nacionalcatolicismo", *Historia Nova IV*, Santiago, 1996.

¹⁷ Vid. BOAS de 1927 (pp. 244/245).

¹⁸ Vid. Martín Hernández, Francisco: "La formación espiritual de los sacerdotes españoles (1900-1936)", *Anuario de Historia de la Iglesia*, 2, Pamplona, 1993, pp. 97/125; Pazos, Antón M.: "La formación espiritual de los seminaristas navarros entre la monarquía y la república (1900-1936)", *Cuadernos de Investigación Histórica*, 12, 1989, pp. 13/31.

referirse a la calidad y eficacia de los estudios académicos impartidos en los Seminarios.

Sólo uno de los párrocos no había sido formado en el Seminario Mayor de Santiago (Claudio Couceiro Vidal formado en el Seminario de Burgos). Hasta 1931 este Seminario continuó con la denominación de Universidad Pontificia, y la facultad de poder otorgar titulaciones de licenciatura y doctorado en las materias eclesiásticas. La estadística de los párrocos rurales analizados nos ofrece los siguientes datos:

*Doctores: 9'7 %.

*Licenciados: 10'3 %.

*Bachilleres: 1'3 %

*Total de Graduados: 21'3 %.

La cifra no parece despreciable si tenemos en cuenta el carácter que conlleva ese cargo eclesial que guarda siempre un menor prestigio frente a otros cercanos a las élites del clero urbano. Sin embargo, como ya se ha afirmado en muchas ocasiones la concesión de esos títulos no se correspondía en general con la conformación de unas élites intelectuales, ya que los Seminarios sufrían una fuerte crisis desde mediados del siglo XIX¹⁹.

Además la formación recibida en los Seminarios se ceñía casi exclusivamente al conocimiento de las materias teológicas y a las labores prácticas del culto. En muchas ocasiones esta formación ya de por sí, excesivamente generalista²⁰, era inadecuada frente a la realidad social a la que el futuro sacerdote ordenado se enfrentaría.

Incluso entre los estudios más avanzados y específicos, se seguían excluyendo los conocimientos sobre la sociedad, economía y política del momento, con lo que el clero así formado se veía abocado a sujetarse a las labores de culto, debido a su manifiesta incapacidad para interpretar gran parte de los fenómenos sociales que estaban aconteciendo alrededor de sus fieles. Sin ir más lejos, la

¹⁹ Vid. Carcel Ortí, Vicente: "Decadencia de los estudios eclesiásticos en la España del S. XIX", *Hispania Sacra*, 33, Madrid, 1981; "La visita apostólica de 1933/34 a los Seminarios españoles", *Anuario de Historia de la Iglesia*, 2, Pamplona, 1933, pp. 127/150.

²⁰ Vid. Tineo, Primitivo: "La formación teológica en los Seminarios españoles (1890-1925) ", *Anuario de Historia de la Iglesia*, 2, Pamplona, 1993, pp. 45/96.

introducción de las orientaciones del catolicismo social en la formación del clero se haría muy lentamente, y siempre bajo la óptica defensiva de contrarrestar el avance del socialismo. La cuestión todavía era más grave en torno a los problemas del mundo agrario, ausente en un principio de las preocupaciones eclesiales hasta cuando se advirtió que también allí parecía penetrar la herejía del socialismo.

En este sentido, debemos aludir a que sólo hemos hallado dos párrocos (1'27%) que lleguen a editar obras que tengan cierta relevancia en estas temáticas. Nos referimos al párroco de Riveira y Doctor en teología Narciso Fez. Vázquez con su libro "Relaciones Iglesia - Estado" (Santiago, 1911), y por supuesto a la relevante figura de Salustiano Portela Pazos, párroco de Valongo también doctorado y autor de libros que intentaban difundir la doctrina socialcatólica en la realidad eclesial gallega.

b. 4) Criterios de división del trabajo.

Así como dentro del clero urbano podríamos encontrar una división establecida en torno a criterios funcionales, en el parroquial predomina abrumadoramente la división geográfica que establece a cada párroco como supervisor general de todas y cada una de las actividades eclesiales en cada circunscripción parroquial.

La parroquia se convierte así en el eje central de la actividad clerical puesto que las circunscripciones intermediarias de los arciprestazgos tuvieron siempre un carácter de escasa relevancia. La difusión del clero a través de las células parroquiales provocaba que en buena medida, éstos se convirtiesen en la señal de autoridad más cercana a los habitantes del rural, alejados generalmente del centro municipal en el que se encontraban las autoridades del poder civil. Los beneficios de la administración parroquial para el mundo rural gallego eran asumidos por buena parte de esas mismas autoridades:

"Creemos con toda sinceridad, consecuentes con nuestras viejas ideas, que la organización más democrática para el pueblo rural gallego, la que más responde a la realidad geográfica y a la manera de vivir la gente en el país por lo diseminados que están aquí los habitantes, no es el municipio que nació para regir grandes agrupaciones urbanas y villas de regular población, sino la parroquia, agrupación natural, organización antigua creada por el mismo pueblo y que ahora vino a restaurar el nuevo Estatuto municipal reconociéndole su personalidad...

Esta clase de administración, la administración parroquial, aparte de ser mucho más cómoda y equitativa para los ciudadanos, nos resultaría bastante

menos costosa, ya que de Secretario de la Junta Parroquial podría hacer el Maestro, el Cura o cualquier otra persona de la parroquia con algunos principios, mediante una pequeña retribución.”²¹

Sin embargo, en la dinámica del período estudiado la influencia del clero iría disminuyendo progresivamente, no sólo por cuestiones de tipo cualitativo, sino también por el menor peso cuantitativo que este grupo social alcanza a medida que nos acercamos al final del periplo estudiado. Los datos estadísticos son lo suficientemente expresivos en torno a esta cuestión:

	1900:	1930:
*N1 de Habitantes*Párroco:	705	759 (+ 7%).
*N1 de Habitantes*Sacerdote:	404	621 (+54%).
*Parroquia con índice máyor:	993	1338 (+43%).
*Parroquia con índice menor:	143	218 (+52%).
*N1 de Parrq. con Índ. +1000:	0	4 (Estrada, Forcarei, Tenorio, Montes).

Si observamos la cifra del número de habitantes por párroco la evolución no parece ser muy negativa para la institución eclesial, sin embargo, el cambio se presenta sumamente destacado si la comparación se establece con el número total de sacerdotes presentes en toda ese área. La fuerte crisis vocacional que viene padeciendo la institución desde principios de siglo provoca que paulatinamente vaya descendiendo el número de sacerdotes diocesanos entregados a la colaboración en las labores de los párrocos. La cantidad de coadjutores, presbíteros y capellanes seguirá disminuyendo además tras la implantación de la II República española que todavía viene a agravar más espectacularmente esa crisis.

b. 5) Modelo de carrera. "Cursus honorum".

Finalizada la formación en el Seminario Mayor el sacerdote ordenado pasará por diferentes fases hasta la culminación de su carrera como párroco. La institución establece perfectamente los niveles de ascenso en cuanto al cargo

²¹ "Insidiosos, no", *El emigrado* (07-10-24).

(presbítero, coadjutor, ecónomo, párroco, arcipreste) y a la parroquia de destino. En el área geográfica estudiada nos encontramos con 53 parroquias de entrada, 9 de ascenso, y unicamente una con la categoría de Término, por supuesto, tal categoría corresponde a la parroquia matriz de La Estrada, con su filial en Ouzande.

El análisis estadístico del "cursus honorum" de nuestros párrocos nos permite extraer los siguientes datos aproximativos:

*Edad media de ordenación: 25 años.

*Edad media de los incorporados a P. de Entrada: 37 años.

*Edad media de los incorporados a P. de Ascenso: 48 años.

*Edad media de los incorporados a P. de Término: 36 años.

Los sistemas de ascenso vienen establecidos por los concursos y los exámenes trienales a curatos, que además tendrán en cuenta el grado académico del aspirante, su labor en el cargo desempeñado anteriormente, y su fidelidad o cercanía a los superiores eclesiásticos.

Pero lo más significativo será la valoración superior que alcanzará entre el clero el destino a cargos insertos en las ciudades; las parroquias urbanas y, por supuesto, un cargo en los cabildos catedralicios o en los diversos órganos de la curia episcopal colmaban las ansias de todo sacerdote con posibilidades de ascender en el escalafón eclesiástico. Ello provocaba que, en ocasiones, cuando un párroco rural sobresalía en su labor pastoral éste pudiese ser ascendido hacia un cargo que le desplazase del mundo rural al urbano. Ese fue el caso por ejemplo de Portela Pazos que muy pronto sería trasladado desde su humilde parroquia de Valongo que apenas llegaba a los 300 habitantes, hasta la tesorería de la Curia episcopal y otros cargos posteriores como la Consiliaría general de AC diocesana.

b. 6) Nivel económico:

La polémica cuestión del poder adquisitivo del clero rural ha sido tratada ya en algunas ocasiones²². No nos corresponde ahora realizar un análisis exhaustivo, pero sí asentarnos en la idea de que, partiendo de los orígenes socio-económicos de la mayoría de los párrocos rurales y la progresiva disminución del

²² Vid. González Armendia, J. Ramón: *Sistemas históricos de dotación del Estado español a la Iglesia española*, Madrid, 1990.

poder adquisitivo de las dotaciones del Estado hasta su definitiva supresión por parte del gobierno republicano, la economía del clero rural, generalmente humilde, entró en una situación crítica a medida que nos acercamos a la II República. Evidentemente, como en todo habrá excepciones, pero la afirmación de que el nivel económico de un párroco se encontraba entre el del obrero medio y el maestro parece bastante acertada²³, al margen de que el clero rural pudiese ver contrarrestado su menor salario por la importancia de los donativos en especie tan frecuentes en las pequeñas aldeas gallegas.

b. 7) Conciencia de grupo y estatus:

El modelo de socialización disciplinar y los ataques exteriores fomentan todavía más el espíritu de casta de un grupo que se califica como cumplidor máximo de la misión divina.

Sin embargo, el prestigio y valoración del clero frente a otros grupos sociales va disminuyendo a medida que nos adentramos en el período estudiado, e incluso durante la dictadura. Cada vez son más frecuentes las noticias que aluden a un clero desmotivado frente a la pasividad o los ataques de otros grupos sociales.

“En algunas parroquias de esta diócesis se ha dado el caso de que los feligreses se han opuesto violentamente, sin razones atendibles que justifiquen tal actitud, a recibir o consentir al Párroco que se les había enviado por la superioridad en uso de su legítimo e indiscutible derecho... Aunque por la misericordia de Dios han sido muy raros los casos de esta índole, como ello no puede menos de causar un gran escándalo entre los fieles devotos y servir de mal ejemplo a las parroquias vecinas, nos vemos obligados a amonestar con la mayor energía a los que de esta manera tratan de oponerse...”²⁴

En A Estrada, por ejemplo, la lenta construcción del nuevo templo parroquial provocaba los rumores y críticas de algunos sectores a los que los eclesiásticos debían de responder:

“Cuando la fortuna hizo que tuviese el honor de penetrar el contenido de sus comparaciones no pude por menos de sonreirme sintiendo infinito no tenerle a mi presencia para enseñarle los miles de pesetas que la comisión maneja con

²³ Vid. Carballo, F. y Magariños A.: *La Iglesia en la Galicia contemporánea. Análisis histórico y teológico del período 1931/36. II República*, Madrid, 1978, pp. 228/234.

²⁴ BOAS de 1931 (p. 474).

destino a la conclusión de la Iglesia nueva, las facturas de las obras realizadas y el sinnúmero de las cartas de adhesión que de todas partes se reciben, y en las cuales prometen su apoyo numerosísimos fieles.

La terminación de la Iglesia nueva es un hecho que todo el que está enterado de la buena marcha de la administración, no vacila en calificar de realidad positiva.”²⁵

Actitudes Políticas:

A) ¿Una Política Apartidista?:

“Nada tenemos con los sistemas políticos, llamen se como se llamen, siempre que reducidos a su esfera, no invadan con arrogancia o impiedad el santuario de la Religión, injuriando a sus sacerdotes. Ministros de ésta y ajenos a aquellos, alla vamos donde sea necesario colocarnos para defenderla y defendernos...”²⁶

El 15 de mayo de 1891 el Papa León XIII publicaba la encíclica “*Rerum Novarum*” en la que se retomaba la doctrina del accidentalismo, es decir, que para la Iglesia era irrelevante la forma de régimen político o gobierno que tuviese un país, siempre que se orientase al bien común. Esta ruptura definitiva de la tradicional alianza entre el trono y el altar tendría importantes consecuencias prácticas: en virtud de ella, el clero debería mantenerse al margen de todo tipo de disputas de carácter político, en las que sólo estarían llamados a participar directamente los católicos del mundo seglar, sujetos eso sí, a sus deberes como fieles. De ahí que las disposiciones del Derecho Canónico o de las autoridades eclesiásticas restringiesen a casos excepcionales la ocupación de cargos públicos por el clero y remarcasen siempre su obligado carácter apartidista:

“Ningún clérigo puede ni solicitar ni aceptar el cargo de Senador o Diputado sin la competente autorización...; con el fin de evitar el que Nos veamos precisados a recurrir a las sanciones canónicas a que tenemos derecho y que seríamos los primeros en lamentarlo, por las presentes venimos en prohibir y prohibimos terminantemente a todos los clérigos y sacerdotes de nuestra jurisdicción, se mezclen abiertamente en las luchas y banderías políticas”.²⁷

²⁵ “La Iglesia nueva”, *El emigrado* (31-06-1927).

²⁶ “Protesta”, *El Estradense* (06-07-1907).

²⁷ BOAS de 1932 (p. 371).

Sin embargo, la interpretación eclesial de lo que significaba el bien común era siempre muy laxa en función de sus intereses, y en ocasiones, la doctrina del accidentalismo, que además nunca había tenido grandes defensores entre la jerarquía episcopal española, parecía abandonarse para optar por el elogio de aquellos regímenes o gobiernos de los que pudiesen aguardar mayores beneficios. En realidad se seguía creyendo que el aparato estatal era un eficaz "instrumentum regni", para atraer a las almas hacia la Iglesia por lo que el ideal deseable seguía siendo el Estado confesional. En noviembre de 1923 a poco de producirse el golpe de estado del General Primo de Rivera el Vicario Capitular de la Diócesis de Santiago, Justo Rivas Fernández, auguraba en el Boletín Oficial un prospero futuro para la institución eclesial:

"Cuando las leyes civiles son lo que deben ser, cuando las leyes civiles dándose de mano con las eclesiásticas, miran por el bien común de la Patria, de los pueblos, de las familias y de los individuos y enseñan al hombre los deberes que como ciudadano ha de llenar en la tierra..., merecen todo nuestro respeto, toda nuestra simpatía y amor; debiendo por lo mismo, cumplirlas con la mayor fidelidad y hacer, en cuanto esté de nuestra parte, que otros las cumplan, utilizándolas como medios, para obtener al otro lado del sepulcro el fin supremo.

Por eso rogamos y encarecemos a todo el clero diocesano y especialmente al clero rural que, por respeto y amor a la Religión y a la Patria, presten su desinteresada, decidida y eficaz cooperación a la actuación del nuevo Régimen... pudiendo abrigar la esperanza de que en breve se reproducirán la fe y las costumbres de nuestros mayores y el antiguo esplendor y poderío de nuestra amada España, que en el concierto de las naciones ocupará el lugar que le corresponde."²⁸

Además, es evidente que al margen de posiciones oficiales, el clero siempre era propicio a introducirse en la crítica o el elogio político. Sobre todo entre el clero parroquial que seguía gozando de cierta posición de tutela entre buena parte de la comunidad rural. En la mayoría de las ocasiones eran los mismos dirigentes políticos o los caciques de cada lugar los que pedían la colaboración del clero para lograr sus fines. Su posición como principal cita de autoridad en muchas de las parroquias rurales provocaba que su actitud fuese determinante a la hora de arrastrar votos hacia determinada opción política. Esta opción venía generada asiduamente por las redes de relaciones personales establecidas entre el párroco y los jerarcas locales; eran estos condicionantes por encima de los ideológicos los que

²⁸ BOAS de 1923 (p. 360).

pesaban sobre la acción política final del mismo. En enero de 1925 un artículo del periódico de A Estrada "El Emigrado" criticaba que algunos políticos sólo aludiesen a la actitud caciquil de los párrocos cuando ésta, no beneficiaba directamente a sus propios intereses:

"Yo no sé si en la última sesión del Pleno, se dijo eso de los curas a la iglesia. Pero que los curas aspiraban a caciques, era cosa que pesaba o mejor dicho, había empeño en hacer pesar en el ambiente ese día.

De modo que, si se trata de constituir una unión más o menos patriótica, se acude al cura. Si se trata de una suscripción nacional al objeto que sea, se acude al cura. Se trata de arbitrar recursos para determinadas campañas se acude al cura. Se trata de un homenaje más o menos legítimo, se acude al cura. Se trata de dar esplendor a ciertos actos, y se cuenta con el cura. Se trata de una elección, y hay que ver si se mueve el cura.

En cambio, si el cura, obrando con independencia de acción y de criterio, se permite orientar o dirigir a sus feligreses en la conquista de un legítimo derecho por todos ellos anhelado y por las leyes concedido, ¡ah! entonces, ¡el cura quiere ser cacique!, ¡los curas a la iglesia! Y, señores, a eso no hay derecho."²⁹

Además, resulta imprescindible advertir que en ocasiones las acusaciones de acción política del clero parecían estar bastante alejadas de la realidad y se convertían más bien en un tópico recurrente utilizado como arma arrojadiza sobre la oposición política, al igual que ocurría con las acusaciones de posibles influencias socialistas o protestantes:

"Antes chamabánnos protestantes, pra que os labradores mirasen con recelo a propaganda social-agrícola, mais o veren que o clero s'arribaba, como era natural, as Sociedades, d'estonces tronaron espentando bobos, conque as Sociedades eran feitas polos cregos pra eles mandaren e mandar vir á Inquisición pra queimarnos a todos vivos; conque as Caixas rurales eran unha especie de caixas das Ánimas, manexadas por eles pra irse facendo cos fondos das Sociedades e por ahi outras tontarías..."³⁰

De todas maneras, la utilización de este tema como arma política resulta sintomático de que la religiosidad seguía apreciándose como un valor entre buena parte de la población campesina, esa misma población que veía de mala manera la intromisión del Párroco en asuntos de la política partidista.

²⁹ "Municipaleras", *El Emigrado* (16-01-1925).

³⁰ "Casos e cousas", *El Estradense* (18-07-1908).

Sin embargo, la situación de la Iglesia católica española profusamente dividida desde la caída del Antiguo Régimen siempre dificultó la consecución de una opción política común a todos los católicos. Los fracasados y escasamente ambiciosos intentos de principios de siglo frente a la política de los gobiernos liberales (en Galicia se constituirá en 1911 una "Liga electoral católica" presidida por Jacobo Pedrosa Ulloa), se irían repitiendo una y otra vez hasta la implantación de la II República, cuando una situación extremadamente contraria a los intereses de la Iglesia católica posibilitó la unión de una buena parte de los católicos en torno a la CEDA. Seguramente fue en estos momentos cuando a pesar de las declaraciones públicas oficiales intencionadamente apolíticas, las coincidencias de muchos de los párrocos rurales incrementaban la influencia sobre el electorado católico. El informe del Gobierno Civil de A Coruña en 1934³¹, establecía que la influencia del clero con respecto a las consultas electorales alcanzaba el nivel de bastante en un 39% de los municipios, frente al 28 % que alcanzaba el nivel de poca y el 26% de ninguna.

De todas formas, creemos que las repercusiones de la actuación del clero deben no sólo identificarse con los puntuales fenómenos políticos de cada proceso electoral, por importantes que éstos resulten, sino más bien, con el proceso de socialización política a largo plazo.

B) Los Medios de Influencia:

A la hora de analizar la intervención política del clero rural es necesario establecer cuales eran los medios empleados por cada párroco para, no sólo condicionar al fiel católico en sus opiniones y decisiones políticas, sino también, determinar en buena medida su propia cosmovisión.

b. 1) Homilía:

"Podemos asegurar, porque nos lo ha enseñado la experiencia, que en las parroquias en que la predicación de la homilía ha sido constante durante largo plazo, es donde está más despierto el sentido cristiano del pueblo..."³²

No resulta difícil imaginarse la importancia de un discurso que guardaba las siguientes características:

*Pronunciado con autoridad desde el púlpito.

³¹ Vid. Grandío Seoane, Emilio Fco.: *A CEDA en Galicia: 1931/36*, Tesis Doctoral, Santiago, 1995, pp. 527/531.

³² BOAS de 1935 (p. 293).

*Legitimado en sus contenidos por las enseñanzas doctrinales de las Sagradas Escrituras, que se ponían en relación con los sucesos de la contemporaneidad.

*Trasmitido en lengua vulgar, contrariamente al resto de la Misa que se realizaba siempre en latín con un carácter de inaccesibilidad para la gran mayoría de los fieles.

Todo ello provocaba que la homilía fuese uno de los recursos fundamentales sobre los que la jerarquía eclesial siempre insistiría para la concienciación del pueblo.

No parece casual que el Arzobispo de Santiago, Tomás Muniz Pablos, volviese a insistir con energía en ello cuando faltaban escasos meses para el enfrentamiento electoral entre el Bloque Nacional y el Frente Popular en 1936.

“Que los Revdos. Párrocos, tanto en las Iglesias matrices como en las filiales, prediquen ellos y hagan predicar a sus coadjutores la homilía parroquial, según el método que hemos explicado, en todos los domingos y fiestas de precepto...”

b. 2) *Confesión y Penitencia:*

Otro de los medios de influencia ideológica clara, que en ocasiones se olvida, es el rito sacramental de la Penitencia a través de la Confesión de boca y privadamente. Es evidente que la influencia del párroco en estos casos podía resultar determinante a la hora de encaminarse hacia una determinada opción política. Está en juego, ni más ni menos, la salvación eterna del creyente. En febrero de 1906 el arzobispo de Santiago declaraba los cuantiosos beneficios que podían esperarse de determinadas celebraciones penitenciales:

“...Por este medio se logrará que vayan desapareciendo de las parroquias los pecados públicos de blasfemia, la embriaguez, el lujo, tantas ilícitas relaciones y tantos hijos naturales. Se logrará que los poseedores de bienes eclesiásticos cumplan el deber de la restitución, y los que posean fincas gravadas con cargas espirituales levanten estas o las rediman con arreglo a las disposiciones vigentes. Y se logrará en fin, la verdadera reforma de las costumbres, cesando los odios, los rencores, las enemistades, las intrigas, las venganzas, las envidias, y todo cuanto se opone a la paz, unión y concordia que debe reinar entre todos los cristianos...”³³

³³ BOAS de 1906 (p. 96).

b. 3) Catequesis:

La encíclica de Pío X "Acerbo nimis" (15-04-1905) venía a remarcar los deseos de la jerarquía eclesial de instaurar definitivamente y con todas sus consecuencias la práctica catequética como medio indiscutible de formación en la doctrina católica. A partir de este momento la Archidiócesis de Santiago se comprometerá en un gran esfuerzo por extender esta práctica a todas las parroquias. Todo ello a través de tres medios fundamentales:

a) Obligando a los párrocos y coadjutores a tal ejercicio:

"Todos los Párrocos y en general, cuantos sacerdotes ejercen la cura de almas, están obligados a instruir por el catecismo durante una hora entera todos los domingos y días fiestas del año, sin exceptuar ninguno, a todos los niños y niñas en cuanto deben creer y obrar para alcanzar la salvación eterna... Escojan hora oportuna para la mayor afluencia de fieles para dar al catecismo a los adultos en forma sencilla y acomodada a sus inteligencias...; ... La obligación que tienen los Párrocos de hacer la Catequesis es grave, y tan grave, que los Obispos pueden obligarles a su cumplimiento imponiéndoles penas y censuras eclesiásticas y aún la renuncia de la parroquia..."³⁴

b) Incorporando a los seglares a la cooperación en estas tareas:

"En todas y cada una de las parroquias se erigirá canonicamente la asociación que vulgarmente se denomina Congregación de la Doctrina Cristiana, en la cual principalmente donde sea escaso el número de sacerdotes, tendrán los Párrocos auxiliares del estado seglar para la enseñanza del Catecismo..."

c) Ofreciendo medios para la formación eficaz de catequistas, entre los que destacan: cursillos, como la Semana Catequística celebrada en Santiago de Compostela en abril de 1934³⁵, o la formación de los seminaristas para su dedicación a esta actividad³⁶; y publicaciones propias, como el "Programa de la doctrina cristiana para uso del clero parroquial, seminaristas y catequistas" (1905), o los "Catecismos de San Martín"³⁷.

³⁴ BOAS de 1914 (pp. 70/71).

³⁵ Vid. BOAS de 1934 (p. 73/75).

³⁶ Vid. BOAS de 1927 (p. 161).

³⁷ Vid. BOAS de 1929 (pp. 36/37).

b. 4) Prensa:

Desde principios de siglo, la jerarquía eclesiástica trata de impulsar la prensa católica frente a la "perniciosa prensa laicista". La constitución en la Archidiócesis de Santiago de la Asociación de la Buena Prensa en abril de 1904 suponía un paso decisivo en la nueva estrategia eclesial, decidida por fin oficialmente a entrar en la competencia por la opinión pública. Las autoridades eclesiásticas no sólo desarrollarán una gran labor en la difusión de la prensa y las publicaciones periódicas católicas, sino que buscarán siempre el apoyo decidido de los Párrocos para impulsar nuevas publicaciones:

"...Encarecemos a nuestro amado clero diocesano, y en especial a los venerables párrocos y ecónomos que en las ciudades como en las villas y pueblos donde no se halle establecida Asociación de la buena prensa, y se encuentren elementos aptos para ella, traten de constituirla..."³⁸

En el municipio de A Estrada será el canónigo Ramiro Giorraga el encargado de impulsar en la sombra el periódico "El Estradense", que desde 1906 trata de combatir al periódico de "La Voz del pueblo" defensor de los intereses del poder tradicional disfrutado en la comarca por Ramiro Ulloa.

Sin embargo, los Párrocos verán muy supervisadas sus labores a la hora de escribir artículos periodísticos, pues siempre deberán obtener una licencia de la superioridad eclesiástica, que en ocasiones las restringe en gran medida:

"Declaramos caducadas todas las licencias concedidas para escribir en periódicos, debiendo solicitar su renovación los que deseen seguir usando de ellas"³⁹

La investigación en esta materia resulta más compleja debido a los seudónimos utilizados por muchos de los redactores de los periódicos. Seudónimos que podrían enmascarar la posible participación de sacerdotes. En su lugar sólo encontramos las habituales cartas de contestación, ante acusaciones vertidas o rumores que atañen al clero en variadas ocasiones, con objeto de desmentir tales noticias.

b. 5) El Asociacionismo Seglar:

Al margen de su intervención en las Sociedades Agrarias de lo que luego hablaremos, el párroco era un elemento esencial en la constitución de otras Aso-

³⁸ BOAS de 1927 (p. 124).

³⁹ BOAS de 1934 (p. 280).

ciaciones con fines primordial o específicamente religiosos. A principios de siglo estas asociaciones se concretan en las cofradías y obras pías existentes en cada parroquia. El análisis estadístico de las asociaciones religiosas⁴⁰ presentes en las parroquias del espacio estudiado nos aporta los siguientes datos:

*Cofradías y Asociaciones en 1905: 92.

*Parroquias Matrices con Asociaciones: 26 de 63 (41'26%).

Entre las cofradías sobresalen las del Santísimo Sacramento (26), del Rosario⁴¹ (12), de Las Ánimas (11), San Roque (4) y San Antonio (2). Entre las Asociaciones Pías, siempre menos extendidas, se encuentran: Asoc. del Apostolado (9), Asoc. del Rosario Perpetuo (4), Asoc. de las Hijas de María (3), Asoc. del Sagrado Corazón (2), Asoc. de la Pía Unión (2), Asoc. de la Orden Tercera (2).

Sin embargo el laicado católico dista mucho de estar organizado frente al asociacionismo que está surgiendo en todo este período. Y no por su importancia cuantitativa que no es ni mucho menos despreciable, sino sobre todo porque las finalidades de estas asociaciones son siempre escasamente ambiciosas y se ciñen a la cooperación con el Párroco en tareas del culto o la caridad. A partir de estas fechas, se añadirán principalmente las nuevas Cofradías de la doctrina Cristiana, que tampoco alcanzarán la profusión deseada por el Arzobispado, desde octubre de 1907⁴².

Sólo será en 1927 cuando se inicie el gran salto cualitativo con la reorganización de la militancia seglar a través de la Acción Católica, que inicia su expansión por las diócesis con las ramas de juventudes y mujeres:

"...realizar activa propaganda para la constitución de Centros Parroquiales de Juventudes con los correspondientes Círculos de estudios, en donde convenga y sea más factible... encareciendo a los señores Párrocos... que le presten toda su cooperación y ayuda..."⁴³.

Sabemos que ya desde 1929 existe en A Estrada una Junta local de Acción Católica, en la que comienza a actuar de forma sobresaliente Melanía Nine; sin embargo, su expansión por las parroquias rurales será siempre más lenta y pro-

⁴⁰ A. H. D.: *Índice de cofradías de la Archidiócesis de Santiago*, 1905 (Carpeta 1211).

⁴¹ Vid. García Oro, J.: "El Rosario en la Iglesia de Compostela. La Cofradía del Rosario y su tradición en Galicia", *Estudios Marianos*, 53, 1988, pp. 143/169.

⁴² Vid. BOAS de 1908 (p. 33).

⁴³ BOAS de 1927 (p. 125).

blemática. La caída de la dictadura de Primo de Rivera parece provocar el combate abierto entre el catolicismo y el laicismo, y en ello serán los católicos seculares los que deban asumir el mayor protagonismo. En julio de 1930, José María Taboada, Presidente del Consejo Regional de las Juventudes Católicas de Galicia afirmaba:

“Es necesario reforzar la vida parroquial y para ello fortalecer los corazones con la Eucaristía. Las juventudes deben ser corazón abrasado en amor, templos de oración, centros de estudio, cuartel que prepare nuestras falanges utilizando los medios pacíficos y cristianos que llevan siempre al triunfo, aunque sea a costa de personales sacrificios. Cuando los tigres y los leopardos de la impiedad avancen, también sabremos utilizar los medios materiales, que a veces, son la suprema fórmula del derecho que se levanta airado para ametrallar a la barbarie.”⁴⁴

A principios de 1934 los centros de juventudes católicas de los municipios de A Estrada y Cerdedo contaban con 59 y 48 socios respectivamente⁴⁵; ellos deberían de ser seguramente el mejor baluarte para la defensa de las ideas y los intereses eclesiales gravemente cuestionados por el nuevo marco político.

b. 6) Los medios “informales”:

Para su análisis es mucho más difícil encontrar documentos, pero como ya dijimos anteriormente, la posición que el cura mantiene en el medio rural hace que se encuentre en un lugar privilegiado para la influencia política.

Por una parte mantiene relaciones de intermediario entre los grupos más humildes y los clanes caciquiles de poder. En otras ocasiones, debe tomar posiciones de negociador entre los distintos clanes de poder que rigen en cada parroquia. Y por último, y esto no debe menospreciarse, el sacerdote rural conoce los rudimentos de la administración y se convierte en muchas ocasiones en eficaz intermediario entre esta y los grupos humildes que acuden en su busca a la hora de formular una petición legal, registrar una propiedad... Son en definitiva, los más claros intermediarios entre la cultura del sistema de dominación tradicional y la nueva cultura de dominación legal, a la que buena parte del campesinado parecía no haberse adaptado todavía⁴⁶. No olvidemos la afirmación del Arzobispo de Santiago en noviembre de 1915:

⁴⁴ Memoria de la IV Asamblea Regional de Juventudes Católicas de Galicia, Santiago, 1930, pp. 6/7.

⁴⁵ Vid. “Boletín del Consejo Regional de la Juventud católica gallega”, 6, Santiago, abril de 1934.

⁴⁶ Vid. Barreiro Fernández, X. R.: “Caciquismo e funcionariado no século XIX en Galicia”, *Actas del III Simposio de Historia da Administración*, EGAP, Santiago (06-05-96).

"La familia cristiana no tiene mejor amigo que el cura que es un apóstol en sus predicaciones un maestro en la dirección de las conciencias, un amigo, que no desampara nunca, y un médico, que atiende con solicitud a remediar cuanto es posible las necesidades de los que son objeto de su celo pastoral."⁴⁷

C) Las Línea de Actuación:

c. 1) El control ideológico:

La cosmovisión católica centrada en la salvación del individuo a través de la fe se manifiesta en una religión que encuentra todo su sentido en la preservación de la doctrina, frente a la praxis. Todo ello lleva a una obsesiva preocupación por el control de los aspectos morales e ideológicos del individuo.

Como cabía esperar, el primer gran perseguido será el socialismo como ideología en expansión, que negaba la existencia de Dios y propugnaba la lucha contra la autoridad tradicional y la desaparición de la propiedad privada, que había sido recientemente consagrada como principio del derecho natural por la Iglesia católica⁴⁸. En enero de 1898 el Arzobispo de Santiago, José Martín de Herrera y de la Iglesia, publicaba una Carta Pastoral dirigida a atacar esta ideología. Años más tarde, advertía a los párrocos de los peligros que su expansión podía conllevar en algunos de los Arciprestazgos que nos corresponde estudiar en este trabajo:

"Para remediar en lo posible los graves males ya causados por el socialismo y el anarquismo, y prevenir otros mayores que amenazan, mandamos a todos los Curas de este Arzobispado y en particular a los Curas de los Arciprestazgos de Cotobad, Montes, Moraña, Morrazo y Salnés que lean a sus feligreses nuestra Carta Pastoral, dada contra el socialismo... exhortándoles a cumplir las disposiciones que en ella consignamos..."⁴⁹

La temática llegaría a convertirse casi en obsesiva, no sólo con abundantes disposiciones, sino con nuevas cartas pastorales relacionadas directa o indirectamente con los posibles peligros de la utopía socialista. Así deben entenderse las Cartas Pastorales "Sobre el amor al trabajo"⁵⁰, o "Sobre el orden social"⁵¹.

⁴⁷ BOAS de 1915 (p. 558).

⁴⁸ Vid. Andrés Gallego, J.: "Recapitulación centenaria (I): 1891-1991", *Hispania Sacra*, 43, 1991, pp. 414/416.

⁴⁹ BOAS de 1903 (pp. 99/100).

⁵⁰ Vid. BOAS de 1905 (p. 493).

⁵¹ Vid. BOAS de 1906 (p. 65).

Otra cuestión sobresaliente son los peligros que la institución eclesial advierte en ciertos fenómenos que reflejan un creciente anticlericalismo desde principios de siglo, o la expansión de doctrinas de contenidos heterodoxos. Entre las cartas pastorales dedicadas a estos aspectos sobresalen las dedicadas al "Lai-cismo"⁵², "Protestantismo, Liberalismo y Masonismo"⁵³ y "Modernismo"⁵⁴.

c. 2) La Educación:

La intervención del clero dentro del marco educativo estatal fue siempre una de las pretensiones más exacerbadas por la jerarquía eclesiástica. Los progresivos proyectos de secularización de la escuela pública, encontrarían una fuerte oposición eclesial y los sacerdotes conservarán hasta la implantación del Régimen republicano sus facultades con respecto al tema educativo. Como ocurría en el municipio de A Estrada los proyectos de creación de nuevas escuelas parroquiales en el mundo rural contaban siempre con el clero como un elemento omnipresente:

"En cada parroquia donde haya escuela se constituirá una Comisión de Instrucción primaria y protección a la infancia, integrado por el maestro o maestra - o por ambos si los hubiese-, el Párroco o el Capellán, un padre y una madre de familia y delegado de la Casa de los Emigrados."⁵⁵

Progresivamente las disposiciones de la jerarquía hacia los párrocos proyectan una nueva estrategia que, al margen de las disposiciones legales, optaba por la amistad entre maestro y cura como medio de lograr los fines deseados en torno a la educación escolar:

"...Recomienda que el párroco visite con frecuencia la Escuela, pero con sumo tino y discreción, porque del modo de practicar las visitas, pende todo el éxito de tan trascendental empresa.

Si fuera de la escuela el Párroco da constantes pruebas de consideración al Maestro; le presta sus periódicos y revistas; le hace ir a su casa, bien puede contar incondicionalmente con su cooperación y creer que ha hallado su alter ego, en cuyo caso ya pueden marchar de acuerdo en el plan catequístico que ha de seguirse en la Escuela y en la Iglesia..."⁵⁶

⁵² Vid. BOAS de 1901 (pp. 221/226).

⁵³ Vid. BOAS de 1901 (p. 497).

⁵⁴ Vid. BOAS de 1910 (p. 529).

⁵⁵ "Proyecto", *El Emigrado* (06-03-1922).

⁵⁶ BOAS de 1927 (p. 283).

Sin embargo, las polémicas eclesiales en torno al carácter del modelo educativo solían olvidar que gran parte de la población estaba todavía sin escolarizar. En el mundo rural gallego la situación continuaba siendo muy grave a pesar de los esfuerzos importantes de algunos ayuntamientos como el de A Estrada donde el tema escolar alcanzó gran importancia:

“El Ayuntamiento de La Estrada ha triplicado casi el número de sus escuelas a partir de 10 años acá... en cuanto a creación de escuelas marcha a la cabeza de los Ayuntamientos de España... necesitamos todavía más escuelas y sobre todo, muy buenos maestros para ellas...”⁵⁷

Los párrocos habían sido hasta esos momentos uno de los escasos recursos existentes en ciertas aldeas para poder acercarse a la instrucción escolar: el mantenimiento de las preceptorías, que en gran parte servían para destinar nuevos jóvenes al Seminario, y la labor de ciertos Párrocos como la realizada por Fernando García Leiro⁵⁸ en el municipio de Cerdedo, resultaban importantes en un mundo rural en el que seguía siendo muy escaso el número de jóvenes escolarizados.

Con la implantación de la II República el sacerdote no sólo se ve forzado a abandonar el marco de la escuela pública, sino que incluso ve restringida su labor en las escuelas privadas por las disposiciones de la jerarquía eclesiástica, temerosa de que los clérigos puedan contagiarse del “espíritu mundano” que parece predominar en la sociedad de esos momentos:

“2/... prohibimos también que, sin nuestra licencia, se presenten a exámenes en dichos centros o desempeñen en ellos funciones docentes, haciendo extensiva esta prohibición cualesquiera escuelas públicas no eclesiásticas.

3. Para dedicarse a la enseñanza privada, en colegios o en domicilios particulares, será preciso que recurran a Nós, exponiendo que asignaturas desean enseñar, en donde habrán de dar las lecciones y a que alumnos, con indicación del sexo y edad de estos.”⁵⁹

Ya desde los primeros gabinetes liberales se intentaría liberar el marco educativo de la omnipresente rigidez clerical, para ir dando paso a la expansión de escuelas laicas, ante la férrea oposición eclesial.

⁵⁷ “La Instrucción en La Estrada”, *El emigrado* (16-02-1927).

⁵⁸ Vid. Rodríguez Fraiz, Antonio: *Dr. D. Fernando García Leiro: obrero, sacerdote y maestro (1866-1936)*, A Coruña, 1972.

⁵⁹ BOAS de 1934 (p. 279).

Serán muy abundantes las disposiciones que exijan de los fieles la firme defensa de la obligatoriedad de la escuela católica y la oposición plena a la expansión de escuelas privadas laicas:

“Los buenos feligreses, deben abstenerse de cooperar ya directa o indirectamente a la fundación y sostenimiento de escuelas laicas o neutras, que por lo mismo que son contrarias a la fe y profesión cristiana, causan graves daños en la parroquia...”⁶⁰

En noviembre de 1917 el arzobispo compostelano publicaba la Carta pastoral “Sobre los deberes de los padres y de los hijos”⁶¹. En estas fechas ya estaba funcionando en el municipio de A Estrada la escuela laica de Rubín⁶² fundada con capital de la Sociedad de emigrantes y en la óptica de la pedagogía del librepensamiento.

De todas maneras el impulso laicista, sólo frenado con la dictadura de Primo de Rivera, tendría su culminación con la II República, que forzaba a la Iglesia a afrontar nuevas estrategias con respecto a la educación de los católicos. A partir de ahora serían los seglares los encargados de preservar la doctrina católica a través del desarrollo de Colegios privados (“Circular a los directores de Colegios y Escuelas católicas de la diócesis”) ⁶³, y de las consolidación de Asociaciones de profesores (“Semana pedagógica de la Asociación Católica de Maestros en Santiago”) ⁶⁴, padres (constitución en 1934 de la “Asociación de Padres católicos de la diócesis de Santiago”), y alumnos. La publicación en septiembre de 1934 de una “Instrucción sobre el nuevo curso escolar” aclaraba definitivamente la situación de alerta en la que se ponía a los fieles:

“...para aquellos que por desgracia pudieran alegar que no tienen escuelas y colegios católicos a donde enviar a sus hijos. A estos decimos que hay que distinguir entre escuelas y escuelas, colegios y colegios. Hay escuelas y colegios en los que no sólo no se enseña cristianamente, sino que de un manera positiva se enseña y educa anticristianamente... A tales escuelas y colegios los padres no pueden enviar a sus hijos, no pueden enviarlos, no. Si los enviaran, sería terribilísima la maldición de Dios que caería sobre ellos...

Hay muchas escuelas no católicas, laicas, al frente de las cuales hay maestros que personalmente son católicos, y buenos católicos, fervorosos y ejempla-

⁶⁰ BOAS de 1915 (p. 557).

⁶¹ Vid. BOAS de 1917 (p. 333).

⁶² Vid. Garrido Couceiro, X. C.: *Manuel García Barros. Loitando sempre*, Lugo, 1995, pp. 146/149.

⁶³ Vid. BOAS de 1933 (p. 6/9).

⁶⁴ Vid. BOAS de 1935 (pp. 199/200).

res.) Podéis enviar a vuestros hijos a esas escuelas? Si no tenéis otra escuela católica, sí; pero estáis gravísimamente obligados a proporcionar a vuestros hijos instrucción y educación católica fuera de la escuela, esto es, en el hogar y en la Iglesia...”⁶⁵

c. 3) El agrarismo:

Indudablemente el movimiento agrarista es el fenómeno político primordial del mundo no urbano gallego en el período que atañe a nuestro estudio. En principio, parece que la Iglesia, se incorpora a la corriente agrarista como reacción frente a la formación de los sindicatos agrícolas de carácter socialista, apreciados como un peligroso foco de heterodoxia ideológica en un mundo rural, que hasta esos momentos, había permanecido bajo la tutela hegemónica del catolicismo tradicional. En enero de 1898 el Arzobispo de Santiago añadía al ataque al socialismo una nueva alternativa: la constitución de Asociaciones agrarias de carácter católico.

“10. Prohibimos a todos nuestros diocesanos inscribirse en cualquiera asociación o círculo de agricultores, artesanos u obreros, en cuyos estatutos no se consigne el respeto a la Religión católica y a la Autoridad pública...”

40. Recomendamos la formación de asociaciones y círculos obreros francamente católicos, consignando en los estatutos de los mismos el descanso dominical y la asistencia a la Santa Misa en los días de fiesta, la prohibición de la blasfemia y la práctica de la caridad con los asociados, particularmente al fin de la vida para que reciban los Sacramentos...”⁶⁶

La insistencia de búsqueda del apoyo de los párrocos a esta nueva estrategia se repetiría en las nuevas circulares arzobispaes de 1903 y 1908⁶⁷. Y no sólo entre la jerarquía eclesiástica sino entre los propios seglares que se habían decidido a encabezar este movimiento y solicitaban la colaboración de los párrocos:

“...el Sr. Losada y Losada que es una garantía para el buen régimen y orientación de dichas sociedades, pero hay que reconocer que para estas cuestiones hace falta el mayor número posible y no pocos dotados de condiciones directrices para encauzar por la senda del bien y prosperidad a las nacientes sociedades. Por eso sería de desear que nuestros párrocos entraran en esas sociedades como aconseja el incansable sociólogo P. Vicent, y hacen en otras diócesis...”⁶⁸

⁶⁵ BOAS de 1934 (pp. 227).

⁶⁶ BOAS de 1903 (p. 100).

⁶⁷ Vid. BOAS de 1908 (p. 203).

⁶⁸ “Las Sociedades agrícolas y el mitin de mañana”, *El Estradense* (08-06-1907).

Sin embargo, parece imprescindible relativizar la labor desarrollada por los párrocos en la expansión de los sindicatos agrarios católicos. Primero porque en algunas espacios esa actuación parece muy restringida si tenemos en cuenta, no sólo el número de sindicatos que llegaron a crearse, sino su muy corta duración. Así, frente a la amplia expansión de estas asociaciones dentro de la provincia de A Coruña, hallamos su escasa incidencia en otras como la de Pontevedra, incluso dentro de los municipios que, como los de nuestro estudio, se encuentran enmarcados dentro de la Archidiócesis Compostelana. Así, las cifras nos ofrecen datos significativos:

*Sindicatos Agrarios Católicos: 13.

*Par. matrices con Sind. Agr. Católicos: 12 de 63 (19%).

*Media de años de actividad: 2 años.

Por otra parte, esa solicitud de colaboración hacia el párroco, no impedía que fuesen los sectores seculares de la catolicidad los que dirigiesen generalmente estas sociedades⁶⁹. Ellos estaban más cercanos a las realidades temporales y conocían mejor no sólo las ideologías y las técnicas, sino las estrategias y las tácticas políticas:

"...pero conviene procurar que los párrocos no presidan esas agrupaciones, porque podría el miserable caciquismo hacer que convergiesen hacia estos infelices los regaños de sus superiores."⁷⁰

Así, en el municipio de A Estrada, apreciamos el desarrollo de los sindicatos agrícolas impulsados por Losada Diéguez.

De todas maneras, los sacerdotes estarían presentes en los Sindicatos y esto provocaba agudas polémicas en torno a sus funciones dentro de ellos:

"...no es extraño que cuando una Sociedad o un Sindicato se compone por entero de socios católicos y éstos quieren luchar dentro de la Acción social cristiana, busquen como consejero al Cura párroco..."

⁶⁹ Vid. Martínez López, Alberte: *O cooperativismo católico no proceso de modernización da agricultura galega, 1900/43*, 1989, Pontevedra, pp. 31/44.

⁷⁰ Vázquez de Mella, Juan; Cit. Durán J. A.: "Antonio Losada Diéguez: perfil dun agrarista"; González Beramendi, Xusto: *Losada Diéguez*, Vigo, 1985, p. 76.

De esa intervención de los Sres. curas párrocos mucho se ha hablado, pero todo lo que se ha hablado ha sido a ciegas, sin saber lo que se decía, y haciendo constar, volviendo a repetir que el Cura nada tiene que ver con la Sociedad o Sindicato sino cuando los socios y los Curas de común acuerdo lo quieren, creemos suficiente aclarado este punto.”⁷¹

Funciones que, por otra parte, debían estar siempre alejadas de lo técnico-administrativo, para asentarse más bien en el tutelaje ideológico y moral:

”...forma parte de la Acción Social Católica, rigiéndose por sus normas y sometida a las Autoridades Eclesiásticas, sin que esta sumisión implique en modo alguno confusión de funciones y mucho menos de responsabilidades. A evitar estas se han dirigido siempre las limitaciones impuestas al clero en orden a la gestión y administración de las instituciones económicas.”⁷²

Además, lo que si se apreciaba en esta cuestión es el progresivo alejamiento del clero de estas tareas:

”...las variadas acusaciones sobre la licitud de esta acción sacerdotal..., el peso abrumador de las excesivas labores..., los diversos fracasos acaecidos..., un deseo de comodidad y vida tranquila..., un falso concepto de la misión del sacerdote, apartado de las agitaciones humanas...; ... nuestros consiliarios se retiran cada día más de la organización, tienden a inhibirse, a desentenderse de la actuación social. Es general la fatiga, el cansancio, el desaliento, ... abandonan sin remordimiento la acción social agraria. Son cada día menores en número los incomprendidos y heroicos consiliarios que sin desfallecimientos y con ánimo levantado perseveran en este difícil puesto de sacrificio. Y lo que es peor apenas apuntan entre los sacerdotes jóvenes estas vocaciones sociales, es difícil, reclutar entre ellos quienes ocupen los huecos que deja en la acción, no ya la cobardía o el cansancio, sino aún la naturaleza y la muerte...”⁷³

No parece casual que las excepciones a esta muy moderada relevancia del clero en estas funciones las hallemos en la primera década del siglo, y en esta ocasión debemos analizar las labores realizadas por Benito Gómez Gómez como párroco de Cora que se muestra como una parroquia modelo⁷⁴ en la sindicación católico-agraria del municipio de A Estrada al incorporar junto al sindicato, una

⁷¹ “De Asociación Agrícola”, folletín de *El Estradense*, 88/95, 1908.

⁷² BOAS de 1930 (p. 270).

⁷³ Congreso Nacional de ACE; Sección especial de Acción Social Agraria, 1929, Madrid. *La Acción social agraria en Acción Católica española*, 1930, Pamplona, pp. 123/125.

⁷⁴ Vid. “Una parroquia modelo”, *El Estradense* (01-08-1908).

sociedad de seguros de ganados y una caja rural de ahorros y préstamos; y por supuesto, de Salustiano Portela Pazos como párroco de la pequeña aldea de Valongo entre 1907 y 1910; el autor de publicaciones como el "Catecismo Social", y "León XIII y la cuestión social" (Santiago, 1910) es uno de los máximos exponentes del sacerdote comprometido plenamente con la causa del socialcatolicismo. Además de sus obras publicísticas, constituirá durante su corta estancia en el cargo parroquial un Sindicato Agrícola y una Caja Rural en el municipio de Coto-bade. Como ocurría frecuentemente, el ascenso a un cargo de mayor prestigio, significaría la paralización de su labor al frente de la sociedad agraria de la parroquia.

c. 4) La emigración:

La institución eclesial también se ocupó y de manera destacada del problema de la emigración. Entre otros motivos porque en muchas ocasiones eran las mismas autoridades públicas las que solicitaban su cooperación para "llevar a los emigrados a buen puerto":

"Hemos recibido del señor Gobernador Civil de la Coruña una carta en extremo interesante, solicitando nuestra cooperación y la de nuestro Clero Parroquial para mejorar los procedimientos hasta aquí empleados en el embarque y la emigración de nuestros diocesanos a las repúblicas de América. Mucho nos placen los elogios que nos tributa el señor Gobernador a nuestros colaboradores en la cura de almas y con gusto aprovechamos esta ocasión para darles reglas fijas con respecto a un punto de tanta trascendencia en el orden religioso, moral y social..."⁷⁵

Entre las disposiciones ofrecidas a los Párrocos se encontraban argumentos que aludían a las legítimas motivaciones del fenómeno de la emigración en Galicia, y también las había de tipo práctico, para poder ofrecer el mejor servicio al fiel que se veía forzado a la emigración:

"...Los vínculos que unen a los feligreses con sus Párrocos obligan a éstos, no sólo a hacer estas prevenciones en las pláticas dominicales, sino también a velar porque aquellos no sean engañados y explotados por los agentes de embarques; y sucediendo algunas veces que para emigrar clandestinamente se pidan a los Párrocos partidas de Bautismo, que no se refieren al que ha de embarcar sino a un hermano u a otro individuo, procurarán los señores Curas enterarse bien de

⁷⁵ BOAS de 1907 (p. 137/140).

la verdad en cada caso a fin de prevenir el abuso que pueda hacerse de tales documentos...”

Sin embargo, la mayor preocupación en el tema de la emigración seguía siendo, como no, la de carácter moral y las prescripciones eran muy abundantes en este sentido. La emigración, y sobre todo la emigración a América era apreciada como un posible peligro para el emigrante acosado por los males mundanos:

“...los Curas párrocos procurarán exhortar a sus feligreses emigrantes a que cuiden de conservar íntegra la fe católica... cualquiera que sea el oficio, profesión o arte que en América ejerzan, no deben avergonzarse de cumplir con sus deberes religiosos... Mucho más deben abstenerse de afiliarse a las logias masónicas y sectas espiritistas que tanto abundan en América, de donde regresan algunos con mucho dinero, pero sin fe, ni moralidad, causando en sus parroquias gran perjuicio a las costumbres...”

Por supuesto, las precauciones debían reiterarse en grado sumo cuando el emigrado estaba casado:

“...exhortamos muy de verás a todos nuestros amados diocesanos, y en particular a los casados, a que no emprendan el viaje a Ultramar con perjuicio de sus intereses religiosos, con los cuales puede muy bien conciliarse el deseo natural de mejorar fortuna o de proporcionarse recursos para tener una vida cómoda y tranquila, volviendo los casados cuanto antes les sea posible al hogar doméstico a cumplir los graves deberes que les impone el santo sacramento del Matrimonio...”⁷⁶

Años más tarde, la Carta Pastoral del Primado de Toledo, Segura, “Sobre el cuidado espiritual de los emigrantes españoles”⁷⁷ culminaba esta obsesiva preocupación moral en el tema de la emigración al margen de todo planteamiento social. Debíó de ser esta visión de los peligros de “hacer las Américas”, la que provocaba en algunos sacerdotes las críticas a los emigrantes. Así ocurrió en el municipio de A Estrada:

“Pasa ya de un mes que se ha recibido en la Secretaría de la Delegación de “Hijos del Aumentamiento de La Estrada” en Cuba, un escrito firmado por varios vecinos de Rubín y Lamas en que se hacen graves acusaciones contra su párroco D. Manuel López y entre ellas la de haber insultado a los emigrados desde el altar.

⁷⁶ BOAS de 1907 (pp. 580/581)

La directiva de esta delegación después de cerciorarse de si era o no cierto lo que en tal escrito se le decía nombró de su seno una comisión para que fuera a entrevistarse con el Sr. López y le pidiera en forma respetuosa, que retirase dichas ofensas y que no volviera a meterse con los emigrados.”⁷⁸

Era evidente que los Párrocos no debían ver con buenos ojos las consecuencias morales que para la comarca estaba teniendo la emigración. No sólo los que regresaban con gran influencia social se enfrentaban a las instituciones tradicionales en favor del progreso e incluso se declaraban laicos o ateos, sino que cada vez, era mayor la influencia de las Sociedades de emigrados asentadas en América y éstas siempre actuaron como un poderoso baluarte de la modernización frente a las ideas y las autoridades tradicionales⁷⁹. Sin ir más lejos, en la parroquia de Rubín el poder de las Sociedades de emigrados había logrado establecer una escuela laica de claras influencias masónicas y un cementerio civil⁸⁰, dos elementos que chocaban directamente con la visión totalitaria del modelo eclesial católico de aquellos momentos.

c. 5) Las disputas políticas locales:

Nuevamente el Derecho Canónico de 1917, y las diversas disposiciones de las Autoridades eclesiásticas restringían la participación de los Párrocos en cargos municipales o en disputas de la política local:

“1... les prohibimos que, sin Nuestra autorización previa, se habiliten a tenor de la ley civil por medio de exámenes, concursos, nombramientos u otros medios análogos para desempeño de cargos públicos que llevan anejo el ejercicio de jurisdicción laical, y declaramos expresamente que entre esos cargos es Nuestra mente comprender los de secretarios de Ayuntamientos y Juzgados.”⁸¹

Sin embargo, es evidente que había maneras menos formales pero quizás tan efectivas de influir en la política municipal. Las campañas desarrolladas previamente a las elecciones con respecto a los fieles podían ser más o menos elegantes, pero seguramente siempre eficaces. Los caciques tradicionales empezaron a ver cuestionado su poder en villas medianas donde surgían instituciones que se denominaban anticaciques y que tenían entre sus medios de influencia órganos de prensa. En ocasiones se acusaba a destacados personajes del clero de colabo-

⁷⁷ Vid. BOAS de 1928 (pp. 71/80).

⁷⁸ “El Cura de Rubín”, *El Emigrado* (31-03-1921).

⁷⁹ Op. Cit. Núñez Seixas, Xosé M...

⁸⁰ Op. Cit. Garrido Couceiro, X. C..., pp. 165/167.

⁸¹ BOAS de 1934 (p. 279).

rar o incluso incitar esta actividad. Así por ejemplo el periódico pro-caciquil estradense "La Voz del pueblo", acusaba a su opositor político y periodístico "El Estradense" de estar dirigido en la sombra por el destacado canónigo de la catedral de Santiago, Ramiro Ciorraga. El desmentido por parte del acusado sería inmediato:

"El Sr. Ciorraga no tiene pito que tocar en El Estradense, ni nosotros necesitamos de los Curas para asuntos meramente políticos... la revolución en el distrito no la haremos con Curas, sino que nos sobramos y nos bastamos para hacerla desde abajo..."⁸²

Pero no debía alejarse mucho de la realidad tal información a juzgar por el número extraordinario del periódico que se dedicaría íntegramente al fallecimiento de tal personaje escasos meses más tarde⁸³.

Por otra parte, también había maneras más suspicaces de resolver las disputas personales con los cargos públicos que no fuesen del agrado del Párroco. La declaración pública del Párroco de A Estrada en este sentido nos parece bastante significativa:

"El Sr. Cura párroco de Estrada D. Nicolás Mato Varela, nos ruega hagamos públicas por medio de El Emigrado las siguientes declaraciones relacionadas con los recientes acontecimientos en que anduvo mezclado el nombre de dicho señor:

1) Que el párroco de la villa no tomó parte ni arte en ninguna cuestión de política personal.

2) Que seguirá siempre la senda trazada durante trece años que lleva de párroco.

3) Que en la campaña pasada-suponemos se refiera a la sostenida contra el secretario municipal Sr. Milleiro-sólo nombró al Ayuntamiento ante el Gobernador para decirle que no había que pensar en cambio de Corporación.

4) Y por último, que nada indagó acerca de la vida privada de nadie ni acudió ante nadie con denuncias de esa índole, y que se olvida de todo intento llevado a cabo para perjudicarle en su honra y carrera"⁸⁴

⁸² "La Verdad en su punto", *El Estradense* (20-07-1907).

⁸³ Vid. *El Estradense* (05-09-1908).

⁸⁴ "Declaraciones", *El Emigrado* (24-06-1925).

Fuese o no cierto que el Párroco hubiese interferido en contra de la labor del Secretario Municipal, es sintomática la importancia que alcanza para el municipio la posibilidad de que hubiese sido así.

Lo que sí conviene destacar es que la participación de los párrocos en cada uno de los bandos políticos que rivalizan en la localidad, estará en función generalmente de las fidelidades personales o de los intereses mutuos compartidos con tal o cual líder político, al margen de los presupuestos ideológicos que cada uno mantenga:

“Se nos dice que un señor Cura hace causa común con los caciques de su parroquia para que no se asocien sus feligreses. No lo hemos creído; pero de ser cierto, le recomendamos lea las brillantes defensas que hacen eminentes eclesiásticos en favor de las Sociedades Agrícolas, y lo que ha dicho el elocuente diputado carlista Sr. Vázquez de Mella, en Santiago, en su discurso, al hablar de los caciques...”⁸⁵

En este sentido, el párroco de Lagartóns, Gerardo Villar Otero, será acusado en variadas ocasiones de ser un aliado político de su tío Faustino Ulloa, el más destacado cacique del municipio estradense:

“Ahora, como único y desesperado recurso, intentan la creación de un sindicato agrario como el de lagartones, bajo la dirección del cura, sobrino del Sr. Ulloa, cuando a nosotros nos tacharon de clericales...”⁸⁶

Por supuesto, la influencia de los Párrocos parece crecer durante la Dictadura de Primo de Rivera donde hallamos la formulación política más ambiciosa propugnada por unos párrocos que toman iniciativas en cuanto a la reorganización administrativa del territorio de la comarca de A Estrada:

“Los Curas párrocos de Loimil y Rubín, ayudados de algunos otros elementos, vienen trabajando por la segregación de varias parroquias del ayuntamiento de La Estrada para constituir con ellas dos nuevos municipios...”⁸⁷

Encontramos nuevamente al párroco de Rubín, Manuel López García, sin duda el personaje más polémico que hemos hallado en nuestro estudio, adentrándose en materias de claro contenido estrictamente político y ofertando fór-

⁸⁵ “Desde La Habana”, *El Estradense* (14-12-1907).

⁸⁶ “Macanas”, *El Estradense* (05-12-1908).

⁸⁷ “Nuevos Ayuntamientos”, *El emigrado* (16-09-1924).

mulas para la nueva administración municipal de la comarca. Y nuevamente sus intentos, se verán abocados al fracaso. Años más tarde, el mismo párroco será acusado por los rumores de su responsabilidad en el asesinato del periodista Brea Abades⁸⁸.

El fenómeno contrario sucede con la II República cuando los Párrocos no sólo parecen perder gran parte de influencia con respecto a las corporaciones municipales, sino que se llegan a sentir acosados por éstas en algunas ocasiones, como ocurrió en la parroquia de Guimarei con la fuerte campaña desarrollada por los socialistas contra el cura. Tanto es así, que el Arzobispo publicará una *"Nota sobre procedimiento que se ha de seguir en los casos de disposiciones de la autoridad municipal que puedan complicar el ejercicio de la autoridad parroquial"*⁸⁹.

Conclusiones:

Sólo nos resta extraer unas primeras conclusiones para una temática sobre la que todavía debe desarrollarse una mayor investigación.

Con lo hasta aquí dicho, podemos deducir que la **influencia del clero en el mundo rural gallego, aunque cada vez menor, seguía siendo importante** a la altura del primer tercio del siglo XX. Pero esa influencia afectaba sobre todo al proceso de socialización política general, más que a aportar soluciones concretas a las posibles alternativas electorales de cada momento.

Así, la posición de los Párrocos estaba destinada a la transmisión de las ideas defendidas por la Iglesia y a la defensa de éstas frente a la introducción de posibles heterodoxias; sin embargo, se sentían **incapaces de ofertar una alternativa política propia**. Eran varias las causas que llevaban a esta situación:

1) La propia cosmovisión católica y su estrategia de preservación frente a las realidades temporales provocaba que los párrocos en muchas ocasiones se encontrasen alejados de la realidad en la que debían desarrollar su labor: una formación seminarística totalmente deficitaria en cuestiones económico-sociales o políticas, el alejamiento de la comunidad geográfica de origen y las amplias restricciones del derecho canónico y las Autoridades eclesiásticas con respecto a cualquier participación en actividades no estrictamente religiosas, dificultaban en gran medida que el clero pudiese asumir un papel que en ocasiones parecía exigírsele.

⁸⁸ Op. Cit. Garrido Couceiro, X. C., p. 166.

⁸⁹ Vid. BOAS de 1932 (p. 364/366).

2) El "cursus honorum" que privilegiaba a la "urbanitas" provocaba también que muchos de los más eminentes Párrocos rurales con mayor capacidad de movilización, se encuadrasen muy pronto en cargos de mayor prestigio como los que se ofrecían en la Curia, el Cabildo o en las parroquias urbanas.

3) La ambigüedad de algunas de las aplicaciones que de la reciente doctrina socialcatólica romana se hacía por parte de la Jerarquía eclesial española originaba diversas líneas de interpretación y actuación práctica, y potenciaba más si cabe la constante división política de los católicos españoles, que impedía la implantación de una estrategia política común por parte de la Iglesia católica.

Todo ello motivaba que en la mayor parte de los casos los párrocos optaran por hacer lo que siempre habían venido haciendo: convertirse en los **garantes del tradicionalismo** frente a los posibles males del mundano progreso, e instalarse en la **posición de intermediario entre los grupos de poder locales**, desarrollando una labor de tutelaje paternalista en unos casos, y del más puro caciquismo en otros. El sistema parecía seguir siendo válido en las pequeñas parroquias rurales desarticuladas políticamente, en donde el sacerdote seguía siendo la cita de autoridad más cercana a la que los fieles recurrían en algunas ocasiones, o se veían sometidos en otras. Esta circunstancia provocaba que el párroco se convirtiese en elemento **imprescindible para el eficaz funcionamiento de las redes caciquiles tradicionales**, con una participación política que dependía más de las relaciones, mutuos intereses y fidelidades establecidas entre el Párroco y cada uno de los caciques locales, que de la adhesión a una ideología política claramente definida.

Sin embargo, la progresiva articulación política del mundo rural a través de organismos como los sindicatos agrarios, y el fortalecimiento del papel de los municipios y las villas medianamente pobladas, provocaron que el clero perdiese progresivamente parte de su tradicional influencia. Los intentos de cada párroco por integrarse a las nuevas instituciones de organización sociopolítica, especialmente en el caso de los sindicatos agrarios, conllevaron extraordinarios esfuerzos, sólo en ocasiones coronados con éxito, frente a la oposición no sólo de las redes de poder tradicionales, sino también de la mayor parte de las nuevas instancias políticas que apreciaban como nociva la intromisión del clero en estos asuntos siempre que no viniese a favorecer sus intereses.

Sólo la consciencia de que el clero iba perdiendo peso, no sólo cuantitativa sino cualitativamente, provocó que las Autoridades Eclesiásticas impulsaran definitivamente la labor del **catolicismo seglar**. Esta **nueva estrategia**, iniciada desde principios de siglo con el sindicalismo agrario socialcatólico, sólo se vería

culminada con la creación de la Acción Católica en 1926, órgano que establecería unos nuevos cauces de acción en los que el Párroco se mantendría como un supervisor religioso y delegado jerárquico de la actuación de los católicos en las diversas realidades temporales. Las circunstancias de la II República con un clero recluido forzosamente a las labores del templo, impulsarían aún más esta nueva fórmula. Sólo la dramática guerra civil y el regreso a un pasado que parecía haber quedado atrás, vendría a suponer la recuperación del papel del clero en todas y cada una de las facetas de la vida de una comunidad rural.

Finalmente, parece necesario insistir en **dos advertencias metodológicas** que deben tenerse en cuenta con respecto al estudio de la participación política del clero:

-Resulta imprescindible desmarcarse de peligrosas generalizaciones y analizar cada fenómeno en su contexto temporal y espacial. Como hemos visto, las circunstancias varían según la diócesis, el municipio, o incluso la parroquia de la que tratemos; y por supuesto, ya ha quedado varias veces resaltado que a través de los cambios generados en el tiempo, el proceso alcanza un salto cualitativo con la implantación de la II República.

-Siempre deben tomarse con cautela las informaciones sobre la acción política de los párrocos, pues como ya vimos, según las fuentes consultadas, las noticias aportadas al respecto en ocasiones podían ser más un producto de la utilización de éstas como arma política frente al adversario, que como una realidad.

Esperamos que este artículo haya servido en alguna medida para alejarnos de la recurrente y fácil vía del tópico, insertándonos en la búsqueda del conocimiento que pueda aportarnos la investigación científico-social.



PODER LOCAL E ASOCIACIONISMO CAMPESIÑO NA II REPUBLICA: UNHA ANALISE MICROHISTORICA.

Antonio Bernárdez Sobreira
Miguel Cabo Villaverde¹

Universidade de Santiago de Compostela

Introducción: Perspectivas Metodolóxicas.

A historia local viña sendo tradicionalmente o refuxio dunha erudición estéril que se esgotaba en si mesma renunciando á busca de modelos xerais. Afortunadamente nos últimos tempos, e da man das novas correntes historiográficas, a microhistoria adquiriu unha dimensión máis ambiciosa como instrumento axeitado na explicación dos ritmos e a aplicación real dos grandes procesos. Como di N. Zemon Davis, “a microhistoria, ben practicada, sempre terá algo que dicir verbo do *grande retrato* convencional do cambio político”². Optamos pois por analizar a niveis “micro” os comportamentos políticos que se dan nun momento de aceleración do tempo histórico que dende visións excesivamente optimistas é considerado como de consolidación dunha “entidad nacional cohesiva y vertebrada”³. Un

¹ Bolseiros predoutorais da Xunta de Galicia, Dpto. de Historia II, Facultade de Xeografía e Historia, USC. Os autores agradecen ó Concello de Santiago (en especial a D. Manuel Martínez) e ó párroco de Labacolla D.Manuel Botana a súa axuda, sobre todo á hora de localizar a informantes entre persoas de idade do antigo concello de Enfesta. A elaboración deste traballo enmárcase no proxecto de investigación *A consolidación histórica da pequena explotación na Galicia contemporánea* (XVGA2420/396).

² “La ventaja de la microhistoria es la misma que la de la microbiología: el historiador puede *ver* y hurgar con su pluma las pequeñas interacciones y estructuras, a menudo invisibles, y averiguar cuál es su funcionamiento”. Vid. N.Zemon Davis (1991): “Las formas de la Historia Social”, *Historia Social*, nº 10, prim-verán, p.179. Incluso un traballo a escala estatal e que cubre o transcurso dun século como é Cleary, M.C. (1989): *Peasants, politicians and producers. The organization of agriculture in France since 1918*, Cambridge University Press, apela ó estudio pormenorizado de asociacións concretas para dotar de respaldo empírico ás afirmacións máis globais. Un exemplo paradigmático sería Levi, G. (1990): *La herencia inmateral*, Madrid.

³ Referímonos en concreto a un traballo de Rafael Cruz no que se fala da superación dos ámbitos local, comar-

concello rural, o de Enfesta, vainos proporcionar os datos empíricos que nos permitan cando menos matizar os ritmos de transformación da dinámica sociopolítica, tendo en conta que non estamos perante un municipio illado da “Galicia Profunda”, senón diante das mesmas portas de Santiago de Compostela⁴.

Con este estudio pretendemos polo tanto comprender os mecanismos de dominación que o poder local artella para adaptarse á nova conxuntura política e cómo os “dominados” atopan no asociacionismo unha vía de expresión alternativa⁵. Tomamos loxicamente o concello como espazo de poder local, pero dada a artificialidade destas entidades administrativas en Galicia e a preeminencia da parroquia como marco socializador, centraremos en especial nunha delas, a de Sabugueira. Compararemos así mesmo as conclusións obtidas con datos referidos a outros concellos limítrofes do de Santiago, sen esquecer as monografías que foron aparecendo nos últimos anos e servíndose deste enfoque abordan espazos municipais ou ben comarcais⁶. Un trazo común a todos estes traballos é o recurso fructífero á prensa local, posibilidade que non existe no noso caso, o que nos levou a recorrer á fonte oral como instrumento de contraste cunha documentación que procuramos fose do máis variado posible⁷. Son indubidables as vantaxes que proporciona o manexo de prensa local, pero a súa inexistencia non debe supoñer, na nosa opinión, unha discriminación de concellos nunha situación que sería maioritaria, monopolizando os esforzos dos investigadores aqueles con maior dinamismo e complexidade social e ideolóxica, da que a presenza de prensa sería precisamente o mellor reflexo.

cal e rexional como escenarios da vida social, de resultados dunha suposta “extensa y cada vez mayor presencia del Estado en esa sociedad territorializada de forma nacional, a través de la regulación exhaustiva de las actividades sociales con la utilización de la ley y la organización militar, fundamentalmente”. Vid. Rafael Cruz (1993): “Crisis del Estado y acción colectiva en el período de entreguerras, 1917-1939”, *Historia Social*, nº 15, inverno, p.125. Sen rexeitarmos os evidentes cambios políticos producidos no período en cuestión, pensamos que é necesario relativizalos habida conta das numerosas trabas coas que se atoparán os esforzos de consolidación dun réxime representativo.

⁴ Enfesta, situado ó noreste da actual capital de Galicia, foi incorporado a ésta en 1962. Divídese en 12 parroquias, a saber: Barciela, Berdía, Busto, Carballal, Cesar, Enfesta, Grixa, Marantes, Nemenzo, Sabugueira, San Xoán e Santa Cristina.

⁵ Un nivel de análise cada vez máis concreto permítenos suscribi-lo aserto de Tuñón de Lara cando afirma que “Política e ideología están insertas en un entramado mucho más complejo (la producción, la tecnología, las relaciones de producción, las mentalidades-valores, sentimientos, creencias)”; vid. M. Tuñón de Lara (1990): “Transformaciones políticas e ideológicas de España durante el primer tercio del siglo XX (1898-1936)”, *Historia Contemporánea*, nº 4, pp.234.

⁶ Sirvan como mostra X.A. Liñares Girault (1986): *O Val de Barcala (1900-1936). Agrarismo, vida política, emigración e cultura*, Santiago: Feiraco; A.M. Rosende Fernández (1988): *O Agrarismo na comarca do Ortegal, 1893-1936. A loita pola modernización da agricultura galega*, Sada: Eds. do Castro; H. Hervés Sayar (1991): *Agrarismo e societarismo campestre no Val do Teo, 1900-1936*, USC, Tese de Licenciatura inédita; A. Domínguez Almansa (1994): *Agrarismo na comarca de Compostela, 1900-1936: cambio social e poder local no concello de Teo*, USC, Tese de Licenciatura inédita; I. Román Lago (1995): *Estructura social, organización e intervención política dos campestres durante a Dictadura de Primo de Rivera. Lavadores, 1923-1931*, traballo de doutoramento inédito, Departamento de Historia Contemporánea.

Para a elaboración destas propostas, consideramos necesaria a interrelación da historia política coa historia social, na medida en que nos permite estudar a dicotomía gobernantes vs gobernados tendo en conta que se trata de grupos heteroxéneos, polo que haberá que falar de adaptacións da praxe e do discurso, de grupos de poder, de espazos do poder e de persoas que interveñen nel⁸. Nos obxectivos do traballo, e dende esta perspectiva das relacións de poder, pretendemos en última instancia comprobar se son asumibles para a bisbarra compostelá as teses de Tusell e Emilio Grandío no referente á pervivencia e acomodación das velas redes caciquís da Restauración na Galicia republicana⁹.

Os Homes e o Espacio: Caracterización do Marco Xeográfico.

O concello de Enfesta caracterízase pola acusada ruralidade e dispersión dunha poboación que a penas medra no período 1900-1930, ó longo do cal se mantén precariamente en torno ós 4.500 habitantes, experimentando na década dos trinta un salto ata os 6.000 habitantes, cunha densidade que vai dende os 40'58 hab/Km en 1900 ós 59'1 en 1940¹⁰. Na ocupación do espazo destaca que a maior entidade de poboación non sobrepase os 150 habitantes (Labacolla, p^a. de Sabugueira) así como unha acusada atomización en lugares e casais, se ben nos nomenclátor advírtese unha tendencia á concentración derivada do agrupamento da poboación diseminada (aínda que sempre en entidades moi modestas, como dixemos)¹¹. Atopamos daquela un primeiro factor a considerar na incapa-

⁷ As fontes das que dispoñemos proceden na súa maior parte dos fondos "Goberno Civil" do A.H.R.G. e "Concello de Enfesta" do Fondo Municipal (F.M.) do A.H.U.S. Coas mesmas poidemos elaborar unha base de datos que abrangue aproximadamente a 350 persoas con algún tipo de protagonismo social, económico ou político (maiores contribuíntes, mestres, párrocos, membros de corporacións de distintos momentos, afiliados a sociedades, etc.). En canto ás entrevistas, nun total de nove persoas das parroquias de Barciela, Carballal, Enfesta, Nemenzo e Sabugueira foron levadas a cabo polos autores no mes de febreiro de 1996. A todas elas o noso agradecemento.

⁸ Vid. M.F.G. de los Arcos (1993): "El ámbito de la nueva historia política: una propuesta de globalización", *Historia Contemporánea*, nº 9, pp.37-58.

⁹ J. Tusell (1991): "El sufragio universal en España (1891-1936): un balance historiográfico", *Ayer*, nº 3, pp.13-62; E. Grandío Seoane (1992): *Las elecciones de la CEDA en la provincia de La Coruña (nov. 1933-febrero 1936)*, USC: tese de licenciatura inédita e (1995) *La CEDA en Galicia (1931-1936)*, USC: tese doutoral.

¹⁰ Nomenclátor 1910, 1920, 1930 e 1940, AHUS, F.M., leg. 32-3-2; A. Pazo Labrador e X.M. Santos Solla (1995): *Poboación e territorio: as parroquias galegas nos últimos cen anos*, Santiago: Difux, p.109. As cifras da densidade coinciden coas obtidas para unha mostra de concellos da bisbarra de Santiago, situándose nun termo medio entre os mínimos -para 1940- de Trazo (50'3) e O Pino (54'6) e os máximos de Ames (116'3), Vedra (115'4) e Teo (110'2). Resulta evidente que os concellos do Norte e Leste están menos poboados que os do Sur e Oeste. A extensión do concello eran 223'6 kilómetros cuadrados, o que supuña duplica-la media galega.

¹¹ O Carreras y Candi daba para os anos vinte unha distribución do espazo nun lugar (Labacolla, 146 hab.) e 88 aldeas (entre elas Sionlla de Abaixo, capital do concello) e grupos menores. Carreras y Candi: *Geografía General del Reino de Galicia*, prov. da Coruña, vol. II, pp. 1064-1075. Nos nomenclátor observámo-la progresiva perda de importancia dunha poboación diseminada que de supor o 41,3% do total en 1910 pasa a se-lo 1,4% en 1930, tendo en conta para ámbolos dous casos que se trata de casas distantes máis de 500 ms. entre si.

cidade da capital municipal para desenvolver correctamente as súas funcións administrativas, o que ven acentuado polas deficiencias nas comunicacións internas, que aínda hoxe se deixan sentir.

Precisamente, o problema das comunicacións resulta ser central nun concello que vive de costas ó núcleo urbano que debería artella-la súa actividade productiva¹². No sistema de comunicacións externas nos anos 20-30, as estradas Santiago-A Coruña e Santiago-Lugo atravesan xustamente as parroquias máis dinámicas do termo municipal, condeando ás occidentais a un acusado illamento, tendo en conta ademais que o ferrocarril Santiago-A Coruña (rematado en 1943) se atopaba en fase de construción, o cal non deixará de te-los seus efectos no mercado de traballo local¹³.

A estrutura social responde á práctica inexistencia de industria e á debilidadade do sector servizos, cun abrumador predominio da actividade agraria a partir dun sector maioritario de campesiñado con terra¹⁴.

**CADRO I:
ESTRUCTURA SOCIOPROFESIONAL DO CONCELLO DE ENFESTA 1942**

FUNCIONARIOS	"JORNALEROS"	"COLONOS"	"CAMP. PROP."
0,5%	16,6%	8,6%	74,1%

Fonte: AHUS, fondo municipal, mazo 33-2-5, correspondencia 1941-42.

¹² No xornal "El Pueblo Gallego" (3-IX-33, 7-IX-33) o federal Ezequiel Rey fíxose eco en varias ocasións do escaso papel dinamizador de Santiago sobre os concellos rurais circundantes, cuestión corroborada por Andrés Domínguez ó describi-lo caso de Teo, vid. Domínguez Almansa (1994), op. cit., p.12. A xeito de mostra do que é unha impresión xeralizada entre os informantes, X.R.P., de Marantes, ó preguntárselle se Santiago non supuña un polo de atracción no mercado laboral do concello (por exemplo pola construción), responde que "Santiago estaba morto. Non había máis que curas e igrexas". Os diversos informantes reducen as relacións con Santiago á venda de cuxos e leña, e asimesmo atopamos referencias esporádicas a leiteiras procedentes do municipio de Enfesta no Rexistro de Multas (1930-1936) do concello de Santiago, conservado no AHUS (mazo 31-2-1).

¹³ Carreras y Candi, op. cit. Na mesma obra cítase xa para os anos 20 a presenza de liñas de automóviles para o servizo de viaxeiros; en 1936 un informe do concello daba a cifra de dous turismos particulares e un ómnibus de 26 prazas (AHUS, F.M., mazo 33-3-4, correspondencia oficial). Sobre o aillamento das parroquias de San Xoán e Santa Cristina de Fecha pode ser significativo o dato de que en xaneiro de 1939, ó dimitir como concellal, José Mansilla Fernández (residente na primeira das citadas) alega a súa avanzada idade, que lle imposibilita recorrer-los 18 kilómetros que separan a súa residencia da capital municipal para asistir ós plenos, distancia que debía cubrir a pe ou a cabalo (A.H.R.G. mazo 2872).

¹⁴ No relativo a actividades industriais só se pode reseñar a existencia dunha fábrica eléctrica ("Hidroeléctrica del Tambre") en San Xoán de Fecha e dous aserradeiros, un que se da de alta en 1932 e outro con dous obreiros á altura de 1940 do que descoñecemos a data exacta de fundación, aparte do que no Carreras y Candi se denomina "industrialización de hierro en pequena escala" referíndose ás ferreirías típicas do rural. A fonte oral alude con frecuencia a unha fábrica de curtidos en Labacolla que xa non funcionaba na República.

Esta estatística foi elaborada no contexto da economía intervida da post-guerra a efectos da organización do racionamento, pero optamos por ela pois abrangue un abano moi amplo da poboación (5.261, a totalidade da poboación activa), ó contrario que a clasificación socioprofesional confeccionada en 1930 pola Xunta de Información Agrícola do concello, que fornece datos para unicamente 1.294 habitantes¹⁵. A preeminencia dun sector clasificado como “campesinos propietarios” non debe levarnos ó engano de interpretalo como un grupo homoxéneo xa que, como mostran Cardesín e Domínguez Almansa nos seus estudos locais, existe unha estratificación interna na que hai que aprofundar¹⁶. Inclínámonos, no noso caso, por apelar ás fontes fiscais, concretamente os padróns de cédulas persoais de 1925 e 1936, aplicándoos a un universo máis reducido como é a masa social da Sociedade de Agricultores de Sabugueira (fundada en 1932 e a que examinaremos con máis detalle das existentes no concello) ¹⁷.

CADRO II: CLASIFICACION FISCAL DOS SOCIOS IDENTIFICADOS S.A.S. 1936 ¹⁸		
CED. 2-12 (6 pt) 21,7%	CED. 2-13 (2,25pt) 26,1%	CED. 3-13 (1 pt) 52,2%

Dentro das limitacións xa comentadas, a mostra permítenos aventura-las posibilidades da fonte fiscal á hora de establecer tipoloxías na estratificación social do campesiñado, aínda que non contemple a variable da relación coa terra. Por exemplo, a cédula 11 (1925) aplícase en teoría a “jornaleros” e “sirvientes”, pero a realidade do concello inclínanos a pensar que está a gravar a un segmento importante de propietarios moi modestos, tendo en conta que segundo a Xunta de Informacións Agrícolas para 1930 hai un total de 18.718 fincas a secano menores dunha hectárea fronte a 187 maiores, cunha desproporción aínda máis acusada nas de regadío (4.782 e 18). A partir do tipo 10º grávase a individuos que pagan a contribución por algún concepto, o que introduce un novo factor de

¹⁵ Actas da Xunta de Informacións Agrícolas, AHUS, F.M., mazo 31-1-5. A comparación das fontes ven dificultada pola non coincidencia das categorías empregadas; en 1930 atopámo-las seguintes porcentaxes: “jornaleros”, 28,9%; “obrerros fijos”, 11%; “labradores propietarios”, 54,3%; “labradores sin propiedad”, 5,8%. Polo demais, resulta moi expresivo que cando se clasifica a poboación do concello para a organización do racionamento (1943) só 90 dos 5.660 habitantes se catalogan como “personas que non poseen riqueza agrícola y ganadera”. Abastecementos e transportes, A.H.U.S., F.M., mazo 33-2-5.

¹⁶ Cardesín, baseándose nas fontes do XIX e a historia oral, establece unha tipoloxía de catro grupos, ricos, labregos, caseiros e camareiras, por outra banda de difícil aplicación noutras áreas do país, vid. X.M. Cardesín (1992): *Tierra, trabajo y reproducción social en una aldea gallega (ss. XVIII-XX)*, Madrid: MAPA. Domínguez Almansa simplifica en autosuficientes e mixtos, vid. A. Domínguez, op. cit., p. 26 e ss.

¹⁷ As seguintes cuantificacións obtivémoslas do cotexo dos socios localizados no libro de actas da sociedade de Sabugueira (AHUS, F.M., mazo 31-1-3), algo máis de 70, cos Padróns de Cédulas Persoais de 1925 e 1936 (AHUS, fondo municipal, mazo 32-2-6), do que extraímos unha mostra de 35 e 46 respectivamente. Malia carencia dun listado de socios, consideramos representativa a mostra obtida, dado que na súa maior parte son cabezas de familia e que a poboación de feito da parroquia en 1930 ascende a 765 individuos.

reflexión pois neste segmento están representados os maiores contribuíntes. Estes cadros servirannos no cuarto apartado para analiza-la dinámica interna da asociación.

Xunto coa fragmentación da propiedade o rasgo máis significativo do sector agropecuario en Enfesta é a súa escasa proxección comercial que contrasta co mercado potencial que representa Compostela. Tanto as informacións da Xunta Agrícola local como as actividades da Sociedade de Sabugueira confirman o predominio do complexo policultivo-gandería e a escasa introducción de innovacións que poideran suxerir un proceso de mercantilización crecente, como mostra o feito de que a Sociedade de Sabugueira non sexa capaz de artellar mecanismos de vendas en común¹⁹. O dito ven reforzado pola débil presenza de maquinaria que dende comezos de século está a coprotagoniza-lo cambio técnico en Galicia que estudia Lourenzo Fernández Prieto²⁰. Esta escasa proxección do sector agrario local agravaríase coa crise económica dos anos trinta, da que se fan eco as Actas Municipais coa preocupación pola dificultade do cobro de impostos sen a presenza da forza pública, "dada la precaria situación económica de los habitantes de este municipio debido a la semiparalización de mercados y ferias"²¹.

Para rematar, destaquemos a escasa actividade societaria con anterioridade á República e a inexistencia de prensa local, que reflexan o escaso dinamismo social en contraste co de concellos non moito máis poboados como Teo ou Negreira, o cal debe atribuírse ós rasgos que viñemos sinalando xunto con outros ós que faremos referencia de seguido²².

¹⁸ En canto á mostra de 1925, sobre un total de 35 futuros socios, acadamos porcentaxes moi similares, cun 34'3% pagadores da cédula máis alta (a 9ª de 3'25 pta.), un 14'3% da media (10ª de 1'30 pta.) e un 51'4% da menor (11ª con 0'65). A constante nas dúas mostras é a presenza maioritaria do grupo dos menores contribuíntes, rexistrándose nas outras dúas categorías unhas fluctuacións que se ben poden deberse ó empobrecemento desas capas (comprobado en casos individuais coa consulta dos sucesivos padróns fiscais), o limitado da mostra debe levarnos a contempla-las cifras con cautela e usalas cun valor meramente indicativo.

¹⁹ Liñares Girault por exemplo documenta para o Val de Barcala a organización nos anos trinta de expedicións de gando a Cataluña, nun complexo agrario a priori semellante ó que estamos a estudar, vid. Liñares, op. cit., p.115.

²⁰ L. Fernández Prieto (1992): *Labregos con ciencia*, Vigo: Xerais. Dacordo cos datos da Xunta de Informacións Agrícolas, en 1928 existirían no concello, por poñer algún exemplo, 136 arados de vertedeira (nunha proporción de 1 por cada 36 hab.), 5 aventadoras (1/965 hab.) ou 2 malladoras (1/2.412), a pesares de ser esta última unha das puntas de lanza do proceso dende os seus inicios. En 1940, non constaba a existencia de ningún motor de explosión con usos agrícolas cando se levaba a cabo o reparto de cupos de combustible. Correspondencia 1940, AHUS, F.M., mazo 33-3-3.

²¹ Actas Municipales, sesión 11-V-1935, A.H.U.S., F.M., mazo 31-1-3. Na sesión do 9 de novembro do mesmo ano, dende o concello se recalca a debilidade económica dun vecindario "que llega casi en su totalidad a lo menesteroso".

²² A ausencia de prensa local resulta reveladora das limitacións do concello e máis en concreto das sociedades nel existentes, aplicando o que afirma J.A. Durán en *Agrarismo y movilización campesina en el país gallego (1875-1912)*, 1977, Madrid, Siglo XXI, páx.388 e ss. Esta circunstancia, xunto co escaso eco na prensa santiaguesa, dificulta o labor do historiador que debe aproveitar ó máximo outro tipo de fontes, especialmente a oral. "El Eco

O Poder Municipal: Estratexias, Tendencias, Socioloxía.

O 31 de maio de 1931, trala repetición das eleccións municipais (en abril aplicárase o artigo 29), faise co poder unha corporación na cal de trece concelleiros once xa estiveran presentes nos gobernos locais anteriores a Primo de Rivera²³. Deste xeito a chegada da República é aproveitada polos vellos gobernantes para recupera-lo control do goberno municipal que perderan na Dictadura. Tralo golpe de 1923, o Delegado Gubernativo do Partido Xudicial de Santiago destituíu ós “representantes de la vieja política” substituíndoos polos vocais suplentes da Xunta Municipal, o que na nosa opinión é unha operación de maquillaxe que aparenta deste xeito erradica-lo caciquismo, dado que non existe unha oposición real á cal acudir, como poderían se-los agrarios en Teo ou Pontearreas²⁴. Esta hipótese ven refrendada polo feito de que en tres meses será reemprazada por outra que si atopará continuidade e que pervivirá no substancial ata 1930²⁵.

Temos pois en xuño do 31 unha corporación que se presentara ás eleccións como Republicano-Agraria (E.C. 2-VI-31) sen que existise ningunha candidatura alternativa. Da análise dos seus compoñentes pódese destaca-lo predominio dos grandes contribuíntes (tendo en conta os parámetros nos que nos movemos), vencellados á actividade agraria, que representan unha proporción equitativa das diversas parroquias (cada unha conta cun concelleiro agás Enfesta, que conta con dous). Nas corporacións da Dictadura a radiografía daría un resultado similar, coa presenza de catro ou cinco maiores contribuíntes parroquiais, fronte ó que sinala Domínguez Almansa para Teo, onde o período primoriveris-

de Santiago” e “El Compostelano” aportan menos datos incluso que o xornal vigués “El Pueblo Gallego”. Con respecto a este último xornal, as informacións que atopamos sobre Enfesta respostan a ese comportamento que Manuel Rivas ven en chamar “efecto Hortensia” (no tocante ás noticias que de Galicia recibe o resto do Estado) no senso que se relacionan con situacións máis ben truculentas. Como mostra vid. EPG 26-IV-35 en que se denuncian as actividades dos menciñeiros do concello (co resultado de tres mortos nunha mesma familia) e a protección da que disfrutaban por parte da autoridade local.

²³ As informacións de *El Eco de Santiago* (7-IV-31) e *La Voz de Galicia* (11-IV-31) mencionan un total de 25 concellos da provincia onde se aplica o artigo 29 nas eleccións municipais (varios deles na bisbarra da que nos estamos a ocupar), en concreto Arzúa, A Baña, Boqueixón, Camariñas, Carballo, Culleredo, Enfesta, Laracha, Lousame, Malpica, Melide, Oleiros, Ordes, Padrón, Ponteceso, San Sadurniño, Santa Comba, Santiso, Sobrado, Toques, Vedra, Vilamaior, Vilasantar, Vimianzo e Zas.

²⁴ Henrique Hervés mostra para Pontearreas cómo os agrarios e socialistas consiguen desbancar ó grupo bugallista gracias á decisión do Delegado Gubernativo, aínda que serían destituídos en 1925 pola súa actitude crecientemente hostil; mentras en Teo os agrarios acceden ó concello no ano 1922 e son confirmados nel ata a caída de Primo. Vid. Hervés, op. cit., p.30 e Domínguez Almansa, op. cit., p.135.

²⁵ Libro de Actas municipais, A.H.U.S., F.M., mazo 31-1-3. O único problema político durante a Dictadura vai ser unha pequena purga de tres concelleiros en febreiro de 1926 acusados polo Delegado Gubernativo de “actitudes de rebeldía, obedecendo instrucciones de personas ajenas al municipio, desoyendo las exhortaciones que el Delegado Gubernativo les tiene hecho repetidamente” (sesión 12-II-1926). En 1930 a corporación, presidida polo comerciante de Labacolla Manuel Iribarregaray, deixa paso de xeito bastante discreto a unha nova que en 1931 se presenta ás municipais como “liberal” (L.V.G. 11-IV-31) e da que permanecen tralas eleccións de maio dese ano cinco concelleiros que figuran (co resto da corporación) como “agrarios”. Vid. A.H.R.G., mazo 3181.

ta suporía a ascensión política de elementos de medios máis modestos e procedentes do societarismo agrario²⁶.

A corporación de xuño de 1931 permanecerá ata despois das eleccións de 1936 (cando será substituída por unha xestora). O criterio adoptado para falar de “grandes contribuíntes” é o pagamento da cédula 2-12 en 1936 (6 pesetas) así como dalgún tipo de contribución (urbana ou rústica) independentemente da cantidade, dado que entre o común dos veciños non era o habitual nen moito menos. En todo caso, non esquezamos que estamos a falar da situación que Risco describía nestes termos: “O triste, precisamente, é que a clase labradora galega está sendo explotada *por outra clase case tan probe como ela*”²⁷.

Esta elite local habería que situala en relación coa descrita para a Terra Chá por Cardesín, cun grupo de extracción campesiña que polo seu papel de intermediarios cos grandes propietarios se afianza no poder local na Restauración e se adapta ás diferentes conxunturas políticas ata difuminarse no franquismo²⁸. Debemos ter en conta que Cardesín interpreta esa función de “intermediarios” nun senso amplo referido ás redes de relacións de carácter familiar e clientelar que se establecen no mundo rural galego abranguíndo as máis variadas facetas, políticas, sociais e económicas. No caso concreto de Enfesta, os casos do derradeiro alcalde da Dictadura e Delegado Civil en agosto de 1936, Manuel Iribarnegaray Conde (da parroquia de Sabugueira), e o do alcalde durante a maior parte da República (José Carrillo Gendra, de Enfesta) merecen ser comentados con detalle.

O primeiro deles, comerciante do lugar de Labacolla, é o intermediario dos intereses económicos do prohome do catolicismo agrario Jacobo Varela de Limia, posuídor de varias fincas na parroquia (na maior parte cedidas a caseiros) e máximo contribuínte foráneo do concello ata a súa morte no ano 1935²⁹. Explícase así que Varela de Limia o puxera ó fronte do Sindicato católico que fundara na parroquia en xaneiro de 1919, de acordo coa táctica propia do social-catolicismo de cooptar ós notables locais, xa que Manuel Iribarnegaray era propietario de fincas

²⁶ Domínguez Almansa, A. (1994), op.cit., pág.135.

²⁷ Risco, V. (1976): *O problema político de Galiza*, Vigo, SEPT, pág.60.

²⁸ Cardesín, J.M., (1992), op.cit., pág.296.

²⁹ Alberte Martínez sinala para Varela de Limia unha traxectoria ideolóxica que partindo do rexionalismo pasaría polo maurismo, o grupo da Democracia Cristiana, a Unión Patriótica e finalmente a CEDA, podéndose destacar de entre os distintos cargos que desempeñou os de gobernador civil de Lugo durante a Dictadura, presidente do consello de administración de MARUCOGA e secretario da CNCA. Como mostra do seu social-catolicismo sirva a súa serie “Organicemos a los campesinos cooperativamente” publicada en *Galicia Agraria*, nº 1-3 (xaneiro-febreiro 1927); Unha biografía sintética deste persoeiro na voz correspondente da GEG, vol. 29, escrita polo propio A. Martínez.

nos terreos do actual aeroporto de Santiago, dun almacén-cantina no solar da antiga fábrica de curtidos e consta invariablemente como máximo contribuínte de urbana da parroquia nos anos trinta³⁰.

No caso do alcalde republicano, Carrillo Gendra, achábase nunha situación de dependencia económica, ó tratarse dun caseiro do avogado e gran propietario santiagués Luis de la Peña, aínda que non temos constancia de ningunha actuación concreta en beneficio dos intereses deste último³¹. O que resulta evidente é que, representando ou non intereses alleos, o citado Carrillo ten unha presenza pública temprana pois en 1919 aparece como presidente da “Sociedad Agraria Regionalista-Intereses Agrícolas” (que pervive ata o ano 1923) e vai ser concelleiro na corporación deposta tralo golpe de Primo³².

A evolución política do concello, que examinaremos de seguido, serviranos para comprobar que a dinámica política local debe ser analisada a partir de criterios de redes de relacións e non de ideoloxías propiamente ditas³³. Primeiramente convén recordar que durante a República as únicas eleccións municipais foron as de 1931, e o único que se produciu con posterioridade foron destitucións de corporacións e nomeamento de xestoras dende o Ministerio de Gobernación en outubro de 1934 e trala victoria da F.Popular. Como se deduce dos gráficos do anexo, a corporación de Enfesta que se autodefinía en 1931 como “republicano-agraria”, perante o control por parte de ORGA do Goberno Civil tralo nomeamento de Casares como Ministro de Gobernación no gabinete Azaña, adáptase de xeito que cinco concelleiros pasan a figurar como orguistas. Que este paso se debía a intereses conxunturais reafirmao que eses novos membros de ORGA non trataran de crear un grupo local deste partido (como si fan os concelleiros casaristas de Teo en 1933), e a única manifestación que podemos reseñar nese sentido sería unha de carácter máis ben formal como a adhesión ó Estatuto elaborado pola Asemblea de Santiago de decembro de 1932³⁴. Grandío Seoane interpreta

³⁰ Actas municipais, AHUS, F.M., mazo 31-1-3; Padróns de cédulas persoais, AHUS, fondo mun. 32-2-6. Entrevista con M.S., antigo membro do sindicato católico, quen califica a Iribarnegaray de “labrego que tiña máis estudos” e de “notable da parroquia”.

³¹ X.F., de Carballal, considera a Carrillo “un alcalde sen estudio” que estaría a mercede do Secretario do Concello (nos anos da República Antonio Coira, presente no concello dende 1926). M.O.C., da mesma parroquia, afirma polo contrario que “tiña facilidade nas letras e facía de avogado”.

³² A.H.R.G., Serie Gob. Civil, L-5124 e Actas do Concello, A.H.U.S., F.M., mazo 31-1-3.

³³ Suscribímola seguinte afirmación de Tusell: “Los resultados de las elecciones gallegas de la época republicana producen la sensación de que lo esencial no es la pertenencia a un partido sino el apoyo individual conseguido ante un cacique o un grupo de caciques”. Tusell, J. (1991), op.cit., pág.53.

³⁴ Actas Mun., A.H.U.S., F.M., mazo 31-1-3. Domínguez Almansa, A., 1994, op.cit., pág.162. En canto ós datos sobre a composición da corporación de Enfesta, proceden para 1932 do Fondo do Goberno Civil do A.H.R.G., leg.2.777 e 3.181, e para anos sucesivos manexamos a Memoria confidencial de información dos concellos da provincia (30-VI-1935) do mesmo arquivo, mazo 4.369.

esta diversidade coa presenza de tres grupos políticos (ORGA, Radical e Agrario) como mostra dunha diversidade de tendencias, onde os dous grupos minoritarios actuarían como oposición, pero sen embargo o comportamento da Corporación trala vitoria das dereitas demostra que non é ese o caso, xa que os orguistas e un dos agrarios pasan a engrosa-la cómoda maioría radical que se establece unha vez controlado o goberno polos lerrouxistas³⁵.

Reforzando as nosas afirmacións anteriores, os concelleiros radicais desenténdense completamente das actividades do grupo local dese partido constituído en maio de 1934³⁶. En canto a este último, non parece ter desenvolvido unha actividade reseñable, e podemos destacar unicamente que entre os compoñentes da súa directiva predominan pequenos contribuíntes domiciliados na parroquia de Nemenzo e non relacionados con ningún tipo de asociación das existentes no concello nese momento.

Da xestora que impón o goberno da Fronte Popular, que ostenta efimera-mente o poder ata o 18 de xullo, poderíamos destaca-los seguintes rasgos:

1) Supoñen unha ruptura a respecto da política tradicional que viña impe-rando dende a Restauración por tratarse de persoas non relacionadas (salvo no caso dun concelleiro que fora alcalde entre o 1924 e o 1926) coas corporacións anteriores³⁷.

2) Trátase na súa meirande parte de xente relativamente xove (a metade con idades entre os 29 e os 40 anos) fronte ás “xerontocracias” anteriores.

3) Predominio de pequenos e medianos contribuíntes (cédulas 3-13 e 2-13).

4) En contraposición cos seus precedeceseores, na súa maior parte aparecen vinculados a grupos locais de partidos preexistentes no concello (Partido Radical Socialista e Partido Radical), nun caso á directiva dunha sociedade agraria (a de

³⁵ Grandío Seoane, E.F., 1992, op.cit., pág.357., argumenta a existencia dunha oposición interna ó constatar no legaxo 2.777 a presenza de sete concelleiros de ORGA, dos cales en realidade dous postos correspondían a vacantes por defunción (leg.3.181). Resulta normal que unha análise macro a nivel provincial como é a de Grandío deba ser matizada cando se traballa a nivel micro, o cal non quere dicir que non compartámo-las interpretacións xerais deste autor, como a da influencia dos grupos da dereita santiaguesa nos concellos limítrofes ou o carácter dereitista dos concelleiros “agrarios” na maior parte dos casos. No concreto de Enfesta, aparte de que non son depurados con posterioridade a outubro de 1934, o citado informe do Gobernador Civil de 1935 insiste na influencia real no concello da CEDA, que formalmente non aparece representada na Corporación.

³⁶ A.H.R.G., Serie Goberno Civil, mazo 2.238.

³⁷ Precisamente ese concelleiro, Antonio Conde Pazos, será o único eximido de responsabilidades políticas e considerado apto para o desempeño de cargos oficiais na lista elaborada a tal efecto en 1948; A.H.U.S., F.M., mazo 32-3-1.

San Cristovo) e noutro á do Sindicato de Ferrovianos (xustamente o seu presidente que, como veremos máis adiante, tería un notable protagonismo nas irregularidades das eleccións do 36). Unha vez producido o trunfo da F.P. organízase apresuradamente un grupo local de Izquierda Republicana baixo o liderado precisamente dos membros da futura corporación³⁸.

O informe confidencial de 1935 permítenos compara-lo caso de Enfesta cunha mostra de oito concellos limítrofes con Santiago, adoptando como criterio diferenciador o grado de “adaptabilidade” ós ventos que sopran en cada momento dende o Goberno Civil, deixando claro que en caso de non se producir eses “bandazos” non temos por que estar necesariamente ante unha conciencia política máis consolidada senón posiblemente perante unha maior solidez das redes clientelares.

Nun primeiro grupo situaríamos aqueles concellos que manteñen unha estabilidade manifesta ó longo do período republicano. En Trazo e O Pino o monopolio por parte dos radicais é ininterrompido entre 1931 e 1936³⁹. En Touro atopamos unha corporación monocolor agraria que polos datos aportados no informe do Goberno Civil poderíase definir como de tendencia pro-gobernamental.

En contraposición con estes tres casos, a tendencia predominante é a adaptación das elites locais ós cambios no poder central, como víramos para Enfesta. O concello mellor estudiado é o de Teo, onde o chamado “grupo de Calo”, que domina a Corporación, tras dous anos de afiliación á ORGA pasarán a denominarse exclusivamente agrarios cando esa formación perda o control do Goberno Civil a mans dos radicais⁴⁰. En Ames conséntase unha evolución similar dende a inicial adscripción “agrario-socialista” ata a de “independentes” ó ano seguinte⁴¹.

³⁸ A.H.R.G., Serie Gob.Civil, mazos 2.238 e 2.701; neste último legaxo figura unha orde do 10 de marzo de 1936 que refire o seguinte: “En uso de las facultades que me están conferidas, y para evitar posibles alteraciones de orden público, he acordado suspender a los concejales del Ayuntamiento de Enfesta, sustituyéndolos por los interinos que designe Don Severino Pellit Varela” (líder santiagués do PRRS e Delegado Gubernativo para a bisbarra de Santiago).

³⁹ No caso de O Pino, concello situado ó Leste de Enfesta, ese predominio radical convivía cunha forte presenza de CEDA (aínda que sen tradución institucional) debido á influencia de grandes propietarios composteláns desa adscripción política como Méndez Gil Brandón ou Gil Casares, aparte da do coñecido cacique provincial O’Shea.

⁴⁰ Domínguez Almansa, A. (1994), op.cit., pág.162. Este autor remarca os pactos que en 1933 establecen membros deste grupo coas dereitas co fin de repartirse os votos nas mesas electorais nas eleccións a Cortes, suliñando unha ambigüidade ideolóxica que lles conducirá en 1936 a ingresar en Izquierda Republicana. Esta liña de actuación dos orguistas de Teo exemplifica o que afirma Alfonso Bozzo cando caracteriza o neocaciquismo de ORGA no mundo rural: “Si bien las masas entraron a jugar su papel en la política, la necesidad de combatir al cacique con sus mismas armas, a falta de otras más radicales, hizo surgir instituciones paralelas que movilizadas en un principio por la necesidad de votos para el *nuevo régimen* mantendrán a la gran masa agraria en la situación de dependencia tradicional”; vid. Alfonso Bozzo, A. (1976): *Los partidos políticos y la autonomía en Galicia, 1931-1936*, Madrid, Akal.

⁴¹ O informe confidencial suxírenos que estes independentes non poden identificarse a priori como dereitistas, pois se ben a influencia de radicais e cedistas era moi grande no concello, o propio informe recoñece que o

Oroso, situado ó Norte de Enfesta e con intensas relacións sociais e comerciais (en especial coas parroquias septentrionais como Busto e Barciela), segue fidedignamente o modelo de Enfesta, ó pasar dun monopolio agrario no 1931 a unha maioría de ORGA tamén con presenza minoritaria radical e agraria, e finalmente a unha maioría independente de tendencia dereitista.

En canto a Vedra e Boqueixón, ámbolos dous ó Sur do concello de Santiago, son incluídos por Emilio Grandío -xunto con Enfesta- no que chama “a comarca santiaguesa”, caracterizada pola influencia da URD/CEDA -non necesariamente reflexada en concelleiros- que se traduce nas eleccións xerais en apoios maioritarios a candidatos de dereitas, sen descartar o devandito autor o recurso a prácticas de fraude electoral⁴². Vedra sería dos citados por aquel onde a presenza de CEDA adquire unha presenza institucional, xa que ningún máis conta cun grupo local -a partir de 1933-, e de feito é xunto con Boqueixón o único concello da mostra con concelleiros cedistas. Resulta rechamante a evolución política neste concello, onde partindo dunha situación de aparente pluralismo, chégase antes dun ano a unha concentración entre ORGA -maioritaria- e Partido Radical, cando ningunha destas dúas formacións tiña concelleiros en 1931, e sen que se producisen relevos entre os concelleiros. En 1935 obsérvase unha dereitización plasmada nunha maioría independente e a presenza de cedistas e radicais. En Boqueixón o esquerdismo inicial de maioría socialista derivará rapidamente cara ó predominio do partido radical e a presenza da CEDA.

Da análise das nove corporacións dedúcese un comportamento político que segue respondendo ás pautas propias do sistema da Restauración, no cal o poder local exerce de intermediario entre o provincial e a poboación, e as boas relacións co Gobernador Civil e/ou a Deputación constitúense en requisito fundamental. Por tanto non estaríamos moi alonxados dos modelos descritos por Durán en varias das súas obras, e como demostración máis palpable temos que incluso as corporacións a priori máis “ideoloxizadas” como a de Boqueixón ou Vedra (socialistas) terminan vinculadas ós partidos que teñen nas súas mans o Goberno Civil⁴³. De feito ningunha das corporacións estudadas sofre suspensións totais nin parciais como consecuencia da represión posterior a outubro de 1934, proba evidente de que a súa fidelidade ó bloque gobernante radicais-CEDA non ofrecía dúbidas⁴⁴.

alcalde era “propietario independiente de tendencia izquierdista”, o que demostra a necesidade dun estudio máis detallado do que estamos en condicións de realizar aquí.

⁴² Grandío Seoane, E.F. (1992), op.cit., páx.357 e ss.

⁴³ De Durán vid. especialmente a súa obra de 1972 *Historia de caciques, bandos e ideoloxías en la Galicia no urbana*, Madrid: Siglo XXI, e o moi ilustrativo gráfico reproducido en (1984) *Aldeas, aldeanos y labriegos en la Galicia tradicional*, Madrid: MAPA, páx.231.

⁴⁴ A.H.R.G., Serie Gobierno Civil, mazo 2.777. No caso de Enfesta, a corporación enviou unha efusiva mensaxe institucional ás forzas da orde trala represión de 1934 “por su heroica actitud frente al pasado movimiento revolu-

A continuación estudiarémo-los comportamentos electorais (nas eleccións a Cortes de 1933 e 1936) no Concello de Enfesta para calibrar con máis precisión o grao de mediatización que por parte das elites locais se fai dos instrumentos democráticos. Para as eleccións a Cortes Constituíntes contamos con datos procedentes de informacións de prensa e, como era de esperar nun momento de desorganización e desconcerto das dereitas, os candidatos vencellados á ORGA obteñen o maior número de sufraxios, en concreto 804 Casares Quiroga, Rodríguez Pérez, González López, Suárez Picallo, Villar Ponte, Rodríguez Cadarso, Novoa Santos e Mareque Santos (este último do PSOE) (VG 30-VI-31).

No que se refire ás eleccións de 1933 e 1936, imos facer unha análise máis polo miúdo coa axuda por unha banda do traballo de Emilio Grandío sobre as eleccións na provincia da Coruña, e por outra das actas electorais procedentes do Arquivo das Cortes e a información procedente dos Boletíns Oficiais da Provincia⁴⁵. O concello de Enfesta divídese a efectos electorais en dous distritos: o primeiro, con tres seccións (Enfesta-Marantes; Grixa-Berdía-Nemenzo; San Xoán-Sta.Cristina), e o segundo con dúas (Barciela-Busto-Cesar; Carballal-Sabugueira) (BOP 7-XII-33).

Os resultados de 1933 son abrumadoramente favorables ós candidatos de dereitas, nunha dinámica común á dos restantes concellos da comarca santiaguesa segundo Grandío Seoane. O mesmo autor sinala como determinante a propaganda do propietario Manuel Boó, que precisamente converterase á morte de Varela de Limia no principal contribuínte foráneo do concello de Enfesta⁴⁶. Con todo, hai que ter en conta as grandes posibilidades de fraude existentes, das que se fai eco cinicamente a Memoria Confidencial do Goberno Civil de 1935 cando fala da factibilidade dos sobornos nalgunhas parroquias.

O fraude sí resulta evidente nas eleccións de 1936, pero neste caso a favor da candidatura frentepopulista. De feito, a prensa provincial dá conta da imposibilidade que teñen os interventores de dereitas para tomar posesión, sen aportar máis detalles (VG 17-II-36)⁴⁷. En realidade, o pucheirazo a prol das

cionario en el que demostró el alto espíritu de sacrificio y amor patrio"; Actas Municipais, sesión 27-X-34, A.H.U.S., F.M., leg.31-1-3. Como confirmación do carácter dereitista da corporación republicana, contamos cunha lista de responsabilidades políticas elaborada en 1948 detallando as persoas coas que se podía contar no futuro para desempeñar os cargos de concelleiros, e nela figuran seis dos presentes no concello entre 1931 e 1936, con excepción lóxicamente dos defuntos; Antecedentes electorales 1945, A.H.U.S., F.M., mazo 32-3-1.

⁴⁵ Grandío Seoane, E.F. (1992): op.cit., pp. 357-369 e 378-388. Precisamente debemos á amabilidade deste autor a posibilidade de consultar as actas oficiais das eleccións, vaia por tanto o noso agradecemento.

⁴⁶ Actas Municipales, sesión 21-XII-35, A.H.U.S., F.M., mazo 31-1-3; Grandío Seoane, E.F. (1991), op.cit., pág.368, onde destaca os defectos de forma producidos nestas eleccións como firmas de adxuntos analfabetos ou firmas só dos interventores dunha formación política.

⁴⁷ No mesmo sentido, un telegrama oficial do Goberno Civil ó Ministerio de Gobernación datado o 16 de febreiro, confirma esta información nos mesmos termos; A.H.R.G., Fondo Goberno Civil, mazo 2.796). Emilio Gran-

esquerdas produciuse soamente nas mesas de Enfesta-Marantes, na que trunfa cos mesmos votos que o total de emitidos a candidatura frentepopulista (con cero votos para a dereita e o Centro), e a de Barciela-Busto-Cesar, coas mesmas características. Precisamente na primeira das citadas atopábase como adxunto Ricardo Martínez Ferro, presidente da Agrupación Obrera Autónoma de los Trabajadores de la Ferrovia e firmante da solicitude de autorización da agrupación local de Izquierda Republicana⁴⁸. Na mesa de Sabugueira-Carballal o voto está xa máis repartido, a favor das esquerdas, aínda que a sospeitosa homoxeneidade das cifras podería indicar un acordo para se reparti-los sufragios. Nas outras dúas mesas as dereitas barren ás esquerdas dun xeito similar ó de 1933.

Sexa coma for, para o conxunto do que Grandío considera a bisbarra de Santiago, Enfesta vai fornecer no caso de varios candidatos da lista de esquerdas a práctica totalidade dos votos; así, por exemplo, o socialista betanceiro Ramón Beade obtivo en Enfesta 1.284 e ningún en Vedra e Boqueixón, dos 1.317 totais que corresponden a Casares Quiroga nos tres concellos, 1.039 colléitao en Enfesta e porcentaxes similares produciríanse con Suárez Picallo, Villar Ponte ou Laureano Santiso Girón por citar algúns casos⁴⁹. Enfesta supón por tanto unha excepción con respecto a un comportamento que na comarca foi de claro fraude a prol das dereitas, como afirma Grandío para os casos de Boqueixón e Vedra.

No cuarto e derradeiro apartado trataremos de averiguar que é o que explica que nun concello carente case por completo de actividade societaria e predio electoral das dereitas, ó final do período republicano as forzas de esquerdas fosen quen de alterar ó seu favor unha tendencia electoral que parecía inamovible nun concello no que nunca houbera oposición, polo menos no nivel formal.

dío recóllea e constata que "pese a esta manipulación clara y evidente, no se recibe ningún tipo de protesta en el acta del escrutinio general en todo el ayuntamiento"; Grandío Seoane, E.F. (1992), op.cit., pág.385.

⁴⁸ A.H.R.G., Serie Gob.Civil, mazo 2.238. E.C.F., da parroquia de Enfesta, recorda incidentes coas esquerdas nestas votacións protagonizados precisamente por Martínez Ferro. Erroneamente, o xornal santiagués *El Compostelano* informou que na mesa de Barciela producíranse irregularidades que terían dado a maioría a Centro e dereitas, e que no resto das mesas tamén se rexistraría unha vitoria das dereitas (EC 17-II-36). Entre as diversas irregularidades que Emilio Grandío describe para este momento (expulsión de interventores e roubos de urnas polos delegados gubernativos, alteracións de mataseiros nas actas) a modalidade que parece ser máis asequible para as esquerdas é a substitución das actas polos carteiros, vid. Grandío Seoane, E. F. (1995): op. cit., vol. II, pág. 641 e ss. G.O., de Nemenzo, recorda a un estudante de medicina "que era de esquerdas e robou tres urnas"; tratábase en concreto dun sobriño do perito e vocal do PRRS e logo do P.Radical Marcelino Otero.

⁴⁹ Grandío Seoane, E.F. (1992), op.cit., pág.385. Para unha visión sintética do reparto xeográfico do fraude electoral, Grandío Seoane, E. F. (1994): "La movilidad del voto en la provincia de La Coruña en la II República", *Cuadernos Republicanos*, nº 18, abril, pág. 37-56.

O Societarismo Campesiño: Tipoloxía, Actitudes e Tendencias.

Dado o perfil sociolóxico do concello, o estudio do societarismo campesiño esixe ó noso xeito de ver integrar non só aquelas organizacións vinculadas ó que poderíamos chamar a “cultura agrarista” (sociedades agrarias, mutuas) senón tamén ás agrupacións políticas locais (moi escasas e desvencelladas do poder local como xa dixemos) e ó sindicato do ferrocarril como sociedades campesiñas ou polo menos de protagonismo labrego⁵⁰. Como primeira premisa hai que constatar a debilidade do societarismo anterior á II República, reducido en concreto a dúas sociedades agrarias de fomento, que deixaron escaso recordo na memoria local e nas fontes documentais, e un sindicato católico vinculado á Federación de Santiago⁵¹.

Este último fúndase en 1919 na parroquia de Sabugueira seguindo ó pe da letra as pautas propias do agrarismo católico, dende o propio momento da súa constitución (na época de máximo de fundacións como resposta ás axitacións sociais do “trienio bolchevique”), ata a participación do párroco local e o liderado e iniciativa do grande propietario, neste caso Jacobo Varela de Limia, presidente da FCA de Santiago e dono de numerosas fincas no concello⁵². O Sindicato de Sabugueira comeza a andar con 74 socios (que de acordo co patrón habitual hai que entender como familias) que aumentarían ata 150 a finais de 1920⁵³. O abano de actividades que emprende son as habituais: resolución de litixios entre

⁵⁰ Queremos comprobar deste xeito se é aplicable neste caso o aserto de Galeski cando di que no contexto da construción do Estado contemporáneo “la comunidad campesina es capaz de reformularse y reasumir papeles tradicionales en nuevos marcos: ayuda mutua (cooperativismo), relaciones con el Estado, vida cultural, control social”. Vid. Galeski, B. (1977): *Sociología del campesinado*, Barcelona: Península, páx. 145. Neste senso, a diversificación da oferta societaria viría en relación cun proceso de transformación socioeconómico xeral, como se afirma en Urwin, D.U. (1980): *From Ploughshare to Ballotbox. The Politics of Agrarian Defence in Europe*, Oslo: University, páx. 112: “we might, indeed, hypothesize from the European experience that political activity is highly correlated with market involvement and the pressures of capitalism”.

⁵¹ As sociedades de fomento son en concreto a *Sociedad de Fomento y Mejora de la Agricultura* (1901-17), de Cesar, e a *Sociedad Agraria Regionalista* (1919-1923), de Enfesta. Vid. A.H.R.G., Serie Gobierno Civil, libro 5.124. O sindicato católico sería o de Sabugueira, no que concentraremos a nosa atención, se ben debemos precisar que Alberte Martínez reseña a existencia de catro sindicatos católicos máis, correspondentes ás parroquias de Berdía (fundado en 1919 con 34 socios), Nemenzo (1919), Enfesta (1919-20) e San Xoán de Fecha (sen especificar e sen data de fundación). De ningún deles atopamos mención nas fontes documentais (agás no caso do de Enfesta por formarse a partir de socios do de Sabugueira). Vid. Martínez López, A. (1989): *O cooperativismo católico no proceso de modernización da agricultura galega, 1900-1943*, Vigo: Deputación Provincial de Pontevedra, páx.323.

⁵² Varela de Limia era tamén dono do edificio da casa-escola de nenos de Sabugueira. En canto ó párroco en cuestión era R.García Longo, e destaca o feito de que a aparición do sindicato prodúcese só dous anos despois de serlle encomendada a parroquia de Sabugueira; *Guía Eclesiástica de la Archidiócesis de Santiago. 1929*.

⁵³ Noticia da súa fundación no *Boletín da FCA de Santiago* nº5 (1-1-1919) e con máis detalle “Nuestros Sindicatos-El de Sabugueira (Labacolla) ” no mesmo Boletín nº 34 (xaneiro 1921), onde se informa que parte dos socios da parroquia de Enfesta separáronse ó pouco tempo para constituir un sindicato propio, pero non atopamos rastro documental algún sobre este suposto sindicato nin o mencionan os nosos informantes.

os asociados para evita-lo recurso ós tribunais, conferencias e alfabetización de adultos e introducción de novidades técnicas. No que a esto último se refire, o sindicato de Sabugueira e o papel de Varela de Limia encaixarían á perfección no esquema descrito por Alberte Martínez:

“Sin embargo, las innovaciones técnicas no suelen acceder directamente al campesinado, sino por mediación de sus convecinos de mayor carisma. Es decir, resulta sumamente decisivo para dicha difusión el prestigio y estatus que ocupan en la escala social aldeana los pioneros de la modernización. En este sentido, las cooperativas católicas disfrutaban de la ventaja comparativa de contar entre sus filas con la elite local (párroco, maestro, propietarios acomodados)”⁵⁴.

A partir da instauración da Dictadura deixamos de ter constancia das actividades deste Sindicato, o cal cadraría co esmorecemento do sindicalismo católico galego en xeral e da FCA de Santiago (de feito o seu boletín deixa de publicarse en 1927) en particular, que sinala o devandito autor. A súa recuperación viría ante a ameaza que supuña a mobilización social na II República, e de aí que os informantes sitúen a “fundación” do sindicato a comezos dos anos trinta, de todo o cal dedúcese que con toda probabilidade se trataría da reaparición do mesmo tras unha paréntese⁵⁵.

A II República supón claramente un auxe na actividade societaria e tamén no grao de mobilización política (sempre dentro das modestas escalas dun concello coas características que describemos) a xulgar pola documentación manexada, aínda que a fonte oral prevenos contra un excesivo optimismo neste sentido. O que resulta indubitable é que neses cinco anos temos constancia da constitución de agrupacións locais de tres partidos e da celebración de actos políticos, xunto cun enriquecemento da actividade sindical/societaria. Os partidos con organizacións no concello son o Republicano Radical Socialista (entre abril de 1933 e agosto de 1935), o Radical (constituído en maio de 1934) e a xa reseñada de Izquierda Republicana con posterioridade á victoria electoral de febreiro do 36⁵⁶.

⁵⁴ Martínez López, A. (1991): “Cooperativismo y campesinado parcelario en la Galicia del primer tercio del siglo XX”, in Saavedra e Villares (eds.): *Señores y campesinos en la Península Ibérica, siglos XVIII-XX*, vol.II, pág.384. M.S., antigo caseiro de Varela de Limia e membro do Sindicato católico, recorda o seu papel innovador na agricultura da parroquia, sempre comenzando polas súas terras en explotación directa: promoción da repoboación con piñeiros, construción de cortes daccordo con criterios de mellor aproveitamento do esterco, introducción da sachadora e o arado de vertedeira, novas sementes de millo, etc.

⁵⁵ A recuperación dun certo protagonismo social é evidente habida conta de que un representante do Sindicato Católico estea presente como vocal nato nas Comisións encargadas de reparti-las utilidades no concello a partir de decembro de 1934 (Actas Municipales, A.H.U.S., F.M., mazo 31-1-3).

⁵⁶ Podemos engadi-la referencia de Xavier Castro (nun mapa) a unha agrupación local da Unión Socialista Galega de J.J. González en Labacolla da que non atopamos ningún outro dato nin o aporta o citado autor; nembargantes, as vinculacións políticas da Sociedade de Sabugueira co federalismo santiagués e a organización por

A do PRSS é a que reviste unhas características de maior interese, dado que a do Partido Radical pareceu existir somentes sobre o papel e a de IR resposta á conxuntura da vitoria das esquerdas⁵⁷. En primeiro lugar, como corresponde ás características deste partido, na súa directiva atopamos en dous postos clave a mestres nacionais: o de Nemenzo, Eliseo Pinto Parrán (nas funcións de secretario) e o de Enfesta Gumersindo Rey Blanco (vicepresidente). A eles poderíamos sumar como representante dunha certa "intelligentsia" local ó perito Marcelino Otero Cabezas, a quen a fonte oral coincide en caracterizar como persoa respectada pola seu carácter e profesionalidade⁵⁸. Precisamente os mestres podían servir ó PRRS para supera-la súa condición de partido urbano de elites intelectuais pequeno-burguesas e captar apoios entre as masas populares⁵⁹.

Nesta liña de facer de canle de reivindicacións campesinas hai que interpretar-la súa relación cunha Sociedade de Agricultores de Enfesta legalizada en maio de 1932, coa que compartían presidente (Francisco Pombo Otero) e secretario (E. Pinto), chegándose incluso a elixir para o acto de fundación da agrupación do PRRS o local social da Sociedade, e a cuñar co carimbo desta a acta de disolución do grupo (25-VIII-35)⁶⁰. Dado que os informantes declaran descoñecer-la existencia desa Sociedade (en contraste co recordo e aprecio unánimes da figura do seu secretario, o mestre Eliseo Pinto) e a ausencia de documentación sobre a súa actividade, podemos aventura-la hipótese de que o interese dos seus promotores era exclusivamente político e descoidaron os aspectos cooperativos e de introducción de innovacións. Así, os únicos trazos que atopamos dela están en relación cunha reclamación colec-

parte da mesma dun mitin en 1932 do deputado galeguista Suárez Picallo (representante da ala máis populista de esquerdas do P.G.) apuntan a posibilidade de que se tratara dunha parte dos socios da mesma, pero non dende logo a sociedade como tal. Castro, X. (1985), *O galeguismo na encrucillada republicana*, vol.II, Ourense: Deputación Provincial, páx.997, e Actas S.A.S., sesión 6-X-32, A.H.U.S., F.M., mazo 31-1-3. Con anterioridade ás eleccións de 1936, o Comité electoral da F.P. de Santiago organizou un mitin propagandístico en Sionlla (Enfesta) (VG 9-II-1936). Por último, pouco antes da guerra civil, aparecen rastros dunha embrionaria presenza comunista como mostra a petición para a celebración dun mitin na horta do comerciante Manuel Barreiro así como certas informacións da fonte oral sobre os excesos de comunistas de Santiago na parroquia de Sabugueira (conversa con M.S.); Comunicaciones de salida, A.H.U.S., F.M., mazo 32-2-5. Por outra banda, a fonte oral foi unánime en nega-la existencia de falanxistas no concello con anterioridade ó 18 de xullo.

⁵⁷ A actividade do grupo local inaugurouse cun mitin coas principais figuras do partido de Santiago e o maestro de Nemenzo como oradores (EPG 25-IV-33).

⁵⁸ Este personaxe tentaba claramente atopar un medio de expresión política, como demostra que apareza un ano despois como secretario do Partido Radical e en 1936 como firmante da solicitude de autorización para inscribi-la agrupación local de Izquierda Republicana; A.H.R.G., Serie Gob.Civil, mazo 2.238. A directiva estaba composta por sete persoas pero non sabemos cal era o número de afiliados no concello, si en cambio que na agrupación de Santiago constaban como tales tres residentes no concello de Enfesta (PRRS, Agrupación Local de Santiago, lista de socios, Arquivo Persoal de Miguel Cabo Villaverde).

⁵⁹ Alfonso Bozzo, A. (1976), op.cit., páx.136, constata a influencia radical-socialista sobre sociedades agrarias da comarca ourensá. Sobre o papel político dos mestres nos movementos de esquerda en Galicia na II República vid. Cid Fernández, X.M. (1989): *Educación e ideoloxía en Ourense na II República*, Santiago: USC, en especial no referente á vinculación da Asociación de Traballadores de la Enseñanza de Ourense (A.T.E.O.) co Radical-Socialismo, aínda que rematen prevalecendo as teses comunistas.

⁶⁰ "Correspondencia 1933-1941", A.H.U.S., F.M., mazo 33-3-3; A.H.R.G., Serie Gob.Civil, leg.2.238.

tiva contra do reparto de utilidades no concello en xullo de 1932 e coa presenza no Congreso Agrario de Santiago de marzo de 1934, organizado pola Federación Agraria Comarcal (que tiña como impulsor ó federal Ezequiel Rey), e no cal Francisco Pombo ostentou incluso a presidencia da Mesa⁶¹.

A figura do mestre de Nemenzo Eliseo Pinto, merece ser comentada con certo detalle pola pegada que se aprecia aínda hoxe cando se fala coa xente de idade e polo seu protagonismo na vida política e social do concello. Familiarizado ó tempo coa “esfera do oficial” e co medio social rural no que exercía o seu labor (malia proceder de fóra de Galicia), Eliseo Pinto semella ter xogado ese papel de intermediario que enfatiza Hobsbawm para os intelectuais locais, “especially the most formidable of village intellectuals: the primary schoolteacher”⁶². Aparte dos seus cargos como radical socialista (e en Izquierda Republicana en 1936) e na Sociedade de Agricultores de Enfesta, ó mestre de Nemenzo acudiuse en varias ocasións en que se facía necesario acometer trámites ante unha Administración e unha linguaxe alleas á realidade do común dos habitantes dun concello rural como era o de Enfesta. Deste xeito, buscou a súa colaboración na elaboración dos seus Estatutos ó Sindicato de Traballadores da Ferrovia (do que falaremos máis adiante), e na redacción dunha denuncia pola vítima dunha malleira por parte da Guardia Civil⁶³. Estas actuacións, xunto coas súas notorias conviccións de esquerdas, vanlle gañar inimidades que atopan a súa plasmación máis clara cando a escola resulta danada por un artefacto explosivo, acción da que a memoria colectiva fai responsable a algún familiar do alcalde⁶⁴. Por último, digamos que Eliseo Pinto foi unha das poucas persoas paseadas no concello nos primeiros momentos da Guerra Civil, en concreto a mans dun grupo procedente do concello de Ordes (segundo o procedemento habitual de se intercambiar zonas de actuación a estes macabros efectos) ⁶⁵.

⁶¹ Actas Municipales, sesión 23-VII-32, A.H.U.S., F.M., mazo 31-1-3; sobre o Congreso de Santiago, *El Pueblo Gallego* 28-III-34. No rexistro de comunicacións de saída do concello (A.H.U.S., F.M., mazo 32-2-5) faise mención de dúas reunións do sindicato en abril e maio de 1935.

⁶² Hobsbawm, E.J. (1973): “Peasants and Politics”, *The Journal of Peasant Studies*, vol.1, nº1, pág.12. Este protagonismo dos mestres como axentes na mobilización social é recalcado por Garvin, T. (1987): *Nationalist Revolutionaries in Ireland, 1858-1928*, Oxford: Clarendon Press, pág.40. Para Galicia, podemos cita-lo caso de A Estrada, co destacado protagonismo dos mestres na dinámica societaria local; vid. Garrido Couceiro, X.C. (1995), *Manuel García Barros. Lottando sempre*, Lugo: Edicións Fouce, pág.147 e 153. Cleary afirma que os mestres cumpren en Francia un papel de intermediario similar ó dos curas nas zonas rurais católicas, vid. Cleary, M.C. (1989): op. cit., pág. 10.

⁶³ Testimonio de G.O., antigo membro do mencionado Sindicato da Ferrovia; en concreto o que levava os golpes era un sobriño do tamén directivo do PRRS Marcelino Otero Cabezas, e un guardia civil foi expulsado do Corpo de resultados da denuncia.

⁶⁴ Testimonio de G.O., que sitúa o incidente en 1934 ou 1935. Recordemos que o corresponsal de *El Pueblo Gallego* xa fixera mención ás tensas relacións do alcalde de Enfesta con varios mestres locais (26-IV-35).

⁶⁵ Os Guardas Civís obxecto da denuncia estaban adscritos precisamente ó posto de Ordes, polo cal non se pode descartar que influíse neste caso o ánimo de vinganza. O asasinato tivo lugar cando xa se iniciara o proceso de

As obras do ferrocarril supoñen, por outra banda, a creación no concello dun Sindicato que poderíamos cualificar como “de clase”. A Agrupación Obrera Autónoma de Trabajadores de la Ferrovía resposta á perfección ó modelo que Domínguez Almansa e Román Lago propoñen para a bisbarra de Vigo, na medida en que se está a realizar unha mímese da linguaxe, obxectivos e métodos dos sindicatos obreiros dende unha agrupación composta exclusivamente por campesiños locais que complementaban así os seus ingresos⁶⁶. A Agrupación, creada en maio de 1933, declaraba como obxectivo prioritario garanti-lo cumprimento da lexislación de accidentes de traballo e sanidade, adornando este fin cunha linguaxe moi similar á que podería caracterizar a calquera sindicato socialista ou anarquista (“Hermanar a todos los obreros del ferrocarril en construcción en los fraternales lazos de la asociación y solidaridad para la mejor defensa de los intereses de los asociados”) ⁶⁷. Dos riscos dos seus dirixentes destaca a súa xuventude e a presenza posterior do seu presidente Martínez Ferro (do que xa falamos ó comenta-lo fraude electoral das esquerdas) na xestora frontepopulista e no grupo local de IR.

A través da experiencia da Agrupación penetra na cotidianeidade e na mentalidade duns afiliados que non esquezamos seguen a ser campesiños, estratexias reivindicativas como a folga e organizativas como os mitíns e as asembleas. A aparición do Agrupación provoca unha resposta inmediata por parte do contratista das obras, que discrimina ós membros do Sindicato e crea un paralelo amarillo, razón pola cal o Sindicato de Oficios Varios de la Zona Norte de Santiago asume a defensa dos traballadores de Enfesta e eleva queixas ante o alcalde

depuración do Corpo de Maxisterio e a Delegación Militar de Instrucción Pública da provincia xa solicitase informes sobre os seus antecedentes, producíndose a macabra circunstancia de que se solicitase en agosto a súa ampliación xa que eran demasiado benevolentes “pues me extraña grandemente [...] ya que en esta Delegación existen datos fidedignos y concretos respecto a su actuación [...] por lo que fué ya destituido de su cargo de maestro”, nun momento no que xa fora paseado (no oficio no que se comunica o seu cese figura “en paradero desconocido”); Correspondencia Oficial 1932-36, A.H.U.S., F.M., mazo 33-3-4, e Actas de posesiones y cese de maestros y contratos de Casas-Escuela, mazo 32-2-6.

⁶⁶ Domínguez Almansa, A. e Román Lago, I. (1995): “O Primeiro de Maio na comarca de Vigo e o asociacionismo labrego no primeiro tercio do século XX: toma de conciencia e coexistencia ideolóxica”, in *Historia Nova III*, Santiago: A.G.H., pp.243-253. No mesmo volume Soutelo Vázquez, R. e Varela Sabas, A. (1995): “As estratexias defensivas do campesiñado galego perante a represión política do agrarismo, 1936-1946”, pp.271-291, insisten no mesmo fenómeno para os arredores de Ourense, concretamente cos traballadores da mesma liña Zamora-Ourense-A Coruña á que pertencía o tramo de Enfesta. Os campesiños de Enfesta aprenden con rapidez a respalda-las súas reivindicacións laborais mediante o emprego da folga ou ben aproveitando conxunturas políticas favorables como ocorre coas reclamacións salariais trala vitoria da F.P. (Correspondencia 1932-36, A.H.U.S., F.M., mazo 33-3-4). Dende a súa particular óptica, Silva Ferreiro sinala o diferente grado de radicalidade das Sociedades Agrarias segundo fosen zonas atravesadas polo ferrocarril ou non; Silva Ferreiro, M. (1938): *Galicia y el Movimiento Nacional*, por exemplo pág.294.

⁶⁷ A.H.R.G., Serie Gob.Civil, mazo 2.238. Nos estatutos figura entre as causas de expulsión “los que falten a la solidaridad obrera”. G.O., antigo dirixente da agrupación, sinala como posible causa deste discurso a relación cun sindicato de Santiago do que non pode especificar máis datos, pero seguramente se trate do Sindicato de Oficios Varios de la Zona Norte de Santiago.

de Santiago e o Goberno Civil, que finalmente ordea que se poña fin a tales prácticas⁶⁸. O carácter campeño dos compoñentes e a pervivencia das prácticas tradicionais revélase na imposibilidade de forxar unha solidariedade de clase que se impuxera ás tensións interparroquias. A fonte oral faise eco da pugna entre os traballadores das parroquias vinculadas á Agrupación (Enfesta, Nemenzo, Berdía) e os de Busto, integrados nun Sindicato similar do veciño concello de Oroso, co cal por exemplo as liortas características con motivo das festas parroquias adquirían un novo cariz con motivo da competencia do mercado de traballo. Deste xeito, en Nemenzo produciuse nun momento dado un enfrontamento que culminaría coa morte dun dirixente laboral da parroquia de Busto⁶⁹.

Ademais da mencionada Sociedad de Agricultores de Enfesta, a fonte administrativa suxire un auténtico florecemento societario para o período republicano que debemos por forza matizar. No arquivo municipal aparecen mencións das seguintes sociedades, todas elas fundadas entre abril-xullo de 1932 (coincidindo co intento de crear unha Federación Municipal): Soc. de Agricultores de Busto, Soc. de Agricultura de S. Pedro de Busto, a citada de Enfesta, a S.A. de Sabugueira, Junta Parroquial de Agricultores de San Juan de Busto e unha Sociedade de Agricultores de Berdía. Por outra banda e xunto co católico de Sabugueira do que falamos, existirían dous máis en S. Xoán de Fecha e Berdía⁷⁰. A fonte oral recollida en diversas parroquias fainos pensar que en realidade boa parte das asociacións son as tradicionais “obrigas” legalizadas para garanti-la continuidade dos seguros, algo que xa foi constatado por Alberte Martínez⁷¹.

As que na práctica van ter unha existencia continuada e se constitúen en vehículo de difusión de innovacións técnicas ou ben de expresión de intereses colectivos, serían a citada de Enfesta e a de Ganado Vacuno de San Cristóbal, na parroquia de Enfesta, e o Sindicato Católico e a Sociedad de Agricultores na de Sabugueira⁷². Destaca a coexistencia de distintas sociedades na mesma freguesía,

⁶⁸ Correspondencia Oficial 1933-1941, A.H.U.S., F.M., mazo 33-3-3. G.O. recorda o recurso ós esquiros nunha folga por motivos salariais e que a G.Civil se encargaba da protección dos reventafolgas.

⁶⁹ Información obtida de G.O., testemuña presencial dos feitos. O recurso á violencia era habitual e o mesmo informante describiu unha agresión por parte do Presidente da Agrupación, Ricardo Martínez Ferro, da que foi vítima un orador de Santiago paradoxalmente invitado polo propio Sindicato.

⁷⁰ Correspondencia oficial, A.H.U.S., F.M., mazo 33-3-3. No libro de actas do concello, e con data do 23 de xullo de 1932 aparece unha queixa colectiva das sociedades de agricultores de Enfesta, Sabugueira, Berdía, Nemenzo e Grixoa contra o reparto de utilidades, e das que non se reconece existencia por non teren depositado os regulamentos (A.H.U.S., F.M., leg. 31-1-3). A actitude do concello reflexa unha falsedade evidente pois as dúas primeiras foran legalizadas algúns meses antes. En canto ós de Berdía e San Xoán, é posible que sexan aqueles ós que facía mención Alberte Martínez (1989), *op.cit.*, pág.323.

⁷¹ Martínez López, A. (1991): *op. cit.*, pág. 388. Pola súa banda, Anxel María Rosende corrobora esta hipótese para a fase inicial do societarismo na comarca do Ortegal; *vid.* Rosende, A.M. (1988), *op.cit.*, pág.46.

⁷² Das catro citadas, quedanos por falar das de San Cristóbal e da de Sabugueira que analizaremos polo miúdo. A de San Cristóbal é unha mutua organizada por propietarios máis ben acomodados da parroquia. E.C.F. falounos

contra da difundida tese de que as sociedades reaproveitan os elos tradicionais comunitarios xuntando por tanto tendencias diversas⁷³. Sen embargo, na nosa opinión, baixo certas circunstancias é lóxica a duplicidade de sociedades que responden a intereses, sexa materiais sexa políticos, demasiado contrapostos como para seren harmonizados. Sería o caso de Sabugueira, cunha católica e outra esquerdista, e tamén de Enfesta coa mutua dos labregos podentes e a Sociedade instrumentalizada polo PRRS e sen unha vocación práctica.

Para analiza-la S.A. de Sabugueira partimos do libro de actas conservado no A.H.U.S. (mazo 31-1-3) e da metodoloxía elaborada por Domínguez Almansa e Román Lago no xa citado estudio do aparello reivindicativo das agrarias da comarca viguesa⁷⁴. No segundo apartado tivemos ocasión de mostrar (vid. cadro II) que estamos a falar dunha organización que agrupa ós diferentes segmentos do campesiñado local con tendencia a unha representación maioritaria dos estratos inferiores. Así, atopamos dende unha representación dos grandes contribuíntes da parroquia nas persoas dos comerciantes Santiago Leiceaga e José García Corral e do antigo compoñente da corporación municipal (1930-1931) Andrés Mosquera Leborán, ata tres integrantes das sucesivas listas de pobres elaboradas polo concello. O máis curioso é que agás Mosquera Leborán (tesoureiro en 1932) ningún dos primeiros terá responsabilidades nas sucesivas Directivas, mentras que os menesterosos si teñen un protagonismo manifesto⁷⁵.

En canto ás idades, a mostra de 62 socios que manexamos revela o predominio do grupo menor de 45 anos, risco acentuado na análise dos 21 cargos electos do período 1932-1936 (cadro III). No seu funcionamento interno habería

**CADRO III:
ESTRUCTURA POR IDADES DA MASA SOCIAL E CARGOS DA S.A.S.**

%	-36	37-46	47-56	57-66	67-76	+77
SOCIOS	30,5	30,5	18,6	15,2	3,3	1,6
CARGOS	38,09	33,3	14,2	14,2	0	0

Fonte: Actas S.A.S., A.H.U.S., fondo municipal, mazo 31-1-3.

que nela estaban representados os labradores fortes pois os pequenos non tiñan cartos para paga-las cuotas. Como veremos ese non foi o caso da de Sabugueira. O regulamento da primeira consérvase no A.H.R.G., Serie Gobierno Civil, mazo 2.458.

⁷³ Por exemplo en Hervés Sayar, H. (1991) op. cit., páx. 73 e ss., sinalase como unha anomalía na comarca do Tea a coexistencia de sociedades na mesma parroquia, atopando só tres casos (dous deles moi efémeros) dunha mostra de 31 sociedades.

⁷⁴ Domínguez e Román dividen o aparato reivindicativo desplegado no primeiro de maio en tres categorías dependendo do seu ámbito de aplicación (local, galego e estatal), para así detecta-las influencias obreiristas.

⁷⁵ Así ocorre co presidente en 1936, Manuel Ventosa Botana, e con Andrés González Fernández que vai ser sucesivamente vocal (1932, 1934), presidente (1933) e nada menos que tesoureiro (1936).

que destacar un alto grao de democracia, conclusión á que chegamos pola participación e a asistencia regulares dos socios ás xuntas, a mobilidade nos cargos e o sistema de comisións para a xestión das diversas actividades. A representatividade das directivas queda confirmada polo feito de seren o cento por cento campesiñas, coa única excepción do mestre Francisco González Martínez que figura como vicesecretario en 1932⁷⁶. Non sería este o caso do sindicato católico da mesma parroquia, onde seguirían en vigor os característicos esquemas paternalistas descritos por Alberte Martínez⁷⁷. Dos 21 cargos electos no período de funcionamento da Sociedade (1932-36), podemos identificar a tres que manteñen un protagonismo constante: Manuel López Castro, o primeiro presidente, que aparece logo en tódalas directivas e José Cabanas Vigo, secretario en 1933-34 e 1936 con a penas trinta anos, que alterna dito cargo con José Botana Salvado, de quen dixemos era un retornado de Buenos Aires. Estes dous últimos semellan, a xulgar polos datos, se-los únicos cunha actividade política definida, xa que aparecen como asinantes da petición de legalización da Agrupación Local de I.R. Resulta significativo que estes tres personaxes figuren na representación da S.A.S. no Congreso Agrario Comarcal de Santiago de 1934⁷⁸.

Imos analiza-las diferentes esferas de actuación da S.A.S. seguindo o modelo avanzado anteriormente:

A) Esfera local:

A.1. Relacións internas entre os socios/veciños da parroquia:

- Labor de arbitraje para evita-lo recurso á vía xudicial. A S.A.S. intervirá pois nos litixios entre veciños e asumirá labores de peritaxe en determinados casos. Como exemplo de interese destaca-la presentación dunha queixa á mestra da parroquia por malos tratos a unha rapaza.

⁷⁶ Francisco González sufrirá unha sanción de 3 meses tralo alzamento de 1936, B.O.P., 5-IX-36. Liñares Girault (1986), op. cit., páx. 86, constata para o Barcala e ata 1919 o predomínio nas directivas de "notables vilegos, burgueses con profesións liberais", e a partir de aí "labregos autodidactas ben asesorados e habaneiros". Un dos directivos con máis presenza, José Botana, tratábase dun retornado da Argentina. Nas monografías sobre o tema non atopamos referencias a sociedades de instrución ou de emigrantes do concello, hai que supor que polo escaso aporte demográfico diluíríanse nas doutros concellos.

⁷⁷ "[...] no agrarismo católico galego existe unha clara dicotomía entre a súa base social na que abundan os pequenos cultivadores e o estrato dirixente, integrados por diversos grupos mesocráticos urbanos: profesións liberais, funcionarios, etc., que compatibilizan a súa profesión con ingresos procedentes da renda territorial"; Martínez López, A. (1989), op.cit., páx.103.

⁷⁸ EPG 28-III-1934; a representación completábaa Ramón Cabanas Vigo, irmán de José e nese momento tesoureiro.

- Mutualismo, aínda que nun principio a S.A.S. non o tiña entre os seus obxectivos; en outubro de 1933 introdúcese a sección de seguros pasando a se chamar “Sociedad Agrícola y Ganadera”. De feito, os seguros mutuos pasan a ser a actividade de maior entidade.

- Compras en común; a través do almacén do comerciante local José García Corral adquirense fundamentalmente adubos, negociados por medio da Federación Comarcal de Santiago coa casa Cros⁷⁹.

- Vacinacións do gando, no que se dá unha colaboración puntual cos católicos (outubro de 1935). Esta circunstancia confirma unha afirmación aportada pola fonte oral (entrevista con M.S.), que explicitaba a ausencia de conflictividade entre as dúas sociedades, a pesar das diverxencias político-organizativas.

A.2. Relacións con outras parroquias:

- Ata 1933 (ano en que desaparecen as referencias) a S.A.S. involúcrase no proxecto de creación dunha Federación Municipal que como veremos terá a súa importancia nas relacións co concello, aínda que finalmente opten pola integración na Fed. Comarcal de Santiago⁸⁰.

- Colaboración nun proxecto de organización por parte das sociedades do reparto das utilidades para evitar irregularidades (aínda que a memoria confidencial do Goberno Civil declaraba en 1935 que en Enfesta non se empregaba o reparto de dita carga como arma política).

A.3. Relacións cos concellos de Enfesta/Santiago:

- Labores de “oposición política”. Así hai que interpretar actuacións como a petición de datos sobre as partidas de ingresos e gastos do concello (por vía da Federación Municipal), a existencia de que o médico resida no concello ou o posicionamento nos cobros das utilidades.

⁷⁹ Reunida a S.A.S. en xunta extraordinaria, en novembro de 1932 para determinar a cantidade de mineral, acordan todos dirixirse á marca Cros coa oposición do que precisamente fai de intermediario nas adquisicións, García Corral (despachaba o mineral na súa casa a cambio dunha bonificación). Esta situación remítenos ó que afirma Hervés, H. (1991), op. cit., páx. 177, de que o pleno desenvolvemento cooperativo das Sociedades viría a conta dos intereses dos pequenos comerciantes que colideraban o agrarismo.

⁸⁰ No congreso de 1934 estaban representadas 11 sociedades federadas e 16 non federadas, pertencentes ós concellos de Enfesta, Pino, Touro, Boqueixón, Vedra, Teo, Ames, Brión, Negreira, Baña, Buxán (actual Val do Dubra) e Trazo. Xunto con Sabugueira, de Enfesta aparece o presidente da Sociedad de Agricultores da parroquia de Enfesta (aínda que a súa agrupación figura como non federada) e unha sociedade de Berdía, da que atopamos mencións moi puntuais nas fontes.

- Intervención nos conflitos derivados da cobranza dos recibos da Cámara de la Propiedad Urbana de Santiago. En maio de 1932 pídese asesoramento á F.A. de Lavadores (en Vigo dábase nesas datas unha situación similar) e en outubro do mesmo ano decídese na Federación Municipal o boicot ó pago dos mesmos. Pola mesma cuestión en xuño e outubro de 1932 envíanse instancias ó Ministerio de Trballo.

- Participación en actividades da Federación Comarcal como a negociación co concello de Santiago sobre as condicións de comercialización do produto agrario nas feiras (outubro 1933).

B) Esfera galega:

Seguiranse as indicacións da Federación Comarcal de Santiago. Atopamos pois posicionamentos sobre o tratado do Uruguai (participación no mitin de protesta de Vigo coa presenza de J.Botana como un dos representantes da Fed.Agrícola Comarcal, EPG 14-VII-33) ou o Estatuto de Autonomía (intervención persoal de J. Botana no Congreso de 1934). No mesmo acto, subscribíronse reivindicacións como a reclamación das escolas de veterinaria, agricultura e industrias lácteas, exacción de impostos de rodaxe para os carros, “extinción de rentas forales”, abolición do imposto de pragas e libre introducción de adubos e millo por mediación das sociedades agrarias (EPG, 28-III-34).

C) Esfera Estatal:

Como ocorre coa mesma Federación Comarcal, non atopamos tomas de postura con respecto a cuestións que non lles afectaran directamente, contrastando coas actitudes que Domínguez e Román mencionan para o agro vigués: abandono de Marrocos, apoio á parcelación de latifundios ou anulación da Lei de Defensa da República⁸¹.

Nos aspectos políticos comprobamos como se ve a subordinación ós criterios do grupo de Ezequiel Rey, aínda que non caemos na inxenuidade de supor-mos que implica unha asunción dos mesmos polo groso da masa social, como

⁸¹ Precisamente sería nestas manifestacións do primeiro de maio donde mellor se advertiría o contaxio das organizacións obreiras, vid. Domínguez Almansa, A. e Román Lago, I. (1995), op. cit., páx. 246-248. O caso de Enfesta, con sindicatos de escasa madurez organizativa e ideolóxica, encaixaría coa afirmación sobre a cosmovisión campesiña de Urwin, D.U. (1980), op. cit., páx.134: “On the whole, agrarian commitments and demands are not translated into a political Weltanschauung: their expectations and needs are fairly specific” (serían primordialmente económicas).

están demostrando os diversos estudos sobre o agrarismo⁸². O que si resulta factible é pensar nunha intencionalidade política por parte dalgúns dos dirixentes que conseguen ir trasladando á actuación da Sociedade como tal aproveitando as oportunidades que se lles van presentando. De aí que a S.A.S. quedara impresa na memoria colectiva como “de esquerdas”, e efectivamente no ano 1932 organizan un mitin en Labacolla de Suárez Picallo (ata xuño de 1936 estarán ademais subscritos a *A Nosa Terra*) e pola fonte oral (entrevista con M.S.) sabemos que nos períodos electorais o núcleo dirixente tentaba orienta-lo voto dos seus conveciños en prol das esquerdas⁸³. O que resulta evidente é que a partir da vitoria electoral da dereita en 1933 a S.A.S. difumina a súa actividade política (agás no Congreso de 1934 ó amparo da Federación Comarcal), refuxiándose no mutualismo e as compras en común.

Conclusiones.

De todo o que levamos dito despréndese que a República supuxo un momento de efervescencia social e mobilización campesiña en contraste coa dinámica previa, o que podería ser aplicable a outros concellos das mesmas características. Sen embargo, isto non deu lugar a unha alternancia no poder municipal, que agás no lapso da xestora frontepopulista, caracterízase por unha continuidade que só parcialmente racha coa chegada do franquismo xa que, aparte do inevitable relevo xeneracional, a xestora do verán de 1936 verá retornar a antigos concelleiros das épocas republicana, primorriverista e da Restauración⁸⁴.

A modernización dos comportamentos sociais non se traduciu nunha polarización irremediable das posturas como ocorreu con frecuencia no período repu-

⁸² Pensamos que é axeitada a intuición de E.P. Thompson (1995): *Costumbres en común*, Barcelona: Crítica, pág.24, ó aplica-las teses de Gramsci sobre as dúas “consciencias teóricas” (conformidade co *status quo* e rebeldía) que relativizan a caracterización ideolóxica do individuo.

⁸³ A coexistencia en Sabugueira dunha dereita vinculada a Varela de Limia cunha esquerda máis ou menos organizada en torno á S.A.S. pode explicar o reparto do voto das eleccións de 1936, que contrasta vivamente cos resultados das restantes mesas. No tantas veces citado Informe Confidencial do Goberno Civil de 1935 faise referencia a “una agrupación agraria de tendencia socialista afín a los elementos de izquierda” que posiblemente se trate da S.A.S.

⁸⁴ Aínda que dos 12 membros da xestora do 36 sete sexan xoves, falamos de continuidade porque o alcalde volve se-lo católico Manuel Iribarnegaray, porque os recién chegados non representan a ningún grupo organizado (por exemplo non son falanxistas locais) e pola lista de 1948 citada anteriormente na que se declaraban aptos para desempeñar cargos locais á maior parte da corporación republicana. Habería que inscribir esta tendencia na que Grandío Seoane constata para a provincia da Coruña no referente á composición do persoal político do primeiro franquismo, vid. (1993): “El primer personal político del franquismo en la provincia de La Coruña. Cambio y continuidad de las elites políticas municipales durante la guerra civil en la retaguardia nacional (1936-1939)” in Tusell, Sueiro, Marín, Casanova (eds.): *El régimen de Franco (1936-1975)*, vol.I, Madrid: UNED, pág.69-87.

⁸⁵ A.H.R.G., Serie Gob.Civil, mazo 2.872, e para a creación da Hermandad, A.H.U.S., F.M., 32-3-4.

blicano, senón que se dá unha coexistencia de tendencias (a parroquia de Sabugueira sería o mellor exemplo) que reduce os episodios violentos ós propios da sociedade rural galega preindustrial (aínda que en ocasións se disparen por motivacións de novo cuño como as tensións desatadas en torno ás obras do ferrocarril). Esta escasa polarización explica unha “suave” represión tralo golpe de xullo de 1936, cun balance que se reduce a dúas mortes (un deles o mencionado Eliseo Pinto), un maestro represaliado (o de Sabugueira) e algúns actos arbitrarios destinados á humillación de persoas de significación esquerdista (como por exemplo vasoira-las estradas), ó que habería que sumar o caso daqueles que optan por emigrar á Argentina (entre eles algún dos directivos da S.A.S.). As sociedades existentes no concello deixan de existir e a organización dos intereses campestres non retomará a súa expresión, cuns condicionantes ben diferentes, ata a creación da Hermandad Local de Labradores en 1944⁸⁵.

ABREVIATURAS:

AHRG: Arquivo Histórico do Reino de Galicia (A Coruña)

AHUS: Arquivo Histórico Universitario de Santiago

EC: El Compostelano

PG: El Pueblo Gallego

PRRS: Partido Republicano Radical Socialista.

SAS: Sociedad Agrícola de Sabugueira

VG: La Voz de Galicia

PARENTES, AMIGOS E FAVORES. AS REDES INFORMAIS DO CACIQUISMO.

Xosé Ramón Veiga Alonso.

Universidade de Santiago de Compostela

1. Introdución.

Dúas teñen sido as metodoloxías e os enfoques tradicionalmente empregados nos estudos sobre caciquismo dentro do Estado español, respostando tanto á visión xeral da historia dos investigadores implicados, á súa teoría historiográfica de partida, como ás fontes de referencia utilizadas. Unha, a das investigacións máis tradicionais, que segue unha clara impronta rexeneracionista, concede a primacía ó estudio do caciquismo como fenómeno eminentemente político e relativamente autónomo verbo da estrutura socio-económica que lle serve de base, insistindo na falla de modernidade da poboación desde un punto de vista educativo e cultural (reflexándose este carácter en altas taxas de analfabetismo, na carencia de conciencia política “moderna” e na desmobilización presente na práctica totalidade do país) que posibilitaría un dominio case absoluto respecto da vontade electoral por parte do Estado centralista (“encasillado”¹), empregando para iso as posibilidades que lle ofrece un entramado administrativo estendido por toda a xeografía estatal (gobernadores civís, deputacións, funcionarios en xeral, concellos...). As decisións adoptábanse no restrinxido ámbito das elites gobernantes, transmitíndose logo pola canle funcional (a partires dun esquema piramidal, de arriba-abaixo, presidente-ministros-deputados-gobernados).

¹ Unha descrición deste procedemento en J. Tusell, *Oligarquía y caciquismo en Andalucía (1890-1923)*, Barcelona, Planeta, 1976.

res-alcaldes) ata chegar ó nivel local onde terían a súa plasmación en forma de voto favorable ó decidido en primeira instancia.

Era este un esquema que recollía unha ampla tradición rexeneracionista nas investigacións sobre o caciquismo, moi centrado no estudio da política como realidade autónoma (influxo da historiografía anglosaxona da que beben os historiadores pioneiros na análise moderna do tema), cunha marcada conscienciación respecto das posibilidades da maquinaria estatal para impor a súa vontade no conxunto do país (á que contribuirían as fontes empregadas, maiormente telegramas cruzados entre gobernadores civís e os ministros da gobernación de turno) e no que o ámbito local ocupaba unha posición secundaria como simple e pasivo receptor de ordes superiores².

Porén, e desde hai xa algúns anos, as investigacións adoptan uns parámetros diferentes, agachando non só unha visión contraposta do fenómeno caciquil senón tamén concepcións historiográficas de moi diferente signo ás que sustentaban as análises anteriores. Recollendo unha ampla tradición procedente de Francia e Italia³, a nova orientación entende a política como unha realidade interconectada (cando non dependente) co entramado socio-económico de base, carecendo de capacidade explicativa por si mesma e atopando a súa razón de ser nas relacións de produción dominantes na sociedade que a condicionan no seu carácter e evolución. Conceptos tan manidos como analfabetismo, desmobilización ou falla de cultura política pasan agora a observarse desde un prima diferente e deixan de ser explicación de algo para converterse no simple reflexo dunha sociedade organizada sobre unha estrutura económica desigual e vertebrada sobre a base de relacións de patronazgo e clientelismo, que rematan por defini-las relacións humanas en termos de dependencia e subordinación. Xa que logo, o caciquismo e o control da vontade electoral serían un simple reflexo da dominación económica da oligarquía sobre o conxunto dos cidadáns. Da *abulia* e a *incultura* políticas pásase ó dominio de clase como factor explicativo.

Do mesmo xeito, e seguindo con esta segunda liña interpretativa, as altas instancias estatais perden protagonismo como espacio *factótum* do control da vida política, ocupando o seu lugar o espacio local que pasa a entenderse a modo

² Exemplos deste modo de aborda-lo tema, aínda que coas matizacións lóxicas de cada autor, atopámoslos nas investigacións de J. Tusell, op. cit. e J. Varela Ortega, *Los amigos políticos. Partidos, elecciones y caciquismo en la Restauración (1875-1900)*, Madrid, Alianza, 1977.

³ E. Toscas, "Los estudios sobre el poder local en la Francia rural (ss. XVIII-XIX). Un comentario bibliográfico", *Noticiario de Historia Agraria*, 2 (1991): 113-122; S. Cruz Artacho, "Clientelismo, patronazgo y estrategias de poder en la sociedad rural italiana contemporánea: una primera aproximación bibliográfica", *Noticiario de Historia Agraria*, 2 (1991): 123-129.

de referente privilexado na definición da tramoia político-electoral: os *notables* da localidade, detentadores do poder económico e controladores dos órganos máis inmediatos do poder (xulgados, concellos, deputacións...), cobran así un novo protagonismo abandoando o anterior posto subalterno para pasar a actores de primeira orde en canto dominadores da vontade electoral das súas clientelas e depositarios dunha decisiva influencia na definición do resultado das consultas electorais. De último elo convértese no grillón definitivo⁴.

En función dos dous esquemas explicativos reseñados, algúns estudiosos teñen falado dunha interpretación *política* do caciquismo en fronte doutra de carácter *socio-económico*⁵. En realidade, e como tantas veces acontece, unha clasificación rixida é sempre inxenua e simplificadora de máis, por canto a realidade supera amplamente estes prantexamentos rebordándoos por completo. Sen dúbida, foron os propios contemporáneos (non os estudiosos senón os protagonistas da urdime caciquil) quenes mellor captaron e sufriron a complexidade do fenómeno, a estreita interrelación existente entre os aspectos políticos (resumidos na intervención gobernamental entendida en sentido amplo) e os socio-económicos (en canto expresión do control clasista da elite económica sobre dos seus dependentes), xa que eran eles os que sufrían o impacto tanto do peso do goberno como o dos individuos con *arraigo* na localidade. Unha e outra realidade marchan unidas, inseparablemente vencelladas, ben que dependendo de cada caso estudado e das súas peculiaridades e características propias, a influencia predominante veña definida por unha sóa destas realidades⁶. Se partimos da multiplicidade de formas que presenta o fenómeno do *poder*⁷ e entendemos o problema do caciquismo a partires deste concepto, como unha relación de poder desigual (sexa baseada en factores económicos, políticos, sociais ou mesmo culturais, que isto é simplemente adxectivo) entre dous ou máis protagonistas dunha mesma realidade na que un dos elementos é o que ten capacidade para que a súa von-

⁴ Exemplos en S. Cruz Artacho (*Caciques y campesinos. Poder político, modernización agraria y conflictividad rural en Granada, 1890-1923*, Madrid, Ayuntamiento de Córdoba-Ediciones Libertarias, 1994), J.A. Durán (*Historia de caciques, bandos e ideologías en la Galicia no urbana*, Madrid, Siglo XXI, 1972), A. Yanini (*Elecciones caciquiles en la provincia de Valencia. Política y Sociedad entre 1876 y 1901*, Valencia, Universidad, 1983). Na máis axustada valoración da forza estatal en materia electoral (probablemente sobreestimada nos estudos clásicos) xoga un papel importante o traballo de Borja de Riquer ("Reflexions en torn de la débil nacionalització espanyola del segle XIX", *L'Avenç*, 170 (1993)), no que queda claro que a capacidade do Estado decimonónico para impoñe-la súa vontade no conxunto do territorio é moito menor do que tradicionalmente se viña aceptando.

⁵ A. Garrido Martín, "Historiografía sobre el caciquismo: balance y perspectivas", *Hispania*, 176 (1990): 1349-1360; A. Yanini, "La Restauración monárquica y el caciquismo (Revisión bibliográfica)", *Estudis d'història contemporània del País Valencià*, 1 (1979): 295-312.

⁶ M Gemma Rubí, "El poder local en una ciutat industrial a la Catalunya de la Restauració", *L'Avenç*, 190 (1995): 41-44; I. Peñarrubia i Marquès, "Control caciquil i projectes populars. El cas de Mallorca a l'època de la Restauració", *Estudis d'història agrària*, 10 (1994): 133.

⁷ M. Mann, *Las fuentes del poder social*, I, Madrid, Alianza, 1991.

tade sexa a que prevaleza, estaremos xa situados nun camiño de integración que supera antigas (e, en boa medida, artificiais) divisións a prol dunha visión máis ampla na que a complexa entidade do panorama caciquil atopa un mellor aco-
modo, superando reduccionismos esquemáticos e permitindo un mellor achega-
mento teórico á realidade desta peculiar *relación de poder*.

O presente traballo, e respostando á propia titulación do Congreso, cén-
trase na análise do poder local en relación á practica caciquil, por canto se ben
se reconece a importancia do “encasillado” en canto manifestación dun pacto
definido a nivel da oligarquía dominante, non se debe esquecer que a plasmación
de tal acordo se fai sempre sobre a base das realidades locais, onde se sitúan os
teóricos depositarios da soberanía e onde se artellan tódalas estratexias dos nota-
bles dirixidas a facer realidade as negociacións previamente efectuadas⁸. Porén,
non debe considerarse a realidade local como un cheque en branco disposto para
a súa negociación polo mellor postor nin como un espazo virxe de calquera
influencia que o goberno pode manexar ó seu antollo⁹. Nada máis lonxe da rea-
lidade. A nivel dos pobos e vilas que conforman o distrito electoral, atopamos
unha realidade política e socio-económica que dista moito de aparecer como pasi-
va no sentido de pregarse sen máis ás ordes que chegan do exterior. Pola contra,
defínense na mesma uns *espacios de poder* que teñen as súas raigames nesta rea-
lidade local e que van a demostrar capacidade dabondo como para forza-la nego-
ciación cos poderes supralocais.

A influencia destes poderosos locais¹⁰ resúltalle imprescindible ó aparello
estatal para impoñer-las súas decisións e concretalas en votos (reais ou ficticios,
que iso pouco importa nun sistema no que a soberanía popular, mesmo logo do
Sufraxio Universal, é sistematicamente falseada e desprezada¹¹), e isto tanto en
función da propia febleza do Estado para facerse presente no conxunto do país
ó longo do século XIX e boa parte do XX¹² como da forteza das instancias que

⁸ T. Camero i Arbat, “elite gobernante dinástica e igualdad política en España, 1898-1914”, *Historia Contemporánea*, 8 (1992): 47.

⁹ Visión á que leva a extensión da práctica do “cunerismo”. Porén, e como veremos neste mesmo traballo, a visión do “cunero” imposto polo goberno no distrito debe de ser matizada e explicada máis polo miúdo en relación á intervención do poder local no fenómeno.

¹⁰ O emprego do plural é plenamente consciente xa que o normal é a coexistencia de varios poderes (ou pode-
rosos) na mesma localidade, gardando xeralmente unha relación conflitiva e de competencia entre eles. Así o
subliña, por exemplo, E. Toscas, “Sobre la cuestión política local a mitjan segle XIX. Aproximació a l'estudi de
les relacions entre els poders locals i l'ajuntament al municipi de Sarrià en 1840-1856”, *Estudis d'història agrà-
ria*, 9 (1992): 77. Neste traballo veremos como se confirma plenamente o principio da competencia e o enfronta-
mento.

¹¹ O que para T. Camero i Arbat (“Modernització, desenvolupament polític i canvi social: Espanya (1874-1931)”,
Recerques, 23 (1990): 73-89) é un síntoma evidente da falla de modernidade do sistema político español.

¹² Borja de Riquer, op.cit.; M. González de Molina, “La funcionalidad de los poderes locales en una economía orgá-
nica”, *Noticiario de Historia Agraria*, 6 (1993): 21; E. Toscas, op. cit., p. 124.

interveñen controlando a realidade cotiá da vida das xentes. Xa que logo, a orientación xeral que preside esta investigación baséase na posición de forza en que se sitúan os notables locais fronte ás imposicións do *centro* obrigando a que, se o pacto é o elemento estruturante nas negociacións a nivel dos grandes oligarcas políticos, iso mesmo teña que repetirse e reproducirse nas relacións centro-periferia, que duns contactos baseados na subordinación e a obediencia submisiva pásase agora a unha relación en pé de igualdade na que, non en poucas ocasións, o elemento local impónse ós desexos das instancias superiores¹³. De modo xeral, na negociación os poderes estatais logran a ratificación electoral dos seus pactos e a continuidade sen rupturas nin sobresaltos do sistema, mentres os poderes locais manteñen (e aumentan) o seu prestixio e capacidade de influencia, ó tempo que garanten que o seu dominio (político, económico e social) sobre a comunidade non se vexa atacado por elementos exteriores a ela¹⁴. O prezo do mantemento desta situación é a persistencia dun electorado en permanente *minoría de idade*, controlado e manipulado ó traveso dos mecanismos de influencia política e coacción económica e social, que finalmente levará á totalidade do sistema a un completo colapso por falso, corrupto e totalmente nulo desde o punto de vista da representación popular¹⁵.

2. A definición dos poderes locais.

Cando falamos dos poderes que teñen a súa manifestación a nivel local, non nos estamos a referir a unha realidade difusa e pouco definida que só aparece nos períodos electorais. Ben ó contrario, a súa existencia ten unha plasmación continua e real na vida das xentes que diariamente conviven con eles¹⁶. A base na que reside a capacidade de control que evidencian ben definida polo seu acceso privilexado ás *fontes do poder social*¹⁷, e que poden definirse a partires de termos económicos (propietarios de terras, donos de empresas, prestamistas...), políticos (alcaldes, concelleiros, secretarios dos concellos, xuíces...) ou sociais (no caso de actividades especialmente valoradas polo conxunto da comunidade, caso da práctica da medicina, a avogacía ou a vida relixiosa). Se do que é a teoría pasamos á constatación empírica da realidade do poder en dous distritos lugueses da segunda metade do XIX (Mondoñedo no período 1863-64 e Vilalba no de 1871-

¹³ Borja de Riquer, "Burguesos, políticos i cacics a la Catalunya de la Restauració", *L'Avenç*, 85 (1985): 26; *Revista de Occidente*, 127 (1973): 1-14.

¹⁴ J.M. Cardesín e P. Lago, "Repensando el caciquismo: espacio político y agencia social en la Galicia de la Restauración", *Historia y Crítica*, 11 (1992): 222.

¹⁵ T. Carnero i Arbat, op.cit., p. 45.

¹⁶ J.M^a. Barreda Fontes, *Caciques y electores. Ciudad Real durante la Restauración. 1873-1923*, Ciudad Real, Instituto de Estudios Manchegos, 1986, p. 334; M. Gemma Rubí, op. cit., p. 42.

¹⁷ Por emprega da terminoloxía que usa M. Mann, op. cit.

72), e analizámo-la composición dos axentes electorais dos que se vale o candidato a Cortes Conde de Pallares na súa particular *campaña* electoral destes anos, podemos ratificar boa parte do exposto. Así, e dun punto de vista económico, o predominio dos *grandes e medianos contribuíntes* é claro¹⁸ (67 % do total para un grupo de 74 que puidemos identificar). É máis, dentro deste colectivo son os maiores contribuíntes os que claramente marcan a pauta, destacándose por enriba do resto (45 %, fronte ó 22 % dos medianos e ó 24 % dos pequenos). A conclusión semella clara: os axentes electorais reclútanse no seo da elite económica local, establecéndose unha manifesta relación entre poderío económico e influencia político-social e sendo esta última unha derivación do primeiro aspecto¹⁹. Tendo en conta o peso que a compoñente rural ten na Galicia da segunda metade do XIX²⁰ e as informacións que aportan as propias fontes, todo fai indicar que é a condición de terratenentes o elemento que define esta forza económica, dacordo coa importancia que o factor terra ten na estrutura productiva do país.

Porén, non é tan só a riqueza o elemento definidor destes individuos. Unha porcentaxe significativa ocupan tamén postos de responsabilidade política nos órganos locais de poder, actuando como alcaldes, secretarios de concellos e xulgados, xuíces..., unindo adoito esta condición á de terratenentes e logrando deste xeito redobra-la súa capacidade de influencia ó poderen contar coa mobilización dos recursos estatais ademais dos propios²¹. Se temos en conta a enorme trascendencia e a maiúscula importancia que na vida rural desempeñan órganos como os concellos ou os xulgados de paz, encargados da regulamentación daqueles actos que máis directamente afectan á vida das xentes, compren-

¹⁸ A fontes empregada son, para o distrito de Mondoñedo, o "Reperto da Contribución Territorial de Mondoñedo" de 1863-64 (Arquivo Histórico Provincial de Lugo, sección Facenda, serie Territorial, libro 60-2) e a "Lista de primera rectificación de los electores para Diputados a Cortes..." correspondente a este distrito, e que comprende os electores dos concellos de Abadín, Alfoz, Lourenzá, Mondoñedo, A Pastoriza, Riotorto e Valadouro, coa expresión das cuotas impositivas que pagan (AHPL, sección Xeral, documentación do Conde de Pallares, legaxo 10). Para o de Vilalba, "Reperto da Contribución Territorial de Outeiro de Rei" de 1872-73 (AHPL, sección Facenda, serie Territorial, libro 100-1), id. de Begonte (id., libro 97-2), id. de Trasparga (id., libro 101-1), id. de Vilalba (id., libro 101-1).

¹⁹ Nesta entente economía-política insisten moito S. Cruz Artacho (op. cit., p. 42), J.A. Durán (op. cit., p. 248) e o GEA, "Transformaciones agrarias y cambios en la funcionalidad de los poderes locales en la Alta Andalucía, 1750-1950", *Noticiario de Historia Agraria*, 10 (1995): 35-66.

²⁰ X.R. Barreiro Fernández, *Historia de Galicia IV. Edade Contemporánea*, Vigo, Galaxia, 1981, p. 37.

²¹ Os exemplos poderían multiplicarse: José Sanjurjo, Antonio Balaño, José Sanjurjo Sánchez e Ramón Domínguez Hevia, axentes electorais de Pallares na elección de 1872 no concello de Outeiro de Rei son, respectivamente, o alcalde, secretario do concello, secretario do xulgado e o tenente-alcalde; Ramón Pardo Montero, Antonio Varela, Pedro María Sánchez e Juan Anias, "amigos" do Conde en Trasparga ocupan, por esa orde, os postos de deputado provincial, xuíz municipal, secretario do xulgado e suplente do xuíz municipal (en 1872); Pastor Maseda Vázquez de Parga, Antonio Pardo Muínelo, Pedro García Montenegro e Domingo Díaz Varela, son o alcalde, 1º tenente de alcalde, concellal, fiscal municipal e secretario interino, respectivamente, do concello de Begonte en 1872... Ratifican esta idea, S. Cruz Artacho, op. cit., p. 185; GEA, op. cit., p. 38; A. Vidal i Ferrando, "Propietat pagesa y estructuras de poder local en un municipi del migjorn de Mallorca (Santanyí, 1868-1920)", *Recerques*, 18 (1986): 179.

derase doadamente o porque da transcendencia de logra-lo seu control con vista a unha posición de forza en períodos de eleccións²². Ninguén mellor que os propios contemporáneos comprenderon a importancia que o apoio destes representantes da vontade popular tiña en calquera contenda electoral, polo que *gañar* ós alcaldes e secretarios constituía un paso fundamental na carreira polos votos²³. O mesmo Estado era perfectamente consciente disto cando, inmediatamente logo dun cambio no goberno e da convocatoria de eleccións, se producían importantes alteracións nas corporacións (ben por iniciativa propia dos concelleiros que seguían a sorte do executivo caído, ben vía substitucións decretadas polo gobernador civil para axeita-la súa composición á nova orientación política). Insistir, por último, que en moitas ocasións poder económico e poder político coinciden nas mesmas persoas, das que os nomes ademais soen repetirse e aparecer de cotío como integrantes dos concellos (sobre todo en análises que abranguen un período temporal relativamente amplo), demostrando unha concepción patrimonialista do poder e un claro dominio oligárquico centrado en grupos reducidos de individuos que se reproducen en base a enlaces endogámicos²⁴. Contar co seu apoio como axentes electorais é, simplemente, fundamental para garantir uns resultados óptimos.

²² Aínda que as posibilidades que abre o seu control van moito máis aló desta faceta. A influencia de concellos e xulgados na vida local ten sido destacada por J.M^a. Cardesín e P. Lago, op.cit., pp. 198 e ss; F. Candeira, *Caciquismo e poder rural na Galicia da Restauración*, Ponteareas, Edicións Galicia-Sur, 1990, p. 95. A utilización parcial das posibilidades que ofrece a titularidade da administración local queda clara na actuación do concello de Trasparga con ocasión das eleccións de abril de 1872, cando ameazaba con subí-la matrícula e denuncia-los acoutamentos feitos por todos aqueles que non votasen a candidatura gubernamental (carta de Ramón Pardo Montero ó conde de Pallares, 25-III-1872, AHPL, serie Xeral, doc. do conde de Pallares, leg. 10). A mesma parcialidade que se detecta na actitude do titular do xulgado de Vilalba, quen non dubida en perseguir xudicialmente ós partidarios do conde de Pallares, entón candidato de oposición ó goberno (carta de Antonio M^a Carreira ó conde de Pallares, 20-VII-1872, AHPL, serie Xeral, doc. do conde de Pallares, leg. 10), en tanto que os integrantes dunha "partida da porra" que actuaran nas eleccións de abril non eran obxecto de ningún tipo de requerimento xudicial. Xa que logo, a parcialidade podía manifestarse tanto por activa como por pasiva. A insistencia con que se solicitan xuíces "amigos", *dada la importancia que hoy día tienen los jueces municipales por su intervención en varios actos de la vida civil y en la mayor parte de las cuestiones de nuestros paisanos*, deixa ben claro o papel central que a xustiza desempeña no control da vida local (a cita na carta de Santiago Basanta Olano a Pallares, 6-V-1874, AHPL, serie Xeral, doc. do conde de Pallares, leg. 11).

²³ Así o facía o conde de Pallares, que nas eleccións de 1863 no distrito de Mondoñedo tivo especial coidado en identifica-los alcaldes e secretarios dos concellos do distrito para, amparándose na súa condición de candidato gobernamental, solicita-lo seu apoio *moral*. Vid., "Lista nominal de los alcaldes del Distrito Electoral de Mondoñedo y de los secretarios de Ayuntamiento", AHPL, serie Xeral, doc. do conde de Pallares, leg. 9. Insisten nesta idea, G. Ranzato, *La aventura de una ciudad industrial. Sabadell entre el Antiguo Régimen y la modernidad*, Barcelona, Ediciones 62, pp. 94-95; I. Peñarrubia i Marqués, op. cit., p. 133.

²⁴ Tomando como mostra a composición do concello de Vilalba no período 1842-1875, todas estas ideas atopan plena plasmación. Así, as coincidencias entre concelleiros e maiores contribuíntes (ben a nivel individual ou de familia) son unha constante entre 1842 e 1868: Antonio Freire (alcalde en 1854, secretario do concello en 1866, 1870... figura entre os maiores contribuíntes en 1860), Antonio Prieto Sanjurjo (maior contribuínte en 1860 e concellal en 1865, 1866, 1867...), Antonio Rico (concelleiro en 1867, 1868... e entre os maiores contribuíntes en 1860, 1865, 1866...), Antonio Silveiro (suplente do xuíz de paz en 1856, concelleiro en 1869 e maior contribuínte en 1854, 1860, 1865...), Joaquín Cacharrón (concelleiro en 1860, 1865... e na listas dos maiores contribuíntes en 1854, 1860...) e o mesmo ocorre con Manuel Barro, Pedro Rivas, Juan Antonio Anido, Vicente López, Francisco Martínez, Manuel Olano, Ramón Gesto..., personaxes todos en que se aúnan as dúas facetas de capacidade eco-

Continuando coa análise tipolóxica dos notables locais na súa versión de *recaudadores de votos*, e logo de ter destacado e constatado empiricamente a importancia do factor económico na súa definición así como o seu dominio dos órganos políticos locais, debemos de facer agora unha terceira referencia dirixida a aqueles individuos cuxa capacidade de influencia está determinada, non por factores de riqueza persoal (ou cando menos non en primeira instancia) nin de acceso político privilexado ó concello, senón pola alta consideración social da súa función ou pola capacidade que as características dos postos que desempeñan lles outorgan no sentido de poder dirixi-la vontade electoral. No primeiro caso estarían encadrados avogados, médicos²⁵ e cregos (basicamente, o que a lexislación electoral identificaba como “capacidades” xunto de mestres, militares e farmacéuticos, e que destacan pola pouca presenza nas listas electorais evidenciando a súa relativa escaseza no tecido social, o que non fai senón multiplica-la influencia de que gozan en función da ampla demanda dos seus servizos²⁶). En canto interpretores dunha lexislación estraña e allea ó mundo rural, depositarios dos segredos da medicina ou intermediarios co máis aló, gozan dunha situación privilexiada nun contexto social moi pechado aínda en si mesmo, que percibe o que chega do exterior case sempre en forma de potencial ameaza, que ten escasa capacidade de pago en diñeiro (co que compensar traballos médicos ou xurídicos) e no que o proceso de secularización a penas se ten comezado (polo que a autoridade eclesiástica segue a ser un punto de referencia constante na vida da aldea).

nómica e responsabilidade concellil. Se do que son as individualidades pasamos a unha análise feita a partires de relacións familiares e de parentesco, a impresión de oligarquización e relación economía-política refórzase: apelidos como Olano, Urioste, Silveiro, Felpeto, Carreira, Berdes, Basanta, Rico...repítese ata a saciedade nas listas de concelleiros e nas de maiores contribuíntes. É certo que tamén hai exemplos de concelleiros que non forman parte da elite económica do lugar, mais a súa representación é inferior á dos que si presentan unha clara interconexión. Ademais, non sería estraño que unha investigación máis en profundidade revelase unha situación de dependencia (“testaferros”) entre estes concelleiros e os membros dos grupos podentes. Por último, e no referente á patrimonialización da vida política local, un simple vistazo ás sinaturas das actas nas que quedan constancia dos concelleiros existentes en cada momento abonda para deixar clara a persistencia dos mesmos individuos (ou das mesmas familias) ó longo de amplos períodos de tempo. As fontes empregadas na análise son: “Distrito electoral de Villalba. Lista de segunda rectificación de los electores a Cortes de dicho distrito electoral...” de 1860 (AHPL, serie Xeral, doc. do Conde de Pallares, leg. 10) e os “Libros de Actas” do concello de Vilalba do período 1842-1871 (Arquivo Municipal de Vilalba). Para a comparación con casos similares, S. Cruz Artacho, op. cit., pp. 257-260; GEA, op. cit., p. 44; J.Mª. Cardesín e P. Lago, op. cit., pp. 217-218; M. Deas, “Algunas notas sobre la historia del caciquismo en Colombia”, *Revista de Occidente*, 127 (1973): 125.

²⁵ F. Candeira, op. cit., p. 24; J.A. Durán, *Historia de caciques, bandos e ideoloxías en la Galicia no urbana*, Madrid, Siglo XXI, 1972, p. 285.

²⁶ O estudo das listas electorais dos concellos de Abadín, Alfó, Lourenzá, Mondoñedo, A Pastoriza, Riotorto, O Valadouro, Castro de Rei, Castroverde, O Corgo, Friol, Guntín, Lugo, Outeiro de Rei, Pol, Begonte, Cospeito, Friol, Xermade, Muras, Trasparga e Vilalba, correspondentes ó período 1860-62, demostra con claridade a febleza do elemento “capacidades” (que nunca supoñen máis aló do 10% do total do censo). Ben é certo que, probablemente, moitas destas “capacidades”, en función da cuota contributiva que satisfacían na súa calidade de terratenentes, si estarían incluídas nas listas, mais esta hipótese (que habería que comprobar) non permite en absoluto nega-la escaseza de avogados, médicos ou farmacéuticos no rural lugués, unha baixa oferta que convirte á demanda nunha clientela submisa disposta a compensa-lo servizo recibido en forma de apoio electoral.

Xa que logo, e como colectivos con *poder*, con posibilidades de influír no conxunto da sociedade e de dirixir en boa medida os seus actos, teñen unha presenza continua nas redes de clientela²⁷. Sobre todo os cregos vanse a presentar como uns axentes electorais de primeira orde, demostrando o peso que a relixión segue a ter na mentalidade popular. Ademais, hai dous aspectos que axudan a comprender mellor a súa excepcional funcionalidade como *carretadores* de votos: en primeiro lugar, o carácter xerárquico da organización á que pertencen, baseada nunha estricta obediencia de fundamentación piramidal, o que determina que contando co apoio da *cabeza rectora* o dos elementos subalternos sexa practicamente automático. En segundo termo, a clara identificación política de que fan gala a maioría dos cregos lugueses do XIX (furibundamente carlistas nunha acusada porcentaxe²⁸) que os obriga a segui-las directrices chegadas desde a dirección do partido. Xa que logo, calquera candidato que conte co apoio da xerarquía eclesiástica e do partido carlista ten uns seguros aliados na figura dos cregos rurais, quen se amosarán sempre extraordinariamente activos na misión de conducir-las *almas* polo camiño político máis comenente²⁹. Non obstante isto, tampouco faltan exemplos de eclesiásticos que se resisten ás ordes superiores por interferir nelas consideracións de tipo persoal ás que non se pode faltar, o que matiza esa obediencia xerárquica da que falabamos e, sobre todo, introduce un novo elemento ó que nos referiremos profusamente nas páxinas seguintes e que

²⁷ No caso dos axentes electorais identificados e estudados neste traballo, destacan os cregos moi por enriba dos restantes grupos. Certamente que tamén se constata a presenza de avogados (como Santiago Basanta Olano de Vilalba, un dos axentes máis activos do conde de Pallares en 1872 ou Jorge Serrano e Pedro Patricio Paz de Mondoñedo en 1863), ciruxáns (Rosendo Ron de Lourenzán en 1863) e mestres (Jacinto Romualdo López de Mondoñedo en 1863) mais o seu protagonismo queda ensombrizado e a súa capacidade de influencia desmerecida diante da actividade do estamento clerical. Insisten nesta idea, F. Candeira, op. cit., p. 32; J. Contreras, "Estratificación social y relaciones de poder", en J. Prat (et al.), *Antropología de los pueblos de España*, Madrid, Taurus, 1991, p. 508; M. Caballero, *El Sufragio Censitario. Elecciones generales en Soria durante el reinado de Isabel II*, Ávila, Junta de Castilla y León, 1994, p. 138; R. Romanelli, "Le regole del gioco. Note sull'impianto del sistema elettorale in Italia", *Quaderni Storici*, 69 (1988): 706; K.T. Hoppen, "Le elites e l'influenza elettorale in Irlanda", ibidem, p. 791.

²⁸ Sobre o tema, X.R. Barreiro Fernández, *El Carlismo gallego*, Santiago de Compostela, Pico Sacro, 1976. Na nosa propia investigación as referencias atopadas verbo do carlismo dos eclesiásticos lugueses son abundantes, destacando sobremaneira o do Cabido da cidade das murallas, actitude que lle provocará non poucos problemas ó gobernador civil da provincia. Vid., por exemplo, a carta que lle dirixe a Pallares o 22-IV-1876, AHPL, serie Xeral, doc. do conde de Pallares, leg. 13.

²⁹ A importancia electoral dos cregos queda clara na elección de marzo de 1871, na que o candidato moderado Conde de Pallares conta co apoio carlista (ademais do republicano), o que lle garante o do estamento eclesiástico. Así, o gobernador eclesiástico da diocese de Mondoñedo-O Ferrol recomendara a súa candidatura ós cregos de Vilalba, Cospeito, Trasparga e Begonte, que cumpriran fielmente coas ordes recibidas. Vid., carta de Pallares a Juan Manuel de Piñeira, 5-III-1872, AHPL, serie Xeral, doc. do conde de Pallares, leg. 11. O dominio que algúns destes párrocos tiñan dos seus fregueses acadaba niveis insospitados, como é o caso do de S. Xurxo de Goá, que afirmaba contar con "60 voluntades" ó servizo de Pallares (carta de José M^a Felpeto a Pallares, 8-IV-1872, AHPL, serie Xeral, doc. do conde de Pallares, leg. 11). E cando as "voluntades" amosaban reticencias, non se dubidaba en presionalas coas máis horribles ameazas: excomunión, negación da confesión, dos auxilios espirituais... (Protesta presentada no colexio electoral de S. Lorenzo de Aguiar, Outeiro de Rei, 3-IV-1872, AHPL, serie Xeral, doc. do conde de Pallares, leg. 11).

actuará como un factor de primeira orde na concreción do espazo caciquil e clientelar, como son as relacións de tipo familiar, as obrigas de amizade e a dinámica clientelística do favor debido a un patrono concreto³⁰.

Xunto deste grupo que vimos de definir e que se identificaba polo prestixio social da función que exercían, coexiste aínda unha segunda tipoloxía de axentes que deben a súa virtualidade electoral ás características dos postos que desempeñan. Habería que salientar dous subgrupos especialmente interesantes. O primeiro é o dos funcionarios públicos entendidos en sentido amplo, que actúan guiados polo seu carácter de subalternos de poderes superiores ós que deben obediencia xerárquica. A concepción partidista que presenta a Administración española decimonónica onde os funcionarios deben, na súa inmensa maioría, os seus postos a favores persoais dun personaxe político concreto, determina que a súa actuación estea sempre guiada por unha total parcialidade, desde o momento que saben que o mantemento do seu traballo está intimamente ligado á permanencia de determinada fracción no poder, producíndose unha total confusión entre o que é o Estado (teoricamente neutro) e o partido gobernante³¹. Caese así nunha total deformación da función pública, que de prestar un servizo ó xeral da comunidade pasa a entenderse desde unha óptica privada, beneficiando só a determinados grupos e mesmo prexudicando ós considerados como *inimigos* políticos. Polo tanto, os funcionarios públicos (baixo a dependencia xerárquica do gobernador) actuarán como axentes a prol do candidato gubernamental aproveitando a súa forza oficial para presionar e dirixi-la vontade electoral. A actuación dos “celadores” de montes (con ameazas de levanta-los peches feitos en comunais), dos recadadores de contribucións ou dos administradores de rendas estancadas en favor de determinados candidatos exemplifican perfectamente esta situación³².

³⁰ Sería o caso dos cregos “rebeldes” ós que se refere José Sanjurjo Sánchez na carta a Pallares de 25-III-1872, AHPL, serie Xeral, doc. do conde de Pallares, leg. 11.

³¹ A figura, moi recreada pola literatura da época, do “cesante” que se ve obrigado a abandonar o seu posto ó producirse un cambio no goberno, é a mellor plasmación desta concepción partidista da Administración pública, non estruturada a partir da lóxica dos méritos senón do favor persoal. Unha análise desta realidade dos cesantes en A. Albuera, “El cesante: análisis de un <<tipo>> social del siglo XIX”, *Cuadernos de Historia Contemporánea*, 12 (1990): 45-66; L. Castells, *Modernización y dinámica política en la sociedad guipuzcoana de la Restauración, 1876-1915*, Madrid, Siglo XXI, 1987, p. 315, insiste no carácter non neutro da Administración.

³² A actuación partidista do celador de montes con ocasión das eleccións de 1872 (ameazando ós electores coa apertura de expedientes por peches ilegais) é denunciada polo conde de Pallares (AHPL, serie Xeral, doc. do conde de Pallares, leg.3). O máis activo axente do candidato gubernamental “cunero” nestas mesmas eleccións era José Goas, administrador de estancadas en Vilalba. Situación similar repítese nas eleccións de 1863 en Mondoñedo, onde un dos axentes máis activos de Ramón Pardo Montenegro é un tal Bedia, administrador de estancadas (carta de José de Parga a Pallares, 13-X-1863, AHPL, serie Xeral, doc. do conde de Pallares, leg. 9). O caso de funcionarios máis “sui generis”, pero que tamén forman parte do entramado administrativo estatal, como piñóns camiñeiros, estanqueiros ou alguacís de concellos e xulgados actuando mesmo en “partidas da porra” tamén é habitual. Vid., “Reseña de los hechos punibles llevados a cabo por los agentes ministeriales en el colegio de Gondaisque”, “Protesta a la mesa del Colegio Electoral de Aspay” e “Coacciones y atropellos del colegio

O segundo subgrupo ó que antes nos referíamos é o dos administradores de rendas forais pertencentes a propietarios absentistas. Calquera que teña ollado repartos de contribución referidos á Galicia do XIX constataría a importancia que teñen na maioría dos concellos os denominados *propietarios* ou *hacendados forasteros*, individuos con propiedades na zona pero que non residen nela e que delegan as súas atribucións en mordomos ou administradores, encargados basicamente da cobranza das rendas que se lles deben. Especialmente logo do establecemento do Sufraxio Universal Masculino, esta figura do mordomo cobra unha enorme importancia por canto pode dispór dunha considerable cantidade de votos que *residen* nos caseiros que traballan a terra do seu señor e que el administra, votos practicamente *cautivos* por canto unha negativa a segui-la orientación electoral indicada pode supoñer-lo desafiuzamento, a negación dun préstamo ou un uízo por impago de rendas³³. Consecuentemente, e dentro da estratexia electoral inaugurada co Sufraxio Universal que crea un novo *espacio* de poder na figura destes administradores, un elemento básico será a obtención de cartas de recomendación redactadas polos propietarios forasteiros e dirixidas ós seus subordinados co obxecto de que orienten convintemente os votos dos caseiros³⁴. Xa que logo, neste caso a capacidade de influencia non está determinada polo poderío económico directo nin pola relación coa Administración, senón polas posibilidades que outorga o desempeño dunha función determinada, na que non obstante a coacción económica ós caseiros xoga un papel de primeira orde. En definitiva, é a estrutura da propiedade territorial (o sistema foral con campesiños que non son donos das terras que traballan e que están sometidos a terceiros) a que posibilita o control do voto³⁵.

de Boizán", referidas ás eleccións de abril de 1872 no distrito de Vilalba (AHPL, serie Xeral, doc. do conde de Pallares, leg. 11). Realmente eran moi poucas as opcións que tiñan estes funcionarios desde o momento que debían obediencia ó goberno e este se consideraba lexitimado para intervir activamente nas eleccións. De feito, os que ousaban enfrontarse ás ordes superiores sufrían represalias. É o que lle ocorre ó funcionario Guerra en 1853, que por non segui-las ordes superiores e apoiar ó candidato da oposición (actitude que é considerada como "*deslealtad al gobierno*"), sofre un traslado de castigo. Vid., carta de Luis de Trelles a Pallares, 24-IV-1853, AHPL, serie Xeral, doc. do conde de Pallares, leg. 9. A mesma situación repítese co administrador de estancadas de Mondoñedo, que por non ter apoiado ó candidato goberamental, o conde de Pallares, vese cesado e substituído por un dos "amigos" do Conde na localidade (carta de F. Lago a Pallares, 25-XI-1863, AHPL, serie Xeral, doc. do conde de Pallares, leg. 9).

³³ Coaccións como as feitas por J. Goas, mordomo do señor de Moscoso en Trasparga, que buscaba amedrentar ós caseiros con ameazas de despozos. Vid., carta de Ramón P. Montero a Pallares, 15-II-1872, AHPL, serie Xeral, doc. do conde de Pallares, leg. 11.

³⁴ É esta unha estratexia básica na campaña do conde de Pallares nas eleccións de abril de 1872 en Vilalba, na que solicita cartas da práctica totalidade dos propietarios foráneos importantes a fin de orienta-lo voto dos seus caseiros ó seu favor. Concretamente, solicitaas ó conde de S. Juan, ó marqués de S. Martín, a Eduardo Berdes, ó conde de Fontao, ó marqués de Camarasa, ó señor de la Barrera..., todos eles propietarios de rendas forais no distrito de Vilalba. Vid., "Reparto de la contribución territorial de Villalba" (AHPL, sección Facenda, serie Territorial, libro 101-1, 1872-73) onde aparecen como importantes contribuíntes foráneos Eduardo Berdes, Guardamino, o conde de Fontao, o marqués e a marquesa de S. Martín...; no de Begonte (idem, libro 97-2, 1872-73) están o conde de Fontao, o conde de S. Juan, o marqués de S. Martín, Eduardo Berdes...; no de Trasparga (idem, libro 101-1, 1872-73) destaca o marqués de Camarasa; en Outeiro de Rei (idem, libro 100-1, 1872-73), Guardamino, o conde de Fontao, o conde de Lemos, o marqués de S. Martín...

³⁵ F. Candeira, op. cit., p. 17; J. A. Durán, op. cit., p. 248.

Temos, xa que logo, identificada a complexa variedade tipolóxica dos poderes locais que van servir de axentes electorais e a artellarse dun modo clientelístico respecto dun candidato determinado. Comprobamos xa a importancia do factor económico na súa definición (cunha maioría de grandes e medianos contribuíntes) así como o seu acceso privilexiado ós postos que determinan o poder político a nivel local e/ou a aquelas funcións que, polo seu carácter, outorgan ó detentador unha importante capacidade de influencia social. En suma, trátase sempre de individuos con *poder*; proveña este de factores económicos, políticos ou sociais. Porén, e para rematar de concreta-la súa definición, fáise preciso determinar cales son as interconexións que se establecen entre eles e o carácter das ligazóns que os unen co candidato que actúa a modo de *cabeza visible* da rede clientelar. O primeiro que se debe sinalar é que na ensamblaxe destas clientelas a penas actúan referencias de tipo político. É dicir, os elementos que explican a colaboración a nivel local dunha serie de individuos a prol dun candidato concreto só moi raramente veñen determinados pola filiación política-ideolóxica deste³⁶. Xa que logo, o que priman son lazos de tipo personalista, privados, case de contacto *bis a bis*; son relacións primarias e apolíticas as que serven para a definición das clientelas, polo que factores como a amizade ou o parentesco tómanse absolutamente fundamentais e rematan por seren decisivos na concreción dos apoios electorais. A disposición dunha completa rede de amizades (que moitas veces proveñen da *herdanza inmaterial* recibida dos antergos) e a concreción dunhas relacións de parentesco de carácter amplo conforman un elemento de primeira orde e case imprescindible na carta de presentación de calquera candidato. Non en ván, o que na Galicia da segunda metade do XIX se definía como as *influencias lexitimas* de que podía facheirar un aspirante a Cortes, era un conxunto de elementos do que invariablemente formaban parte a posesión de terras no distrito e o apoio de parentes e amigos (en contraposición ó candidato *cunero*, sostido só polo goberno e sen arraizamento ningún na localidade) ³⁷. Ade-

³⁶ O que non é senón unha tradución do que ocorre a nivel da elite política estatal. Vid., M. Tuñón de Lara, "Revolución burguesa, oligarquía y constitucionalismo (1834-1923)", *Historia de España*, Barcelona, Labor, 1993, p. 302. Como lle contestaba José Elduayen a Pallares: *Para mí son antes los amigos que las opiniones...* (carta sen data, probablemente de 1859, AHPL, serie Xeral, doc. do conde de Pallares, leg. 9). Respecto das escasas referencias ideolóxicas dos detentadores do poder político a nivel local, ofrece unha preciosa testemuña o manifesto electoral asinado por Pedro Canta-Fuerte (probablemente un pseudónimo) con ocasión das eleccións de 1872, e no que percorre as mutacións partidistas dos *poderosos* vilalbeses. Conservado no AHPL, serie Xeral, doc. do conde de Pallares, leg. 11.

³⁷ Como ben indicaba M. Rodríguez Guerra, cando falaba que as súas influencias no distrito non descansan sobre bases políticas senón *sobre relaciones puramente personales y de familia* (carta de Rodríguez Guerra a Pallares, 20-III-1872, AHPL, serie Xeral, doc. do conde de Pallares, leg. 11). Tódalas opinións expresadas no texto están sustentadas na análise dos apoios electorais con que o conde de Pallares conta en 1863 (candidato polo distrito de Mondoñedo) e 1871-72 (candidato polo distrito de Vilalba). En ningún dos dous casos atopamos referencias de carácter político ou ideolóxico: nas cartas que o Conde envía solicitando o voto xamais se refire á súa filiación política nin ó hipotético programa a defender; simplemente limitase a presentarse como ministerial (nas eleccións de 1863), a prometer que traballará a prol dos intereses da provincia e... nada máis, como non sexa

mais, parentes e amigos non só eran importantes por si mesmos e polos votos que garantía o seu apoio persoal, senón porque ofrecían tamén a súa influencia e os seus contactos, co que a rede de relacións ía ampliándose progresivamente e sempre en función destes criterios primarios e apolíticos, non ideolóxicos³⁸.

Non obstante isto, tampouco se debe considerar que o apoio dos notables viña exclusivamente determinado por estes criterios e que non interviñan outro tipo de consideracións. Evidentemente, non todos eran amigos e/ou parentes do candidato nin todos eles se relacionaban entre si a partires destes únicos elementos de referencia mutua. De feito, non faltan casos en que a razón do apoio radica no carácter ministerial do futuro deputado (o que garantía o apoio do goberno e, sobre todo, que este podería xestionar favores para os amigos con

solicita-lo voto e as "influencias" (Pallares a ?, agosto de 1863, AHPL, serie Xeral, doc. do conde de Pallares, leg. 9). As contestacións que recibe dos seus interlocutores veñen todas definidas por criterios apolíticos: non poden votalo por ter compromisos persoais anteriores, porque manteñen relación de parentesco ou amizade co outro candidato, porque lle deben algún tipo de favor..., nunca porque sexa de determinado partido e Pallares do contrario. Iso non parece ter demasiada importancia (un exemplo na carta de Ramón Baamonde a Pallares, 20-VIII-1863, AHPL, serie Xeral, doc. do conde de Pallares, leg. 9). De igual xeito, nas numerosísimas cartas cruzadas entre el e os seus apoios locais, as referencias políticas ou ideolóxicas brilan pola súa ausencia. O que realmente serve de engarce e propicia unha comunión de intereses entre Pallares e os notables locais que o sustentan son outro tipo de relacións: antigos lazos de amizade que se transmiten a modo de *herdanza* familiar (como os que ten cos Rebello de Viveiro e que lle servirán para obter decisivos apoios en Mondoñedo), amizades cultivadas por el mesmo (as que mantén con A. Camba, auténtico coordinador da *campaña* para as eleccións vilalbesas de 1871 e 1872; Ramón P. Montero, controlador supremo das eleccións en Trasparga; Félix Álvarez Villamil, básico na consecución de *amigos* en Mondoñedo; A. de Cora, influente no Valadouro; P. Silveiro, con relacións en Vilalba...) e ligazóns de parentesco entendidas en sentido amplo (é parente dos Sanjurjo de Outeiro de Rei que controlan a alcaldía e o xulgado; de Andrés Silva, decisivo en Vilalba pola súa riqueza en forma de terras; de Andrés, Ramón e Víctor Silva, influentes en Mondoñedo; de Eugenio Silva y Villaronte, un dos maiores contribuíntes de Mondoñedo; dos Olano de Vilalba pola banda da súa nai; de Ramón Sanjurjo y Pardo avogado de Mondoñedo; de Juan Monasterio y Silva, concellal vilalbés en 1872...). Se do que son as relacións candidato-axentes locais pasamos ás que manteñen os notables entre si, o panorama a penas se varía: de novo son conexións de amizade e sobre todo de familia as que predominan sen que os criterios políticos teñan aparentemente cabida. Para Mondoñedo, as cartas aluden a unha serie de "amigos" que actúan conxuntamente nas eleccións e que buscan un candidato que se preocupe do distrito e que atenda as recomendacións que se lle fagan, sen reparar en absoluto na adscripción ideolóxica do futuro deputado. Ademais deste interese común, manteñen entre eles lazos de parentesco: Eugenio Silva y Villaronte é sobriño de Ramón Sanjurjo y Pardo; Valentín del Seijo está casado coa filla de Pedro Álvarez Mon (que á súa vez é cuñado de Modesto Rebello, de Viveiro, amigo íntimo de Pallares), Pedro José de Silva (parente de Pallares) é tío de Eugenio Silva y Villaronte; Boan (alcalde de Lourenzá) é cuñado do íntimo amigo de Pallares, Félix Álvarez Villamil; Ramón Leiras e Vicente Leiras son primos; Manuel Louro e Pascual Louro son irmáns; Victoriano Castillo e Andrés Silva son cuñados de Eugenio Silva y Villaronte... e todos votan e ofrecen as súas influencias a Pallares. No caso dos apoios vilalbeses, de novo as relacións de familia marcan a pauta: Antonio Requeijo (mordomo de Pallares) é cuñado de José Díaz e "compadre" de Pascual Silveiro; Andrés Olano é sobriño de Andrés Silva; Santiago Basanta Olano é sobriño de Andrés Olano; Antonio Urioste y Silveiro é parente de Pascual Silveiro; Manuel Basanta (e os seus irmáns) son parentes de Santiago Basanta Olano; Ángel Ceide e Francisco Ceide, de Outeiro de Rei, son irmáns; Andrés Gayoso e José Gayoso Rodríguez, tamén de O. de Rei, son parentes; José Sanjurjo Núñez é tío de José Sanjurjo Sánchez... e todos eles xuntos conforman os apoios de Pallares no distrito.

³⁸ Así o facía, por exemplo, Vicente Laje (de Mondoñedo) que lle ofrecía o seu voto e o de algúns "amigos" (V. Laje a Pallares, 28-VIII-1863, AHPL, serie Xeral, doc. do conde de Pallares, leg. 9). Para o concepto de rede de relacións, J. Pro Ruiz, "Las elites de la España liberal: clases y redes en la definición del espacio social (1808-1931)", *Historia Social*, 21 (1995): 47-69.

moita máis facilidade perto da Administración³⁹), mentras que noutros o sufraxio *ofrécese* como pago dunha débeda (do tipo que sexa) contraída co solicitante⁴⁰.

3. O mantemento das clientelas ou a dinámica do favor.

A existencia dunha relación clientelar implica sempre unha dinámica de intercambio desigual de bens e servicios entre os suxeitos imbricados⁴¹. Dependendo do carácter das clientelas e da súa posición de maior ou menor forza respecto do *patrono*, variará o que cada parte obteña no mercadeo. Con isto o que quero expresar é que non pode analizarse a partir dos mesmos termos unha relación de patronazgo baixo o Sufraxio Censitario que con voto universal, por canto os potenciais clientes presentan características ben diferentes: un propietario que paga máis de 400 rs. e ten dereito a voto en 1863 posúe unha capacidade de negociación da que en boa medida carece un caseiro ó que en 1869 se lle concede o sufraxio pero que depende para a súa simple supervivencia vital do terratenente de turno. Isto é evidente, máis convén deixalo claro desde o principio.

O elemento central que define a relación patrono-cliente⁴² (sexa baixo sufraxio restrinxido ou ampliado) é sempre a dinámica do intercambio de servicios e favores mútuos. De non existir atal reciprocidade poderíamos falar de imposición ou subordinación, pero non de patronazgo e clientelismo. Porén, e sendo isto así, os elementos da relación varían substancialmente (e esta achégase máis ou menos a unha realidade de simple subordinación) en función de cada caso e das circunstancias que o definen. Se de novo tomámo-lo exemplo das clientelas que se agrupan arredor do conde de Pallares, poderemos ver isto con claridade. Cando en 1863 se presenta como candidato gubernamental a Cortes por Mondoñedo, case se pode afirmar que son os potenciais clientes (os notables

³⁹ José Díaz Suárez (secretario do concello do Valadouro) outórgalle o voto ó conde de Pallares por se-lo candidato gubernamental nas eleccións de 1863 (carta do 26-VIII-1863, AHPL, serie Xeral, doc. do conde de Pallares, leg. 9); o mesmo lle indica Jorge Serrano (22-VIII-1863, ibidem). Evidentemente, este tipo de consideracións respecto da "oficialidade" dos candidatos era a que funcionaba no caso dos "cuneros", que non obstante debían de contar, cando menos, coa neutralidade dos poderosos locais para logra-lo seu obxectivo.

⁴⁰ Con ton lixeiramente ameazante, José M^a Abella lembráballe a Antonio Varela Piñeiro os favores por el recibidos, polo que lle demandaba *que habida consideración a circunstancias que V. percibe y no son del momento, milite V. con todos sus amigos e influencias al lado del amigo Sr. Conde de Pallares...* (suliñado orixinal: sen data, pero con seguridade de marzo de 1872, AHPL, serie Xeral, doc. do conde de Pallares, leg. 11). Valentín del Seijo, desde Mondoñedo, aseguráballe a Pallares que podía dispor dunha importante cantidade de votos, *los unos por aficciones de parentesco y amistad y los otros por deferencia y gratitud, pues tengo en manos de ellos unos dos mil duros próximamente sin el menor interés* (5-III-1864, AHPL, serie Xeral, doc. do CP, leg. 10).

⁴¹ A bibliografía sobre o clientelismo é moi abundosa. Unha síntese en, E. Gellner, *Patronos y clientes*, Barcelona, Júcar, 1985.

⁴² Que aquí analizamos centrando a cuestión na problemática electoral pero que ten concrecións moitísimo máis amplas a nivel social.

loais) quen o elixen a el para que lles sirva de intermediario diante das instancias superiores⁴³. Trátase de individuos que, practicamente na súa totalidade, forman parte do grupo dos maiores contribuíntes do concello⁴⁴ gozando dunha situación económica desafogada e dunha marcada influencia a nivel local⁴⁵. Xa que logo, conforman unha clientela poderosa e cunha alta capacidade de negociación nos seus contactos co conde de Pallares, polo que o elemento subordinación a penas se está presente: a súa relación baséase nun pacto implícito de votos a cambio de favores. Non obstante isto, tampouco se pode falar dun *contrato* entre iguais, desde o momento que os mindonienses necesitan de Pallares a fin de manter uns contactos non traumáticos co exterior (que o Conde garantiza desde a súa calidade de candidato gubernamental), que lles aseguren o mantemento da súa privilexada posición, a defensa dos seus intereses e a oferta constante de postos dependentes da Administración para as súas particulares clientelas, que son as que a nivel local definen o seu prestixio fronte ós restantes notables⁴⁶.

⁴³ Uns notables que nas eleccións anteriores tiñan apoiado a G. Iglesias Barcones, pero co que se atopaban sumamente descontentos porque incumpria a regra de ouro de toda relación caciquil e clientelar: tiña desatendida a súa clientela, *porque realmente nada ha hecho en obsequio de los hijos de este país* (carta de F. Lago a Pallares, 17-II-1860, AHPL, serie Xeral, doc. do conde de Pallares, leg. 9). Pallares obterá do goberno formado logo da caída da Unión Liberal a trascendental denominación de candidato gubernamental, mais necesitará todo o apoio destes poderosos mindoniense para saír electo en agosto de 1863. De feito, xa desde 1860, en sucesivas cartas que recibía desde Mondoñedo, se deixaba cae-la idea de que sería moi ben vista a súa candidatura (F. Lago a Pallares, 17-IV-1860, ibidem, con queixas pola deixadez de Barcones).

⁴⁴ Dos 26 identificados, 15 pagan cuotas por enriba dos 400 rs., en tanto que 4 teñen dereito a voto na súa calidade de "capacidades" e 2 mais aparecen como secretario do concello e 1º tenente de alcalde, respectivamente. Vid., "Distrito electoral de Mondoñedo. Lista de primera rectificación de los electores para Diputados a Cortes..." de 1862 (AHPL, serie Xeral, doc. do CP, leg. 9).

⁴⁵ O propio Iglesias Barcones, en 1858, cualificáboas de *lo mejor y más distinguido del distrito*, polo que contando co seu apoio e influencias nada temía do candidato progresista. Vid., carta de G. Iglesias Barcones a Pallares, 1-VIII-1858, AHPL, serie Xeral, doc. do CP, leg. 9.

⁴⁶ En definitiva, o que necesitan é dun intermediario que garanta unha representación axeitada diante do poder central e un aproveitamento privilexado da Administración. Así, non faltan entre as reclamacións que lle transmiten ó seu deputado chamadas en contra da Lei Hipotecaria, potencialmente perigosa para os seus intereses agrarios (Eugenio Silva y Villaronate a Pallares, 27-XI-1863), solicitudes de sentencias favorables en pleitos particulares (ibidem, 30-X-1863), a reposición en postos dos que foran cesados (José de Parga, antigo administrador de estancadas, a Pallares, 21-XI-1863) ou o traslado dun xuíz pouco dócil ás súas indicacións (Antonio Ferreiro y Hermida a Pallares, 16-XI-1863). Xa que logo, esixenlle a defensa da súa privilexiada posición fronte a forzas exteriores que directamente non poden controlar. Porén, non só piden para eles senón tamén, e sobre todo, para os seus clientes, para aqueles que na localidade se presentan como dependentes seus (aínda que desde un punto de vista económico non o sexan directamente) integrando a súa clientela e as súas "influencias". A subordinación e a fidelidade destes individuos é a que axuda a completa-lo seu aspecto de notables, remarcando a forza que posúen na localidade verbo dos restantes poderosos, polo que deben de amosar publicamente a súa capacidade para satisfacer as peticións destes clientes. É aquí é onde precisan de Pallares (e en xeral dun deputado con boas relacións co goberno), o interlocutor máis válido á hora de xestionar *favores* na Administración. Esta necesidade de *alimenta-las* clientelas para mante-lo prestixio intacto aparece nidiamente nas cartas que Pallares recibe de poderosos mindonienses con queixas pola actitude de Iglesias Barcones, que ó non proporcionar colocacións sitúaos nunha posición sumamente incómoda: *por manera que a Seijo y a mí nos abruman, y para lo sucesivo nos desprestigian por que realmente nada ha hecho en obsequio de los hijos del país*, para logo engadir que a actitude de Iglesias estaos deixando quedar moi mal diante de amigos e electores (F. Lago a Pallares, 17-II-1860 e 22-II-1860). A diferenza de Barcones, Pallares si amosará capacidade de

O establecemento do Sufraxio Universal vai supor a introducción dun elemento novo na dinámica caciquil, sobre todo porque a mobilización precisa para garanti-lo control do voto é moito maior que a existente co sufraxio restrinxido⁴⁷. Ademais, e se na anterior situación os depositarios da soberanía constituían un número moi reducido, gozando ó tempo dunha posición socio-económica privilexada que os investía dunha capacidade negociadora importante, agora as potenciais clientelas vénse ampliadas a tódolos varóns maiores de 25 anos, pero que na súa inmensa maioría se sitúan nunha posición subordinada e de submisión obrigada ós mesmos que hai uns anos disfrutaban en solitario do privilexo electoral. Consecuentemente, o sufraxio universal vai a quedar como unha simple medida política que en absoluto permitirá a manifestación sincera da vontade popular⁴⁸, por canto o entramado estrutural (para Galicia, as relacións socio-económicas que se artellan arredor da terra e do contrato foral) que garante o control do voto permanece intacto. Xa que logo, é moito máis nesta dominación clasista na que hai que busca-las causas do caciquismo que non en elementos como o analfabetismo ou a desmobilización política. Recorrendo de novo a exemplos sacados da correspondencia electoral do conde de Pallares, son dúcias as cartas que os donos do *directo* dirixen ós seus caseiros (ou ós administradores) esixindo a orientación do voto cara determinado candidato, amosando o estreito vencello existente entre poderío económico e control político e establecéndose unha relación máis próxima á simple subordinación que ás fórmulas clientelísticas de intercambio desigual⁴⁹. Polo demais, a dependencia de

influencia administrativa, polo que os seus axentes mindonienses poderán ofrecer abundante botín as súas clientelas, maiormente integradas por elementos cos que os unen relacións de amizade e, sobre todo, de parentesco en moi diferentes graos. O reparto máis espectacular será o dunha serie de carterías espalladas por todo o distrito ("Extracto de las novedades que se hacen en el distrito de Mondoñedo, en el nuevo arreglo de Correos. 17 Septiembre 1863", onde se sinalan os novos carteiros e pedáneos e as persoas que propuxeron o seu nomeamento), xunto a colocacións na nova estación telegráfica que se crea na cidade (Valentín del Seijo a Pallares, 13-XI-1863), a oferta dalgúns estancos (Antonio de Cora a Pallares, 23-X-1863) e a reposición de cesantes (V. del Seijo, V. Laje, Eugenio Silva e outros a Pallares, 16-XI-1863). Tódalas referencias proceden do AHPL, serie Xeral, doc. do CP, leg. 9.

⁴⁷ Estas dificultades son as que sinala Ramón P. Montero en carta ó conde de Pallares (24-X-1870, AHPL, serie Xeral, doc. do CP, leg. 10): (...) *si los electores fueran limitados, poco o nada barían; como es todo el pueblo y les predicaron contra contribuciones, quintas, maestros, médico, et., etc. y hasta imputándonos la causa de todo el mal, el populacho cree, y siempre llevarán consigo más de los que uno piense* (votos).

⁴⁸ S. Cruz Artacho, op. cit., p. 416; J. Tusell, "El sufragio universal en España (1891-1936): un balance historiográfico", *Ayer*, 3 (1991), p. 18. Para Portugal, P. Tavares de Almeida, *Eleições e caciquismo no Portugal oitocentista (1868-1890)*, Lisboa, DIFEL, 1991, p. 88.

⁴⁹ Non parece, ademais, que estes caseiros amosasen serias resistencias a segui-los dictados dos propietarios, probablemente considerando a submisión electoral un deber máis cara a eles e sendo conscientes de que unha actitude contraria non os levaría a ningures. Só logo do progresivo artellamento da sociedade civil en base a sindicatos e cooperativas agrícolas esta situación comezará a variar, o que indubablemente irá unido, non só a unha maior concienciación en canto á forza do voto senón tamén ó incremento das redencións e ó acceso masivo á propiedade da terra desde finais do XIX. Non obstante isto, o caciquismo seguirá presente no seo da sociedade galega, pero probablemente (habería que comprobalo) adoptando novas formas máis relacionadas co potenciamento da capacidade estatal de control do territorio. Voltando ó que agora nos ocupa, poderían poñerse-se multitude de exemplos que amosan o control do voto campeño polos propietarios do directo: carta de Palla-

amigos e parentes (e das súas correspondentes relacións e influencias) como elementos básicos que garanten o apoio nas urnas segue a se-la mesma que en anteriores eleccións, coa diferenza de que a súa importancia increméntase desde o momento que o conxunto dos elementos a controlar tense multiplicado⁵⁰. Do mesmo xeito, a dinámica favor a cambio de votos manténse intacta⁵¹.

4. Recapitulación final: a forza do poder local.

Falabamos ó principio de que o espazo local en absoluto podía entenderse como un elemento pasivo simple receptor das ordes emanadas desde o centro, e ó longo das páxinas anteriores coido ter quedado claro o seu trascendental papel no xogo electoral. Se unha vez máis recorremos ás experiencias electorais do conde de Pallares (candidato por Mondoñedo en 1863 e por Vilalba en 1871 e 1872) poderemos ratificar esta idea aínda con máis forza. No primeiro caso preséntase como aspirante oficial contando con toda a forza do goberno no seu favor⁵², mais isto non lle tería abondado de non suma-lo apoio de boa parte dos notables mindonienses que, descontentos co anterior deputado, deciden outor-

res a P. Souto, xaneiro de 1871: pode contar cos votos dos seus caseiros; Antonio M^a Carreira a Pallares, 3-III-1871: que o Conde escriba ó conde de Fontao para que este poña os seus caseiros á súa disposición; A. Requeijo a Pallares, 28-III-1871: Guimaray ofrécelle-los seus caseiros; A. M^a Carreira a Pallares, 28-I-1872: os "amadeístas" están tentando que o marqués de S. Martín lles outorgue os seus caseiros; José de Parga a Pallares, 3-II-1872: escribirá á viúva de Seijo para que poña en favor de Pallares *toda la votación de los caseros que tiene en la Granja, Corvite y más parroquias...*; J. Pardo a Pallares, 3-II-1872: xa avisou ós caseiros de O. de Rei e Cospeito e *Respecto a los de Otero de Rey cuenta con todos*; M. Montes ó marqués de S. Martín, 4-III-1872: xa recibiu a súa carta, e por suposto tódolos caseiros votarán a Pallares... A relación podería delongarse indefinidamente. Tódolos exemplos no AHPL, serie Xeral, doc. do conde de Pallares, leg. 11.

⁵⁰ Estas maiores dificultades de control son as que explican a aparición de fenómenos antes a penas existentes, como a compra de votos (Ramón P. Montero a Pallares, 2-IV-1872: o prezo do voto en Trasparga oscila entre 20 e 100 rs.; Román G. Blanes a Pallares, 2-IV-1872: *El candidato del gobierno reparte dinero sin tasa, y como el Sufragio Universal dá voto a los pobres, y éstos abundan, al verse albagados con cinco pesos cada uno, pocos se resisten*) ou o emprego sistemático da violencia física ("Reseña de los hechos punibles llevados a cabo por los agentes ministeriales en el colegio de Gondisque", 2-IV-1872: denúnciase a actuación dunha "partida de la porra" que coaccionaba ós votantes, apaleaba ós que non se plegaban ós seus dictados e levaba a cabo escandalosos "pucherazos").

⁵¹ M. Montes a Pallares, 17-IV-1871: non tiña porque agradecerlle o seu voto, máxime cando lle debía un favor por telo recomendado diante do bispo de Mondoñedo; A. Requeijo (principal axente electoral de Pallares en Vilalba) a Pallares, 29-V-1871: pídelles unha recomendación para que o Duque de Alba o nomee administrador das súas rendas; P. García a Pallares, 5-VII-1871: fálalle en nome de tódolos veciños de Altide que apoiaron a súa candidatura, solicitándolle a xestión dun expediente para que se paguen mellor as expropiacións pola vía férrea; Santiago Basanta Olano (notable vilalbés ligado ó Conde) a Pallares, 20-V-1872: pídelles faga o posible para obter-lo nomeamento de xuíces municipais que non os prexudiquen; Ramón P. Montero a Pallares, 20-VII-1872: *Me sacaron un estanco a un amigo y la cartería de Guitríz a otro; quisiera la reposición....* Tódalas referencias en AHPL, serie Xeral, doc. do CP, leg. 11.

⁵² Carta de Pallares a M. Tenorio, 7-VII-1863. Respecto da importancia que supón o apoio do goberno: carta de ? a Pallares, sen data pero seguramente de xullo de 1863: (...) *porque sobre todo en Galicia sólo a la influencia moral del Gobernador nada se resiste*. José de Parga, en marzo de 1864, recomendáballe a Pallares que xestio-nase, cando menos, a neutralidade electoral do goberno, *"porque es un mal enemigo"* (carta do 28-III-1864). Os exemplos están sacados do AHPL, serie Xeral, doc. do CP, leg. 10.

garlle a súa axuda así como o dunha ampla rede de amizades e parentes que non dubidan en recomendalo ós seus coñecidos no distrito Mindoniense⁵³. Ademais, e a pesares de todo o seu ministerialismo e do apoio do gobernador⁵⁴, non falarán elementos oficiais que lle negarán a súa influencia, caso dos alcaldes e secretarios de Mondoñedo e O Valadouro, para quen pesan máis consideracións persoais co candidato de oposición (da familia dos Pardo Montenegro) que toda a forza xunta do goberno⁵⁵. De feito, os Pardo Montenegro ousarán desafialo apoiados no seu arraizamento no distrito⁵⁶, que o Conde só poderá superar cunha combinación de apoio ministerial e fortes contactos a nivel local⁵⁷. Xa que logo, con ser importantes os contactos previos co goberno que garanten a dispoñibilidade das redes caciquís oficiais, non o é menos poder disfrutar das redes informais estruturadas a base de parentes e amigos.

Se nos fixamos agora nas eleccións de 1871 e 1872, veremos que o panorama ten cambiado radicalmente. Nos dous casos Pallares acude á area electoral como candidato de oposición, mais nun distrito no que a súa influencia é indubtable en función do arraizamento familiar co que conta, das numerosas amizades que pode mobilizar e dos abondosos caseiros que lle proporcionan as terras que alí posúe e dos que o apoio electoral é seguro⁵⁸. Contando co seu carácter de

⁵³ En Mondoñedo, Pallares é practicamente un "cunero", pois non dispón nin dun céntimo de propiedade no distrito (como lembra na discusión parlamentaria da acta do distrito Ramón Pardo Montenegro: *Diario de las Sesiones de Cortes. Congreso de los Diputados*, 16-XI-1863, p. 93), polo que o apoio do goberno é imprescindible para a elección, pero igualmente que sexa aceptado polos poderosos locais. A isto contribuirá decisivamente a súa ampla rede de parentesco (Eugenio Silva y Villaronte, un dos maiores contribuíntes do concello, é parente seu, ó igual que Andrés Silva, de Vilalba, que non dubida en poñer á súa disposición os votos de que dispuña na cidade do Masma) e os seus contactos a nivel de amizades (entre os que se conta o propio Bispo, Ponciano de Arciniega, Félix Álvarez Villamil, de A Coruña, básico na consecución do apoio do alcalde de Lourenzá ou os Rebollón de Viveiro, que tamén o recomendarán a electores do distrito).

⁵⁴ Que procura recomendalo oportunamente ós alcaldes: *Diario de las Sesiones de Cortes. Congreso de los Diputados*, 16-XI-1863, p. 93.

⁵⁵ Félix Álvarez Villamil (carta do 26-VIII-1863, AHPL, serie Xeral, doc. do CP, leg. 9) suliñaba que tanto Prieto (xuíz de paz do Valadouro) como Cancio (alcalde) débenlle favores a Pardo Montenegro, polo que non poden faltarlle.

⁵⁶ Pallares a Calixto Varela, 22-VIII-1863, AHPL, serie Xeral, doc. do CP, leg. 9.

⁵⁷ Outro elemento que demostra a importancia do espazo local na concreción dos resultados electorais é o definido pola elaboración das listas electorais, encomendada ós concellos. Tanta transcendencia se lles concedía que os contactos mindonienses de Pallares, logo de te-las *amañado* convintemente coa inclusión de votantes amigos, non dubidaban en afirmar que agora nin a forza contraria do goberno podería con eles. Sobre a manipulación das listas, carta de José M^a Sanjurjo a Pallares, 7-XII-1863: "*Yo también quiero que se incluya a alguno más con quien cuento, y eliminar, si es posible, a otros que no se han mostrado propicios*". A confianza na forza propia en, carta de José de Parga a Pallares, 20-XII-1863). Todas conservadas no AHPL, serie Xeral, doc. do CP, leg. 9. A importancia do control das listas é destacada por C. Dardé, "La democracia en Gran Bretaña. La reforma electoral de 1867-1868", *Ayer*, 3 (1991): 78; F. Cammarano, "Logiche comunitarie e associazionismo politico nella Gran Bretagna tardovittoriana: procedure elettorali e <<corruzione>>", *Quadernt Storici*, 3 (1988): 84; T. Carnero i Arbat, op. cit., p. 49.

⁵⁸ Os Vázquez de Parga, que estes son os apelidos do conde de Pallares, eran unha familia antiga e de aboengo na capital da Terra Cha. Vid., AHPL, serie Xeral, doc. do CP, leg. 1. O propio Pallares recoñecía a súa influencia cando, falando da elección do conde de S. Juan como deputado por Vilalba, afirmaba que o lograra gracias

poderoso local, logrará derrotar ó candidato oficial apoiado polo goberno en 1871, mentres nas eleccións de 1872⁵⁹ só unha actuación violenta por parte do executivo (coa actuación dunha “partida de la porra” que mesmo provoca un morto en Goiriz) consegue impedi-lo seu trunfo. A forza do poder local quedara, unha vez máis, de manifesto.



a el, por ser *hijo del país (...)* y tener bienes y relaciones (carta do conde de Pallares ó gobernador civil de Lugo, 23-XI-1866, ibidem, leg. 10). Para as propiedades do conde de Pallares en Vilalba en 1872, “Reparto de la contribución territorial de Villalba”, 1872-73, AHPL, sección Facenda, serie Territorial, leg. 101-1.

⁵⁹ Nas que o intervencionismo gubernamental se fai presente dun modo violento para o que ata entón viña sendo habitual. Vid., A. Bahamonde y J.A. Martínez, *Historia de España. Siglo XIX*, Madrid, Cátedra, 1994, p. 581.



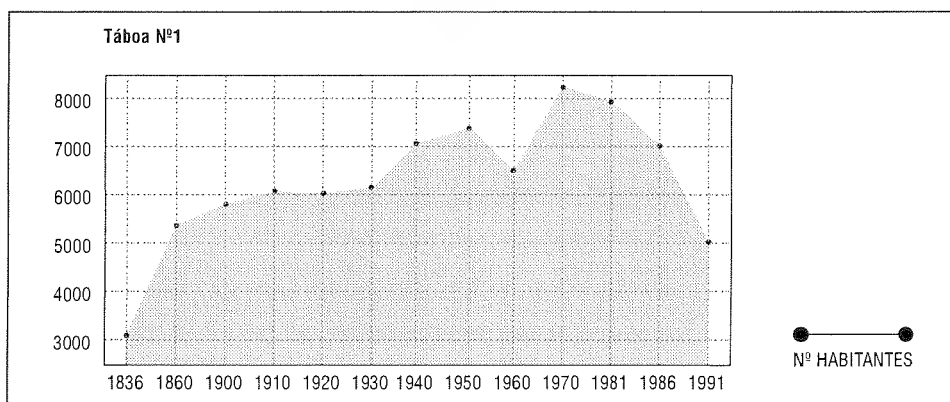
O DESENVOLVEMENTO DA POLITICA LOCAL NO MARCO DUN CONCELLO RURAL: A BAÑA, 1900-1936

José Manuel Pose Antelo
Herminia Pernas Oroza

Universidade de Santiago de Compostela
Departamento de Historia Contemporánea

I.- Introdución

O concello de A Baña está situado ó suroeste da provincia da Coruña e forma parte xunto co de Negreira do denominado Val de Barcala. Abrangue desde o seu nacemento en 1836 unha extensión de 101 Km² repartidos actualmente entre 15 parroquias fronte ás 16 de comezos de século tras xuntarse nunha sóa as de San Salvador e San Vicenzo de A Baña. Posúe como lindeiros os concellos de Santa Comba, Val de Dubra, Ames e Negreira. A súa poboación evolucionou do seguinte xeito:



Obsérvase un crecemento moderado que nos derradeiros anos tende á baixa; ata tal punto, que a taxa anual de crecemento acumulativo chegou a ser negativa nalgúns intre. A causa obedece ó fenómeno da emigración, que constituíu unha sangría permanente non só para este termo municipal senón tamén para o partido xudicial de Negreira no que se atopa integrado.¹ Xunto coa emigración, incidíu negativamente no crecemento demográfico o escaso desenvolvemento económico experimentado polo concello ata hoxe, en que a agricultura e a ganadería seguen a ser as fontes fundamentais de ingreso dos barcaleses.

Contaba A Baña a principios de século con tres feiras en torno ás que xurdíu un sector comercial de pequena importancia. Non existía unha agricultura especializada, predominando o cultivo de cereais (sobre todo o millo), patacas e forraxes para o gando. A propiedade da terra atopábase moi repartida e o número de propietarios, á vez que o minifundismo, incrementouse significativamente ata 1950.²

2.- Análise do Panorama Asociativo

2.1. Sociedades e Sindicatos Agrarios

O movemento agrario no val de Barcala xorde en torno a 1910³. É ben sabido que trala promulgación da Lei de Sindicatos Agrícolas de 1906 o número de sociedades agrarias aumentou significativamente na provincia, fundándose entre 1906 e 1908 perto de 70⁴. En 1915 o Instituto de Reformas Sociais cifra en 123 as existentes repartidas deste xeito: 3 Cámaras Agrícolas, 47 sindicatos agrícolas e Caixas Rurais, e 73 sociedades gandeiras.⁵ Nese contexto créanse a *Liga Barcalesa* e a *Federación Solidario-Proteccionista de Negreira y Baña*, ámbalas dúas de ámbito comarcal.

A *Liga Barcalesa* ten como data oficial da súa constitución o 13-VI-1910. Da lectura do voceiro da mesma, *El Barcalés*, dedúcese que o seu nacemento

¹ Entre 1861 e 1910 este partido rexistrou un saldo migratorio negativo de 11.417 persoas, moi superior ó doutros partidos xudiciais da provincia como Ferrol, A Coruña, Pontedeume, Arzúa, Muros, Noia e Corcubión; mentres que no período 1910-1930 o saldo foi de 8.352 só superado claramente por Arzúa, Betanzos e Pontedeume. Vid. PEÑA SAAVEDRA, V., *Exodo, organización comunitaria e intervención escolar. La impronta educativa de la emigración transoceánica en Galicia*, Xunta de Galicia, 1991, vol. I, p. 75

² En 1950 un labrego medio posuía 1,58 has.

³ En relación á etapa anterior atopamos unha referencia de Miguel M^a Neira respecto á existencia dun sindicato agrícola católico na parroquia de Lañas; nembargantes, o devandito autor non especifica se se trata de Lañas, pertencente ó concello de A Baña, ou de Lañas do concello de Arteixo. Vid. NEIRA, M.M^a, "Movimiento social agrícola en La Coruña" in *La Paz Social*, nº 12, 1908, p. 107

⁴ Vid. idem, p. 105

⁵ Vid. INSTITUTO DE REFORMAS SOCIALES: *Avance al Censo de Asociaciones*, Madrid, 1915

obedeceu a razóns de conxuntura política; tales eran, servir como grupo de apoio á candidatura do conservador José Varela de Limia (grande propietario vencellado ó val de Barcala, onde posuía o denominado “Pazo do Capitán” en Logrosa -Negreira-) nas eleccións celebradas o 8 de maio dese ano. Simpatizou tamén con Acción Gallega, concorrendo ás diversas concentracións agrarias presididas por Basilio Alvarez. A Liga trata de atraerse ós galegos residentes en América para evitar a súa adscrición á Federación, sociedade agraria rival fundada no mesmo ano: “al bostezar nuestros amigos de América comprenden perfectamente que esos bostezos se los produce la Federación de caciques y procuran, según sus medios, contribuir a la prosperidad de la Liga como firme baluarte de la libertad, como garantía de los intereses de sus familias residentes en Barcala y de ellos mismos cuando a esta región vuelvan”.⁶ Formaron parte da súa directiva, entre outros, o médico de Negreira Víctor García Ferreiro, quen sendo presidente da Liga gañou por oposición a cátedra de Patoloxía Xeral da Universidade de Salamanca; Jesús Turnes Lens, ex-seminarista, emigrante retornado de Cuba que exerceu como perito na comarca e ocupou o cargo de vicepresidente da sociedade (desde un balcón da súa casa en Seilán, onde a Liga tiña o domicilio social, pronunciaban os discursos e arengas os “ligarios”); Antonio Trillo Ouro, acaudalado propietario de O Barro quen desempeñou o posto de síndico; e José Amigo Collía, en calidade de vogal. Era avogado e pertencía á familia Amigo; por iso a súa presenza na Liga debe entenderse como un afastamento ou enemistade co xefe do clan, o seu avó, Manuel Amigo Gontán. Entre os socios figuraban xunto dalgúns curas, José Romero Mayo, médico e membro do clan dos Romero; Ramón Castro Liñares e Manuel García Nieto.⁷

A *Federación Solidario-proteccionista de Negreira y Baña* nace en setembro de 1910 en resposta ó perigo que para a hexemonía liberal representaba a Liga nos concellos de Negreira e A Baña. Ambas dúas organizacións, coa mesma sede social, mantiveron un ríspido enfrontamento que desembocou en descalificacións mutuas⁸ chegando a sinalar as súas respectivas reunións o mesmo día, á mesma hora e no mesmo lugar⁹. Entre os fundadores da Federación figu-

⁶ *El Barcalés*, nº 7, 31-VIII-1911

⁷ Jesús Turnes Lens, Antonio Trillo Ouro, Ramón Castro Liñares e Manuel García Nieto formarán parte da corporación municipal de A Baña entre 1912 e 1916. José Romero Mayo será alcalde en 1924-26 e J. Turnes foi así mesmo recadador municipal durante a Dictadura; unha comisión creada ó efecto na etapa da Segunda República esixíralle responsabilidades por irregularidades no desempeño do seu cargo.

⁸ “A un lado los ligarios, al otro los federados. No se encontrarán ni son paralelos: los primeros siguen un curso regular impuesto por las circunstancias y atracción de astros benéficos; estos, se van separando de nuestro horizonte en una ruta excéntrica como maléficos cometas”, *El Barcalés*, nº 7, 31-VII-1911

⁹ Tal foi o acontecido, p.ex., o 6 de xaneiro de 1911; nembargantes, segundo os ligarios: “a pesar de las ofertas de vino, caña y pan blanco y de relón, no se ajustaron más que unos pocos organizadores y empleados por los mismos con sueldo en los municipios de La Baña y Negreira”, *El Barcalés*, nº 7, 31-VII-1911

ran os membros máis destacados dos clans dos Amigo, dos Santiso e dos Caa-maño, vencellados politicamente a Eugenio Montero Villegas, fillo de Montero Ríos e vencedor de José Varela de Limia nas eleccións de maio de 1910 no distrito de Muros-Negreira e por medio de quen os federados obterían a instalación na capital do concello dun Campo de Demostración dependente da Granxa Agrícola-experimental da Coruña en decembro de 1911, ubicado en terreos cedidos por M. Amigo Gontán. Contaba esta sociedade con outra filial, de seguros para o gando, a *Mutual Pecuaria de Negreira y Baña*.¹⁰

Desde 1919 a 1931 o societarismo campesiño galego e dentro deste o barcalés viviu o seu segundo grande momento. Entre 1919 e 1923 fúndanse no concello de A Baña nove sociedades agrarias de ámbito parroquial: *Sociedad Agrícola de Ceilán*; *Sociedad Agraria de Fiopáns*; *Sociedad Agraria de Monte*; *Mutua Agraria de Ordoeste y sus Contornos*; *Sociedad Agraria de la Riva*; *Sociedad Agraria de Santa Cristina de Marcelle*; *Sociedad Agraria de Suevos*; *Sociedad de Seguros de Ganado Vacuno La Mutual Barcalesa de San Juan de Barcala*; *Sindicato Agrícola Federativo de La Baña*. Integradas todas, xunto coas de Negreira, nunha organización de carácter comarcal nun primeiro momento: -a *Federación Agrario-rexionalista de Barcala*¹¹- e máis tarde de distrito electoral- a: *Federación de Asociaciones Agrarias de Muros-Negreira*.¹²

A *Federación Agraria de Muros-Negreira* e o seu órgano, *El Agrario Barcales*, perduraron, cando menos, ata 1927. Así mesmo, entendemos que a maioría das sociedades do concello integradas na mesma delongaron a súa existencia ata finais dos anos vinte. Durante a Segunda República a relación de sociedades agrarias do termo municipal aseméllase moito á do período anterior. Probablemente a maior parte das asociacións creadas entre 1919 e 1923 que non desapareceran na etapa da Dictadura, procederon a súa reconversión¹³, circunstancia

¹⁰ Segundo X.A. Liñares, entre o 1 de febreiro de 1911 e o 9 do mesmo mes do ano 1913 inscribíronse na mesma 153 gandeiros, que anotaron un total de 600 vacas, cuxos e touros. Vid. LIÑARES GIRAUT, X. A., *O Val de Barcala, 199-1936*, Santiago, 1986, p. 74

¹¹ Xurde en 1919 das cinzas da *Liga Barcalesa*. As liortas coa Federación Solidario-proteccionista e os fracasos electorais levaron á Liga a súa desaparición, e de rebote, tamén á súa rival (dado que a única razón de ser da Federación era a existencia da Liga). A herdanza de ámbalas dúas recollérona respectivamente os agrarios rexionalistas e os agrarios católicos. O voceiro da Federación Agrario-rexionalista, *A Fouce*, boletín de periodicidade quinquenal dirixido por Salvador García Fernández de Bodaño, reflexa a través das súas páxinas non só unha liña favorábel ás teses nacionalistas, senón tamén un posicionamento claro fronte ó nacente sindicalismo católico.

¹² Esta Federación antes denominada *Federación de Asociaciones Agrarias del Partido de Negreira*, aparece en 1921, sucesora probablemente da Federación Agrario-rexionalista. Amosa unha orientación inequivocamente conservadora, -paramesista- e rexeneracionista, que con posterioridade se converterá en adhesión á dictadura de Primo

¹³ Un caso curioso é o constituído pola *Sociedad Agraria de San Mamed del Monte* que pasa de sociedade agraria a sindicato agrícola de orientación católica. Os novos estatutos aprobados en 1933 non ofrecen dúbida ó respecto.

que se traduciu na elaboración dun novo regulamento, nun cambio de denominación e, consecuentemente, na necesidade de proceder a un novo rexistro. Velaquí a relación de sociedades agrarias do concello durante a Segunda República: *Sindicato Agrícola de La Baña*; *La Mutual Barcalesa*; *Sociedad Mutua Agraria de Ordoeste y sus contornos*; *Sociedad Agro-pecuaria de Lañas*; *Sindicato Agrícola y Pecuario de San Mamed del Monte*; *Agrarios de San Juan de la Riva* e *Sindicato Agrícola de Fiopáns*. As catro primeiras formaron parte da *Federación Agro-pecuaria del Distrito de Negreira*, sociedade “con moita doutrina técnica e orientación eminentemente gandeira, pero que volve a retoma-la converxencia de agrarismo e galeguismo dos primeiros anos vinte, coa diversidade de plantexamentos políticos que agora permitía desenvolver-lo sistema democrático”¹⁴. Creada en 1932, tiña o seu domicilio social en Negreira e como voceiro *La Voz de Barcala*.

2.2. Sociedades Políticas

O asociacionismo político no concello ofrece un panorama moi pobre se se compara co agrario. A través das fontes consultadas detectamos a existencia de comités ou agrupacións locais dos partidos seguintes:

ANOS	PARTIDOS POLITICOS
1912-1923	PARTIDO LIBERAL (MONTERISTA)
1924-1930	UNION PATRIOTICA ¹⁵
1931-1936	ALIANZA REPUBLICANA
	ORGA
	PARTIDO RADICAL ¹⁶
	PARTIDO RADICAL AGRARIO
	BLOQUE NACIONAL ¹⁷
	FEDERACION DE MOCEDADES GALEGUISTAS (PG) ¹⁸
	ACCION POPULAR

2.3. Sociedades Culturais, Instructivo-Recreativas e Deportivas..

Na prensa local da etapa republicana e nos Anuarios Riera atopáronse noticias, confirmadas a través de testemuñas orais, da existencia en 1933 do *Club*

¹⁴ LIÑARES GIRAUT, X.A., op. cit., p. 52

¹⁵ “La comisión acordó por unanimidad prestar su aprobación a la cantidad trescientas tres pesetas con sesenta céntimos librada a favor del Sr. alcalde, Secretario y Jefe Local de la Unión Patriótica Don Francisco Forján, según mandamiento número cincuenta y cinco del corriente ejercicio en concepto de reembolso de los gastos que le han originado en un viaje (sic) a La Coruña con motivo de gestionar asuntos de interés para el municipio...” (Acta da Comisión Permanente do Concello de A Baña, 26-X-1929)

¹⁶ O comité local do mesmo segundo consta no Libro de Oro do partido estivo presidido por Baltasar García Seoane, médico municipal, sendo o seu secretario Alfredo Amigo Paredes. A suliñar tamén a existencia na parroquia de Lañas dun denominado *Comité Republicano Radical Agrario*.

¹⁷ Presidido por Antonio Blanco Andrade

¹⁸ Entre os afiliados atópase Avelino Pousa Antelo

Deportivo Barcala (fundado en 1928 e presidido nese momentos por Avelino Pousa Antelo)¹⁹. Tamén se constatou a existencia das sociedades *Agrupación Artística de La Baña* e o *Club Deportivo Corneira*, creados ambos no ano 1932. Tres anos máis tarde crearíase a *Xuventude da Baña* completándose o cadro con dúas sociedades máis: unha de ámbito comarcal, *La Unión Barcalesa*, e outra de ámbito municipal, *La Baña y su comarca*, que tiñan a súa sede na Habana e que foron as verdadeiras impulsoras do progreso material e social rexistrado en Barcala no primeiro tercio do século XX.

Sobre a case totalidade das sociedades reseñadas existe un pomenorizado estudo de X. A. Liñares Giraut ó que remitimos; circunstancia que nos exime da necesidade de proceder a unha análise exhaustiva dos seus regulamentos, obxectivos e logros²⁰. Nembargantes, consideramos oportuno adicar algunhas liñas cando menos ó comportamento político das mesmas por entender que isto redundará nunha mellor comprensión da vida económica, social e política do concello entre 1900 e 1936.

Do conxunto de sociedades agrarias destacan especialmente catro: A *Liga Barcalesa*, a *Federación Solidario-proteccionista de Negreira y Baña*, a *Federación Agrario-rexionalista de Barcala* e a *Federación Agro-pecuaria del Distrito de Negreira*.

A Liga, baixo o lema “Libertad, Unión y Progreso” fixouse metas demasiado ambiciosas e variadas. As actividades propias dunha sociedade agraria engadiu outras de carácter benéfico-instructivo e relixioso. Encostada moral e materialmente polos emigrantes (particularmente pola Unión Barcalesa e a súa irmá La Baña y su comarca) representou o primeiro tento serio de erradicación do caciquismo liberal nos concellos do val de Barcala. Unha das súas coplas rezaba así:

*“Independiente subir
el caciquismo bajar
ni con la Federación
en el poder ha de estar”*

¹⁹ No xornal *La Voz de Barcala* de 1-IX-1933 aparece na primeira páxina un artigo de Avelino Pousa Antelo co título de “El deporte en Barcala” que ofrece información ó respecto.

²⁰ Todas estas sociedades manifestan uns obxectivos semellantes: instrucción ós labregos; consecución de axudas para o desenvolvemento das tarefas agrícolas (campo de experimentación agrícola, apertura, ensanche e conservación de camiños...); establecemento da Caixa de Crédito Agrícola e Pecuário; adquisición de material para traballar o campo; de fertilizantes e plantas; fomento e mellora do gando, materializada na creación de postos de sementais e de seguros gandeiros; etc. etc.

Medrou espectacularmente pero o seu éxito foi efémero. A súa pronta desaparición obedeceu a razóns máis de orde política que doutra natureza; xa que pese a declararse politicamente independente, a creación da Liga respondeu a un dobre propósito: respaldar a candidatura do conservador José Varela de Limia e arrebatarlle ós liberais o control dos concellos de A Baña e Negreira. Fracasou en ámbolos dous obxectivos. As súas forzas resultaron demasiado febles para romper as redes caciquís liberais. Deste xeito, estas actividades da Liga, aínda que solapadas, non pasaron desapercibidas para os campesiños, quen se sentiron utilizados por xente allea á súa clase. Desaparecida a Liga, a liberal Federación Solidario-proteccionista perdeu a razón de ser. O principal logro desta organización foi, como xa quedou sinalado, o Campo de Demostración dependente da Granxa Agrícola da Coruña e instalado na capital do concello.²¹

Trala decepción pola desaparición da Liga, o agrarismo rexurde con renovadas forzas a partir de 1919, esgazado agora en agrario-rexionalistas por unha banda e en agrario-católicos por outra. O tecido de asociacións agrarias de ámbito parroquial esténdese ata cubrir practicamente o concello, mentres os galeguistas, entregados neses momentos a unha tarefa de penetración das organizacións agrarias nun tento de acadar unha base de masas, tratan de establecer o seu control sobre as mesmas a través da *Federación Agrario-rexionalista* empregando como punta de lanza a Salvador García Fernández de Bodaño. Con el colaborará estreitamente desde os momentos iniciais da Federación Manuel Ruso Alonso, influido polos conservadores, quen, favorecidos pola ausencia obrigada de García Fdez. de Bodaño, acabaron por impoñer a súa hexemonía no seo da organización. A evolución da sociedade cara a posicións máis conservadoras reflictese no cambio de nome -pasa a chamarse *Federación de Asociaciones Agrarias del Partido de Negreira*- e na aparición dun novo voceiro da mesma (*El Agrario Barcalés*²²) dirixido por Ruso²³. O achegamento ós conservadores e o esluimento do ideal galeguista desembocarán no apoio explícito á candidatura de José María Paramés nas eleccións do 29 de abril de 1923²⁴. Se o fracaso electoral de 1910

²¹ Para unha axeitada valoración da contribución do Campo de Demostración á mellora dos sectores agrícola e gandeiro da comarca barcalesa, cómpre consultar a obra de LIÑARES GIRAUT, op. cit., pp. 111-113 e así mesmo, a de FERNÁNDEZ PRIETO, Lourenzo, *A granxa agrícola-experimental da Coruña. 1888-1928*, Santiago, 1988, p. 108. A creación do devandito Campo de Demostración foi debida ás xestións que perante as autoridades competentes levou a cabo Eugenio Montero Villegas, quen pagaba así o apoio recibido co gallo das eleccións a deputados a Cortes celebradas en 1910 e a quen a corporación municipal en agradecemento nomeou fillo adoptivo da Baña.

²² O primeiro número leva data de 6-IX-1921

²³ A decantación da entidade en sentido conservador corre paralela á do propio Ruso, quen ocupará a alcaldía do concello de Negreira durante a Dictadura.

²⁴ A alianza entre a Federación e Paramés en realidade atopábase xa sólidamente establecida a mediados de 1922. Boa proba diso constitúea o entusiasta recibemento que lle dispensaron as sociedades nela integradas o 27 de agosto dese ano co gallo da colocación da primeira pedra da ponte de Ons. Vid. *El Agrario Barcalés*, nº 13, 27-IX-1922.

feriu de gravidade á Liga, algo semellante lle ocorrerá agora á Federación de Muros-Negreira.

O trunfo do liberal-demócrata José Reino Caamaño fronte a Paramés provocou disensións internas e secesións dentro da mesma²⁵. Os seus dirixentes atribuirán a derrota á conducta “traidora” dalgúñas das sociedades afiliadas e de influíntes persoaxes locais, coma os irmáns Plácido e Victoriano Fabeiro García, as coaccións sufridas ás portas dos colexios electorais polos agrarios e, sobre todo, os 826 votos “de los pucherazos” obtidos por Reino Caamaño en A Baña²⁶.

O desengano sufrido no seu propósito de erradicar o caciquismo liberal do val de Barcala, obxectivo político prioritario da Federación de Asociaciones Agrarias, como antes o fora da Liga, levou a Ruso e ós federados a saudar entusiasticamente o golpe de Estado de Primo de Rivera, a quen consideraban o único capaz de extirpar semellante lacra de España²⁷. O conservadorismo deveu, desexito, adhesión e militancia na gobernamental Liga Patriótica.

O ideal galeguista, que progresivamente fora esquecendo a Federación de las Asociaciones Agrarias de Muros-Negreira, retomouno a partir de 1932 a Federación Agro-pecuaria del Distrito de Negreira, que primeiramente amosou as súas simpatías pola ORGA e logo repartíraas entre ésta, o Partido Galeguista e aqueles que coma Pita Romero distinguíanse pola defensa dos intereses do campesiñado. O galeguismo da Federación Agro-pecuaria traducirase non só en repetidas louvanzas a través das páxinas do seu periódico, *La Voz de Barcala*, para os membros máis destacados do Partido Galeguista, en especial para Suárez Picallo, senón tamén na reivindicación da Autonomía de Galicia, no envío de representantes ó Comité Central do Estatuto e na súa defensa, e, o que é máis importante, en votos.

A Federación Agro-pecuaria foi de entre tódalas sociedades creadas no val de Barcala durante o período obxecto de estudo, a que desenvolveu unha máis ampla e intensa actividade a prol da modernización agraria e do progreso económico na comarca. O seu logro máis importante neste senso constituírono as exportacións de gando a Barcelona, que tiveron como primeira consecuencia a suba dos prezos das reses nas feiras do concello e limítrofes.²⁸

²⁵ As das sociedades agrarias de Aro e Liñaio, parroquias do concello de Negreira

²⁶ Vid. *El Agrario Barcalés*, nº 21, 4-V-1923

²⁷ Vid. *El Agrario Barcalés*, nº 37, 30-IX-1923

²⁸ A primeira expedición de gando para Barcelona saíu o 22 de xuño de 1934. A esta seguíronlle outras, e tamén se enviaron fabas. Datos máis precisos sobre a exportación de gando á Cidade Condal atópanse en LINARES, X.A., op. cit., pp. 114-116 e no órgano da Federación, *La Voz de Barcala*, de periodicidade mensual.

3.- Vida Política

3.1. O Control do concello

A través da lectura das actas municipais detéctase durante o período 1900-1923 a presenza dun grupo estable e maioritario de 10 concelleiros, que presididos sucesivamente por Manuel Amigo Gontán (ata a súa morte acaecida en 1915), Luis Santiso Diz (ata a súa destitución dos cargos de concelleiro e alcalde en 1920 polo ministro da Gobernación como consecuencia dun recurso contencioso-administrativo interposto por José Romero Mayo en contra da súa proclamación e da de Francisco Nieto Abelenda ó amparo do famoso artigo 29 da vixente lei electoral) e Francisco Suárez, saen reelixidos ó longo do período unha e outra vez exercendo un control absoluto sobre a vida municipal. A filiación liberal do mesmo non ofrece dúbidas. Primeiramente cualificáranse como liberais monteristas, e logo demócratas.²⁹ A oposición teoricamente corresponderíalles facela ós agrarios conservadores, pero na práctica optaron, dada a correlación de forzas, polo absentismo.

A instauración da Dictadura despexará o camiño de acceso ó poder ós conservadores, encabezados por José Romero Mayo. Durante a etapa de Primo de Rivera presidiron a corporación Gregorio Vázquez Rey, Jacinto Rodríguez Recarey, José Rey Beceiro, Luis Santiso Diz (con carácter provisorio) e Francisco Gil García. A relación de concelleiros ofrece como novidade a presenza entre os de designación oficial dunha muller: María Ferrín, mestra nacional.³⁰

As eleccións do 12 de abril de 1931 supuxeron a volta á corporación municipal dos antigos liberais superviventes (todos de segunda fila). Trala repetición das mesmas o 31 de maio, o seu número veríase significativamente reducido; sen embargo, un dos membros do grupo, agora baixo as siglas de Alianza Republicana-Partido Radical, logrará co apoio dos concelleiros da ORGA ser nomeado alcalde, posto no que ficará ata 1936. Durante a etapa republicana a Corporación estivo integrada a partes iguais (cinco por cada bando) por concelleiros radicais, da ORGA e agrarios independentes, enténdese que conservadores.

²⁹ Nas eleccións xerais apoiarán sempre a candidatos de filiación liberal contribuíndo ós trunfos dos aspirantes a acta de deputado polo distrito de Muros-Negreira Eugenio Montero Villegas en 1910, Manuel Posada García-Barros en 1918 e José Reino Caamaño en 1923. Eugenio Montero Villegas e Manuel Posada serán nomeados fillos adoptivos de A Baña, respectivamente, en 1912 e 1918 en recoñecemento por ter acadado para a capital do concello o establecemento do Campo de Experiencias e Demostración Agrícolas e o título de vila.

³⁰ O que constitúe unha novidade a nivel local, probablemente non o é a escala nacional. Entre as asistentes á I Asamblea Regional Gallega de la Acción Católica Española de la Mujer (Santiago, xuño de 1929) figuran Margarita Losada, concelleira en Vigo, Blanca Calvo, que desempeña idéntico cargo en Ourense, e Mercedes López Puzo, tenente-alcalde en Ferrol.

3.2. Perfil Sociolóxico das Corporacións

Tres persoaxes dominarán o escenario político local ata 1931: Manuel Amigo Gontán, Luis Santiso Diz e José Romero Mayo, avogados e liberais os dous primeiros e médico e de convencións conservadoras o terceiro; aínda que posúen un factor en común, tal é a condición de grandes propietarios e xefes de clan. O poderío económico dos Amigo resultaba comparable co dos Santiso e os Romero só a escala municipal; nembargantes, o desequilibrio económico existente a prol dos últimos non tivo tradución política xa que Luis Santiso colaborou estreitamente con M. Amigo ata a morte deste en 1915. As circunstancias obrigárono a ocupar un cargo de alcalde que probablemente non desexaba e que, de feito, só exercerá nominalmente (sen estar nunca presente nas reunións da corporación). A alianza entre estas dúas familias bloqueou o acceso ó poder a Romero Mayo e ós conservadores.

Paralelamente, a mesma hexemonía que desfrutaron os liberais en A Baña ata 1923, exercérona os seus correligionarios no veciño concello de Negreira. Quen, liderados polos Caamaño, viron incluso como se afortalaban as súas ringleiras coa incorporación ó seu bando das familias antes conservadoras dos Fabeiro e dos García Ferreiro mediante lazos matrimoniais³¹. Confórmase así, un sólido bloque liberal no val de Barcala de considerable poderío económico a tódolos niveis, integrado polos Caamaño, Fabeiro e García Ferreiro de Negreira e os Amigo e os Santiso de A Baña, do que tamén formará parte José Reino Caamaño, fillo de Carmen Caamaño Ferreiro e que máis tarde casará cunha filla de Luis Santiso. As relacións entre os liberais de Negreira e A Baña foron sempre boas e un exemplo disto ven constituído polo casamento do fillo de M. Amigo Gontán cunha filla dos García Ferreiro.

Frente a esta coalición de cláns ó servizo da causa liberal, pouco ou nada podían facer os Romero, particularmente despois da defección dos García Ferreiro e os Fabeiro, cos que colaboraran no seo da *Liga Barcalesa*. A súa alianza cos Trillo de O Barro (A Baña) e os Leis, Ruso e Rubira de Negreira, deu escasos froitos políticos antes da Dictadura. Esta nova conxuntura política brindoulle ós conservadores a ocasión tanto tempo agardada de facer realidade as súas aspiracións políticas. Ademais, o discurso político do Dictador que fixaba como unha das súas primeiras metas a erradicación do caciquismo na Administración local e a rexección da mesma, encaixaba perfectamente co ata entón mantido por eles. E,

³¹ Resultado dos matrimonios de Víctor García Ferreiro con Sofía Fabeiro García; de María García Ferreiro con Plácido Fabeiro García e de Victoriano Fabeiro García con Teresa Caamaño Ferreiro, viuda de Ramón Ferreiro Varela, dono do Pazo do Cotón.

por iso, non dubidaron en colaborar desde os momentos iniciais co réxime de Primo de Rivera. Resulta dabondo significativo que o primeiro alcalde elixido durante a Dictadura fose precisamente José Romero Mayo, quen se veu na obriga de abandonar o cargo por motivos de saúde en 1926. Para a súa substitución a Corporación escolleu inicialmente a Genaro Lens García pero logo da súa renuncia inmediata, e reunida con carácter extraordinario, designou por unanimidade a Jacinto Rodríguez Recarey, empresario indiano relativamente acaudalado e vencellado ás sociedades *La Unión Barcalesa* e *La Baña y su comarca*³². Este deixaría a alcaldía ós poucos meses sucedéndoo José Rey Beceiro, empresario madeireiro e un dos fundadores da *Sociedad Agraria de San Mamed de Monte y sus contornos*.

Coa chegada da República as cousas cambian, pero non totalmente: a alcaldía estaba ocupada por Francisco Paredes Nieto, propietario e comerciante, membro da antiga camada política liberal liderada por Manuel Amigo Gontán, e algúns concelleiros da etapa anterior resultan reelixidos.

Se agora trasladamos a atención dos que presidiron as distintas corporacións ós restantes membros integrantes das mesmas, atopamos entre as súas filas labregos fortes, peritos con título ou sen el, prestamistas, comerciantes, pequenos empresarios e finalmente, indianos. A solvencia económica e a súa capacidade de xerar dependencia e de traducila en votos son as características comúns a todos eles. Durante o período de hexemonía liberal, predominan claramente os “grandes propietarios”. Na etapa da Dictadura, o panorama é outro: as corporacións aparecen agora nutridas por membros das profesións liberais, comerciantes, indianos destacados na procura do progreso material e cultural na comarca, pequenos empresarios e propietarios comprometidos co agrarismo de signo conservador. Esta heteroxeneidade continúa durante a República pero a ausencia de terratenentes e de profesións liberais de primeira fila é manifesta.

3.3. Os Mecanismos de Control do Voto.

Ofrecen poucas ou ningunha novidade. Os liberais eran os donos do concello, feito que lles permitía dispor de prebendas, facer favores³³ e manipular en

³² As actas correspondentes ós plenos celebrados o 28 de febreiro e o 17 de marzo de 1927 reflexan por unha banda, a existencia de tensións dentro da corporación e, por outra, o desexo do Gobernador non só de introducir cambios na composición da mesma, senón tamén de reconducir a administración do concello.

³³ Entre eles o de facilitar, nunca de forma desinteresada, os papeis e os cartos necesarios para emigrar a América. Non é casual que durante a etapa da Dictadura os concelleiros e tamén agraristas José Turnes e José Beceiro se ofrezan os seus paisanos a través das páxinas de “El Agrario Barcalés” para xestionar a pasaxe a Ultramar directamente coas compañías trasatlánticas, non só para aforralles diñeiro senón tamén para estrepearlles o negocio ós axentes das citadas compañías e máis ós liberais.

beneficio propio a distribución dos impostos³⁴ e o anguriante tema dos reemprazos militares. Instalados no Xulgado³⁵, -mesmo no de Primeira Instancia³⁶- a parcialiade á hora de dictar sentenza estaba garantida. Posuidores tamén de boa parte das terras do concello e, polo tanto, cun número tamén abondoso de labregos nas súas mans como arrendatarios, aparceriros e debedores, e coa Garda Civil da súa banda, non dubidaron en recorrer a detencións arbitrarias cando as circunstancias o demandaban. E por se todo este entramado (denunciado polos conservadores desde as columnas de *El Barcalés*, primeiro, e, posteriormente, de *El Agrario Barcalés*) non fose suficiente para condicionar ós votantes, no momento de exercer o sufraxio, distribuían estratéxicamente ós seus partidarios polos camiños e as portas dos colexios electorais para, á vez que lles lembraban os favores recibidos, entregarlles ós electores a papeleta que ían depositar na urna baixo a súa atenta ollada e a dos membros da mesa. A cerimonia, á que non era allea o reparto de pan, caña e viño, remataba co “pucheirazo” que lles permitía obter en cada caso o número de votos precisos para acadar a vitoria. Este contexto sombrizo e asfixiante era enmascarado con riscos paternalistas, destacando o apadriñamento de nenos como un dos máis empregados.

Os barcaleses atoparon na instrución, no asociacionismo e, sobre todo, na emigración os únicos camiños de saída deste marco de miseria e dependencia. A preocupación pola mellora e a expansión da instrución primaria e polo implantamento das ensinanzas técnicas son unha constante ó longo destes trinta anos converténdose no obxectivo prioritario das sociedades fundadas polos emigrantes na Habana, como pode constatarase a través das páxinas da prensa local, das solicitudes veciñais ó concello pedindo a creación de novas escolas ou o de desdoblamento das xa existentes, da lectura dos regulamentos das diversas sociedades, e mesmo da correspondencia mantida entre elas.

³⁴ Pese a que nas actas municipais atopamos sempre a mesma cantinela de que os repartos durante o período de exposición ó público non foran obxecto de ningunha reclamación, non era certo se se fai caso da prensa agraria, na que abrollan as queixas. As actas da etapa republicana, sen embargo, recollen a noticia da resolución en sentido favorábel pola autoridade competente, de dous recursos interpostos polo crego e un labrego da capital do concello en contra da cota que se lles asignara.

³⁵ Nalgúns momentos Luis Santiso Diz e Ceferino Amigo Fernández exerceron como fiscal e secretario respectivamente do mesmo.

³⁶ A primeira vista resulta sorprendente o seu traslado a Santiago a petición en 1925 dos alcaldes da comarca (do de Negreira, Manuel Ruso Alonso, e do de A Baña, José Romero Mayo). A explicación a tal feito non sería outra mais que a de privar ós liberais dun dos instrumentos de poder. As xustificacións (ser máis doado o acceso a Compostela pola comodidade das vías de comunicación e medios de transporte, a circunstancia de dipor a cidade do Apóstolo dun amplo grupo de profesionais coa experiencia requirida, etc.) esgrimidas por Romero Mayo diante da corporación a fin de recabar o seu voto a favor da proposta, semellan ser unha forma de enmascarar o obxectivo último da medida. Nas vísperas da proclamación da República sería restablecido o Xuzgado de Primeira Instancia en Negreira.

As esperanzas depositadas no asociacionismo corrobóranas non só o número de sociedades creadas no concello, senón tamén a ardorosa defensa que da súa utilidade fan os seus voceiros.

A emigración, sen esquecer a morea de connotacións negativas das que foi portadora, transformouse a longo prazo nun factor de modernización e emancipación. Alén mar os emigrantes adquirirán a solvencia económica e o grao de instrución necesarios para loitar -primeiro desde alá, contribuíndo material e moralmente ó avance das sociedades agrarias e creando escolas; e despois, desde aquí-, contra do estado de cousas que os obrigara a abandonar a súa terra.³⁷

A perda do control político do concello por parte dos liberais foi debida non tanto á morte dun dos seus membros máis destacados (M. Amigo Gontán), seguida da desintegración do seu patrimonio familiar, como ó alumbramento dun contexto político diferente ademais da aparición dun marco local social, cultural e economicamente novo. O debilitamento do poder caciquil de vello cuño no concello non supuxo a eliminación do fraude electoral. Diminuíron as presións, coaccións, artimañas e enganados dos que eran vítimas os votantes e abandonouse, quizáis, a práctica de excluílos do censo electoral. O novo entorno e a maior conciencia política das masas favorecía un exercicio máis libre e responsábel do dereito de sufraxio, pero a clave estaba en deixar que a xente votase con relativa liberdade, ou, polo menos, que así o crese, para máis tarde trucar os resultados. Insistiremos sobre este punto ó falarmos das eleccións xerais de 1933 e 1936.

Os cambios no contexto electoral refléxanse nas respostas a un cuestionario sobre a situación política dos concellos formulado polo ministro da Gobernación (Orden de 11-VI-1935) e remitido polo Gobernador ós comandantes dos diversos postos da Garda Civil.³⁸ Nelas afirmase que a agrupación política con máis peso no concello é a Radical; que as persoas con maior significación política, económica e moral dentro do mesmo son Herminio Amigo, propietario, de filiación independente, e Victoriano Fabeiro, “solvente”, alcalde de Negreira, republicano conservador; que posúen bastante influencia os párrocos -“de tendencia derechista”- e pouca os mestres, os carteiros e o xuíz municipal (Juan García Amigo) “y el secretario del ayuntamiento carece de ella”; que a importancia do voto feminino é “apreciable” e que se inclina “hacia las derechas”; que a constitución da xunta municipal do censo é indefinida e que “se cree seguiría las conveniencias gubernamentales”; que os partidos non teñen votación propia (“la votación

³⁷ Un pormenorizado estudo sobre esta cuestión atópase en NUÑEZ SEIXAS, X.M., “¿Americanos revolucionarios ou indianos reformistas?” in *Anuario Brigantino*, nº 17, 1994, pp. 187-228.

³⁸ As contestacións ó cuestionario atópanse no AHRG (Fondo Goberno Civil, mazo 2.791).

es personal”); que os electores son sensibles “a la disminución de los tributos y a la revalorización del campo y ganadería”; que “es posible la alianza de los radicales con las demás fuerzas políticas”; que o reparto veciñal non se emprega como arma política; que non hai conflito político nin “desarmonía grave” entre as autoridades e o “pobo”. Curiosamente, a pregunta de se “es de temer el soborno del sufragio” non obtén resposta.

3.4. As Eleccións xerais de 1933 e 1936.

Só foron atopados datos desagregados referidos ó municipio das eleccións de deputados a Cortes celebradas en novembro de 1933 e febreiro de 1936; e dos resultados rexistrados, dedúcese unha tendencia clara ó voto en sentido moderado ou centrista. A medida que a situación a nivel nacional vai polarizándose coa formación da Frente Popular e da Frente Antirrevolucionaria, o voto desprazaráse cara a dereita. En 1933 o triunfo é para Coalición Republicana e en 1936 para os contrarrevolucionarios (conservadores independentes, CEDA, Renovación Española...). O Partido Galeguista obtén sempre bos resultados. O devorcamento cara á dereita non impide que os antigos candidatos de ORGA/P.R.G. (Antonio Rodríguez Pérez, Manuel Iglesias Corral, Emilio González López...), integrados ou non en Izquierda Republicana e a través desta formación na Frente Popular, conserven o seu “caché” electoral.

A concentración do sufraxio é sempre grande nas seccións con maior número de votantes. En 1933, dos 436 electores que exerceron o seu dereito ó voto na segunda sección do distrito primeiro, 426 apoiaron a unha mesma candidatura republicana de centro de natureza mixta³⁹; mentres 10 electores o fixeron a outra de dereitas. O mesmo acontece na primeira sección do distrito segundo, onde 390 votos son para os republicanos centristas e galeguistas e 5 para as dereitas, que se mostran fortes nas tres seccións do distrito terceiro e nas primeira e cuarta do distrito segundo.

En 1936 só 14 dos 35 candidatos⁴⁰ obteñen votos na sección cuarta do distrito primeiro con 410 votantes, 19 na sección segunda do distrito terceiro (453 votantes), 21 na sección segunda do distrito primeiro (388 votantes) e 22 na sección primeira do distrito segundo (397 votantes) mentres nas demais seccións,

³⁹ A candidatura estaba composta por: Alejandro Rodríguez Cadarso (P.R.G.), Antonio Rodríguez Pérez (P.R.G.), Emilio González López (P.R.G.), Enrique de la Torre González (R.I.), Gerardo Abad Conde (P.R.), José García Ramos y Segond (P.R.), José Miñones Bernárdez (P.R.), Leandro Pita Romero (P.R.G.), Manuel Banet Fontenla (P.G.), Manuel Iglesias Corral (P.R.G.), Olegario Campos Canoura (P.R.), Ramón Martínez López (P.G.) e Ramón Suárez Picallo (P.G.)

⁴⁰ Recórdese que cada elector únicamente podía incluír na súa papeleta trece nomes

cunha cifra de electores sensiblemente inferior, a dispersión do voto é moito maior: os 35 candidatos recolleron votos na sección primeira do distrito terceiro, 32 na terceira dese mesmo distrito, na primeira do primeiro e na segunda do segundo, e 31 na terceira do distrito primeiro.

As reclamacións e protestas presentadas por membros das diversas candidaturas amosan algunhas das irregularidades cometidas durante o escrutinio, singularmente en 1933. En relación cos resultados electorais dese ano nas actas conservadas no arquivo das Cortes atopamos unha serie de reclamacións.⁴¹

⁴¹ "Término Municipal de La Baña.-Distrito 1º, Sección 2ª.- El Sr. Miñones protesta del resultado del acta de esta Sección porque difiere de una certificación que tiene en su poder en la cual se adjudica al Sr. Casares Quiroga 426 votos que no aparecen consignados en el acta de votación. El Sr. Vidal Verdes dice que, a los efectos del escrutinio, sólo debe tenerse en cuenta lo que consta en el acta de votación. El Sr. Rey Barral protesta por lo mismo que el Sr. Miñones y por la escasa diferencia que se observa entre el número de electores y el de votantes. El Sr. Vázquez Gundín solicita que se testimonie en este momento el extremo referente a que el Sr. Casares Quiroga según la certificación exhibida ahora por el candidato Sr. Miñones, obtuvo 426 votos mientras que en el acta de votación no aparece dicho señor y sí D. José García Ramos con igual votación, quien no figura en la certificación referida. La Junta acuerda que se expida dicho testimonio; pero el Sr. Miñones entrega la certificación al candidato Sr. Rey Barral".

"Distrito 1º, Sección 3ª.- Se hace constar que no habiéndose recibido el pliego de esta Sección el Sr. Presidente invitó a los Sres. Candidatos a que exhibiesen la certificación del escrutinio, sin que se hubiese presentado por ninguno".

"Distrito 1º, Sección 4ª.- Igual invitación hizo el Sr. Presidente; presentando el candidato Sr. Miñones una certificación del escrutinio que la Junta acuerda escutar".

"Distrito 2º, Sección 1ª.- Abierto el pliego de esta Sección, viene el acta en blanco y requeridos los candidatos por el Sr. Presidente para que presenten certificaciones del resultado del escrutinio, fueron presentadas dos: una por el candidato Sr. Miñones en la cual se consigna el resultado de la votación obtenida por varios candidatos, y otra presentada por el Sr. Vidal Verdes que no contiene ningún nombre, y la Junta acordó dejarlo pendiente de resolución hasta que la misma deliberare. El Sr. Vidal Verdes hace constar que la certificación presentada por el Sr. Miñones carece de la firma de uno de los Adjuntos. Habiendo deliberado la Junta, decidió escutar la certificación presentada por el Sr. Miñones, y el Sr. Vidal Verdes protesta, porque el certificado suyo, firmado por el Sr. Presidente y dos Adjuntos, es contradictorio del que presenta el Sr. Miñones que firma un solo Adjunto; acordando la Junta la unión del documento presentado por el Sr. Vidal Verdes, en el que no consta voto alguno asignado a ningún candidato y únicamente dice: "Candidatura de Derechas, 86". Número de votos 87".

"Distrito 2º, Sección 2ª.- La Junta acordó no admitir ninguno de los documentos presentados en espera de los reclamados al Presidente de la Mesa de dicha sección por comisionado enviado por el de esta Junta y habiendo deliberado ésta más tarde y presentadas sendas certificaciones por los Sres. Miñones y Vidal Verdes, de las cuales se dio lectura, así como una certificación de constitución de la Mesa, unida a la del Sr. Vidal Verdes, la Junta acordó no tomar en consideración ninguna de las dos".

"Distrito 3º, Sección 2ª.- Se acordó escutar la certificación del escrutinio que contiene dicho pliego por no venir en el mismo el acta de votación. El Sr. Montero considerando que la Ley determina que la votación ha de ser personal y nunca corporativa, formula su protesta y el Sr. Miñones se adhiere a ella por considerar contra la ley que se escute un certificado de escrutinio en donde no se consigna un solo voto para los candidatos cuyos nombres se relacionan en el mismo; limitándose la Mesa a indicar un número de electores que han votado a la candidatura de la coalición y a la de Derechas".

Respecto das eleccións de 1936 na fonte mencionada únicamente atopamos a seguinte reclamación:

"TERMINO MUNICIPAL DE LA BAÑA.- Distrito 3º.- Sección 3ª.- El candidato D. César Navarrete protesta porque, a su juicio, aparecen repartidos en el acta de esta sección más votos que los que corresponden al número de votantes".

3.5. A Xestión Municipal.

Nas respostas ó cuestionario do ministro da Gobernación califícase á administración municipal como deficiente. O atraso no cumprimento das obrigas económicas cos organismos oficiais e no pagamento das débedas contraídas cos particulares eran a norma cotián de conducta das autoridades locais durante a meirande parte do período, sendo merecentes neste senso de frecuentes requirimentos por parte dos acreedores e, mesmo, dalgún apercebimento por parte do Gobernador. Vai ser na época da Dictadura cando as cousas semellan marchar peor no tocante á administración do concello. O tento de mellora-la situación é evidente pero os resultados non serían os agardados senón todo o contrario.⁴² Proclamada a República, procederase a un minucioso exame das contas, no que a Comisión creada ó efecto detectará ademais de múltiples irregularidades de tipo formal nos libramentos, a existencia de cantidades cobradas e non ingresadas nas arcas municipais polos recadadores de impostos, acordándose proceder por vía contencioso-administrativa contra os responsables directos ou indirectos dos feitos.⁴³

A precaria situación da facenda municipal que se pretendeu remediar mediante a creación de novos arbitrios, o aumento dos xa establecidos e unha mais eficaz recaudación dos mesmos, era causa de protesta por parte das sociedades agrarias, partidarias dunha xestión máis responsábel e rigorosa dos cartos públicos. A existencia dun déficit presupostario permanente, oficialmente disimulado, xunto cunha pouco acertada distribución dos recursos dispoñibles reflexaríanse nun pobre balance no que a realizacións materiais se refire. Neste aspecto tampouco as autoridades municipais de A Baña souberon tirar un elevado proveito dos organismos e institucións gobernamentais, nen sequera cando estaban presididos por políticos afíns ou cos que se atopaban estreitamente vencelladas.⁴⁴

A etapa de goberno dos liberais correspondería, descontadas as escolas, á construción da estrada de Santiago a Camariñas e a instalación do Campo de

⁴² Destituíuse por negligencia e irregularidades no desempeño das súas funcións a tres secretarios amais de producirse os sucesivos relevos nos cargos de oficial primeiro e segundo, depositario, recaudador de impostos e porteiro. Vid. actas das sesións ordinarias e extraordinarias celebradas pola Corporación nas seguintes datas: 1-III-1924, 15-III-1924, 31-III-1924, 25-IV-1925, 28-VII-1925, 5-X-1925, 1-IV-1927, 18-IV-1927, 14-VI-1927 e 23-VII-1927. Asimesmo as correspondentes ás reunións da Comisión Permanente de 25-VI-1927 e de 5-V-1930.

⁴³ A existencia de responsabilidades, tema no que se viron involucrados dun ou doutro xeito un bon número de membros das corporacións da etapa da Dictadura e mesmo algún reelixido en 1931, condicionou o normal desenvolvemento da vida municipal e da convivencia veciñal ata 1936, data na que aínda seguía pendente de resolución xudicial a cuestión. As autoridades republicanas escudaranse nos descubertos existentes desde o período anterior para xustificar os apuros facendísticos durante o seu goberno, vinculando a superación dos mesmos a un hipotético fallo favorábel do Tribunal contencioso-administrativo.

⁴⁴ As sociedades agrarias botaranllo en cara ós liberais, ós que acusan de non saber aproveitarse da presenza de Herminio Amigo na Deputación

Demostración Agrícola. Os conservadores acadarían o recoñecemento oficial das feiras de San Vicenzo e Seilán, o establecemento dun servizo sanitario-veterinario mancomunado con Negreira e a creación dunha plaza de farmacéutico na capital do concello, pero fracasaron -malia a viaxe de José Romero Mayo a Madrid en 1926 a fin de axilizar o proxecto- nos seus tentos de ver rematada a estrada de Negreira ó porto de Muxía, vital para o desenvolvemento económico do val de Barcala e obxecto de repetidas demandas polas sociedades agrarias, como inútil foi tamén o tento de establecer un posto da Garda Civil na cabeceira do termo municipal, iniciativa de Jacinto Rodríguez, convencido da estreita relación entre orde, instrución e progreso.

O tan cacarexado pulo dado pola Dictadura ás obras públicas, poríase de manifesto a nivel de concello, na elaboración de ambiciosos planos (só parcialmente levados a cabo) de construcións e reparación de camiños, fontes e pontes en colaboración coa Deputación. Este dinamismo contrasta coa asusencia de realizacións materiais, e mesmo proxectos de certo relevo, durante a República.

A falla de iniciativas do elemento oficial atopou axeitada resposta no espírito emprendedor dos barcaleses na emigración: Colexio Cuba, escola de San Xoán de Barcala, novo cemiterio parroquial da Baña, o reloxo da igrexa (punto de referencia para os labregos), etc.

Conclusiones

1ª.- O agrarismo barcalés ata a II República, coa excepción da *Federación Solidario-proteccionista de Negreira y Baña*, desenvolveuse baixo o influxo dos conservadores amosando o seu apoio á candidatura de Primo de Rivera, coa que colaborou estreitamente. Durante a etapa republicana, mentres a meirande parte do mesmo optou por unha liña republicano-autonomista-esquerdista, encarnada pola *Federación Agropecuaria*, o resto mantívose ancorado no conservadorismo de inspiración católica, do que o *Sindicato Agrícola de San Mamed del Monte y sus contornos* constitúe un bo exemplo.

Aínda que as sociedades agrarias proclaman nos seus estatutos e regulamentos a súa independencia política, non entenderon esta como neutralidade, senón como unha estratexia de mans libres para pedir en cada momento o voto para aqueles candidatos que máis se significaran na defensa dos intereses do campesiñado, de xeito que en cada conxuntura electoral víronse na obriga de definirse, malia algúns dos afiliados intelixentemente, dada a heteroxeneidade ideolóxica e social reinante no seo das mesmas, recabaren o máis estricto cumprimento dos preceptos estatutarios en relación con este punto. O feito de defi-

nirse politicamente, xunto cos sucesivos fracasos electorais, derivaron en liortas frecuentes e, mesmo, desercións entre os seus membros.

O fracaso do movemento agrarista no tento de arrebatarse os liberais o control do concello e de erradicar o caciquismo da comarca é evidente, salvo na época da Dictadura polo que á primeira cuestión se refire. Pero o fenómeno responde a unha circunstancia de ámbito nacional non local.

Ata a II República, as organizacións agrarias contaron entre os seus promotores, directivos e asociados con non poucos membros das profesións liberais, alleos, polo tanto, os verdadeiros intereses do agro. A súa presenza obedece na meirande parte dos casos a razóns de oportunismo político, non de solidariedade. Nas eleccións locais usábanas como plataforma de apoio no propósito de desbancar en beneficio propio ó cacique rival da poltrona municipal, e nas xerais orientaban os seus votos a prol do político de turno co que se atopaban vencellados ou comprometidos. Os agrarios decatáronse da circunstancia e velaquí o porqué dos frecuentes chamamentos nos periódicos que lles servían de voceiros a prol da transformación das sociedades agrarias en entidades exclusivamente de clase. Como era de agardar, na práctica tales chamamentos non fructificaron.

Pola contra, durante a República os agricultores e gandeiros barcaleses semellaban controlar as súas organizacións, á fronte das que é doado ver emigrantes retornados coa experiencia empresarial requirida para xestionalas. O cordón umbilical entre a emigración e o agrarismo nunca se cortou. O respaldo material e moral deu paso ó compromiso persoal cando as circunstancias o esixían e a presenza temporal ou o retorno definitivo o facían posíbel.

2ª.- Os liberais, liderados polos cláns dos Amigo e Santiso, hexemonizaron de xeito absoluto a vida local ata 1923. O seu poderío político asentábase sobre bases de natureza territorial, profesional, crediticia e institucional. A Dictadura privounos do poder que pasou a mans dos conservadores encabezados por José Romero Mayo, xefe doutro poderoso clán familiar. As eleccións de 1931 supuxeron a volta ó concello dos antigos liberais superviventes, agora todos de segunda fila e refuxiados en Alianza Republicana-Partido Radical. Tra-la repetición das mesmas o 31 de maio, o seu número verase significativamente reducido. Nem-bargantes, un dos seus membros, Francisco Paredes Nieto, logrou ser nomeado alcalde co respaldo dos concelleiros da O.R.G.A.

3ª.- No concello de A Baña, o contrario do que aconteceu no de Negreira, non se detectaron casos de transfuguismo político, salvo no período republicano,

podendo ser calificados neste caso de relativos e lóxicos, se atendemos á evolución que experimentou a política rexional e nacional naqueles momentos e o feito de que presentarse como candidato nunha lista electoral a nivel local obedece moitas veces máis a unha razón de compromiso persoal ou de simple simpatía política que a conviccións ideolóxicas profundas ou de militancia. Probablemente, a condición de independentes na que se refuxiaron os concelleiros da O.R.G.A. e algúns agrarios non esconda outro tipo de motivacións.

4ª.- A xestión dos asuntos municipais levada a cabo polos diversos gobernos, foi deficiente. Sobexan as probas da práctica do nepotismo e o amiguismo no reparto de prebendas, particularmente por parte dos liberais. Os fillos e familiares políticos de Manuel Amigo Gontán atópanse a miúdo ocupando cargos de maior ou menor relevo dentro do organigrama administrativo do concello: Herminio Amigo Fernández exerceu como secretario municipal dende 1904 ata que a súa elección como deputado provincial lle obrigou a pedi-la excedencia en 1913 retornando posteriormente en 1935. Os seus irmáns desempeñaron os postos de secretario do Xulgado e xuíz municipal en diferentes momentos; finalmente, o seu cuñado foi médico municipal dende 1912 ata 1936. Engádase a isto o costume habitual, como unha forma máis de lucrarse das arcas municipais, de alugar casas da súa propiedade a prezos non precisamente irrisorios, para acoller as escolas e, mesmo, os locais onde instalar as oficinas do concello.

Cos conservadores a situación non mellorou; mentres que os seus antecesoros buscaron lucrarse dos fondos municipais por vías indirectas e souberon disimular a súa rapacidade con algún que outro rasgo de xenerosidade (cesión gratuita dos terreos para a instalación do campo de demostración e experimentación agrícola), coidando os aspectos formais (a súa xestión económica foi cualificada polas autoridades militares como correcta e merecente dunha felicitación), os conservadores procurarían o seu enriquecemento por outros camiños: o fraude, o desfalco, as malversacións e os descubertos sen preocuparse por gardar as formalidades de tipo legal.

En canto á etapa republicana, a xestión do concello segue sendo mala. En calquer caso, unha máis correcta valoración da mesma esixiría un estudo da documentación posterior o estoupido da Guerra Civil, punto que no foi tratado polo de agora.

5ª.- As diversas corporacións que rexeron o municipio de A Baña ata 1923 e durante a II República amosan unha grande estabilidade en canto á composición das mesmas. Os concelleiros elixidos en maio de 1931 permanecen nos seus postos ata a Guerra Civil, caso cáseque único na provincia.

6ª.- Os resultados das eleccións xerais de 1933 e 1936 non concordan cos rexistrados a nivel rexional e estatal. Os barcaleses apostaron en ámbolos dous casos polos perdedores: en 1933 favoreceron cos seus votos ós republicanos moderados e os galeguistas e en 1936 ás dereitas.

7ª.- A desaparición do escenario político dos caciques de vello cuño (Manuel Amigo Gontán, Luis Santiso Diz e José Romero Mayo), coincidindo coa aparición dun novo contexto social, froito da emigración e da expansión do agrarismo e do ensino, e dun marco máis favorable para o exercicio libre do voto, non levou consigo a erradicación do fraude electoral do val de Barcala. A manipulación do sufraxio tería lugar preferentemente nas seccións con maior número de votantes.

8ª.- Os emigrantes aparecen como os verdadeiros impulsores do desenvolvemento material e cultural do concello. A súa presenza entre os membros das corporacións correspondentes a etapa da Dictadura e da República é manifesta.

EL CACIQUE COMO 'POLITICAL MIDDLEMAN' EL PODER LOCAL EN EL CONCEJO DE PONGA (ASTURIAS) 1900-1923

Hans de Goeje
Universidade de Amsterdam
Universiteit van Amsterdam

Marco Teórico

Este artículo sostiene la tesis de que el caciquismo, según se desarrolló en España -y en Portugal¹-, a fines del siglo diecinueve y principios del veinte, ha de verse como el resultado de la peculiar forma que tomó en España el proceso de formación del estado. Esta no es una idea nueva. A la luz de fenómenos similares, como la mafia siciliana, ha sido demostrada la operacionalidad de esta hipótesis². Este acercamiento es sobre todo el resultado de un número de desarrollos que durante los años sesenta y setenta de este siglo ha sido determinante dentro de la antropología política. Es el caso de la 'action theory' y teorías posteriores. En esta corriente, el mafioso es considerado como una variante de lo que la antropología política ha conceptualizado como 'political middleman' o 'power broker'. En calidad de tal, su razón de existir depende de su capacidad para hacerse con el control -manteniéndolo- de los lazos que existen entre la comunidad local y la estructura centralizadora del estado³. Diversos aspectos del papel

1. Portugal y Mexico no son considerados en este artículo.

2. Véase por ejemplo A. Blok, **The Mafia of a Sicilian Village** (New York, 1974).

3.. Véase por ejemplo R. Adams, 'Brokers and Career Mobility Systems in the Structure of Complex Societies' **Southwestern Journal of Anthropology**, 26(1970):315-27. P. Friedrich, 'The Political Middleman' in: Marc J. Swartz (Ed.), **Local-Level Politics. Social and Cultural Perspectives** (Chicago, 1968). F.G. Bailey, **Stratagems and Spoils. A Social Anthropology of Politics** (Oxford, 1969).

intermediario han sido descrito también en relación con el caciquismo, véase por ejemplo Romero Maura.⁴

El objetivo de este artículo es, utilizando el enfoque del cacique en su papel de 'political middleman', comprobar que el caciquismo no sólo es una situación *resultante*, es decir, condicionada por el proceso de formación del estado, sino también un proceso creador en el que el cacique ejerce influencia, de modo directo o indirecto, en este proceso. Esto será aclarado con material empírico recogido en el concejo de Ponga (Asturias), y que está relacionado con el período que se extiende aproximadamente entre 1900 y 1923. El cacique que ejerció su poder durante aquellos años contaba con una base de poder económico apenas existente. Dependía de la competencia de otros 'tipos de capital'⁵ menos dominantes, como el carisma, la sociabilidad, y el ingenio político. Con todo, esto no le impidió mantener el poder en Ponga durante aproximadamente dos décadas. Este dato hace de Ponga un objeto de estudio especialmente interesante. Ofrece la posibilidad de contemplar procesos de formación de poder que no están imbuidos -como ocurre en la mayoría de los casos- de determinantes económicos. Un 'problema' éste que afecta a muchas investigaciones sobre caciquismo. O, como Romero Maura dice: '[e]s muy difícil, imposible, separar en estos casos la parte de influencia derivada de esta posición [económica] y la que genera la calidad de jefe local del partido', con lo que se está refiriendo a la posición política del cacique.⁶

El caciquismo ha sido tema de discusión y estudio desde puntos de vista divergentes. Se puede constatar que el estudio del caciquismo carece de un debate científico coherente, en que se discutan teorías y conceptos generales, y donde se lancen nuevas ideas. Considerando que todo estudio sobre caciquismo debe dar cuenta del lugar que ocupa dentro del campo científico, sería de desear presentar un panorama de las corrientes e ideas dentro del terreno del estudio del caciquismo. Precediendo a esta próxima tarea, quiero empezar este artículo con un breve esbozo de algunos obstáculos que entorpecen la investigación del fenómeno del caciquismo.

En primer lugar, es confusa el *concepto* del fenómeno mismo. Esto se desprende por ejemplo de las palabras de Jesús Contreras: '[caciquismo es] un [con-

4. J. Romero Maura, 'El caciquismo: tentativo de conceptualización', *Revista de Occidente*, 127 (1973) 15-45. J. Romero Maura, 'Caciquismo as a political system', en Gellner, E. y Waterbury, J. (eds.), *Patrons and Clients in Mediterranean Societies* (London, 1977), págs. 53-62.

5. El sociólogo francés Bourdieu usa la expresión capital simbólico para todas las propiedades no económicas. Véase P. Bourdieu, *Outline of a theory of practice* (Cambridge, 1977).

6. Romero Maura, loc. cit. (1973), pág. 33.

cepto] que tiene una larga historia y una pluralidad de significados [...]'.⁷ Contreras se refiere en esta cita a una larga historia de la 'actuación común' de los caciques. Sin embargo, el *concepto* caciquismo como construcción mental no conoce precisamente una larga tradición. Debe ser considerado como un descubrimiento relativamente reciente -siglo diecinueve-, pensado y utilizado para dar nombre a una forma de señorío practicado por personas que fueron etiquetadas de caciques. Caciquismo es un 'blanket-term' que, como correctamente concluye Contreras, contiene una realidad pluriforme.

¿Qué se sigue de esta matización? En primer lugar, nos indica que no debemos caer en la trampa de la ilusión retrospectiva, y desde ese punto atribuir una intencionalidad al curso de la historia. Este es por ejemplo el caso del historiador británico Raymond Carr, cuando habla del caciquismo como de 'una organización', atribuyendo a los distintos individuos que han recibido el nombre de cacique, una intencionalidad común que nunca han tenido.⁸

Además, queda claro que tanto el término 'caciquismo' como 'cacique', son construcciones mentales, cuyo uso está vinculado a intereses ideológicos. La aplicación de los términos 'caciquismo' y 'cacique' por políticos (de ideología opuesta), por la prensa u otros comentaristas, se convirtió a lo largo del siglo diecinueve, en medida ascendente, en un hecho político más que en una designación de categoría neutra. Se puede asumir que el desarrollo del fenómeno mismo se ha visto influido por el uso del término 'caciquismo' condicionado por la estrategia política. Y es que las clasificaciones crean clases.

Finalmente, no se descarta en absoluto -es incluso lógico- que estos 'etiquetadores de caciquistas' -sobre todo, adversarios políticos a nivel local- guarden parecido en su comportamiento político, social y/o cultural con el 'cacique' al que ellos mismos han etiquetado.⁹ El estudio del caciquismo no puede por ello verse restringido a las personas que son encasilladas como caciques. Es prioritario que cualquier investigación sobre caciquismo deje claro por qué algunas personas -los caciques- son consideradas objeto de estudio, por qué otras no, y cuáles son los parámetros utilizados para ello.

En segundo lugar, existe el dilema de la historicidad y continuidad del caciquismo. En líneas generales, los estudios sobre caciquismo se sitúan en el período comprendido entre 1874 y 1923, la época de la Restauración. A pesar de que

7. Pratt, Martínez, Contreras, Moreno (eds.), *Antropología de los pueblos de España* (Madrid 1991). pág. 499.

8. Raymond Carr *Spain* (Oxford, 1966) p. 354.

9. Véanse por ejemplo las diferencias marginales que existían en la práctica política entre políticos liberales, conservadores, y reformistas en Asturias.

a un nivel local resulta extremadamente difícil reunir suficiente material empírico, es importante establecer la historicidad de este fenómeno. La estructura del caciquismo, como el que tomó forma a finales del siglo diecinueve, no es otra cosa que el resultado de la 'batalla' que se libró en el pasado para mantenerlo o cambiarlo. Para entender lo que el caciquismo es en realidad, debemos averiguar cuáles son los principios y mecanismos según los cuales el caciquismo se ha visto transformado.

Sobre la continuidad del caciquismo no hay nada claro. En general se sostiene que el fin de la Restauración coincidió con el ocaso del caciquismo. Siguiendo a Mario Guarino y a José Antonio González Alcantud, el poder de los caciques se habría extendido al menos hasta los años sesenta.¹⁰ También en el concejo de Ponga existía esta continuidad política, aunque dejó de llamarse caciquismo. Estas distintas observaciones pueden explicarse como resultado de la gran diversidad de formas de poder local que existían en España. Otra explicación la daría el modo en que el caciquismo se define y explica.

Los problemas que existen a este respecto constituyen el tercer y último punto de esta corta disertación. El caciquismo se explica de muchas maneras. Algunas lo consideran la continuación política del poder económico existente, formado por una oligarquía de latifundistas, industriales, y otros monopolistas financieros. Esta explicación parece sólo correcta en parte, dado que el caciquismo también existió en lugares caracterizados por el régimen de explotación minifundista, y eran dirigidos por caciques que no contaban con una posición económica digna de consideración, como en el caso de la zona en torno a Ponga.

Según otros, el caciquismo pudo existir sólo porque controlaba 'los medios de represión'. Romero Maura señala, en relación con esto, el papel de los caciques en el proceso electoral, y establece que 'al que no se le puede comprar o convencer para que se mantenga alejado de las urnas se le impide hacerlo por medios violentos, y con astucias administrativas.'¹¹ También esta explicación resulta incompleta, dado que en muchos casos -por ejemplo, en el caso de Ponga¹²- no se usaba ningún tipo de violencia, y tampoco era necesaria.

10. M. Guarino, 'El niño que no llora no mama: Patronage and Protest in an Andalusian Village', *Journal of Mediterranean Studies*, vol.1, n.1, 1991, págs. 68-86. J.A. González Alcantud, *Canteros y caciques en la lucha por el mármol. Macael: Etnología e Historia Oral*. Cuadernos Monográficos 8, (Almería, 1990).

11. Romero Maura, loc. cit. pág. 18.

12. Véase en este mismo artículo, a modo de excepción, la descripción del fraude electoral de Taranés.

Otros consideraban el aislamiento en que se encontraba gran parte del campo español como el responsable de la existencia del caciquismo. Dejando de lado el hecho de que casi nunca se podía hablar de aislamiento absoluto -pensemos por ejemplo en el servicio militar y en la emigración- el aislamiento ha de entenderse como una de las razones que dieron forma a la funcionalidad del caciquismo. La supervivencia de este fenómeno dependía de otros factores.

Romero Maura plantea que 'se puede comprender mucho mejor el fenómeno caciquista si se fija la atención sobre el conflicto entre administración y partidos [...]'. '[E]l conflicto entre las exigencias partidistas y las administrativas, en un contexto donde esas exigencias se resuelven en planteamientos a menudo contradictorios, y caen dentro del ámbito de decisión de individuos que muy a menudo tienen que hacer frente a la vez a responsabilidades de las dos clases'.¹³

Este punto de vista ha de entenderse el contexto en que el moderno estado español, en el curso del siglo diecinueve, empezó a ocuparse poco a poco del campo, todavía casi feudal. Una parte importante dentro de este proceso de formación del estado lo constituyó la creciente regulación con la que el estado intentaba organizar la vida colectiva. Aunque esta regulación, o inclusión del campo en la estructura del estado, no puede verse desconectada de la formación moderna de partidos políticos, y el caciquismo hizo efectivamente uso de la infraestructura -que cada vez era más sólida- de los partidos políticos, *el derecho a existir del cacique radica en la incapacidad del estado de hacerse con el poder en la periferia*. Esto tuvo como consecuencia que entre estos dos niveles apareciera una falla comunicativa. El cacique no sólo satisfizo este vacío comunicativo, sino que además se ocupó de permanecer él mismo intacto. En su nuevo papel como 'explotador de la comunicación'.¹⁴ violaba con facilidad los intereses del estado -e, indirectamente, por tanto, el partido del que él era miembro- si le convenía, para la defensa de su posición personal de poder. Así ejerció influencia -y con él todos los caciques- sobre el modo en que se completó el proceso de formación de estado.

Antes de entrar en el papel del cacique, prestaremos atención a las circunstancias que hicieron aparecer el vacío comunicativo, intercaladas en una corta y selectiva descripción del concejo de Ponga.

13. Romero Maura, loc.cit. pág. 24 y 25.

14. Véase Blok, *The Mafia*, pág. 8.

El concejo de Ponga

En el suroeste de Asturias se encuentra, en las estribaciones de la Cordillera Cantábrica, el concejo de Ponga. La zona tiene una superficie de aproximadamente doscientos kilómetros cuadrados, y está constituida por nueve parroquias y veintinueve pueblos o aldeas. Alrededor del cambio de siglo estaba habitada por más de tres mil personas. San Juan de Beleño, el pueblo más grande, donde además se encontraba la sede de la administración municipal, contaba con más de seiscientos habitantes.¹⁵ Ponga está a treinta kilómetros de distancia de Cangas de Onís, la ciudad más cercana, y a casi cien kilómetros de la capital de la provincia, Oviedo. Las montañas superan los 1400 metros, y los terrenos relativamente planos se encuentran entre los 700 y los 1000 metros sobre el nivel del mar. Ponga tiene fronteras naturales. Además de la cordillera del sur, las fronteras de oriente y occidente están formadas por los ríos Sella, que nace en León, y Ponga, con su cuna en Ventaniella.

Ponga cuenta con mucha naturaleza virgen, sobre todo como consecuencia de la inaccesibilidad del paisaje. Rebecos, ciervos, jabalíes, zorros, osos, y lobos habitaban en el cambio de siglo las inaccesibles laderas de Ponga, y los terrenos circundantes. Los depredadores eran considerados un gran amenaza para el ganado, que, en general, pastaba en zonas retiradas. La caza de lobos era alentada por las autoridades, y sustanciosamente recompensada.

Independientemente de la existencia de este premio de caza, la caza era una afición practicada con gusto en Ponga. Al sur del municipio, la Casa Real española contaba con un coto de caza. Muchas veces al año -así lo declaró el médico del pueblo, Felipe Portolá en 1907- el municipio era visitado de sorpresa por el infante don Carlos, 'en compañía de su bondadosa y bella esposa Da. Luisa de Orleans, de arrogante figura, intrépida y hábil cazadora, de los infantes D. Felipe y D. Raniero, del marqués de Hoyos, duque de Tarancón, del malogrado conde de San Martín y otros varios, y entre ellos del entusiasta y simpático cazador D. José Argüelles, actual diputado provincial, alma mater de la expedición cinegética, que profesa con gran cariño a este concejo, y al que Ponga debe grandes beneficios por muchos conceptos'.¹⁶

Los pueblos se extienden por el pedregoso terreno. Sellaño es el primer pueblo que se encuentra cuando se entra en el territorio de Ponga viniendo des-

15. Berta López Fernández, 'Despoblación rural y cambios de población en el concejo de Ponga (1875-1976)', *ERIA*, Revista Geográfica, 1981, N.2, 3-26.

16. Felipe Portolá, *Topografía Médica de Ponga*, (Madrid 1907) 18.

de el norte. Se encuentra a doce kilómetros del siguiente pueblo, yendo hacia al sur, San Juan de Beleño. Sellaño está ubicado en un ancho valle del río Ponga, y pertenece a la parroquia de Cazo, la mayor parroquia de Ponga. En 1912 vivían allí 823 personas. La parroquia está de alguna manera aislada del resto de Ponga por un grupo de montañas en el sur. Este aislamiento, en otros tiempos también era de orden jurídico. En el siglo dieciocho, el Coto de Santa María era un señorio, perteneciente al conde de Peñalba. Este territorio contaba con independencia jurídica con respecto de Ponga. Suministraba, por ejemplo, sus propios reclutas para el servicio militar.¹⁷ Esta división, tanto geográfica como jurídica, continuó existiendo hasta el siglo veinte, cuando, entre tanto, Cazo pasó a formar una unidad con el resto de Ponga, y a desempeñar un papel importante. Los ponguetos hacían una diferenciación entre la parroquia de Cazo, a la que daban el nombre de Ponga baja, y Ponga alta, situada en la parte más alta del municipio, en el sur. La división histórica dentro de Ponga se veía acentuada por las luchas entre grupos rivales de jóvenes de Ponga alta y baja.¹⁸

El sedimento de tales diferencias históricas también podía encontrarse entre las distintas zonas dentro de Ponga alta. La parroquia de Sobrefoz, a cuatro kilómetros al sur de San Juan de Beleño, rebatía regularmente, como antiguo centro administrativo que era, las decisiones que tomaba la administración municipal de Ponga. En general, en Sobrefoz se tenía la opinión de que su parroquia se veía perjudicada por los dirigentes de Beleño. Por ello, hasta ya entradas las primeras décadas del siglo veinte, el gobierno local de Sobrefoz tomó importantes decisiones de modo arbitrario, que concernían a la propia comunidad -eventualmente contra las decisiones a un nivel más alto- y funcionó una administración de justicia local. La parroquia de Sobrefoz se mostró muchas veces como una parroquia militante, lo cual, entre otras cosas, se expresó durante un número de marchas de protesta hacia el ayuntamiento de San Juan de Beleño, donde los descontentos habitantes dieron a conocer sus ofensas.¹⁹ Las diferencias históricas, pero sobre todo las barreras geográficas, habían tenido como consecuencia que en Ponga, los habitantes de las parroquias de Cazo, Beleño, y Sobrefoz, y también los de Viego, situado al oriente, se sintieran muy identificados con su propio pueblo, y mantuvieran una relación fácilmente deteriorable con los habitantes de las otras parroquias. La lealtad que existía dentro de la coalición de Ponga alta

17. Información general sobre Ponga, procedente de Portolá, **Topografía**.

18. Entrevista con Casto Martínez (91) de Sobrefoz. Casete 8, 16 octubre 1991. Los incidentes tuvieron lugar principalmente durante las festividades de Cazo o Ponga alta. Los jóvenes de ambos bandos iban a la fiesta con bastones (andar de palos), que llevaban escondidos debajo de la ropa. Tras una señal acordada sacaban los bastones y empezaban la lucha.

19. Libro de Actas del Ayuntamiento de Ponga (L.A.A.P.), 9 de mayo de 1916. Completado con información procedente de entrevistas con Casto Martínez, casete 6, 4 de octubre de 1991.

en relación con Cazo, desapareció a medida que los propios intereses se ponían en juego.

Distribución y Política de la Tierra

La desamortización tuvo en España un efecto acumulativo sobre la propiedad de los latifundios, a costa de la posición de los arrendatarios. Las subastas eran públicas, pasando la tierra así a manos del mejor postor. Las posibilidades con que contaban los arrendatarios para comprar terreno propio eran nulas, debido a los limitados medios económicos con que contaban. La administración feudal de tierras, y todas las relaciones sociales feudales, fueron sustituidas por una variante capitalista. Las tarifas de los arrendatarios se elevaron, la especulación con el terreno aumentó, los plazos de arrendamiento fueron recortados -a pesar de los esfuerzos del gobierno por estimular el censo enfiteutico-, y las sanciones que se imponían por no pagar el arriendo se recrudecieron. En Ponga alta, durante los años cincuenta del siglo diecinueve, no podía darse más de un mes de retraso en el pago del arriendo, tras lo cual el contrato de arrendamiento se rompía. A veces los arrendatarios debían hacerse cargo de la deuda del anterior arrendatario. Ocurría también que, tras el fallecimiento del anterior arrendatario, debían mantener a la familia de éste.²⁰ Arrendar tierras pasó a ser impagable para los campesinos en muchas zonas de España, principalmente en Andalucía y Castilla. Como consecuencia de esto, se originó un exceso de antiguos arrendatarios en desempleo, que tuvieron que ofrecer su fuerza de trabajo, y convirtió en innecesario el desarrollo e introducción de nuevas técnicas de cultivo. La falta de una población rural con capital fue, por lo demás, frustrante para el desarrollo de la industria española, dado que no se podía hablar de un mercado de venta.

En la zona rural y montañosa de Asturias la situación era otra. El sistema de arrendamiento no se vio amenazado, como era por ejemplo el caso de Andalucía. Las severas condiciones de arrendamiento después de la amortización, como se daban por ejemplo en Ponga alta, no perjudicaron el arrendamiento de tierra, que siguió siendo el modo de explotación más corriente. El número de jornaleros continuó por ello siendo bajo. Esta diferencia no tenía que ver en última instancia con la ausencia de latifundios en esta zona sur de Asturias. Sí había muchas propiedades, pero éstas no formaban, como en Andalucía, un terreno compacto. En líneas generales, las propiedades de un individuo se encontraban dispersas por distintos pueblos y municipios, y estaban constituidas por innumerables parcelas de tierra para cultivo, pasto, o bosque. La distancia entre una parcela y otra era grande. Cada una de las explotaciones se arrendaba con una casa y un establo, una huerta, y - a menudo a cierta distancia- un par de par-

celas. Esta atomización de la propiedad imposibilitaba a los propietarios organizar el trabajo diario de la tierra, como ocurría en Andalucía.

La diferencia con Andalucía era muy notable, y fácil de comprender. Las circunstancias geográficas y los desarrollos históricos llevaron a que la población en el sur de España no se dispersase, sino que quedó concentrada en grandes pueblos. Esto facilitaba a los dueños de la tierra la explotación de sus propiedades por cuenta propia. Los pueblos, que estaban habitados casi exclusivamente por jornaleros, constituían una abundante fuerza de trabajo, que podía ser utilizada a discreción. Para actividades como el pastoreo de ganado y el mantenimiento de terrenos, podían organizar diariamente fuerza de trabajo.

Las diferencias entre Andalucía y Asturias en cuanto a relaciones laborales en el campo ha llevado a muchos escritores del siglo diecinueve a ensalzar la situación del norte de España. Por ejemplo, el trabajo de Armando Palacio Valdés, que, en su libro **La aldea perdida**, de 1903, presenta un idílico esbozo de la vida agraria asturiana en vísperas de la aparición de la minería. En esta poética visión de la dura existencia de los arrendatarios asturianos se inspiró el médico Felipe Portolá para afirmar que todo el mundo en Ponga, salvo un tres por ciento de la población agraria, poseía tierras, y todo el mundo era 'igual'.²¹ Esta última observación del médico tenía sobre todo la intención de ofrecer una imagen opuesta a los provocadores informes procedentes de la zona costera asturiana, que convocaban a la lucha de clases. Aunque la información de Portolá no es falsa, la posición claramente favorable de los campesinos asturianos en relación con los andaluces merece alguna matización. Los contratos de arrendamiento dejaban poco espacio para hacer frente a contrariedades. A menudo se cerraban contratos 'a medias', lo cual significaba que la mitad de los beneficios debía ser entregada por el arrendatario. Malas cosechas, o bajas en el ganado corrían a cuenta del arrendatario.²²

Comunicaciones

'Sin caminos u otros medios de comunicación las puertas de la prosperidad no se abren para Ponga'²³, según Felipe Portolá, el ya citado doctor de Ponga.

20. José María Moro, 'Propietarios y colonos en Asturias en el siglo XIX', *Astura*, 1983, Nº1, 49-54. Completado con información de Casto Martínez, distintos casetes.

21. Portolá, loc. cit. pág. 322.

22. El sistema de arrendamiento 'a medias' no era ventajoso en comparación con una relación de arrendamiento anterior (de alrededor de 1850) 'a tercios', por la cual el arrendatario debía ceder dos terceras partes de los beneficios.

23. Portolá, loc. cit. pág. 346.

Hasta 1890, todo el transporte desde y hacia Oviedo, la capital de Asturias, se realizaba en carro. Para los trayectos menos importantes no se disponía de ningún tipo de transporte público. Todas las comunicaciones en Ponga, excepto el empedrado camino a Cangas de Onís, en la época de cambio de siglo, no eran otra cosa que huellas de carros y sendas de montaña. Sólo en 1915 se construyó una vía de comunicación, para carros, entre Ponga y Cangas de Onís, desde la cual podía seguirse a continuación por carro el viaje hacia Oviedo o, a lo largo de la costa, hasta Santander.

Aunque las distancias eran a veces muy reducidas, los habitantes de la zona apenas visitaban los pueblos o fincas vecinas.²⁴ Testimonios de personas que vivían alrededor del cambio de siglo en Ponga, enfatizan esta imagen de aislamiento.²⁵ Un ejemplo de ello son los cuatro kilómetros que separaban Beleño de Sobrefoz. Para algunos habitantes de estos pueblos, lo accidentado del trayecto durante el último cuarto del siglo pasado, imposibilitaba que lo recorrieran más que un par de veces en toda su vida. Por no mencionar el viaje a Cangas de Onís, de unos treinta kilómetros, y el trayecto a Oviedo, de casi cien kilómetros. Por lo demás, esta inmovilidad afectaba sobre todo a las mujeres. La mayoría de los hombres iba regularmente a Beleño para arreglar permisos u otros asuntos oficiales. Para las mujeres, el único motivo para salir de su pueblo -excluidas como estaban de elecciones, mercados de ganado, y otras cosas de hombres- era el mantenimiento de los lazos familiares en otros pueblos.

Otro efecto de la aislada situación de los pueblos y aldeas era que muchos jóvenes ponguetos se veían privados de enseñanza, por lo que el analfabetismo era habitual. Ponga estaba dividido en cuatro distritos de enseñanza. Por cada distrito, el estado proporcionaba unas cuantas aulas. Muchos pueblos no contaban, a principios de los años treinta de este siglo, con una escuela propia. Benito Castriello, inspector de enseñanza del distrito al que pertenecía Ponga, describe la situación en 1923. '[H]ay niños como los de Viboli, que para asistir a la escuela de Viego [...] tienen que recorrer 16 km., ida y vuelta contando con que hagan un solo viaje. Añádase que las tiernas criaturas han de atravesar el Coto de la Infanta²⁶, casi siempre cubierto de nieves, y donde lobos, osos y jabalíes tienen su guarida, y creo es bastante para que estos niños falten a la escuela todos los días del año [...]'.²⁷

24. José María Jover Zamora, 'La época de la Restauración' en: Manuel Tuñón de Lara ed., **Historia de España, VIII** (Barcelona 1990) 299.

25. Conversaciones mantenidas con Casto Martínez. Casete 9, 16 de octubre de 1991.

26. La zona de caza que pertenecía a los hijos del rey Alfonso XIII.

27. Angel Mato Díaz, **La escuela primaria en Asturias (1923-1937)**, (Oviedo 1992) pág. 469.

El aislamiento también tenía consecuencias para las economías locales. Normalmente se centraban solamente en satisfacer las principales necesidades de la comunidad. No existía en absoluto la especialización en determinados productos que pudieran ser llevados al mercado. Cada comunidad constituía un segmento económico autosuficiente que producía, en primer lugar, para satisfacer la propia demanda. En este sentido, las economías de todas las comunidades de la región apenas diferían. Cuando se daba el fenómeno de superproducción, los productos -tras deducción del arriendo y de los eventuales impuestos- se vendían en los mercados locales o regionales. Estos mercados se caracterizaban por la repetición infinita de la oferta de los mismos productos.

Tampoco debe exagerarse el tema del aislamiento de Ponga. La existencia de mercados, comercio, y trabajo de temporada intensificaban los lazos con el mundo exterior. Además, por medio de docentes, funcionarios municipales, médicos, y sacerdotes, se establecían y mantenían contactos con el exterior, a menudo con instituciones de estado. Esta forma de contacto entre Ponga y el mundo exterior se fue intensificando paulatinamente, sobre todo por el aumento de las intervenciones del estado en los últimos veinticinco años del siglo diecinueve. El servicio militar y, sobre todo, la emigración masiva a América, ensancharon el horizonte de muchos ponguetos y ponguetas.

Con todo, la relación entre el campo y el estado continuó siendo delicada.²⁸ La pobreza y el analfabetismo constituían un gran obstáculo para la mayoría de los labradores de Ponga a la hora de participar en el proceso de intervención del estado, que iba en aumento. Si bien pagaban impuestos, cumplían -si no se lo imposibilitaba la emigración- su servicio militar, y satisfacían, desde 1907, de vez en cuando, su derecho al voto, su contacto con el estado era, con todo, mínimo. La vida de los campesinos estaba absorbida en gran medida por actividades de subsistencia. La creciente importación de grano desde Castilla, junto con los contactos con gente de fuera que ello traía consigo, y el surgimiento de mercados de ganado a donde llegaban a hacer sus negocios comerciantes de otros lugares, no imprimieron cambio alguno al respecto. El carácter aislado y segmentario de Ponga y otros municipios permaneció intacto.

Por ello, el creciente sistema de derechos y deberes, ideado por la administración central para organizar la vida en comunidad de la población, no fue entendido por los habitantes de Ponga y municipios similares, o al menos no llegó a ellos. Estos trastornos comunicativos ofrecieron espacio a intermediarios que

28. Véase Blok, *The Mafia*, págs. 23 y 24.

intentaron salvar y explotar esa distancia entre el poder central y la comunidad local. Una condición para poder actuar con éxito dependía de la medida en que el intermediario controlaba las líneas entre ambos niveles. El hecho de que él conseguía contactos con personas de poder de fuera de la comunidad, de que tuviera acceso a información relevante, y de que su influencia era considerable dentro de la comunidad del pueblo, constituía la clave para una posición de poder única. Al mismo tiempo, la presencia de intermediarios suponía un obstáculo para el gobierno central a la hora de llevar a cabo sus decisiones.²⁹ O, como lo describe Anton Blok, '[t]o understand the particular power chances of the middlemen entrepreneurs in the countryside, we must recognize the strongly segmented character of the [...] society which, in a sense, neither required nor facilitated the development of more effective forms of central control. Weak development of central authority, therefore, is structurally related to the relative local and regional self-sufficiency. What specifically hampered the penetration of an efficient central apparatus of coordination and control, which was imposed from above upon this segmented society, were the middlemen entrepreneurs themselves: they provided and controlled the links with the outside world, and tended to preserve local isolation by extending their control over new links that might grow with the gradual expansion of State-institutions.'³⁰

El relativo aislamiento, y la segmentación de Ponga y zonas similares, combinado con la incapacidad del estado para imponer su autoridad a nivel local, aseguraron al caciquismo una *función*. Una vez situado en el espacio existente entre el poder central y las comunidades rurales, el cacique defendía principalmente su propio monopolio de intermediación, y ofrecía su colaboración sólo cuando le servía de algo en el juego de 'dar y tomar'. La supervivencia, tanto del cacique, en su papel de 'intermediario', como del abismo que salvaba, deben verse a la luz de su capacidad para controlar y dominar las líneas de comunicación entre estos dos niveles.

El Caciquismo en Ponga: Tres Ejemplos

Don José Huerta Escandón era el cacique del concejo asturiano de Ponga. Los 'centros de poder' en Ponga estaban constituidos por los pueblos de Beleño, Sobrefoz, Viego, Taranes, y Cazo. El resto de los pueblos eran relativamente pequeños y caían bajo el radio de influencia de pueblos vecinos. Aviegos y Caranegas, por ejemplo, estaban bajo la influencia de Beleño. Los lugareños de Casiel-

29. Charles Tilly *The Vendée* (New York 1967) pág. 80, apud Blok, *The Mafia*, pág. 25.

30. Véase Blok, *The Mafia*, págs. 24-25.

les, calificados despectivamente por los ponguetos como analfabetos y bobos, estaban dominados por Viego.

Don José Huerta vivía en San Juan de Beleño. Estaba registrado como propietario. Sus propiedades y las de su familia eran relativamente pequeñas. Era dueño de un molino, que estaba a dos pasos de su casa, accionado por un arroyo y destinado a moler trigo. Además, la familia Huerta poseía tierra suficiente y ganado para poder vivir, y para poder además arrendar una parte. Don José nació en 1863. Desde 1893 fue secretario municipal de Ponga. Esta posición clave lo familiarizaba con la vida política de dentro y fuera de Ponga. En 1906, con cuarenta y tres años, fue elegido por primera vez concejal en el concejo municipal de Ponga. Un año después se convirtió en alcalde de la zona de Ponga.³¹

Lo llamaban el Rizosu. Era un hombre simpático y muy trabajador. Antes de convertirse en secretario municipal trabajó, como la mayoría de los ponguetos, en el campo. Junto a ello, llevaba la administración de las modestas propiedades de su familia. Tenía un hermano, que murió joven, y una hermana, que se casó con un hijo de la familia Arduengo, originaria del pueblo de Carangas. Tenía muchos parientes directos en el pueblo de Sobrefoz. Sus tres primos, de su misma edad, Severiano, Antonio y Benigno Sánchez Escandón, no sólo formaban parte de una gran familia. Pertenecían además a la elite de Sobrefoz. En la parroquia de Viego, don José Huerta mimaba su amistad con los tres hermanos Díaz Alonso, que estaban involucrados en la política local. A estas relaciones pudo recurrir José cuando su posición de poder se vio en peligro.

José Huerta estuvo casado y tenía cuatro hijos, pero cuando asumió su función en el ayuntamiento en 1893 ya era viudo. No volvió a casarse, y era conocido por sus muchas aventuras amorosas e hijos ilegítimos. Don José se bañaba todas las mañanas, le acompañase el tiempo o no, en el arroyo del molino. Era necesario -según cuentan- para calmar sus nervios. Las malas lenguas aseguraban sin embargo que amaba a la mujer del molinero. Cuando más tarde se convirtió en alcalde, se le veía hasta tarde por la noche en el ayuntamiento -a sólo unos cientos de metros de su casa- trabajando. Sufría insomnio, y pasó muchas noches en vela, recorriendo la galería de su casa. Fue un oscuro episodio de su vida, en que estuvo al borde de la ruina. Esta depresión financiera fue presuntamente ocasionada por su pasión por el juego y su adicción a las mujeres. Su hija Josefa le brindaría finalmente desde Méjico la ayuda económica que necesitaba.³²

31. L.A.A.P., 1906 en 1907.

32. Entrevista con Casto Martínez, casete 8, noviembre, 1991.

Este esbozo de una vida, todo menos virtuosa, estaba en fuerte contraste con la moral reinante. Pero, a pesar de sus cabriolas, don José no dejó nunca de gozar de gran consideración. Si las historias que sobre él se contaban estaban basadas en la realidad tiene menos importancia que la constatación de que efectivamente esas historias se contaban. Indudablemente, en las historias sobre el cacique se puede hablar de mitificación. El 'mal' comportamiento de don José se exageraba, pero los hombres de Ponga hablaban con abierta admiración de las fechorías del cacique.

La posición de poder de don José Huerta era vulnerable. Le costaba mucho esfuerzo repeler los ataques de los posibles aspirantes a cacique, a su posición de poder. Sus armas eran sus contactos fuera de la comunidad, como los que mantenía con políticos regionales poderosos. Tal es el caso de su relación con el delegado del partido conservador por el distrito electoral de Infiesto -al que pertenecía Ponga-, que además era diputado por la provincia, don José Argüelles. A don Pepe, como lo llamaban, le gustaba Ponga, sobre todo por las excepcionales condiciones para la caza, y por su amistad con don José Huerta. Don Pepe era lo que llamamos un cacique regional, que intentaba proteger los intereses de los caciques locales como don José Huerta. Cuando don Pepe honró a Ponga con una visita, don José se benefició de ello políticamente. Su prestigio aumentó cuando ambos, uno al lado del otro, sobre sus respectivos caballos, circularon por los pueblos de Ponga, descabalgando para mantener una charla 'espontanea', o para arreglar con algún guía una próxima cacería. Estas visitas no anunciadas impresionaban mucho a los ponguetos. Sobre todo tenía gran aceptación el tabaco que don Pepe llevaba consigo.

La correspondencia oficial de Oviedo, la capital de la provincia, al menos cuando la tramitaba don Pepe, estaba dirigida siempre al domicilio privado de don José. Durante las reuniones del concejo del ayuntamiento, don José disfrutaba leyendo en voz alta las cartas. Las actas de las reuniones del concejo reproducían las cartas resumidas, sin omitir los encabezamientos y las despedidas: 'muy estimado amigo', 'este asunto recibirá en el futuro mi completa atención', y otras muchas elogiosas palabras que se encargaban de enfatizar las buenas relaciones entre los dos hombres. Este énfasis en la relación tenía el objetivo de dejar bien claros ante los rivales de don José en el concejo su poder e influencia.³³ Cuando sus adversarios podían presentar mejores y más influyentes relaciones, sus días estaban contados.

33. L.A.A.P., 8 de junio de 1913.

Las Elecciones del Pueblo de Taranes

El pueblo de Taranes ocupaba una posición de cierta independencia dentro de Ponga. Cuando José Huerta y don Pepe Argüelles pasearon a caballo por Ponga, evitaron en lo posible una visita a este pueblo. A don Pepe lo habían insultado en una visita que hizo de apoyo a una campaña electoral. Desde el cambio de siglo, en Taranes la familia Cueto tenía el poder en sus manos. Don Gabriel Cueto, que en 1909 tenía sesenta y ocho años, formaba parte además del concejo municipal de Ponga. Y no pertenecía al grupo de los partidarios del cacique José Huerta.

Aproximadamente una semana después de las elecciones del pueblo en 1909 -que tuvieron lugar en todas las parroquias de Ponga con el fin de renovar las administraciones rurales- fue recibida en el ayuntamiento de Beleño una carta, escrita por tres habitantes de Taranes. Los tres hombres firmaban una protesta contra el resultado porque, según su opinión, no habrían tenido lugar elecciones. Expresaban sus sospechas de que los 'elegidos' habían sido nombrados por sus propias familias.

Para que las elecciones se desarrollaran con normalidad, la Junta Municipal del Censo Electoral nombraba siempre con antelación una comisión de tres personas, que durante las elecciones -sentadas tras la mesa electoral- debían controlar la marcha de las votaciones. Según la ley, estos individuos tenían que ser independientes. Normalmente -también en el caso de Taranes- esto no era así. El director de la terna era don Gabriel Cueto García. Sus ayudantes, Diego Pilar Cueto (ochenta y ocho años) y José Pérez Díaz (treinta y nueve años). Después de las 'elecciones' resultó que el hermano de Gabriel Cueto, Victorio, fue 'elegido' alcalde del pueblo. Diego Pilar y José Pérez fueron elegidos miembros del concejo. Los cinco 'elegidos' pertenecían a dos familias: la familia Cueto y la familia Díaz.

En la carta donde se protestaba por 'los resultados de las elecciones' se describía que el día de las elecciones, el local electoral habría estado todo el día cerrado. Los remitentes se habían presentado, en compañía de más habitantes de Taranes, en el local del colegio donde la mesa electoral habría sido colocada. En vista de que se encontraron con la puerta cerrada, le pidieron información al maestro de la escuela. Este negó que el local funcionase ese día como colegio electoral. No le había entregado la llave de la escuela a nadie. La respuesta de los 'elegidos' era diametralmente opuesta a esta historia. De acuerdo con todos los procedimientos, las elecciones habían tenido lugar. Después de cerrar la urna, se había procedido al escrutinio de los votos. El resultado fue anotado, y las papeletas de voto, conforme a las reglas, fueran quemadas en el plazo de un cuarto de hora.

Durante la reunión del consejo municipal de Ponga en que fue tratada la carta de protesta, don Gabriel Cueto fue duramente criticado por el cacique José Huerta. Motivo para ello fue la presencia de Cueto en las elecciones. Según don José estaba estrictamente prohibido. José Huerta impuso a continuación que se pronunciase una moción de censura contra Cueto, lo cual fue evitado en el último momento por los otros miembros del concejo. Esta derrota llevó a José Huerta a otros pensamientos. Ya no volvió a intentar expulsar a Gabriel Cueto del concejo municipal. Al contrario, en lo sucesivo lo que haría sería precisamente 'apoyarlo'.

Aproximadamente una semana después de la presentación de la denuncia, llegó una notificación del flamante alcalde de Taranes, don Victorio Cueto, donde se decía que el maestro de la escuela -el testigo más importante en este asunto- sería un 'enfermo mental'. Don Victorio expresaba su 'preocupación' por el estado mental del docente, y planteaba que fuera investigado por el médico del pueblo, con el fin de poder formular un diagnóstico. La petición de don Victorio fue tomada en serio. El concejo municipal, bajo la dirección del cacique José Huerta, decidió que el médico del municipio iría a analizar al docente a su casa de Taranes. El médico estableció tras la investigación que el docente sufría perturbaciones mentales. Y sugirió someterlo a observación en una institución psiquiátrica. Durante la sesión del concejo municipal en que se trató esta notificación, don Gabriel Cueto se ofreció a acompañar al docente a la clínica. Todo el mundo estuvo de acuerdo.

Contra el cinismo del concejo municipal de Ponga, bajo el mando del cacique José Huerta, los tres oponentes no tenían dónde agarrarse. Su posición jurídica se había debilitado mucho como consecuencia de la indisponibilidad para declarar de su testigo más importante. Además, experimentaron en su parroquia la lacra de una incesante oleada de peleas, ataques, y amenazas que tuvieron que resistir como consecuencia de su protesta. A finales de agosto de 1909 el ayuntamiento recibió una segunda carta de los tres hombres, donde 'obligados por las circunstancias' retiraban la denuncia.³⁴

El apoyo que Gabriel Cueto había recibido del cacique José Huerta durante el 'examen' de la protesta, lo obligaba a un servicio recíproco. Así, la situación de independencia y oposición de que gozaba el pueblo de Taranes con respecto al bloque de poder constituido por Beleño, Sobrefoz, y Viego, se vio debilitada. La familia Cueto había caído en el desprestigio. Con esta estrategia, don José

34. Información procedente del 'Archivo Histórico Provincial de Oviedo', secc. Elecciones, caja 4553, legajo 9, folios 1-16.

Huerta adhería a sí a la familia Cueto de Taranes. Esto proporcionó a don José - al menos durante unos años- un liderazgo relativamente cómodo.

El Servicio Militar Obligatorio

José Huerta procedía de una familia de emigrantes, al igual que muchos otros ponguetos. La emigración- generalmente temporal- a Cuba, Méjico, o Argentina, determinó la vida de Ponga durante el cambio de siglo. Uno de los motivos para emigrar era el amenazante servicio militar obligatorio. Las muchas guerras en las que luchó España a fines del siglo diecinueve y principios del veinte, costaron la vida a varios miles de soldados.³⁵ Antes de alcanzar la edad obligatoria para el servicio militar, casi todos los hombres jóvenes de Ponga habían emigrado. Para aquellos que se quedaban, sólo existía la posibilidad de apelar a la buena voluntad de don José para escapar del servicio militar.

Cada año llegaba al ayuntamiento de Ponga desde Oviedo, la capital de la provincia, la lista con los nombres de los jóvenes reclutas. Todos en Ponga sabían cuándo ellos mismos, o algún miembro de su familia, sería llamado a las armas. Como queda dicho, emigraban casi todos los futuros reclutas. De un reemplazo anual de cuarenta mozos, al menos treinta abandonaban el país antes de ser reclutados. Tanto para emigrar, que estaba prohibido por el gobierno central de Madrid para frenar el éxodo masivo, como para conseguir librar el servicio, era imprescindible la ayuda del cacique. El ayuntamiento expedía, sin más, documentación para viajar, con la cual los jóvenes, a veces con no más de catorce años, emprendían la travesía hacia 'Las Indias'.

El 28 de febrero de 1909 fue discutida en el concejo municipal la lista de reclutas que acababan de recibir.³⁶ Aunque en Ponga ya casi no quedaban reclutas el concejo siguió los procedimientos fielmente. Durante la reunión se constató que don José Huerta guardaba relación de parentesco con dos de los reclutas (con su hijo Jesús, y con su sobrino Manuel, de Carangas) que, por lo demás, hacía tiempo que habían emigrado. Don José no pudo por ello -para evitar toda sospecha de parcialidad- tomar parte en la junta de inspección que debía tener lugar en el plazo de catorce días. Durante la inspección se presentaron sólo algunos reclutas. La comisión de inspección redactó una lista de reclutas 'fugitivos', que fue publicada en el órgano oficial del gobierno provincial. Según la ley, el fugitivo debía pagar, después de su detención, los gastos de búsqueda, y además

35. Gerald Brenan, *El laberinto español* (Barcelona 1978) pág. 92.

36. L.A.A.P., 28 de febrero de 1909.

cumplir con su deber de realizar el servicio militar. En la práctica no ocurría nada. En el período entre 1903 y 1923 nunca se detuvo a un pongueto.

Durante los días que precedieron a la inspección, el cacique José Huerta recibió la visita de preocupados familiares de los reclutas que no habían emigrado. Se discutieron las posibilidades que existían para mantener a los jóvenes fuera del servicio militar. Un sencillo método era el de librar por razones de 'corta talla'. Para evitar que durante la reinspección en Oviedo saliera a la luz el 'fraude de la talla', en lugar del recluta que 'libraba' era enviado un pequeño sustituto, a menudo un 'freelancer fijo', al que le pagaba la familia del recluta.³⁷ La falta de documentos de identificación y fotos de carnet posibilitaba que este sistema fuera herméticamente cerrado. El método -que era conocido por todo el mundo, y que era utilizado por 'anticaciquistas' como argumento para derribar a los políticos en el poder- se aplicaba en todas partes, con la consecuencia de que hubo años en que Asturias sólo enviaba a Madrid un puñado de reclutas. La capacidad de don José para conseguir que sus hijos eludieran el servicio militar fue recompensada con lealtad 'eterna'.

Coalición Política

Junto a la continua emigración de jóvenes asturianos, regresaban a España muchos emigrantes de edad, que en muchos casos habían pasado diez o veinte años en Cuba, Argentina o Méjico. La aparición de estos miles de ex-emigrantes trajo consigo un cambio en el terreno del poder político, y condujo a la aparición de una inminente y renovadora corriente republicana y reformista. Este movimiento desembocó en 1913 en la fundación del Partido Reformista, que en diez años crecería hasta convertirse en uno de los partidos políticos más importantes de España.

Don Venancio era el hombre fuerte del Partido Reformista en Ponga, y el rival de siempre del conservador José Huerta. Este popular ex-emigrante, que había vuelto con una fortuna de Méjico, embaucó a los electores pobres de Ponga con promesas sobre bienestar y desarrollo. La solidaridad de muchos ponguetos con el cacique José Huerta mermó visiblemente. Sin embargo, don Venancio no era un hombre de comportamiento irreprochable. La víspera de las elecciones para el concejo municipal de 1911, llegó a un acuerdo con don José, y se hizo nombrar - con ayuda del artículo 29 de la ley electoral de 1907- miembro del con-

37. Entrevista con Casto Martínez, casete 4, octubre 1991. Según se cuenta, estos pequeños hombres 'profesionales' procedían de la zona entre Ponga y Amieva, llamada «Los Beyos».

cejo municipal, sin la intervención de los electores. El líder del Partido Reformista de Ponga, que se opuso por boca del líder nacional a la corrupción y al caciquismo, no se distinguía en cuanto a comportamiento político de su oponente.

En las elecciones al concejo municipal de 1915, don José y don Venancio no pudieron ponerse de acuerdo. Las elecciones siguieron adelante, lo cual pudo considerarse excepcional. El resultado de 1915 significó una pérdida para don José Huerta: dos de los siete escaños fueron para el Partido Reformista, un escaño fue para don José Huerta, y de los cuatro restantes no quedó claro en qué campo estaban. En la votación entre los concejales para decidir quién desempeñaría la función de alcalde, resultó por primera vez, en aproximadamente diez años, que don José Huerta no conseguiría mayoría unánime. Con tres votos a favor, uno en blanco -Victorio Cueto- y dos en contra, fue elegido de nuevo alcalde. Don José, tras haberse dado a conocer los resultados de la votación, se puso en pie, y dio las gracias a los presentes por la elección. A continuación, comunicó a los reunidos que no aceptaba la función de alcalde. Planteó una nueva votación, y propuso a su rival, don Venancio, como candidato a alcalde. En la segunda votación (ilegal) don Venancio fue elegido alcalde unánimemente. Esta maniobra táctica tuvo como consecuencia que el Partido Reformista, y sobre todo su líder, don Venancio Díaz, cada vez se comprometieran más y resultasen más 'inofensivos' políticamente.³⁸

Conclusión

El caciquismo no era una organización, y mucho menos una ideología. Tampoco era el producto de la 'corrupta' política durante el período de la Restauración. El caciquismo se originó cuando, a finales del siglo diecinueve, la administración central intentó incluir en su estructura paulatinamente el segmentado y relativamente aislado medio rural. La supervivencia del caciquismo dependió de la medida en que consiguió adquirir y mantener control sobre los lazos que existían entre la comunidad local y la estructura estatal. En este papel de 'power broker' el cacique ejerció -no intencionadamente- influencia sobre el modo en que se desarrolló en España el proceso de formación de estado. Sobre todo fue cuestionada y debilitada la legislación administrativa, por ejemplo, en relación con el servicio militar.

Este enfoque, según el cual el cacique es estudiado en su papel de 'explicador de la comunicación', enriquece el estudio del fenómeno. El foco de la inves-

38. L.A.A.P., 12 de febrero 1915.

tigación se centrará en las estrategias que el cacique manejó para 'salvaguardar' las diferencias comunicativas: qué hizo para intentar mantener el aislamiento, y cómo canalizó la información proveniente del estado (véase por ejemplo el modo en que José Huerta monopolizaba la correspondencia oficial). Esta táctica no era 'intencionada', vista desde la perspectiva de la formación del estado, pero sí lo era, por supuesto, desde el punto de vista de sus propios intereses.

El punto de partida de José Huerta era la defensa y, en lo posible, el fortalecimiento de su posición de poder como cacique. Con ese objetivo ante sí, sometió a la población de Ponga, actuando de acuerdo a los intereses de ésta, como en el caso del reclutamiento anual para el servicio militar. Con la misma facilidad, sin embargo, violó los intereses del pueblo, convirtiendo en superfluas las elecciones, y permitiendo el fraude electoral. Las posibilidades con las que contaba José Huerta como cacique eran muy pequeñas. Controlaba a sus rivales políticos de vez en cuando, haciéndolos precisamente participar en el poder. El papel de éstos, sin embargo, estaba supeditado al suyo, y no contaban con independencia. Don José sacaba gran partido de las debilidades y errores de sus rivales.

El enfoque que considera al cacique como un 'power broker' arroja luz sobre el problema europeo más general del papel de las elites en los procesos de formación del estado. Relacionando el surgimiento del caciquismo con factores no nacionales, como la centralización del poder, y el aislamiento, podemos asumir que tales mecanismos se han manifestado también en otras zonas de Europa -y de fuera de ella- (como ya se demostró en el caso de Sicilia). Así, este artículo se involucra en el actual debate entre antropólogos e historiadores sobre la conveniencia o no de manejar lo 'mediterráneo' como categoría cultural, y sobre la unicidad mediterránea 'no demostrada pero aceptada' de fenómenos como el del caciquismo. Este artículo conserva también la pregunta de De Pina Cabral, iniciador de esta discusión, de 'why have anthropologist avoided comparing Mediterranean Europe with Atlantic Europe, whilst dedicating so much ink and paper to the more distant links between the northern and southern edges of the Mediterranean?'³⁹.

Por último, don José Huerta fue retirado, por el dictador Primo de Rivera, en 1923, de todas sus funciones administrativas. En su lugar fue nombrado alcalde un analfabeto del pueblo de Casielles. Don José se vio obligado a actuar temporalmente como secretario municipal, y a redactar las actas de las deliberaciones

39. J. de Pina Cabral, 'The Mediterranean as a Category of Regional Comparison: A Critical View', *Current Anthropology*, Volume 30, Number 3, 1989, págs. 399-406.

de la nueva administración municipal. Llevaba a cabo lo que se le encargaba, sin dejar de mencionar que él realizaba esta labor porque el nuevo alcalde no podía ni leer ni escribir. A regañadientes, don José tuvo que presenciar cómo sus adversarios políticos se hacían paulatinamente con el poder, y lo humillaban. Don José fue arrestado al término de la guerra civil -que en Asturias ocurrió en 1937-. Su hijo fue asesinado por los nuevos dirigentes. El murió en 1939.





PROPOSTAS METODOLÓXICAS PARA O ESTUDIO DO PODER LOCAL NA GALICIA DOS ÚLTIMOS ANOS DA RESTAURACIÓN: A ESTRADA, 1904-1923.

Xoán Carlos Garrido Couceiro
Pedro Lago Peñas
Manuel Martínez Barreiro

O que queremos dicir é: ¿que pode chegar a ser o home? Isto é, ¿pode dominar o home o seu propio destino, pode «facerse», pode crear a súa vida? Mantemos, en consecuencia, que o home é un proceso e, de forma precisa, o proceso das súas accións.

A. Gramsci

¿Que ciencia pode haber nunha acción en que, como ocorre en todas as accións prácticas, nada pode ser definido e na que a súa totalidade depende de innumerables condicións que adquiren un sentido preciso en determinado momento que todo o mundo ignora antes?

L. Tolstói

Introducción

O Concello da Estrada, que con 51 parroquias e 282 km² é un dos de maior extensión de Galicia, foi escenario ao longo do primeiro tercio do presente século dunha intensa axitación política e mobilización social¹. Acrecentadas retesías parti-

¹ A ricaz da vida local estradense pode apreciarse no complexo pano de fondo no que se encadra no estudio sobre *Ken-Keirades* de X. C. Garrido Couceiro, Manuel García Barros. *Loitando sempre*, Lugo, 1995, no que alén

darias, un avivecido activismo agrarista e unha aberta loita polo control do poder municipal tensionaron e dinamizaron o seu ambiente político nas primeiras décadas do século XX, que foron acompañados de importantes cambios tanto no plano económico como na estrutura social². Ao noso entender, unha análise polo miúdo desa confrontación política local pode contribuír a facilitar unha mellor explicación das dinámicas sociopolíticas da Galicia rural e vilega da época, calladas de conflitos e pugnas de natureza semellante, xa que a importancia estratéxica dada á Estrada desde a Deputación Provincial de Pontevedra converteuna durante a Restauración nun dos principais «teatros de operacións» da política galega.

Para podermos introducir orde analítica no auténtico remuíño político e social que se xerou na Estrada nas primeirizas décadas do século, a *explicación* da formación e dinámica dos *actores* que se esforzaban por controlar o Concello, e do conxunto de *interaccións* que se estableceron entre eles, vainos servir de trabe mestra da investigación que nos propoñemos realizar. A nosa explicación quere facerse conforme a unha orientación metodolóxica que está a gañar unha crecente importancia no ámbito das ciencias sociais; referimonos á chamada *explicación local* e aos *mecanismos de explicación*, equiparables canto a súa natureza e alcance epistemolóxico, que se vai articulando tomando como base as propostas de Raymond Boudon e Jon Elster, e que se desenvolve na obra de autores tan diversos como Angelo Panebianco ou Charles Tilly³.

De forma resumida este conxunto de aportacións metodolóxicas pódese sintetizar nas seguintes directrices: dada a natureza cambiante das situacións histórico-

da reconstrución biográfica se referencia abundante información sobre a evolución político e social da Estrada no primeiro tercio deste século.

² Os primeiros avances da nosa investigación sinalan que na Estrada, como no resto de Galicia, produciuse un avivecido proceso de transformación económica caracterizado por tres trazos básicos: a) propietarización, coa desaparición do sistema foral e a privatización de gran parte do monte; b) mercantilización, cunha crecente circulación e posta en venda dos excedentes; e c) innovación técnica e productiva. Como resultado destas mudanzas económicas déronse importantes cambios na estrutura social agraria, a máis sobresaínte, xunto á práctica desaparición dos grupos rendistas tradicionais, foi a consolidación de colectivos sociais emerxentes que nutriran as filas dos actores políticos e sociais que fixeron a súa aparición na etapa final da Restauración. Unha excelente síntese das transformacións agrarias pode atoparse en L. Fernández Prieto, «Transformacions agràries i canvi social en la Galicia rural contemporània». *Estudis d'història agrària*, 10, 1994, pp. 5-25. No tocante á relación entre cambio económico e social, véxase J. M. Cardesín, *Tierra, trabajo y reproducción social en una aldea gallega (siglos XVIII-XX)*, Madrid, 1992.

³ A posición de R. Boudon atópase recollida fundamentalmente nas seguintes obras: *La lógica de lo social. Introducción al análisis sociológico*, Madrid, 1981; *La place du désordre. Critique des théories du changement social*, París, 1984; *L'idéologie ou l'origine des idées reçues*, París, 1986; *L'art de se persuader des idées douteuses, fragiles ou fausses*, París, 1990; e na obra conxunta con F. Bourricaud, *Diccionario de sociología*, Bos Aires, 1993. De J. Elster pódense consultar: *Tuercas y tornillos. Una introducción a los conceptos básicos de las ciencias sociales*, Barcelona, 1990; *El cambio tecnológico. Investigaciones sobre la racionalidad y la transformación social*, Barcelona, 1990; e *Psicología política*, Barcelona, 1995. Os aportes de A. Panebianco están recollidos en «Comparación y explicación» en G. Sartori-L. Morlino (eds.), *La comparación en las ciencias sociales*, Madrid, pp. 81-104, e os de Ch. Tilly poden tirarse, entre outras obras, de *Las revoluciones europeas, 1492-1992*, Barcelona, 1995.

sociais, que son a resultante dos efectos de agregación das actuacións dos actores, e mais dos propios actores, o científico social non pode tencionar elaborar leis de aplicación xeral, senón que debe tentar procurar a construción de modelos válidos para un conxunto limitado de situacións reais. Trátase, por tanto, de se instalar metodoloxicamente nunha vía intermedia entre aqueles que reivindicán o coñecemento narrativo como única forma de apreixar as singularidades históricas e aqueles outros que teiman na construción dun corpo xeral de leis científico-sociais.

Atendendo a esta orientación metodolóxica xeral, cómpre expoñer de seguido as ferramentas analíticas e os mecanismos dispoñibles para facernos cunha explicación da historia político-social da Estrada entre 1904 e 1923⁴. Eis son, primeiramente, a análise da Administración Local desde unha perspectiva xurídico-institucional, a socioloxía da organización e mais os estudos de *políticas públicas*. En segundo lugar, un achegamento ás modalidades de participación política nun contexto de expansión democrática e de institucionalización do sufraxio universal. A aplicación, en terceiro lugar, dunha análise das intervencións sociais esteada na socioloxía organizacional, na *racionalidade limitada* e na *teoría da acción colectiva*. E, por cabo, o trazado dos *sistemas de interaccións* como rede de ensarillamento dos recursos analíticos máis arriba sinalados.

1. Análise do Poder Local.

Resulta oportuno comezar delimitando o campo de actuación e mais a importancia das institucións públicas que conformaban o poder local⁵ nas dúas últimas décadas da Restauración, xa que a loita polo seu control converteuse na cerna do que é a nosa investigación.

O Concello e o Xulgado Municipal apúntanse como as dúas institucións locais básicas e as súas atribucións permiten salientalas como as pezas claves da

⁴ Como se poderá comprobar, a urdime analítica á que se recorre para explicar os acontecementos políticos estradenses intenta asemade dar conta das relacións entre estes e os procesos de transformación económica e cambio na estrutura social. As devanditas relacións abórdanse inspirándose na chamada *perspectiva multidimensional* que postula que entre ambos os dous planos se dan múltiples conexións ambidireccionais e rexeita, por consecuencia, toda supremacía ou determinación en última instancia. Véxase M. L. Morán-J. Benedicto, «Sociedad y política: una relación multidimensional» en M. L. Morán-J. Benedicto (eds.), *Sociedad y política. Temas de sociología política*, Madrid, 1995, pp. 19-32.

⁵ No tocante ao sistema político local e a análise das transicións políticas, a obra de G. Márquez Cruz é de consulta obrigada para o estudo do poder local na Restauración. Véxase *O goberno local en España: procesos de transición e normalización política*, Santiago de Compostela, 1995; e *El sistema político local desde las Cortes de Cádiz a la Restauración (1810-1923): cuestiones metodológicas*, a estas mesmas actas. Agradecemos a G. Márquez os seus comentarios sobre a importancia das competencias das Xuntas Municipais á hora de definir as relacións de poder nos concellos do primeiro tercio do século XX.

organización da convivencia cidadá na Estrada, xa que as súas potestades eran determinantes na ordenación da esfera pública da comunidade local, mais tamén nas iniciativas privadas dos cidadáns. Sumariamente, entre as súas atribucións podemos salientar, en primeiro lugar, a recollida de información estatística sobre a poboación e a riqueza. En segundo lugar, a organización da recadación dos impostos, as levas e mais os procesos electorais. Debe ser subliñada, en terceiro lugar, a supervisión dos servizos de interese público: sistema sanitario, de instrución pública, de beneficencia e aínda outros. En cuarto plano, sinálase o control e seguemento das actividades productivas e comerciais, así como dos contratos, nomeadamente dos contratos agrarios e empréstitos. En quinta orde, unha presada de competencias referidas á organización da vida familiar e a regulamentación da sociabilidade veciñal (festas patronais, reunións nocturnas...). Finalmente hai que apuntar a competencia do xulgado municipal para iniciar certas tramitacións, preliminares e indispensables, para que as instancias xudiciais de rango superior emprenderan as súas accións: instrución das primeiras dilixencias en causas criminais, actos de conciliación... Tan variado «arsenal competencial» outorgáballe, xa que logo, unha grande potencialidade normativa ás institucións locais ao dotalas de capacidade decisoria para arbitrar nas actuacións da sociedade civil⁶.

A partir do coñecemento sistemático das atribucións legais dos órganos da Administración Local, hai que explicar o *uso discrecional* que delas se fixeron por parte dos seus titulares políticos. Para poder enfrontarnos doadamente a esta tarefa resultan de grande utilidade ás ferramentas analíticas fornecidas por algúns dos teóricos da socioloxía das organizacións e que están sendo empregadas nas aproximacións explicativas das «biografías corporativas» de institucións e mais da execución das súas *políticas públicas*.⁷

Fronte aos especialistas que recorren, na análise do funcionamento e políticas da administración, a metáforas da organización estatal como máquina, organismo e outras de caste semellante, os autores arriba reseñados postulan unha análise das institucións en termos de «interacción estratéxica» tanto no plano do seu quefacer interno, como no da relación coa contorna social na que exercen as súas funcións. Con esta aproximación, quérese evitar a presentación das institucións como entidades repregadas sobre si mesmas, ao tempo que facilitar o

⁶ Véxase, ademais dos completos estudos de G. Márquez Cruz, J. M. Cardesín-P. Lago, «Repensar el caciquismo: espacio político y agencia social en la Galicia de la Restauración» en *Historia y crítica*, 2, Santiago, 1992.

⁷ M. Crozier-E. Friedberg, *L'acteur et le système*, París, 1992; E. Friedberg, *Le Pouvoir et la Règle. Dynamiques de l'action organisée*, París, 1993; G. Morgan, *Imágenes de la organización*, Madrid, 1990; J. Padioleau, *El estado en concreto*, México, 1989; Y. Meny - J. C. Thoenig, *Las políticas públicas*, Barcelona, 1992; P. Grémion, *Le pouvoir périphérique. Bureaucrates et notables dans le système politique français*, París, 1976.

engarzamento da súa lectura institucional co estudo da acción política. Deste modo, na nosa idea, poden ser enxergadas máis acaidamente as relacións entre o *centro* –Goberno Central– e a *periferia* –poder político local– e entre esta e a *sociedade civil* estradense nos primeiros de século.

As conclusións da investigación realizada por Xesús Balboa sobre a situación do monte en Galicia entre 1863 e 1925 ilustran perfectamente os obxectivos que se procuran con esta achega analítica⁸. O xeneralizado boicot dos axuntamentos galegos á lei de montes de 1863 –unha *política pública* de carácter regulamentario– e o masivo, e notable, proceso de propietarización do monte, á marxe da lei, definen un curso de accións no que a *periferia* neutralizou, en grande medida, o poder do centro –incluso estando en numerosos casos ambas as dúas instancias de poder central e local ocupados por gobernantes dunha mesma organización política–, ao tempo que nos concellos se libraba unha viva loita entre os veciños e distintos grupos sociais para facerse co control das terras de monte⁹.

O desenlace deste tipo de procesos é, en palabras de J. Padioleau, o resultado da pugna entre «actores que ocupan posicións heteroxéneas, teñen intereses múltiples, perseguen finalidades máis ou menos claras e manexan recursos variables canto a súa natureza e volume»¹⁰. É precisamente aí onde reside o interese desta posición metodolóxica, xa que permite coutar a caída nas xeneralizacións baleiradas de contido e, ao tempo, posibilita unha explicación baseada nunha análise universalista das dinámicas político-sociais locais.

2. Análise das modalidades de intervención política.

A devandita aproximación ás institucións locais adquire unha maior riqueza cando se relaciona coas modalidades da participación política que tiñan ao seu alcance os cidadáns estradenses desde finais do século XIX, momento no que se institucionalizou o sufraxio universal masculino e se regulamentou o asociacionismo civil. As modalidades participativas establecidas por Stein Rokkan¹¹ aínda seguen a ser operativas para dar conta das diferentes vías de intervención política. Este autor distingue 3 modalidades de acceso ao sistema político: a) a *tradicional*

⁸ X. Balboa, *O monte en Galicia*, Vigo, 1990.

⁹ Un estudo concreto das consecuencias da privatización e reparto do monte pode encontrarse en J. M. Cardesin, *op cit.*

¹⁰ J. Padioleau: *El estado...*, p. 142.

¹¹ S. Rokkan, «Mass suffrage, secret voting and political participation» en *Archives Européennes de Sociologie*, nº2, 1961, pp. 132-152; e *Citadini, elezioni, partiti*, Bolonia, 1982.

ou clientelar; b) a *electoral*; e c) a *organizacional*. O acceso á política pola canle clientelar realizábase mediante a cooptación de axentes; na electoral mediante a concorrencia plural e a competencia de actores e cos seus diferentes graos de apoio; e, no caso da vía organizacional, dáse unha participación indirecta, expresada na capacidade de control dos actores políticos, segundo diferentes calibres en razón dos axentes e recursos sociais organizados e mobilizados na sociedade civil¹².

Cremos que un achegamento á participación política a través da triada apuntada nos permitirá unha análise máis doada do que podemos calificar como as *dificultades de acceso* ás institucións públicas e tamén da *crise de participación* que padecía o sistema político da Restauración. Esta crise de participación sería a resultante do conflito xerado polas presións exercidas por parte dos actores políticos e sociais emexentes co obxecto de obter un control máis efectivo sobre o poder de decisión e a oposición dos grupos gobernantes, desde o poder institucionalizado, para coutar ou impedir á intervención daqueles grupos na esfera política. As dificultades de acceso, como se ten salientado desde a socioloxía organizacional, son sempre máis agudas no momento fundacional dos réximes, ou das organizacións, e, no caso da Restauración, os obstáculos foron aínda maiores se cabe por se producir daquela unha democratización do *ambito político*, por mor da *masificación* da acción política e a multiplicación de posibilidades, legais e formais, de actuación pública colectiva que se derivaban do sufraxio universal e o recoñecemento das fórmulas asociativas.

Outra cuestión que resulta central no estudio da confrontación política na Estrada de principios do XX é que o que está en disputa non é tanto unha expresión de diferentes alternativas de *políticas públicas*, como o acceso institucionalizado ós *recursos políticos*. A área da confrontación delimitábase fundamentalmente en torno ás posibilidades de ser actor político-institucional e non en referencia a diferentes modelos de xestión dos recursos públicos. O que está en cuestión é o *principio de equidade*, entendendo como tal a posibilidade compartida por todos os grupos políticos de poder entrar na concorrencia electoral para construír unha maioría cidadán a prol dun proxecto político determinado. O debate da participación política pode ser lido, para a nosa idea, en función de: a) a multiplicación/restricción dos actores políticos; e b) da socialización/privatización dos recursos político-institucionais. Por tanto, a deliñación de posicións non se debe-

¹² Unha interesante aproximación ao clientelismo, relacionandoo coa dinámica política a nivel *macro* –tanto co sistema político en xeral como coa estrutura organizativa dos partidos– pode atoparse en R. Máiz, «Estructura y acción: elementos para un modelo de análisis micropolítico del clientelismo», *Revista Internacional de Sociología*, 8-9, 1994, pp. 189-215; e «Estrategia e institución: el análisis de las dimensiones *macro* del clientelismo político» en A. Robles, *Política en penumbra. Patronazgo y clientelismo político en la España contemporánea*, Madrid, 1996, pp. 43-67.

ría, no fundamental, á existencia de diferentes adscricións ideolóxicas, nin mesmo á defensa de distintas «axendas políticas», senón a unha máis aviecida demarcación inclusión/exclusión verbo dos poderes decisoriais ou, máis matizadamente, ao posicionamento periférico ou central dos diferentes actores en relación co uso discrecional dos recursos públicos.

O conflito patrimonialización/socialización dos recursos políticos era tanto máis determinante debido a que, no período considerado, a articulación social e as estratexias colectivas na Estrada aínda non acadaran a tensión, consistencia e autonomía propias dunha sociedade civil madura, polo que as organizacións de mobilización cidadá tiñan que se enfrontar a unha situación de *sobrepoder* da esfera política institucional que se sostíña nunha intensiva penetración potestativa da Administración Local na organización da cotianeidade das comunidades rurais consonte ao «arsenal de atribucións» que sinalamos anteriormente.

A posición dominante dos grupos dirixentes radicaba, obviamente, na utilización combinada da canle clientelar e electoral consonte a unha *cultura da suxeición* baseada non tanto na exclusión frontal, como na cooptación selectiva e “privada” de novos actores fieis (a través da vía clientelar), a redución das posibilidades de participación e igualdade de oportunidades electorais –singularmente por mor do fraude electoral– e, cuestión na que debería reparar máis, nas prácticas desorganizacionais impulsadas co obxecto de debilitar ós actores colectivos non fieis e procurar a desmobilización cidadá por vías disuasorias, coactivas ou tamén de integración selectiva no xogo político local.

Na confrontación electoral, as probabilidades de éxito das candidaturas formadas por grupos situadas á marxe do poder eran practicamente nulas e outro tanto acontecíalle ás faccións ou camarillas que, aínda pertencentes ideoloxicamente ó partido gobernante, estaban desprazadas da xestión dos recursos de poder local. A inaccesibilidade ós centros decisoriais resultante tanto da subordinación persoal nas redes clientelares, como da pertenza ás «minorías non-gobernantes» do partido dominante e as escasas posibilidades de triunfo electorais, primaron estratexicamente a vía organizacional, primeiro para crear contrapesos na esfera civil fronte ó *sobrepoder* da esfera política, e despois para activar esas mesmas redes sociais con obxectivos electorais. Orientación estratéxica que é decidamente asumida por unha parte significativa dos dirixentes agraristas e polos animadores das sociedades de emigrantes e que resulta perfectamente recoñecible na prensa local disidente, nomeadamente en *El emigrado*.

A análise da evolución das relacións políticas na Estrada no primeiro cuarto do presente século, por outra parte, semella non validar o imaxinario dun “gru-

po de notables” ou “caciques” que organiza o seu poder na rede de clientes e/ou na deturpación dos mecanismos electorais, fundamentalmente a través dunha variadada gama de fraudes electorais. Estes fenómenos obviamente están documentados e mesmo permiten explicar algúns dos episodios políticos máis senlleiros no inicio do corte cronolóxico considerado, pero non son xeneralizables na súa evolución posterior: hai un marco legal que favorece a multiplicación dos actores, existe unha lexitimación que se fundamenta no sufraxio de masas e pesan dinámicas que promoven a emersión de novos colectivos socioeconómicos (“indianos” enriquecidos económica, cultural e asociativamente sobre a base de recursos e experiencias extralocais; novos propietarios...) e de mediadores especializados (médicos, avogados, notarios, mestres,...) que están marxinalizados ou privados da xestión do público, pero que vagarosamente van ir ampliando a súa capacidade de incidencia e iniciativa política. Os feitos documentados emendan as lecturas simplificadas e maniqueas que salientan a dominación do «actor-cacique» facendoa gravitar nun entramado clientelar e na subversión da legalidade electoral; aproveitándose da súa centralidade no espacio político-institucional e do posicionamento do «actor-anticaciquil», entalado nunha situación de participación electoral desavataxosa por mais que tivese unha acción decisiva nos procesos de autoorganización social e no desenvolvemento societario.

Na lectura anterior, a posición subordinada do «actor anticaciquil» explícase pola maior potencia das actuacións non-públicas e ilexítimas; por máis que a realidade inicialmente alumeada pola nosa investigación apunte que os recursos de acción dos dous actores en conflito son moi semellantes, aínda que a súa distribución é evidentemente desigual. As accións clientelares non son privativas do «actor-cacique», de feito, as veces o «actor-anticaciquil» atopa na rede clientelar dalgúns dos seus prohombres o *mínimo de masa crítica* necesario para xerar estratexias asociativas ou electorais máis amplas.

As interpretacións das actuacións dos notables locais no ámbito político institucional salientan o uso ilexítimo e fraudulento dos recursos públicos, por mais que moitas das *políticas públicas* por eles impulsadas poideran ser satisfactorias para unha maioría dos cidadáns, políticas que nun extremado celo maniqueo algúns autores teñen designado como «favores de masa»¹³. Tampouco a análise dos cursos de acción do grupo gobernante semella salientar unha autolimitación no uso da canle organizacional. Contrariamente, a medida que se avan-

¹³ Unha discusión ao respecto pode atoparse en A. Rouquié: «Análisis de las elecciones no competitivas: control clientelista y situaciones autoritarias» en G. Hermet e outros, *¿Para que sirven las elecciones?*, México, 1986, e tamén en J. Moreno Luzón, «Teoría del clientelismo y estudio de la política caciquil» en *Revista de Estudios Políticos* nº 89, 1995, páx. 191-224.

za no desenvolvemento do período político considerado, e como parece indicar algunhas catas realizadas na prensa local durante a etapa republicana, consonte se van removendo os obstáculos de acceso ó ámbito institucional tamén se vai producindo unha «universalización» dos recursos da acción política con ordenacións diferentes, aplicados con gradacións distintas e en múltiples combinacións atendendo ao que poderíamos chamar distintos «modelos de hexemonía».

Sen pretender facer un catálogo completo dos mecanismos de dominio político, o arsenal de operacións é o suficientemente amplo como para desconfiar das explicación unilineais verbo dos recursos mobilizados polos diferentes actores para callar os seus modelos de hexemonía; así, podemos apuntar: a) relacións personais de patronazgo “desideoloxizadas” (incentivos selectivos) fundamentalmente no ámbito das relacións económicas privadas (propietario-arrendatario, patrón-asalariado...) ou no parentesco real ou simbólico (apadriñamentos...); b) cooptación política: captación de recursos humanos valiosos para a súa “causa”; c) implantación de políticas públicas de reparto xeneralista de beneficios; d) clientelismo burocrático: optimización electoral da aplicación dos recursos políticos xestionados, mediante a utilización-reparto de beneficios-bens colectivos-públicos cunha intención particular de dimensión pública (reforzamento das lealdades electorais); e) prácticas de bloque ou deturpación dos procesos electorais (invalidación de eleccións, fraude electoral, compra de votos...); f) estratexias coactivas (ameazas, violencia contra bens ou persoas...) e disuasorias mediante a utilización das “industrias da conciencia” da época (igrexas, maxisterio, prensa...) para forzar a desmobilización cidadá; g) impulso de propostas organizacionais “dende arriba” e creación dunha sociedade civil secundaria fundamentada na pasividade, e outras moitas.

En definitiva, a análise das distintas modalidades de participación e acceso aos centros de decisión política local consonte ás orientacións anteriormente sinaladas, e mais outras que deberan ser aínda precisadas, cremos que pode ser de utilidade para afondar na explicación dos mecanismos que operan na organización da vida política local da Estrada no primeiro cuarto do presente século consonte as pautas das teorías da acción social, a racionalidade limitada e mais as categorías da socioloxía das organizacións.

3. A análise da acción social.

Canto á matriz analítica da acción social que se vai utilizar, pode descompoñerse nos seguintes elementos: en primeiro lugar, a unidade básica de análise é o *actor*; en segundo lugar, debido ás características dos protagonistas da acción político-social que temos que analizar, salientan a súa composición, estrutura

organizativa e funcionamento interno que se encararan desde a teoría dos partidos políticos. En terceiro plano, as accións desenvolvidas polos actores serán consideradas á luz da chamada *racionalidade limitada*. Por último, para dar conta da formación do agrarismo estradense, un dos vectores básicos da pugna política local, consideramos de utilidade a súa abordaxe empregando algunhas claves analíticas tiradas dos estudos da acción colectiva.

O *actor* defínese por posuír unha serie de mecanismos de deliberación e execución que lle outorgan a capacidade necesaria para tomar decisións e implementalas. Ambos atributos son suficientes para localizar no entramado social aos protagonistas das accións e delimitar as súas dimensións e características. Deste modo, evítase concederlle capacidade de actuación a agregados sociais –como é o caso das clases sociais– que non dispoñen dos mecanismos e atributos referidos¹⁴.

Para a análise interna dos actores, a obra dos politólogos Maurice Duverger, Giovanni Sartori e Angelo Panebianco resulta un recurso inestimable¹⁵. Do primeiro, é de notable interese o seu esquema de análise sobre a estrutura dos partidos, do segundo é de grande aproveitamento a súa tipoloxía sobre as fraccións das organizacións políticas e de Panebianco é especialmente aplicable, ao caso que nos ocupa, a súa aportación metodolóxica sobre as tensións e conflitos dentro das estruturas partidarias.

Segundo Duverger, os elementos a ter en consideración á hora de estudar a estrutura dunha formación política son o armazón –dentro do cal hai que distinguir a estrutura indirecta ou directa, os elementos de base e a articulación xeral–, os membros do partido e a mais a súa dirección. A partir do cadro de análise e dos *tipos ideais* de partido –particularmente interesante para o noso estudio é a caracterización do *partido de cadros*– que formula Duverger, pódense atacar de forma sistemática un conxunto de interrogantes para obter un perfil ordenado e coherente da organización investigada. Algo semellante acontece co *esquema de análise* das fraccións que ten sido elaborado por G. Sartori que se desagrega en catro dimensións: a) organización; b) motivación; c) ideoloxía; e d) situación á esquerda ou a dereita do seu arco ideolóxico e político. O devandito esquema

¹⁴ Sobre esta cuestión pode consultarse a bibliografía de R. Boudon e de J. Ester citada anteriormente.

¹⁵ M. Duverger, *Los partidos políticos*, México, 1987; G. Sartori, *Partidos y sistemas de partidos*, Madrid, 1987; A. Panebianco, *Modelos de partido. Organización y poder en los partidos políticos*, Madrid, 1990. Cómpre facer tres anotamentos ao uso desta bibliografía: en primeiro lugar, a pesar de que entre estes autores se den diferencias no enfoque de certas cuestións, non hai dificultade algunha que non permita combinar as súas aportacións. En segundo lugar, se ben estas obras están pensadas para a escala nacional, as súas categorías poden ser empregadas, con cativos axustes, para explicar situacións partidarias de rango local. E en terceiro lugar, moitos dos elementos da socioloxía da organización aplicados aos partidos cremos que son susceptibles de ser usados con iguais beneficios e aproveitamento nas organizacións agraristas.

parecenos particularmente relevante para darmos conta do Partido Liberal na Estrada, que aparece politicamente dividido na primeira década do século XX, e tamén é pertinente para achegarnos ao estudo do agrarismo estradense do período de 1916-1920, igualmente callado de divisións e disputas internas¹⁶. Por cabo, para explicar as diferencias e loitas intestinas das formacións políticas e sociais máis arriba referidas, consideramos de grande valía os traballos de A. Panebianco a través da aplicación ao estudo dos partidos dos aportes da socioloxía das organizacións de autores como M. Crozier e E. Friedberg¹⁷.

Polo que toca ao coñecemento das intervencións emprendidas polos actores, as contribucións de R. Boudon son sen dúbida moi relevantes. A súa análise parte do principio heurístico da *racionalidade instrumental*, é dicir, súponse que o actor procura por medios axeitados acadar os seus obxectivos e metas. Se ben este principio é compartido pola sonada teoría da elección racional, o edificio conceptual erguido por Boudon é, ao cabo, moi distinto aproximándose a formulacións críticas da devandita teoría a partir da propia ciencia económica¹⁸. Fronte ao home egoísta con *racionalidade absoluta* – o *homo oeconomicus* – e sen ficar nunha posición menos rupturista, como pode ser a suposición dun comportamento altruísta por parte dos individuos, Boudon inclínase por fundamentar a racionalidade na continxencia histórico-social. A noción de racionalidade que defende é relativa en dous sentidos: primeiramente, depende da estrutura da situación na que se atopa o actor, xa que o seu comportamento soamente é entendible se se encadra nun sistema de interacción, do que participa, e se se teñen en conta as preferencias e estratexias do resto de actores implicados. En segundo termo, a acción é un resultado das características do propio actor (composición, estrutura organizativa, funcionamento interno, motivos e obxectivos, crenzas, información, recursos, estratexias e preferencias).

Descartada a posibilidade de dispor dunha teoría xeral da acción colectiva, polas razóns adiantadas na defensa da explicación local, o historiador interesado na reconstrución do proceso de formación do movemento agrarista pode utilizar proveitosamente aqueles mecanismos de explicación elaborados polos teóricos dos movementos colectivos que mellor se adecuen á situación que están investigando. Para a consideración do movemento agrarista estradense na súa fase fun-

¹⁶ Este recurso analítico xa se empregou para estudar as organizacións políticas durante a Restauración, singularmente no caso do maurismo, véxase M. J. González Hernández, *Ciudadanía y acción. El conservadurismo maurista, 1907-1923*, Madrid, 1990.

¹⁷ M. Crozier-E. Friedberg: *L'acteur... op. cit.* e E. Friedberg: *Le Pouvoir... op. cit.* Nesta liña pode consultarse, nestas mesmas actas, H. Hervés Sayar, «O unicato bugallista: Pontearas, 1891-1923. Elementos para unha análise do caciquismo e do clientelismo político na Galicia da Restauración».

¹⁸ Referímonos fundamentalmente á obra de Herbert Simon. Unha boa síntese das súas propostas pódese encontrar en H. Simon, *Models of bounded rationality*, Cambridge, 1982.

dacional imos recorrer as seguintes pautas: en primeiro termo, os diferentes agrarismos que xurdiron no concello da Estrada explícanse polo papel desempeñado por distintos grupos promotores –ou *empresarios políticos*– do que resulta imprescindible dar conta da identidade destes e mais clarificar as relacións que se estableceron entre o grupo promotor e o colectivo campesiño. En segundo lugar, trataríase de identificar a partir de que relacións sociais previamente existentes –parentesco, veciñanza, vencello coa emigración, amizade...– se foron articulando as diferentes propostas do asociacionismo campesiño e, por último, identificar e caracterizar os *incentivos colectivos* e *selectivos* aos que se recorreu para impulsar a organización social dos labregos da Estrada¹⁹.

4. A análise dos sistemas de interacción.

En derradeiro lugar quedan por ser analizados os chamados sistemas de interacción. Os devanditos sistemas, que posúen a súa propia lóxica interna e poden ser estudados autonomamente, defínense tanto polo número e características dos actores existentes como polos cambios nas súas relacións e no contexto que delimita o seu campo de actuación, e que vén definido polo marco económico-social e xurídico-institucional no que desenvolven as súas intervencións²⁰. Desta forma todas as ferramentas analíticas presentadas anteriormente poden ser ensarilladas de modo integrado; así, e en función de quen esteña á cabeza do poder local municipal e de quen faga o papel opositor, das atribucións do Concello e mais o Xulgado, e do uso discrecional das mesmas, e tomando como referente as modalidades de participación política, cremos que estaremos en condicións de ofrecer unha reconstrución das sucesivas interaccións operadas ao longo do período analizado e, en consecuencia, de poder ofrecer un balance sistemático do devir político no concello da Estrada na etapa terminal da Restauración.

5. Trazos xerais dos sistemas de interacción.

A modo de breve presentación dos sistemas de interacción que se deron na Estrada no período analizado e, a partir da aínda parcial información que dispoñemos, expoñemos de seguido algúns dos trazos que configuraron a súa tra-

¹⁹ Véxase Ch. Tilly, «Modelos y realidades de la acción colectiva popular» en *Zona Abierta* nº 54-55, 1990, páx. 167-195, e tamén a voz «Acción colectiva» en R. Boudon-F. Bourricaud, *Diccionario...* *op. cit.*

²⁰ En clave de interacción, R. Boudon, *La lógica...*, *op. cit.*, páx. 66 e ss. En clave de sistema de acción en concreto, M. Crozier-E. Friedberg, *op. cit.*, páx. 141-166

ma: identidade dos actores participantes, enxergando alguhas das súas características, e modalidades de participación política que impulsaron.

En 1904 fíxose co poder municipal unha das faccións en que estaba dividido o Partido Liberal local, aquela que encabezaban Miguel Nino, deputado provincial, e Faustino Ulloa, que non obstentaba representación pública ou política ningunha malia a ser un auténtico «xefe real» do partido no municipio estradense. O cambio na gobernabilidade supuxo a quebra do dominio que Gumersindo Otero, igualmente deputado provincial dos liberais, viñera exercendo na Estrada no cambio de século. A pugna que se vai entablar entre ambas as dúas faccións tensionará a vida política do concello ao longo do que restou da década e nos primeiros anos dez, xa que Partido Conservador, a resultas do reparto de zonas de influencia na provincia efectuado de acordo cos liberais, absteríase de intervir na municipalidade estradense. No tocante ás forzas de oposición ao sistema da Restauración, unicamente os carlistas, que comungaban coas posicións do catolicismo social e se nucleaban en torno a familia Losada, tiñan unha mínima presenza e, daquela, sostiñan unha estatexia que priorizaba a colaboración coa facción liberal de Gumersindo Otero.

Nunha escala política superior, os dirixentes dos dous bandos liberais estaban subordinados á figura do Marqués de Riestra, personaxe clave do partido na provincia de Pontevedra. De feito, ambas as dúas faccións procuraron o favor de Riestra para manterse, ou facerse, co poder local. Este vencello persoal entre os dirixentes, paradigmático das relacións entre os «xefes aparentes e reais» dos partidos de cadros, tamén tiña a súa expresión na escala municipal entre os membros da organización e o súa contorna social e política, do que é ben ilustrativa a rede de vinculacións persoais baseadas no parentesco que Faustino Ulloa tiña armado na Estrada á volta de 1908.

Ademais das reiteradas denuncias –por parte de axentes que anteriormente tiñan dirixido o Concello– de clientelismo e do sabido fraude electoral destinadas a salientar as dificultades estruturais no acceso ao poder, pero sobre todo a restarlle lexitimidade aos cargos electos, canto ás modalidades de participación política promovidas por cadansúa facción é de subliñar a importancia concedida á vía organizacional, pois ambos os dous bandos promoveran a creación de asociacións agraristas parroquiais e o diálogo coas mesmas pasou a ocupar unha posición de centralidade nas relacións políticas locais. De entre o vizoso movemento agrarista de comezos de século, as sociedades das que foron *empresarios políticos* os Losada, consonte ás orientacións socialcatólicas, serán as que acaden unha maior consistencia organizativa e relevancia social. No fomento dos sindicatos e sociedades agrarias terán un papel destacado un conxunto de persoas que

nada tiñan que ver cos tradicionais axentes políticos que representaban os “notables locais”. M. García Barros, de orixe humilde e que exercerá como mestre e xornalista local, e M. Torres Agrelo, retornado de Nova York cunhas rendas económicas desafogadas, son dous expoñentes dabondo representativos dos organizadores e animadores das sociedades agrarias estradenses que afiliarán a unha boa parte dos seus socios sobre a base das relacións políticas e persoais forxadas na emigración. Entre os incentivos selectivos, ós que se recorreu para optimizar o recrutamento, contáronse tanto a obtención de fertilizantes e outros insumos a baixo prezo, como a desatención das obrigas de axuda e auxilio cara a aqueles campesiños non organizados societariamente.

Unha das cuestións máis interesantes a clarificar no agrarismo estradense da época é a referida ás relacións entre os grupos promotores e a propia organización agrarista, debido a que os primeiros, pola súa tradición política, non participaran nunca nun movemento de masas. Sen dúbida algunha, unha das vías máis acaídas para esclarecer esas relacións é o seguemento das tensións que se produciron entre o Marqués de Riestra, o seu fillo Raimundo e o grupo de Gumer-sindo Otero, dunha banda, e o agrarismo católico por outra. As tensións habían de se avivecer a partir de 1908, cando as organizacións agrarias estradenses, participantes dos obxectivos e estratexia do Directorio de Teis, lle solicitaron, a cambio do seu apoio electoral, a Raimundo Riestra, candidato a deputado nacional, a defensa da redención foral. O incumprimento de Riestra, unha vez deputado, do compromiso electoral provocou o distanciamento das organizacións agraristas respecto ao bando riestrista.

Co cambio de década tamén se produciu unha alteración do xogo político local por mor da desaparición dalgún dos seus protagonistas e a emerxencia de novos axentes. Dunha banda, a facción de G. Otero disolveuse e o grupo articulado polos Losada deixou de estar activo. Doutra, no agrarismo non houbo solución de continuidade; en primeiro lugar, xurdiu un novo núcleo dirixente formado basicamente por procedentes da emigración americana, que desfrutaban dunha situación económica e social acomodada; en segundo termo, as sociedades estradenses sumáronse á vaga agrarista impulsada por Basilio Álvarez en alza ata cando demediou a década; e, por cabo, a causa do seu aberto enfrontamento co Marqués de Riestra na pugna polo control do Concello, de modo que riestristas e agraristas pasarían a dominar a escea política local, os primeiros desde o exercicio do poder e os segundos polo seu afán por acadalo promovendo estratexias que removesen as *dificultades de acceso*.

Esta situación delongouse ata mediados da década, cando os agraristas lograron imporse no Concello, para o que foi determinante o éxito político da fol-

ga campesiña de maio de 1915. Ante o seu fracaso nos comicios de 1914, embaçados polas irregularidades electorais, dos que saíu victorioso o riestrista J. Durán Taboada, os agraristas decidiron impulsar a fins dese ano un movemento de protesta contra os rectores do axuntamento esteado nunha serie de reivindicacións (reparto máis xusto dos consumos, clarificación das contas da facenda local respecto a construción do novo edificio consistorial, maior atención ós servizos de ensino primario e as infraestruturas viarias...) que procuraban a través da vía organizacional a desbocaxe dos controles riestristas e a neutralización dos seus recursos e apoios na sociedade civil. A campaña de axitación obedeceu pois tanto á estratexia de minguar o grao de discrecionalidade dos riestristas no uso dos bens públicos, como ao seu desexo por habilitar a novos axentes políticos a través do asociacionismo de masas. Os agraristas ampararon a súa estratexia política na potencialidade da vía societaria para contrapesar e neutralizar o poder institucional e, ao ensaiar exitosamente o desabastecemento alimentario da vila, conformaron un espazo de poder social efectivo, inaccesible e fóra do control dos riestristas. A folga de maio de 1915 culminou a devandita estratexia que obrigou ao Marqués de Riestra a ceder ás súas peticións e abriu o camiño para que os agraristas nas seguintes eleccións municipais, en virtude do sonado e polémico artigo 29, pasaran a dominar a corporación local.

Para o Marqués de Riestra, a presenza dos agraristas no Concello desde 1916 representou unha significativa perda de poder político-territorial, aínda máis agrandado tras o fracaso da estratexia de presión e bocaxe institucional da Corporación estradense que impulsou o seu acólito, e daquela presidente da Deputación Provincial, Felipe Ruza. Tolleito pola falla de control sobre os recursos políticos municipais, os riestristas promoverán novas estratexias: a aproximación política para callar un acordo sobre as eleccións provinciais cos agraristas vencellados a Pedro Varela é unha evidente mostra tanto do seu debilitamento político como da reorientación das alianzas riestristas para procurar desactivar o bloque opositor mediante a cooptación selectiva de axentes políticos ata daquela hostís.

O agrarismo estradense que durante estes anos acadara un importante desenvolvemento organizativo, promoveu e coparticipou en estratexias políticas de ámbito supramunicipal nas eleccións provinciais e nacionais, converxendo con variados actores políticos e sociais. Os desencontros estratéxicos que comezaron a evidenciarse a partir de 1917 levarán aos agraristas ao seu cisma. Nese ano, un dos seus sectores liderado por Pedro Varela, que efectivamente controlaba a organización, subscribiu un acordo co Marqués de Riestra para as eleccións á Deputación Provincial que foi rexeitado por unha parte das sociedades; base sobre a que García Barros e Torres Agrelo impulsarán unha coalición provincial anti-riestrta. A principios da década dos vinte unha fonda reorganización e reorientación

política auspiciada pola onnipresente «Sociedade de Hijos de La Estrada en Cuba» tiña abalado ao movemento agrarista estradense e conducido á marxinalidade aos partidarios de Pedro Varela. Este proceso de mudanza asociativa e estratéxica cangou de conflitos internos e debates ao agrarismo local que cremos que poderan ser clarificados no futuro a través dunha miúda análise desde os presupostos da socioloxía da organización. Cómpre, non obstante, sinalar que alén da febleza xerada polas súas desavinzas internas, os agraristas convertéranse nun compoñente decisivo das alianzas electorais anti-riestristas e que moitos dos seus membros pasaran a engrosar as novas propostas políticas que inzarán a posguerra mundial; así, cando abeirado nun renovado proxecto político-cultural galeguista, Antón Losada Diéguez promova o grupo estradense das Irmandades da Fala, con el converxeran senlleiros activistas do agrarismo, como é o caso de Manuel García Barros, Manuel Torres Agrelo ou Carlos Pardo.



Sección III.

*As loitas polo poder. Movementos sociais
alternativos e poder local en Galicia,
entre a ruptura e a acomodación.*



CONTRA DOS LÍMITES. ¿QUEN TEME Ó PODER LOCAL CONTEMPORÁNEO?

José Antonio Durán

Cando alguén tan pouco académico como o que fala é convidado -polas características da súa obra intelectual- a facer o *estado da cuestión* dun certo asunto nestes templos especializados na canónica cultura, entendo que se agarda de min esa perspectiva exterior: a revisión (crítica) dunha experiencia na que todos confluímos. É por ela que sinto a obriga de me referir -antes que a ninguén- a un pioneiro monumental do saber etnohistórico e dos estudos locais, que nos deixou para sempre hai poucos meses, entre unha calada institucional das universidades españolas (e da investigación burocrática) moito mais que escandalosa, sintomática. Con don Julio Caro Baroja, hai trinta anos, iniciéi unha conversa da que xurdiría esa investigación marxinal, alternativa á das universidades.

Publicara el o estudio sobre Vera de Bidasoa en 1944 (cando a *vida local* era obxecto de máxima sospeita, ata o extremo de arrincala como sección habitual dos empobrecidos xornais provinciais españois; namentres o franquismo preparaba a *Ley de Bases de Régimen Local*, tendo moi en conta a experiencia da primeira Dictadura). Dados os cambios, tan rotundos, operados en España nas dúas décadas posteriores, pensaba el se tiña sequera sentido reescribir aquel libro dende a perspectiva de dous ensaios insólitos na publicística de 1966-67. Os títulos, expresivos: *La despoblación de los campos*, *El porvenir de la vida rural*.

* * *

Viñera don Julio a Pontevedra en son de conferenciante. Dispuxo ese primeiro contacto entre nós unha terceira persoa (allea ás universidades naquela

altura), relacionada con ambos os dous. Outro pioneiro e outro nome clásico destes estudos: o sociólogo Víctor Pérez Díaz. Hoxe, un dos poucos analistas destes Estados de *corporatistas* e *mesocrátas* que a socioloxía predominante entende ineludibles para *concertar cos poderes executivos* como *representación da sociedade civil* (dous conceptos -*corporatismo* e *mesocracia*- que non deixan de escamar ós historiadores, porque o primeiro non pode facernos esquecer o *corporativismo* -tan receado polas democracias parlamentarias ata fai pouco- e o segundo case me lembra aquel de *fermocratie* co que opera Jean Pierre Jessenne na súa análise do *poder local* na *village* de Artois, entre o Antigo Réxime e a consolidación definitiva da Revolución Liberal Francesa). Quero insinuar (adiantando outra liña de tendencia) que no arrinque e no treito final da Idade Contemporánea, en España, Francia, etc. seguimos co problema pendente que máis nos atinxe como cidadáns -habitantes de calquera lugar do mundo-, motivo deste coloquio: o *poder (local) contemporáneo*.

Aínda hoxe, se se revisan os ficheiros manuais da Biblioteca Nacional, advírtese que non existe una referencia clasificatoria temática que se identifique como *poder (local)*. O baleiro mantense na novísima clasificación informática. Presencias e novidades bibliográficas, polo mesmo, hainas que buscar por títulos, sendo (incluso neles) a referencia a esa clase de *poder* escasa, case marxinal. Tampouco os *índices anuais*, tan elaborados, dos grandes xornais españois e da *Voz de Galicia*, identifican este asunto. Mais, a pesares da inexistencia de clasificacións temáticas, o bloque -bibliográfico e informativo- de conflitos e institucións, englobables na rúbrica *poder local*, reviste máxima importancia, cantitativa e cualitativa. Pola súa propia especificidade, os *acontecementos* e ata as *edicións locais* son un sostén fundamental do *xornalismo* radiofónico, televisivo e convencional. E a *prensa*, a *radio* e as *televisións locais*, un fenómeno gradual (coa súa longa tradición *liberal*) que, dadas as posibilidades *telemáticas* da hora presente, chega a converterse en asunto francamente revolucionario nos nosos días.

* * *

Pérez Díaz só é un exemplo, extensible a Linz, Pérez Yruela, Salvador Giner, etc. deste paradoxal esquecemento analítico da vida e o poder local contemporáneo; pero resulta máis revelador ó ter na analítica da *vida local* o punto de partida intelectual.

Cando a Socioloxía se dispuña para entrar como disciplina nos *campus* españois, era el un sociólogo atípico, con ideas históricas moi singulares, alleas á filosofía que semella fundamentar os seus últimos escritos. Máis entusiasta de Hegel que do propio Marx. Discutiamos do primeiro *marxismo*, que eu preferín sempre o difundido como *último* polos sucesivos *petrus* da que se comezaba a

conformar como *ideoloxía dominante* do *novo antifranquismo* académico: un *obxectivismo cuantitativista* ou *ideolóxico*, deprezativo do *suxeito histórico* e da *vida local*, que insistía -cansino- na monserga rexeneracionista do *atraso* e na crítica do *capitalismo*. *Adialéctico* a pesares das aparencias.

Agora, crebada a tendencia polo “sorprendente” proceso disolutorio do chamado *socialismo real*, semella máis necesario voltar a mirada cara a tan vapuleada *revolución liberal* (única en certo modo cumprida por estes pagos). A problemática institucionalización do *poder (local)* está intimamente fondida con ela, como ben sabemos.

* * *

Fronte á parálise académica dos anos sesenta, aprendín con el a vizosidade do *traballo de campo* e a utilidade de levar de man un *diario de experiencias*; a ser maniático na hora de definir cada pregunta, e pertinaz na busca do significado de cada dato para que non afogue endexamais a interpretación do asunto para o que foi obtido. Porque -en verdade- non se sabe máis por ter máis datos, senón por ter os xustos e razoablemente controlados.

Mais agora -trocado el mesmo en relevante sociólogo de veste académica- sorprende, como digo, que o clásico dos *estudios locais*, para nada trate de *poder local*, cando a mundialización dos procesos ameaza con impoñernos ese tormento -lingüístico, literario e ideolóxico- que nos serven a cotío as organizacións internacionais. Tampouco atopo aquelas ansias doutroira por conectar correntes e difundir *estados da cuestión*. Atrapado polo *corporativismo* do funcionariado (intelectual), non é raro que ó presentar o recente libro (tan notable) de Gloria de la Fuente Blanco sobre as *organizacions agrarias españolas de hoxe en día*, se laie dunha España “de tradicións (intelectuais) precarias”, descoñecedora dese proceso de organización. Atrévase incluso a dicir, polo tanto, que está nacemento (no seu entorno, naturalmente) unha *nova tradición* de *investigadores agrarios* “que aúnan la experiencia del trabajo de campo y del estudio de archivo, de sociólogos rurales y de sociohistoriadores, con una ambición por plantear problemas de alcance general”.

Inxusto anatema, como tantos outros referidos ás distintas Españas desta España, tan descoñecida hoxe na súa oficialmente proclamada *variedade* como sorprendente fora para o propio Marx aquel descubrimento de 1854, cando se atopou de súpeto coa ricaz presenza ineludible do *poder local* na carne viva do *xuntismo histórico español*, condicionando a política de Estado ata o extremo de facer imposible calquera modo de *centralización san*, *dotada de mínimo prestixio*. E, polo mesmo, convertido ese *xuntismo* (local, provincial, rexional) -tan

variopinto, contradictorio, enfático, patriótico nas declaracións de cada día- en axente alternativo por onde as embaixadas, os consulados e ata os viaxeiros foráneos (axentes bélicos alternativos do inimigo común) combatían un Estado pretendidamente centralista, mais incapaz -na realidade- de crear un *centro de poder*. Unha ventura (a riqueza local), trocada en desgracia cotiá; un patriotismo de campariño, dialéctica e obxectivamente traidor.

A emerxencia institucional do *Axuntamento*, inseparable das *Deputacións provinciais*, garda a máis estreita relación con ese conglomerado de poderes contradictorios, que reviste a forma dun *xuntismo local* ingobernable. A loita por acadar *espacios con poder local e provincial institucionalizado* conta así entre os procesos mais tensos, complexos e, por ende, peor estudados do século XIX. Un tempo histórico que -na súa primeira metade, cando se cocen as orixes de case tódolos asuntos- ten que ser revisado de enriba abaixo, e con urxencia.

Moito disto, entrevisto coa súa agudeza de *dialéctico* colosal, foi marabillosamente expresado por Marx hai tantos anos que eu mesmo sacaba esa chamada de atención ás tapas da *Historia de caciques, bandos e ideoloxías na Galicia non urbana*, cando se publicou por primeira vez no lonxano 1972, esgotando dúas edicións de saída. Un cuarto de século máis tarde teño colocado este fragmento do discurso de Marx no frontispicio da *atlántica memoria* en transe de escritura.

Se, pois, a situación de España na época da invasión francesa opuña as máximas dificultades posibles á creación dun centro revolucionario, a mesma composición da *Xunta Central* incapacitábaa ademais para toda loita na terrible crise na que encontrou o país... E o mero feito de que seu poder fora delegado polas *xuntas provinciais* fíxoa incapaz de sobrepoñerse as ambiciosas tendencias, a mala vontade e o caprichoso egotismo daquelas corporacións...

* * *

Case dous séculos mais tarde, a pesares dos cambios nesa institucionalización dos poderes, a dialéctica mantense en similares termos. E a investigación, como a nosa propia vida intelectual institucionalizada, é outra metáfora do *poder* digna de explicitar.

Os discursos -inxustos e esquecedores- predominan. E a Universidade española (que ten como obriga primordial trocar en *tradicións* esas *correntes* investigadoras de auténtico interese, xurdidas ondequeira, para espallalas dentro e fóra do país, deixa esa tarefa monumental a hispanistas e xeneralistas improvisados). Pensemos -volvendo ó asunto da *organización e da historia agraria*,

como forma ricaz de análise histórica (je sociolóxica!) para entender o funcionamento dos poderes (locais) simultáneos noutros tempos, no que esta Universidade compostelana leva *publicado*, dende a incorporación a ela de Ramón Villares. Pensemos, polo que fai a ese mesmo *agrarismo histórico* e ó *novo corporatismo* (*antifranquista* e *posfranquista*) nos aportes que eu *teño publicado* dende o lonxano 1972, cando Gerald Brenan, William A. Christian, Julio Caro, eu e poucos máis, vivíamos de contino -como *observadores participantes*, *animando experiencias inolvidables* e *votando incluso neles*- en pequenas vilas de Castela, Andalucía, Euscadi, Galicia ou Madrid, acontecementos históricos capitais, dos que temos *memoria*, *diario* e *publicacións*, firmadas e difundidas nas editoriais e nas revistas máis importantes. ¿Como poden eses sociólogos académicos descoñecer a utilidade analítica de toda esta experiencia?

Porque non é só o *agrarismo histórico*. Importa moito chamar a atención sobre o feito de que a morte do xeneral Franco fora precedida (en certos ámbitos, dende moitos anos atrás) pola emerxencia dun novo sindicalismo agrario, de base local e orientación mais ben cooperativa. Con el saímos de manifestación e bebemos augardente nas noites xélicas das primeiras tractoradas españolas do posfranquismo. Os movementos sociais cooperativos de esquerda (caso Villama-lea), os cambios insólitos operados na entraña mesma do *poder local institucionalizado* e na *vida concellil*, como tantos *movementos veciñais* das cidades e das vilas, non se improvisaron nese intre. Como o *estudiantil* nas Universidades, viñan de moi atrás neses lugares. Claro que desprazaron -a votos- ós franquistas precedentes nas primeiras eleccións; pero ó alto custe, moitas veces, de quedar neutralizados ou desfeitos pola teima dos seus líderes de non mantelos autónomos e presionantes; pola fachenda de preferir a escisión e a morte súpeta como movementos sociais a cambio de controlar *eles*, os seus *partidos* e *clientelas* -momentaneamente- concellos e deputacións. Antiga historia, ben coñecida polos mil e un exemplos do noso agrarismo histórico...

Non temos *tradicións* na realidade nin nos *estudios*, se non as convertemos en tales, recoñecéndoas e dándolle continuidade... Non as hai, porque tamén son *fontes de poder*. Porque *non se queren ver* nin *asumir* (polo que mostran, polo que evidencian).

* * *

Fagamos por non incorrer nos nese *silencio* desviado (pedra angular do *caciquismo académico*) recoñecendo os acertos desa liña sociolóxica ó insistir en que na España das últimas décadas houbo non unha, senón *dúas transicións*; recoñezamos tamén que na Universidade existiron mestres inesquecibles, de aulas abertas, caso de aquel José Luís Aranguren que (ó presentar o primeiro libro de

Pérez Díaz) sinalaba a intención *ético-social* que animaba o estilo de investigacións (sen precedente na España de Franco) que viñamos acometendo algúns concorrentes ó seu célebre seminario. Eran novas, de certo, porque archivaban as análises meramente ideolóxicas, meténdose con enquisas, recuperación de documentos e instrumental analítico, na vida cotiá e na memoria dun pasado inmediato -cargado de intención, dado que se refería a outros tempos *liberais*- que semellaban perdidos para sempre. Pero (digo tamén) que aquela actitude intelectual, tan nova, era inseparable dos *movementos sociais* emerxentes na vizo-sa conxuntura española (e internacional) dos anos sesenta. No arrinque do que é para min *un único proceso*, iniciado no tardofranquismo e continuado despois de Franco. *Unha transición única*, acometida dende distintos ámbitos, sen desbotar -para nada, como logo veremos- o propio ámbito político do *poder franquista*.

Só pensando na *utilidade* desa nova analítica para os *movementos sociais emerxentes* aquel *empirismo* tiña sentido para nos. E penso agora, por contraste, que a falla dese estilo de movementos na dinámica social -meramente político-partidaria- de hoxe en día é a que comenza a afogarnos e abrumarnos de *erudición monografista*. *Microanálises tan puntuais como disciplinadas e adialécticas* non aportan novidades auténticas. Só repiten, malia que noutros espacios, as mesmas cousas.

Que a problemática do *poder local*, do *caciquismo*, dos *patronazgos*, se convertera en *académica* é sintomático, precisamente cando se observa que toda a gama de novidades operadas nos sistemas de control social, xurdidas a raíz da morte do xeneral Franco, permanecen sen análise, como se o *caciquismo* fora planta exclusiva da Restauración e do tempo electoral; como se o propio Joaquín Costa, ó sentenciar aquel réxime, non estivera facendo historia e socioloxía ó mesmo tempo (e, sobre todo, poñendo remate -anticaciquista e rexenerador- ó movemento das Cámaras e da Unión Nacional que el mesmo -con tantos outros- protagonizara, en Aragón, en Madrid, en Cataluña ou en Galicia)...

* * *

Falaba antes da necesidade urxente de revisar o *xuntismo* e a *revolución liberal*; pero eso mesmo pedía Costa en 1902. Digo agora que a perspectiva do *poder local* ten, inevitablemente, que *crebar os límites temporais* en que este mesmo *coloquio* a enmarca (1874-1936), xusto na liña que os seus organizadores me escribiron na fase iniciática do proxecto. Ese treito temporal ou é mera continuidade do que quedara atrás ou abre a un novo ciclo, posterior á guerra civil española, que os historiadores non lle podemos ceder por máis tempo a periodistas, sociólogos e antropólogos. A perspectiva cambiou, no meu concepto, e ten que ser enfocada dende hoxe, ollando xa -con ollos críticos, por estar implicados nela- a longa serie de novidades -municipais, provinciais e comunitarias- que xurdiron

en todo o entorno europeo e mundial de España dende os anos sesenta. Estamos emprazados, pois, a analizar esa *transición sociolóxica do poder (local)* coa perspicacia e a profundidade dos historiadores.

Entraña -na miña experiencia investigadora dos últimos anos- dúas perspectivas moi complexas: unha de *curta* e outra de *longa duración*. Porque, ben mirado, é no franquismo serodio cando todo se acelera e se mestura, ata meterse (sen *ruptura*, en liña de *continuidade*) nos nosos mesmos días; mais esa *única transición sen final definitivo, iniciada nos sesenta*, debe ser entendida e valorada dende a perspectiva de *tódalas transicións* que se iniciaron en España a partir da Revolución Francesa e, sobre todo, dende a mal chamada *Guerra da Independencia*. Miremos, pois, con catalexos, cara a longa distancia, asimilando o traballo de Pegerto Saavedra, Carrasco Martínez e os mellores estudiosos destes eidos entre o Antigo Réxime e a Revolución Liberal; pero permitídemme que recupere -no tramo final desta intervención- dende a *memoria biográfica*, outra materia pendente: o ranquismo serodio.

Eu vivín aquí nesta Universidade cinco veces centenaria, nada mais chegar para facer os dous cursos preceptivos de *comúns de Filosofía*, unha experiencia de *poder (local)* nada común. Tívena durante moito tempo por exclusiva e persoal, porque non tiña tampouco precedente na historia da Facultade nin da cidade. Resulta que, por complexas razóns sociolóxicas que foron a traducirse en demográficas, os estudantes que chegamos aos cursos *comúns* de Filosofía éramos mais que os dos tres cursos de *especialidade*. Eu fun electo delegado dese curso, chamado a marcar o *antes* do *despois* en tantas cousas. Porque, de súpeto, plantexámonos que -sendo máis- tiñamos tamén certo dereito a impoñer-la *lei do número*. E foi así como ese sorprendente *asalto ó poder local* das Universidades se consumou con éxito na de Santiago, constituíndo a primeira dunha serie de *experiencias*, relacionadas cun *poder político global*, tan sólido e inapelable como parecía (e parece) o da *dictadura franquista*.

Un *poder* (despótico, por suposto); pero que non o era tanto cando te achegabas a el polas beiras, por sorpresa, case a cegas, aínda que con capacidade de iniciativa. A realidade do *poderío franquista* e a experiencia de que non era *tan poderoso* como parecía, dá unha clave para entender que é iso do *poder* e, sobre todo, de por que non é inevitable o *caciquismo*.

O espectáculo que se daba nesta cidade nos primeiros *sesenta*, fantasmagórico. Pululaban esfinxes, bandadas de cregos e seminaristas, personalidades

inenarrables. Algunha tan maquillada polos mitólogos posteriores (do galeguismo, fundamentalmente) que semella máis fantasmagórica có paseo habitual das *tres Marías*. Pero tamén de aquí, cumprida a experiencia daqueles dous anos inesquecibles, saímos cara á Facultade de Filosofía de Madrid un pequeno grupo avezado nas tarefas sindicais disidentes, integrándonos na vangarda da loita capitalina. Vivimos así, a pouco de chegar, este acontecemento máis que revelador: o Sindicato Español Universitario (o S.E.U), temoneado -non se esqueza- por Rodolfo Martín Villa, único e obrigatorio polo de entón, *a puro voto*, nunha histórica asemblea de Filosofía, *pasaba á Historia*, disolto coma un azucríño. Parecía *irreal*; pero aquel *movemento social* nado nos corredores e comedores universitarios era recoñecido como *poder* polo réxime. A nova investigación sobre *o poder (local)* -en clave histórica e sociolóxica- xurde entón. Nese contexto.

Parecíanos algo noso, patrimonio exclusivo do *antifranquismo militante* e do *movemento estudiantil*. Mais ós poucos meses de deixar a Universidade para entrar -por razóns de traballo- nos tabernáculos onde se gobernaba a Dictadura (no meu caso no Gabinete de Estudios da Comisaría do Plano de Desenvolvemento de López Rodó, nos sotos da Presidencia de Carrero Blanco), xa comezamos a avisar que era falsa esa evidencia. E agora, mirando cara aquel intre coa perspectiva e a perspicacia do que viría despois, temos a obriga de recoñecer que non só en nos se denotaba o interese por semellante eido temático do *poder (local ou xeneral)*.

* * *

O *franquismo* tentou *concertar* entón unha saída sindical. O interlocutor dos dirixentes estudiantís que nos relevaron nos primeiros planos asemblearios da Universidade de Madrid (falo só de especialistas da nosa temática como Javier Tusell ou Eloy Fernández Clemente) coñeceron entón unha personalidade do réxime, capital para entender o posfranquismo: un castellonense, Fernando Herrero Tejedor. Si; o pai político de Adolfo Suárez.

Esa personalidade, tan esquecida, semella ter sido fascinante. Gobernador civil, vicesecretario xeral do Movemento, fiscal máis tarde do Tribunal Supremo, ministro Secretario Xeral do Movemento á morte do xeneral Franco, fora promotor duns encontros que comezaron a celebrarse nos seus eidos natais de Castellón en 1961. O castelo de Peñíscola pasou de ser marco de *Calabuch*, a tenra historia de Berlanga, a se converter en lugar de encontro -durante ¡oito anos!- dos homes da Delegación Nacional de Provincias do Movemento e do Instituto de Estudios Políticos. Tema monográfico: *Problemas políticos da vida local*. Secretario xeral e alma mater daqueles cursos, por encargo directo de Fernando Herretero Tejedor, un descoñecido, chamado a ser alguén na vida española da fin do século: Adolfo Suárez González.

Paseando o Rastro madrileño, atopei os oito volumes que integran a colección de ponencias e comunicacións xurdidos daqueles coloquios. Merqueinos de contado, pensando neste coloquio. Tan raros (ou tan molestos) deberon resultar aqueles libros que nin sequera o excelentísimo fondo “Comín Colomer”, depositado na Biblioteca Nacional de España, como esta, soubo endexamais como fichalos, sendo así que -só por excepción- aparece algún disperso, de cando en vez.

* * *

Chegada a hora da clausura definitiva daqueles encontros anuais, Herreiro Tejedor desvelou o motivo iniciático da convocatoria en termos case tan apocalípticos coma os de Caro Baroja. A vida local española agoniaba, afogada pola crise institucional. Era necesario vitalizala de inmediato. Nas súas verbas:

“No caben soluciones tímidas, de *mayor intervención*, *ser oídas*, *participar en cierto modo* (esas instituciones); lo que se plantea es la *exigencia* de que las fuerzas sociales puedan por sí mismas alcanzar los objetivos que les son propios”.

Finaba -no franquismo serodio- un ciclo histórico de longa duración. Como remate do *absolutismo* antiliberal, o réxime comezara culminando a obra autoritaria de tódolos conservadorismos precedentes. A *vida local* foi mirada coa meirande desconfianza e institucionalizada segundo ós patróns antiliberais que deseñara José Calvo Sotelo na primeira dictadura. A exemplificación formal mais clara desa evolución dase nas formas específicas que reviste o nomeamento dos alcaldes e, sobre todo, no papel (teórico) que se asigna ó secretario nos Axuntamentos.

Pois ben: nos anos sesenta -a penas comezados- e nese marco castelleño, ademais de Herrero Tejedor e Adolfo Suárez, outros nomes e apelidos resoantes da *transición* posfranquista e do proceso de cambio *por derrubamento* que se viña acometendo no mundo rural, van pasando por Peñíscola. Algún incluso lles parecerá hoxe sorprendente que puidera estar alí: é o caso, por exemplo, de José Antonio García Trevijano, franquista relevante daquela, aínda que do círculo dos monárquicos de don Juan. Dirixía o Instituto Español de Emigración (case nada, cando o *éxodo* era trepidante, e o rupturismo dos *europeos* veu substituír aquel senso participativo e integrador na *vida tradicional* que supuxeron, por exemplo, os *nosos indianos*).

* * *

Jaime García Añoveros, Cruz Martínez Esteruelas, Torcuato Fernández Miranda, Alejandro Nieto, os nosos paisanos Manuel Fraga, Antonio Carro Martínez, Eugenio López y López tamén estiveron en Castellón... Fraga era ministro de Información e Turismo; Carro, home de confianza do ministro da Gobernación;

Eugenio López, aínda que non pareza *ninguén* comparado con eles, é outro tipo cheo de interese. Traballei na súa proximidade nunha grande reforma do tardo-franquismo, ó integrar o equipo técnico entendido en planificación da ensinanza que foi posto a disposición dos altos funcionarios da UNESCO, encargados por Villar Palasí para dirixir a macro-reforma educativa dos sesenta (Diez Hochleitner, actual presidente do Clube de Roma, e Blat Gimeno, que viña de facer a tan ponderada reforma educativa da Cuba de Fidel). Por razóns obvias tiven peso especial no *Plan Galicia de Educación*, pioneiro na aplicación rexional daquela transformación demoledora, financiada polo Banco Mundial: *proceso de urbanización* a todo farrapo, *oito anos de ensino obrigatorio*, potenciación do *ensino público* e establecemento da *coeducación de sexos* a pesares da Igrexa, *comarcalización* estricta, *transporte escolar*, *comedores comarcais*, aposta polo novo papel dos *profesores do ensino xeral básica* na vida e no poder local, fronte os antigos *mestres* das unitarias, etc. etc.. Pois ben: ese mesmo Eugenio López falou do *municipio do noroeste* en Castellón, exemplo máximo da necesidade inaprazable de *autonomizar a vida municipal*...

* * *

Sebastián Martín Retortillo, outro habitual en Peñíscola, merece tratamento á parte. Deste (secretario de Estado, ministro adxunto para a Función Pública con Adolfo Suárez), ten escrito recén un dos mellores analistas actuais do *poder (local) institucional*, pai da corrente histórico-comparatista que ven coincidir con Víctor Pérez Díaz no que fai a que chaman eles *segunda transición*, situándoa nos anos setenta: o italiano Luciano Vandelli. Advirte este, sen embargo, o carácter maiormente *européo e inter-nacional* da nova institucionalización do *poder local*, artellado nas *mesocracias autonómicas*. Europeísmo e inter-nacionalización (con Franco e sen Franco) a que xa me referín a propósito dos altos funcionarios da UNESCO, dos cartos do Banco Mundial, nas drásticas reformas urbanizantes que precederon -como condición básica- a todo o demais.

Pois ben: na hora de salientar Luciano Vandelli o apoio e o consello que atopou sempre en España (dende que se empeñou en mirar a cuestión dese *poder local* con perspectiva, dende as orixes, esto é, dende o discurso xurdido coa Revolución Francesa, expandido internacionalmente polas guerras napoleónicas) menta a saga dos Martín Retortillo (décadas de experiencia neses estudos). No caso concreto de Sebastián co plus de ter sido (no marco do *Instituto de Estudios de Administración Local*), editor de clásicos fundamentais do século XIX e XX que comprende textos inesquecibles, que todos lemos con deleite: Adolfo Posada, Ortiz de Zúñiga, Senador, Jean Savigny (*¿El Estado contra los municipios?*), Picavea, capitais para albiscar a tradición -tan ricaz- do pensamento crítico (español) no que fai á teoría e práctica do poder que nos ocupa.

* * *

Manuel Francisco Clavero Arévalo, ministro de *Relaciones con las Regiones* no segundo Goberno de Adolfo Suárez, discípulo de UCD, a quen se debe precisamente a complexidade do modelo autonómico da transición posfranquista, tamén andou por Peñíscola dez anos antes, coma Emilio Lamo de Espinosa, presidente único do Instituto de Estudios Agrosociales, ideólogo do Ministerio de Agricultura e das súas sorprendentes publicacións, a quen se refire Cristóbal Gómez Benito no seu libro *Políticos, burócratas y expertos* nas posguerras.

Quince anos antes da morte do xeneral Franco os *estudios sobre a vida e os poderes locais*, que foran unha das bestas negras do *primeiro franquismo*, estaban a ser obxecto da máxima atención por parte das dúas tradicións analíticas a que me teño referido. Os encontros de Peñíscola, timoneados por Herrero Tejedor e Adolfo Suárez, axudan a entender -por vía profunda- por que (desaparecido aquel) sería este último chamado polo rei Juan Carlos a continuar un proceso reformista iniciado moito antes polos posibilistas do réxime. A fusión de ambas as dúas tradicións investigadoras -franquista e antifranquista- na nova liña editorial do Ministerio de Agricultura, tamén se fixo realidade a partires dese momento: *Agricultura y Sociedad*, modelo de publicación institucional aberta, con vinte anos de tradición interdisciplinaria, nace -como sabedes- ós poucos meses da presidencia de Adolfo Suárez, cando é subsecretario do Ministerio e futuro ministro, outro Lamo de Espinosa.

* * *

Daquela tradición, creada polos *posibilistas* da dictadura virá tamén -soprando cara Galicia- un tifón electoral chamado Fraga... Hai trinta anos, mentres o *movemento estudantil antifranquista* derivaba cara ó doutrinarismo e o revolucionismo permanente, nós avisabamos -predicando no deserto- de que o *franquismo* tamén era todo isto. Que había que *estudiar a realidade*, observándoa onde está, sen inventala intramuros dos *campus universitarios*. Para tirarlle partido. Foi tarefa inútil. E Franco, con todo o seu *poder* intacto, morreu na cama. Coma un calquera.

Ben pola contra, se nalgures (e nalgún intre) sinto (aínda hoxe) que os meus estudos e a miña experiencia teñen sentido e ata virtualidade transformadora, é nas pequenas vilas, nas aldeas, nos barrios das cidades, na vida local, sobre todo cando prenden como idea digna de levar adiante polos *movementos sociais*. Así, por ter esta experiencia heteroxénea considerei que tamén debía formar parte deste *estado da cuestión*, nunha hora da vida local que entendo fascinante, pola virtualidade que ofrecen -como dicía- os novos medios de comunicación e, sobre todo, a revolución telemática. De inequívoca importancia

histórica. Porque case todo se pode facer xa en calquera lugar deste pequeno mundo, e porque tódolos estados e tódalas mesocracias andan en cuestión; pero a dialéctica entre o local e o mundial e a magna cuestión que fai impredecible onde iremos dar *en pouco tempo*. De aí que mirase con tanta simpatía este coloquio. Porque: *Quen teme, mantendo o asunto no tapadillo, ó poder local?* Entendo que nós temos unha responsabilidade capital na nova orientación, dado que nos gabamos de ser -se cadra con razón- expertos nela.



O AGRARISMO EN FENE. DA PREOCUPACIÓN EDUCATIVA Á UGT (1905-1936)

Henrique Sanfiz

Entre 1907 e 1936 funcionou en Fene a sociedade de agricultores A Necesaria. Calquera achegamento á historia contemporánea da localidade no século XX ten que pararse forzosamente nesta entidade que, por diferentes motivos, desempeñou un papel de importancia na vida deste Concello no primeiro tercio desta centuria.

Na vizosidade da Necesaria -e en xeral do movemento asociativo no Fene dos primeiros anos do século- posiblemente teña unha grande influencia o labor dos veciños do municipio emigrados na Habana, onde fundan a Sociedade Naturales de Fene que construírá dúas escolas inauguradas en 1916. Dende Cuba realizan tamén propostas de actuación política, como se reflicte no Manifesto anticaciquil datado en 1911. Tamén é preciso lembrar o carácter semiindustrial do Concello, pois xa daquela numerosos cidadáns de Fene traballaban na Sociedade Española de Construcción Naval. Non desprezamos por outra banda a contribución de determinados persoeiros que coadxuvar co seu labor a afortalar o tecido asociativo. Referímonos en concreto ao avogado ferrolán Rodrigo Sanz, que pasa as tempadas de verán en Perlío (Fene) e ao farmacéutico Xenaro Moreda, quen desempeñará un papel crucial na Sociedade A Necesaria.

Precisamente situamos o punto de partida deste traballo en 1905, xa que con esa data Rodrigo Sanz elabora un detallado e minucioso estudo en torno ao estado das escolas de Fene, publicado polo Ateneo ferrolán. O avogado -fundador das Irmandades da Fala e presidente de Solidariedade Galega- non se limita

a reflexar as carencias do sistema educativa, senón que formula alternativas concretas, na liña da Institución Libre de Enseñanza. As propostas rexeneracionistas de Sanz deixarán o seu pouso, e aos poucos anos iniciase o movemento que culminará coa construción das Escolas “Concepción Arenal” e “Curros Enríquez” financiadas polos emigrantes, e nas que se poñerá en práctica unha pedagogía innovadora.

Constitución da Necesaria

A Sociedade de agricultores A Necesaria de Fene constituíuse o 25 de agosto de 1907, segundo consta nos arquivos do goberno civil da Coruña. Segundo o seu regulamento orixinario, o obxecto principal da entidade é o “melloramento moral, económico e intelectual dos asociados e a defensa dos intereses de toda especie que aos mesmos afecte”. O artigo segundo deste regulamento, proclama que utilizarán cantos medios lícitos estean ao seu alcance para a defensa dos seus asociados”.

En canto ás actividades da Necesaria, creo que é indicativa unha denuncia formulada polo alcalde de Fene, daquela Don Millán Neira, contra dos directivos da entidade en maio de 1909. Segundo Neira, a entidade dista moito de ser o que se titula, senón que “resulta unha sociedade política de carácter solidario, encargada de propagar as ideas máis exaltadas e perturbadoras que poden darse contra do actual réxime administrativo, contra das autoridades constituídas encargadas de aplicar as leis e contra da liberdade individual que debe desfrutar todo veciño honrado”.

Segundo denuncia o alcalde, no último período electoral, grupos numerosos de membros da Necesaria, “recorreron día e noite o termo municipal de Fene, solicitando votación para os seus adictos, e a todo aquel individuo que se negaba a seguir as súas indicacións se lle ameazaba con causarlle toda clase de danos que ocorréselle puidera”. Don Millán Neira concreta algunha das actuacións da sociedade agraria indicando por exemplo que se prohibe “aos fornos cozan pan para determinados electores que non quixeron secundarlles nas suas ideas, que ningún dos socios e os seus familiares se abastezan en establecementos cuxos donos non sexan solidarios, que a determinados concelleiros (...) haberá de perseguírselles causándolles danos nos seus bens e facendas, desafiándoos ata co presidio”. O alcalde de Fene denuncia tamén actitudes anticlericais dos solidarios e sinala que ao párroco de Fene “por non ter atendido os desexos dunha comisión de máis de 20 individuos que se presentou no seu domicilio solicitando o voto con ameazas, lle foi furada por dous sitios unha das paredes da reitoral en

que habita, (...) e obrigouse a que se deran de baixa os que constituían a confraría do Santísimo Sacramento”. Denuncia Don Millán Neira -propietario dun muiño e de numerosas terras na localidade- que a Necesaria fai propaganda contra do pagamento de cédulas, consumos e outro tipo de impostos e indica que “o seu fanatismo os leva ao extremo de considerar á Sociedade como autoridade legal, árbitro para facer e desfacer ao seu antollo o que lles pluguiere”.

Novo regulamento

O 4 de xullo de 1920 a Necesaria aproba un denominado novo regulamento que no artigo primeiro proclama ter como fins “o melloramento moral, intelectual e económico dos asociados, así como a defensa dos mesmos contra as inxustizas e abusos dos caciques”.

A sociedade estrutúrase en tres seccións: sanitaria, agraria ou económica e anticaciquil ou política. Márcase que esta última terá como obxectivo “todos os traballos electorais, e marcará a norma que han seguir no Concello os concelleiros elixidos pola sociedade”. A Económica terá ao seu cargo “a adquisición de sementes, adubos, máquinas, creación de caixas de aforros, e bancos agrícolas, seguros de gando e canto poida beneficiar ao labrego”.

A cooperativa.

A sección cooperativa da entidade constituirase o 27 de outubro de 1929, despois da aprobación solicitada ao Goberno civil, segundo informa o presidente Santiago Saavedra.

No Regulamento da cooperativa aprobado o 21 de xullo de 1929 indicase que a mesma ten como obxecto “facilitar aos seus asociados a venda directa do gando gordo e demais artigos agropecuarios aos mercados que mellor valoricen estes produtos, así como proporcionar os artigos de primeira necesidade, nas mellores condicións de calidade, peso e medida”. O capital da cooperativa fórmano mil accións de 25 pesetas cada unha, nominativas e sen interese. A cooperativa funcionou ata xullo de 1936, constatándose a súa grande actividade a xeito de “economato” ou tenda na que os asociados adquirían os produtos de primeira necesidade, a prezo de custe e con sistemas de pagamento aprazado.

Dende 1909 ata 1936 a Necesaria presenta un funcionamento estable o que non empece que no seu interior tamén se disputen loitas políticas entre diferen-

tes sectores. O 23 de xullo de 1916 o señor Moreda propon ao alcalde de Fene que non se permitan no local social da Necesaria dous actos públicos que nel se tentan celebrar o mesmo día e á mesma hora. Un era unha función teatral e outro “unha conferencia de carácter anarquista” segundo Moreda. O farmacéutico indica que os dous actos poden traer algún conflito de orde pública, xa que a “sociedade carece hoxe de directiva, por estar divididas as opinións dos socios”.

Economía da Necesaria.

En 1918 infórmase do balanço de contas do ano anterior, no que os ingresos supuxeron un total de 1731 pesetas, divididas nas 1631 correspondentes a cotas sociais, 67 a empréstitos e 33,80 ao arrendo da trilladora. En canto a gastos o capítulo máis importante o leva a subvención ao médico que cobra 1366 pesetas.

Temos así, através dos balanços económicos, noticia doutras actividades de interese promovidas pola Necesaria.

Temos así que a entidade mestura con intelixencia a propaganda ideolóxica -através de voceiros como *Fene solidario* e *Cultura Campesina*- con actividades pragmáticas de evidente utilidade social para os membros da Necesaria, como a prestación de servizos médicos, veterinarios, a sociedade de seguros para o gando, ou a cooperativa ou “economato”. Dende o primeiro momento, os “agraristas” de Fene non refugan a importancia da actuación política, e concorren ás eleccións locais, tal e como se desprende da denuncia do alcalde Millán Neira, citada con anterioridade.

A concorrência aos procesos electorais atopárase con eivas interpostas polas forzas conservadoras. Así Jenaro Moreda é elixido concelleiro en 1913, pero non poderá tomar posesión ata 1915, debido aos recursos interpostos que postulaban a súa incapacidade para o exercicio do cargo.

Os “solidarios” utilizan tamén a vía legal na súa loita contra os caciques. Así a Necesaria interpon un recurso en xullo de 1916 contra das eleccións celebradas no primeiro distrito, por irregularidades no proceso. No mesmo ano presentan outro recurso contra do repartimento de consumos e arbitrios extraordinarios. Segundo indica o farmacéutico, os citados traballos “non se fixeron con toda a Xunta reunida e si repartida en seccións”.

A actividade municipal de Moreda abrangue tamén outros aspectos do máis variado:

A súa primeira proposta, de setembro de 1913, refírese ás obras de construción do camiño de Perlío a Lavandeira. solicita instalación de barandas nos sitios de maior perigo, e que non se corte o vial para a construción das taxearas. Tamén a proposta do farmacéutico convócase a unha asemblea aos veciños das Foxas para estudar a recomposición do camiño deste lugar, en mal estado debido á construción doutra estrada.

O 14 de maio de 1916 o Concello Pleno, a proposta do Señor Moreda, acorda requirir aos donos dos establecementos de bebidas para que “os vasos e copas sexan lavados en auga limpa e corrente”. Tamén se solicita a instalación de cuspideiros co fin de “evitar a propagación de doenzas infecto-contaxiosas”.

En marzo de 1916 Don Genaro Moreda interpon unha reclamación contra do repartimento de consumos no Concello de Fene. En agosto o administrador de impostos e propiedades desestima o recurso.

No pleno do 31 de decembro de 1916 o señor Moreda formula a súa protesta contra “os procedimentos empregados para a formación dos repartos do imposto de consumos e arbitrios extraordinarios para o ano seguinte”. Segundo indica o farmacéutico, os citados traballos “non se fixeron con toda a Xunta reunida e sí repartida en seccións”.

Na sesión do 11 de febreiro de 1917 solicita que se deixe sen efecto un acordo no que se ordena demoler un muro ao veciño de Maniños Rosendo Barro Alvarinho, e cubrir unha entulleira aberta por Jose Lopez Castiñeiras, tamén de Maniños. O Concello pleno deixa o asunto sobre a mesa.

D.Genaro Moreda, figura fundamental no agrarismo de Fene.

O farmacéutico aparece como directivo da Necesaria en 1910, posiblemente pouco tempo despois da súa chegada a Fene. De seguro que temos que relacionar a presenza do boticario na sociedade agraria, co pulo cultural e recreativo que a Necesaria promove en Fene. En 1913 o Goberno civil multa con 15 pesetas ao señor Moreda, en virtude dunha denuncia da Garda civil de Neda, “por celebrar bailes públicos no local da Sociedade A Necesaria”. O farmacéutico recorre indicando que non se celebrou ningún baile público, senón unicamente unha velada teatral para os asociados, permitíndose unicamente “a ultima hora bailar dúas ou tres pezas aos señores socios e aos amigos destes por eles invitados e presentados”. En xaneiro de 1917 solicítase ao Goberno civil a modificación dos Estatutos para “celebrar bailes no local da sociedade, a fin de procurar algunha distracción aos socios”.

Despois de cumprir condeá polo homicidio do que falaremos máis adiante, o 11 de agosto de 1919 aparece de novo presidindo a entidade Don Genaro Moreda.

A asemblea da entidade acorda o 9 de xaneiro de 1921 admitir a Don Genaro Moreda a renuncia presentada ao cargo de presidente da sociedade, nomeando por unanimidade para substituílo a Don Genaro Seijas Cornide. Moreda transládase entón á cidade da Coruña, onde rexentará a farmacia ubicada na Rúa Castiñeiras de Abaixo, número 6, ata o seu falecemento en xullo de 1935.

Pero volvemos a falar da Necesaria. A Necesaria contribúe a fundar a Federación Agraria "Ferrol Pontedeume", que en 1913 presidirá Moreda. Fórmase esta entidade en 1910 co obxectivo de fomentar "o oficio do labrego e a defensa anticaciquil da vida aldeana de Galicia". En novembro de 1918 modifícanse os Estatutos, asinando a iniciativa o señor Moreda. En 1923 forma parte da directiva desta entidade o mestre ferrolán Juan García Niebla.

Regulamentos

En 1913 a Necesaria crea unha sección de seguro do gando. No caso de morte dalgunha res, abonabase unha prima ao propietario, despois de que a directiva fixase a contía, e que se pasara ao cobro de todos os socios "a cantidade que lle corresponde abonar a cada socio pola perda sufrida". Asimesmo indicase que a sociedade "interín non conta con veterinario, terá unha persoa entendida en doenzas do gando para o recoñecemento das reses aseguradas".

Locais

En setembro de 1909 transládanse para a casa sen número do lugar de Vista Alegre da parroquia de Fene, propiedade de Juan Jose Calviño. En xullo de 1912 a Necesaria transládase para a casa ubicada na Casanova, 3 en Fene. En xullo de 1917 cambia o seu local para o "lugar do Cádavo".

O 8 de maio de 1931 dáse conta da elección como presidente de Don Francisco Sánchez Salgado. Actúa entón como presidente da xunta administrativa da cooperativa da entidade Santiago Saavedra Brage, sendo delegado administrativo-virtual xerente- Ramón Souto. Ramón Souto é o principal dirixente do PSOE e da UGT na localidade, e en xullo de 1936 ostenta a alcaldía de Fene, sendo fusilado días despois. Polo tanto, ao menos dende 1931, temos constancia do vencella-

Listado de Presidentes da Necesaria

1908	Manuel Echevarría- Ventura Sardiña.	1919	Genaro Moreda.
1909	Juan Otero	1920	Genaro Moreda.
1910	Genaro Moreda (Secret. Nicolás Villanueva)	1922	Manuel Montero Corbeira.
1911	Idem.	1924	Idem
1912	Francisco Fernández Rubio	1925	Idem
1913	Genaro Moreda	1931	Francisco Sánchez Salgado.
1914	Ventura Sardiña	1935	Francisco Romero Feal.
1915	Francisco Arnoso.	1936	Jose Benito Puentes.
1918	Ventura Sardiña.		

mento da Necesaria coa “familia socialista” e pouco tempo despois formalizará esta relación, adheríndose á UGT. Non obstante, xa en 1918 fúndase en Fene a Sociedad de Peones y Oficios Varios del Ayuntamiento de Fene, afiliada tamén ao sindicato socialista, e que contará cunha Casa do Pobo en propiedade, dende 1929.

O homicidio

O 17 de febreiro de 1917 íase representar no Salón de Severa en Fene un propósito carnavalesco no que se ridiculizaba a figura do farmacéutico Don Genaro Moreda, dirixente da Sociedade de agricultores La Necesaria, e do partido *Solidaridad Gallega*. O boticario personóuse no teatro e armóuse unha regueifa da que saíu sen vida o autor da obra teatral, o mestre, Agustín Burgos Redondo. A Garda Civil detivo a Moreda, quen foi condenado por homicidio. O xuíz aplicou como atenuante o carácter mortificante da obra que se ía representar.

Don Genaro Moreda Martínez residiu nunha vivenda situada fronte á actual estación de servicio de Fene. Rexentaba unha farmacia, e dirixía a sociedade de agricultores La Necesaria, e mais o partido agrario Solidaridad Gallega. As súas costas lucían unha xoroba, e a súa intensa actividade política fíxolle gañar a enemistade dos sectores conservadores de Fene.

A vida política de Fene debía de ser dabondo axitada naqueles anos. O veciño de Maniños Francisco Vizoso recorda que o seu pai Manuel Vizoso -alcalde de Fene durante a dictadura de Primo de Rivera- ía disfrazado nun Antroido daqueles anos. Tocoulle na xoroba ao boticario Genaro Moreda e éste sacoulle unha pistola. Desfíxose o *entuerto*, sen que o sangue chegase ao río, cando Vizoso, amigo de Moreda, se sacou a carauta que levaba.

O semanario *Ecos del Eume* adopta despois do crime de Fene unha actitude de defensa do boticario. No número do 25 de febreiro de 1917 publícase un

artigo titulado “Vindicando su honra” no que se realiza un pormenorizado relato dos feitos acontecidos no salón de Severa en Fene. No mesmo periódico o propio Genaro Moreda publica un artigo denominado “Desde la carcel” no que reivindica a súa inocencia.

Ecos del Eume indica que Agustín de Burgos Redondo chegou a Fene en 1916. Ao pouco tempo empezou a publicar o semanario *Heraldo de la aldea*. No seu primeiro número incluíu xa unha semblanza mortificante para Moreda, segundo o periódico eumés. Deixou de publicarse o *Heraldo* e Agustín de Burgos se propuxo celebrar unha función teatral, representada por medio de bonecos, insultando a Moreda, á súa dona e a outros elementos agrarios.

Na función realizábanse alusións pouco favorables ao matrimonio do señor Moreda.

Con carácter previo á función repartírase por Fene un folleto no que se anunciaba un grande acontecemento teatral para a noite do 17 de febreiro de 1917. O introito realizaríao en galego a nena Elia Noguerol. Para mais adiante anunciábase textualmente a representación da chispeante revista cómico-bufa, bailable, coreográfica, nun acto e dous cadros, que leva por título “La marcha del Herbolario”, posta en escena pola compañía infantil de autómatas liliputienses.

Na mesma noite do día 17 o farmacéutico Moreda achegouse á taberna contigua ao salón de Severa, e reclamou do alcalde Agustín Abelleira que se prohibise a representación do insultante propósito. Ao non obter unha resposta positiva, o boticario entrou no salón e dirixiuse ao público indicando que deixaría seco ao primeiro que o insultase.

O médico municipal e máis Agustín de Burgos, autor do propósito abalanzáronse sobre Moreda, quen empuñou dous revólveres. Segundo o semanario *Ecos del Eume* tres veces dixo o farmacéutico que o soltasen, cando se oíu unha detonación e caíu o Burgos ferido. O señor Moreda foise para a súa casa, onde aos poucos minutos o detivo a Garda Civil, que o conduciu ao cárcere de Pontedeume.

Segundo unha testemuña presencial, o coche da Benemérita levou na súa parte traseira un colchón, dado que as celas non dispoñían naqueles anos das citadas comodidades. Textualmente dende o cárcere Don Genaro Moreda facilita ao periódico *Ecos del Eume* a súa versión do suceso. É a seguinte:

“Dos matones entraron en el salón de Severa, y se abalanzaron a mi. Yo me defendí, advirtiéndoles que no me tocasen. Luchamos, rodamos dos veces por

el suelo, sonó un disparo, y,... No fui yo, fueron ellos; los cobardes que no quisieron evitarlo; los infames que puideron impedirlo; los canallas que lo deseaban". Esa é a versión do sucedido segundo o propio farmacéutico de Fene.

O xuíz que xulgou a Moreda considerouno culpable do homicidio de Agustín Burgos, se ben recoñeceu como atenuantes o carácter aldraxante do propósito que se ía representar en Fene. Por iso condeou ao boticario a pouco tempo de cadea.

Conclusiones

Como principal conclusión deste estudo sinalaremos a confluencia de factores que provocan o arraizamento do movemento asociativo de Fene de comezos de século, e a importante incidencia que nel xogan os elementos de "Solidaridad Gallega" nomeadamente Rodrigo Sanz e Genaro Moreda. Tanto Sanz como Moreda despregan unha inusitada actividade intelectual, e non refugan baixar á area da actividade política e asociativa.

Sinalaremos como outros vectores dese movemento a incidencia dos emigrantes retornados e dos que permanecen no continente americano, así como o carácter semiindustrial do municipio provocado pola cercanía dos estaleiros ferroláns e o emprego nesa empresa de numerosos veciños do municipio que dende o século XVIII cruzaban a ría en lanchas de pasaxe.



A HETEROXENEIDADE POLITICA COMO MEDIO DE ACCESO Ó PODER: AS SOCIEDADES AGRARIAS DE "VIA ESCOCESA".

Isidro Román Lago

Universidade de Santiago de Compostela

1. Introducción.

Aínda que os estudos de Historia Agraria en Galicia eran practicamente inexistentes cando en 1974 J.A. Durán publicou a primeira das súas famosas *Crónicas*, e empezou a estudar dun xeito específico as organizacións dos labregos galegos, dende hai algúns anos parece observarse un relativo auxe deste tipo de investigacións. Este agromar de estudos, en certa medida, alentados polo tento de matizar/revisar os paradigmas de *atraso* e *modernidade*, proporcionóunos un importante material tanto monográfico como de carácter xeral (económico e social) que, aínda que nos sirva para tentar dar visións de conxunto e explicacións globalizadoras, tamén demostra a complexidade da realidade e a multitude de solucións que se ensaian perante os problemas similares que se lle plantexan ás diferentes organizacións agrarias.

Esta comunicación pretende explicar unha desas solucións que as SS.AA. adoptan. Non tanto, neste caso, para a consecución do poder local, senón máis ben como estratexia para conservar ese poder, xa conquistado en 1914, perante os constantes cambios que se están a producir na realidade social e política que arrodea, engloba, e á vez constitúe estas Sociedades¹.

¹ A Corporación Municipal de Lavadores estaba dominada polas organizacións agrarias dende que en 1914 accede á alcaldía un dos líderes do *Directorio Antifloral de Tets*, Julián Estevez "O Cubano".

Comezaremos situando a acción no seu marco físico e cronolóxico. A investigación desenvólvese no antigo Concello de Lavadores (actualmente e dende 1941 parte do Concello de Vigo), e máis concretamente na parroquia de Teis, entre os anos 1923 e 1936. As razóns desta elección son bastante sinxelas. En primeiro lugar porque se trata dunha parroquia, Teis, que conta coa Sociedade Agraria máis poderosa da comarca e cunha importante tradición de loita agraria². En segundo lugar, a expansión industrial de Vigo acompañada dun importante crecemento demográfico incide particularmente sobre a parroquia de Teis producindo cambios na súa estrutura económica, o que ocasiona mutacións na estrutura socioprofesional e respostas ideolóxico-políticas nen tipicamente rurais, nen tipicamente urbanas, o que marcará totalmente a vida na parroquia, e consecuentemente o comportamento da súa organización agraria, o *Sindicato de Agricultores de Teis (S.A.T.)*, que xirará entre a defensa dos intereses agrarios, e do mundo obreiro, claramente en ascenso na parroquia.

2. A “Via Escocesa” nas Sociedades Agrarias.

Através do cinema fóisenos transmitindo a idea de que as casas nobres escocesas durante as sublevacións contra dos ingleses nos séculos XVI e XVII empregan unha estratexia adaptativa consistente en que, mentres o fillo primoxénito participaba na sublevación, o segundón mantíñase teoricamente fiel ós ingleses. Deste xeito, gañase quen gañase a casa sempre sobreviviría a unha posible represión posterior.

Mito ou realidade, para o noso estudio só ten importancia a descrición desta estratexia adaptativa de supervivencia grupal. Unha estratexia que reflexa a sublimación dos intereses individuais en aras da supervivencia, neste caso da casa nobiliar.

Se transplantamos esta idea a unha organización agraria, concretamente ó *S.A.T.*, teríamos que, por riba dos posicionamentos ideolóxicos, máis ou menos definidos, dos seus membros, estaría sempre o interese da organización, en tanto en canto esta representa uns “intereses máis elevados” que serían os intereses parroquiais. Dende este punto de vista, aínda que o desenvolvemento industrial de Vigo poida ser considerado, como xa fixemos ó principio, como un factor *desestabilizador* na estrutura socio-económica, e polo tanto na socio-cultural rural, esta non chegará a desaparecer, xa que... *además da diferencia-*

² Lémbrese que é esta sociedade a que principios de século da orixe ó *Directorio Antiforal de Teis*, que xunto con *Solidaridad Gallega* capitalizan a loita agraria en Galicia na primeira década do presente século.

*ción social introducida na aldea polo capitalismo, aínda persisten vellos vínculos de tempos sociais e vellas formas de diferenciación derivadas de tempos anteriores*³. É máis, as características da entidade rural parroquial continúan a xogar un importantísimo papel que pasa a ser desempeñado polas Sociedades Agrarias. Non nos estamos referindo, tan só, ás axudas benéficas, á axuda mutua, ou ós servizos relacionados coa <<res>>, senón a importancia en si da entidade rural parroquial, que leva, como dicíamos, á renuncia de determinados intereses político-idelóxicos en aras dun suposto interese xeral parroquial. Máis que nunca amósase que queda *a idea de ver na cidade unha entidade social, algo que sobrepasa o estricto deseño arquitectónico ou mesmo a concentración demográfica. O urbano é un xeito de relacionarse*, unha idea que non deixa de ser válida para o rural⁴.

A partires de aquí, e baseándonos na idea de que nunha sociedade sempre existen intereses dispares e contrapostos que se corresponden coas determinadas clases, subclases ou grupos que a conforman, o noso obxectivo será desvelar o porque desa asunción da defensa dos "intereses parroquiais" como táctica política, as razóns do seu éxito e as contradicións que orixinou no seo da organización agraria.

Pasemos, agora, a ver de que xeito se manifesta esa suposta asunción dos intereses xerais parroquiais pola organización agraria como táctica para a conservación do poder político local.

2.1. A defensa dos intereses xerais.

... A verdadeira unión dos agrarios de Lavadores radicou nas loitas por conquistar unha representación no Consello Municipal, que nos tivera a cuberto dos prexuízos que causaban á masa agraria unha administración de favoritismos caciquís, cos seus correspondentes atropelos e desmáns, os que se cortaron á primeira oposición que alí se puxo.

(...) aquel caciquismo que tan duramente nos atropelaba cedeu pouco a pouco o terreo, chegando nas últimas eleccións ó extremo de non opór resistencia de ningún xénero..."⁵

³ Galeski, B.: *Sociología del campesinado*, Barcelona 1977, pp. 180-186.

⁴ De Miguel, A.: "Algunas ideas sobre la moderna sociología de la ciudad" in *Ciudad y Territorio, Revista de Ciencia Urbana*, No.2, 1974, p.9.

⁵ Rodríguez Alvarez, A.: "Acerca de un problema vital. La unión de Lavadores-Vigo" in *El Pueblo Gallego (EPG)*, 23.6.1929.

Baseándonos nesta cita, e dun xeito gráfico podemos dicir que a tradicional división da sociedade rural, dende unha óptica agrarista, entre as “forzas caciquís” e os seus opositores queda rota, ó ser vencidos os primeiros. Isto fáinos preguntarnos: ¿que acontece unha vez que o principal inimigo, o caciquismo, está vencido?

Dende 1914 os representantes agrarios controlan con maioría absoluta o Concello, a partires desta data e progresivamente, cremos que se dá un proceso de “... *apatía e abandono daquela masa agraria que tan alto puxera o seu pavillón en toda España e aínda fora dela, por crer que xa conquerira todo o que desexaba*”⁶. Este proceso de apatía, centrado fundamentalmente, no eido político, orixinou no caso do S.A.T., un replantexamento da súa actividade e como consecuencia a asimilación das reivindicacións doutros grupos sociais, obreiros, comerciantes, mariñeiros, como reivindicacións propias, o que pode considerarse como un primeiro paso para erixirse en representante oficioso todos intereses do conxunto da parroquia.

E precisamente o tento de aspirar a representar estes intereses xerais como táctica de supervivencia o que nós cualificamos como “*via escocesa*”⁷. Esta táctica de supervivencia ponse en práctica, con todas as súas consecuencias en dous momentos significativos ó longo do período estudado: a implantación da Dictadura de Primo de Rivera, e durante o Bienio Negro da II República⁸.

Analisaremos en primeiro termo como se comporta o S.A.T. coas medidas que implanta a Dictadura Primo de Rivera.

Na corporación municipal anterior ó cambio de réxime están presentes tres concelleiros, un deles o alcalde de Lavadores, do S.A.T. que representan a liña socialista-agraria da corporación. O cambio de réxime supón a destitución inmediata de todos os concellos, e a súa reconstitución en base a criterios corporativos. Sen embargo, a desaparición da liña socialista-agraria do S.A.T., non supón a desaparición da súa representación municipal, aínda que isto non dependera exactamente do Sindicato, xa que os novos concelleiros foron, como non, nomeados por orde gubernativa. Neste punto non debemos esquecer que na reconsti-

⁶ **Rodríguez Alvarez, A.:** Op. cit., 1929.

⁷ Ó falarmos de supervivencia estámonos referindo á existencia do Sindicato como ente unitario a pesares da súa grande heteroxeneidade interna, tanto a nivel social como político.

⁸ A importancia destes momentos históricos radica no noso caso en que tanto a chegada o poder do xeneral Primo de Rivera, como a represión posterior á fracasada Revolución de Asturias, supuxeron a destitución dos concellos, e polo tanto forzaron a organizacións como o S.A.T., que estaban presentes neles, a desenvolver tácticas de supervivencia que lles permiten conservar este poder.

tución dos concellos estaba a idea de darlles poder político ás camadas emergentes que xa disfrutaban do poder económico, isto trouxo consigo que os membros elixidos polo Gobernador Civil para representar ó S.A.T. foran membros da burguesía industrial da parroquia⁹. Sen embargo, o Sindicato non tarda en adaptarse á nova situación, e prodúcese un cambio táctico, acorde cos novos tempos, cambio que se plasma nun relevo na dirección do Sindicato, que se afai a este novo sector dominante na política municipal. Así, despois da constitución do concello con arranxo ó novo Estatuto Municipal (9.4.1924), e a dirección do sindicato empézase a afacer á nova realidade. As demisións se producen en bloque, e o 28.8.1924 todos os representantes da tendencia socialista xa tiñan demitido. Os seus postos foron progresivamente ocupados polo novo sector "dominante" agora representada na corporación, así Manuel Lago Martínez, fabricante de conservas e concelleiro agrario polo sindicato aparece por primeira vez nunha directiva ocupando o posto de presidente do Sindicato¹⁰. Por outra banda, e progresivamente, os socialistas, desprazados (parece que voluntariamente¹¹) da directiva van tomando postos na F.A.L., facéndose coa secretaría da mesma, no que parece un tento de influír, máis que controlar, a marcha o agrarismo municipal, e os seus posicionamentos na F.A.P.¹². De feito, a raíz da *Asemblea Comarcal Agraria de Lavadores* (Marzal 1928) "*designouse unha ponencia que levaba por misión compulsar, coa intensidade que ela crera convinte, a opinión dos elementos que estimara prudente a fin de escoitar diferentes opinións e poder formar con eles unha posible plataforma ideolóxica e administrativa para o agrarismo galego*", nesta ponencia tan só había dous representantes das SS.AA. de Lavadores, e os dous eran da póla socialista do S.A.T.¹³. Parece, así, que mentres o control político público desprázase, como dicíamos antes, ós sectores economicamente poderosos da parroquia, os sectores ideoloxizados tentan estar representados en espazos políticos máis amplos (F.A.L.), aínda que sen desaparecer, nunca, a súa influencia do S.A.T.

⁹ Un exemplo do que dicimos é Manuel Lago Martínez, concelleiro agrario representando ó S.A.T. dono dunha fábrica de conservas. Acompañanno como representantes do S.A.T. na nova Corporación dous representantes do sector de propietarios acomodados do Sindicato, agrarios de filiación monárquica: Darío Collazo Méndez e Juan Fernández Vila.

¹⁰ Ver *EPG*, 28.8.1924.

¹¹ Dicimos voluntariamente, porque iso parece indicar que os representantes socialistas demitan progresivamente entre o 29.1.1924, día no que son elixidos en asemblea xeral para ocupar os seus cargos directivos, e o 28.8.1924, momento en que é elixido presidente do sindicato, tamén por asemblea xeral, Manuel Lago Martínez.

¹² O secretario da F.A.L., José Martínez Covelo (*EPG*, 6.9.1928) é unha personaxe moi controvertida. Sábese da súa primeira militancia socialista; despois, nos primeiros anos da República, cenetista; máis tarde, comunista; e antes de desaparecer do concello en 1935, radical. Ver Informes da Garda Civil de Lavadores 1936, papeis soltos in *AMV, LAV-81*.

¹³ *EPG*, 6.4.1928. Esta Asemblea Comarcal provocou un duro enfrontamento da F.A.L. coa F.A.P. que persistirá ata polo menos xaneiro de 1929, probablemente pola orientación socialista da Asemblea.

Unha influencia que fica claramente manifestada no destacado papel que xogan os elementos socialistas nos Primeiros de Maio, nas conclusións que se formulan nos mesmos, claramente socialistas, como por exemplo, a petición da amnistía para os presos con delitos sociais e políticos, pero tamén na liña editorial do seu órgano de prensa, *El Campesino*, que chega a ser multado e suspendido porque no canto de *tratar de agricultura e outros asuntos de imprescindible e urxente necesidade para os labregos, adícase a demoler e subverter os cimentos de toda sociedade culta que reue o réxime das bordas*¹⁴.

Por outra banda, a táctica desenvolvida polo Sindicato no momento de producirse a destitución dos concellos esquerdistas inmediatamente despois do fracaso da Revolución de Asturias de 1934, é moi similar á que vimos de describir.

Dos nove concelleiros que representan á parroquia de Teis, todos eles pertencentes ó Sindicato de Agricultores, dende as eleccións de 1931, só manteñen o seu cargo tres, pero cando menos outros tres dos nomeados polo Gobernador Civil o 28.10.1934 tamén pertencen ó Sindicato. Aínda así o cambio é fundamental, xa que se non detemos na filiación dos concelleiros, podemos ver como os destituídos pertencen, ademais de ó S.A.T., mantendo unha situación de dupla militancia, ó P.S.O.E. (3), ó P.C. (1), á ORGA (1), e tamén é destituído outro concellal ó que non se lle coñece unha dobre militancia. Estes son sustuídos, como acabamos de dicir por outros tres membros do S.A.T. que pertencen ó grupo dos propietarios agrarios, e que aparecen comandados polo que xa fora concelleiro por designación gubernativa en 1924, Darío Collazo Méndez. E máis, Angel Rodríguez, un dos concelleiros do S.A.T. que permanece no seu cargo, pasa a ocupar o cargo de Alcalde¹⁵. Así, despois da destitución dos concellos en 1934, non só o S.A.T. sobrevive, senón que acrecenta a súa influencia, ó que lle valdrá para levar a cabo unha das súas aspiracións históricas, a segregación da parroquia e a súa constitución en concello independente¹⁶.

¹⁴ Aínda que nos foi imposible atopar ningún exemplar deste xornal, através de comentarios coma o da cita de *Faro de Vigo* (10.1.1931) e das reiteradas peticións do Sindicato ás sociedades obreiras da U.G.T. para que colaboraran no mantemento do xornal (*AMV, SOC-12*), pode darnos unha idea da liña editorial que mantiña.

O mesmo hai que lembrar a importancia que teñen as celebracións coma o 11 de Maio na introducción entre os labregos dunha *visión máis ampla, económica, social, pero fundamentalmente política que sobrepasaría os límites tradicionais da parroquia*: ver Domínguez Almansa, A. e Román Lago, I.: O primeiro de Maio na Comarca de Vigo e o asociacionismo labrego no primeiro tercio do século XX: toma de consciencia e coexistencia ideolóxica, in *Historia Nova III*, Santiago de Compostela 1995, p. 251.

¹⁵ E entón cando descubrimos a súa militancia radical. Tamén José Martínez Coveiro, a controvertida personaxe, da que xa falamos, aparece convertido en radical, abandoando así a súa etapa comunista. Ver papeis soltos en *AMV, LAV-81*.

¹⁶ A primeira referencia ó funcionamento do Concello de Teis que atopamos é do 17.1.1936 en *EL Pueblo Gallego*, aínda que a súa constitución como tal debe ser anterior, non cremos que sexa antes de decembro de 1935. Hai que dicir en relación con este tema, que si ben Teis tentou segregarse de Lavadores dende 1909, nunca, os partidarios de formar un concello independente diveran resonancia, maioritariamente pensábase na súa anexión a Vigo, algo que veremos deseguida.

Todo esto sucede nun momento de polarización social e política, e aínda así, a unidade do Sindicato que como vimos engloba a socialistas, radicais, comunistas, membros da ORGA, e incluso cenetistas, segue a garantirse, entrenado, outra vez, os sectores dominantes no concello (agrarios-radicais) nos máximos postos de dirección do Sindicato¹⁷. Cremos que debemos interpretar estes relevos, dentro dunha política encamiñada a facer efectiva a identificación entre movemento agrario e concello, xa sinalada por Giráldez e Vázquez Xil¹⁸. Sen embargo, pensamos que nesta altura xa non cabe falar desa identificación, porque tampouco cabe falar do S.A.T. simplemente como organización agraria ó asumir como súas unha serie de reivindicación alleas ó movemento agrario, como xa dixemos, en aras de converterse en representantes duns supostos intereses parroquiais, en palabras de Andreu Mayayo, *hi ha una realitat viva i dinàmica, profundament arrelada que, més enllà dels canvis de color polític, perdura i esdevé la força bàsica*¹⁹.

Sen embargo, esta táctica desenvolvida nestes dous momentos cruciais orixina graves enfrontamentos, que se poden definir de dous xeitos:

1. **Enfrontamentos interparroquiais** que provocan unha grande inestabilidade na mesma composición física do Concello. Esta inestabilidade que se manifesta nos sucesivos tentos segregacionistas da parroquia de Teis (1925, 1929) pensamos que hai que situala coma unha variante máis do proceso do agromar dunha nova sociedade, a sociedade urbana. Deste xeito, a descomposición da sociedade rural tradicional provoca ó mesmo tempo as situacións de simbiose tanto social como política, pero tamén a crise do mesmo marco político xeográfico (o concello), xa que loxicamente, o proceso industrializador do concello caracterízase por ser un proceso de desenvolvemento desigual, o que xenerou unha diferenza de intereses nas diferentes parroquias grande dabondo como para que se plantexara a "deserción" do concello dalgunha delas:

Téñase en conta que certas parroquias, pola súa desenvolvida riqueza e pola súa densidade de poboación, son entidades de tanta importancia como algunhas capitais de provincia; e non é xusto que estean baixo a titela absoluta doutras que, se ben separadas teñen menos forza, xuntas posúan a suficiente para arrolalas.²⁰

¹⁷ A constatación da presenza de cenetistas dentro do S.A.T. fíxemola através dunha entrevista con Leonardo Collazo Araujo, asociado ó S.A.T. e delegado de taller da C.N.T.

¹⁸ Giráldez Rivero, X.: *O antigo Concello de Lavadores: unha aproximación histórica*, Pontevedra, 1987; Vázquez Xil, L. e González Fernández, X.M.: *Os Alcaldes e os Concellos de Vigo*, Vigo, 1991.

¹⁹ Mayayo, A.: "Geografía del sindicalismo agrario", *L'Avenç* No. 134, 1990, p. 16.

²⁰ Así se expresaba Indalecio Tizón, líder do S.A.T. no que ben pode considerarse como o comezo do conflito segregacionista. Tizón Reboreda, I.: La parroquia como entidad, in *EPG*, 28.3.1924.

Durante os conflitos segregacionistas o S.A.T. asume na práctica a dirección do “movemento separatista”²¹. Isto pódemos levar a considerar:

1. A asunción da dirección do conflito segregacionista hai que enmarcala na mesma estratexia que leva ó Sindicato a tentar representar ó conxunto da parroquia, xa que, *a mobilización colectiva en pro dun obxectivo (striving for it) pode proporcionar un beneficio procesual da acción mesma (in process benefit): senso de comunidade, solidariedade, apoio mutuo, entusiasmo etc.*”²², revivindo en certa medida a idea da comunidade campesiña tradicional.

2. Os elementos rectores do S.A.T. no momento de iniciarse os conflitos segregacionistas, independente do intento de transmitir a idea de unidade e interese común, deben ter intereses que os leven non só a dirixir o movemento, senón tamén a provocalo. Como xa dixemos antes, son os sectores da burguesía industrial e os profesionais liberais quen controlan o sindicato durante grande parte da Dictadura. Cremos que serán os problemas xurdidos do desenvolvemento industrial desigual os verdadeiros motivos dos conflitos segregacionistas o verse incapacitado o Concello de Lavadores a satisfacer as necesidades en materia urbanizadora da parroquia de Teis²³. Isto evidentemente prexudicaría dun xeito especial a esta burguesía industrial afectada pola falla de capacidade do Concello para promover obras de comunicación entre as súas fábricas e o centro industrial motor de Vigo.

Pola súa banda, os elementos socialistas do sindicato participan tamén na campaña segregacionista aínda que evidentemente os seus intereses teñen que ser por forza diferentes, neste caso prodúcese o que poderíamos denominar unha “unidade táctica”, e é precisamente nesta unidade táctica onde se manifesta a idea do sindicato como representante dos intereses parroquiais.

A unidade táctica da que falabamos resulta posible porque os elementos socialistas do sindicato consideran que a segregación de Lavadores e a súa posterior fusión con Vigo a proporcionaría cobertura e a asistencia á clase traballadora:

²¹ Aínda que o Sindicato oficialmente só se manifesta durante todo o conflito unha vez (a prol da segregación), son os seus líderes quen dende as páxinas de *El Pueblo Gallego* inician unha dura polémica cos representantes das demais SS.AA. do concello e fundamentalmente contra a S.A.L. e a F.A.L.

²² **Friedman e Macadam**: Collective identity and activism, in **Morris e McClurg**: *Frontiers in social movement theory*, New Haven, Yale U. Press 1992, pp. 156-173 citado in **Máiz, R.**: La construcción de las identidades políticas, in *Inguruak, Revista Vasca de Sociología y Ciencia Política*, No. 13, 1995, p. 14.

²³ Lembramos que para o caso do Concello de Ortigueira e o segregacionista Cariño, M. Rosende dá a entender implicitamente as mesmas causas. Ver **Rosende Fernández, A.M.**: *O agrarismo na Comarca do Orreaga (1893-1936). A loita pola modernización da agricultura*. Sada, 1988, pp. 43-44.

Teis ten unha maior necesidade de pertencer a un concello que, coma o de Vigo, conta con Hospital e Casa de Socorro para pobres; Escola de Artes e Oficios; Laboratorio, parque de desinfección, servizo de incendios, etc., etc.

Sería comenente a separación, e eu coma socialista non podería limitarme a unha política de conveniencias (...) A esa clase [a traballadora] hai que procurarlle sequera o medio de atender ás súas enfermidades, porque nesta parroquia, se non houbese un médico altruista que atende ós pobres e os socorre, a maioría deles morrerían sen asistencia, porque os xornais a penas lles chegan para comer, (...) ²⁴.

O mesmo tempo que estes argumentos, pensamos que sobre todo hai que ter en conta que a fusión orixinaría a unión do máis importante núcleo socialista de Lavadores cos socialistas de Vigo, unificación que lles reportaría probablemente un aumento na súa representación no concello de Vigo.

2. **Enfrontamentos políticos** coas diferentes sociedades agrarias do Concello, principalmente a *Sociedad de Agricultores de Lavadores*, que chegarán a orixinar a expulsión do S.A.T. da *Federación Agrícola Provincial* dende 1933 ata 1936. Estes enfrontamentos teñen orixe no apoio que o Sindicato concede ó Alcalde socialista na súa petición da asignación dunha cantidade para gastos de representación en 1934, apartándose deste xeito da política marcada pola *Federación Agrícola de Lavadores*. O curioso deste caso é que xa en 1931, o alcalde fixera a mesma petición, o que orixinou daquela que o Sindicato lle retira a súa confianza²⁵. ¿Que acontece para que tres anos despois apoien a mesma petición, antes rexeitada? A resposta está en que o equipo de goberno acordara solicitar un empréstito para o exercicio de 1935, que posibilitaría a construción dun mercado e do matadeiro de Teis.

Unha vez máis os intereses parroquiais forzan ó Sindicato á ruptura coas organizacións agrarias do Concello de Lavadores, contrarias ó empréstito e empeñadas nunha campaña de acoso á corporación municipal socialista.

Este apoio á corporación motivou a súa expulsión da Federación, tanto municipal como provincial, ata que o Sindicato non expulsase ós concelleiros acusados de traizoar a táctica agraria, dous socialistas-agrarios e un agrario-radical. Tendo en conta que a heteroxeneidade política e a convivencia de todos os sectores ideolóxicos dentro do Sindicato era a base do mesmo, non podemos

²⁴ Covelo, L.: Tribuna Libre. La segregación de Teis, in *EPG*, 28.6.1929. O autor, Leonardo Covelo, foi alcalde de Lavadores xusto antes do golpe de Estado de Primo de Rivera.

²⁵ Sesión Ordinaria do 29.6.1931, *AMV*, LAV-37.

extrañarnos cando se preferíu permanecer illado do resto do Movemento Agrario provincial ata 1936, antes que rachar coa súa unidade interna.

3. Conclusión.

A conclusión máis importante que podemos extraer do presente traballo é a elasticidade e a capacidade adaptativa das organizacións agrarias grandemente motivadas por un factor que en principio puidera ser considerado como desestabilizador, a heteroxeneidade interna. Unha heteroxeneidade interna que no caso do *S.A.T.* o posibilita para manter a súa presenza no Concello dende 1914 ata 1936, independentemente dos avatares políticos que se suceden (1923 e 1934 fundamentalmente), e sen renunciar nunca á amalgama ideolóxica que o compón, ata o punto de verse excluído da *Federación Agrícola Provincial*, por non renunciar á súa unidade interna.

Ben é certo que despois do dito ata aquí parece máis lóxico falar, máis que da conservación do poder municipal polo *S.A.T.*, da sucesión de diferentes tendencias no detentamento dese poder. De todos xeitos, unha análise da práctica municipal dende 1923 ata 1936 revélanos unha continuidade na política desenvolvida polos diversos sectores que accederon ó poder através do *S.A.T.*, e que se centraron fundamentalmente no proceso de creación dunhas novas infraestructuras, estradas de comunicación con Vigo, matadeiro, mercado, alcantarillado... acordos co proceso de urbanización que estaba a vivir a parroquia neste período. Quizais a diferenza fundamental entre a política desenvolvida polos sectores progresistas (socialistas-agrarios) e aqueles que representaban ós sectores economicamente poderosos da parroquia, foi o menor fincapé destes últimos pola política asistencial e os equipamentos colectivos que pasan de representar máis do 56 % dos gastos do concello antes da Dictadura (Alcalde socialista-agrario do *S.A.T.*) a menos do 4 % en 1928 cando os propietarios acomodados ocupan o poder²⁶.

Para rematar non debemos esquecer que a partires dun caso tan particular como o do *Sindicato de Agricultores de Teis* non podemos xeneralizar, no propio Concello de Lavadores dánse casos no que esta heteroxeneidade interna provoca significativas rupturas e ata o nacemento de sociedades rivais, cando menos tacticamente, sen embargo a existencia de experiencias como a desenvolvida na parroquia de Teis debe facernos comprender a diversidade de solucións e a

²⁶ Os dous datos refírense ós gastos no conxunto do concello de Lavadores, e non só á parroquia de Teis. **AMV, LAV 27-LAV 36, Sección Contas.**

importancia cualitativa dalgunha delas. Non se quere negar con isto a validez das explicacións de carácter xeral. Sen embargo cremos que estas deben ser o suficientemente elásticas como para admitir variantes ou significativas excepcións.

BIBLIOGRAFIA.

- **Arnalte Alegre, E.:** Agricultura a tiempo parcial y transformaciones del campesinado. in *Agricultura y Sociedad*, No. 17, 1980.
- **Calero Amor, A.M.:** *Constitución y Dictaduras*. Madrid 1985.
- **Carr, R.:** *España, 1808-1975*. Barcelona, 1990.
- **Clarke, S.D.:** *La sociedad suburbana*, Madrid 1975.
- **Colectivo Historia:** La Dictadura de Primo de Rivera y el bloque de poder en España in *Cuadernos Económicos del ICE*, No. 9, 1978.
- **De Miguel, A.:** Algunas ideas sobre la moderna sociología de la ciudad in *Ciudad y Territorio, revista de Ciencia Urbana*, No. 2, 1974.
- **Domínguez Almansa, A. e Román Lago, I.:** O primeiro de Maio na Comarca de Vigo e o asociacionismo labrego no primeiro tercio do século XX: toma de conciencia e coexistencia ideolóxica, in *Historia Nova III*, Santiago de Compostela 1995.
- **Durán, J.A.:** Agrarios del minifundio: los antiforistas del Directorio de Teis. in *Revista de Trabajo*, No.47, 1974.
- Crónicas I: Agitadores, poetas, caciques, bandoleros y reformadores en Galicia*. Madrid, 1974.
- Crónicas II: Entre el anarquismo agrario y el libre pensamiento*. Madrid, 1977.
- Agrarismo y movilización campesina en el País Gallego (1875-1912)*. Madrid, 1977.
- Crónicas III: Entre la mano negra y el nacionalismo galleguista*. Madrid, 1981.
- **Fariña Jamardo, X.:** *A personalidade da parroquia galega*. Vigo, 1976.
- **Fernandez, R.:** *O Agrarismo na comarca do Ortegal, 1893-1936. A loita pola modernización da agricultura*. Sada, 1988.
- **Fernandez de Rota, J.A.:** *Antropología de un viejo paisaje gallego*. Madrid 1984.
- **Galeski, S.:** *La sociología del campesinado*. Barcelona, 1977.
- **Garcés, V.:** La cuestión agraria y el cambio social. in **Agricultura y Sociedad**, No. 11, 1979.
- **Giraldez, X.:** *O antigo concello de Lavadores, unha aproximación histórica*. Pontevedra, 1987.
- **Hervés Sayar, H.:** A propósicto del conflicto antiforal en la Galicia del primer tercio del siglo XX. Asociacionismo agrario y resistencias campesinas. in *Areas. Revista de Ciencias Sociales*, No. 13 p. 73.
- El movimiento agrarista gallego, 1980-1936 in *Historia de Galicia IV de Faro de Vigo*, Vigo 1991.
- **Hobsbawn, E.J.:** *Los campesinos y la política*. 1976.
- Rebeldes primitivos. Estudios sobre las formas arcaicas de los movimientos sociales en los siglos XIX y XX*. 1983.

- Iturra, R.: *Antropología Económica de la Galicia Rural*, Santiago 1988.
- Kemp, T.: *Modelos históricos de industrialización*, Barcelona 1981.
- Liñares Giraut, J.A.: *O val de Barcala, 1900-1936. Asociacionismo, vida política, emigración e cultura*. 1980.
- Máiz, R.: La construcción de las identidades políticas, in *Inguruak, Revista Vasca de Sociología y Ciencia Política*, No.13, 1995.
- Mayayo, A.: Geografía del sindicalismo agrario. in *L'Avenç*, No. 134, 1990.
- Ortí, A.: Para analizar el populismo: Movimiento, Ideología y discurso populistas. (El caso de Joaquín Costa: populismo agrario y populismo españolista imaginario). in *Historia Social*, No. 2, 1988.
- Pereira, D.: A C.N.T. no campo galego: (1931-1936). in *Revista de Estudos Galegos*, 1978-1980.
- *A C.N.T. na Galicia 1922-1936*. Noia, 1994.
- Rey, P.P.: *Las alianzas de clases*, Barcelona 1973.
- Sánchez Jiménez, J.: *Del campo a la ciudad. Modos de vida rural y urbana*, Barcelona 1982.
- Souto Gonzalez: *Vigo: cen anos de historia urbana (1888-1980)*. Vigo, 1990.
- *Vigo: proxecto e realidade do medio perturbano*, Vigo 1994.
- Taboada Moure, P.: *Las élites y el poder político. Elecciones Provinciales en Pontevedra (1836-1923)*. Pontevedra, 1987.
- Tuñón de Lara, M.(dir): *Las ciudades en la modernización de España. Los decenios interseculares, VII Coloquio de Historia Contemporánea de España*, Madrid 1992.
- Ucelay-Da Cal, E.: Els espais de la sociabilitat: la parróquia, els <<parroquians>> i la qüestió de les clienteles. in *L'Avenç*, No. 171, 1992.
- Villares, R.: El camperolat en la societat industrial. in *Colloqui Internacional d'Història Local. L'Espai viscut*, Barcelona 1988.
- Wolf, E.R.: *Los campesinos*, Barcelona 1971.

O PAPEL DA EMIGRACIÓN NA TRANSFORMACIÓN DA SOCIEDADE RURAL GALEGA: ASOCIACIONISMO AGRARIO E PODER LOCAL NO CONCELLO DE TEO. 1900-1936

Andrés Domínguez Almansa

Universidade de Santiago de Compostela

Con este traballo preténdese, tomando como eixo o poder local e os grupos que na súa procura se aliaban ou enfrontaban, achegarnos por unha banda a unha mellor comprensión das transformacións que durante o primeiro tercio do século vinte se estaban a producir na sociedade rural galega da mán do asociacionismo agrario, tanto na súa vertente técnica como socio-política, e pola outra, que será aquí a máis destacada, a laboura a prol destes cambios exercida polos que se atopaban na emigración, que ben retornados ou através da influencia que exercían dende as grandes cidades americanas, asumiron un papel protagonista na vida local galega nas primeiras décadas do século vinte ata que a guerra civil, que en Galicia foi máis ben unha durísima represión fascista, tronzou o que non foi quen de facer nin a distancia nen a febleza das infraestructuras.

O espacio de estudo será o concello de Teo, pertencente ao partido xudicial de Padrón e limítrofe con Compostela¹.

Dende esta perspectiva microhistórica achegarémonos ao mundo da emigración cunha óptica diferente, observando no marco dun pequeno espacio xeográfico, unha faciana positiva desta², entendida non como a clásica sangría, sobre

¹ Remítome para unha meirande profundización neste espacio e noutros temas que se vaian perfilando no artigo a: A. Domínguez Almansa, *Agrarismo na comarca de Compostela 1900-1936. Cambio social e poder local no concello de Teo*. Memoria de licenciatura, Universidade de Santiago, 1994.

² Para unha visión máis xeral: X. M. Núñez Seixas, "¿ Americanos revolucionarios ou indianos reformistas ?. Sobre os emigrantes e a política na Galicia da Restauración (1900-1923) " en: *Anuario Brigantino*, Nº 17, (1994) pp. 187-228.

todo de homes pero tamén mulleres, que padeceu Galicia, senón que o fenómeno migratorio - deixando á marxe os aspectos sentimentais, recordados nas testemuñas de vellas fotografías e aceleradas filmacións da época - significou un contacto masivo, através dun océano, do mundo rural co mundo urbano e o que este supuña en canto á adopción de novas formas de sociabilidade para moitos individuos que, dende as que atendían a aspectos da vida cotiá, como o vestir e o comer, pasando polo ocio ata o asociacionismo unido ás ideas de progreso, democracia e liberdade, trasladarían aos seus lugares de orixe na procura de construír unha auténtica sociedade civil, alonxada de foros, frades e fidalgos e do odiado caciquismo.

A base americana da economía societaria: a contribución da emigración na transformación material das parroquias

Xa dende o século XVII comezaban algúns dos emigrados retornados a dar mostras da súa filantropía e amor á terra natal ao longo de todo o territorio galego. O concello de Teo tamén contaba coa existencia destes, poderíamos chamar, predecesores dos logo sonados indianos, que investían parte do seu capital en adecentar ou magnificar igrexas parroquiais, ou construír escolas, que co tempo se convertería nunha das tarefas máis cobizadas polos emigrados co fin de cultivar aos mozos e mozas das súas aldeas na intención de sentar as bases dun soñado progreso ou polo menos para que o saber ler e escribir lles servira de valiosa axuda cando iniciaran o desexado ou forzoso camiño da emigración.

A diferenza que no Antigo Réxime, dende mediados do século dezanove e especialmente durante o primeiro tercio do vinte, as aportacións económicas dos emigrados ían incrementar cuantitativa e cualitativamente a súa presenza social. Xa non era só o rico retornado o que beneficiaba á súa comunidade, senón que dun xeito normalizado chegaban dende América remesas de diñeiro que beneficiaban ás familias dos que alá se atopaban, podéndose así redimir foros, mercar leiras e mellorar as vivendas e o seu espazo circundante³. Pero, ademais, unha parte moi importante deses aportes económicos chegaban e se distribuían dun xeito colectivo, establecéndose unha forte conexión entre unhas sociedades agrarias organizadas en Galicia e as súas homónimas en América, concretamente as dos residentes de Cacheiras, Luou e Calo, as parroquias máis dinámicas do con-

³ Consultando os libros de actas podemos atopar, xa dende os anos dez pero sobre todo nos vinte, que durante moitas sesións hai constantes peticións de permisos para edificar ou levantar muros. Arquivo Municipal de Teo (a partir de agora A.M.T.) Libros de actas, 1911-18 e 1918-26, Carps. 79 e 80. Sobre as remesas dos emigrados ver o apartado que Ramón Villares lle adica en: *La propiedad de la tierra en Galicia. 1500-1936*, Siglo XXI, Madrid, 1982.

cello de Teo, en Buenos Aires. As sociedades de residentes mediante cotas e a organización de actividades diversas enviaban diñeiro ás de Teo para ser investido en diferentes aspectos da vida pública.

Durante tres décadas, en Teo se abrían camiños, se construían cemiterios e fontes e, nunha verquente claramente económica, as sociedades mercarían adubos, máquinas e sementes ademais de organizar mutuas gandeiras co fin de mellorar a vida dos asociados. O feito de acometer obras públicas supuña unha capacidade de actuación en tarefas que ata eses intres desempeñara sempre o cacique individualmente ou utilizando para o seu beneficio o poder local. O societarismo económico significaba a capacidade de adaptación a un mundo no que as pautas internacionais do mercado se estaban a impór, non en ván o asociacionismo agrario galego comezou a súa andaina a raíz da crise finisecular, supoñendo un tento de afacer as economías campesiñas ás novas canles de produción e comercialización⁴.

As sociedades agrarias iríanse constituíndo paulatinamente no eixo de articulación da vida pública das localidades, funcionando co traballo dos asociados e maioritariamente co aporte económico dos *americanos* que xa dende os inicios mandaban sumas considerables⁵. Pero sería na década dos anos vinte, concretamente nos anos 1926-1929, cando se chegaran a cifras nunca máis superadas. Isto permitiu un aumento extraordinario do capital societario, que era colocado en bancos, reportándolles importantes beneficios⁶. A modo de síntese sirva o exemplo da sociedade de residentes de Luou que dende os seus inicios en 1906 ata 1931 tiña enviado á parroquia galega unha cantidade superior ás 120.000 pesetas⁷.

A laboura conxunta de emigrados, retornados e demais membros das parroquias e sociedades, supuso unha transformación da vida local que non pasaba por alto aos que se achegaban a Teo despois de teren estado ausentes durante algún tempo: *Desde la fundación de esta sociedad, Calo lleva realizados grandes adelantos en el orden moral y material; quien haya conocido Calo hace 26 años y lo vea hoy notará el enorme progreso alcanzado*⁸.

⁴ Para este tema: L. Fernández Prieto, *Labregos con ciencia: Estado, sociedade e innovación tecnolóxica na agricultura galega. 1850-1939*, Xerais, Vigo, 1992.

⁵ Entre xuño de 1909 e decembro de 1910 a sociedade de residentes de Calo enviaron á súa homónima galega 2.400 ptas. das que 1.100 tiñan como destino a construción dun cemiterio que controlaría a sociedade agraria, non os cregos. A.H.R.G., Leg. 1843.

⁶ A sociedade de Calo pasou de manexar unhas cantidades que roldaban as 5.000 ptas. a contar con máis de 15.000. A.H.R.G., Leg. 1.843

⁷ Discurso conmemorativo do seu 25 aniversario. *Unión*, febreiro 1931.

⁸ *Unión*, decembro 1932.

A transformación política do concello: influencias, enfrontamentos e acción dos emigrados en torno ao poder local

O societarismo pasaba pois a consolidarse como o eixo en torno ao cal xiraba a dinamización da vida local. A súa vertente económica sería fundamental para comprender como pasaba a converterse na canle máis axeitada de participación popular, integrándose na súa órbita dende os labregos máis podentes ata os xornaleiros. Pero non foi esta a única laboura do asociacionismo agrario, tiña ademais unha clara vocación política que se desenvolvería plenamente na loita polo control do poder local, na que os emigrados exercerían dende os inicios un evidente protagonismo.

Agora ben, antes de emprender a análise das distintas etapas que se poden traxear nesta interrelación asociacionismo-emigración-poder local, cómpre advertir que, a diferenza da acción económica, a política non sería un foco de atracción tan nido por varios motivos, dos que habería que destacar o feito de que existía o risco das represalias do poder, e que o propio labor económico unía a individuos con diferentes intereses políticos, dificultando así a acción colectiva neste terreo.

O entramado do poder, que tiña no seu punto máis alto á liberal familia Gasset controlando o partido xudicial, encargouse nos primeiros pasos do societarismo de desvinculalo de calquera mínima manifestación política. As sociedades de Calo (1906) e Cacheiras (1907) pretendían ter, e así o manifestaban nos seus regulamentos, un papel unicamente técnico-económico.

Sen embargo, na práctica cotiá dende moi axiña comezarían a consolidarse, a falla de agrupacións locais de partidos políticos, como un forte movemento de oposición ao poder local e ao sistema caciquil, visto dende América cunha perspectiva rexeneracionista e considerándoo como unha lacra que retardaba o progreso integral de Galicia.

Comezaremos pois, de vagar, a analizar a loita societaria contra e polo poder local e o papel que a emigración exerceu nela. Podemos establecer tres etapas:

1) 1900-1909. Etapa na que se organizarían as primeiras sociedades, marcada polos tentos de control do poder establecido e os primeiros síntomas de peso socio-político do mundo societario.

2) 1910-1922/26. Etapa na que podemos falar de auténtico agrarismo e na que se establecerá unha férrea oposición ao poder que concluirá cos agrarios á fronte do concello, pero ao mesmo tempo coa formación dunha nova oposición.

3) 1926-1931. Etapa que podemos desglosar en dúas:

a) 1926-1931. Anos nos que se consolida unha oposición dende América aos agraristas, dando por concluído o agrarismo como proxecto político viable.

b) 1931-1936. Período no que a chegada da República reconverte a nivel local a participación política, organizándose agrupacións locais nas que se integran os diferentes grupos de influencia, establecendo as súas estratexias cara á obtención do poder local.

1. Asociacionismo e poder: caciques, retornados e emigrados. 1900-1909

Ata 1905, ano no que un grupo de retornados da emigración organizan na parroquia de Luou a primeira sociedade agraria do concello de Teo, a situación política decorría con total normalidade para os Gasset, familia pertencente ao partido liberal que elección tras elección viña colocando ao seu deputado por Padrón, Ortega Munilla, no parlamento⁹. Mentres, en Teo, o secretario, enviado dende Padrón, e Ignacio Blanco - un dos máis importantes propietarios de rústica e urbana da localidade que dende 1892 ocupaba diversos postos, ben de alcalde, de recadador ou de depositario, tendo nas súas máns o poder dos consumos - exercían a prolongación do poder caciquil, sen contar para nada cuns concelleiros que unha elección tras outra eran elixidos como meras comparsas.

Pero o ambiente rexeneracionista que se vivía no Estado traería como consecuencia en Teo a organización dunha asociación, Centro Social Recreativo de Luou, froito da laboura do seu presidente e o seu secretario, amboos dous recén retornados de América, que vincularían no proxecto a individuos máis ben novos da parroquia¹⁰. Ante este feito novidoso na vida local o poder reaccionaría levando á sociedade a pleitos con diferentes individuos, que lle acarrexaron perdas económicas e un longo período de inestabilidade.

Cando un e dous anos máis tarde se fundasen as sociedades de Calo e Cacheiras, cun fortísimo peso dos retornados que nas directivas representaban

⁹ Home emparentado cos Gasset e pai de José Ortega y Gasset, foi elixido en 1898, 1899, 1901, 1903 e 1905. *Diario de Santiago*, 18-5-1901, 30-4-1903, 12-9-1905.

¹⁰ Os membros da directiva son a maioría moi novos, dous son familiares de propietarios, dous labregos medios, os dous retornados e un futuro mestre. Os datos obtéñense de cruzar os nomes dos directivos co padrón municipal e as contribucións. A partir de agora cando faga referencia a estas cuestións socio-profesionais quedará sobrentendido que se segue un proceso idéntico.

case un 50%¹¹, os caciques terían aprendida a lección, e así, nun alarde de adaptación aos novos tempos, no canto de enfrontarse a elas participan na súa organización, figurando nos postos de honra das mesmas homes de confianza do poder liberal-gassetista, destacando a figura do presidente da Deputación provincial, Ramón Tojo Pérez¹².

A capacidade de dominio dos detentadores do poder tamén íase facer sentir nos propios regulamentos das sociedades que prohibían aos asociados tentar exercer a súa influencia política, castigándose isto coa expulsión¹³.

Por outra parte as sociedades entraban en contacto cos emigrados que seguían residindo en América, concretamente cos de Buenos Aires, que constituían organizacións homónimas cun perfil máis progresista que as de Teo, como quedaba amosado pola súa vontade de establecer o voto secreto entre os socios, garantindo así a súa independencia¹⁴. Moi diferente dos sistemas por aclamación, levantados ou sentados e nominal imperante en Calo e Cacheiras¹⁵. Pero, a pesar deste progresismo, neses inicios societarios os emigrados non ían exercer, como farían poucos anos máis tarde, unha clara oposición a esta mediatización que o gassetismo establecía no ámbito asociativo, posiblemente se debese isto a que neses primeiros pasos estábanse a xenerar unhas expectativas aos que dexasaban transformar a vida pública. Un feito evidente destas expectativas rexeneracionistas era que a pesar de que as sociedades nacían baixo un control do poder, establecían un novo marco de relacións e mesmo, nalgúns dos seus artigos, amosaban unha capacidade de influencia da sociedade civil, ou polo menos dalgúns membros desta, nas relacións co poder local: *La sociedad tiene obligación de amparar a los Socios cuando éstos fundadamente soliciten su apoyo para protestar sobre cualquier impuesto que consideren injusto, exceso reconocido en la tributación u otro vejamen análogo*.

Neste marco da adaptación caciquil, pero ao mesmo tempo de dinamismo do asociacionismo agrario, que en diferentes puntos da xeografía galega barallaba a posibilidade de presentarse ás eleccións co fin de tomar o poder local, é onde cabe entender o desprazamento que nas eleccións municipais de 1909 ían sufrir os tradicionais detentadores do poder local, sendo substituídos en bloque

¹¹ Estes retornados representados por fillos de labregos podentes que tras voltar de América gozaban dunha boa posición económica e non se adicaban directamente ao cultivo de terras, senón a diversos negocios.

¹² Acta de fundación da sociedade de agricultores de Calo, A.H.R.G., Leg. 2.269.

¹³ Art. 53, Soc. de Calo, A.H.R.G., Leg. 1.843.

¹⁴ Mesmo un membro da sociedade de residentes de Calo propuxo a reforma do artigo dezasete co fin de que as mulleres puideran opinar, votar e seren elixidas, proposta que foi rexeitada, pero que amosaba o talante dalgúns dos asociados. *Unión de Teo y Vedra*, decembro 1932, número especial.

¹⁵ Art. 40 soc. Cacheiras, A.H.R.G., Leg. 1.843.

por membros destacados das directivas agrarias. Pero esta renovación non estivo apoiada pola forza das urnas, senón polo caciquil artigo vintenoventa.¹⁶ Houbera pacto co poder, e o caciquismo padronés saíu ben parado desta primeira etapa do societarismo agrario sobre o que exerceron o seu control. Pero a dinámica asociativa e a súa constante relación co mundo da emigración permitiría a paulatina penetración de ideas, reivindicacións e o protagonismo de individuos que aspiraban a detentar o poder através da loita campesiña.

2. A conexión entre o local e o global: agrarismo, oposición e cambio no poder municipal. 1910-1922/26.

Iniciábase un período, xurdido tras uns aparentes cambios na configuración do poder local, protagonizado por un novo grupo que, pola súa militancia nas sociedades agrarias e vinculación política ao partido liberal, chamaremos liberal-agrario - termo por outra parte acuñado polo propio gassetismo para denominar á súa fracción parlamentaria.

Os liberais-agrarios de Teo, ademais de contar cos apoios do entramado caciquil, tiñan os parabéns da igrexa, ou cando menos dos cregos máis influíntes da localidade, que estaban plenamente vinculados ao gassetismo¹⁷, sendo a súa figura máis destacada o párroco de Cacheiras, tío do novo alcalde: un home novo, avogado, fillo de labregos podentes e fundador da agraria parroquial na que viña detentando diferentes postos directivos. Pero axiña a rede de apoios na que se movía o novo poder local ía crebar, e faríao pola súa cordaxe máis popular, xa que as asociacións, especialmente individuos que ocupaban postos de responsabilidade nelas - sendo algúns incluso concelleiros - comezarían a actuar cada vez máis claramente como grupo de oposición, ante as irregularidades na xestión administrativa do concello¹⁸, a continua suba de impostos¹⁹ e o feito de que, a pesar de ser concelleiros pouco contaban, tentando o poder que actuasen como tradicionalmente o fixeran os seus predecesores no cargo, como comparsas absentistas que nada influían na vida política local.

¹⁶ Arquivo Municipal de Teo., Libro de actas, 1900-1910, carp.78 e Expedientes de nomeamentos e posesión da corporación municipal, carp. 225.

¹⁷ Concretamente os de Cacheiras, Oza e Reis. "De Teo", *El Barbero Municipal*, 19-11-1910.

¹⁸ Nos inicios de 1911 produciase a demisión do depositario de fondos municipais "porque el no veía muy claro (...) la marcha administrativa del municipio" (*El Barbero Municipal*, 25-3-1911 e A.M.T., Expedientes de persoal de recadación de rendas e exaccións. 1910-1958). Este home era propietario, socio da agraria de Calo e pai dun concelleiro dirixente da mesma, da cal foi organizador ao pouco de voltar de América.

¹⁹ Aumentando a reo ao longo do período ao máximo permitido pola lei. sesións 10-8-1910, 11-8-1912, 13-8-1913, 7-8-1915, 5-8-1916 e 7-8-1920. A.M.T., Libros de actas, 1900-1911, 1911-1918 e 1918-1926, Carps. 78, 79 e 80.

Los señores del Concejo andan intrigados desde que se han dado cuenta que ellos no son los que gobiernan, y que aquí tan solo es la voluntad de ciertos curas la que se impone en todos los asuntos municipales, limitando su misión a autorizar cuanto les imponen aquellos señorones que alardean de ser los mangedores del distrito.²⁰

Este grupo de descontentos, viuse ademáis apoiado e fornecido polos emigrados aos que cada vez chegaban máis noticias de que as sociedades de Teo estaban cheas de *clericales y caciques* que organizaban actos relixiosos a bombo e platillo facendo caso omiso das iniciativas chegadas de Buenos Aires²¹.

A laboura da emigración na xestión dunha oposición ao poder local e por extensión ao entramado caciquil e ao sistema político vixente, viuse encostada pola eficaz campaña que despregarían, en practicamente todas as parroquias, un importante número de activos retornados - máis radicais en liñas xerais que os seus predecesores de principios de século - dinamizando as sociedades xa existentes e organizando outras novas, quedando as dez parroquias do municipio representadas en sete sociedades agrarias: as xa existentes de **Calo** e **Cacheiras**, a de **Luou** que despois da persecución caciquil, reorganizouse en 1913, e catro sociedades máis nadas entre 1911 e 1912: **Teo**, que incorporaría pouco despois ás parroquias de Vaamonde e Vilariño, as máis pequenas do concello, **Raris**, **La Unión de Oza** e **Lucí** e **El Progreso de Reis**. Estas sociedades, aínda que tiñan uns fins económicos claros, como así o amosaba o feito de que levaran parella unha mutua gandeira e estableceran un servizo de empréstitos para os asociados, pretendían unha actividade política que se manifestaba nos seus regulamentos, dunha forma máis ou menos ambigua, atacando o odiado imposto dos consumos, prohibindo aos cregos seren socios²² e procurando "*que los individuos que se elijan para constituir la corporación municipal sean personas de providad (...) para que con celo e imparcialidad administren los intereses del municipio con la más estricta justicia*"²³.

Esta actividade política non pasaba desapercibida para as autoridades. Así, o alcalde de Conxo, concello limítrofe con Teo, hoxe integrado en Compostela, ao informar sobre unha agraria dicía: "*...no tiene otros fines y tendencias que de*

²⁰ "De Teo", *El Barbero Municipal*, 4-3-1911.

²¹ Así o lembraba nas páxinas de *Unión*, un home que emigrou a Buenos Aires en 1909. *Unión*, especial, decembro 1932.

²² Arts. 2º e 3º das Socs. de Reis e Teo respectivamente. A.H.R.G., Legs. 1816 e 1843.

²³ Art. 3º Soc de Teo. A.H.R.G., Leg. 1843.

*carácter político significado, como sus similares que existen en el distrito municipal de Teo*²⁴.

A teor do visto nestas liñas cómpre resaltar dous puntos especialmente relevantes. Por unha parte, a capacidade dun grupo de retornados e veciños de Teo - con boas posicións económicas e maioritariamente non adicados a tarefas agrícolas, senón a negocios ou investimentos, pero arredados dos postos de poder - de exercer a súa influencia socio-política através das sociedades agrarias, desplazando aos liberais-agrarios e ocupando nelas os postos directivos.

Por outro lado, tanto en América como en Teo vincularon a súa loita a un proxecto común que se estaba a organizar en toda Galicia, o agrarismo, movemento que aglutinaba sectores dinámicos dunha burguesía - diferente á basca e a catalana - e labregos, coa intención de buscar novas fórmulas económicas e políticas capaces de superar os graves defectos da estrutura e do aparello do Estado.

O proxecto agrarista foi seguido en Teo, vinculándose e relacionándose as sociedades agrarias e as súas homónimas en Buenos Aires cos diferentes movementos que o tentaban liderar, neste caso cos Solidarios e a Liga agrario-redencionista, comezando nos inicios da segunda década do século XX unha etapa decisiva para o societarismo local en paralelo co que sucedía noutras comarcas de Galicia²⁵.

Pero sería a partir de 1913 cando dúas organizacións deixarían sentir máis claramente a súa influencia, o **obreirismo**, establecéndose unha estreita relación entre os líderes agrarios, especialmente as figuras de dous retornados, directivos da sociedade de Calo, Manuel Nogueira Insua e Manuel Lueiro, co líder obreiro compostelán José Pasín²⁶, todos vinculados ao republicanismo, e, sobre todo Lueiro, ao **lerrouxismo**, o outro pólo de influencia no agrarismo de Teo. Posi-

²⁴ A.H.R.G., Leg. 2.552.

²⁵ *El año 1911 iba a ser decisivo para el agrarismo en el Condado*. Así valora H. Hervés os primeiros contactos na comarca cos solidarios e redencionistas. H. Hervés Sayar "Agrarismo y societarismo campesino en el Condado (1900-1936). Cronología y organización", *Soberosum. Revista de estudios do museo municipal de Pontearreas*, Nº1, (s.d.) pp.133-155, p.138.

²⁶ Logo da folga xeral de 1917, Pasín era buscado polas autoridades compostelanas, tarefa infrutuosa xa que estaba acochado na casa de Manuel Lueiro en Teo, onde o levara Nogueira Insua, polo que posteriormente foi á cadea. (*Unión*, xaneiro 1932). Non debemos menospreciar a idea da colaboración nestes momento entre agrarios e obreiros, nin caer no tópicos da utilización dos segundos, con menor número en Galicia, dos primeiros, senón que algúns grupos do mundo rural podían aproveitarse eficazmente das fortes organizacións obreiras para lograr certos obxectivos. En Compostela atopamos o caso de dous directivos das sociedades de obreiros e campesiños - que tiveron en Pasín a un dos seus principais organizadores - convertidos nos máximos redimementos de foros de todo o concello.

blemente Lueiro - organizador e primeiro presidente en 1907 da sociedade de residentes de Calo - tivo o seu primeiro contacto con Lerroux na mesma cidade de Buenos Aires, na que entre outubro de 1908 e xullo de 1909 dera este varios mitins, arrebatando a moitos con palabras así de suxerentes: *El patriotismo, aquí, es libertad. Allí, en las monarquías europeas, es darle al hombre un fusil y decirle: ¡ muere! Aquí es darle un instrumento agrícola y decirle ¡Trabaja!*²⁷.

En 1911 dirixía Lueiro, en América, o periódico *Teo*, nado en 1910, e en 1912, xa en Teo, sacou a frote durante cinco anos *La Defensa de Teo*, mediante o cal delongaba máis aló do concello a súa influencia lerrouxista, nunha época na que as sociedades se federaban dentro e fora dos marcos do municipio - as de Teo na federación local e na do Partido xudicial de Padrón - e se intercambiaban publicacións.

Temos analizado ata aquí a influencia dos retornados, e emigrados na conformación do movemento agrarista, o perfil sociolóxico dos seus líderes, o despregue societario e os movementos políticos aos que se vinculaban. Queda por ver agora a praxe de toda esa organización: como se encauzaba cara á obtención do poder local.

Dúas serían as estratexias que seguirían os agraristas locais. A primeira, canalizar a forza da organización societaria cara á loita política aberta, presentando concelleiros alternativos ao poder. Foi esta unha loita infrutuosa xa que o sistema caciquil tiña diferentes recursos para evitarse a derrota nas urnas, dende compoñer de forma interesada a xunta municipal do censo, ata poñer todo tipo de eivas á libre asistencia de interventores, pasando por non incluír como colexios electorais as zonas de máis influencia da oposición, como sucedía en Calo onde, malia sumar case a terceira parte do electorado, tiñan os veciños que votar noutras parroquias. No caso de estas artimañas correren o risco de non funcionar, a trampa era moito máis descarada, implicándose nela todo o sistema. Así aconteceu nas eleccións de 1913, nas que os agraristas presentaron oito candidatos, pero as autoridades, utilizando o artigo 29, colocaron aos seus. Isto provocou as protestas ante o gobernador. A sentenza deste tardou case un ano: anulaba as eleccións de 1913, cesaba aos concelleiros do seu cargo e propuña uns novos, sendo a maioría deles os mesmos acabados de cesar.²⁸

Obteño estes datos de cruzar: Arquivo Municipal de Santiago, mazo 8 cos datos que de máximos redimementos do concello aporta Ana García Sexto "Transformacións da propiedade da terra no concello de Santiago (1900-1941)", R. Villares (ed.), *Donos de seu*, Sotelo Blanco, Barcelona, 1988.

²⁷ Álvarez Junco, José, *El emperador del paralelo: Lerroux y la demagogia populista*, Alianza, Madrid, 1990.

²⁸ Este proceso pódese seguir através das actas do 2-11-1913 e 31-12-1914 ou os expedientes de nomeamentos e posesión da corporación municipal. A.M.T. carps. 79 e 225.

A segunda estratexia sería a de recorrer en certa maneira á mobilización popular, através da oposición ao imposto tradicionalmente máis odiado polas xentes, os consumos. Imposto que o concello ía aumentando ano a ano, e que a pesar de existir unha lei dende 1911 que permitía suprimilos, as autoridades de Teo denegaron facelo porque era a única forma de abastecer as arcas municipais²⁹. Pero esta oposición non se faría mediante espontáneos motíns, senón cunha ben planificada e coidada acción política que levaría aos agraristas ao poder municipal, se ben é certo que tiveron ao seu favor un contexto no que o sistema caciquil era cada vez máis feble, mergullado nunha crise que semellaba irreversible. E contaron cuns aliados impensables anos antes, os cregos, non os apegados ao caciquismo gassetista, senon outros chegados ex novo ás parroquias, que participaron na organización de sociedades agrarias confesionais (Oza e Reis) e que asumiron, nunha liña dictada pola xefatura eclesiástica, un discurso anticaciquil convencidos de que *Galicia si sacude tan funesto yugo, alcanzará uno de los primeros puestos en la Sindicación Católica-Agraria*³⁰. Terían ademais como elemento que esgrimir a oposición aos consumos, utilizando a lei do conservador Besada, en vigor dende 1918, que privaba ás autoridades municipais da capacidade de repartir este imposto pasando a ser ésta, tarefa dos veciños.

As sociedades confesionais, que vivían un momento doce, financiadas polo entramado católico, e as laicas subvencionadas dende Buenos Aires con máis de vinte mil pesetas, puxéronse de acordo através de individuos influíntes, o crego de Luou e José Toubes, fundador de *El Ideal Gallego*, pola parte confesional e polos agraristas algúns dirixentes, curiosamente non os seus líderes máis representativos, de pasado americano e ideas laicas, quen aínda que aceptaron o pacto preferiron que outros tratan cos cregos. Entre todos confeccionaron un reparto de consumos mediante comisións parroquiais e levárono ao conxunto da provincia para que fose sancionado. O poder local opúxose, pero as presións eran moitas e o reparto foi aprobado. Seguidamente nas eleccións de abril de 1922 nove militantes agrarios conseguían ser nomeados concelleiros; iso si, previo pacto cos antigos rexedores que pasaban a ser oposición. O secretario mediante a influencia dos católicos seguiría momentaneamente no cargo e os dous líderes agraristas Manuel Nogueira e Lueiro ocupaban respectivamente os de alcalde e oficial do concello.

Como medida positiva conseguiran que fose o pobo quen repartira os consumos; como feito negativo, especialmente para os emigrados, quedaba ese pac-

²⁹ Sesión 11-8-1912, A.M.T., Libro de actas, 1911-1918, Carp. 79.

³⁰ *Revista Social Agraria*, Nº1, maio 1919, p.25.

to, xa parecía que tradicional, que se establecía cos caciques para acceder ao poder, esta vez, abenzado tamén polo poder católico. O mesmo Antón Villar Ponte, republicano e destacado galeguista, manifestou abertamente o noxo que lle producía ver aos agrarios de Teo pactando cos caciques³¹.

Se en 1922 os agrarios de Teo ocupaban o mando no concello, en 1923 a Dictadura de Primo de Rivera non faría máis que confirmalos nos seus postos, unha vez que se pregaran incondicionalmente ao novo réxime. Iniciábase así un novo período no que dous grupos en Teo de forma calada se disputaban alcanzar as máximas cotas de poder, os cregos, que controlaban as parroquias menos dinámicas e tentaban penetrar, através de individuos afíns, nas sociedades laicas, para así facerse co control das parroquias máis combativas, e os agrarios que paseniñamente íanse asentando no poder e esquecéndose moitos do seu pasado americano e loitador, sen abandonar, iso si, o seu posicionamento laico e o control das sociedades de Luou, Cacheiras e Calo. Fronte a estes dous grupos, que se repartían o poder e as influencias, os emigrados, sustentadores económicos das sociedades agrarias, quedaban momentaneamente desprazados, decatándose de que a súa vinculación cos agrarios cada vez era máis feble. Centrarían entón os seus esforzos en enfrontarse a eles, ao mesmo tempo que buscaban apoios no municipio.

A súa ruptura definitiva cos agrarios, adoptando unha postura radical fronte á Dictadura, fronte a quen a apoiaba e fronte aos que nada facían por democratizar e construír a sociedade civil, íase producir definitivamente en 1926, ano no que decidiron substituír o nome do periódico *Teo*, fundado polos vellos emigrados, moitos deles agora no poder, polo de *Unión de Teo y Vedra*, para *llevar una acción de propaganda izquierdista, con orientación hacia la democracia integral*³².

3. O soño americano: a construción da sociedade civil. 1926-1936

Articular a sociedade para que participara na vida pública, desfrutando das liberdades e liberada dos caciques vellos e novos, ese era o soño dos emigrados. Para conseguilo pretendían crear un espírito crítico en Teo e convencer a un número suficiente de veciños do beneficioso das súas ideas. E onde mellor podían exercer esta laboura era através das sociedades agrarias. Nelas, dende os ini-

³¹ *El Agrario Barcalés*, 5-8-1922. tomado de Liñares Giraut, X. Amancio, *O val de Barcala 1900-1936. Agrarismo, vida política, emigración e cultura*, Feiraco, Santiago, 1986.

³² *Unión*, febreiro 1931, p.28

cios da década dos vinte, comezaban a cobrar protagonismo, ocupando os cargos directivos, individuos de extracción social moito máis homilde que cá dos seus predecesores. Eran labregos con modestos ingresos, algúns obreiros - sendo o máis destacado o fundador da sociedade de oficios varios, canteiro e incluído moitas veces no padrón de pobres do municipio - e tamén pequenos comerciantes.

Quizais as tarefas políticas dos vellos líderes permitían o acceso de novos individuos aos postos representativos das agrarias, e serían eles, maioritariamente veciños da localidade e non retornados, os que exerceran, en conexión con Buenos Aires e a revista *Unión*, o movemento de oposición ao poder, unha terceira vía fronte a un gastado agrarismo e ao conservadorismo clerical.

Pero, a diferenza do acontecido na década anterior na que os agrarios coparon e lideraron en solitario as sociedades, abríase agora unha nova, na que convivirían no seo societario ambalas dúas posturas, alternando a súa hexemonía e loitando por conquerila. Cómpre ter sempre moi presente que as agrarias tiñan uns obxectivos que transcendían a loita política, especialmente económicos, dos que todos se beneficiaban. O exemplo máis claro témolo na merca que a sociedade de Cacheiras fixo dunha malladora, organizando para tal fin unha comisión composta por catro socios que non tiñan nin as mesmas afinidades políticas, nin as mesmas posibilidades económicas, pero entendéronse entre si, e a máquina reportou importantes beneficios á comunidade³³.

Esa actividade económica evitaba a descomposición das sociedades, pero non a súa neutralidade: máis ben poderíamos falar de asociacións pluripolíticas. O termo *neutro* xunto ao de *agrarios*, na súa aplicación política, pasaban a converterse neste período nunha cortiña de fume que moitas veces tentaba camuflar a influencia política de tendencias ou individuos, xeralmente pouco proclives ás posturas máis progresistas nas que se instalaban os emigrados de Teo³⁴.

a) A fixación de principios: democracia e diversidade política. A oposición ao agrarismo como proxecto político. 1926-1931.

Tres serían as frentes nas que dende Buenos Aires plantexarían a súa loita pola participación da sociedade na vida pública: anticlericalismo e laicismo, cre-

³³ Para un mellor coñecemento, remítome a Domínguez almansa, ob. cit., cap. IV-3.

³⁴ Sobre este tema: A. Domínguez Almansa e I. Román Lago, "O Primeiro de maio na comarca de Vigo e o asociacionismo labrego no primeiro tercio do século XX: toma de conciencia e coexistencia ideolóxica" en, *Historia Nova III*, Asociación Galega de historiadores, Santiago, 1995.

ación de escolas e culturización, e transformación política da vida rural. Das tres, interrelacionadas entre si, abordaremos a terceira.

Nesta curta etapa os emigrados, alonxados de calquera posibilidade de incidir dunha forma práctica na vida política local, adicáronse á tarefa de fixar na súa comunidade unha serie de principios básicos para posibilitaren o progreso social. No plano político defenderían a necesidade de instaurar un sistema democrático integral, decantándose pola opción republicana.

Centraron ás súas críticas primeiro contra a dictadura como sistema político en si: *No es con Primos de Riveras como España va a cambiar de métodos en su régimen político; la conquista de su libertad, como el bienestar (...) radica en la cultura ciudadana, practicada en comicios libres*³⁵. E no plano local contra os agrarios por someterse a ela e por non ter feito nada por crear durante o seu mandato o que eles chamaban *conciencia ciudadana*. Tamén, contra a chamada dictabranda de Berenguer, que se ben no ámbito estatal, instauraba de novo unha serie de liberdades, no local destituía aos agrarios substituídos por un goberno de máximos contribuíntes e concelleiros electos mediante o artigo 29 en 1917, ou sexa representantes do vello caciquismo, que se ben non ían durar moito nos seus cargos, voltarían a ter outra oportunidade máis fructífera tras 1936.

Pero o máis interesante deste período, con transcendencia na vida local e tamén no marco xeral galego ía ser a oposición feita dende América á utilización das sociedades e do agrarismo como plataforma política tanto no plano xeral como local, idea esta que barallaban os vellos agrarios cara un posible enfrontamento nas eleccións municipais (1931) cos antigos gassetistas. Opúñanse porque: *... ambos grupos de aspirantes (...) son completamente afines en las ideas: sólo los separan la ambición del dominio personal*³⁶.

Esta posición política antiagraria, tamén era común entre os sindicatos e partidos da esquerda galegos:

Por el agro gallego, se esparció y corrió como reguero de pólvora, la creencia tan generalizada de que la redención del campesino la tendrían al conseguir adueñarse del ayuntamiento, elevando por medio del sufragio a aquellos primates del agrarismo ya fuesen agricultores, o simplemente allegados. (...) hoy el agrarismo en su aspecto político electoral (...) está en completa descomposición, desmembrado por el descrédito, porque las deserciones del cumplimiento del

³⁵ "El triunfo laborista en Inglaterra: la democracia en marcha", *Unión*, xullo 1929, pp.1-2.

³⁶ "Crónicas de Luou", *Unión*, xuño 1930, p.9.

mandato, las traiciones cometidas por la mayoría de aquellos que fueron elegidos por el pueblo rural, han rebosado la medida³⁷.

Mesmo dende Buenos Aires puñan estas palabras nas bocas dos cregos: *Las sociedades no debían malgastar el dinero en obras de bien colectivo; sino por el contrario, tratar de acumular dinero para formar un partido político fuerte y poderoso que dominara en la región*³⁸.

Como alternativa á vertente política do societarismo agrario propuñan, por unha beira separar da política activa aos organismos agrarios, desempeñando éstos labores económicos vitais para os labregos - non en ván sería nesta fase do asociacionismo, especialmente iniciados os anos trinta, cando se abordara unha auténtica laboura a prol da merca de adubos, maquinaria, contactos coa misión biolóxica, organización de cooperativas, etc., en sintonía con estas novas ideas e co meirande protagonismo societario dos verdadeiros agricultores. Por outra parte defendían a creación de agrupacións locais de partidos autenticamente democráticos que, nos seus debates, interesaran e involucraran ao pobo na cousa pública³⁹.

A capacidade de incidencia das ideas dos emigrados en Teo non tardaría en amosarse, precisamente da máñ deses novos elementos do societarismo, que en abril de 1931 instaurarían a República no seu municipio.

b) Estratexias de poder no marco da República: análise dos grupos de influencia social e política. 1931-1936.

Neste período no que a sociedade ía experimentar un proceso de dinamización considerable a nivel político, non debemos pasar por alto que tamén ía acompañado dun cambio máis profundo - que os amantes da palabra, poderían chamar modernización - que deixaba ver en Teo os primeiros automóviles e coches de liña, e nun plano máis social a primeira sociedade deportiva, como non podía ser doutra forma, auspiciada polos emigrados e organizada polos seus aliados en Teo, cuns ideais de progreso e rexeneración física e moral, e cunha voca-

³⁷ "El problema social en el campo", *Solidaridad Obrera*, 28-2-1925.

³⁸ *Unión*, xullo 1929, p.3.

³⁹ Así o sostíña un veciño de Teo nunha carta enviada a Buenos Aires, que *Unión* (decembro, 1930) publica en primeira páxina coincidindo con ela e aledándose de que callaran as súas propostas.

ción de establecer un marco novo de relacións e sociabilidade entre as parroquias⁴⁰.

Voltando ao plano político, abríase esta etapa da vida local cun éxito das teses defendidas polos emigrados, ao constituírense o día 29 de marzo un organismo político, o Centro Republicano, adherido á Federación Republicana Gallega que aglutinaba diversos partidos e individuos de tendencias izquierdistas e federais. A súa organización tivo unha grande aceptación popular, afiliándose ese mesmo día máis de 200 persoas⁴¹, entre elas algúns dos antigos líderes agrarios máis prestixiosos. Pero para evitar calquera tentación destes a cobrar un excesivo protagonismo ou utilizar a situación no seu proveito, o Centro Republicano creou un mecanismo que lograra que todos os elixidos como candidatos se amoldaran a un programa, non podendo prestar a súa aprobación a partida algunha de investimento do presuposto municipal sen consulta previa, do contrario deixarían os cargos xa que antes terían que firmar as súas renuncias en branco.

Nas eleccións do 12 de abril conseguirían seis concelleiros, o 14 tomaron a casa consistorial proclamando a República e o 22, ao constituírense definitivamente a nova corporación, catro concelleiros máis, firmando a súa renuncia en branco, uníronse ao bloque republicano, que pasaba a ser maioría (10) fronte aos monárquicos (6), ocupando a alcaldía un labrego, líder da corrente societaria vinculada aos emigrados. Posteriormente foi elixido xuíz de paz o que fora primeiro presidente en 1905 da sociedade de Luou acosada polo caciquismo. Este home representaba a aquela primeira fornada de retornados, que a diferenza de tantos dos seus compañeiros seguiron sempre fideis aos principios democráticos e liberais.

Nas eleccións a deputados apoiaron á candidatura de republicanos e socialistas, supoñendo un éxito tanto en participación popular, chegando en Luou a votar un 90% dos veciños, como no cumprimento dos seus obxectivos, xa que os seus candidatos lograron unha ampla victoria, sendo o máis votado en Teo, Santiago Casares Quiroga (915 votos)⁴². Ao mesmo tempo algúns dos candidatos desta lista sufrían un auténtico descalabro, entre eles un home incluído polo propio Casares, Antonio Rodríguez Pérez ex deputado gasetista e acusado polos emigrados e outros grupos políticos, entre eles os galeguistas, de amparar o poder neocaciquil padronés. Precisamente sería Rodríguez Pérez - que conseguiría a

⁴⁰ É moi interesante a relación emigrados-introducción de novos xeitos de sociabilidade no mundo rural-deporte. Tema no que actualmente estou traballando como parte da miña tese doutoral, en torno á historia social do deporte en Galicia.

⁴¹ *Unión*, xuño 1931, p.3.

⁴² *Unión*, setembro 1931, p.3

acta de deputado -, o poder de Padrón, os antigos líderes agrarios de Teo - descontentos co papel secundario que estaban a vivir - e, en última instancia o gobernador civil os que lograran destituir do seus postos de concelleiros aos representantes do Centro Republicano - acusándoos de terse negado a repetir as eleccións municipais de abril - situando nos seus postos aos seus homes de confianza⁴³.

As augas voltaban así ao seu rego, ocupando o poder os vellos agrarios, representantes de familias de orixes labregas podentes e convertidos nunha clase socialmente destacada, que lideraron as loitas da etapa pura do agrarismo e ocuparon o poder político coa Dictadura de Primo, mentres o radicalismo republicano era desprazado para converterse nun movemento de oposición.

Para comprender mellor as relacións de poder que se establecerían durante a República será mellor establecer unha análise dos diferentes grupos que influirían na vida local, atendendo as súas relacións, implantamento e apoios.

Dependendo dos criterios que tomemos poderemos establecer un número máis ou menos amplo de grupos. Seguiremos aquí un criterio amplo destacando seis grupos, tendo en conta a súa presenza como tales e a súa vinculación con distintos posicionamentos políticos. Serían estes: 1) as dereitas tradicionais, 2) o grupo de Cacheiras, vinculado ao Partido Radical, 3) o grupo dos ex agrarios (non na súa totalidade), tentando reorganizar o agrarismo político, 4) o grupo de Calo, o novo poder municipal, auténticos camaleóns políticos, 5) o Centro Republicano, vinculado ao republicanismo federal, ao galeguismo de esquerda e aos emigrados, tamén con algunhas incrustacións socialistas, 6) o obreirismo.

De todas formas este gráfico tentará reflectir as diferentes posibilidades de establecer grupos de influencia local, atendendo a variados criterios, dende a capacidade económica de cada un ata as súas traxectorias históricas. (Os números da 1ª clasificación sitúanse nas demais)

Vinculación política

- 1) Dereitas
- 2) Cacheiras
- 3) Agr. pol.
- 4) G. Calo
- 5) C.R.F.I.G.
- 6) Obreirismo

Criterio económico

- 1) Máximos contribuíntes (1,2,3,4)
- 2) Labregos e P. comerc. (5)
- 3) Obreiros, xornaleiros e caseiros (5,6)

Criterio histórico

- 1) Ant. caciquismo (1,2)
- 2) Ex agraristas (2,3,4)
- 3) Nova oposición (5,6)

⁴³ A República mandou repetir as eleccións no mundo rural alegando que houbera pucherazos caciquís. Os republicanos de Teo non o fixeron, comparándose así coas zonas urbanas onde trunfara, como no seu concello, a

1) As dereitas

Xa antes de instaurada a República os emigrados, dende as páxinas da revista *Unión*⁴⁴, apuntaban unha clara división en dúas zonas do territorio municipal que se ía manter durante o novo réxime: por un lado as parroquias con dinamismo social e político (Calo, Cacheiras, Luou e Lampai) nas que o societarismo agrario era fundamental, por outro (Reis, Raris, Oza, Lucí, Vilariño, Vaamonde e Teo) nas que o grupo das dereitas exercería a súa influencia, ou ben mediante o protagonismo de prohombres alleos á localidade, destacando a figura de Felipe Gil Casares, militante da CEDA compostelana⁴⁵, ou através de individuos destacados da vida local, concretamente un médico e un ex alcalde (1922, 1929-31) - que voltaría a ocupar o cargo tras 1936 -, contando co influente labor dos cregos locais, incluso cos das parroquias máis activas, tentando facer unha tarefa de oposición ao liderado dos outros grupos⁴⁶.

En canto á plasmación real da influencia das dereitas, estableceríamos unha evolución considerable, en paralelo coa súa situación a nivel estatal. Partindo dunha base caótica en 1931, vinculados á vella política da monarquía, lograron en 1933 que os seus candidatos - dos novos partidos da dereita, CEDA e Renovación Española - foran os máis votados no concello⁴⁷, claro que contarían coa colaboración doutros grupos locais, o de Cacheiras e o de Calo, que en liñas posteriores abordaremos, unha vez analizadas a súa composición interna e vinculación externa.

2) O grupo de Cacheiras

Constituíase este grupo na parroquia de Cacheiras vinculado ao Partido Radical (P.R.)⁴⁸. Ao igual que o das dereitas, o dos continuadores do agrarismo político e o de Calo, organizábase en torno a individuos de relevante posición económica e, nesta parroquia, províntes de dúas tradicións políticas diferentes, fusionándose nun só grupo, representantes moderados do vello agrarismo con

República. Ninguén foi a votar no distrito un (Calo, Cacheiras e Luou), esta medida que consideraron de orgullo e afirmación republicana, logo foi axeitadamente instrumentalizada contra eles. Para ver o proceso: *Unión*, xaneiro e febreiro 1932; A.M.T., Expedientes de nomeamentos e posesións da corporación municipal. 1900-1931, Carp.225; Libro de actas. 1926-1935, Carp.81; e A.H.R.G., Legs. 3.181, 2.755 e 2.692.

⁴⁴ *Unión*, abril 1931, pp.2-3.

⁴⁵ Así o aseguraba o gobernador civil nun informe confidencial. A.H.R.G., Tendencias políticas nos concellos (I), 1935, Leg. 4.369.

⁴⁶ Incluso as autoridades destacaban esta actividade dos cregos, sinalando aos de Calo, Lampai e Luou como os máis activos. Precisamente os das parroquias influidas polo societarismo. Ibidem.

⁴⁷ Tomados os datos de E.F. Grandío Seoane, *Las elecciones de la CEDA en la provincia de La Coruña (noviembre 1933-febrero 1936)*, memoria de licenciatura, Santiago, 1992, p.305.

⁴⁸ A.H.R.G., Leg. 2.703.

persoaxes que ata 1931 apoiaban e representaban á monarquía e aos seus partidos, dos que o exemplo máis destacado sería a familia Blanco que quedara desprazada do poder local nos comezos do societarismo agrario, na persoa de Ignacio Blanco, o seu fillo en 1931 entraría no concello nas ríolas monárquicas e posteriormente o seu neto lideraría a agrupación local do P. R., nun tento de, dunha banda, ampararse baixo a influencia dun forte partido de peso no Estado e pola outra, mediante o entendemento con individuos asociados ás agrarias, preparar, como temían os emigrados, a entrada da familia nesas organizacións das que sempre estiveran arredados.

Se tomamos como base para analizar a capacidade real de influencia deste grupo, as eleccións de 1933 (xa que 1936 o trataremos como punto final deste traballo) observamos que os candidatos do P.R. non sumaron moitos votos, sen embargo a raíz delas logran situar a algúns dos seus membros en postos importantes do concello. Outra vez, para explicar esto, teremos que facer referencia ao pacto acadado entre diferentes grupos, nunha estratexia común na que estaban en xogo intereses políticos tanto locais como xerais.

3) O tento de manter o agrarismo político

En setembro de 1931 organizábase en Calo unha agrupación local do Partido Radical Agrario⁴⁹ que tiña como líder galego a un home clave do agrarismo, Amado Garra. En Teo aglutinábase en torno á figura de Manuel Lueiro, unha das persoaxes fundamentais do agrarismo local e xunta el, individuos de idéntico pasado societario. Pero este grupo tería pouca influencia e breve vida - morrendo en 1933 ao mesmo tempo que o facía o seu líder - xa que as dúas tendencias políticas do asociacionismo agrario local organizaríanse en dous grupos, o das esquerdas apoiado polos emigrados, e o de Calo, similar na súa composición ao de Lueiro, formado por individuos influíntes do vello agrarismo, destacando a figura de Nogueira Insua. Sería neste grupo no que se integrarían maioritariamente os seguidores do desaparecido dirixente.

4) O grupo de Calo

Este grupo, liderado por Nogueira Insua e o alcalde - un retornado de principios de século fundador da sociedade de Calo - controlaría o poder local den-

⁴⁹ A.H.R.G., Leg.2.703.

de 1931 ata o trunfo da Frente Popular (F.P.), aglutinando a individuos de peso no societarismo agrario cun alto nivel económico⁵⁰.

O interesante da estratexia de poder que seguiron foi a súa vinculación, non tanto a un determinado partido político senón a unha ou varias figuras destacadas, como a do deputado Rodríguez Pérez e a do dirixente padronés Estanislao Pérez Artime - co que xa tiñan tratos dende a Dictadura -, establecéndose así unha liña de acción política similar a seguida polo deostado caciquismo gassetista⁵¹.

Rodríguez Pérez, antigo deputado gassetista, en 1931 íría incluído nas listas da Organización Republicana Gallega (ORGA) obtendo a súa acta de deputado. A partir de aí e en estreita relación con Padrón, logrou situar unha corporación afín en Teo. Eses homes, en 1933 tras organizar unha sección local do Partido Republicano Gallego (P.R.G.)⁵², novo partido creado por Casares Quiroga no que ía como candidato Rodríguez Pérez, prepararían o camiño a éste na localidade sustentando un pacto que a nivel máis xeral, abranguendo outras zonas de Galicia, fixo coas dereitas co fin de repartirse os votos da seguinte maneira: os candidatos das dereitas gañarían pero el conseguiría a súa acta de deputado, cousa que así aconteceu, abandoando pouco despois as filas do P.R.G.

Este feito non pasaría desapercibido para algunhas forzas políticas, entre elas os galeguistas, acusando ao deputado de ter combatido *vil e solapadamente ao goberno Azaña*⁵³.

Os emigrados tamén denunciaban esta situación en Teo, acusando a algún ex agrario de ter feito incluso de interventor das dereitas e do P.R.G. Se consultamos os resultados electorais, ademais de constatar o éxito das dereitas, comprobábase que Rodríguez Pérez foi un dos candidatos máis votados, a moita diferenza do líder do seu partido, Casares Quiroga⁵⁴.

O reparto de poder tamén facíase sentir a nivel local, así tralas eleccións de 1933 o secretario, que viña exercendo o cargo dende a Dictadura vinculado aos

⁵⁰ Nos padróns e rexistros de contribucións, obtense estes datos: Manuel Nogueira Insua, máximo contribuínte de Calo en urbana, o alcalde idem en industrial, outros individuos do grupo: máx cont. de Calo en rústica, idem de Vaamonde, idem de Lucí...

⁵¹ O gobernador civil sostiña nun informe confidencial que os líderes locais "...obedecen las indicaciones de (...) Estanislao Pérez Artime", A.H.R.G., Tendencias políticas dos concellos, Leg. 4.369.

⁵² A.H.R.G., Leg. 2.703. Contaron tamén co respaldo de Raimundo López Pol, alcalde de Santiago e membro do partido.

⁵³ *A Nosa Terra*, 3-2-1934, p.1

⁵⁴ 861 votos para un e 296 para o outro, Grandío Seoane, ob. cit, p.306.

agrarios e ao novo poder de Padrón (Pérez Artime), pasaba a facer clara propaganda polas dereitas⁵⁵, como xuíz de paz colocábase a un membro do grupo de Cacheiras⁵⁶ e á fronte do goberno municipal continuaría o grupo de Calo, seguindo a traxectoria política do deputado, agora do Partido Nacional Republicano, Rodríguez Pérez⁵⁷, ao que tentaron continuar unidos, retomando o vello termo de *agrarios sin más*⁵⁸, cando este pasou en 1935 a ser deputado independente.

5) O Centro Republicano Federal de Izquierda Gallega (C.R.F.I.G.)

Se os grupos que acabamos de analizar representaban aos economicamente máis podentes e unían os seus esforzos por controlar o poder local, o C.R.F.I.G. representaría a oposición. Compuñan, salvando algunha excepción, un grupo socioeconómico moito menos poderoso. Establecerían a súa estratexia de loita totalmente vinculados e apoiados polos emigrados que puñan ao seu servizo a revista *Unión* e creaban en Buenos Aires un centro auxiliar ao Centro Republicano de Teo.

Dende América máis que por unha auténtica opción política, agás o esquerdismo e o federalismo, avogárase sempre por unha tarefa de fixación de principios e de limpeza democrática e así era como actuaban na cidade de Santiago os republicanos federais de tradición pimargaliana, non foi pois estraña a influencia que estes exerceron en Teo, coa conformidade dos residentes en Buenos Aires. Esta relación fíxose especialmente notable a raíz da destitución da corporación municipal de Teo, momento en que adoptaron as mesmas siglas que os santiagueses, C.R.F.I.G.⁵⁹ Esta vinculación co federalismo clásico evitaba que os emigrados de Teo en Buenos Aires militaran nalgunha das dúas grandes federacións alí organizadas por galeguistas e socialistas. Ademais en Teo establecerían os membros do C.R.F.I.G. unha vía de entendemento con estes dous grupos, desprazados maioritariamente, xunto cos federais, do reparto de poder.

Os galeguistas sostiñan que os federais tiñan *un moderno programa de acción política e social pra Galicia, certamente idéntico ao do noso partido*⁶⁰. Xuntos acudirían a Teo dende 1933 a dar mitins como candidatos políticos do esquerdismo republicano, destacando as figuras de Ezequiel Rey - antigo líder anarquista

⁵⁵ *Unión*, xaneiro 1934.

⁵⁶ *Unión*, abril 1934.

⁵⁷ A.H.R.G., Leg. 4.369.

⁵⁸ A.H.R.G., Leg. 3.181.

⁵⁹ A.M.S., Sucesos Políticos. 1929-1931, mazo 2.

⁶⁰ "Noticias de partidos republicanos galegos", *A Nosa Terra*, 24-2-1934, p.3.

compostelán, agora federal - e Suárez Picallo. Establecíase unha vinculación cos galeguistas situados nas posicións esquerdistas. Ao mesmo tempo algún individuo de prestixio do C.R.F.I.G. mantiña, poderíamos dicir, unha dobre militancia, colaborando en Teo con federais e galeguistas e ao mesmo tempo vinculado ao PSOE compostelán⁶¹.

Poderíamos entón, dicir que este grupo alternativo e de oposición ao poder local estaría situado politicamente entre un socialismo reformista e un republicanismo progresista.⁶²

Os federais de esquerda, que en 1931 viron como eran destituídos dos cargos municipais, estarían nos seguintes anos desprazados do poder, funcionando só como oposición ata que a partir de 1934, comezaran unha auténtica loita polo poder fraguada no seo das sociedades agrarias, tema que abordaremos tras analizar o grupo do obreirismo co cal mantiveron xunta ós emigrados un período de grandes diferencias e tirantezas, imposibilitando a loita en común de dous grupos marxidados do e polo poder.

6) O obreirismo

Nos anos trinta en Teo aumentaron as construcións, especialmente de casas privadas, tamén incrementaron o seu número os aserradeiros, estes dous feitos propiciaron unha importante demanda de mán de obra, incrementándose principalmente o número de canteiros e aserradores na localidade, configurando éstes unha importante sociedade de oficios varios, reorganizada en 1931 e liderada durante todo o período republicano polos irmáns Liste, importantes activistas locais - entre eles Jesús Liste, verdadeiro nome do logo asonado Enrique Lister - que a vincularían ao PCE.

Nos primeiros momentos da etapa republicana colaboraron estreitamente co Centro, mesmo os emigrados describían a Jesús Liste como *un mozo corajudo de pelo en pecho*⁶³. Esta colaboración cos emigrados e o C.R.F.I.G. semellaba que se ía manter cando foron estes destituídos do goberno municipal, xa que ale-

⁶¹ O canteiro Maximiliano Coto, membro activo da sociedade agraria de Luou, fundador e primeiro presidente da Sociedade de Oficios Varios e tamén reorganizador e directivo, en 1931, da Agrupación Socialista de Santiago. A.H.R.G., Leg. 2.563.

⁶² Utilizando a mesma definición que Núñez Seixas aplica ao galeguismo de esquerdas, especialmente á figura de Suárez Picallo, cun proxecto que estaría influído polo de Macià en Cataluña. X. M. Núñez Seixas, *O galeguismo en América. 1879-1936*, Sada, Eds. do Castro, 1992, p.185.

⁶³ *Unión*, setembro 1931, p.6.

gando ese feito político os obreiros organizaron unha fortísima folga contra os patronos locais da que saíron beneficiados nas súas peticións (aumentos de salario, oito horas de traballo e liberdade para todos os detidos) e afortalados politicamente, especialmente os seus líderes⁶⁴.

Esta utilización do conflito político por parte dos obreiros non gostou moito nin en América nin en Teo, pero a definitiva ruptura entre os dous grupos, que se delongaría ata os inicios de 1935, produciríase cando os obreiros solicitaron á alcaldía a construción de estradas como forma de mitigar o paro, cousa que esta concedeu⁶⁵. Perante este feito os propios emigrados fixeron unha denuncia ante o gobernador acusando ao alcalde de Teo e ao de Santiago entre outros, de pretender con eses camiños valorizar as súas propiedades particulares⁶⁶.

A raíz deste asunto as posturas de emigrados e federais de Teo e de obreiros fóronse facendo cada vez máis irreconciliables. Os primeiros acusaban aos segundos de facer o xogo aos caciques e de ter unha dobre moral, escribindo en *Mundo Obrero*, máximo órgano do PCE estatal, unha carta condenatoria da situación política local, tendo unha mesma opinión que os emigrados, e por outro lado someterse a eles mercé a terlles *untado los labios con la miel de las carreteras y haberle ofrecido la impunidad de todas sus fechorías*⁶⁷. Feituras como obrigar aos labregos a traballar tan só oito horas, incendiar leiras dos socios do C.R.F.I.G., etc⁶⁸. Estabase a producir unha falla de entendemento entre dous grupos socioloxicamente dispares, unha incompresión do mundo campesiño cara o mundo obreiro e viceversa, que tiñan que convivir nun mesmo espazo, acentuándose ademais pola oposición visceral entre os líderes dunha e outra tendencia.

De todas formas, dende finais de 1934 iríase producindo un paulatino achegamento entre os dous grupos, principalmente por catro motivos: 1) de carácter máis xeral. Deberíase a unha cooperación dictada polos intereses políticos estatais, que decantaban a situación cara á unión das esquerdas fronte ás dereitas. Os outros tres serían de tipo local, 2) A paralización da construción de estradas debido a escuros manexos políticos⁶⁹, 3) A posición da corporación municipal totalmente favorable á represión exercida polo goberno tras os sucesos de 1934⁷⁰ e 4) O rumor de que o poder local podía voltar a facerse co control do reparto de con-

⁶⁴ *Unión*, abril 1932.

⁶⁵ Sesión do 20-7-1932. A.M.T., Libro de actas. 1926-1935, Carp.81.

⁶⁶ Carta dos emigrados ao gobernador. A.H.R.G., Leg. 2.692.

⁶⁷ *Unión*, decembro 1933, p.4.

⁶⁸ *Unión*, setembro 1933, p.1.

⁶⁹ A.H.R.G., Leg. 2.695.

⁷⁰ Sesión do 17-10-1934. A.M.T., Libro de actas. 1926-1935, Carp.81.

sumos, cousa que non pasaba dende 1922⁷¹. Estes feitos levaríaos a colaborar estreitamente nas eleccións de 1936 nas que os candidatos das esquerdas, unidos na Frente Popular, foron os máis votados, especialmente Suárez Picallo.

Para entender o éxito das esquerdas, teremos que prestar atención a unha importante loita de estratexias e de influencias cara a controlar politicamente o asociacionismo agrario, que se ía plasmar entre 1934 e 1935 e que acabaría afortalando a postura dos emigrados e os membros do C.R.F.I.G., fronte aos vellos agrarios, principalmente o grupo de Calo.

Non é nada novidoso dicir a estas alturas do traballo que liderar politicamente o societarismo era dar un paso de xigante para ter un grande peso na sociedade civil. O grupo de Calo, que a medida que pasaba o tempo e que a situación política era cada vez máis incerta, tentaba dotarse dunha cobertura política para eles e o seu pai político Rodríguez Pérez, que baixo o nome de agrarios independentes aglutinara ao asociacionismo. Para iso constituíron en 1934 unha Federación de Sociedades e sindicatos Agrícolas de Teo con Nogueira Insua como presidente⁷². Tiña este organismo, a teor dos seus regulamentos, unha clara vocación económica pero tras ela agachábase unha intención de control da vida local, xa que nas eleccións municipais interviría para eleixir candidatos válidos que garantiran, os xa manidos intereses agrarios.

Nun primeiro momento as sociedades de Calo, Cacheiras e Luou entraron na Federación, pero a oposición do C.R.F.I.G. e moi especialmente dos emigrados non tardaría en manifestarse. Por un lado, acusando ao novo organismo de ser obra de caciques que utilizaban ás sociedades por dispoñer de recursos propios e estar en condicións de solventar a campaña electoral con resultados favorables⁷³. Por outra parte, utilizando o seu prestixio e a longa tradición de axudas económicas prestadas ao societarismo, esgrimiron que *a las sociedades protectoras de América esa Federación le plantearía una cuestión en su seno: muchos de sus asociados están adheridos a la Agrupación Auxiliar del Centro Republicano de Teo. ¿ Como armonizar esta situación si ambos organismos son antagónicos?*⁷⁴.

A pesar de que nesa etapa dende Buenos Aires, chegaba moito menos diñeiro, debido aos efectos da crise de 1929, e de que as sociedades agrarias comezaron unha andaina economicamente máis independente, a influencia dos

⁷¹ *Unión*, setembro 1935.

⁷² A.H.R.G., Leg. 1.816.

⁷³ *Unión*, xullo 1935.

⁷⁴ *Unión*, setembro 1935, p.1.

emigrados ía facerse notar xa que as sociedades de Luou e Cacheiras abandonarían a Federación⁷⁵, á que rematarían definitivamente cando os membros do C.R.F.I.G., lograran que estas sociedades e a de Calo, na que aínda resistían os vellos agrarios, se integraran na Federación Comarcal de Santiago⁷⁶.

Era este un organismo liderado polo federal Ezequiel Rey, pero que estaba aberto á influencia do galeguismo de esquerdas, como así o amosaba a invitación que se fixo a este grupo para participar no primeiro congreso da Federación, acudindo como representante Ramón Suárez Picallo, o grande líder dun proxecto común progresista, galeguista e de base agraria - a maioría social do país -, que contaba co masivo apoio da emigración.

Con esta decantación do societarismo agrario cara ás posturas do C.R.F.I.G. non é de estrañar que nas eleccións de 1936, os candidatos que eles propuñan, incluídos nas listas da Frente Popular, lograsen un considerable éxito. Así, aínda que sumando o cómputo total de sufraxios as dereitas e as esquerdas obtiveron resultados parellos, colleitando o centro só a metade de votos, os candidatos máis votados na localidade serían os da coalición das esquerdas, e como número un, Suárez Picallo acadando 125 votos de diferenza sobre o segundo, Emilio González López, tamén da Frente Popular e 141 sobre os candidatos máis votados das dereitas e do centro. Constatábase ademáis un feito de interese, o noutrora influínte e camaleónico Rodríguez Pérez, obtiña 205 votos menos que o líder galeguista, proba evidente do cambio político que se estaba a producir⁷⁷.

En canto ao poder local, reflectido na corporación municipal, tamén ía cambiar de máns, pasando a dominar o concello os comunistas da sociedade de oficios varios e, a título persoal, algúns membros do C.R.F.I.G., pero xunta eles tamén algúns individuos representantes do vello agrarismo cun pasado non precisamente esquerdista e democrático.

Mentres, fora dos postos de goberno, os membros máis destacados dos grupos de Cacheiras e Calo, tras o triunfo da Frente Popular, organizarían, seguindo a súa clásica estratexia de buscar o poder, os comités locais de Unión Republicana, o partido máis moderado da coalición frentista, no que se afiliarían o grupo de Cacheiras e parte do de Calo, liderando esta agrupación a familia Blan-

⁷⁵ *Unión*, xuño e xullo 1936.

⁷⁶ Xa dende Buenos Aires barallaban a posibilidade de ingresar nesta Federación, organizada en 1932, dende 1934. *Unión*, xuño 1934.

⁷⁷ Os cinco candidatos máis votados foron: Suárez Picallo (F.P.-P.G., 992), Emilio González López (F.P.-I.R., 867), Raimundo López Pol (centro, 851), Felipe Gil Casares (dereitas-CEDA, 851) e Antón Villar Ponte (F.P.-P.G., 841), A.H.R.G., Eleccións de deputados, 1936, Leg. 2.796.

co, e de Izquierda Republicana, funcionando esta agrupación como unha Frente Popular local, integrándose nela dende os líderes máis destacados do grupo de Calo, pasando por individuos províntes do C.R.F.I.G. ata os propios comunistas, destacando a figura de Jesús Liste Forján, que pouco despois se convertería nun prestixioso líder militar do partido⁷⁸.

A nova situación na localidade non pasaba inadvertida aos emigrados que mantiñan as reservas respecto á colaboración dalgúns membros do C.R.F.I.G. no goberno municipal, aínda que non puñan en dúbida as súas boas intencións. Si sospeitaban da actitude dos vellos agrarios dicindo que se as dereitas gañaran as eleccións non existirían na localidade as novas agrupacións políticas⁷⁹. Os emigrados e os seus seguidores en Teo ían seguir pois á marxe do poder, esta vez voluntariamente, iso si co control das sociedades agrarias e continuando esa faceta entre o real e o idealista, de actuar como vangarda da democratización integral da vida pública.

¿ Que pasaría en Teo de continuar o novo poder local, e coas esquerdas no goberno da República?. ¿Lograrían os vellos agrarios voltar ao poder, ou se apuntalarían definitivamente as aspiracións transformadoras dos emigrados?... Son preguntas que non podemos contestar xa que ese mesmo ano un erguemento das forzas dereitistas e o exército daría ao traste coa República, instaurando en Galicia dende os primeiros intres un réxime dictatorial e criminal, que iría desmantelando a sociedade civil.

Teo tamén sufriu ese proceso, primeiro substituíndose á corporación municipal por unha nova dirixida polo líder local das dereitas ao mesmo tempo que se exercía polos falanxistas e militares unha represión física de obreiros e algúns mestres, para acabar desmantelando as sociedades agrarias e en liñas xerais a organización da sociedade civil, tronzándose un proceso que, con adiantos e retrocesos, con fallos e virtudes, levara trinta anos construír e morría cando semellaba comezar a dar os seus resultados. Todo isto supuxo un retroceso que a sociedade rural galega pagaría no seu devir histórico.

Nese contexto de destrución, tamén se tronzarían as relacións da emigración con Galicia. En Teo levou á ruptura cos que a fin de contas influírán durante máis dun cuarto de século no progreso local, tanto material como ideolóxico.

⁷⁸ Para a org. destas agrupacións: A.H.R.G., Leg. 2.703.

⁷⁹ *Unión*, xullo 1936, p.4.

A modo de reflexión

No desenvolvemento deste traballo temos comprobado como o concello de Teo, ou mellor dito, unha parte del, representado principalmente polas parroquias de Calo, Cacheiras e Luou, tivo durante o primeiro tercio do século XX un alto dinamismo en torno ao societarismo agrario e á loita polo poder local. Esta capacidade de cambio habería que explicala principalmente através de dous factores:

1) Como resposta ás necesidades económicas, sociais e políticas dun novo grupo, que nun proceso que se remonta máis atrás do comezo desta investigación, logra xestionar beneficiosa e positivamente unha economía de base agraria (os organizadores das sociedades proceden de familias labregas acomodadas) e inicia un proceso imparabile de mellora, dende a redención de foros ata a comercialización do gando, e paralelamente, que é o tema do que nos temos ocupado, establece unha estratexia, utilizando ás mesmas sociedades agrarias, para primeiro loitar e logo controlar o poder local.

2) Pero, ademais, estas estratexias económica e política, e dun xeito moi especial a segunda, véronse apoiadas pola influencia dos emigrados que tomaron consciencia nas cidades americanas nas que vivían, da necesidade de transformar a súa terra. E como retornados (a maioría dos fundadores das agrarias e dos líderes da fase agrarista) ou dende a propia América funcionarían como unha vanguarda, posibilitando que esa vontade de transformación continuara unha vez que o primeiro grupo agrarista lograra os seus obxectivos, pasando os emigrados a comportarse como un grupo de oposición, logrando vincular o societarismo a un proxecto democrático radical, esquerdista e galeguista, que a penas tivo tempo de callar.

Tamén a acción dos americanos, fixo derrubar en certa medida o peso da parroquia na vida rural, conectando a través das sociedades agrarias a vida parroquial, coa do concello, coa da comarca, coa de Galicia e coa do Estado, podemos dicir que facían un labor de contemporaneizar social e politicamente as relacións dos veciños co mundo.

Coido que estes dous aspectos serven para comprender a grande actividade que viviu parte do mundo rural galego no primeiro tercio do século vinte, e que tras as secuelas da represión de 1936 e do réximen franquista quedaría convertido no país do atraso. Mesmo o mundo da emigración, que nun principio mantivo a súa imaxe de loita e progresismo, transformouse, parafraseando a Celso Emilio, no país dos ananos.



NOVAS VIAS DE ACCESO Ó PODER LOCAL. INSTRUMENTACIÓN DA VIOLENCIA NA PROTESTA AGRARIA E REPRESIÓN INSTITUCIONAL NO MUNDO RURAL: OURENSE, 1890-1936.

Raúl Soutelo Vázquez¹
Universidade de Vigo

Introducción

O marco espacial da nosa análise son os concellos de Amoeiro, Vilamarín e A Peroxa ubicados no noroeste da provincia de Ourense e atravesados polo río Barbantiño, configurando unha penchaíra de terras xestionadas mediante sistemas de policultivo cerealeiro polos grupos domésticos que a partires da crise agraria dos oitenta se ven forzados a adoptar estratexias racionais de pluriactividade que complementen os ingresos familiares: comercialización de produtos frescos na cidade (as célebres “*rianxeiras*” que levaban ovos, leite e legumes) ou inserción subordinada de parte da man de obra familiar no mercado de traballo, proletarizándose nos oficios urbanos ou na emigración á periferia capitalista.

O período temporal escollido permítenos achegarnos ás formas de mobilización colectiva desenvolvidas no mundo rural galego perante a nova estrutura de oportunidade política deseñada polas leis de Asociacións (1887), de Sufraxio Universal [masculino] (1890) e especialmente, pola de Sindicatos Agrícolas de 1906 co Regulamento de 1907 (Fernández Prieto e Villares, 1994). Na medida en que o sistema político non satisfacía as necesidades do conxunto da sociedade -

¹ Área de Historia Contemporánea da Facultade de Humanidades de Ourense, colaborador do Museo Etnolóxico de Ribadavia. Nesta aportación adiantamos algúns aspectos sobre os que estamos a traballar na nosa tese doutoral “Movementos sociais, política local e ideoloxías no mundo rural: Ourense, 1880-1936” dirixida polo catedrático D. Jesús De Juana. Agradecemos a X. R. Quintana a infinda paciencia na corrección de versións preliminares e os camiños abertos.

senón que unicamente reflectía a preemiencia das aspiracións dos sectores dominantes- ó abeiro deste aperturismo institucional e durante a posterior crise da Restauración, desenvólvense movementos de rebelión e protesta das clases subordinadas, demostrando o desaxuste entre un Estado que perde a “hexemonia ideolóxica” dos aparellos do sistema da clase dominante (Aróstegui: 1996, 33) e a sociedade civil que estaba a autoorganizarse. Neste contexto, desenvólvese na bisbarra rural de Ourense un conflictivo movemento social campesiño que maximiza as vantaxes da forza da comunidade amparada no costume como sanción limitativa ó poder controlado polos ricos e rendistas que, dende a representación local do Estado liberal, moralizan a apropiación da terra comunal e da mán de obra.

O *agrarismo* ourensán herda as características reivindicacións de baixa intensidade dos movementos reactivos que, amparados na fortaleza da comunidade campesiña, foron especialmente virulentos na provincia dende a crise do Antigo Réxime (Velasco Souto, 1993 e 1995). Pero tamén presenta innovadoras formas de organización para a acción colectiva e novos axentes sociais que actúan como *empresarios políticos*² para a mobilización dos recursos políticos que ofrece o control das directivas das sociedades agrarias dende a súa experiencia e intereses urbanos (Fernández Prieto e Hervés Sayar, 1995).

Os ruralistas da *escola de Ramón Villares* teñen subliñado a propósito do mundo rural galego do primeiro tercio do noso século, que constitúe un espacio de investigación das diferentes modalidades de conflito social que poden darse en sociedades en transición, interaccionando “o tradicional e o moderno, a *comunidad* e a *asociación*, o motín e a folga” para afortalar a acción colectiva dos grupos sociais subalternos (Hervés 1994), abrindo os seus plantexamentos teóricos ó diálogo coa potente corrente de literatura sociolóxica sobre a mobilización de recursos e a acción colectiva (Pérez Ledesma 1994; Craig Jenkins 1994) e coas

² Consideramos que a sociedade galega de anteguerra posúe unha marcada impronta rural pero se atopa mergullada na transición a formas urbano-capitalistas de produción económica e dominación política, polo que os movementos sociais de protesta no seu seo poden ser analizados dende a perspectiva teórica da acción racional, a mobilización de recursos e a competencia polo poder. Con todo, pode acusárenos de “papanatismo sociolóxico” por definir como empresario político a un cacique rural, argumentando que é moito para tan pouco. Soamente propomos establecer fórmulas de análise multidisciplinar, dende a convicción de que aquel optimiza a súa posición central nas redes relacionais para realizar uns intereses que lle aseguren a reprodución e posiblemente, o ascenso social. O lector interesado pode ver E. WEEDE: “Rebelión y transferencias de poder en la sociedad: un análisis desde el enfoque de la elección racional” in *Sistema*, 132/133, Madrid, pp. 169-191; ou a descrición que nos ofrece Luís Domínguez (1992, 104) do comportamento racional de Jesús Ribera, cabezaleiro retornado con diñeiro fresco que aproveita a presión antiforal dos agrarios para converterse en dono de seu: pacta con Don Manuel Pardo Varela, propietario de Casaldereito, unhas condicións de redención a título persoal co compromiso de arrincarles ós seus veciños o recoñecemento documental da pensión. Veremos un comportamento semellante en Francisco Pérez “Pancho” de Reádegos e nos imáns retornados de EE. UU. que organizan a agraria en Parada de Labiote (Irixo) contra os axentes políticos locais.

últimas aportacións da tradición marxista británica de historia (Thompson 1995) e antropoloxía social (Scott 1976 e 1985). Neste senso, cómpre sinalar que o proceso de formación dunha cultura de clase baseada na defensa dos tradicionais *costumes en común* e no desfrute colectivo de bens públicos xorde na Inglaterra do XVIII (Thompson 1995) e en Galicia entre a crise do Antigo Réxime e a formación dunha sociedade liberal de clases (Cardesín 1992; Velasco Souto 1995). Eís o marco teórico interdisciplinar no que se insire o noso estudio de nivel micro, para describir e interpretar os procesos do conflito social agrario, os seus obxectivos e os intereses selectivos dos axentes e individuos que se identifican e participan neste movemento nas chaíras noroccidentais de Ourense.

Partimos da hipótese de que este estivo condicionado pola estratéxica ubicación das explotacións domésticas da bisbarra rural ourensana con acceso ós mercados de produtos e factores da cidade das Burgas e comunicadas coas comarcas galegas que experimentan o amencer dos procesos de *relativa modernización* económica e dinamización social constatados nas sociedades rurais europeas dende a crise agraria finisecular³. Esta acelerou a transferencia dos problemas da pequena explotación campesiña da esfera da produción ó da comercialización, facendo necesaria a mobilización de estratexias adaptativas polos sectores campesiños que conservaban certa mobilidade táctica para operar baixo a presión das novas forzas económicas nun novo marco institucional de interacción político-social. Forzados a adaptarse ás subordinantes relacións cos mercados capitalistas de factores e produtos para garantiren a súa reprodución social, os grupos domésticos campesiños convértese en agricultores e encetan un proceso de individualización das relacións económicas e sociais. Ráchanse así os tradicionais vencellos de entreaxudas e lealdades dadas/agardadas nunha comunidade campesiña que moderniza as súas tradicionais formas de resistencia, incorporando formas de protesta e acción colectiva aprehendidas en experiencias participativas no asociacionismo de clase urbano (Fernández Prieto 1992; Hervés 1994) sen desbotar o recurso instrumental á *violencia*⁴.

³ Dende as terras do Deza e Chantada incorporan as primeiras experiencias maquinizadoras (fundamentalmente malladoras usadas que mercan en Monforte e Lalín). Polo eixo sur de Lugo-A Peroxa e o Ribeiro participan na construción dun movemento social intermediado polos sectores intelectuais das clases medias urbanas na xeira solidaria, coñecen o abolicionismo do Directorio antiforal de Teis e dende 1912 Basilio Álvarez converterá a comarca en centro operativo da súa empresa política, creando redes clientelares cos líderes agrarios locais que lle aseguran a fidelidade electoral dos campesiños no amancer do réxime republicano, factor indispensable para poder participar como notables provinciais no reparto do Poder. Aínda que compartimos as reservas de Cruz Artacho (1994) ás uniformizantes formulacións teóricas da modernización (Carnero Arbat 1992), admitimos que globalmente *"a modernización capitalista liberal e industrializadora constitúe no mundo occidental a caracterización básica do que chamamos Contemporaneidade"* (Aróstegui: 1996, 19) transformando os actos de violencia reaccionaria de Tilly ou a rebeldía primitiva estudada por Hobsbawm nun Antigo Réxime "protopenal" en movementos que loitan polo cambio social cun uso instrumental da violencia social e política que será penalizada polos novos señores do mercado que hexemonizan o control do Estado.

⁴ Entendemos que a *violencia* é unha dimensión antropolóxica complexa e omnipresente na evolución histórica das sociedades humanas, como unha forma de relación social para a resolución non pautada de conflitos

“Recordo que elí no meu pueblo, en Outeiro, éramos dous os que íbamos á sociedade esa e había un fulano que ríase de nos:” ¿Bueno, eí van prá suciedad!”. (...) E despois o carallo, a “suciedad” foi o que puxo esto en Libertade o público. ¿Sabes?. Que despois había outra cousa mais. o que non era socio facíano ser a forza (...) E si non quería boicoteábano. Non lle facían nada e il tiña que valerse por si solo, non lle axudaban a nada. Anque lle ardera a casa ou lle afogaran as vacas non lle axudaban a nada e entónces tiña que virse”⁵.

A escaseza arqueolóxica e o sesgo da documentación convencional, dícannos o recurso á metodoloxía da fonte oral para reconstruír os procesos de inserción necesaria pero tamén racional, dos *labregos chairegos* nos mercados urbanos e nos espazos de poder institucional que se estaban a estruturar a nivel estatal. No complexo movemento social que chamamos *agrarismo* (de reivindicación dun saneamento das institucións administrativas locais, participación política nelas e a prol da modernización técnico-productivista das explotacións labregas cara ós mercados urbanos) perviven formas reactivas de baixo risco e alta efectividade coma o boicot ós propietarios rendistas que non acepten redimir o foro⁶, a destrución de bens materiais ou a deslexitimación social do *free-rider* que non se identifica nin participa na acción colectiva da comunidade retirándose o saúdo ou excluíndoo do sistema de entreaxudas e lealdades comunitarias, fenómenos de interacción social ós que nos achega a representación da experiencia vivida polos informantes:

“Había 13 sociedades agrarias, unha en cada parroquia. Fixéranse cando fora o boicot pola redención de rentas á Casa de Láncara, un ano que a xiada non deixara nada e pedíuselle o perdón da renda aquíl año; non o quixo facer e declaráronlle o boicot, debeu ser no 1921. A don Bernardino Vega, o maestro de Graíces, que era o apoderado da Casa de Láncara, queimáronlle o boi na casa,

en calquera conformación particular das sociedades. Desaxustes que Aróstegui (1994, 19; 1996, 12-13 e 16) entende como violencia social, concluíndo que todo proceso de vertebración ou reprodución social conleva actos de violencia instrumentalizados no eterno conflito entre gobernantes e gobernados (ós que lle reserva a categoría de violencia política), pero sinala que o Estado moderno regula as pautas de uso da violencia, creando unha orde nova nas relacións sociais determinadas polo dobre control da autoridade pública do Estado que monopoliza os instrumentos de violencia legal e do mercado através da liberdade nos contratos de traballo (Aróstegui, 1996, 25). Para unha análise en profundidade véxase J. M^a. Cardesín (1995) e R. Domínguez Martín: *El campesino adaptativo. Campesinos y mercado en el Norte de España*. Santander, 1996.

⁵ Entrevista con José Conde, canteiro e labrego de Costa de Monte (Amoeiro), Arquivo oral do M. E. R.

⁶ Compre decatarse de que o impago das rendas forais supón unha revolucionaria violencia económica e institucional deslexitimadora da élite local de propietarios encastelados na representación do Estado Liberal. nembargantes, a protesta antiforal das organizacións agrarias non chegou a constituir un problema de Estado ate os primeiros anos vinte cando a opción abolicionista se converte nunha alternativa real, particularmente para os viticultores do Ribeiro (Domínguez 1992: 98).

plantáronlle lume á herba e non lle deixaron sementar nada nin recoller o froito ós esquiros que viñan de Vilarrubín”⁷.

Non se rebelan contra o dereito da percepción do foro, pero moralízase a orixe do conflito como reacción lexítima cando os perceptores manteñen o cobro da renda nun ano de mala colleita defraudando as expectativas dos labregos nun xesto solidario daqueles; ó non facelo, rachan o sistema de lealdades que as familias labregas agardan dun propietario que xa vive na cidade e se desven-cellou da comunidade rural, mantendo como representante nela ó mestre, un dos potenciais axentes sociais pola centralidade que ocupa nas redes de relacións establecidas entre os grupos domésticos da parroquia. Non é casual que perante o boicot dos agrarios de Graices, o mestre contrate mán de obra doutra parroquia (tamén cunha potente sociedade agraria segundo nos consta pola prensa) pero que non se identifica coas demandas dos agrarios de Graices.

A influencia da cultura de clase na modernización das formas de conflito social no agro ourensán.

Xa dixemos que o proceso de articulación social do campesiñado galego está determinado pola necesaria adaptación ó Mercado urbano e o Estado liberal da Restauración cunha nova estrutura de oportunidades políticas que abre formalmente o turnismo dinástico á acción político-social dos grupos subalternos, convertidos en destinatarios privilexados das mensaxes e propostas organizativas das directivas obreiras e fraccións reformistas das clases medias urbanas e vilegas. Outros factores coadxuvantes serán a repatriación de emigrados de Cuba e a Puerto Rico logo do Desaste e máis tarde dende o Cono Sur coas *remesas invisibles* (Nuñez Seixas 1994 e 1995) da súa experiencia política que os converterá en axentes dinamizadores do agro, integrando os cadros dirixentes do asociacionismo labrego a nivel local; a difusión de revistas e propietarios con inquiredanzas rexeneracionistas de *labrador a la moderna* e os esforzos do Estado espallando as innovacións científico-tecnolóxicas que posibilitasen a conversión da agricultura galega en abastecedora primaria dos mercados urbanos españois. Daquela a industrialización e a urbanización “modernizan” as formas de resistencia violenta e protesta social do campesiñado galego que na súa marcha á cidade se integra en grupos sociais homoxéneos, dotados dun senso da asociación e da organización para reclamarlle os seus dereitos ó Poder establecido (Aróstegui 1996: 24).

⁷ Extraído da memoria de vida de Daniel de Louredo (A Peroxa, Ourense), labrego agrarista de 82 anos e membro do comité local do PSOE de Graices. Arquivo Oral do M. E. R.

Neste esquema, o campesiñado estaría evoluíndo, en boa medida gracias á axencia externa, do comunismo ó asociacionismo, mantendo a comunidade como espacio de interacción social e consenso dos intereses dos grupos domésticos que se identifican nas experiencias de resistencia cooperativa fronte ás agresións do Poder da sociedade global.

Como líder do núcleo basilista que hexemoniza organizativamente o agrarismo meridional galego, Basilio Álvarez ideoloxiza nas súas formulacións retóricas de estratexia e práctica política o recurso á violencia, xustificando a súa instrumentalización política nun conflito social de poder/dominación que conleva inevitables niveis de violencia pola tendencia dos suxeitos sociais (individuais ou colectivos) á imposición para acadar a hexemonía, materializando só como derradeiro recurso a agresión (Aróstegui 1994). A represión exercida polas autoridades e notables locais dende a morte de Canalejas e o medo de clase infundido pola demagóxica radicalidade verbal do teatral crego de Beiro nos sectores socialcatólicos ourensáns e nos propios líderes moderados de Acción Gallega (Portela Valladares, A. Vicenti, López Aydillo e Lustres Rivas) determinaron a desfeita do núcleo basilista da organización Acción Gallega que pretendía hexemonizar o movemento agrarista na Galicia meridional (Durán 1977).

Dende moderados plantexamentos rexeneracionistas engalanados cun rexionalismo que non fixo máis doado o achegamento táctico da facción basilista ás Irmandades (G. Beramendi/Núñez, 1995: 129), a axencia social dos intelectuais de clase media que firmaran o *Manifiesto de Ourense* oríéntase a modernizar as formas de acción colectiva do campesiñado parcelario, integrándoo como masa de manobra na estrutura operativa dun proxecto de partido político con portavoces propios⁸ que transmitan as denuncias do líder sobre a inutilidade do revisionismo reformista baseado no racionalismo burgués, postulando a razón da forza, o poder da axitación:

“Se impone una repulsa absoluta contra el poder central, llegando hasta la revolución (...) La necesidad de emplear la violencia, el mitin, la subversión del orden, la revolución en una palabra (...) Los pobres labriegos sufrían toda violencia siendo buenos y honrados (...) Callaban porque el instinto de la colectividad dormía silencioso. Su número era enorme y se asociaron. Aquel día, en medio del agro gallego se escuchó un canto de redención tosco y rudo como el

⁸ Referímonos a *Acción Gallega*, *Heraldo Gallego* de Ourense e xa na década dos vinte, *La Zarpa*.

aturuxo celta, que estremeció la tierra y sacudió las almas de todos los explotados, fundidas en una sana y tremenda aspiración: ¡Libertémonos!. Empezó a correr un reguero de pólvora que inflamó a los habitantes del pueblo y de la montaña (...) Nuestros campesinos se apercibieron de que la hoz lo mismo troncha la hierba que sabe poner espanto en el capataz y que la dinamita vuela con menos empuje las piedras vivas que los edificios carcomidos, y saben también que son los más”⁹.

Xunto coa apoloxía da violencia, Basilio refírese á fortaleza das redes e sancións comunitarias como as decisivas armas do feble que lles permitan os labregos agraristas conquistar o éxito coas “tradicionais” tácticas de non-cooperación e obstrución ós representantes locais dun Estado que os mantña nun statu quo desfavorable de explotación económica e dominación política. Non pagar rendas nin impostos será a efectiva táctica agraria para coutar a extracción do excedente das pequenas explotacións domésticas polas instancias de poder e grupos hexemónicos da subordinante sociedade global. Non se conquira o obxectivo perseguido (a transformación revolucionaria da propiedade da terra através dunha abolición da renda foral sen indemnización ó dominio directo), pero si redencións a prezos baixos e rachar as prácticas caciquís das elites locais que exercían a coacción institucional dende o seu monopolio da legalidade formal (Fernández Prieto 1995). Fronte ás caracterizacións ó uso do abolicionismo como táctica para acadar redencións favorables, nós consideramos que este foi un fin en si dos movementos agrarios da Galicia meridional ata a primeira Dictadura, pois os observadores coetáneos subliñan en 1921 que:

“Los amigos de los foros y partidarios del statu quo niegan que exista en Galicia una cuestión foral, pues los foreros no desean otra cosa que redimir y los foratarios poseen dinero suficiente para hacerlo; atribuyen el actual movimiento a maniobras políticas y a las predicaciones de exaltados e inquietos... La verdadera dificultad del problema no estriba en que los dueños del dominio directo se nieguen a redimir, pues por lo general no desean otra cosa y ofrecen hacerlo a tipos muy bajos, sino en que los llevadores se han hecho el ánimo de no pagar y si tienen dinero prefieren emplearlo en la compra de ganado o de mas tierra” (*Bernaldo de Quirós et alii* 1923: 44 e 53).

Neste proceso de articulación social dos *labregos* galegos para unha acción colectiva cos obxectivos comúns da superar a súa dominación política e

⁹ B. ÁLVAREZ, B: “Nuestro Programa” in *Acción Gallega*, n1 1, 15-I-1910.

acadar a relativa modernización das súas explotacións (aumentando a produtividade coa introducción de insumos técnicos, eliminando ós intermediarios nas redes de comercialización e especializándose en determinados cultivos con demanda urbana), xogaron un importante papel os *americanos retornados* con numerario e coas só recentemente valoradas *remesas invisibles*¹⁰ froito das experiencias de interacción social en espazos urbanos caracterizados pola complexa trama da “cultura de convivencia/conflicto”. Financiando ou dirixindo as escolas e actividades das agrarias parroquiais, os emigrantes aplicáronlles un programa de educación funcional e identificación social ós familiares e veciños que permanecían na *parroquia de acá* co propósito de dinamización social e formación para a proletarización temporal nos mercados urbanos (Núñez Seixas 1994 e 1995), sen aspiracións de subverter as relacións de reprodución social dominantes no agro galego de preguerra, e optando por un reformismo gradualista que actuou como vehículo culturizador e de “domesticación da protesta” (Fernández Prieto 1995):

“En Vilarchao hay una escuela muy buena de patronato particular, con casa propia sostenida por la sociedad agraria de Coles con ayuda de los emigrados. En 1920 habia en el termino municipal 2,631 analfabetos. Hay sociedades agrarias en todas las parroquias, su situación fué próspera en algún tiempo habiendo sido de las más fuertes y uno de los focos principales del movimiento en sus comienzos” (*Risco* 1927).

Con estas armas discútenlle ós notables locais o ferreño control dos instrumentos de poder da administración local (exaccións impositivas e represión violenta dende o Xulgado e a Garda Civil), eficaz medio de coacción institucional para neutralizar a potencial ameaza do sufraxio universal ou das formas proactivas de conflictividade social, asegurando a hexemonía política que lles garantía o status social. Co monopolio destes mecanismos de poder as elites locais legalizan a privatización de bens comunais e a representación falsificada da vontade popular (Cardesín 1992; Cruz Artacho 1994; Thompson 1995). Os axentes sociais de A Peroxa deteñen ó presidente da Sociedade Agraria de San Cristobo acusándoo de coaccións electorais e roubo xa que os agrarios impuxéranlle unha multa ó presidente do colexio electoral de Turbisquedo por non abrillo e obrigar ós membros da mesa a asinar as actas en branco ou a desaparecer do pobo durante a xornada electoral; para enfrontarse con éxito ó monopolio turnista do Poder local e rea-

¹⁰ Xosé Manoel Núñez Seixas (1994 e 1995) ten demostrado a falacia histórica do discurso galeguista que interpreta a emigración como cancro social e freo permanente do potencial de mobilización colectiva das clases subalternas. Os emigrantes de anteguerra aportaron capitais e unha consciencia reivindicativa xurdida da observación participante nun mudante espazo urbano e de servizos que lles ofrecía novas coordenadas mentais e oportunidades de ascenso social.

lizar as súas expectativas de moralizar a administración municipal, os agrarios pechan a véspera das eleccións ós membros da mesa para garantir a súa formación¹¹. Eis un conflito social no que ambas partes interaccionan aplicando estratexias de mobilización e coerción a prol/frente da protesta agrarista local e da súa resistencia á extracción do excedente familiar pola vía foral e dos trabucos; serán estas compoñentes de violencia reactiva xunto coas formulacións “revolucionarias” do movemento social rural, as causas da alarma dos sectores “de orde” na cidade de Ourense¹².

Táboa 1: **CARACTERIZACIÓN dos MOVEMENTOS CAMPESÍÑOS**

AXENTE SOCIAL	ESQUEMA TEÓRICO	SOCIEDADE GALEGA EN TRANSICIÓN
	Labrego adaptativo ¹³	
CAUSAS	Adaptación forzada perante a alteración capitalista [modernizadora e subordinante] das condicións de reprodución social dos grupos domésticos campesiños. Aumento da violencia física como instrumento da resistencia e protesta labrega e da coacción institucional.	Intensificación da fiscalidade (trabucos, consumos e quintas) e aumento do prezo das subsistencias. Nova estrutura de oportunidades políticas e coercións electorais (apremio no cobro de rendas forais e consumos) para manter o statu quo das elites locais.
CONDICIÓN PREVIA	Existencia dun axente social con capacidade (consciencia identitaria e intereses) para organizar a mobilización colectiva.	Profesionais liberais da emerxente mesocracia urbana, emigrantes retornados e obreiros semicampesiños socializados na cultura urbana de convivencia/conflicto.
MEDIOS e ESTRUCTURA ORGANIZATIVA	Presión social, capitalización do medo de clase e violencias exemplarizantes que rachan o movemento. Organización xurdida no conflito estabilízase cunha dirección temporal;) Foi quen o campesiñado de dotarse dunha vangarda dirixente dende si?.	1.Redencionismo ou abolicionismo. 2.Líña cooperativo-productivista ou boicots ós rendistas e folgas. 3.Loita política anticaciquil empregando as institucións do Estado Liberal contra das elites que o hexemonizan
OBXECTIVOS e FORMAS de ACCIÓN COLECTIVA	Reactiva: salvagardar a economía familiar campesiña precapitalista (= marxinalidades sen alternativa transformadora global). Proactiva: Adaptarse ás novas formas de produción económica e participación política, para garantir a reprodución social do grupo doméstico dende modelos de conflito/consenso apprehendidos en experiencias urbanas.	Corporativismo social-católico como anestesia técnico-productivista perante a conflictividade dos movementos agrarios. Agrarismo “de clase” hexemonizado tacticamente por empresarios políticos do rexeneracionismo burgués ou por formulacións obreiristas antisistema.

FONTE: Elabora propia a partir de J. M. Guillem Mesado: *Los movimientos sociales en las sociedades campesinas*. Madrid. 1993; Cardesín Díaz (1992); Fernández Prieto (1992 e 1994); Hervés Sayar (1993) e Quintana Garrido (1992).

¹¹ Informacións do voceiro agrario *La Zarpa* (7-IX-1921 e 2-X-1921) e memoria de vida de Daniel de Louredo.

¹² Sempre reticente cara ás agrarias que subvertían o *Volksgeist* labrego Risco (1927) explícanos que “*hay sociedades agrarias en Graíces y San Cristóbal, el agrarismo fué aquí muy potente y hace muchos años que se lucha*”.

Táboa 2: CONFLICTO SOCIAL EN VILAMARÍN (OURENSE: 1916-1923)

	CRONOLOXIA	FORMAS DE ACCIÓN e COERCIÓN SOCIAL
ANTECEDENTES	Febreiro de 1916	O agrario-liberal F. Perez denuncia irregularidades no reparto de consumos do cacique "sor sotana" contra dos agrarios de Reádegos.
	Outubro de 1917	O sacerdote negase a soterrar ós familiares dos agrarios: os veciños boicotean as funcións litúrxicas.
CAUSA INMEDIATA	Verán de 1921	7 parellas da Garda Civil protexen o cobro de consumos e embargos de gando por impago a instancias do notable local F. Perez "Pancho" . Detención do presidente e vicepresidente da Sociedade Agraria de Reádegos e multas gubernativas ós agrarios de Palmés.
ORGANIZACIÓN e ESTRATEXIAS		Protestas da Federación Agraria Provincial ó Gobernador Civil e ameaza de folga polas sociedades obreiras . Telegrama de apoio da Unión Cultural de Vilamarín en Buenos Aires . Semana de paro xeral, desabastecemento da cidade e queima dun palleiro de F. Pérez.
OBXECTIVOS		Do empresario político local: hexemonía socio-electoral exercendo os mecanismos de coacción administrativo-xudicial e violencia institucional. Dos agrarios: rachar o monopolio do poder político-institucional (reparto ilegal de consumos, presuposto extraordinario) e impago de rendas ó pazo de Vilamarín.
RESOLUCIÓN do CONFLICTO	Outubro de 1921	O gobernador promete condao as multas impostas, libertar ós detidos e nomea un Tribunal Arbitral para repartir os consumos.
	Verán e outubro de 1923	Novas mobilizacións perante o imposto extraordinario de 12.000 pts. para "gastos imprevistos". Inspección gubernativa e detención por irregularidades administrativa do alcalde R. L. C e do secretario Francisco Perez , A. Rodríguez "Poteiro", secretario do Xulgado fúgase.

FONTE: Elabora propia a partires das actas de sesións plenarias do concello de Vilamarín e dos xornais *La Voz Pública* e *La Zarpa* (agosto, setembro e outubro de 1921, abril, xullo e outubro de 1923).

hasta apelando a los medios revolucionarios del boycott, los daños materiales y amenazas personales... Por lo que toca a los foros, la batalla fué ganada por los campesinos que consiguieron que todos los señorios poderosos vendiesen sus rentas que absorbían buena parte de sus cosechas, de modo que desde 1920 se hallan libres de esta carga".

- ¹³ Xesús Balboa e Lourenzo Fernández (1990) definen esta categoría da análise socio-histórica como ó sector do campesiñado parcelario galego que amosa un comportamento económico e social máis dinámico froito da mobilidade táctica que conserva logo da crise agraria dos oitenta: posúe terras e gandos suxeitos a diversos tipos de contrato agrario (foro, arrendamento ou aparcería) e recorre á pluriactividade emigratoria ou a proletarianización na construción urbana para garantir a reprodución social do agregado doméstico.

Evidentemente, durante o desenvolvemento do conflito, as organizacións agrarias do movemento social combinan “modernas” formas proactivas de mobilización (mitíns, boicots, denuncias na prensa e una dirección organizativa estable) cos “tradicionais” motíns reactivos como eficaz resposta interactiva organizada a nivel local por líderes semicampesiños cunha formación de clase urbana que lles permite implementar estratexias propias de empresarios políticos, para accederen ó Poder local:

“ Eiquí a primeira sociedade agraria que houbo estaba rexentada por un tal José de Gabián e polo seu irmau que voltaron de América e trouxeron arados de ferro e empezou a promover a agricultura con estas cousas modernas para aquil tempo. Istes irmaus ó regresaren da emigración, fundaron a Sociedad de Agricultores de Irixe e meteron a xente contra os consumos, que era un imposto que había entón. A xente de Nogueira e de Parada que pertencían a Sociedade, alzáronse en que non pagaban porque **os outros que estaban no poder** recargábanllos ós da agraria e cando protestaban, mandábanlles a Garda Civil para protexer ó recaudador ou a quen viñera embargarlles. Veu un piquete da Garda Civil que estivo varios días no pobo respaldando ó recaudador de consumos. Entón a Garda Civil metía un respecto que nin Dios e por fin, casi todos se dobraron a pagar. Pero os agrarios tiraronlle os muros dos caciques pondoos de espello dos grandes contra os que había que loitar para mandar iles logo... Aquil José gastaba moito diñeiro nesa política e empezou a empeñar a casa, era un bo canteiro dunha familia acaudalada desta aldea... Logo voltaron a reorganizala outros aspirantes a política, todas estas entidades eran promovidas polo interés personal dos que as fundaban”¹⁴.

Xa que logo, queda de manifesto que os axentes sociais que artellan a organización agraria e dirixen a protesta contra da acción política da elite local, son individuos con expectativas de representación política que lles permita un ascenso de status social, cunha experiencia participativa en movementos sociais e que contan cunha alta densidade de relacións nas *catnets* do seu espazo social tal como ten subliñado Marisa Revilla (1994: 186, 191 e 205).

Noutro lugar (Soutelo Vazquez 1995) temos analizado as estratexias maximizadoras de capital humano desenvolvidas polos grupos domésticos do Noroeste ourensán que integran a mulleres, vellos e nenos na explotación mentres maridos e fillos acadaban un aporte monetario progresivamente máis importante para a reprodución social do agregado familiar, proletarizándose como canteiros,

¹⁴ Extraído da conversa gravada con Ramón Albitos Martínez de Parada de Labiote (Irixe), zapateiro e agrarista nado no 1910, Arquivo Oral do M. E. R.

carpinteiros e albaneis na cidade. Esta convivencia semanal no conflictivo Ourense da primeira década do século (De Juana 1986) será determinante na construción dunha cultura obreira que os equivoque ó nivel das representación e identidades colectivas para converterse en axentes organizadores das agrarias parroquiais cando voltan os sábados coas súas mulleres e fillos:

“Cando formaron as sociedades agrarias contra o Feudalismo boicotearon ó señorío, (ó Miranda e ós seus caciques). ¡Prá redención de rentas e foros! No 1919 meu pai traballaba de canteiro, participara nunha folga moi grande e queríano eliminar, entón os compañeiros recomendáronlle que se marchase e estivo traballando en Francia tres anos; porque daquela xa estaba casado e tiña que traballar para os seus fillos (...) Antes de solteiro estivera en Asturias, regresou no 1915 afiliado ó Partido Socialista e daba charlas con Basilio Álvarez nos fornos. El estaba loitando contra os foros dende neno porque o seu pai tamén loitaba por eso, o Primeiro de Maio pola mañá daba mítines en Amoeiro e pola tarde había festa con gaitas e viño”¹⁵.

Neste proceso de identificación colectiva ou formación dunha consciencia de clase que convirten a amorfos individuos “sen Historia” en axentes das organizacións locais do movemento agrario, será determinante a influencia da cultura herdada na socialización primaria do grupo doméstico e a experiencia acadada na inserción subordinada nos mercados da periferia capitalista¹⁶. Identificados como membros dun agregado social con intereses comúns descubertos na experiencia migratoria compartida, os naturais de Vilamarín foron quen de autoorganizárense en asociacións que xogarán un papel decisivo na dinamización dos imaxinarios colectivos e dos comportamentos sociais na súa *parroquia de acá*:

“Francisco Pérez era o que estaba eiquí de maestro, era un individuo tan listo que nos deu clases a moitos sin ser mestre nin nada nesta casiña que había eiquí desde que volveu de Cuba. Directamente no aiuntamiento non estivo nunca, nunca foi alcalde nin nada, pero era un home que tiña moitos ascendentes e moitas amistades en Orense. ¡Estuvera en Cuba moito tempo e sendo un paisano sencillo incluso había diputados que viñan eiquí a súa casa!. El non estaba no cargo pero era raro que estivera alguén desempeñando algún cargo que el non o manexara. Despois tuvo unha filla maestra, ós fillos criúnos en plan de ricos; tuvera outro

¹⁵ Extraído da transcripción das conversacións que mantivemos con José Benito Sánchez no 1990-1991. Actualmente depositadas no Arquivo Oral do M. E. R.

¹⁶ Emigrando a Cuba e a área do Plata, as familias campesiñas adoptan unha estratexia de pluriactividade racional, co custo de oportunidade que ten subliñado Blanca Sánchez (1995), para garantir unha reprodución social que estaba vencellada á propiedade da explotación agrogandeira que xestionan (Cardesín 1992; Domínguez Martín 1992 e 1993a).

que era o que estaba antes de meu irmau de escribiente no aiuntamiento. Primeiro foi un dos que organizaron eiquí a sociedade agraria e despois estaba totalmente en contra porque había outros, coma o Manuel do Pilo e algunhos máis que tiñan a capacidade que podía ter il. Nesta casa que agora está remozada había unha cañiña que era da Sociedade de Agricultores e Oficios Varios e eiquí había reunións. Eu era moi novo pero estiven nalgunha por ver aquela cousa nova (...) Estaba de presidente ise Manuel Guzmán Santeiro (un que tiña a fábrica de madeira), ise señor Manuel era un home cunhas ideas moi boas porque recordo que en canto había algún pleito destes que había sempre nos pobos, era o mediador que sempre chamaba á xente para arregalos e incluso facía o arreglo tal e como quedaba despois na sentencia. Fora a Cuba de moi novo, con dezasete anos porque tiña un irmau en Cuba moi rico que esa foi a maneira de poñer a fábrica con outros tres que tamén estiveran en Cuba (...) A maior parte dos que foron deiquí para Cuba viñeron con outra cultura que non levaban ó marcharen, porque ó parecer había unha sociedade á que iban a clases a maioría dos que podían. ¡O sea que os instruíron un pouco! Iste Manuel por exemplo, era un home que estaba preparado, de ideas de esquerdas”¹⁷.

[Re]construír a andaina da axencia social de “Pancho de Reádegos” permítenos achegarnos ós novos espazos de sociabilidade e formas de acción colectiva que serán maximizados polos individuos que interactúan dende/contra as organizacións agrarias: emigra a Cuba con catorce anos e regresa no 1909, encetando unha proveitosa acción social como organizador de agrarias parroquiais en Vilamarín e Coles, como concelleiro agrario-liberal electo polo Art. 29 e representante municipal na III Asemblea Agraria de Monforte. Como secretario da sociedade agraria e mestre da escola de Reádegos (sostida dende 1906 co diñeiro das organizacións de emigrantes *Alianza de Vilamarín* na Habana, *Hijos de Vilamarín* e *Unión de Vilamarín* en Bos Aires), participa no mitin-festa anual da escola agraria, defendendo o ensino laico e o programa agrario como vía de progreso do pobo e o emprego de adubos minerais e pradeiras artificiais para modernizar a pequena produción campesiña. Representa ó Comité Agrario Provincial na festa-exame da escola agraria de Coles e ós agrarios de Reádegos na fundación da Federación Provincial Agraria que integra a 50 sociedades e sindicatos representando a máis de mil labregos, no mitin posterior exhórtaos a que “*todo campesino que no vote contra los caciques que esclavizan este ayuntamiento, delinque contra la tierra irredenta y traiciona a su hogar*”. Reelixido secretario da Sociedade Agraria de Reádegos no 1917, pásase ós conservadores o que lle permite hexemonizar as institucións locais ata 1930, malia ser detido no 1923 acusa-

¹⁷ Entrevista con Ramón Pulido de Vilamarín e alcalde no primeiro Franquismo. Arquivo Oral do M. E. R.

Táboa 3:
EXTRACCIÓN SOCIOPROFESIONAL DOS LÍDERES AGRARIOS LOCAIS NO MUNDO RURAL OURENSÁN DE ANTEGUERRA.

Nome	Parroquia e concello	Dedicación profesional	Experiencia migratoria	Axencia social
Castor Sánchez Mtnz.	Parada de Amoeiro	Canteiro	Asturias, Francia Ourense	Militante socialista, líder agrario e alcalde de Amoeiro na II República
Agustín Rivera Suárez	Trasalba de Amoeiro	Labrego e albanel	Cuba (4 veces)	Militante republicano, teniente alcalde e concelleiro dende 1931.
Modesto Santos Pulido	Bóveda de Amoeiro	Labrego e xastre	Cuba	Presidente da sociedade agraria parroquial e concelleiro dende 1931
Juán A. Dopazo	Bóveda de Amoeiro	Fontaneiro	Uruguay e Ourense	Propagandista agrario de filiación comunista libertaria.
Antonio Otero Sarmiento	Rouzós de Amoeiro	Labrego, tratante e carpinteiro.	Cuba	Concelleiro republicano dende 1931 encargado de contratar traballadores para a construción das estradas locais.
José e Manuel Guzmán Santeiro	Readegos de Vilamarín	Industriais	Cuba	Organizadores da Sociedade Agraria e de Oficios Varios "La Justicia" de V.
Francisco Pérez "Pancho"	Readegos de Vilamarín	Labrego, mestre comerciante e carnicero.	Cuba	Organizador da sociedade agraria de Readegos e mestre na escola sostida polo diñeiro dos emigrantes. Cacique bugallista.
Ramón Varela	Cambeo de Coles	Labrego	Cuba	Fundador da Sociedade Agraria de Coles (1906) e directivo da Sociedade "Progreso de Coles" que financia a agraria e unha escola para 100 nenos.

Fonte: elabora propia a partires da prensa agraria e actas dos concellos de Amoeiro e Vilamarín, complementadas pola memoria oral de J.B. Sanchez e Agustín Ribera (+) de Amoeiro e Ramón Pulido de Vilamarín.

do de irregularidades administrativas por ter gravado arbitrariamente ós veciños cun imposto extraordinario de 12,000 pts. para "*gastos imprevistos y no consignados en el ordinario*"¹⁸.

¹⁸ Seguimos a evolución acontecimental deste movemento de protesta nos xornais *Acción Gallega* (7 de abril de 1913), *La Voz Pública* (18 de novembro de 1915; 2, 12 e 13 de xaneiro de 1916; 9 e 16 de maio de 1916; 3 de abril de 1916; 5 de decembro de 1916; 20 de abril de 1917; 13 de maio de 1917) e *La Zarpa* (17 y 28 de abril de 1923, 13 de xullo de 1923, 26 e 31 de outubro de 1923, 19 de xuño e 12 de agosto de 1930), as actas municipais de Vilamarín e as informacións de Ramón Pulido.

Coidamos que para a área de estudo, a axencia social dos emigrantes retornados e dos obreiros de extracción labrega, queda suficientemente demostrada na táboa seguinte.

Como reflexión final, digamos que o cacique ou *political middleman* accede ás redes políticas para aumentar o seu poder de intermediación en prol dunhas bases sociais que premiarán a súa boa xestión renovándolle a confianza. Posúe un poder de dominación pero tamén de servizo sobre a clientela que maximiza o valor de cambio do voto. Daquela, para estudar a procedencia e experiencias das novas elites, debemos entender o caciquismo como un sistema dinámico de axencia social que se adapta a calquera ideoloxía, polo que comprende redefinir as súas funcións e/ou estratexias de mediación, establecer as funcións de cada axente e a súa xerarquía nunhas redes de axencia social que conflúen no Estado xa que este precisaas para garantir a estabilidade e docilidade política da poboación rural perante o fraude sistemático dos comicios na Restauración. Através destas redes de mediadores, a elite política dinástica acada a adhesión formal dos cidadáns á vez que procura a súa desmobilización (co artigo 29 evítanse as representacións electorais), xa que a non inxerencia do electorado fai innecesario exercer a coacción. O Estado amósasenos como a concretización do Poder, o espacio de interacción das estratexias reproductivas dos grupos sociais e de converxencia das diversas áreas de investigación social pola súa influencia medrante na vida cotiana das xentes. Por iso é imprescindible avanzar no coñecemento da Administración como fornecedora de intermediarios coas instancias de poder, sempre mediatizada polas circunstancias e axentes locais e grande mentireira xerando documentación oficial.

Bibliografía orientativa

- J. ARÓSTEGUI: "Violencia, Sociedad y Política: la definición de la violencia" in J. Aróstegui (ed.): *Violencia y Política en España, Ayer*, 13. Madrid. 1994, pp. 17-55.
- "La especificación de lo genérico. la violencia política en perspectiva histórica" in *Sistema*, 132-133. Madrid, 1996, pp. 9-39.
- X. BALBOA LÓPEZ e L. FERNÁNDEZ PRIETO: "Sobre campesinado e capitalismo:) Subordinación recente ou adaptación histórica? in *A Trabe de Ouro*, n1 3. Santiago de Compostela. 1990.
- C. BERNALDO DE QUIRÓS e F. RIVERA PASTOR: *El problema de los foros en el Noroeste de España*. Instituto de Reformas Sociales. Madrid. 1923.
- A. BHADURI: *La estructura económica de la agricultura atrasada*. México. F. C. E. 1987.
- A. BOSCH: "Nuevas perspectivas sobre la conflictividad rural en la II República" in *Historia Contemporánea: la nueva Historia Política*, 9. Bilbao, 1993, pp. 141-167.

- M. A. CAINZOS LÓPEZ: "Clase, acción y estructura: de E. P. Thompson al postmarxismo" in *Zona Abierta*, 50. Madrid, 1989, pp.1-69.
- J. CARABAÑA e A. de FRANCISCO (comps.): *Teorías contemporáneas de las clases sociales*. Madrid. 1993.
- J. M^o. CARDESÍN DÍAZ: "Ricos, labradores, caseiros y camareiros: transformaciones económicas y jurídico-políticas, y estructura social en una aldea de Galicia. NW. de España" in *Ler Historia*, 23. Lisboa, 1992a, pp. 79-99.
- Tierra, trabajo y reproducción social en una aldea gallega (ss. XVIII-XX): muerte de unos, vida de otros*. Madrid. 1992b.
- "El mito de la comunidad campesina:) Crisis de un agente social ó crisis de un agente de las Ciencias Sociales?" in A. G. H. (ed): *Concepções espaciais e estratexias territoriais na Historia de Galicia*. Santiago de Compostela, 1993a, pp. 165-192.
- e P. LAGO PEÑAS: "Repensando el caciquismo: espacio político y agencia social en la Galicia de la Restauración" in *Historia y Crítica*, 2, Santiago de Compostela, 1993b, pp. 191-226.
- "Campesinado, mercado y Estado. la estructura social de la Galicia rural en el siglo XIX" in *Annales. Histoire. Sciences Sociales*. París. 1995 (no prelo).
- T. CARNERO ARBAT: *Modernización, desarrollo político y cambio social*. Madrid. 1992.
- J. CRAIG JENKINS: "La teoría de la movilización de recursos y el estudio de los movimientos sociales" in *Zona Abierta*, 69. Madrid, 1994, pp. 5-50.
- S. CRUZ ARTACHO: *Caciques y campesinos. Poder político, modernización agraria y conflictividad rural en Granada, 1890-1923*. Córdoba, 1994.
- J. DE JUANA LÓPEZ: "As orixes do sindicalismo católico en Ourense: fundación e organización do Círculo Católico de Obreiros" in J. De Juana e X. Castro (eds.): *Sociedade e Movemento Obreiro en Galicia. III Xornadas de Historia de Galicia*. Ourense, 1986, pp. 257-320.
- A. DOMÍNGUEZ ALMANSA e I. ROMÁN LAGO: O Primeiro de Maio na comarca de Vigo e o asociacionismo labrego no primeiro tercio do século XX: toma de conciencia e coexistencia ideolóxica" in A. G. H. (ed.): *Historia Nova III. Contribución dos xoves historiadores de Galicia*. Santiago de Compostela, 1995, pp. 243-253.
- L. DOMÍNGUEZ CASTRO: *Viños, viñas e xentes do Ribeiro. Economía e patrimonio familiar, 1810-1952*. Vigo. 1992.
- "Reflexións arredor das crises vitícolas no Ribeiro contemporáneo" in J. DE JUANA E X. CASTRO (eds.): *Aspectos históricos de Ourense*. Anexo as VIII Xornadas de Historia de Galicia. Ourense, 1995, pp. 35-48.
- R. DOMÍNGUEZ MARTÍN: "Campesinos, mercado y adaptación. Una propuesta de síntesis e interpretación desde una perspectiva interdisciplinar" in *Noticiario de Historia Agraria*, n1 3. Murcia, 1992, pp. 91-130.
- "Caracterizando al campesinado y a la economía campesina: pluriactividad y dependencia del mercado como nuevos atributos de la campesinidad" in *Agricultura y Sociedad*, n1 66. Madrid, 1993a, pp. 97-136.
- "Campesinos en movimiento. Pluriactividad, ajuste familiar y desplazamientos de los campesinos del N. de España, siglos XVIII-XIX" in *Actas de la Primeira Conferencia Europea da Comisión Internacional de Demografía Histórica*. Santiago de Compostela. 1993b, pp. 491-519.

- "Campesinos racionales con estrategias adaptativas" in R. MONTESINOS GONZÁLEZ. (ed.): *Estudios sobre la sociedad tradicional cántabra. Continuidades, cambios y procesos adaptativos*. Santander. 1995, pp. 157-179.
- J. A. DURÁN: *Historia de caciques, bandos e ideoloxías en la Galicia no urbana*. Siglo XXI. Madrid. 1992.
- Agrarismo y movilización campesina en el país gallego (1875-1912)*. Madrid. 1977.
- "El problema agrario de Galicia, otro proceso de cambio por derribo" in *Agricultura y Sociedad*, 18. Madrid, 1981, pp. 101-175.
- J. ELSTER: "Racionalidad, moralidad y acción colectiva" in *Zona Abierta*, 54-55. Madrid, 1990, pp. 42-67.
- M. ETXEZARRETA: *La agricultura en el desarrollo capitalista*. Madrid. 1979.
- "Trabajo y agricultura: los cambios del sistema de trabajo en una agricultura en transformación" in *Agricultura y Sociedad*, 72. Madrid, 1994, pp. 121-166.
- L. FERNÁNDEZ PRIETO: *Labregos con Ciencia. Estado, sociedade e innovación tecnolóxica na agricultura galega, 1850-1939*. Vigo. Xerais, 1992.
- "La crisi agrària del final del segle XIX i l'adaptació de l'explotació pagesa gallega" in B. Fitzpatrick e E. Lluch (eds.): *Història i Ecologia. Crisi agrària i canvi social a Europa, 1880-1913, Recerques*, 26. Barcelona. 1993.
- "Transformacions agràries i canvi social a la Galícia rural contemporània" in *Estudis D'Historia Agrària*, 10. Barcelona, 1994, pp. 5-25.
- et alii: "Resistencia y protesta: una visión a largo plazo de la conflictividad rural en la Galicia contemporánea" in *Actas VII Congreso do Seminario de Historia Agraria*. Baeza, 1995, pp. 89-100.
- A. de FRANCISCO: "¿Que hay de teórico en la teoría marxista de las clases?" in *Zona Abierta*, 59/60. Madrid, 1992, pp. 157-186.
- GARCIA RAMÓN et alii: *Mujer y agricultura en España. Género, trabajo y contexto regional*. Barcelona. 1995.
- R. GARRABOU, R. et alii (eds.): *El fin de la agricultura tradicional, 1900-1936*. Historia agraria de la España contemporánea, v. 3. Barcelona. Crítica, 1986.
- (ed.): *La crisis agraria de fines del siglo XIX*. Barcelona. Crítica. 1988.
- Propiedad y explotación campesina en la España contemporánea*. Madrid. 1992.
- A. GIDDENS: *Sociología*. Madrid. 1991.
- J. M. GUILLEM MESADO: *Los movimientos sociales en las sociedades campesinas*. Madrid. 1993.
- Los movimientos sociales en las sociedades industriales*. Madrid. 1994.
- A. GÓMEZ RODRIGUEZ: "Acción individual lógica social" in *Zona Abierta*, 48-49. Madrid, 1988, pp. 193-216.
- J. GONZALEZ BERAMENDI, *Vicente Risco no nacionalismo galego*, Santiago 1981.
- id. e X.M. NUÑEZ SEIXAS, *O nacionalismo galego*, Vigo 1995.
- M. GONZALEZ DE MOLINA: *Historia y medio ambiente*. Madrid. 1993.
- e J. MARTÍNEZ ALIER: *Historia y ecología, Ayer, nI 11*. Madrid. 1993.
- H. HERVÉS SAYAR: "El movimiento agrarista gallego (1890-1936) " in R. VILLARES PAZ (dir.): *Historia de Galicia. Vol. IV: Historia Contemporánea*. Vigo, 1991, pp. 857-876.

- "A propósito del conflicto antiforal en la Galicia del primer tercio del siglo XX. Asociacionismo agrario y resistencia campesina" in *Áreas*, n1 15. Murcia, 1993, pp. 55-73.
- E. HOBSBAWM e H. ALAVI: *Los campesinos y la política. Las clases campesinas y las lealtades primordiales*. Barcelona. 1979.
- "De la Historia social a la historia de la Sociedad" in *Historia Social*, n1 10. Valencia, 1990.
- R. ITURRA: *Antropología económica de la Galicia rural*. Madrid. Akal, 1988.
- B. KAYSER: "Agriculture et ruralité" in *Etudes Rurales*, n1 135-136, París, 1994, pp. 175-183.
- S. JULIÁ: *Historia social/Sociología histórica*. Madrid. 1989.
- A. MARTÍNEZ LÓPEZ: *O cooperativismo católico no proceso de modernización da agricultura galega, 1900-1943*. Pontevedra. 1989.
- L. MOSCOSO: "Lucha de clases, acción colectiva, orden y cambio social" in *Zona Abierta*, 61/62. Madrid, 1992, pp. 81-187.
- X. M. NUÑEZ SEIXAS: "Las remesas invisibles. Algunas notas sobre la influencia socio-política de la emigración transoceánica en Galicia (1890-1930)" in *Estudios Migratorios Latinoamericanos*, ano 9, 27, 1994, pp. 301-346.
- "¿Americanos revolucionarios ou indianos reformistas?. Sobre os emigrantes e a política na Galicia da Restauración. (1900-1923)" in *Anuario Brigantino*, 17. A Coruña, 1995, pp. 187-228.
- C. OFFE: *Partidos políticos y nuevos movimientos sociales*. Madrid. 1988.
- La gestión política*. Madrid. 1992.
- D. PEREIRA (coord.): *Os conquistadores modernos. Movemento obreiro na Galicia de ante-guerra*. Vigo. 1992.
- M. PÉREZ LEDESMA: *El obrero consciente: obreros, partidos y sindicatos en la II internacional*. Madrid. 1987.
- "<<Cuando lleguen los días de la cólera>> (movimientos sociales, teoría e historia)" in *Zona Abierta*, 69, Madrid, 1994, pp. 51-120 [Unha primeira elabora in *Problemas Actuales de Historia. Terceras Jornadas de Estudios Históricos*. Salamanca, pp. 140-187].
- E. PÉREZ TOURINO: *Agricultura y capitalismo. Análisis de la pequeña producción campesina*. Madrid. 1983.
- "la cuestión campesina en Galicia" in E. SEVILLA GUZMÁN (coord.): *Sobre agricultores y campesinos. Estudios de Sociología Rural de España*. Madrid, 1984, pp. 273-307.
- X. R. QUINTANA GARRIDO: "Campesinos que se adaptan y agricultura que se mueve. De la Historia Agraria de la Galicia contemporánea" in *Áreas*, 12. Murcia, 1991.
- "Movemento obreiro, Socialismo e Historia Social (algunhas reflexións para hoxe)" in *A Trabe de Ouro*, 14. Santiago de Compostela, 1993, pp. 75-84.
- M. REVILLA BLANCO: "El concepto de movimiento social: acción, identidad y sentido" in *Zona Abierta*, 69. Madrid, 1994, pp. 181-213.
- V. RISCO: "Orense" in Carreras Candi (ed): *Geografía General del Reino de Galicia*. Barcelona, 1927.
- W. RÖSENER: *Los campesinos en la historia europea*. Barcelona, 1995.
- G. RUDÉ: *La multitud en la Historia*. Buenos Aires. 1971.
- Revuelta popular y consciencia de clase*. Barcelona. 1981.
- G. RUEDA HERNANZ et alii: "Los gallegos entre los españoles de Estados Unidos (ss. XIX y XX)" in J. De Juana e X. Castro (eds.): *Cuestiones de Historia Galega...* Ourense, 1995, pp. 103-176.

- P. SAAVEDRA e R. VILLARES PAZ (eds.): *Señores y campesinos en la Península Ibérica* (ss. XVIII-XX). Barcelona, Crítica, 1991.
- La vida cotidiana en la Galicia del Antiguo Régimen*. Barcelona, Crítica, 1994.
- B. SANCHEZ ALONSO: *Las causas de la emigración española, 1880-1930*. Madrid, Alianza, 1995.
- J. SCOTT: *The Moral Economy of the Peasant. Rebellion and Subsistence in Southeast Asia*. New Haven, Yale University Press, 1976.
- Weapons of the Weak. Everyday Forms of Peasant Resistance*. New Haven, Yale University Press, 1985.
- E. SEVILLA GUZMÁN: *La evolución del campesinado en España. Elementos para una Sociología política del campesinado*. Barcelona, Península, 1979.
- e M. GLEZ. DE MOLINA: "Ecosociología: algunos elementos teóricos para el análisis de la coevolución social y ecológica en la agricultura" in *Revista Española de Investigaciones Sociológicas*, 52. Madrid, 1990, pp. 7-45.
- Ecología, campesinado e historia*. Madrid, 1993.
- R. P. SIEFERLE: "Ecología e Historia: perspectivas de una investigación medioambiental histórica" in *Debats*, 45. Valencia, 1993, pp. 55-79.
- R. SOUTELO VÁZQUEZ, R. e A. VARELA SABAS: "Variaciones en las formas de represión y resistencia popular en el mundo rural ourensano. 1936-1946" in *Espacio, Tiempo y Forma, serie V, Hª. Contemporánea*, t. 7. Madrid, 1994, pp. 613-630.
- "Construyendo la Etnohistoria del mundo rural. El complejo agroindustrial tradicional de A Ponte Mandrás como estrategia integrada en la economía doméstica del campesinado ourensano, 1880-1970" in SANTACREU SOLER (ed.): *Historia Contemporánea y nuevas fuentes*. Alacante, 1995, pp. 89-98.
- "Alguns aspectos do movemento agrarista no concello de Amoeiro, 1910-1936" in J. DE JUANA e X. CASTRO (eds): *Aspectos históricos de Ourense. Anexo ás VIII Xornadas de Historia de Galicia*. Ourense, 1995, pp. 223-236.
- M. TAYLOR: "Racionalidad y acción colectiva revolucionaria" in *Zona Abierta*, 54/55. Madrid, 1990, pp. 69-113.
- E. P. THOMPSON: *Costumbres en común*. Barcelona. Crítica, 1995.
- C. TILLY: *The Rebellious Century*. Cambridge, Mass., Harvard University Press, 1975.
- From Mobilization to Revolution*. Reading Mass., Addison-Wesley, 1978.
- "Modelos y realidades de la acción colectiva popular" in *Zona Abierta*, 54/55. Madrid, 1990, pp. 167-195.
- "Cambio social y revolución en Europa. 1492-1992" in *Historia Social*, 15. Valencia, 1993, pp. 71-98.
- C. F. VELASCO SOUTO: "O campesiñado galego do século XIX nas fontes literarias e xudiciais: por unha revisión de certos tópicos tradicionais" in J. DE JUANA e X. CASTRO (eds.): *VII Xornadas de Historia de Galicia. Novas Fontes Renovadas*. Ourense, 1993, pp. 73-89.
- Agitacións campesinas na Galiza do século XIX. Resistencias anti-senhoriais no tránsito do Antigo Réxime á sociedade liberal (1800-1820)*. Santiago, 1995.
- "Estrategias campesinas en la lucha por la tierra. Galicia, 1800-1868. Algunos datos e interrogantes" in *Actas VII Congreso de Historia Agraria*. Baeza, 1995, pp. 101-112.

- R. VILLARES PAZ: La propiedad de la tierra en Galicia. 1500-1936. Madrid. 1982.
"La agricultura gallega contemporánea (1850-1936). Permanencias y cambios" in *Áreas*, 12. Murcia, 1991.
Desamortización e réxime de propiedade. Vigo. A Nosa Terra, 1995.
- C. WICKMAN: "Materialismo histórico, sociología histórica" in *Zona Abierta*, 57/58. Madrid, 1991, pp. 217-242.
- E. O. WRIGHT: "Reflexionando una vez más, sobre el concepto de estructura de clases" in *Zona Abierta*, 59/60. Madrid, 1992, pp. 17-125.



POLÍTICA LOCAL E SINDICALISMO NA MOAÑA DA SEGUNDA REPÚBLICA

Juan Miguel González Fernández

Esta comunicación enmárcase dentro dun proxecto que baixo o título xenérico de *Moaña nos anos vermellos* tiña como obxectivo rescatar a memoria histórica no período que abarcaba a segunda república e a guerra civil. O Concello facilitou os recursos necesarios para levar adiante un traballo de investigación artellado en dúas partes complementarias: a baseada nas fontes documentais, da que aquí faremos unha síntese, rematada xa na primaveira de 1990, e unha segunda fundamentada nas testemuñas orais, aínda en fase de elaboración, a cargo de Xosé Carlos Villaverde Román.

As fontes empregadas proceden do Arquivo Municipal de Moaña e das hemerotecas de dúas publicacións periódicas editadas en Vigo. A destacar a información de índole política contida nas actas da corporación municipal (1910-40) e nos rexistros da correspondencia (1930-37), mentres para os aspectos económicos e sociais acudimos a diversa documentación estatística, como os padróns de habitantes (1930 e 1935), a matrícula (1934-35) e o rexistro industrial (1926-1939), e o repartimento da riqueza rústica e pecuaria (1931 e 1934-35); a pesares das lagoas, cuantitativamente a documentación conservada supera con moito á doutros concellos, mesmo un tan grande e importante como o da cidade de Vigo.

Esta documentación oficial aporta unha visión só interna e ás veces un tanto estereotipada dos feitos históricos, emporiso ampliouse e contrastouse coas novas de prensa tiradas dos xornais vigueses *El Pueblo Gallego* (1930-40) e *Faro*

de Vigo (esculcado este de 1915 a 1938 por Begoña Ayo), o primeiro de tendencia progresista convertido logo no órgano da falanxe, e o decano de corte nidia-mente conservador.

Un mundo mariñeiro e rural na encrucillada

No territorio moañés distínguense tres áreas xeográficas ben diferenciadas: pechada por un cinto montañoso case despoboado, na zona de transición ábre- se os vales fluviais interiores, cunha densidade demográfica superior e un tipo de economía de base agropecuaria; na franxa litoral os asentamentos agrúpanse nos desaúges dos ríos, compartindo a primacía as actividades campesiñas coas mari- ñeiras. Alí se instalan os establecementos industriais, e dende a consolidación do casco urbano (hacia 1903-13) contará cun núcleo mercantil e industrial. As comu- nicacións terrestres, cuns vieiros de comezos de século, conflúen en Pontevedra, se ben o tráfico diríxese sobre todo por vía marítima a Vigo, centro dunha área económica na que estaban integradas tódalas poboacións da ría.

A estrutura socioprofesional moañesa no primeiro quinquenio dos anos 30 presenta unha indiscutible preeminencia do sector da pesca e dos labores agro- pecuarios; no eido industrial só merece salientalo “ramo” da construción, cen- trado na explotación das canteiras. A importancia do sector terciario segue a ser feble, sobresaíndo o colectivo do servizo doméstico e os mestres das escolas. O artesanado segue a mante-la mesma cota que en 1909, abundando zapateiros e xastres.

Na matrícula mercantil de 1904 constátase o predominio numérico dos pequenos comercios de venda de viños e alimentos, que en conxunto suman a metade do que se recada no ano. A industria conserveira e de salgadura estaba en pleno debalo, con unha ou dúas factorías que abren intermitentemente. Os obradoiros de fiado que naceron como negocios familiares en Meira multiplicá- ronse nesta etapa, ocupando en condicións óptimas case a un milleiro (?) de tra- balladoras. O transporte marítimo de ría mobilizaba en 1933 a unha frotiña de 14 balandros, que cargaban materia prima das canteiras. De dous asteleiros para emabarcacións menores no barrio de A Praia pasouse a sete en 1942. O maris- queo empregaba durante a tempada a bastantes mulleres, adicadas á colleita de ameixa en Meira.

Nos comezos da década dos 40 había censados 68 vapores de pesca, que xunto cun número indeterminado de pequenas embarcacións artesanais faenaban na captura da sardiña. Coincidindo coas obras do peirao e co crecemento urba-

nístico de Vigo, as canteiras de Meira serán intensamente explotadas, instalándose en 1926 dúas grandes empresas: “Eraso y Cia.” e a “Soc. Gral. de Obras y Construcciones de Bilbao”, que con outras máis modestas empregaban moitos obreiros de orixe portuguesa. Ó tempo, detéctase un auxe da construción no ámbito local, propiciado por algunhas obras públicas e de vivendas, como se demostra no incremento de licencias urbanísticas dos anos 30.

No tocante a unha aproximación á conxuntura económica, os índices do crecemento vexetativo amosan unha tendencia positiva ata 1935, e a poboación total medra de xeito sostido en toda a década. O xornal medio dun braceiro que fixa o concello crece en 1929 e 1935, para logo estancarse, sen embargo o principal problema estaba no paro obreiro. Na lonxa de Vigo, que comercializaba as capturas de toda a ría, o valor do peixe descargado mantívose en cotas baixas ata 1938. O consumo local, estimado indirectamente ó través da partida de igresos do presuposto municipal, caracterízase por importantes caídas nos períodos de alta conflictividade laboral. En síntese, poden sinalarse dúas etapas: unha primeira de inestabilidade que abarca case toda a república, con dous bienios negativos (1930-31 e 1933-34), e outra ata o fin do decenio presidida por unha forte contracción, máis sinalada no sector agropecuario que no industrial.

Os tempos devanceiros: do caciquismo monterista á dictadura militar

Durante a segunda etapa da Restauración (1900-1923) cabe distinguir tres períodos ben definidos. Un primeiro, que dura ata 1910 caracterízase polo normal funcionamento do sistema ó agarimo dos grandes caciques, parello á práctica inexistencia dun movemento obreiro organizado.

As corporacións desta época débense politicamente ó clan liderado por Montero Ríos, ó que sucedeu o seu xenro Eduardo Vicenti Reguera. O dominio case absoluto do Partido Liberal nos comicios que se celebran na localidade daba lugar a un equipo de goberno homoxéneo que -con algunha discrepancia de índole persoal- asegura a estabilidade da xestión, e polo mesmo no exercicio do poder; de aí os dous mandatos longos na alcaldía ate 1913. O control político redondéase coa presenza dun oligarca moañés na Deputación provincial.

Entre os concelleiros do primeiro cuarto do século XX predominan socialmente os adicados á explotación dos recursos agropecuarios: labregos e “proprietarios” suman o 84 % dos edís. Sen embargo, o seu nivel económico é moi variable, situándose os máis nun estadio modesto ou medio. Un 14 % corresponderá a pequenos armadores e patróns de pesca. Dous tercios dos munícipes

ocuparán o cargo xa nunha idade madura, entre os 40 e os 60 anos, cunha media de 48. Con esta base non é de extrañar que a corporación moañesa mantivese unha liña política fortemente inmovilista e conservadora.

O movemento agrario xorde cara a 1910 da man do activista compostelán Eugenio Alonso Vieitez. Ese ano organízase un mitín para denuncia-lo cunerismo e, baixo os auspicios do Directorio de Teis, protestarán contra do reparto de consumos; nestas datas -segundo J.A. Durán- actúa en moaña un pequeno grupo lerrouxista. En 1912 fúndase a Sociedad de Agricultores de Domaio e no 14 xa funcionaba "El Porvenir" de Moaña.

Nesta segunda fase prodúcese a consolidación do movemento obreiro moañés, que xa participa na grande folga obreira de 1917 que acadou un importante eco na ría de Vigo. Pouco despois nacerá o sindicato da "Alianza Marinera" que intervéñ nos incidentes do verán de 1919 e na asamblea celebrada en Riveira para opoñerse á pesca con explosivos.

A terceira e última comenza en 1922. No eido sociolaboral as organizacións de clase xa están plenamente afianzadas, dando mostra da súa capacidade combativa os agrarios de Meira e Domaio, os canteiros socialistas de "La internacional", as *atadoras de redes* de Meira, e os mariñeiros da "Alianza" que se enfrontan por vez primeira co conservador pósito marítimo, chegándose en outono a un precario acordo para asegurar-la liberdade de traballo na pesca.

Ó tempo, racharase o monopolio monterista na corporación moañesa. Os agrarios xa se viñan mostrando moi activos dende polo menos 1915 na política municipal, acadando algún pequeno éxito, pero fracasando ante a maquinaria caciquil nos comicios electorais de 1916 -a pesares do interese de González Paz- e de 1917. En xuño do 21, despois dunha intensa campaña -con roubo do censo incluído-, saen elixidos tres opositores: o daquela socialista José Romero e dous agrarios, pero a comisión provincial anulará eses resultados. Sen embargo, ós conservadores foilles imposible evitar unha nova victoria nas municipais de marzo de 1922; en setembro renóvanse os contantos de Emiliano Iglesias con Moaña -onde vivía unha parente-, ofrecendo merca-los terreos para a escola de Tirán.

Durante o ano e medio de vida que lle queda ó réxime da Restauración, a política no consistorio moañés caracterizouse pola inestabilidade provocada polos durísimos enfrontamentos entre un Romero moi radicalizado e populista, en tandem co agrario Trigo, e o polémico alcalde Adolfo Cordero, quen chegou a presenta-la súa dimisión -non sempre sincera- en varias ocasións, mentres que os monteristas perdían todo o protagonismo nos debates.

A dictadura de Primo de Rivera trouxo a inmedita clausura das sociedades agrarias e dos sindicatos mariñeiros -tamén da “Defensa Marinera” de Domaio-, a persecución dos seus dirixentes -acusados de malversación de fondos- e unha política rastreira de desastabilización interna fomentando os conflitos dentro desas organizacións. Algúns agrarios subsistirán, limitados a presentar pequenas propostas sempre dentro das canles institucionais e logo, entrando nun xogo dirixista, centraranse nos problemas derivados da redención dos foros. Como é ben sabido, tolerouse ó sindicato de canteiros socialista -parece que pouco activo- e seguiron legalizadas as sociedades mutualistas e, por suposto, o pósito marítimo. As autoridades mantivéronse sempre vixiantes, e no outono de 1926 solicitarán un posto da garda civil debido ó grande número de operarios que traballaban nas canteiras de Meira e nas obras do peirao, atopándose en ambas dúas un 80% de “estranxeiros”.

No que respecta á vida municipal, opéranse importantes cambios estruturais pero no seu desenvolvemento dista moito de acadarse a estabilidade que desexaba o novo réxeme. Dado que as corporacións estaban constituídas case na súa totalidade polos “maiores contribuintes”, os concelleiros da dictadura recrutáranse entre os sectores que forman a élite económica de Moaña; entres estes oligarcas aparecen o comerciante Ventura Pérez, quizais o home máis rico nesta época, o industrial José Cidrás e os grandes propietarios José Magdaleno e José Palmás. Os labregos acomodados perden a primacía (38%) en favor dos sectores máis dinámicos da burguesía local: industriais/comerciantes (39%) e profesionais dos servizos públicos (11%); o décimo restante correspondía a armadores e “carpinteiros” (donos de aserradoiros e pequenos asteleiros de ribeira).

A primeira corporación, formada polos membros da xunta de asociados, estivo presidida polo desinterese dos membros que accedieran por obriga. Isto é aproveitado polo industrial ultraconservador Ernesto Carballo e os seus seguidores para dar un golpe de forza que os levará directamente ó poder; vai ser en marzo do 24 cando entren en calidade de interinos Francisco Pastoriza e José Couso, presidentes dos agricultores de Domaio e dos gandeiros de “La Integridad” de Moaña. Así mesmo cesan ó secretario José Trigo Gómez, por ser unha das pezas fundamentais da rede caciquil anterior. En xuño entra a mestra da escola de nenas Purificación Pérez Prado, profesional que gozaba do recoñecemento dos seus superiores pero de nula significación política, sendo este o único contacto coa vida pública local nos moitos anos que rexentou a praza docente en Moaña.

No verán dese ano as críticas multiplicáronse, saíndo Carballo en defensa das protestas verquidas polos seus inimigos no xornal vigués *La Concordia*:

“No soy político, me debo solamente a mis negocios, y si alguna vez me mezclé en política fue al lado de personas que estimaba representantes del orden, e intenté contribuir con mi pequeño esfuerzo a que no fuese el desorden y la anarquía la que gobernase este pueblo. Soy de los convencidos de que en España han acabado los partidos políticos y comenzó una nueva era de cumplimiento del deber y engrandecimiento de nuestra Patria, debiendo todos sus hijos prestar de buena fe su concurso al Directorio Militar...”

Outro corporativo, Alejandro Varela, manifestaba a inquebrantable adhesión ós monarcas -nomeados Alcaldes Honorarios-:

“Combate enérgicamente a los calumniadores y propone que así conste en acta, haciendo llegar hasta los peldaños del Trono la incondicional adhesión de este Ayuntamiento a la Monarquía, y la viril protesta de esta corporación contra los cobardes que fuera de su patria la mancillan e intentan calumniar a su Rey”.

Como solución a este clima de malquerencia noméase a un novo alcalde -o mestre Ricardo Simil-, quen tamén vai sufrir-lo acoso do polémico Adolfo Cordero e seus aliados, expulsándoo da presidencia cos seus votos, e ó pouco pasa este intrigante persoaxe -agora upetista, agora socialista- a ocupa-la primeira tenencia. Ábrese un período de relativo sosego ata que en xuño do 28, tras uns contactos con Emiliano Iglesias, Cordero volta á carga contra do alcalde Pereira Molanes, demitindo ambos en febreiro de 1929. A dictadura tocaba ó seu fin, sen ter resolto o cancro da disidencia persoalista que minaba o edificio municipal moañés.

O espiñoso camiñar cara á proclamación da República.

O mandato do militar retirado Carvajal Quiroga dende febreiro do 29 coincide coa creba do réxeme militar, que deixa paso a un aperturismo político e sindical: celebración do Iº de Maio, reapertura en agosto da “Alianza Mariñeira”,...

A incertidume que caracterizaba a xestión do novo goberno do estado tra-la caída de Primo de Rivera, plasmarase tamén a nivel local en Moaña. O novo equipo que se fai cargo do concello en febreiro de 1930 resultou un auténtico fracaso, sucedéndose as dimisións de edís por incompatibilidade e, sobre todo, por negarse a ocupa-lo cargo por designación gobernativa; este ano quedou marcado polo absentismo dos corporativos ás xuntanzas municipais. O concello era unha institución á deriva.

Para dar saída a este impás, en xaneiro do 31 prodúxose unha reorganización dos cargos directivos, sendo elixido outra vez alcalde Ernesto Carballo. A cor política da corporación era nidiamente monárquico-conservadora, con só dous “independentes”; repítese a composición sociolóxica dos tempos da dictadura, se acaso aínda algo máis maduros. Este berce unido ás circunstancias históricas explicarían o talante case reaccionario de grande parte dos edís, comezando polo presidente e seguindo por persoeiros como Ventura Pérez, Ángel Sanluís, etc, que logo se converterán en franquistas de primeira liña.

Sen embargo, o alcalde Carballo tentou de presentar cara ó vecindario unha xestión de goberno con fortes azos de populismo, que non cristalizará por falla de medios e pola complexa situación social e política que se estaba a pasar. Aínda así houbo ocasións nas que saíron na súa defensa os canteiros uxetistas.

A principios de 1930 comenza a reorganización do sindicalismo moañés, especialmente das sociedades mariñeiras. En xaneiro José Romero funda a “Solidaridad Marinera”, que en novembro rematará por fusionarse coa veterana “Alianza”. Ate o inverno prodúcese o despertar das organizacións de clase, dentro dunha limitada conflictividade, que enfrontaba sobre todo ós mariñeiros sindicados cos do pósito marítimo, chegándose en agosto a un acordo negociado para repartirse por metade os postos no comité paritario. O empresariado local reaccionará creando en maio a “Unión de Armadores, Comerciantes y Patronos de Moaña”, presidida polo ultraconservador Jesús Seoane, que terá un moi escaso protagonismo.

É na altura de novembro cando a oposición tórnase cada vez máis abertamente política, tal como se reflicte no mitín anticaciquil -non era o primeiro- celebrado o día 3; a infiltración do radicalismo asociado cos agrarios xa se fai patente. Continúan os conflitos laborais protagonizados polos canteiros e mariñeiros; neste sector a loita entre o sindicato e o pósito marítimo convértese nun durísimo pulso -mesmo con atentados- no que se xoga o control e dirección no futuro da importante masa de traballadores do mar moañesa.

Ante o carís que estaba a toma-la situación, a patroal cara ó mes de febreiro do 31 tiña ultimada a creación dun sindicato libre ou “amarelo” no que acoller a tódolos elementos que estaban en desacordo coas “sociedades de resistencia”, ás que se acusaba de estar entregadas por completo á política. O máis importante era que este sindicato contaría cunha sección de choque formada por medio cento de homes baixo o nome de “Legionarios del mar”; segundo a versión posterior de Romero tratábase en realidade dunha banda de pistoleiros chamada “La Seguridad del Mar” que promoveu varias liortas, disparando as súas armas en varias ocasións.

O clima de crispación social rematará desembocando nos sucesos tráxicos de abril. Á campaña de desprestixio contra dos sectores tradicionais e conservadores emprendida por José Romero, sumouse o mestre José Corbacho con denuncias sobre a actuación dos gobernos municipais. As tentativas de reprimir ós axitadores votaron aínda máis leña ó lume, enredándose tamén outro mestre, Enrique Vidal de Bustamante, membro da sociedade profesional pontevedresa. Os días anteriores ás eleccións houbo xa serios incidentes, pero foi na manifestación de mulleres dos mariñeiros que saudaban a victoria republicana, cando nun escuro suceso aínda non clareado morreu asasinada por arma de fogo Cándida Lago. A República nacía en Moaña cunha mártir, agoiro trágico do que logo acontecerá no 36.

Como noutros lugares os mestres convertéronse nos heroes destas críticas xornadas. A eles toucou a honra de proclamar oficialmente o novo réxeme no balcón da casa consistorial e o día 19 celebrouse un multitudinario mitín-homenaxe, no que estiveron presentes os dirixentes sindicais do maxisterio e os prohomies do radicalismo galego cos seus asociados agrarios, non faltando á cita nen Emiliano Iglesias nen Basilio Álvarez. Eran tempos de euforia e confraternidade que axiña quedarán afogados polas contradicións na praxe da vida política cotiá.

Os protagonistas: partidos políticos e organizacións sindicais durante a República

O desenvolvemento das asociacións políticas moañesas en 1931-36.

O enconado pulso que nos eidos político e sindical se librou en Moaña dende a caída da dictadura, e a esmagullante victoria republicana nas eleccións municipais de 1931, supuxeron un durísimo golpe para o bando ultraconservador que se viña perpetuando no goberno local, do que non se vai recuperar ata o alzamento franquista. As dereitas mantivéronse agochadas politicamente ó longo desta etapa; aínda que contaron con resoltos propagandistas, non foron quen de crear unha organización propia e mesmo nen siquera hai constancia de que promovesen actos electorais.

Neste afastamento debeu influí-lo fracaso das dúas tentativas de artellar unha asociación patronal estable e forte, os conflitos sindicais que xeraron un clima de tiranteza e unha violencia dirixida contra dos elementos máis reaccionarios, e tamén que algúns persoeiros “de orde” non dubidaran en integrarse nas filas do Partido Radical, no que dende 1933 -coincidindo coa grande folga mariñeira- opérase un decidido corrento cara a posicións cada vez máis retrógradas.

O único bastión organizativo das dereitas será a Juventud de Acción Católica, fundada en agosto do 33 polo consiliario Padín Miguens. Os cargos executivos foron ocupados por xoves de entre 19 e 28 anos, socioloxicamente pertencentes a familias moi prestixiosas da parroquia de Moaña de industriais, patróns de pesca, propietarios, etc, todos cun nivel de fortuna bastante elevado. Estructurado en seccións, destacou pola súa intensa actividade cultural e relixiosa, pero en marzo do 34 rexístranse enfrontamentos con militantes esquerdistas, quen a acusarán de funcionar como un partido político e en agosto do 35 participaban no mitin que organizaron en Santiago as Juventudes de Acción Popular. Durante a guerra civil esta asociación colaborará estreitamente co réxime franquista, converténdose en sementeira de falanxistas tan sinalados como o ex-presidente Francisco Trigo, oficial loureado da brigada “Flechas Negras”, os irmáns Rivas, voluntarios na “Legión Gallega” ou Eugenio Piñeiro, correspondente do xornal *Faro de Vigo* dende xullo do 37.

O Centro Republicano Radical de Moaña constituíuse en xuño do 31, despois da vitoria nos comicios municipais. Aínda que, sobre todo nos primeiros anos, tiña unha acentuada compoñente populista, a directiva estivo sempre monopolizada por representantes da pequena burguesía local: mestres, industriais modestos e labregos acomodados. Territorialmente predominaban os veciños da parroquia de Moaña.

A conexión entre o partido e o goberno municipal reforzouse ó través dos edís Heliodoro Diz e José Rouco, membros da directiva dende 1933; o control da corporación abríulle as portas para situar ós seus candidatos nalgúns cargos político-administrativos de ámbito local, caso do tribunal de garantías, fiscalía, etc. Nun informe municipal do ano 32 -que hai que tomar con reservas- indícase que contaba cun cento de afiliados; en todo caso unha cifra ben cativa. Ó teor da documentación oficial e periodística, o Centro Radical funcionaba basicamente como plataforma electoral, limitándose as súas intervencións a aspectos simbólicos ou testemuñais en directa relación coa política que se estaba a seguir no concello: homenaxes, subscricións populares, nomes de rúas... e tamén promoveu algúns actos culturais.

Politicamente caracterizouse pola absoluta fidelidade que profesaba ó alcalde e máximo dirixente José Romero, e a forte relación de clientelismo de este co deputado pontevedrés Emiliano Iglesias, nomeado Fillo Adoptivo de Moaña en setembro do 34; esa lealdade para co líder radical mantívose ata nos momentos en que declinou a súa estrela política en Madrid.

O Partido Radical tendeu en Galicia a controlar outras organizacións paralelas. En Moaña, capitalizaron nos primeiros tempos a dirección do sindicado

“Solidaridad Marinera”, presidido por José Romero, mentres a sociedade de agricultores “El Porvenir” estaba adherida ós radicais, servíndolle de tribuna nas campañas electorais. A Juventud Radical aparece serodiamente, en abril do 35, e non pasará de ser un engadido xeracional do partido dirixido por mozos da pequena burguesía, algúns mesmo fillos dos directivos do Centro Radical.

A Agrupación Socialista de Moaña créase en febreiro do 26, en plena ditadura, por iniciativa da sociedade de canteiros, tendo como principal promotor ó activista Lorenzo Corbacho, directivo do clausurado sindicato “Alianza Marinera”; dadas as circunstancias, a súa vida foi efémera. Parece que rexurdiu coa victoria da Frente Popular.

A forza do socialismo moañés residía na Agrupación de Domaio, que nos comicios municipais do 31 consegue situar no concello ó seu lider, o labrego e bodegueiro Francisco Fernández, quen logo terá unha moi polémica actuación dentro da vida pública local. Trátase dunha típica organización de índole parroquial, artellada sempre ó redor do concelleiro Fernández; de aí a súa precaria autonomía política. Despois de ser expulsado da corporación seguirá controlando os resortes do poder na freguesía, e a comezos do 36 funda o Sindicato de Obreros de Mar y Tierra de Domaio, ampliando a súa influencia ó eido laboral. Mantivo boas relacións coa veterana Sociedad de Agricultores de Domaio, interesada en intervir na política municipal, pero non parece que esta tivese unha orientación partidista moi definida.

Nunha sociedade tan polarizada, as opcións atemperadas case non tiñan aforamento. Sinalar unicamente á Sociedad Republicana Gallega “Federación de Propietarios” de Domaio, homologable á Alianza Republicana de Azaña, que só tivo acollida entre un pequeno grupo de propietarios acomodados desa parroquia. Cos seus votos colocaron na corporación ó perito agrícola Benito Rosales, un moderado que xa tiña experiencia na política local en tempos da Restauración. O partido aparece constituído en 1931, significándose como é lóxico polo seu interese nas cuestións agrarias.

O movemento sindical moañés baixo a “República dos Traballadores”.

O sindicalismo moañés, despois de ser perseguido ou tolerado en precario durante a ditadura militar, rexurde baixo o aperturismo dos últimos gobernos da monarquía e aparece xa consolidado coa chegada da República, cando ó abeiro dunha lexislación moi favorable aumenta o número de organizacións, quizais tamén o de afiliados e leva adiante unha loita reivindicativa cada vez máis consciente e teimosa.

Dentro do relativamente amplo e complexo mundo laboral moañés, sobre-saen en primeiro lugar as **sociedades obreiras**, e dentro destas teñen un importante protagonismo os sindicatos mariñeiros. O Sindicato de Pescadores “La Solidaridad Marinera” constitúese xa en xaneiro de 1930 presidido polo activista José Romero, fundíndose ó pouco coa histórica Alianza Marinera; en 1933 pasa a dirixilo José Paz Pena, concelleiro coa etiqueta de independente. Segundo fontes municipais, por esas datas contaba cun milleiro de afiliados. Esta organización protagonizou un conteiro de pequenos conflitos durante a “dictablanda” á vez que prestaba o seu apoio ás actividades políticas dos radicais. Durante a República destacará por ter sostido a longa folga pesqueira de 1933-34, intre no que debeu comeza-lo control por parte dos militantes cenetistas.

Este sindicato é substituído en abril do 34 pola Sociedad de la Industria Pesquera y sus derivados de Moaña “La Fraternidad Marinera”. Na directiva aparecen representados xoves traballadores dos barrios de Seara e Quintela, xunto con algún veterano dirixente da Alianza. Estes acaudillarán os sucesos vencellados á Revolución de Asturias -quedou clausurado ata febreiro-, e Antonio Vilariño será nomeado síndico do concello coa Frente Popular; moitos sufrirán a represión de principios da guerra civil, sendo “paseados” ou sometidos a consellos de guerra sumarísimos. Guiábanse por unha inspiración ideolóxica nidiamente anarcosindicalista, como xa o suxire o propio nome do sindicato. Organizaron abondosos actos de propaganda, sobre todo de orientación sindical, contra do goberno das dereitas e pro-amnistía.

O Pósito Marítimo, sen ser en puridade un sindicato, agrupou a un importante colectivo de pescadores moañeses contrarios ás organizacións de clase. Fundado no ano 21 congregando a patróns e mariñeiros, estivo liderado dende o comezo por José Costa Alonso, quen chegou a ocupar cargos de relevante importancia dentro da federación de pósitos galegos e do Instituto Social da Mariña. En 1934 aseguraba contar con 614 asociados entre numerarios e colaboradores. Ideoloxicamente encadrábase dentro do catolicismo militante, rexeitando:

“... estas luchas que no tienen razón de existir entre obreros que trabajan a la parte y tienen una directa participación en la industria a la que se dedican; donde el patrón es tan pobre, o casi tan pobre, como los propios obreros; resultando inexplicable ese odio que existe sólo porque ambos sectores se prestan a maquinaciones extrañas de gentes que desean vivir a su costa, unos sujetos a intermediarios y otros sumidos en los horrores [sic] de ideas utópicas...”

Despois do fracaso como elemento de contención fronte ós sindicatos mariñeiros, axiña se centrará en desenvolver un amplo labor social, concretado

nos socorros mútuos, caixa de créditos, paro forzoso, escolas de orientación marítima e casa do pescador.

A Sociedad de Hiladoras de Meira “La Defensora” estivo formada por mulleres que traballaban nos obradoiros, manténdose moi activa no verán do 31. Quizais estivese vencellada ó anarcosindicalismo.

Como consecuencia da actividade extractiva nos xacementos de granito para as obras públicas e a construción, antes de 1922 xurde a Sociedad de Canteros de Moaña “La Internacional”, a única legalizada durante a dictadura. Chegou a contar cuns 200 afiliados, os máis deles de orixe portuguesa. Seguidora da liña temperá do socialismo galego, protagonizou unha acción sindical intensa, ó contrario do que aconteceu coa Sociedad de Peones de Meira “La Palma”. Tamén adscrito á U.X.T. estaba o Sindicato del Ramo de la Edificación de Meira y Moaña “La Libertad”, que se constitúe en data xa moi serodia.

Ó contar Moaña cunha tradicional orientación marítima e ó situarse na área de influxo económico da cidade de Vigo, fórmase en 1932 o Sindicato de Cargadores y Descargadores de Carbón de Moaña. Trátase dun sindicato “amarelo” sempre presto a un entendemento coa patronal do Depósito Español de Carbones cando se producía un conflito co sindicato de clase vigués, co que estaban enfrontados; parece que tivo uns 200 afiliados.

Esa docilidade permitiulle unha pequena marxe de manobra nos comezos do franquismo.

Finalmente, a forza e tradición en Moaña do agrarismo limitou a penetración no campo a un tardío Sindicato de Campesinos “La Luz, producto -como sinala Dionisio Pereira- dunha campaña de implantación dos cenetistas.

Cuns plantexamentos máis políticos e sociais, reflexo dunha loita anticaciquil longa e afervorada, aparecen as **Sociedades Agrarias**, que arrincan coa de Domaio, fundada en 1912. Nas eleccións do 31 acadou catro concelleiros, pero estes axiña se achegaron ós radicais, de xeito que os agrarios fracasaron no intento de que representasen os intereses da parroquia. Foron os únicos que tódolos anos participaban nos actos do Iº de Maio. Caracterizáronse polo interese en conseguir certas melloras de interese social para a comunidade: escolas, camiños, alumeado, servizo médico, etc. No eido cultural cooperaron coa sociedade “El Recreo de la Juventud”.

Os agrarios de “El Porvenir” de Moaña orgánzanse en 1917 da man do vello loitador compostelán Alonso Vieitez, a quen logo sucede José Trigo, un tei-

moso opoñente do caciquismo monterista no concello; durante a República perdeu ese xorne combativo ó pregarse ós radicais, se ben no 36 lles esixían responsabilidades de goberno. A Sociedad “El despertar” de Meira, tamén moi preocupada polos problemas parroquiais, parece que ideoloxicamente andaba próximo á Federación Republicana Gallega.

Froito da política agraria primoderiverista tendente a promover a exportación de gando, asiste dende esa época a un auxe das **Sociedades Mutualistas Gandeiras**. Prolifera na zona montañosa da parroquia de San Martiño, agrupándose por barrios ou aldeas. Hai constancia dunha decesa en Moaña e tres máis en Domaio e Tirán. Os directivos destas sociedades eran labregos podentes propietarios de reses. A súa finalidade mutualista - chamábanse “La Colectiva”, “La Previsión”, etc- permitiulles subsistir durante o primeiro franquismo.

Como resposta ó avance do sindicalismo, a patronal moañesa sente a necesidade de organizarse, creando as **Asociacións Patronais**, que tiñan o seu precedente na Sociedad de Armadores creada na dictadura. En realidade a experiencia redúcese a unha Unión de Armadores, Comerciantes y Patronos de Moaña, constituída en maio do 30 baixo a presidencia de Jesús Seoane López, e cunha xunta de goberno na que abundan os armadores. Estaba cualificada como de querencia conservadora; boa proba é que M. Piñeiro Otero accede á corporación pola candidatura monárquica, e logo retornará no ano 37 co franquismo. Serviu de plataforma para facer fronte ás reivindicacións laborais dos traballadores do mar, pero o longo conflito de 1933 minou a súa resistencia, arredándose da Federación Viguesa en febreiro do 34, cando practicamente desaparece.

O Círculo Mercantil e Industrial créase en xaneiro do 33, estando representados na comisión xestora activos dirixentes do Centro Radical (Heliodoro Diz, Victoriano Lago); estes, xunto con outros membros da primeira directiva destacaron polo seu conservadurismo (os futuros falanxistas José Pérez e Emilio Gramary), aínda que tamén entra un republicano independente, o futuro alcalde José Fandiño. Parece que tiña unha finalidade máis ben técnica e non amosou unha participación activa na vida social moañesa.

Loita política e conflictividade sindical na deboura entre a orde establecida e a revolución.

Nos días anteriores ó 12 de abril desenvolveuse unha campaña electoral con medios cativos pero moi intensa; o clima que se respiraba quedou reflectido na crónica do xornal *Faro de Vigo*:

“Van a ser reñidísimas las elecciones para concejales que se han de celebrar hoy; baste decir que no salieron a la mar las embarcaciones de pesca. Estos días se reparten con profusión manifiestos que son leídos con avidez por el vecindario. Además de haberse colocado letreros con los nombres de los candidatos en los sitios estratégicos, comisiones y ruedas volantes recorren los distritos repartiendo candidaturas y manifiestos”.

Radicais e monárquicos presentaban candidatos en tódolos distritos e os agrarios tentaban de sacar catro homes no 3º (Domaio e Meira). Os comicios saldáronse coa esmagullante victoria dos antidinásticos; o Partido Radical impónse en Tirán e Moaña (6 actas), desta última saen os dous monárquicos e os independentes, posiblemente cos sufraxios cenetistas -X. Castro sinala que non fixeron campaña abstencionista-, mentres que Domaio aparece como couto dos agrarios (4 actas) e das opcións minoritarias (1 socialista e 1 azañista -co menor número de votos-).

No conxunto das dúas corporacións republicanas dáse unha curiosa bipolarización dos grupos de idades dominantes, andando a metade na banda dos 30 e case un tercio por riba dos 50 anos; a media de 42 anos é inferior ás anteriores. Socioloxicamente a composición ven sendo un espello da cúpula dirixente dos partidos: o agrarismo aporta labregos-propietarios (28 %), do partido radical proceden algúns industriais (21%) e sobre todo mariñeiros (32%), que tamén van polos independentes, os dous armadores ían na candidatura monárquica e o perito Rosales sae pola máis elitista Alianza Republicana. O predominio pasa agora ás medianas fortunas, pero o populismo dos radicais e a forza do sindicato mariñeiro permitirán que por vez primeira cheguen un grupo de traballadores do mar de humildosa caste.

Na composición do goberno municipal queda reflectida a entente entre os tres sectores que se mostraran máis combativos: catro radicais, o agrario Pastori-za e o socialista Fernández; sospeitamos que os votos labregos de “El Porvenir” de Moaña foran para o grupo emilianista en detrimento da súa autonomía, e axiña os agrarios de Domaio acabarán asimilándose ós radicais, formando un bloque sólido de poder. Gracias a este consenso inicial José Romero vai ser elixido alcalde con 12 votos a favor e unha abstención -outro concelleiro non estivo presente-.

Como primeira medida acordaron realizar unha “limpeza” de funcionarios desafectos no Concello -o irmán do ex-alcalde Carballo, etc-. Sen embargo, durante os dous anos seguintes minudearán os enfrontamentos internos, protagonizados principalmente polo socialista Francisco Fernández, quen en moitas ocasións

formou tandem co agrario que ocupaba o cargo de síndico Francisco Pastoriza, amosando este unha liberdade de criterio que chocaba coa fidelidade dos outros agrarios -agás José Collazo en cuestións moi puntuais-; os dous sindicalistas -José Pena demite para facerse cargo da Solidaridad Marinera a comezos de 1933- e os monárquicos tamén exerceron unha forte oposición nos primeiros momentos, rexeitando os representantes das dereitas a separación Igrexa-Estado e o proxecto de Estatuto de Autonomía; logo, abandonarán na práctica a escea política municipal.

En diversos momentos o clima de crispación é tan grande que o socialista Fernández presenta a demisión ou deixa o consistorio en tres ocasións. Especialmente grave foi o virulento debate de xuño do 32 no que de novo se discutía sobre a compra do local que estaba construíndo o sindicato mariñeiro para casa do Concello; rexeitarono abertamente Fernández, Piñeiro, os monárquicos -representando a patronal- e a Sociedad Republicana Gallega de Domaio, co que primeiro demite o alcalde, solidarizándose con él os concelleiros do seu bando, e en resposta farán o propio os da oposición. Novas liortas motivan unha xuntanza secreda en xaneiro do ano seguinte para tratar sobre da conducta do socialista domaiés, a quen se ataca no eido persoal -non paga-os trabucos, verquer calumnias, etc-; os esforzos dalgúns edís favorables á avinza non puido impedir que só un mes despois se lle abrise expediente disciplinario.

Mais non todo foron desencontros. Así, por exemplo, a corporación moañesa manifestouse en bloque contraria ó proceso estatutario galego. Os radicais, deixando de cabo -como afirma Alfonso Bozzo- a vella xustificación “federalista”, seguiron a liña política marcada por Emiliano Iglesias, declarando os rexedores moañeses en maio do 32 que vían “...*con más agrado que la autonomía regional que se pretende, la concesión a los ayuntamientos de la necesaria y posible autonomía*”. Nesas mesmas datas, os monárquicos conseguían que se elevase unha protesta pola aprobación do Estatuto catalán, xa que ameazaba a soberanía nacional e a integridade da patria. Esta postura provocou unha dura crítica na prensa da comisión compostelá no Nadal. A pesares do fracaso da Asemblea de Municipios celebrada ese mes por causa da intransixencia dos radicais galegos, Romero afástase un tanto dos dictados do seu partido, e acepta o texto coas enmendas introducidas, iso si, deixando a última palabra en mans da corporación; esta, ante una requisitoria de Osorio Tafall e Rey Gain, posicionouse outra vez en contra do estatuto, discrepando só o agrario Collazo e Benito Rosales, e absténdose Romero e outro agrario de Domaio. A postura institucional dará un xiro completo coa corporación imposta pola Frente Popular, de xeito que os resultados do plebiscito do 36 resultaron en Moaña sospeitosamente contundentes: nula abstención e nen sequera un sufraxio negativo.

Durante estes primeiros anos mantívose un elevado nivel de conflictividade nos principais sectores laborais. En abril do 31 o sindicato de mariñeiros obtén unha importante victoria no conflito chamado “da maquiniña” -os armadores querían levar o 60% no compartido da pesca-, asinándose unhas bases de traballo entre a Unión patronal e a Solidaridad que mantiña o reparto anterior, obrigaban a traballar só con afiliados e aínda entregarán ó sindicato 2.500 pts. en concepto de indemnización. Houbo outro paro dos mariñeiros, por motivos descoñecidos, en setembro.

Na construción agromou en maio un xérmolo de conflito nas canteiras da Sociedad de Obras de Bilbao en Meira, que se resolveu coa arbitrase do alcalde; en outono tocoulle á empresa Eraso, por cometer certos abusos e irregularidades, pero tamén solventouse axiña. En xullo, coincidindo cun período de precariedade de traballo, os industrias cordeiros tentan evitar que se cree unha sociedade obreira, e mante-lo labor “a destajo”; en xaneiro chegarase a un entendemento. Tamén os operarios das lanchas de transporte protagonizarán un breve conflito en outono do 32. Finalmente, en marzo dese mesmo ano os agrarios -secundados polos lerrouxistas e galeguistas- organizaron varios actos reivindicativos coincidindo coa presentación do proxecto de Lei Agraria e cos recentes sucesos de represión campesiña.

A grande folga pesqueira de 1933-34 marcou un punto de inflexión na vida política e sindical moañesa, abrindo unha etapa de enfrontamento radicalizado que se alongará ata o dramático axuste de contas de comezos a guerra civil. En abril do 33 os armadores, aconsellados pola Federación Viguesa que viña de pasar por un durísimo conflito laboral -vid. o estudio do Colectivo Xerminal-, pretendendo que fosen os traballadores quen pagasen a póliza obrigatoria de accidentes, decretaron o lock-out, deixando na rúa a milleiro e medio de pescadores. Logo, vendo o que acontecía noutros portos, tornaron a unha actitude conciliadora, pero serán agora os mariñeiros os que se manteñan rexos nas súas reivindicacións. En maio saen a faenar á espera de que o consello de ministros decida sobre o polémico pago da mutualidade; as cousas non deberon marchar ben xa que se concentra na vila a 30 números da garda civil.

Ábrese entón unha etapa de negociacións na que o alcalde Romero actúa como intermediario ante as autoridades, temendo que a situación se lle escapase das mans; mentres, o conservador pósito marítimo se desmarca da loita obreira. Agosto revelouse como un mes fatídico: ás detencións dos dirixentes obreiros sumáronse varias bombas contra bens dalgúns armadores que tentaron rachalo cerco sindical, e tamén contra do comerciante Ventura Pérez -co que se malquistaran nunha liorta pola raba-, quizais debido á propaganda dereitista que

facía o seu fillo José; a flota tivo que buscar amparo na base militar de Ríos (Vigo). O ambiente que se respiraba daquela recóllese nas páxinas do conservador *Faro de Vigo*:

“... muchos tienen montado una vigilancia permanente alrededor de sus embarcaciones y sus viviendas, colocando potentes lámparas eléctricas para alumbrar los contornos y evitar cualquier sorpresa, todo como si se estuviese en plan de guerra, habiéndose incluso de proteger las casas por medio de alambradas”.

No medio deste longo e violento conflito pesqueiro, en Nadal o sector anarcosindicalista da Solidaridad coa complicidade dalgún concelleiro -o “independente” Balbino Costas- súmase ó paro xeral para protestar contra da entrada da C.E.D.A. no goberno de Lerroux. Coa inmediata chegada da garda civil os dirixentes foxen ó monte -acusouselles da sabotaxe do fluído eléctrico do día 13- e logo serán detidos imponéndoselles unha sanción de 8.000 pts. a cada un; o sindicato quedará clausurado.

En xaneiro Balbino Costas nun panfleto ataca ó alcalde e pide a solidariedade cos detidos en Pontevedra; isto fixo que se activara unha proposta do Centro Radical para que Romero volvease a interceder, pero a comisión bipartita non chega a un acordo. En marzo a corporación pide que se cumpra o laudo obrigatorio dictado polo gobernador civil, baixo ameaza de demitir en bloque, xa que nesas circunstancias resultaba perigoso e ineficaz seguir no cargo, esixindo o sindicato pouco despois a súa renuncia baixo a acusación de inoperancia; tampoco se atenden os oficios do delegado de traballo, que lembraba o decreto de 31 de xaneiro no cal se estipulaba a detración para o pagamento do seguro do “monte maior”.

A situación estaba chegando a uns límites anguriantes, tal como se expresa no citado xornal vigués:

“Van doce meses y medio por la popa y sigue la calma chicha, como si empezase ayer. No se pesca una peseta ni con raba ni con ardora. El comercio, dando tumbos en el tempestuoso mar de la bancarrota...La agricultura, en medio de una embravecida tempestad que la arrastra, amenaza con hundirse sin remisión. Los estómagos al paio, aunque la mayoría tengan el anzuel sin encarnar, perdidas las esperanzas de que una brisa bienechora los ponga en marcha”.

Finalmente, o 14 de abril, coa intermediación de Emiliano Iglesias e do presidente da deputación Viñas del Monte, atopouse unha fórmula que satisfizo a ambas as dúas partes, chegando a un acordo *“sin vencedores ni vencidos, ni ven-*

ganzas de ningún género"; tres días despois o concello comprométese a facerse cargo do subministro da raba -outro punto de fricción- e, como remate, o 5 de maio disolvíase o comité de folga da Fraternidad. Unha liorta cos mariñeiros que non estaban sindicados estivo a piques de dar ó traste coa avinza, síntoma de que o convenio significaba unha tregua e non a fin da loita sindical dos mariñeiros moañeses.

Non apagados os ecos da folga, axiña xorde outro conflito que vai pór de manifesto a preeminencia da dimensión parroquial sobre os postulados ideolóxicos que animaba a moitas das organizacións políticas que funcionaron nesta época. Como o alcalde non se acomoda ó desexo do concelleiro Fernández de manter no posto ó mestre interino de Domaio, os veciños rexeitarán á profesora nomeada, someténdoa a varias *xudiadas* -farabunda o día da posesión, un petardo no balcón, lixo na porta da casa, etc- e, sobre todo, non mandando os nenos á escola. O asunto saldouse coas multas que impuxo Romero ós pais recalcitrantes e co despoxo do cargo de segundo tenente de alcalde ó Fernández, pero este había xa tempo que deixara de asistir ás sesións do concello.

As incontinencias verbais de Romero aló en maio do 31 en favor da separación Igrexa-Estado e da escola laica única, e mesmo pouco despois o derrubamento dos muros medianeiros dos camposantos, deron paso neste tempo a un anticlericalismo máis radicalizado, que se manifestou en setembro na tentativa de queima-la igrexa de Tirán e en xuño do 36 co templo de San Martiño de Moaña; esta violencia desatada despois do triunfo da Frente Popular dirixiuse tamén contra significados elementos dereitistas, como o médico de Domaio -sairá ileso- que xa construíra un viveiro de marisco coa oposición da parroquia. En Moaña vivíuse con intensidade a folga xeral decretada polos sindicatos en outono do 34 que desembocou na Revolución de Asturias. Mentres en Cangas, como indica González Probados, o protagonismo correspondía ós socialistas, aquí foron os da Fraternidad quen dende o propio día 5 paralizaron a frota pesquera e os vapores de pasaxe con Vigo, e ó tempo grupos de cenetistas armados percorrían as parroquias facendo chamamentos á folga xeral. Na noite do día 7 hostigaron o cuartel dos carabineiros e dous días despois atrancaban a estrada con chantos telefónicos para impedir o retorno destes dende Cangas. O 9, coa chegada de reforzos, son detidos varios dirixentes, disparándose contra outros que conseguiron fuxir; pola tarde, desprázase ata Moaña un grupo de gardas civís que acaban por facerse co control da situación.

Dende a proclamación do estado de guerra, o alcalde Romero, na compañía dos carabineiros e dos gardas municipais, encargouse de garanti-la orde no distrito. Nesta mesma liña de dereitización, o concello acordou o día 30 sumarse

cun donativo á suscripción para unha homenaxe ás forzas armadas e para os orfos dos caídos en Asturias que promovían os máis conspícuos militantes do ultra-conservadurismo local; aínda así, José Romero -futuro converso ó falanxismo- excusou a súa presenza no acto.

Durante os sucesos de Domaio o gobernador cesara ó socialista Fernández do cargo de tenente de alcalde; esta operación se redondeará despois dos acontecementos de outono, aproveitando o absentismo do lider domaiés e de Balbino Costas, un dos dirixentes da folga revolucionaria, para expulsalos da corporación. En troques, gañábanse ó outrora inqueda Pastoriza dándolle a segunda tenentía, e pasaba a síndico un home de confianza, o radical Piñeiro Magdaleno. Deste xeito, eliminados os opositores, o grupo de Romero pudo goberna-lo concello sen sobresaltos durante todo o ano seguinte.

Aínda que, segundo tamén apunta Dionisio Pereira, o anarcosindicalismo galego sufriu un forte retroceso despois da revolución de outono, en febreiro xa se autorizaba a reapertura da Fraternidad en Moaña, mobilizándose ese propio mes contra a libre introducción de peixe en Illa Cristina e Ayamonte; sen embargo, o certo é que no 1935 o movemento obreiro moañés súmese nunha parálise reivindicativa case total. Unicamente merece salientarse a celebración do 1º de Maio, cando os agricultores de Domaio e o sindicato mariñeiro organizaron un mitin no que os oradores fixeron fincapé na necesidade dunha amnistía xeral para os implicados nos sucesos de Asturias, petición que, a dicir de González Probaos, se xeraliza en todo o país; o Goberno civil tomou fortes medidas de seguridade para que os actos se desenvolvesen sen incidentes.

Co triunfo da Frente Popular e quedando en suspenso as eleccións municipais previstas, en marzol as novas autoridades deciden reorganiza-lo concello, colocando a un grupo de persoeiros bastante heteroxéneo que se caracterizaban por estar lonxe do influxo dos radicais. Na corporación só quedan catro membros do consistorio anterior, converxendo dende independentes como Fandiño Pride ata sindicalistas mariñeiros (B. Costa, Antonio Vilariño e Saavedra Sartié), pasando polo socialista Fernández, o veterano Rosales Martínez de Izquierda Republicana, ou mesmo un conservador como José Curra Nogueira.

Con 12 votos a favor sae elixido alcalde o industrial José Fandiño Pride -logo fusilado-, mentres que Benito Rosales obtén nada máis que un sufraxio. De seguido presentáronse varias dimisións, das que só se acepta a de Curra, maténdose Fernández e Vilariño nas súas correspondentes concellerías. O novo alcalde Fandiño xa dende o primeiro momento deixou claro que non cabía agardar grandes éxitos dunha corporación que nacía baixo a circunstancia da interinidade; nen

sequera quixo asumir a inspección contable dos anteriores gobernantes que en maio solicitaba a sociedade de agricultores de Moaña, deixando salomónicamente nas súas mans a iniciativa. Neste contexto, a vida municipal mantívose baixo mínimos ata o alzamento militar de xullo.

O goberno da alianza das esquerdas cadra cun período especialmente crítico para a economía española. Na primavera do 36 rexurde de novo con forza a loita sindical en Moaña, comenzando polo conflito derivado da brutal caída do prezo da sardiña nas lonxas que afectou a tódolos portos de entre Muros e A Guarda. Trátase dun problema sentido a tres bandas: mariñeiros e armadores, con intereses comúns, representados polo famoso alcalde de Bueu, os conserveiros que tiñan por voceiro a Gaspar Massó, e os exportadores de peixe, actuando de árbitro moderador o gobernador civil Acosta Pan. Nin a multitudinaria manifestación do 25 de abril -con 5.000 participantes-, nin as negociacións amplas, como a do 5 de maio na que converxeron 16 sindicatos, 11 sociedades de armadores, conserveiros de 3 portos e exportadores doutros 2, nin os laudos e as bases redactadas polo delegado do Goberno, preocupado por non asustar ós fabricantes e mante-la orde pública, deron solución a este conflito que esmoreceu coa guerra mentres se esperaban os acordos a tomar nunha Asemblea Rexional da Pesca que non chegará a celebrarse.

Amáis do enfrontamento entre a colla carboneira de Moaña, que subscribira un contrato en réxime de monopolio en febreiro do 34 co Depósito Español de Carbones, e o sindicato de clase vigués que acusaba ós empresarios dos pontóns flotantes de non respecta-las bases de traballo, en maio prodúcese unha folga no sector do transporte marítimo de mercadorías contra dos lancheiros de Moaña e Vilaboa; os obreiros obterán unhas condicións moi vantaxosas nas taxas e condicións das descargas, se ben o paro continuará no ámbito de Domaio coa sociedade montado polo concelleiro Fernández, pasando ó Xurado Mixto de Vigo. Como corolario, o sindicato da edificación de Meira, despois de conseguir que os patróns das canteiras asinasen un novo regulamento laboral, atoparase coa oposición dos contratistas de obras dos peiraos e do cuartel dos civís; a folga decretada o 15 de xullo rematou axiña coa rebelión franquista.

Conclusión

Na dinámica das loitas políticas e sindicais en Moaña dende 1900 ata a guerra civil distínguense a groso modo catro grandes fases, que coinciden cos dintintos réximes que se van sucedendo en España, xa que muda o marco político-xurídico e, de xeito parello, as organizacións van ampliándose e acadan-

do unha maior forza e experiencia na súa intervención na vida pública municipal e laboral.

Durante a segunda metade da Restauración, nun primeiro período -ata 1910- os liberais monteristas, moitos deles culificados de “propietarios” gobernan o concello con métodos caciquís sen nengún sobresalto, seguindo unha liña de forte conservadorismo inmovilista. Logo, irán xurdindo as sociedades agrarias e os sindicatos do mar e das canteiras, que animan unha loita desigual contra do sistema oligárquico, fracasando nas súas tentativas electorais, ata que en 1922, coincidindo co máximo grao de descomposición do réxime alfoncino, conseguen -non sen atrancos- introducir un pequeno grupo de representantes na corporación, os cales levarán adiante un labor de durísima oposición, obrigatoriamente breve debido ás circunstancias históricas.

A dictadura de Primo de Rivera non contou en Moaña cun auténtico apoio político -febleza da U.P.-, polo que manobrando institucionalmente buscará gañarse á élite económica local aupando ó Concello ós maiores contribuíntes, xentes de orde ante todo, ó tempo que daba entrada a algúns agrarios e reprimía a tódalas sociedades obreiras desafectas, tolerando moi limitadamente ós uxetistas. Sen embargo, o obxectivo de normaliza-la vida política municipal turbouse debido ós contínuos enfrontamentos -agás en 1927-28- entre as distintas faccións que se disputaban o poder municipal, no medio dun declarado desinterese de non poucos dos concelleiros designados de xeito directo polas autoridades.

A chamada “dictablanda” convértese tamén en Moaña nunha etapa de transición. O fracaso da última corporación primoderiverista abriu o camiño de novo ós ultraconservadores, se ben estes esforzaronse en presentarse cun verniz populista. O movemento obreiro, sobre todo o sindicato dos pescadores, móstrase activísimo xa dende primeiros de ano, gañándolle o pulso ó filoconservador e anticlasista pósito marítimo, que pasará a centrarse no seu labor social. Nos fins dese ano 30, coa entrada en escea de Emiliano Iglesias, a loita laboral converxe coa oposición política, creándose un clima de grande crispación que rematará coa primeira mártir da República. Os armadores reaccionan entón tentando fundar un sindicato “amarelo” dotado dunha forza de choque. Co apoio dos mariñeiros e dunha parte dos agrarios, a candidatura de José Romero, baixo a etiqueta radical, obtén unha clara victoria nos comicios municipais de abril, de xeito que as dereitas tradicionais quedarán desarborladas organizativamente para todo o quinquenio republicano.

Apartados os reaccionarios da escea política, a fráxil alianza de radicais -dirixidos pola clase media-, agrarios, independentes -cenetistas- e socialistas de

Domaio dexenerou axiña nunha dinámica de enfrontamento interno no que a oposición, con ser minoritaria e desconexa -engádeselle puntualmente os monárquicos-, lanzouse con dureza contra da liña de goberno -demagóxica ás veces e sectaria outras- seguida polo grupo capitaneado por Romero. Entrementes, os conflitos laborais sucédense ó longo dos anos 31 e 32, facendo gala os sindicatos dunha forza e unidade que a patronal, mesmo a pouco conciliadora, acabará accedendo sempre a negociar unhas condicións moi favorables para os traballadores.

A grande folga pesqueira de 1933-34, complicada cos sucesos insurreccionais de nadal, marca un punto de inflexión dentro da dinámica sociopolítica moañesa. Neste conflito que dura máis dun ano, as diferencias entre armadores e sindicato mariñeiro derivan en posturas irreconciliables, emprego da violencia e, en suma, nunha guerra social na que os mariñeiros adoptan posición extremas baixo as novas directivas agora en mans dos anarcosindicalistas; só o cansancio obrigou a ambos bandos a aceptar unha paréntese nesta loita aberta. No medio da tempestade, o goberno municipal vese incapaz de controla-la situación a pesares das súas iniciativas intermediadoras, e ante os ataques dos sindicalistas optará, seguindo o xiro operado no partido, por dereitizarse da mans dos seus líderes máis conservadores. A revolución de outono puxo o broche de ouro a este corolario de conflitos, marcando o definitivo distanciamento entre unhas esquerdas -cenetistas e socialistas- moi radicalizadas e os conformistas seguidores de Romero, que aproveitando a represión consiguen redondea-lo seu dominio sobre o aparato de poder municipal. Tras un ano de tensa calma, co movemento obreiro case inoperante, o triunfo da Frente Popular trae unha corporación interina de carís hetroxéneo -allea ós emilianistas- que ó pouco quedará tronzada polo alzamento militar, dando pé á dramática vinganza tanto tempo esperada. Logo, corenta anos na escuridade do franquismo aniquilarán a unhas forzas progresistas que viñan loitando dende a Restauración contra do vello cancro galego da oligarquía e do caciquismo.

O ASOCIACIONISMO AGRARIO EN RIBADEO NO PRIMEIRO TERZO DE SEculo

Xosé María Lombardero Rico

Introducción.-

Das sociedades agrarias ribadenses do primeiro terzo de século consérvase unha documentación parcial. Dalgunha delas aínda existe o seu arquivo completo gracias a algunha man agarimosa cos vellos recordos nos que están presentes pais ou amigos dos tempos pasados. Doutras nada queda por seren disoltas no trinta e seis ou por teren desaparecido hai xa moitos anos. Consérvanse os edificios que os socios ergueron para as básculas nas que se pesaba o gando. Tamén as fotografías e a bandeira da sociedade de Obe que, agachada nun burato dun faiado, atravesou as catro décadas escuras.

Na prensa local recóllense ecos das actividades do mundo do agro e nos libros de actas do concello tamén se pode rastrexar a súa presenza no eido da política municipal. Mais é na memoria das persoas onde se garda aínda -polos fillos e fillas dos activistas e mesmo por algún dos partícipes- a lembranza do que foi unha importante rede de participación social no campo.

O concello de Ribadeo ao longo de todo o século vinte caracterizouse por ter a poboación dividida casi á metade entre campo e vila. A vila é, de vello, por mor da súa importancia administrativa e de servizos, centro polarizador dunha comarca máis ampla que o propio concello. A existencia da alfándega, o porto, a comandancia de carabineiros, centros de ensino, xulgado, comercios, transportes, prensa, etc., fan desta vila, ao igual que as homólogas do seu arredor Luear

(Asturias) e Viveiro, un centro dunha relativamente poderosa influencia no seu entorno, con grande peso social da clase media.

Non é estraño, logo, que a influencia vilega se faga notar con máis forza nas aldeas que no caso doutros concellos con cabeceiras máis pequenas.

O rural ribadense pódese dividir en dous espazos diferenciados: as parroquias costeiras que están na rasa, ben comunicadas, todas elas sés de sociedades agrarias, onde primeiramente se foron introducindo as novidades técnicas, e as parroquias da montaña, ao sul, nas que as explotacións ocupan os amplos vales, en xeral peor comunicadas e con máis tardía incorporación das novidades tanto sociais como técnicas.

Non é ocioso sinalar que tal diferenciación refírese ao período do que se ocupa este traballo, xa que na actualidade nalgúns aspectos dase exactamente a situación inversa pois é nos vales do interior onde se ten desenvolvido unha gandeiría leiteira moderna e competitiva. Por outro lado as parroquias da costa ven esmorecer, en termos xerais, a súa gandeiría, presiónadas nunha mestura de causas, polo desenvolvemento periurbán a terciarización e o minifundio.

As explotacións campesiñas eran maioritariamente propiedade de quen as traballaba ou estaban suxeitas a contratos de arrendamento estábeis e dentro do proceso de transmisión da propiedade agraria que se estende ao longo da primeira metade de século. Había entón unha minoría de grandes propietarios, en termos relativos a Galicia, e un non desprezable número de xornaleiros e xornaleiras.

O concello, vila e campo, participou de cheo nas migracións a América. Polos anos vinte a presenza de indianos enriquecidos fáise notar no aspecto arquitectónico da paisaxe urbana e aldeá, na construción e mantemento de centros de instrución e servizos e, coa colaboración dos que voltaron sen fortuna, no fornecemento de ideas abertas e de progreso social.

O desenvolvemento do asociacionismo agrario ribadense depende, dunha parte, da iniciativa do conservadorismo católico por abranguer maiores campos de influencia social e ten a súa primeira implantación nesta comarca en 1912. Doutra parte xurde do pulo independente ou neutro, máis propiamente sindical en ocasións, onde se dá un xogo de influencias políticas de máis amplo abano e ten o primeiro exemplo en 1915. Entre todos cobren case a totalidade das parroquias do concello, se exceptuamos a cabeceira urbana e a semi-urbana de Rinlo que dispón da súa sociedade de socorros mútuos no Pósito de Pescadores. A

sociedade gandeira de Arante “El Socorro”, despois chamada “El Puente”, serve ás parroquias limítrofes de Cubelas e Cedofeita. Vilaosende contou tamén co seu sindicato agrario en anos anteriores á Guerra Civil. Do período republicano e a sociedade “El Porvenir” de Remourelle (Arante) da que sospeitamos unha curta vida.

Asociacionismo Católico.-

As primeiras novas que temos do agrarismo ribadense son do Sindicato Católico “La Prosperidad Cantábrica” de A Devesa, que a mediados de 1912 xa vendía gando a outras provincias. Este sindicato nace no tempo en que se dá un forte desenvolvemento do agrarismo católico na provincia de Lugo, máis concretamente na comarca do bispado de Mondoñedo¹.

Este comezo algo serodio a respecto do que ocorre noutras partes de Galicia pode explicarse pola ausencia na comarca mariñán da loita abolicionista que caracterizou a boa parte dos agraristas galegos de primeiros de século, debido á exigua relevancia do foro como réxime de tenza da terra². Xa a mediados do século XVIII os foros representaban ó redor do 7% das terras. Parte destes foros redimíronse aproveitando a Desamortización no período de Mendizábal³.

O sindicalismo católico tivo forte implantación xeograficamente continuada nas parroquias da rasa: Piñeira, Vilaframil e A Devesa, e mais a de San Miguel no concello de Barreiros. Sen embargo, non levou a iniciativa do conxunto do agrarismo local máis aló da súa participación institucional nas xuntas xestoras do concello na Dictadura Primoriverista. Do ano 1924 ao 1930 a sociedade de A Devesa mantivo un concelleiro corporativo, Urcesino García Culmieiros. Tamén as neutras de Vilaselán e Arante participan de maneira discontinúa no concello neses anos por medio de Manuel Pulpeiro García e Xosé Martínez Santamarina, respectivamente.

Ó longo destes anos, dende 1919 a 1936, os católicos e mesmo as demais correntes político ideolóxicas representadas no agrarismo ribadense, non parece que teñan extremado as posicións e, en concreto os sindicatos de adscrición confesional de Piñeira e A Devesa colaboraron coa sociedade obreira e socialista da vila “La Prosperidad”, en diferentes ocasións, en protestas e peticións.

1 MARTINEZ LOPEZ.A. “A implantación do agrarismo católico galego,1909-1943.” en R. Villares (ed.), *Donos de seu*. Barcelona 1988.

2 SAAVEDRA,P., *Economía, Política y sociedad en Galicia: la provincia de Mondoñedo,1480-1830*, Madrid 1985, Cap.VII.

3 VILLARES, R. “Desamortización e dereito de propiedade.” en *Donos de Seu*, op.cit.

O sindicalismo confesional agrario, como o obreiro que acadou menor éxito, foi parte dunha estratexia de longo alcance das forzas conservadoras españolas nas que a Igrexa Católica ocupaba unha posición sobranceira. Dadas as relacións de propiedade da terra na nosa comarca antes comentadas, a súa radicalización sociopolítica non puido ir moi lonxe. Os conservadores trataron de mellorar a súa presenza nun espacio social potencialmente achegado ideoloxicamente e as súas organizacións na bisbarra mariñán adicáronse a xestionar un sindicalismo de servicios.

Cando se funda a Federación de Sociedades Agrarias do Partido Xudicial de Ribadeo que xunta a diferentes correntes ideolóxicas, os católicos non tiveron problema algún en participaren nela, aínda que a directiva estaba nas mans do centro-esquerda.

Con respecto á presenza na política local, non parece que se teña dado de xeito estable ata a xa mencionada no período da Dictadura. Soamente podemos mencionar o caso do secretario da sociedade de Vilaframil que deixou o cargo para acceder ó posto de concelleiro en 1922.

De tódolos xeitos, esta realidade descrita é coherente coa situación do poder político local ribadense. A dereita non precisa das sociedades agrarias para gañar un poder que xa ten. Tampouco os socialistas, cunha poderosa organización sindical, teñen presenza no concello ata a representación corporativa da Dictadura. So algúns republicanos coma José María Díaz Villamil -rico americano e tío do político agrarista e republicano José María Díaz e Díaz-Villamil- e José Antonio Traveso Maseda, tamén rico propietario partidario dunha das casas de banca locais, figuran nas listas de concelleiros dende 1920.

Antes de Primo de Rivera, nas condicións democraticamente limitadas da monarquía, o poder no concello, en mans dos conservadores, repártese entre as dúas casas de banca: A “Casa de Arriba” ou Banca de Casas, que creba en 1933, e a “Casa de Abaixo” dos sucesores de Martínez Bengoechea, que remata a súa actividade en 1927 e á que pertence o deputado conservador Ramón Bustelo.

Non foi ata a chegada da República cando se manifestaron totalmente, nas correspondentes representacións políticas, a variedade de forzas sociais de Ribadeo. Máis tampouco nesta etapa o agrarismo católico terá protagonismo.

Do seu baixo nivel de politización pode dar idea a fundación do “Bloque Agrario de Ribadeo y su comarca” en decembro de 1933. Cando se funda esta asociación política, “que forma parte del partido provincial y del nacional que en la

actualidad dirige el señor Martínez de Velasco"⁴, segundo a acta de fundación, non se recorre por parte dos fundadores a apoiárense nos sindicatos católicos. Directiva e socios son maioritariamente vilegos: industriais, propietarios, comerciantes, militares, sacerdotes, profesionais e, soamente, catro labregos e cinco xornaleiros dun total de sesenta e tres asociados.

Nesta asociación política -de curta vida por outra parte, pois non queda legalizada ata varios meses despois- si que están presentes membros sinalados da dereita vilega: concelleiros do período monárquico, elixidos no 1931, membros da xestora nomeada no trinta e catro, e mesmo un dos primeiros alcaldes do franquismo. Todos eles asociáronse baixo os principios de "Religión, Familia, Patia, Orden, Trabajo y Propiedad", ideario propio do partido dos grandes propietarios de España co que conseguiron arrastrar en moitas rexións ós pequenos agricultores máis próximos, en canto ás súas condicións obxectivas de traballo e nivel de renda, ós sectores sociais non privilexados nos que se espallaron as ideas de esquerda⁵.

Asociacionismo neutro e socialista.-

A tradición do asociacionismo obreiro na vila de Ribadeo é relativamente vella. Xa en 1889 hai unha sociedade que non agroma⁶. En 1904 fúndase a Sociedade Obreira de Socorros Mutuos e Instrucción "La Concordia", e na primeira década do século nace "La Prosperidad" de liña socialista-uxetista, que funda a súa Casa do Pobo en 1909.

Non debe estrañar, logo, que nas parroquias de Obe e Vilaselán se deixe sentir unha maior influencia das ideas de esquerda da vila.

Na sociedade "La victoria" de Obe, fundada en 1919 ao abeiro da loita social que logo se mencionará, sobrancean as ideas socialistas e participa nela o socialista Ramón Páez Rodríguez, tamén fundador de "La Prosperidad" e concelleiro socialista corporativo na Dictadura. Páez, ebanista de profesión, pasou algún tempo na Arxentina.

"La Victoria" participaba nos anos vinte, coa súa propia bandeira bermella que incorporaba símbolos agrarios, nas manifestacións e actos do Primeiro de

⁴ Acta de fundación do Bloque agrario de Ribadeo e a súa comarca. Arquivo Histórico Provincial de Lugo. Fondo do Goberno Civil.

⁵ SEVILLA-GUZMAN,E., *La evolución del campesinado en España*, Barcelona 1979. Cap.4.

⁶ LANZA, F., *Ribadeo Antiguo*, A Coruña 1973, p. 245.

Maio e, logo dos anos de prohibición, tamén na República. En 1936 desaparece, e da súa documentación non quedou trazo. Algúns dos seus dirixentes sufriron a represión política.

A influencia socialista tamén se estendeu, nos primeiros anos, á agraria de Vilaselán que podemos cualificar de neutra, fundada no ano 1915, xa que varios dos máis destacados socialistas ribadenses eran veciños desta parroquia e oriúndos de casas labregas. Tamén sabemos, por transmisión oral, que mesmo entre os labregos de Vilaselán existían simpatizantes socialistas. Esta influencia podémola rastrexar nas actividades reivindicativas que a sociedade exerce en compañía da uxeitista da vila ata a dictadura de Primo de Rivera.

Na primavera de 1919, coincidindo cun período de fortes mobilizacións agrarias abolicionistas en Galicia e mesmo campesiñas no conxunto de España, en Ribadeo desenvólvese unha forte loita social obreira e campesiña. Os obreiros, liderados polo sindicato socialista convocan unha folga xeral na vila que se cumpre rigorosamente. As razóns son a carestía das subsistencias, a falta de traballo e o rexeitamento da guerra de Marrocos. Contábanse entón oitenta obreiros sen traballo. Houbo mitin e manifestación ata o Concello. Sumáronse á protesta a sociedade obreira de socorros mútuos “La Concordia”, o Ateneo, sociedade cultural de corrente liberal, e a sociedade agraria “Riberas del Eo” de Vilaselán.

Pero a colaboración dos agrarios de Vilaselán non quedou no que antecede, pois exerceron de activos organizadores dunha folga de produtos do campo días despois da acción dos obreiros. Convocaron ás sociedades católicas de A Devesa e San Miguel (Barreiros) ás que non puideron arrastrar, o que nos dá un dato sobre a politización dos feitos, e conseguiron a adhesión dos labregos de Obe e Piñeira que nese tempo aínda carecían de sindicatos propios, que axiña crearon. A convocatoria foi un éxito a vulgar polas notas da prensa local que falan de que algúns días notouse o desabastecemento de certos produtos no mercado, e polas consecuencias da represión sobre os activistas.

Houbo algúns detidos e actuación do xulgado.

Non foi esta ocasión a única na que os agrarios de Vilaselán mantiveron relacións fraternais cos socialistas da vila. Nos libros de actas desta sociedade hai constancia dunha cesión de local para unha xuntanza de labregos e da organización conxunta de conferencias polas aldeas que ó final foron prohibidas polas autoridades da Dictadura, entre outras actividades que demostran que ata a II República o socialismo desfrutou de apoios na sociedade agraria de Vilaselán.

Outras sociedades das que temos noticia son a de Arante “El Socorro”, probablemente neutra, chamada desde 1930 Sociedad Ganadera “El Puente”. Esta sociedade de grande implantación nas parroquias da montaña, tivo a súa orixe en datas anteriores a 1925, sen que poidamos precisala por terse perdido o seu arquivo a pesar de ter pervivido, mudada en cooperativa por imperativo legal como lles ocorreu a todas as que sobreviviron á Guerra, ata hai relativamente poucos anos. O importantísimo desenvolvemento gandeiro que se produciu nestas parroquias dende os anos sesenta deixou obsoleta a capacidade de intervención de “El Puente” que ficou reducida ó grupo de gandeiros afastados da moderna produción leiteira, ata a súa desaparición ó redor do ano 1970.

Do sindicato Agrario de Vilaosende tan só se puido constatar a súa existencia en anos anteriores á Guerra Civil, así como da sociedade “El Porvenir de Remourelle”, aldea da parroquia de Arante.

A Federación.

En Xullo de 1928 fúndase a Federación de Sociedades Agrarias do Partido Xudicial de Ribadeo da que é secretario e “Alma máter” o mestre e agrarista Gregorio Sanz García, máis adiante presidente honorario da mesma, que viña desenvolvendo dende 1922 na Granxa Agrícola de Vilaframil - unha escola de capacitación agrícola fundada polo indiano Pedro Murias que leva o seu nome - unha continuada actividade de extensión agropecuaria: abandono do pan, adubos químicos, mellora das razas, maquinaria, etc. Nos dous primeiros anos 1922 e 1923 a dirección do centro foi levada por Enrique Suárez Casas, agrónomo de prematura desaparición, que estivera relacionado con experiencias de renovación agraria na Terra Chá antes de dirixir a “Pedro Murias”. Sanz é de simpatías socialistas e foi socio de “La Prosperidad”, onde participou en moitos actos. Por todo isto e por ser un dos máis importantes dinamizadores da vida cultural ribadense, así como pola defensa que arreo fixo do ensino público, pagou con cinco anos de cadea e a perda do seu posto de funcionario durante vintecinco anos. Parte destas experiencias as recolle nun libro autobiográfico⁷.

Nembargantes a colaboración entre as agrarias ven de moito atrás: en 1919 hai un intento de federación que non prospera; dende 1920 os sindicatos parroquiais de Vilaselán, Obe e Piñeira comparten veterinario; nese mesmo ano discuten o envío de gando a Madrid e Barcelona; no 1921 fan reclamacións ó concello

7 SANZ, G., *Uno de tantos. Cinco años a la sombra*, Sada 1986.

e entrevístanse co deputado do distrito Ramón Bustelo para esixiren o aumento de veterinarios na provincia, unha das peticións recorrentes do agrarismo da época⁸. En 1928, ó fin, nunha xuntanza na Granxa Pedro Murias, acórdase comezar os envíos de carne a Madrid, Barcelona e Bilbao. Algunha reses quedaron en Santander e un pequeno número foi ó matadoiro de Ribadeo. Outra parte comercializouse directamente no despacho da propia Federación na Praza de Abastos local dende o ano 1932 ó 1936.

Do arquivo da Federación somente se conserva unha libreta de contabilidade de embarques de gando que abrangue do 22-12-28 ó 2-2-30, mais pódese asegurar que as expedicións continuaron ata 1934 polo menos.

As expedicións de gando foron o motivo da formalización da Federación, que artellou, ademais das sociedades ribadenses, con seguridade a outras do vello partido xudicial, hoxe comprendido no de Mondoñedo, como as de Conforto e Vilaboa na Pontenova, e a de San Miguel de Reinante en Barreiros. Podemos supoñer que as sociedades de adscrición republicana de Cabarcos (Barreiros) e Trabada non quedaron á marxe da federación xa que era xustamente a oportunidade política no mundo rural do republicanismo. E que as de Vilaformán e San Cosme de Barreiros, das que descoñecemos a filiación, tamén formaron parte da organización.

Deste xeito o número de agrarias participantes na Federación ribadense quedaría en trece ou catorce no momento álxido de creación de sociedades ó final da República, que non é o cumio das vendas como se sabe, co que se acadaría unha cifra de gandeiros ó redor de 400, cifra sensiblemente máis baixa que a ofrecida por don Gregorio Sanz en conversa co profesor Fernández Prieto⁹.

Na orixe e composición da Federación ribadense existen tres correntes ideolóxicas: os sindicatos católicos de antiga raigame, os de influencia socialista do entorno da vila de Ribadeo tamén de creación temperá, e os sindicatos republicanos máis serodios agás o chamado "Irmandade Galega" de Conforto que é dos primeiros anos vinte, do que falaremos máis adiante.

O grao de desenvolvemento dos distintos sindicatos foi moi diverso; ofrecéndose outros servizos ademais da comercialización do gando e o seguro, como a compra de adubos e semente, contratación de veterinario, servizo de báscula, etc. Algunhas delas ergueron edificios sociais, outras unha simple caseta para a

8 FERNÁNDEZ PRIETO, L., *Labregos con ciencia*, Vigo 1992, Cap.III.

9 *Ivi.*, p. 212.

báscula e, ás de fundación nos anos finais da República, a chegada da Guerra impediulles desenvolverse.

Se as correntes ideolóxicas que están na orixe da Federación son as mencionadas máis arriba, tamén podemos localizar dous focos na súa formación. Dunha banda a “Granza Pedro Murias” e o entorno da vila ribadense no que a figura de Don Gregorio Sanz ocupa un lugar destacado. Doutra banda están as sociedades do actual concello da Pontenova en Conforto e Vilaboa. Na fundación e sostemento destas agrarias republicanas participou, coa colaboración de americanos retornados, José María Díaz e Díaz-Villamil quen non por casualidade foi o presidente da Federación.

Nado en 1898 na parroquia de Vilameá, nunha humilde casa de labregos que se axudaba cunha pequena banda de música familiar na que o propio Díaz-Villamil tocou de rapaz, José María foi subindo pola escada social dende o posto de mestre rural que tivo non lonxe da súa aldea. De maior fíxose avogado e foi inspector de Ensino Primario. Durante a República ocupou o cargo de gobernador civil e, nas últimas eleccións, saíu elixido deputado pola Izquierda Republicana.

Foi asasinado durante a Guerra en Taramundi (Asturias) perto da súa casa petrucial por onde levaba agachado unha tempada, cando tentaba pasar á zona gobernamental de Asturias, ó parecer denunciado por un veciño.

Comentario á parte precisa a sociedade “Irmandade Galega” de Conforto e o seu presidente e promotor José Bermúdez, labrego acomodado do lugar de Figueirúa, amigo e correligionario de Díaz-Villamil, que pagou co cárcere e unha multa de 75.000 pesetas de entón a súa preocupación social e a defensa dos seus intereses, ao igual que outros membros da directiva que tamén sufriron a represión política.

“Irmandade Galega” construíu un sólido local que aínda se conserva, recorrendo a un préstamo que fixo un dos socios do que só puido recuperar a metade do principal, e ó traballo persoal dos socios. A rebelión do 36 colleu a obra sen rematar no seu interior. No local ofrecíanse conferencias, realizaba os ensaio un coro galego, e ofrecíanse servizos como a compra comunitaria de adubos.

Bermúdez foi un exemplo de labrego rico de mentalidade aberta que comprendeu axiña a necesidade de modernizar o agro galego sendo o primeiro en incorporar novidades técnicas e en organizar ós seus veciños á procura de solucións en común. Instalou un xenerador de electricidade na súa aldea, promoveu

a repoboación dos montes e a apertura de pistas, instalou as novas colmeas mobilistas, introduciu máquinas e nin o quebranto económico que lle produciu a Guerra puido deter o seu pulo emprendedor. Despois da guerra conseguiu un ramal para cargar madeira con destino a Ribadeo, actividade á que se adicou ata a súa morte.

Conclusións.-

A Federación é o cumio do agrarismo da comarca ribadense anterior á Guerra Civil que se desenvolveu ó longo de vintecinco anos. A chegada do novo réxime remata cos sindicatos agrarios de carácter republicano que estaban a formar unha importante rede non só no partido xudial de Ribadeo senón por toda a Mariña, e cos de ideoloxía socialista e galeguista así como coa propia Federación. As sociedades que sobreviviron mantivéronse co estricto carácter de seguros mútuos sobre gando.

O funcionamento da Federación é un argumento a prol de considerar ó agrarismo ribadense como de baixa intensidade política. Comercializaban os envíos de gando por medio da "Asociación de Ganaderos del Reino" que estaba controlada polos conservadores, sen que aparentemente houbera problemas para as sociedades de centro esquerda ou de esquerda.

Por outra parte a federación ribadense parece axeitarse perfectamente ó modelo galego que varios autores propoñen como o de ter servido de trampolín para os sectores políticos republicanos da clase media. Este é o caso, xa citado polo profesor Fernández Prieto, do deputado republicano Díaz-Villamil.

En canto á política municipal non cabe dúbida que o éxito en Ribadeo da coalición republicán-socialista nas municipais do 1931 débese en boa medida ós apoios no campo, en parte procedentes da corrente socialista vilega que chega ás parroquias do arredor. Máis é na estrutura dos sindicatos agrarios das parroquias e na súa Federación onde os republicanos que lideraba o alcalde Rafael Fernández Cardoso atoparon a súa forza tamén. Os republicanos foron pasando, seguindo as sucesivas escisións e fusións, polo Partido Radical, Radical Demócrata e Unión Republicana.

En Ribadeo a alcaldía de centro-esquerda gobernou dende o 24 de Abril do trinta e un ata o 11 de Outubro do trinta e catro e, logo da suspensión das corporacións democráticas, dende o 14 de Xaneiro do trinta e seis ata o vintetrés de xullo.

Tiveron que transcorrer corenta e un anos que se perderon de desenrolo social para que revivira, ó menos no aspecto cooperativo, o vello espírito de unión da Federación de Sociedades Agrarias, agora ó xeito da importante cooperativa comarcal que é “Os Irmandiños” de Ribadeo que serve a máis de mil asociados dos concellos da mariña.

FONTES

Fontes escritas.-

Arquivo Histórico Provincial de Lugo. Fondo do Goberno Civil.

Arquivo da sociedade “Las Riberas del Eo”. Vilaselán. Ribadeo (Lugo)

Libreta de notas de Embarque da Federación de S. Agrarias do P. Xudicial de Ribadeo.

Arquivo da Casa Carreiras. Obe. Ribadeo.

Libros de Actas do Concello de Ribadeo. 1900-1936.

Semanario *La Comarca*, anos 1919-1936. Colección de “La Comarca del Eo”, Ribadeo.

Semanario *Ribadense*, anos 1909-1920. Colección de *La Comarca del Eo*, Ribadeo.

Semanario *Las Riberas del Eo*, números soltos. Biblioteca Municipal, Ribadeo.

Fontes orais.-

Entrevistas realizadas en 1996 con Antonio Dorrego Dorrego de Ribadeo, Inocencio Bermúdez de Figueirúa (A Pontenova), José García Salgado de Vilamariz (Ribadeo), Atilano Ocampo Ron de Villaeimil (A Pontenova).

ENVÍOS DE GANDO DA FEDERACION DE RIBADEO 1928-1930

DATA	DESTINO	TRANSPORTE	Nº CABEZAS	PESETAS
22-12-28	BILBAO	BARCO	68	28.186
5- 2-29	"	"	104	47.802
5- 3-29	"	"	96	41.575
16- 3-29	"	"	85	37.765
15- 4-29	"	"	88	47.068
27- 4-29	BILB e SANT	"	54	24.270
23- 5-29	"	"	98	41.127
18- 6-29	"	"	74	31.764
12- 7-29	"	"	71	31.961
3- 8-29	"	"	60	23.643
10- 9-29	BILBAO	"	77	34.973
2-11-29	MADRID	CAMION-TREN	8	2.894
9-11-29	BILBAO	BARCO	67	29.612
8-12-29	RIBADEO	"	6	2.213
15-12-29	"	"	9	3.981
22-12-29	"	"	9	3.393
29-12-29	"	"	8	3.285
5- 1-30	"	"	8	2.733
12- 1-30	"	"	6	2.301
19- 1-30	"	"	6	2.369
26- 1-30	"	"	4	1.517
12- 1-30	MADRID	CAMION-TREN	6	2.512
2- 2-30	"	"	6	2.497
22- 2-30	"	"	8	3.880
2- 2-30	BARCELONA	"	36	15.540
12- 2-30	"	"	25	9.885
22- 2-30	"	"	13	5.221
2- 3-30	"	"	25	8.726
12- 3-30	"	"	24	8.974
22- 3-30	"	"	41	15.066
22- 3-30	MADRID	"	6	3.047
2- 4-30	BARCELONA	"	25	9.134
22- 4-30	"	"	27	10.328
2- 5-30	"	"	13	4.837
12- 5-30	"	"	13	4.788
22- 5-30	"	"	14	4.653
2- 6-30	"	"	12	4.907
12- 6-30	"	"	13	4.577
22- 6-30	"	"	12	4.776
2- 7-30	"	"	24	8.708
12- 7-30	"	"	26	9.497
22- 7-30	"	"	13	4.365
2- 8-30	"	"	13	4.619
12- 8-30	"	"	13	4.675
ABR-SET-30	RIBADEO	"	57	24.167
2-10-30	BARCELONA	CAMION-TREN	13	5.354
12-10-30	"	"	12	5.060
22-10-30	"	"	11	4.546
2-11-30	"	"	11	5.108

Nome	Parroquia	Filiación	Carácter	Fundación	Perdura ata:
SOCIEDADES AGRARIAS DE RIBADEO NO PRIMEIRO TERZO DE SÉCULO					
Prosperidad Cantábrica	A Devesa	Católica	Mutua Gandeira	Antes de 1912	Hoxe
Riberas del Eo	Vilaselán	Neutra	Mutua Gandeira	1915	Hoxe
Sindicato Agrícola S. Lorenzo	Vilaframil	Católico		1919	1936 aprox.
Soc. Agropecuaria La Victoria	Obe	Socialista		1919	1936
Sindicato Agrícola de Piñeira	Piñeira	Católico		1919	Vida efímera
El Socorro-El Puente	Arante	Neutra	Mutua Gandeira	Antes de 1925	1970 aprox.
El Porvenir de Remouelle	Arante			República	
Sindi. Agrícola de Vilasende	Vilasende		Mutua Gandeira		República
Federación de Sociedades Agrarias do vello Partido Xudicial de Ribadeo		Mixta, directiva de centro-esquerda	Comercializadora de gando	1928	1936
SOCIEDADES OBRERAS DE RIBADEO					
La Concordia	Ribadeo	Neutra	Socorro mutuo e Instrucción	1904	Hoxe
La Prosperidad	Ribadeo	Socialista		Antes de 1909	1936
OUTRAS SOCIEDADES AGRARIAS DO VELLO PARTIDO XUDICIAL DE RIBADEO					
Sindicato Irmandade Galega	Conforto (A Pontenova)	Republicano e Galeguista	Sindicato Obreiro	1921-22	1936
Sindicato Agrario de Vilaboa	Vilaboa (A Pontenova)	Católico	Mutua gandeira e outros		1925 aprox.
Sindicato Agrario de Vilaboa	Vilaboa (A Pontenova)	Republicano	Mutua gandeira	1931 aprox.	1936
Sindicato Agrario Católico	S. Miguel de Reinante (Barreiros)	Católico	Mutua gandeira	Antes de 1919	
Sociedad Ganadera de S. Cosme	S. Cosme (Barreiros)		Mutua gandeira	Antes de 1930	1936
Sociedad Ganadera Republicana	Cabarcos (Barreiros)	Republicana	Mutua gandeira	1935	
Sociedad Alianza	Vilaformán (Trabada)	Republicana	Mutua gandeira	1935	
Sociedad Agraria Republicana	Trabada		Mutua gandeira		



PARLAMENTO DE GALICIA



**CURSOS E CONGRESOS
DA
UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA**