

# PERSPECTIVAS ALTERNATIVAS DEL DESARROLLO ALTERNATIVE PERSPECTIVES OF DEVELOPMENT

Actas del II Congreso Internacional de Estudios del Desarrollo  
Proceedings of II International Congress of Development Studies



Editores:

Antonio Luis Hidalgo- Capitán y Antonio Moreno-Moreno

Huelva, 2014

ISBN: 978-84-697-2089-9



Universidad  
de Huelva

**REEDES**  
RED ESPAÑOLA DE ESTUDIOS DEL DESARROLLO



GOBIERNO  
DE ESPAÑA

MINISTERIO  
DE ASUNTOS EXTERIORES  
Y DE COOPERACIÓN

SECRETARÍA DE ESTADO  
DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL  
Y PARA IBEROAMÉRICA

SECRETARÍA GENERAL DE COOPERACIÓN  
INTERNACIONAL PARA EL DESARROLLO



## **Xaime Isla Couto: Postdesarrollo y humanismo en una economía de resistencia**

### ***Xaime Isla Couto: Post-Development and Humanism in an Economy of Resistance***

**José Luis Pastoriza Rozas**

Universidade de Santiago de Compostela

joseluis.pastoriza.rozas@rai.usc.es

#### **Resumen:**

En los años 50 y 60 surgieron en España discursos contrahegemónicos y de resistencia a las propuestas desarrollistas del régimen franquista que impusieron un imaginario que asociaba industrialización, urbanización y concentración como la solución correcta del atraso y subdesarrollo español. En esta comunicación analizamos el artículo “Algúns caracteres da economía galega actual” publicado en 1952 por el economista Xaime Isla Couto (1915-2012) donde se denunciaba la situación económica de Galicia como drama y crisis, su sumisión y pasividad respecto de su proceso de desarrollo, los obstáculos institucionales y el desconocimiento de su realidad económica y social. Por este motivo, se sugería rechazar la teoría económica vigente por su inadecuación para el análisis y resolución de los problemas económicos de Galicia.

**Palabras clave:** Galicia, Postdesarrollo, Xaime Isla Couto, Desarrollismo, Economía Humanista.

#### **Abstract:**

Between 1950 and 1960 emerged in Spain counterhegemonic and resistance discourses against the developmentalist plans lead by Franco's authoritarian regime. They imposed an imaginary that linked industrialization, urbanization and

concentration as the correct and veracious solution of Spanish backwardness and underdevelopment. In this communication we analyse the article “Algúns caraiteres da economía galega aitual” published in 1952 by the economist Xaime Isla Couto (1915-2012) where he claimed against the economic reality of Galicia characterized as drama and crisis, its submission and passivity about its own process of development, the institutional obstacles and the ignorance of its economic and social reality. Consequently, the author rejected Western Economic Theory because of its inaccuracy to analyse and to resolve the economic problems of Galicia.

**Key words:** Galicia, Post-Development, Xaime Isla Couto, Developmentalism, Humanist Economy.

## 1. Introducción

En España el imaginario de la ciudadanía y de la opinión pública asocia el crecimiento económico y la mejora del bienestar social de la década de 1960 con la ejecución por parte de los gobiernos tecnócratas franquistas de los sucesivos Planes de Desarrollo en los que se materializó la inserción de nuestro país en la Edad Dorada de la economía capitalista occidental. La eficacia de la propaganda franquista y la instrumentalización política de los Planes de Desarrollo consolidaron la imagen del “milagro económico español” en un contexto caracterizado por la tímida liberalización de la Dictadura (Jiménez, 2007).

Sin embargo, a pesar de que tanto la metodología como los efectos de los Planes de Desarrollo enseguida concitaron las críticas de los economistas españoles e internacionales, la ausencia de libertades y de un espacio público democrático limitaron el alcance de estas críticas y silenciaron e invisibilizaron aquellos discursos que ponían en cuestión la eficacia casi mágica de las políticas desarrollistas para solventar los problemas estructurales de la economía española (Ramos y Pires, 2008). Por otra parte, el reconocimiento internacional y el rescate económico de la Dictadura a finales de los años 50 por parte de Estados Unidos y las principales potencias europeas como Francia facilitó la perpetuación en el poder del General Franco en una situación de profunda crisis económica y malestar social (De la Torre, 2008). La narrativa, mito y prácticas del desarrollo ofrecidos por los principales representantes del capitalismo occidental y sus instituciones expertas como la OCEC, el FMI y el BIRD se conjugaron con las aspiraciones y deseos de desarrollo de la población española dotando de nuevas fuentes de legitimidad al Franquismo en base al crecimiento económico como proyecto colectivo dirigido por las élites tecnocráticas (Cayuela, 2013).

Frente a la hegemonía y uniformización impuestas por la dogmática desarrollista franquista, en esta comunicación analizamos el artículo *Algúns caraiteres da economía galega actual* (Algunas características de la economía gallega actual) publicado en 1952 por el economista Xaime Isla Couto (1915-2012) como ejemplo de texto heterodoxo y subversivo que anticipó con lucidez las consecuencias de la inadecuación para el caso de Galicia de la teoría económica capitalista y la economía del desarrollo como rama preocupada por los problemas de crecimiento de estados subdesarrollados como España.

En primer lugar queremos destacar el carácter premonitorio del texto ya que se escribió con anterioridad al Plan de Estabilización de 1959, al Informe del BIRD sobre España de 1962 y la aprobación del I Plan de Desarrollo de 1964. En segundo lugar, queremos señalar que no se trata de un texto aislado sino que representa el posicionamiento en el ámbito socio-económico de una generación de intelectuales galleguistas conocida como Generación Galaxia. De hecho, Xaime Isla Couto - intelectual, abogado, catedrático de derecho y economía de la empresa en la Universidad de Santiago de Compostela- perteneció desde su juventud al proyecto político del Partido Galleguista que lideró el proceso de redacción y aprobación del Estatuto de Autonomía de Galicia en el año 1936. Tras la Guerra Civil y la represión violenta de la oposición democrática, Xaime Isla junto con los restos del galleguismo político en Galicia lideró una estrategia de resistencia político-cultural a la Dictadura articulada a través de la Editorial Galaxia fundada en 1950. Esta iniciativa político-cultural integraba un proyecto generacional de carácter socioeconómico que se plasmó en el artículo mencionado actuando como un “índice esquemático” del posicionamiento crítico de la Generación Galaxia ante la economía política del Franquismo. Como veremos a continuación, en este artículo se denunciaba la situación económica de Galicia como drama y crisis, su sumisión y pasividad respecto de su proceso de desarrollo, los obstáculos institucionales y el desconocimiento de su realidad económica y social. Por este motivo, se sugería rechazar la teoría económica vigente por su inadecuación para el análisis y resolución de los problemas económicos de Galicia.

En esta comunicación presentamos, en primer lugar, el proyecto económico y social de la resistencia galleguista al Franquismo en España articulado a través de la Generación Galaxia; en segundo lugar, señalamos las principales influencias vitales e intelectuales que orientaron el pensamiento económico de Xaime Isla Couto; en tercer lugar, analizamos los principales contenidos de su artículo “Algúns caracteres da economía galega actual” del año 1952, para finalmente discutir su posible alineación con las corrientes del Postdesarrollo.

## **2. El proyecto económico y social de la resistencia galleguista al Franquismo: la Editorial Galaxia**

Tras la Guerra Civil la dictadura franquista consolidó los procesos de configuración del “Estado Nuevo” sobre la base de la unidad nacional, la uniformidad cultural, el autoritarismo político, la autarquía económica y el nacional-catolicismo como ideología hegemónica del sistema. Para ello erradicaron de raíz cualquier foco de resistencia política a través de la violencia y represión de la oposición democrática republicana (Fontana, 2000) En Galicia el impacto del Franquismo fue demoledor sobre el galleguismo democrático ya que sus representantes más significados fueron asesinados (Alexandre Bóveda, Ánxel Casal, Víctor Casas), obligados al exilio (Castelao, Suárez Picallo) o desterrados de Galicia (Peña Novo). Los líderes galleguistas que sobrevivieron en Galicia adoptaron diversas posiciones vitales como el miedo y la autorrepresión (Vicente Risco), el colaboracionismo con las autoridades franquistas (Xosé Filgueira Valverde) o el rescate de los restos dispersos del galleguismo para la organización de la resistencia política clandestina a la Dictadura (Fernández, 1993) En este último grupo se inserta la denominada Generación Galaxia, liderada por Ramón Piñeiro, Francisco Fernández del Riego y Xaime Isla Couto que articularon la lucha en la clandestinidad en dos etapas: la resistencia política y la resistencia cultural. La primera abarcó desde 1943 a 1946 con la reconstitución clandestina del Partido Galleguista y la posterior detención y encarcelamiento en Madrid de Ramón Piñeiro, y la segunda desde 1950 con la creación de la Editorial Galaxia (Beramendi y Núñez, 1995)

La labor generacional de este grupo se centró en europeizar y transmitir el ideario galleguista a las minorías más dinámicas y creadoras de la sociedad gallega y a las nuevas generaciones con el fin de concienciarlos respecto de la personalidad histórica, cultural y política de Galicia de modo que en el futuro, con la recuperación de las libertades democráticas, estuviesen preparados para representar y defender los derechos de Galicia. Este trabajo se desarrolló en un contexto de desgalleguización a través del silenciamiento, represión y uniformización cultural, ideológica y política de España (Fernández, 2000).

A partir de 1950, la estrategia de resistencia del galleguismo en el interior se centró en desarrollar una batalla política al Franquismo en el terreno cultural con el fin de iniciar una presencia pública cultural que diese cobertura a la resistencia política-cultural. La consolidación en el poder de Franco y su progresivo reconocimiento internacional justificaron la necesidad de un giro en la estrategia para hacer frente a un largo período de dictadura y represión. La actuación de la Generación Galaxia se

desarrolló en torno a un plan de acción articulado en tres fases: en primer lugar, el trabajo de creación de una nueva conciencia gallega en la juventud y en las minorías creadoras y dinámicas de Galicia; en segundo lugar, el estudio de la realidad económica y social de Galicia para elaborar un proyecto de futuro para Galicia; y, en tercer lugar, la actuación política que no adoptaría una forma política concreta, en forma de partido político, sino que tendría por objetivo galleguizar al conjunto de fuerzas políticas democráticas con independencia de su orientación ideológica (Isla, 1991).

En 1950 se crea la Editorial Galaxia que representó el esfuerzo más sólido de recuperación de la cultura gallega tras el desastre de la Guerra Civil y la orientación antigallega de los vencedores de la contienda. El consejo de administración estaba integrado por los antiguos líderes del Partido Galleguista durante la II República y por los líderes de la Generación Galaxia. Se trataba de un órgano semipolítico de actuación cultural interesado en abrir un espacio propio de existencia pública que los identificase como un grupo cultural galleguista (Fernández del Riego, 1996).

Por tanto, la creación de la Editorial Galaxia respondió a un proyecto político y cultural al que se incorporó un proyecto de naturaleza económica. Bajo la influencia de Xaime Isla Couto se abordó la necesidad de realizar un estudio y análisis de la problemática económica y social de Galicia desde el rigor y la formación y técnica y que superase el carácter meramente indicativo de propuestas económicas galleguistas anteriores como las de Lois Peña Novo, Alexandre Bóveda o Vicente Risco. Este análisis y estudio de la realidad económica y social debía contribuir a la elaboración de un proyecto de identidad gallega que incluyese las posibilidades de desarrollo de Galicia en la segunda mitad del siglo XX (Fernández del Riego, 1991)

Para superar las limitaciones de las propuestas anteriores se impusieron dos condiciones: en primer lugar, abordar el estudio de la realidad económica y social con responsabilidad técnica y, en segundo lugar, realizarlo con un criterio esencialmente gallego con el fin de conocer de primera mano las posibilidades de desarrollo más idóneas y adecuadas para Galicia. Para este trabajo partían de la evidencia de que Galicia, además de sus singularidades culturales y lingüísticas, contaba con una economía precapitalista de minifundio principalmente agrícola, con bajas tasas de industrialización, urbanización y asalarización de la población activa, lo que originaba problemáticas y necesidades específicas ante las cuales fracasaban las medidas de la economía política centralista del Estado (Alonso, 2011).

Este trabajo en un proyecto económico se organizó en torno a dos objetivos: en primer lugar, despertar y promover la conciencia gallega en las personas dedicadas a la actividad económica en Galicia; en segundo lugar, la formación de un pensamiento propio sobre la realidad socio-económica de Galicia, su problemática, sus necesidades y posibilidades de desarrollo. La principal urgencia se centraba en superar la visión limitada y parcial de los problemas económicos y sociales de Galicia debido a la subordinación política y territorial de la misma que se traducían en una situación de atraso y dependencia económica (Isla, 1980).

Las principales realizaciones de la Editorial Galaxia en este ámbito económico fueron la creación de la *Biblioteca de Economía Galaxia* y de la *Revista de Economía de Galicia (R.E.G)* que se publicó entre 1958 y 1968. Esta revista constituyó una publicación insólita en el desierto que era el país en aquel momento y pionera en el ámbito de las revistas dedicadas a las economías regionales en España. De hecho, en sus páginas se anticiparon tesis analíticas y descriptivas al margen de la economía oficial del régimen franquista como la defensa ecológica, los límites racionales del industrialismo, la interrelación entre los sistemas económico, cultural y político, la interdisciplinariedad, el equilibrio comunitario entre campo y ciudad o el carácter endógeno del desarrollo (Beiras, 1974).

La R.E.G. nace en las vísperas del Plan de Estabilización y se deja de publicar situados de lleno en el “desarrollismo” de los Planes de Desarrollo, política económica que combatió desde sus páginas. La R.E.G. asumió desde su nacimiento los postulados de la Economía Regional, apostando por un modelo de desarrollo económico integrado que evitase las desigualdades y desequilibrios interterritoriales. Se pueden señalar las siguientes características del posicionamiento global de la R.E.G. (Prieto-Puga, 1979):

1. *El regionalismo económico*: al centrar su atención en los problemas y soluciones específicas de la economía y sociedad gallegas. Para ello se apuesta por la teoría económica regional tal y como se comienza a desarrollar en España y tal como se estaba consolidando en Europa.
2. *La superación de la visión conflictiva de las relaciones económicas*: ya que no comparten la contraposición entre capital y trabajo, o entre burguesía y proletariado puesto que reflejan inadecuadamente la realidad gallega de una economía precapitalista de base agraria y pesquera.

3. *La contraposición entre campo y ciudad*: como concepto central a la hora de interpretar la problemática económica de Galicia y comprender la falta de articulación social y económica entre lo rural y lo urbano y la falta de compromiso de las minorías burguesas urbanas que afectaban a la estructura económica y gallega condenándola al atraso y al subdesarrollo.
4. *La compatibilidad entre agrarismo e industrialización*: frente a una industrialización de base urbana y de efecto concentrador van a oponer la necesidad de asumir la compatibilidad entre el desarrollo industrial y agrario, fortaleciendo la industrialización agraria, la comercialización de sus productos, la capitalización agraria, etc., en un esfuerzo a favor de la difusión territorial del desarrollo y de la corrección de los desequilibrios territoriales y de las desigualdades sociales.
5. *El europeísmo regionalista*: la R.E.G. representó una ventana abierta a la recepción de las experiencias regionalizadoras en Europa con el objetivo de promover un proceso de descentralización y analizar aquellas experiencias que mejor se adecuasen al desarrollo integral y endógeno de Galicia.

### **3. El pensamiento económico de Xaime Isla Couto (1915-2012)**

Xaime Isla Couto (Santiago de Compostela, 1915- Vigo, 2012) lideró el proyecto de “economía de resistencia” dentro de la Generación Galaxia. Perteneció a una familia de hermanos emprendedores que contribuyó a la creación en Galicia de numerosas iniciativas industriales (Zeltia, Cementos del Noroeste, Gamesa, Gráficas Galicia, Torrefacción) y culturales (Editorial Galaxia, Editorial SEPT). Realizó estudios de Magisterio entre 1933 y 1936 por el Plan Profesional de la República, siendo depurado por su afiliación galleguista. Simultaneó estos estudios con los de Derecho, que finaliza en 1940. En los años 60 realiza estudios de Económicas y en los años 90 de Teología. Profesionalmente, Xaime Isla combinó la docencia universitaria con el ejercicio de la abogacía. Fue Catedrático de Derecho y Economía de la Empresa en la Escuela de Peritos Industriales de Vigo, profesor en el Colegio Universitario de Vigo y en la Universidad de Santiago de Compostela. Además, trabajó como letrado asesor de la Caja de Ahorros Municipal de Vigo, del grupo Zeltia, Corporación Noroeste y otras empresas y gremios económicos, como el conservero y maderero. Fundador y director de la *Revista de Economía de Galicia*

(1958-1968), dirigió también la *Revista Galega de Estudos Agrarios* (1979). Como resultado de este intenso compromiso personal fue reconocido con el Memorial Joan XXIII (1986), con la Medalla Castelao (1987), el Premio Trasalba (1992) y la insignia de oro de la Universidad de Santiago de Compostela (2001). En el año 1999 leyó su discurso de ingreso como académico numerario de la Real Academia Gallega y fue nombrado Doctor Honoris Causa por la Universidad de Vigo. Además, consiguió otros nombramientos honoríficos como presidente honorario de la Asociación de Investigación Metalúrgica del Noroeste (AIMEN); socio de honor del Ilustre Colegio de Economistas de Pontevedra y del Colegio de Ingenieros Técnicos Industriales y presidente de la Fundación Fernández Flórez.

Estamos ante un hombre de imaginación creadora puesta al servicio del galleguismo político y cultural. Su carácter polifacético y autodidacta se refleja en su obra desperdigada en artículos, comentarios, editoriales, entrevistas en diferentes publicaciones, siempre con la preocupación central de los problemas económicos y sociales de Galicia, junto con su compromiso democrático y cristiano. Lamentablemente el caos creativo y la dispersión y dificultad de acceso a su obra han impedido una recepción adecuada de su pensamiento.

Toda su vida estuvo presidida por el mandato íntimo de “repensar Galicia, proyectar Galicia, hacer Galicia” (Isla, 1992). Fundador de la Federación de las Mocedades Galeguistas (1932), miembro de los equipos de trabajo del Seminario de Estudios Gallegos (1935-1936), secretario técnico del Partido Galleguista en la clandestinidad en los años 40, etc., representa, al igual que Francisco Fernández del Riego y Ramón Piñeiro, la continuidad con el galleguismo de la Generación Nós y del Seminario de Estudios Gallegos, así como el núcleo humano de la tarea de Galaxia de garantizar y suministrar la transmisión generacional de la conciencia de Galicia a las generaciones de posguerra.

El nacimiento de la vocación económica de Xaime Isla Couto se debe a su participación en el movimiento juvenil Ultreya, de orientación nacionalista gallega, que tenía por objetivo la educación patriótica a través de la vinculación de los jóvenes con Galicia y sus valores más significativos. Sus actividades incluían viajes de estudio, excursiones a pie, el contacto con las gentes labriegas y marineras, etc. En 1932 representantes de este movimiento, entre los que se encontraba Xaime Isla, realizaron una estancia de una semana en la Misión Biológica de Salcedo (Pontevedra) donde se despertó en él “una nueva vocación al mostrarme el valor

instrumental de la economía y de la técnica para liberar al hombre, singularmente en mi caso, al hombre gallego, primigenio, el de mi estirpe, el labriego” (Freixanes, 1982). Por tanto, a partir de esta estancia se fortalecieron dos aspectos básicos en la comprensión del pensamiento económico de Xaime Isla: el valor instrumental de la economía y sus aspiraciones emancipatorias. Posteriormente, como becario de la sección de Estudios Jurídicos, Económicos y Sociales del Seminario de Estudios Galegos, participó en las campañas de estudio en las comarcas del Deza (Pontevedra) y Fisterra (A Coruña). Xaime Isla tenía el encargo de realizar una *Encuesta para el estudio social y económico de la parroquia gallega* y un *Manual de instituciones* que pudiese ser utilizado por los universitarios gallegos.

El compromiso galleguista y su toma de conciencia de los problemas sociales, económicos y políticos de Galicia le hicieron descubrir la necesidad de elaborar y crear: “una economía propia, un pensamiento económico propio, adecuado a una realidad distinta que exige un estudio, un tratamiento y una política particular. Sólo desde aquí (de un pensamiento propio que viese los problemas desde dentro de sí mismos) se podrían articular soluciones adecuadas al futuro” (Freixanes, 1982),

Para este trabajo, Xaime Isla recurrió a diferentes influencias intelectuales como la economía social de mercado, el pensamiento del economista alemán Wilhem Röpke, el institucionalismo, el personalismo comunitario de Jacques Maritain y Emmanuel Mounier y las propuestas del grupo Economía y Humanismo liderado por Luis Le Bret y en el que colaboraba François Perroux, fundador teórico de los polos de crecimiento que imitaría el desarrollismo franquista con sus polos de desarrollo y de promoción (Isla, 1999).

#### **4. Un texto programático: “Algúns caracteres da economía galega actual” (1952)**

En 1952 la editorial Galaxia publicó un cuaderno dentro de la Colección Grial titulado *Aspectos económicos y jurídicos de Galicia* en el que se incluía un breve trabajo en gallego titulado “Algunas características de la economía gallega actual” (Isla, 1952). Este artículo fue calificado como “un verdadero grito galleguista de denuncia” (Piñeiro, 1980) en el medio del “más absoluto desierto de la literatura económica

gallega” (VV.AA, 1968). El propio autor sintetiza el valor de este escrito casi cuarenta años después de su publicación diciendo que este cuaderno contenía:

Un breve ensayo mío en el que se caracterizaba el drama de la situación económica de Galicia, reducida a protagonista pasiva de los grandes cambios que le iban imponiendo el desarrollo industrial sin que nuestro cuerpo social tuviese órganos propios para tratar de adecuar ese proceso a la realidad gallega, y en el que se animaba a los economistas y estudiosos del país a dar la espalda durante un buen tiempo a la teoría económica vigente para centrarse desde el principio en la observación de nuestra realidad inmediata (Isla, 1990).

Este artículo constituye un texto programático –Xaime Isla lo denomina “índice esquemático”- en el cual aparecen reflejadas las principales conclusiones de su diagnóstico de la economía de Galicia y que van a guiar e inspirar su trabajo económico:<sup>1</sup>

1. El diagnóstico de la situación económica de Galicia como drama y crisis.
2. El desconocimiento de la realidad económica y social de Galicia.
3. La pasividad de Galicia respecto de su proceso de desarrollo.
4. La carencia de instituciones propias adecuadas a la realidad gallega.

Para una mejor exposición de la arquitectura interna de este texto y del pensamiento económico del autor, comenzaremos por las páginas finales del mismo ya que la caracterización económica de Galicia por parte de Xaime Isla, nace “de una apasionada investigación metodológica”. Desde la abstracción de la teoría económica desciende a la realidad para intentar conseguir “una consideración más honda de los problemas”. Esta experiencia de rebajarse al encuentro con la realidad misma nace de las exigencias de un tiempo que obliga a una “revisión total” de los esquemas de la ciencia y de la cultura heredados de los grandes sistemas de la razón y del positivismo.

La experiencia de dominación y subordinación del ser humano por la técnica obligan a poner la razón en causa, razón que tiene como fruto más elaborado a la ciencia, y dentro de ella a la ciencia económica:

El hombre siente que la ciencia toda se estremece cuando él mismo –en su raíz más íntima- se contempla como un juguete de aquella, cuando siente que lo más valiosamente inaprensible de su vida se desvanece apremiado por la técnica (p. 43).

---

<sup>1</sup> Todas las citas y referencias que siguen pertenecen al artículo mencionado.

La actividad económica depurada por la ciencia arroja como resultado la teoría económica, una teoría económica que no se puede desvincular de su origen en un contexto histórico determinado a pesar de sus ansias de abstracción descontextualizada. Este contexto es el del desarrollo del capitalismo surgido con la Revolución Industrial. La historicidad y la contextualidad determinan, por tanto, la reflexión de la Ciencia Económica en sus orígenes y aunque procure descartar las consideraciones históricas y contextuales, no deja de ser una hija de su tiempo y resulta mediada por ambas.

La teoría económica -“producto típico de la mentalidad anglosajona”- presenta dos características fundamentales según Xaime Isla:

1. La abstracción de la actividad económica, que intenta alejarse de la mediación histórica y contextual, y que, en vez de estar subordinada a los fines inmediatos de la existencia humana, se yergue como un fin en sí mismo supeditando el ser humano a la economía. Por otra parte, la actividad económica se convierte en ciencia económica, segmentando la realidad social y ocupando la cumbre de los fines de la existencia humana.
2. La construcción especulativa del *homo oeconomicus* a partir de la experiencia empírica reduce la imagen del ser humano a un individuo regido por las leyes del actuar lucrativo. De este modo, el reduccionismo conlleva el protagonismo del individualismo lucrativo y mercantil en la caracterización del ser humano.

He aquí el modelo teórico nacido de un contexto histórico y económico determinado y que buscó y busca ser impuesto con carácter universal a toda la humanidad. La descontextualización, el ahistoricismo, la abstracción con pretensión universalista expulsan del modelo a las sociedades que no lo comparten a causa de tratarse de sociedades precapitalistas, por ejemplo. La homogeneización y la uniformización de la realidad que alberga empobrece a la reflexión económica y explica sus fracasos:

Todas aquellas situaciones diferentes alejadas de la contemplada por ese modelo teórico, dadas en otros pueblos que no llegaron al grado de desarrollo que determinó ese producto especulativo, quedan por lo mismo, en gran parte, alejados también de sus principales delimitaciones conceptuales; tal es el destino de países como el nuestro (p.44).

Galicia no responde al modelo construido por la Teoría Económica, y por tanto, los modelos de interpretación de la realidad económica y social gallega son inadecuados para comprenderla y para diseñar un plan de acción hacia el futuro.

De este modo, el modelo descrito se insertó en las directrices de la economía política y, por tanto, esta guía en materia de política económica acrecentó la inadecuación entre las “directrices políticas” de la “obra gubernativa de los diferentes Estados” y “las auténticas realidades económicas mostradas con la peculiaridad natural de cada lugar y cada tiempo”. Así, el modelo económico aplicado en la dirección de la economía por parte del Estado quiso y quiere hacer entrar por la puerta estrecha de su aparato conceptual a una realidad que difícilmente se somete “a las disciplinas impuestas”.

La causa del fracaso de las economías dirigidas de su época la situaba Xaime Isla en su “mimetismo doctrinal” que las obliga a situarse “en un plano abstracto y por encima de las modulaciones de la vida real (...)”. Este error afecta, por otra parte, a la enseñanza técnica de la economía en las Universidades y Escuelas especiales que se aleja de la “experiencia vital de los estudiantes”.

La solución la sitúa Xaime Isla en la asunción del “realismo”, de la “originalidad” y de la “autonomía» económica”. Este realismo y originalidad -resultado de la insatisfacción y de la inadecuación de la teoría económica hegemónica- se consigue a través de una “suspensión de juicio” que exige a la economía su retorno al contacto directo con las “cosas económicas”, asumiendo la especificidad, complejidad y rica variedad de la realidad inmediata. El resultado obtenido en el caso concreto de Galicia del hecho de “encarnarnos en la realidad gallega, en la experiencia vital más cercana” será un “conocimiento más profundo de la vida económica”.

Por tanto, la metodología de Xaime Isla aplicada al estudio económico de Galicia nace de un rechazo de la abstracción y de la pretensión universalizadora de la teoría económica, que no se acomoda a la realidad de muchos pueblos alejados del estado de desarrollo capitalista, como era el caso de Galicia. Así mismo, rechaza situar a la economía como fin último del ser humano, así como el reduccionismo de este al modelo del *homo oeconomicus*. Sin embargo, reivindica el acercamiento a la realidad vivida, más allá de los moldes conceptuales científicos, para que surja una reflexión económica adecuada a los problemas específicos de cada contexto social y económico en un momento histórico determinado y en un nivel de desarrollo concreto.

Estas consideraciones metodológicas nos permitirán comprender las raíces de los análisis de Xaime Isla respecto de la situación económica gallega. Su diagnóstico de

la situación social y económica de Galicia se vinculará a estas premisas metodológicas y alertará de las consecuencias de la implementación en Galicia de medidas de política económica que no responden a un análisis adecuado de la realidad, de las causas y de las posibles soluciones. Como señala Xaime Isla:

Galicia vive estos años una fase crítica en su desarrollo económico. Sin ser bien conscientes del proceso, la vida de nuestra tierra está cogiendo un fuerte impulso industrial (p.37).

Con el dramatismo de esta afirmación comienza Xaime Isla su artículo. El desafío del presente nace del “fuerte impulso industrial” -en sus aspectos de electrificación, revolución técnica de sus fuentes de energía, crecimiento industrial-, que se superpone a la industrialización autóctona tradicional (industria pesquera y conservera, minería, producción vinícola, industria maderera, etc).

El autor reacciona contra las actitudes que detecta entre la población: bien “incondicional optimismo”, bien la indiferencia, la “falta de preocupaciones” o la ignorancia y desconocimiento. Ambas esconden una falta de conciencia extremas ante los retos y los desafíos del presente. En el primero caso, el incondicional optimismo anula la capacidad de crítica y lleva a creer que la industrialización por sí misma representa la panacea de todos los males de Galicia. El optimismo conlleva el abandono de una conciencia crítica respecto del proceso y, así mismo, no comprende la razón del fracaso de muchas iniciativas industriales en Galicia. La razón de estos fracasos, tal y como señala el autor, radican en el estar “mal planteadas en su inicio” a causa de que nacieron y fallecieron en el “azaroso ámbito de un proyecto individual sin vínculos ni repercusión estimable en la estructura económica del país”. En el segundo caso, la indiferencia y “falta de preocupaciones sobre los problemas económicos”, provoca el debilitamiento de la exigencia de una “actitud de consciente penetración en la realidad de nuestro complejo económico” y tiene su origen en una doble fuente:

1. La carencia de sensibilidad y de interés social e institucional, y la pasividad y subordinación en el control del proceso de industrialización, careciendo del “poder de disposición concreto que sobre los medios productivos supone todo plan industrial”.
2. El desierto del estudio y reflexión económica en Galicia sobre sus problemas específicos.

Xaime Isla localiza las posibilidades de desarrollo integral en la producción de dicho conocimiento que nazca del contacto con la realidad de Galicia permitiría:

1. La adecuación de la futura ordenación y regulación pública de la producción económica.
2. La adecuación de las iniciativas industriales a partir de la disposición de datos e información que permitan la toma de decisión por los grupos empresariales o los empresarios individuales.
3. La orientación de la revisión y reforma de la organización administrativa y su adecuación a las condiciones reales del país y a sus necesidades.
4. La capacitación técnica a través de la formación para la expansión industrial o para la reforma agraria.
5. La estructuración de las instituciones financieras.

La urgencia de reaccionar ante el “fuerte impulso industrial” se sitúa en el hecho de que este proceso no tiene semejanza con ninguno otro anterior, ya que este tsunami industrial tiene como consecuencia singular y grave el estar “debilitando profundamente los cimientos constitutivos de la economía popular”.

En este tiempo decisivo de inicio de una profunda transformación estructural de la configuración social y económica de Galicia, principalmente agraria y pesquera, la sociedad gallega muestra una absoluta despreocupación y falta de conciencia atenta a la trascendencia del proceso de cambio. Este cambio va incidir tanto en la dinámica socio-económica de Galicia como en su dinámica institucional, como veremos.

El efecto de la transformación viene motivado por el hecho de que Galicia no constituye una unidad económica independiente, sino que se encuentra integrada en el “cuerpo económico de España y se tiene que subordinar la política económica que dirija la vida de este”. La integración, por tanto, origina subordinación con los efectos negativos que destacaremos más abajo. Este impulso industrial presenta como novedades la fuerte inversión de capitales, que van a absorber abundantes materias primas, recursos financieros, energía y mano de obra, una mano de obra atraída del campo a la industria y a la ciudad. Otra novedad lo representa el intervencionismo de la administración en la guía y determinación de una acción “de tal hondura y grandeza”.

En la inadecuación y en los efectos negativos de la organización y comportamiento de la administración del Estado en Galicia se detiene Xaime Isla al considerarlo

decisivo para la corrección de los defectos destacados. La administración en Galicia presenta dos problemas: su inadecuación a la realidad y el no encontrarse al servicio del bien común o interés general de Galicia. La organización administrativa no respeta la dinámica natural propia de Galicia -quebrando su equilibrio en la espontaneidad-, una dinámica de larga tradición y caracterizada por una economía precapitalista de subsistencia, con una mayoría social agraria y pesquera, con un grave problema de incomunicación y emigración, y una ausencia preocupante de capitalización e inversión del ahorro.

Frente a la división en ayuntamientos y provincias, Xaime Isla opone la parroquia y la comarca como las unidades de análisis y de intervención más adecuadas a Galicia porque de este modo se respeta la espontaneidad de la vida local y la tradición histórica y social. Otra unidad de análisis que introduce Xaime Isla es la región, Galicia en este caso. En todo caso, estas tres unidades están descuidadas por el Gobierno y la actual división administrativa se superpone sobre el “juego espontáneo de las fuerzas de la realidad social gallega”.

Por tanto, la uniformización administrativa no reconoce las unidades de convivencia e intercambio propias de Galicia; la organización administrativa permanece alejada de la realidad socio-económica; y el intervencionismo amenaza la libertad. Por estos motivos, el poder público le hace violencia a la realidad gallega por la uniformización, el centralismo, el verticalismo, la homogeneización y la subordinación a intereses particulares.

La homogeneización se origina, como ya dijimos, en la integración de Galicia en el “cuerpo económico” de España y en su subordinación a la política económica que nace del Gobierno central. Las consecuencias son “las resultantes de aplicar el mismo tratamiento a entidades que dentro de la morfología económica ni son semejantes ni viven en la misma etapa de desarrollo evolutivo”.

La subordinación a intereses particulares, bien de determinadas zonas de España, bien de determinados grupos de presión, lleva a olvidar el bien común y el interés general, y a la cooptación de la política económica por estos intereses particulares. Además se detectan dos elementos ajenos a la cuestión administrativa que agravan la situación marginal de Galicia: la ausencia de un proyecto colectivo y el aislamiento financiero de Galicia.

En el primer caso, el problema consiste en la carencia de un proyecto colectivo, nacido de una conciencia colectiva gallega que motive la lucha a favor del desarrollo

de Galicia y el control de su proceso de industrialización. El segundo se centra en el aislamiento de Galicia respecto del poder financiero debido a la ausencia de bancos identificados con la problemática gallega y dispuestos a invertir en la financiación de su crecimiento, ya que estos están subordinados al centralismo de las decisiones de sus sedes centrales. Salvo excepciones, como el Banco Pastor, y las Cajas de Ahorro -limitadas en la asunción de un papel protagonista por la legislación vigente-, el panorama resulta doloroso.

En conclusión, en este breve artículo se contienen las líneas fundamentales y el núcleo de los análisis de Xaime Isla acerca del desarrollo de Galicia, así como su toma de posición en el campo de la teoría económica, con su llamada a recuperar necesariamente el contacto directo con la realidad como fundamento de una ciencia económica autóctona y original, adecuada a la dinámica y complejidad de lo real fundamentada en una visión territorial del desarrollo y que demanda un proceso de crecimiento endógeno. Años después, en el año 1955 en una conferencia en El Cairo, el economista Gunnar Myrdal, prescribió una receta semejante como el gran desafío y oportunidad para los países subdesarrollados (Isla, 1980).

## **5. Una valoración: heterodoxia, subversión y Postdesarrollo.**

En este apartado no vamos a entrar a valorar el carácter premonitorio y profético del artículo analizado o cuál fue el impacto en términos económicos del desarrollismo franquista sobre la economía de Galicia (Fernández y Miras, 2008; Lebrancón, 2008; Alonso, 2011). Tan sólo señalar que el desarrollismo provocó una profunda mutación de la estructura social, económica y territorial de Galicia que en 1960 se caracterizaba por el hecho de que un 65% de la población activa se concentraba en el sector primario, un 87% de la población vivía en zonas rurales y tan sólo un 31% de la población estaba asalariada y trabajaba por cuenta ajena. A finales de los años 70 esta estructura se había modificado por completo como consecuencia del diseño desarrollista caracterizándose por la convivencia de una economía capitalista en crisis con formas precapitalistas y de subsistencia, la profundización de las desigualdades intrarregionales y la continuidad de la sangría emigratoria de personas, energía, recursos y ahorro hacia las regiones centrales del capitalismo español y europeo (Beiras, 1973).

El texto de Xaime Isla Couto analizado se puede encuadrar dentro de la corriente del Postdesarrollo ya que representa un ejemplo de subversión, apuesta por una economía humanista que sitúa a la persona en el centro del proceso de cambio social y económico, y ataca con radicalidad el mito e imaginarios de la teoría económica al poner de manifiesto sus límites y sus efectos perversos sobre aquellas comunidades y regiones excéntricas respecto de sus modelos teóricos (Rahnema y Bawtree, 1997). En primer lugar, constituye un texto subversivo frente al optimismo incondicional de las élites económicas y políticas franquistas respecto del capitalismo y sus procesos de industrialización y concentración-difusión del crecimiento económico que se plasmarían en el Plan de Estabilización de 1959 y en los sucesivos Planes de Desarrollo. En segundo lugar, señala su desconfianza acerca de la Ciencia Económica y sus límites epistemológicos y metodológicos tanto por la dominación y sometimiento del ser humano como por su inadecuación para la comprensión cabal de la problemática económica y social de aquellas unidades económicas, como Galicia, que se situaban al margen de sus propuestas teóricas. En tercer lugar, Xaime Isla denuncia el carácter colonizador de la Ciencia Económica y su carácter de historia local, enraizada en un contexto histórico determinado, que se transforma en un diseño global (Mignolo, 2003).

Sin embargo, a pesar de que este primer análisis puede confiarnos en definir el análisis de Xaime Isla como una propuesta en la que se detectan elementos característicos de las corrientes del Postdesarrollo creemos que debemos profundizar en dicho análisis contrastando este artículo con los tres elementos que Escobar (2012) sitúa como característicos del Postdesarrollo:

1. El descentramiento del desarrollo en clave de desplazamiento de su posición central en las representaciones de la situación y condiciones de las áreas consideradas subdesarrolladas abriendo espacios a alternativas discursivas que describan esa situación y condiciones desde premisas menos mediadas por la experiencia del desarrollo.
2. La posibilidad de pensar el fin del desarrollo desde la imaginación de alternativas al desarrollo.
3. La transformación de la economía política de la verdad, del orden del conocimiento y poder experto del desarrollo abriendo un espacio para la emergencia y visibilidad de las alternativas propias de los conocimientos y prácticas de los movimientos sociales.

En nuestra opinión, tanto este artículo como el conjunto de la obra de Xaime Isla apuntan en la dirección de un descentramiento del desarrollo desde un análisis heterodoxo, subversivo y contracorriente de la situación económica de Galicia. Precisamente, esta década de 1950 representó la derrota y oportunidad perdida para ensayar alternativas al desarrollo por el carácter precapitalista de la economía y sociedad gallegas. Sin embargo, posteriormente y debido a la imposición de una economía política de la verdad del desarrollo plasmada en los Planes de Desarrollo, los posicionamientos de Xaime Isla derivaron hacia una asunción crítica del desarrollo debido a la imposibilidad de frenar la modelación y transformación de la estructura social, económica y territorial de Galicia. Por este motivo, creemos que el posicionamiento de Xaime Isla también puede ser considerado como representativo de una teoría crítica del desarrollo que ha abandonado cualquier pretensión de construir una alternativa total teórica a la sociedad existente (Santos, 2003) y que desarrolla una crítica empírica y normativa de la economía política del desarrollo (Bons, 2005). En primer lugar, en este artículo desentraña como la descripción que presenta la economía política del Franquismo respecto de Galicia no se corresponde con la realidad fáctica o la reproduce de una manera inexacta. En segundo lugar, a nivel normativo, la definición de un posible ser-otro alternativo no aparece perfilada en este artículo sino que se realiza un llamamiento a una aproximación fenomenológica a las “cosas mismas” para desde ellas construir un proyecto endógeno de desarrollo que, frente a la inadecuación de las representaciones uniformadoras y hegemónicas oficiales, permita liberar y emancipar los inéditos viables y las alternativas de desarrollo. Por último, el galleguismo en su lucha político-cultural contra el poder franquista actuó como un movimiento social que concedió un interés central a la propuesta de un modelo de “economía de resistencia” que se alejaba del diseño uniformizador centralista y que cuestionaba el modelo de *homo oeconomicus* ya que fortalecía la subordinación de la persona a los fines económicos.

En conclusión, el artículo de Xaime Isla Couto analizado debe ser integrado en el acervo de discursos de resistencia a la economía del desarrollo y al capitalismo industrializador que en los años 50 comenzaron a penetrar en España de la mano de las élites políticas y técnicas del Franquismo. La confluencia de intereses entre los impulsores del modelo desarrollista a nivel internacional y la jerarquía franquista

permitió una rápida penetración de la narrativa del desarrollo que se plasmó en las medidas de política económica que permitieron consolidar el poder simbólico de Franco como benefactor y fomentador del orden y el progreso social y económico. La visión centralista y homogeneizadora del capitalismo franquista modeló el conjunto de territorios de España conforme a un diseño insensible a las diferencias internas. Por otra parte, en este artículo Xaime Isla hace emerger la voz y la visión heterodoxo de un movimiento de resistencia a la Dictadura que es capaz de articular propuestas alternativas a las oficiales en clave de economía de resistencia. Sin embargo, el juicio de la Historia nos revela como el Poder invisibilizó, anuló y acalló las voces críticas con un modelo económico puesto al servicio del autoritarismo político del Regimen. Finalmente, Galicia cayó rendida ante el efecto devastador del desarrollismo sobre su estructura social, económica y territorial, apsecto que será necesario analizar con mayor detalle en el futuro desde las claves analíticas del Postdesarrollo.

## Referencias

- ALONSO L (2011). La economía de Galicia, una panorámica, C.1750-2010. *Historia Contemporánea* 42: 15-65.
- BEIRAS XM (1973). O atraso económico da Galiza. *Galaxia*, Vigo.
- BEIRAS XM (1974). *Revista de Economía de Galicia*. En: *Gran Enciclopedia Galega*. Tomo XX. Santiago de Compostela, pp 168-169.
- BONS W (2005). ¿Por qué es crítica la teoría crítica? Observaciones en torno a viejos y nuevos proyectos. En: LEYVA, Gustavo (Ed.), *La Teoría Crítica y las tareas actuales de la crítica*, Anthropos Editorial, México, pp 47-83.
- BERAMENDI JG, NUÑEZ XM (1995). O nacionalismo galego. Edicións A Nosa Terra, Vigo.
- CAYUELA S (2013). La biopolítica del franquismo desarrollista: hacia una nueva forma de gobernar (1959-1975). *Revista de Filosofía* 38 (1): 159-179.
- DE LA TORRE J (2008). ¿Planificando a la francesa? El impacto exterior en el desarrollismo. Comunicación. IX Congreso Asociación Española de Historia Económica. Murcia.
- ESCOBAR A (1995). *Encountering Development. The Making and Unmaking of the Third World*. Princenton University Press, Princeton.
- ESCOBAR A (2012). Más allá del desarrollo: postdesarrollo y transiciones hacia el pluriverso. *Revista de Antropología Social* 21: 23-62.
- FERNÁNDEZ C (1993). El franquismo en Galicia. *La Voz de Galicia* A Coruña.
- FERNÁNDEZ C (2000). O vento do espírito. De Vicente Risco a Ramón Piñeiro. *Galaxia*, Vigo.

- FERNANDEZ M, MIRAS J (2008). Política regional y localización industrial en Galicia. Comunicación. IX Congreso Asociación Española de Historia Económica. Murcia.
- FERNÁNDEZ DEL RIEGO F (1991). O río do tempo. Edicións do Castro, Sada.
- FERNÁNDEZ DEL RIEGO F (1996). A Xeración Galaxia. Galaxia, Vigo.
- FONTANA J (ed.) (2000). España bajo el franquismo. Crítica, Barcelona.
- FREIXANES V (1982). Unha ducia de galegos. Galaxia, Vigo.
- ISLA X (1952). Algúns caracteres da economía galega aitual. En: Aspectos económicos y jurídicos de Galicia, Colección Grial núm. 4. Galaxia, Vigo pp 37-45.
- ISLA X (1980). A "Revista de Economía de Galicia: Notas personales para unha historia. En: Galicia 1950-1980. Trinta anos de cultura. Galaxia, Vigo, p 8.
- ISLA X (1990). Colección Grial. En: Presentación da reimpresión facsimilar da Colección Grial. Galaxia, Vigo.
- ISLA X (1991). Ramón e Galaxia. En: VVAA. Homenaxe a Ramón Piñeiro. Fundación CaixaGalicia, A Coruña, pp 51-66.
- ISLA X (1992). Construír Galicia. Fundación Otero Pedrayo. Trasalba-Ourense.
- ISLA X (1999). Discurso do doutorando. En: Doutor Honoris Causa do profesor Xaime Isla Couto. Universidade de Vigo Pontevedra.
- JIMÉNEZ JC (2007). Marcelo Caetano y los desarrollistas españoles: la liberalización de los no liberales. Tiempo y Foma. Serie V. Historia Contemporánea. 19: 185-208.
- LEBRANCÓN J (2008). Mercado y Estado en la formación del tejido industrial de Vigo, 1880-1970. Comunicación. IX Congreso Asociación Española de Historia Económica. Murcia.
- MIGNOLO WD (2003). Historias locales/diseños globales. Colonialidad, conocimientos subalternos y pensamiento fronterizo. Akal, Madrid.
- PRIETO-PUGA MJ (1979). Aproximación histórica e índices de la Revista de Economía de Galicia. Escuela de Bibliología de la Diputación Provincial de Barcelona, Trabajo de Investigación inédito.
- PASTORIZA JL (2002). A visión territorial do desenvolvemento na Xeración Galaxia: Ramón Piñeiro e Xaime Isla Couto. Trabajo de Investigación Tutelado. Universidade de Santiago de Compostela, Santiago de Compostela.
- PIÑEIRO R (1980). A revista "Grial": un legado cultural para o mundo. En: Galicia 1950-1980. Trinta anos de cultura. Galaxia, Vigo, p. 4.
- RAMOS JL, PIRES LE (2008). Los economistas españoles frente a la planificación indicativa del desarrollismo. Comunicación. IX Congreso Asociación Española de Historia Económica. Murcia.
- RAHNEMA M, BAWTREE V (1997). The Post-Development Reader. Zed Books, London.
- SANTOS B (2000). Crítica de la razón indolente. Contra el desperdicio de la experiencia. Volumen I. Para un nuevo sentido común: la ciencia, el derecho y la política en la transición paradigmática. Desclée de Brouwer, Bilbao.
- VV.AA (1969). Introducción á economía galega de hoxe. Galaxia Vigo.