

LIBRO DE ACTAS

XVII

JORNADAS DE ECONOMÍA CRÍTICA

**EMERGENCIAS, TRANSICIONES Y
DESIGUALDADES SOCIOECONÓMICAS**



**4 Y 5 DE FEBRERO DE 2021
SANTIAGO DE COMPOSTELA**

**FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS Y EMPRESARIALES
UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA**

**Libro de actas XVII Jornadas de Economía Crítica:
'Emergencias, Transiciones y Desigualdades
Socioeconómicas'**

4 y 5 de Febrero de 2021

Universidad de Santiago de Compostela

Editores:

Adrián Dios-Vicente, PhD

Raul Rios-Rodríguez, PhD

Copyright de los autores, 2021. Todos los derechos reservados.

Esta obra esta sujeta a la Licencia Reconocimiento-NoComercial-SinObraDerivada 3.0 España de Creative Commons. Para ver una copia de esta licencia, visite <http://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/3.0/es/> o envíe una carta Creative Commons, PO Box 1866, Mountain View, CA 94042, USA.



Los resúmenes y comunicaciones fueron leídos y seleccionados por el Comité Científico de las XVII Jornadas de Economía Crítica para ser presentados en el congreso.

ISBN: 978-84-09-29488-6

EDITOR: AEC – Asociación de Economía Crítica

Evaluación del contexto institucional y organizativo para la protección de la población ante los incendios forestales

María-Luisa Chas-Amil (marisa.chas@usc.es)

Universidade de Santiago de Compostela

Emilio Nogueira-Moure (e.nogueira@usc.es)

Universidade de Santiago de Compostela.

Eduardo D. García Martínez (edgm_73@yahoo.es)

Universidad de Zaragoza

Palabras clave: incendios, riesgo, Galicia, institucional

Clasificación JEL: F18, Q5

Resumen

Los incendios forestales son uno de los principales problemas a los que se enfrentan los bosques del sur de Europa. El aumento de la duración de la temporada de incendios debido al cambio climático (Jolly et al. 2015) y otros factores, como la expansión urbana y los cambios de los usos de la tierra (Modugno et al. 2016), hacen que se registren con más frecuencia episodios de incendios extremos. Este tipo de incendios originan graves daños ambientales, económicos y sociales (Moritz et al. 2014), a la vez que importantes desafíos presupuestarios para las Administraciones públicas. Los crecientes costes de extinción se deben en gran medida a las adversas condiciones climáticas y de la biomasa, pero también, de forma muy destacada, a la creciente presencia de viviendas y población en áreas propensas a incendios (Gebert et al. 2007; Gude et al. 2013). A pesar de lo cual, a menudo los eventos extremos sobrepasan la capacidad de extinción causando daños devastadores. Por este motivo, se hace imprescindible desarrollar políticas para prevenir, preparar y responder mejor a la ocurrencia de incendios forestales (Moritz et al. 2014; Williams et al. 2018). Una buena comprensión de la distribución espacial de eventos pasados, identificación y cuantificación del riesgo en la proximidad de áreas pobladas y, en consecuencia, de la población expuesta al riesgo, puede proporcionar información crítica para mejorar la preparación y la capacidad de respuesta de las comunidades locales, reduciendo su vulnerabilidad y aumentando su resiliencia social al riesgo de incendios forestales.

En esta comunicación se presenta una aproximación a la problemática a la que se enfrenta la población que reside en áreas de Interfaz-Urbano Forestal (IUF- zonas donde los asentamientos humanos están en contacto con la vegetación) utilizando Galicia como estudio de caso. El objetivo es evaluar el contexto institucional y organizativo mediante el análisis crítico de las medidas de prevención y de gestión del riesgo de incendios dirigidas a la población en estas áreas. La información básica es el análisis documental de la organización de la gestión de riesgos de desastres relacionados con los incendios forestales.

Del análisis realizado se identifica como principal estrategia de prevención de incendios en Galicia la gestión de la biomasa (Ley 3/2007 de 9 de abril de 2007, modificada por las Leyes 7/2012, 9/2017 y 3/2018), mediante la tala y eliminación obligatoria de determinadas especies forestales (ej. *Eucalyptus spp*, *Pinus pinaster*, *Acacia dealbata*) a una distancia de 50 m alrededor de edificios y áreas pobladas. Esta medida afecta principalmente a los propietarios forestales privados que están obligados a crear áreas libres de biomasa alrededor del perímetro de las zonas habitadas. La eficiencia de esta obligación regulatoria ha sido cuestionada en el caso de condiciones extremas de incendios forestales como los registrados en octubre de 2017 en la Península Ibérica (Moritz et al. 2014; Comissão Técnica Independente 2018). Por otra parte, la aplicación de la ley es compleja y su cumplimiento resulta muy costoso para los propietarios forestales, que deben cubrir el coste total de la gestión de biomasa. En el caso de Galicia, esta regulación significa mantener aproximadamente el 3,2% del área de monte arbolado libre de vegetación forestal, y la limpieza de matorral en más del 3% del área total, algo que se presenta como económicamente inviable para los propietarios forestales, especialmente debido al rápido crecimiento de la biomasa en Galicia. Hay que destacar que, por el contrario, no se aplica una regulación equivalente a los elementos exteriores en la zona de ignición inmediata a las construcciones para reducir el riesgo de incendio. Más importante aún, no existe una política que aborde desarrollos residenciales en áreas propensas a incendios en el futuro. Por todo ello, se considera imprescindible desarrollar políticas que minimicen el riesgo para las personas y las propiedades diseñando correctamente la infraestructura y sus entornos, a través del control de la vegetación y la selección de especies resistentes al fuego en la interfaz urbano-forestal, e integrando los incendios forestales en la planificación espacial. Se evidencia, además, la necesidad de informar a la población sobre el riesgo de incendios forestales, lo que implica la

participación directa de las comunidades locales y otros actores a través de procesos participativos, haciéndoles partícipes de las medidas de prevención y mitigación de incendios forestales, con el fin de mejorar su capacidad de respuesta.

Agradecimientos

Esta investigación ha sido financiada por el Proyecto ECO2017-89274-R MINECO/AEI/FEDER,UE, REFORCE/PCIN-2017-054.

Referencias bibliográficas:

Comissão Técnica Independente (2018) Avaliação dos incêndios ocorridos entre 14 e 16 de outubro de 2017 em Portugal Continental. Relatório Final. Comissão Técnica Independente. Assembleia da República. Lisboa. 274 pp.

<https://www.parlamento.pt/Documents/2018/Marco/RelatorioCTI190318N.pdf>

[Accessed 15 March 2020]

Gebert KM, Calkin DE, Yoder J (2007) Estimating suppression expenditures for individual large wildland fires. *Western Journal of Applied Forestry* 22(3): 188-196.

Gude PH, Jones KL, Rasker R, Greenwood MC (2013) Evidence for the effect of homes on wildfire suppression costs. *International Journal of Wildland Fire* 22(4): 537-548.

Jolly WM, Cochrane MA, Freeborn PH, Holden ZA, Brown TJ, Williamson GJ, Bowman DMJS (2015). Climate-induced variations in global wildfire danger from 1979 to 2013. *Nature Communications* 6: 7537.

Modugno S, Balzter H, Cole B, Borrelli P (2016) Mapping regional patterns of large forest fires in wildland-urban interface areas in Europe. *Journal of Environmental Management* 172: 112-126.

Moritz A, Batllori E, Bradstock RA, Gill AM, Handmer J, Hessburg PF, Leonard J, McCaffrey S, Odion DO, Schoennagel T, Slyphard AD (2014) Learning to coexist with wildfire. *Nature* 515 (7525): 58-66.

Williams KFH, Ford RM, Rawluk A (2018) Values of the public at risk of wildfires and its management. *International Journal of Wildland Fire* 27: 665-676.